



经济及社会理事会

Distr.: General
12 October 2017
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十届会议续会

2017 年 12 月 7 日和 8 日，维也纳

议程项目 3(c)

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示，以及加强该方案和麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十六届会议续会

2017 年 12 月 7 日和 8 日，维也纳

议程项目 3(d)

战略管理、预算和行政问题：联合国毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况及其他相关事项

联合国毒品和犯罪问题办公室中的性别均衡和地域代表情况

执行主任的报告

摘要

本报告是依照麻醉药品委员会第 59/9 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 25/4 号决议提交的。其中概述了联合国毒品和犯罪问题办公室为实现性别均衡和确保在尽可能广泛的地域基础上聘用工作人员而做出的努力和开展的活动。



一. 导言

1. 本报告是依据以下决议编写的：麻醉药品委员会题为“联合国国际毒品管制方案基金 2016-2017 两年期预算执行情况”的第 59/9 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2016-2017 两年期预算执行情况”的第 25/4 号决议。
2. 在这两项决议中，两个委员会回顾大会第 69/251 号决议，大会在其中除其他外失望地注意到联合国共同制度尤其是在专业及以上职类中实现男女比例 50/50 目标方面进展不足，并请国际公务员制度委员会鼓励共同制度各组织充分执行现有的性别均衡政策和措施。两个委员会还分别在第 59/9 和第 25/4 号决议中请联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任加紧办公室的努力，采用加强外联工作等办法，在坚持《联合国宪章》第一百零一条的同时，在专业及以上职类，包括在外地代表中，实现男女比例 50/50 的目标，并向两个委员会的下届会议报告此类措施的进展情况。
3. 麻醉药品委员会第五十九届会议续会及预防犯罪和刑事司法委员会第二十五届会议续会分别对毒品和犯罪问题办公室中的性别均衡和地域代表性的报告（[E/CN.7/2016/18-E/CN.15/2016/15](#) 和 [E/CN.7/2016/18/Corr.1-E/CN.15/2016/15/Corr.1](#)）表示赞赏，并赞赏毒品和犯罪问题办公室管理层为改进性别均衡和地域代表情况而作的努力。
4. 毒品和犯罪问题办公室重申，该办公室作为联合国的一部分，致力于实现性别均衡和地域均衡的目标，并遵守联合国尊重多样性这一核心价值观，这要求平等对待男性和女性，不歧视任何个人或群体，还致力于将性别视角纳入实质性的工作中。
5. 为了支持 2017 年 8 月 23 日经高级管理小组核可、2017 年 9 月 13 日向全体工作人员传达的秘书长关于性别均等的全系统战略，毒品和犯罪问题办公室执行主任继续适用关于专业职类高级和非高级员额中女性工作人员所占百分比的具体业绩指标、措施和目标，并为任用来自无人任职或任职人数不足的会员国或可能会任职人数不足的会员国的候选人设定了目标。这些目标记录在秘书长和执行主任每年签署的高级管理人员契约中。
6. 地域分配指标用于确保各部门和办事机构的首长按照适当幅度制度协助减少无人任职、任职人数不足的会员国和任职人数可能会不足的会员国的数量。该目标衡量在每一空缺员额上对人员首次任用、再任用、晋升、调动和改派的所有行动。
7. 2016 年，毒品和犯罪问题办公室实现了女性在专业职类非高级员额（P-1 至 P-4）和高级员额（P-5 至 D-2）中所占比例的目标，如下表所示。但在 2016 年发布的受适当幅度制限制的 10 个员额上，该办公室并未实现任用来自无人任职或任职人数不足的会员国或任职人数可能会不足的会员国的候选人的目标。截至 2016 年 12 月 31 日，毒品和犯罪问题办公室工作人员中来自任职人数不足的会员国的占 21%（75 人），来自幅度内会员国的占 29%（104 人），来自任职人数偏多的会员国的占 50%（176 人）。在 2016 年所作的甄选方面，获选的候选人来自任职人数不足的会员国的占 21%（13 人），来自幅度内会员国的占 30%（18 人），来自任职人数偏多的会员国的占 49%（30 人）。

联合国毒品和犯罪问题办公室 2016 年业绩，按人力资源管理计分卡衡量 (百分比)

业绩衡量标准	2016 年目标 ^a	截至 2016 年 12 月 31 日实现的数量
任用来自无人任职或任职人数不足的会员国或任职人数可能会不足的会员国的候选人 ^b	50	10
专业职类高级员额 (P-5、D-1、D-2 和同等职等) 中的女性工作人员	39	39
专业职类非高级员额 (P-1 至 P-4 和同等职等) 中的女性工作人员	45	45

^a 2017 年目标目前正在审议。

^b 每个会员国的适当幅度状况见 <https://hrinsight.un.org/analytics/> (该网址有密码保护, 已启用会员国访问权限)。

二. 2030 年性别平等战略四个主要推动力的最新情况

8. 除了秘书处牵头的工作之外, 毒品和犯罪问题办公室继续采取行动实现性别均等。本报告突出介绍自上一次报告(E/CN.7/2016/18-E/CN.15/2016/15 和 E/CN.7/2016/18/Corr.1-E/CN.15/2016/15/Corr.1) 发布以来在招聘和留任、职业发展、组织文化和支持结构等领域在这方面取得的进展。

9. 2017 年 5 月, 毒品和犯罪问题办公室启动了一项关于性别平等和增强妇女权能的全球项目, 由执行主任办公室管理。该项目旨在建立机构框架, 协调而全面地促进性别平等, 从而实现性别平等。在该项目下的工作不仅涉及工作人员中的性别均等, 还涉及将性别问题纳入毒品和犯罪问题办公室所有活动的主流, 目前正在制定一项性别平等战略和行动计划, 其中将包括旨在实现工作人员性别均等的各项活动, 包括下文所述活动。

招聘和留用

10. 毒品和犯罪问题办公室继续加紧努力开展外联活动、散发统计数据、执行甄选程序并与妇女问题联络点协作, 详见前一份报告。毒品和犯罪问题办公室应会员国的邀请, 并在资源允许的情况下, 于 2016 年出席了七次外联活动, 2017 年 1 月至 10 月出席了六次活动, 这些活动分别在五个国家举行 (奥地利、芬兰、法国、德国和斯洛伐克)。毒品和犯罪问题办公室人力资源管理处还继续向常驻维也纳联合国的代表团发送高级员额空缺通知, 并向纽约人力资源管理办公室外联股转发员额空缺通知, 以通过联合国社交媒体渠道 (脸书、推特和领英) 传播。该处每次向执行主任提交甄选建议以供审议时, 还提供信息说明毒品和犯罪问题办公室工作人员目前的性别和地域分配情况。

11. 除了上一份报告所述的举措之外, 毒品和犯罪问题办公室还制作了网上招聘信息通报会, 使工作人员了解新的工作人员甄选和管理下的流动制度政策。这些通报会的目的是使工作人员清楚了解现行的招聘政策。2017 年第四季度, 毒品和犯罪问题办公室高级管理层在一次执行委员会会议上讨论了在实现性别均等和地域均衡方面取得的进展, 并确认支持在这方面继续努力。

12. 在全系统性别均等政策下，认为均等程度在 47-53%之间。如本报告附件中表 1 所示，截至 2016 年 12 月 31 日，毒品和犯罪问题办公室已在 P-3 职等实现性别均衡，在 P-2 职等工作人员中女性占 55%，而在 P-4 职等女性仅占 39%。但这与 2015 年相比提高了 2 个百分点。在 P-5 职等，与 2015 年相同，工作人员中女性占 44%。在 D-1 职等，工作人员中女性占 38%，与 2015 年的 31%相比，增长了七个百分点。D-2 职等（目前这一职等有两个在职员额和一个空缺员额）和副秘书长职等（只有一个员额）目前没有女性。如附件中的表 2 所示，截至 2016 年 12 月 31 日，毒品和犯罪问题办公室总部 P-4、P-5 和 D-1 职等已经实现了性别均衡。

13. 还值得指出的是，女性候选人申请数量一直在稳步增加。2015 年，专业及以上职类员额申请人有 31%是女性，相比之下，2016 年的数字是 33%，2017 年 1 月 1 日至 10 月 5 日的数字是 35%，¹每年增长约两个百分点。另外值得强调的是，2016 年，获选女性所占比例高于女性申请人所占比例。例如，在 P-3 职等，申请人有 34.11%是女性，而这些女性获选的有 56.25%。毒品和犯罪问题办公室专业及以上职类性别分布及这些职类员额申请人性别分布的详细统计数据，以及毒品和犯罪问题办公室各职等员额获选候选人的性别和国籍的详细统计数据，均载于本报告附件。

职业发展

14. 如前一份报告详细说明了，毒品和犯罪问题办公室继续支持职业辅导；讲习班、在线课程和其他资源；职业发展活动；对学习和发展方案的审查；以及配偶就业援助。例如，自 2014 年启动职业辅导方案以来，人力资源管理处的辅导员已经开办了超过 556 个小时的个人辅导课，其中有 70%是为女性开办的。

15. 毒品和犯罪问题办公室还力求进一步加强女性的职业发展，首次为高级管理层（执行委员会成员）、毒品和犯罪问题办公室外地代表、一般工作人员，包括外地办事处工作人员（使用网讯）以及人力资源工作人员举办了专门的无意识歧视问题培训班。

16. 2017 年，毒品和犯罪问题办公室认证了两名新的培训人员，增强了内部能力，得以促进举办面试小组成员必须参加的基于能力的面试讲习班，还为讲习班增添了关于无意识歧视的特别部分。

17. 2017 年，毒品和犯罪问题办公室还开展了“带女儿上班日”活动。在这次活动中，使工作人员的女儿更多了解到毒品和犯罪问题办公室的各种方案和职业。参加这次活动的工作人员女儿有 38 人。

18. 2018 年将启动一项辅导方案，将现有的 P-2 至 P-4 职等工作人员与专业职类高级职位工作人员配对，使前者可以得到职业建议和辅导。将特别关注为女性配备导师。

19. 2018 年还将在维也纳举办由联合国系统职员学院编制的题为“领导力、女性与联合国”的培训班。将鼓励 P-4 和 P-5 职等的工作人员参加，以进一步完善他们的

¹ 2017 年 10 月 5 日是列入本报告的 2017 年数据的截止日期。

领导技能。2017 年，毒品和犯罪问题办公室有两名女性工作人员在日内瓦参加了这一培训班。

组织文化

20. 毒品和犯罪问题办公室继续努力支持弹性工作安排、非全日制就业、家庭事务假、产假、陪产假和母乳喂养政策，详见前一份报告。2016 年，有 11 名工作人员选择了工作 50%或 80%，11 人选择电子通勤²，8 人选择压缩工作天数，1 人选择参加研修假方案。

21. 在此提醒，弹性工作安排并不属于工作人员应享权利，也并非所有类型的工作都适合弹性安排。因此要求事先征得工作人员上司的批准。

22. 除了上述努力之外，毒品和犯罪问题办公室正在为诸如休完育儿假的工作人员制定成套回归方案。这套“欢迎回归”方案将在 2017 年底推行，休完长假（包括育儿假）重返岗位的工作人员均可参加。这套方案的目的是帮助工作人员在离开很长时间后重新融入工作场所。

支持结构

23. 毒品和犯罪问题办公室的所有人力资源计划和活动都基于大会和秘书长制定的《联合国宪章》以及《联合国工作人员条例和细则》，并遵循联合国总部发出的相关政策、惯例和指导意见。

三. 建议

24. 委员会不妨注意到毒品和犯罪问题办公室为实现性别均衡并确保在尽可能广泛的地域基础上征聘工作人员而做的努力。

25. 委员会不妨建议会员国继续支持毒品和犯罪问题办公室努力吸引和保留具备最高标准的效率、能力和品行的工作人员，同时适当注意广泛地域分布和性别均衡的重要性。

26. 最后，在不影响在职工作人员的职业发展机会的前提下，委员会不妨请毒品和犯罪问题办公室继续加强其外联活动，并鼓励会员国支持毒品和犯罪问题办公室在这方面的努力，以使更多合适和合格的妇女以及来自无人任职或任职人数不足的国家的人员提出申请。

² 电子通勤允许工作人员每周最多两天在另一工作场所工作。这一百分比反映的是记录在案的电子通勤协议而非临时的电子通勤。

附件

联合国毒品和犯罪问题办公室工作人员统计数据^{*,**}

表 1

截至 2016 年 12 月 31 日联合国毒品和犯罪问题办公室的专业及以上职类工作人员，按性别和职等分列

	副秘书长		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		共计	
	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
女性	0	0	0	0	5	38	23	44	57	39	61	50	11	55	157	44
男性	1	100	3	100	8	62	29	56	88	61	60	50	9	45	198	56
共计	1	100	3	100	13	100	52	100	145	100	121	100	20	100	355	100

表 2

截至 2016 年 12 月 31 日联合国毒品和犯罪问题办公室总部的专业及以上职类工作人员，按性别和职等分列

	副秘书长		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		共计	
	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
女性	0	0	0	0	4	50	18	51	40	49	39	58	11	55	112	52
男性	1	100	2	100	4	50	17	49	42	51	28	42	9	45	103	48
共计	1	100	2	100	8	100	35	100	82	100	67	100	20	100	215	100

表 3

截至 2016 年 12 月 31 日联合国毒品和犯罪问题办公室外地办事处的专业及以上职类工作人员，按性别和职等分列

	D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		共计	
	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%	人数	%
女性	0	0	1	20	5	29	17	27	22	41	0	0	45	32
男性	1	100	4	80	12	71	46	73	32	59	0	0	95	68
共计	1	100	5	100	17	100	63	100	54	100	0	0	140	100

* 来源：<https://umoja.un.org> 和 <https://hrinsight.un.org>（后一个网站有密码保护，但会员国有访问权限）。

** 数字不包括人力资源管理处、财务资源管理处和信息技术处。

表 4

截至 2016 年 12 月 31 日联合国毒品和犯罪问题办公室的专业及以上职类工作人员，按国籍国和职等分列

国籍国	副秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计
阿富汗						1		1
阿尔及利亚					1			1
阿根廷					2	1		3
澳大利亚				1	2	5		8
奥地利					5	5	3	13
阿塞拜疆				1				1
孟加拉国				1		1		2
白俄罗斯				1		1		2
比利时		1	1	1	3			6
多民族玻利维亚国					2			2
博茨瓦纳						1		1
巴西					4	2		6
保加利亚				1	1	1		3
柬埔寨					1			1
加拿大				4	7	7		18
智利						1		1
中国				1		2	1	4
哥伦比亚						2		2
科摩罗							1	1
捷克共和国						1		1
丹麦			1		2	1		4
厄瓜多尔					1			1
埃及				2	1			3
芬兰				1	3	3		7
法国			1	4	8	11	1	25
冈比亚				1				1
格鲁吉亚					1			1
德国				6	10	7	1	24
加纳				1				1
希腊			1	1	2	2		6
危地马拉						1		1
匈牙利						1		1
印度				2	3	1		6
印度尼西亚					1			1
伊朗伊斯兰共和国				1	2	1		4
爱尔兰				1		2		3
以色列						1		1
意大利			3	7	17	3	2	32
日本					4			4
哈萨克斯坦				1	1	1	1	4
肯尼亚					2	1		3
吉尔吉斯斯坦						1		1
拉脱维亚					1			1
黎巴嫩					2	1		3

国 籍 国	副秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共 计
列支敦士登					1			1
马拉维							1	1
马来西亚						1		1
马耳他						1		1
毛里求斯					1			1
墨西哥					1	1	3	5
蒙古					1			1
缅甸						1		1
纳米比亚			1					1
荷兰					2	3		5
新西兰					4			4
挪威				1	1	2	1	5
巴基斯坦					3	1		4
巴拿马							1	1
秘鲁				1				1
葡萄牙					2	1		3
大韩民国						1		1
摩尔多瓦共和国					1			1
罗马尼亚					2			2
俄罗斯联邦	1	1		2	2	3	1	10
沙特阿拉伯						1		1
塞内加尔					1			1
塞尔维亚					1	1		2
新加坡						1		1
斯洛伐克						2		2
南非				1	2	1		4
西班牙				2	4	4	1	11
苏丹					1			1
瑞典					1	2		3
瑞士					1			1
塔吉克斯坦						2		2
多哥					1			1
土耳其					1	1	1	3
土库曼斯坦						1		1
乌干达						1		1
乌克兰					1	1		2
大不列颠及北爱尔兰 联合王国			2	3	12	4		21
美利坚合众国		1	2	3	7	8	1	22
乌拉圭			1			1		2
乌兹别克斯坦					1	3		4
委内瑞拉玻利瓦尔 共和国					1	1		2
津巴布韦						2		2
共 计（86 个国家）	1	3	13	52	145	121	20	355

表 5

2016 年联合国毒品和犯罪问题办公室员额申请人性别分布情况，按职等分列

职等	女性申请人人数	男性申请者人数	女性申请人 所占比例	男性申请人 所占比例	共计
P-2	1 736	1 813	48.92	51.08	3 549
P-3	3 229	6 238	34.11	65.89	9 467
P-4	1 664	5 022	24.89	75.11	6 686
P-5	154	640	19.40	80.60	794
D-1	44	233	15.88	84.12	277
共计	6 827	13 946	32.86	67.14	20 773

表 6

2016 年 1 月 1 日至 2017 年 10 月 5 日联合国毒品和犯罪问题办公室员额选定
候选人的性别分布情况，按职等分列

职等	性别	2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日		2017 年 1 月 1 日至 10 月 5 日	
			百分比		百分比
P-2	女性	2	50	0	0
	男性	2	50	2	100
P-3	女性	18	56.25	8	61.54
	男性	14	43.75	5	38.46
P-4	女性	9	45	8	42.10
	男性	11	55	11	57.90
P-5	女性	1	25	1	16.66
	男性	3	75	5	83.34
D-1	女性	1	100	1	100
	男性	0	0	0	0
小计	女性	31	50.82	18	43.90
小计	男性	30	49.18	23	56.10
共计	共计	61	100	41	100.00

表 7

2017 年 1 月 1 日至 10 月 5 日联合国毒品和犯罪问题办公室员额选定候选人的
国籍国

	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计
奥地利			1	3		4
保加利亚				1		1
喀麦隆				1		1
加拿大		1	2	2		5
哥伦比亚			1			1
丹麦		1				1
法国			2			2
德国	1		1	1		3
匈牙利				1		1
印度		1				1
伊朗伊斯兰共和国		1				1
爱尔兰			1			1
意大利		2	2		1	5
墨西哥				2		2
摩洛哥					1	1
荷兰			1			1
新西兰			1			1
罗马尼亚				1		1
塞尔维亚			1			1
西班牙			1			1
瑞典			1			1
瑞士			1			1
土库曼斯坦			1			1
联合王国			1			1
美国			1			1
乌兹别克斯坦				1		1
共计	1	6	19	13	2	41