



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 February 2017
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Шестидесятая сессия

Вена, 13-17 марта 2017 года

Пункт 8 (b) предварительной повестки дня *

**Осуществление договоров о международном контроле
над наркотиками: изменения в сфере применения
контроля над веществами**

Изменения в сфере применения контроля над веществами согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

Записка Секретариата

Резюме

Настоящий документ содержит информацию и рекомендацию для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам в соответствии с договорами о международном контроле над наркотиками.

Согласно пункту 13 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года Комиссия должна периодически проводить обзор адекватности и соответствия Таблицы I и Таблицы II Конвенции. В этой связи на рассмотрение Комиссии будет представлена информация, препровожденная Международным комитетом по контролю над наркотиками в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года и касающаяся оценки двух прекурсоров фентанила, а именно 4-анилино-*N*-фенетилпиперидина (ANPP) и *N*-фенетил-4-пиперидона (NPP), а также рекомендация Комитета относительно включения ANPP и NPP в Таблицу I Конвенции 1988 года.

* E/CN.7/2017/1.



I. Введение

1. В пункте 2 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года предусмотрено следующее:

«Если Страна или Комитет располагают информацией, которая, по их мнению, может потребовать включения какого-либо вещества в Таблицу I или Таблицу II, она уведомляет об этом Генерального секретаря и предоставляет ему информацию в подтверждение указанного уведомления. Процедура, изложенная в пунктах 2-7 настоящей статьи, применяется также, если Страна или Комитет располагают информацией, оправдывающей исключение какого-либо вещества из Таблицы I или Таблицы II или перенос вещества из одного перечня в другой».

2. Пятого октября 2016 года правительство Соединенных Штатов Америки препроводило Генеральному секретарю уведомление относительно включения 4-анилино-*N*-фенетилпиперидина (ANPP) и *N*-фенетил-4-пиперидона¹ (NPP) в Таблицу I Конвенции 1988 года.

3. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Конвенции 1988 года Генеральный секретарь препроводил уведомление правительства Соединенных Штатов всем правительствам и Международному комитету по контролю над наркотиками (МККН) вербальной нотой (NAR/CL.5/2016) от 25 октября 2016 года. Вместе с этой нотой правительствам были направлены вопросник по ANPP и вопросник по NPP, а также просьба представить свои замечания относительно указанного уведомления и любую дополнительную информацию, которая может помочь МККН в подготовке оценки.

4. По состоянию на 30 января 2017 года в ответ на эту ноту заполненный вопросник по ANPP Генеральному секретарю направили 50 правительств, а вопросник по NPP – 49 правительств.

II. Уведомление Международного комитета по контролю над наркотиками, касающееся установления списочного статуса в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

5. В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года Председатель МККН уведомил 1 февраля 2017 года Председателя Комиссии по наркотическим средствам о том, что Комитет завершил оценку ANPP и NPP на предмет возможного включения этих веществ в таблицы Конвенции 1988 года.

6. Приняв во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этих веществ, Комитет рекомендует включить ANPP и NPP в Таблицу I Конвенции 1988 года.

7. Для рассмотрения Комиссией на ее шестидесятой сессии в приложение к настоящему документу включены уведомление Председателя МККН, а также оценка, выводы и рекомендации Комитета в отношении двух упомянутых веществ.

¹ Называемого также *N*-фенетил-4-пиперидином.

III. Решения, которые надлежит принять Комиссии по наркотическим средствам

8. В соответствии с пунктом 5 статьи 12 Конвенции 1988 года Комиссия, принимая во внимание замечания, представленные сторонами, и замечания и рекомендации Комитета, оценка которого имеет определяющее значение в отношении научных вопросов, а также должным образом учитывая любые другие относящиеся к данному вопросу факторы, может большинством голосов в две трети ее членов принять решение о включении вещества в Таблицу I или Таблицу II. С практической точки зрения это означает, что для принятия решения за него должны проголосовать по меньшей мере 35 членов Комиссии.

9. Таким образом, Комиссии следует принять решение о том:

а) желает ли она включить ANPP в Таблицу I Конвенции 1988 года или – в случае отрицательного ответа на этот вопрос – требуется ли принять какие-либо иные меры;

б) желает ли она включить NPP в Таблицу I Конвенции 1988 года или – в случае отрицательного ответа на этот вопрос – требуется ли принять какие-либо иные меры.

Приложение

Уведомление Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками от 1 февраля 2017 года на имя Председателя Комиссии по наркотическим средствам на ее шестидесятой сессии, касающееся установления списочного статуса 4-анилино-*N*-фенетилпиперидина и *N*-фенетил-4-пиперидона^a в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками имеет честь сообщить Председателю Комиссии по наркотическим средствам о том, что Комитет, в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, завершил оценку двух прекурсоров фентанила, а именно 4-анилино-*N*-фенетилпиперидина (ANPP) и *N*-фенетил-4-пиперидона (NPP), на предмет возможного включения в таблицы Конвенции 1988 года.
2. Комитет пришел к выводу, что оба вещества часто используются при незаконном изготовлении фентанила и в высшей степени пригодны для незаконного изготовления ряда аналогов фентанила и что объем и масштабы незаконного изготовления фентанила и аналогов фентанила создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне. Поэтому Комитет, приняв во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этих веществ, рекомендует включить ANPP и NPP в Таблицу I Конвенции 1988 года.
3. Оценка, выводы и рекомендации Комитета в отношении двух указанных веществ, включенные в настоящее приложение, были подготовлены для представления Комиссии на ее шестидесятой сессии. Информация о ANPP и NPP опубликована также в докладе Комитета за 2016 год^b о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии с пунктом 13 этой статьи. Доклад Комитета будет опубликован 2 марта 2017 года.

^a Называемого также *N*-фенетил-4-пиперидином.

^b *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2016 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.17.XI.4).

Добавление

Оценка 4-анилино-*N*-фенетилпиперидина и *N*-фенетил-4-пиперидона^а в соответствии с пунктом 4 статьи 12 на предмет включения в таблицы Конвенции 1988 года

А. История вопроса

1. В октябре 2016 года в связи со вспышкой смертельных случаев, вызванных передозировкой опиоидов, включая героин с примесью фентанила и другие формы незаконно изготавливаемого фентанила и аналоги фентанила, правительство Соединенных Штатов Америки препроводило Генеральному секретарю уведомление, содержащее соответствующую информацию, имевшуюся в его распоряжении, и просьбу начать процесс установления списочного статуса двух прекурсоров фентанила, а именно 4-анилино-*N*-фенетилпиперидина (ANPP) и *N*-фенетил-4-пиперидона (NPP).

2. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года Генеральный секретарь препроводил содержащуюся в этом уведомлении информацию всем сторонам и другим странам в виде вопросника (NAR/CL.5/2016), запросив их замечания в отношении этого уведомления и любую дополнительную информацию, которая могла бы помочь Международному комитету по контролю над наркотиками провести оценку. Вопросник был направлен правительствам 25 октября 2016 года с просьбой представить любые замечания по этому предложению до 22 декабря 2016 года. Представленные правительствами ответы на вопросник рассматриваются в разделе В ниже.

В. Оценка

3. В пункте 4 статьи 12 Конвенции 1988 года предусмотрено, что Комитету надлежит учесть нижеследующие факторы, проводя оценку какого-либо вещества на предмет его возможного включения в одну из таблиц Конвенции:

«Если Комитет, принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этого вещества, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ как в законных целях, так и для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, считает, что

а) вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

б) объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне,

Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества, включая возможные последствия включения этого вещества в Таблицу I или Таблицу II для законного использования и незаконного изготовления, а также рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки».

4. Проводя оценку в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года, Комитет располагал информацией, содержащейся в уведомлении правительства Соединенных Штатов на имя Генерального секретаря, а также

замечаниями и дополнительной информацией, которые были получены от правительств в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции. По состоянию на 30 января 2017 года на вопросник по ANPP, направленный Генеральным секретарем 25 октября 2016 года, отреагировали 50 правительств, а на вопросник по NPP, направленный правительствам Генеральным секретарем в тот же день, — 49 правительств. Правительства всех стран, в том числе 24 государств — членов Европейского союза, которые являются членами Организации Объединенных Наций, заявили о поддержке или отсутствии возражений в отношении предложений включить NPP и ANPP в таблицы Конвенции. Европейская комиссия сообщила об отсутствии возражений в отношении обоих предложений еще у четырех государств — членов Европейского союза, которые не представили отдельные ответы на вопросники. Она отметила также, что одно из государств — членов Европейского союза не поддержало идею включения NPP и ANPP в списки конвенций.

5. В процессе оценки Комитет принял во внимание следующие факторы:

a) ANPP является непосредственным прекурсором фентанила и ацетилфентанила, которые включены в Список I и Список IV Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, а также некоторого числа аналогов фентанила, которые в настоящее время не подпадают под международный контроль;

b) NPP может быть использован в качестве сырья для получения ANPP, из которого затем может быть синтезирован какой-либо фентанил, или может быть непосредственным прекурсором ряда аналогов фентанила, как подпадающих под международный контроль, так и не подлежащих контролю, без использования ANPP в качестве промежуточного соединения;

c) фентанил и аналоги фентанила представляют собой чрезвычайно сильные наркотические средства, которые, как правило, в 10-100 раз сильнее героина. Следовательно, небольшого количества ANPP и NPP (нескольких килограммов) достаточно для изготовления миллионов доз конечного продукта (фентанилов). Из-за того, что эти конечные продукты являются сильнодействующими препаратами, они вызывают смерть от передозировки среди потребителей, а случайным объектом их воздействия становятся сотрудники правоохранительных органов и персонал сетей распределения (например, сотрудники курьерских и почтовых служб);

d) количество, объем и частота изъятий и других инцидентов, связанных с ANPP и NPP, рассматриваются с учетом таких факторов, как сила действия и потенциальное поражающее действие конечных продуктов.

C. Выводы

6. С учетом вышеупомянутых факторов Комитет пришел к следующим выводам:

a) масштабы проблем для здоровья населения или социальных проблем, вызываемых незаконно изготавливаемым фентанилом и аналогами фентанила представляют собой проблемы, которые затрагивают не один регион и дают основания принять меры на международном уровне;

b) ANPP и NPP в высшей степени пригодны для незаконного изготовления фентанила и ряда аналогов фентанила. Хотя количество известных случаев (например, изъятий, использования при незаконном изготовлении и незаконного оборота), связанных с ANPP и NPP, и объем этих веществ в таких случаях невелики, имеются доказательства, в том числе данные судебно-экспертного профилирования, указывающие на то, что подавляющая часть не-

законно изготовленного фентанила была получена с помощью различных методов синтеза с использованием этих химических веществ. Сообщения о случаях, связанных с NPP, поступают из Северной Америки, Азии и Европы, а сообщения, касающиеся ANPP, поступают из Европы, Северной и Южной Америки и Азии. Учитывая небольшой объем этих веществ в каждом из таких случаев и отсутствие справочных образцов для анализа изымаемых химических веществ, можно предположить, что масштабы незаконного оборота и незаконного использования как ANPP, так и NPP являются более значительными;

с) законное изготовление и применение ANPP и NPP имеют ограниченные масштабы, судя по количеству правительств, сообщающих о такой деятельности, и областям их использования. Применение обоих веществ ограничивается законным изготовлением фентанила и некоторых аналогов фентанила и их использованием в небольших количествах в исследовательских целях, в сфере научных разработок и для контроля качества. Большинство правительств, отреагировавших на вопросники, отметили, что они не могут назвать и количественно определить все направления законного использования ANPP и NPP и не располагают информацией об альтернативных химических веществах;

д) торговля ANPP и NPP в законных коммерческих целях сводится к небольшому числу стран, коммерческих операторов и сделок. Большинство сделок за редким исключением, когда речь идет о фармацевтическом и промышленном производстве, имеют очень небольшой объем и совершаются в интересах научно-исследовательской и аналитической деятельности или для целей контроля качества;

е) использование ANPP и NPP в фармацевтической промышленности регулируется в соответствии с правовым режимом, применяемым в отношении законного изготовления фентанила (т.е. наркотических средств);

ф) ни одно правительство не предвидит никаких обстоятельств, которые помешали бы ему поддержать предложение включить NPP и ANPP в таблицы Конвенции 1988 года. Наличие ANPP и NPP для использования в законных целях регулируется мерами контроля, применяемыми правительствами на национальном уровне. Эти меры контроля должны быть структурно оформлены таким образом, чтобы обеспечивать наличие и распространение ANPP и NPP для соответствующих законных целей.

D. Рекомендации

7. Комитет считает, что необходимо установить международный контроль над ANPP и NPP, с тем чтобы ограничить их доступность для наркоторговцев и сократить в итоге количество фентанила, ацетилфентанила и других аналогов фентанила, незаконно изготавливаемых из этих веществ и являющихся объектом незаконного оборота на международном уровне. С учетом простоты, эффективности и универсальности процессов незаконного изготовления с использованием ANPP и NPP установление контроля над этими веществами в соответствии с Конвенцией 1988 года может также служить превентивной мерой для синтеза уже существующих и возможных аналогов фентанила (новых психоактивных веществ фентанилового ряда) с использованием этих веществ. Эти меры контроля никоим образом не ограничат наличие ANPP и NPP для каких-либо признанных законных целей. С учетом вышеизложенного Комитет рекомендует поместить ANPP и NPP под контроль Конвенции 1988 года.

8. В настоящее время единственное отличие режима Таблицы I от режима Таблицы II Конвенции 1988 года заключается в том, что правительства могут

воспользоваться положениями пункта 10 (а) статьи 12 Конвенции и просить направлять им предварительные уведомления об экспорте веществ, включенных в Таблицу I. Таким образом, в результате включения ANPP и NPP в Таблицу I Конвенции 1988 года правительства смогут просить направлять им предварительные уведомления об экспорте, что в свою очередь позволит следить за изготовлением этих веществ и торговлей ими.

9. В свете вышеизложенного Комитет рекомендует включить 4-анилино-*N*-фенетилпиперидин (ANPP) и *N*-фенетил-4-пиперидон (NPP) в Таблицу I Конвенции 1988 года.
