



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
28 January 2016  
Chinese  
Original: English

麻醉药品委员会  
第五十九届会议

2016年3月14日至22日，维也纳

临时议程\*项目3

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题  
方案的政策指示及该方案的加强，以及  
麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，  
包括行政、预算和战略管理问题

预防犯罪和刑事司法委员会  
第二十五届会议

2016年5月23日至27日，维也纳

临时议程\*\*项目3(a)

战略管理、预算和行政问题：改进联合国  
毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况  
不限成员名额常设政府间工作组的工作

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额  
常设政府间工作组的工作

秘书处的说明

摘要

本说明是根据经济及社会理事会第 2015/234 号决定编拟的，经社理事会该项决定将改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权延至 2017 年上半年；同时也是根据麻醉药品委员会第 52/13 号、第 54/10 号、第 54/17 号、第 56/11 号和第 58/1 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号、第 20/1 号、第 20/9 号、第 22/2 号和第 24/1 号决议编拟的。本说明述及工作组 2015 年 11 月 9 日至 2016 年 1 月 18 日期间的工作。工作组在上一个期间即 2015 年 6 月 8 日至 10 月 5 日的工作情况载于 E/CN.7/2015/6/Add.1-E/CN.15/2015/6/Add.1 号文件。

\* E/CN.7/2016/1。

\*\* E/CN.15/2016/1。



## 一、 审议情况

1. 2016年11月9日至2016年1月18日，改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组举行了一次正式会议和两次非正式会议。工作组遵照麻醉药品委员会第52/13号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第18/3号决议附件中所载的职权范围，并根据麻醉药品委员会第54/10号、第54/17号、第56/11号和第58/1号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第20/1号、第20/9号、第22/2号和第24/1号决议所载的规定，继续审议了经由经济及社会理事会第2015/234号决定和麻醉药品委员会第52/13号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第18/3号决议所核准的议程项目下的议题。

2. 在11月9日举行的工作组会议上，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）管理局司长提到联合国毒品和犯罪问题办公室2016-2017两年期合并预算草案，并介绍了同一两年期的预计资金情况，强调了每项资金来源的主要变动、目标和重大挑战。2016-2017两年期，特别用途资金将增加6.2%，预计占预算的84.6%。相比之下，普通用途资金将继续恶化，比上一个两年期下降39.7%，预计占总预算的1.5%。还指出向全额成本回收过渡将延期至2017年底，以便不对方案执行情况造成负面影响。司长还强调，2016-2017两年期合并预算体现了透明、公平和一致的方案执行情况，健全的直接和间接成本核算原则以及整个管理层和外地办事处强烈的成本意识文化。在会议上还通报了2015年11月9日投入使用的Umoja的现状。毒品和犯罪问题办公室政策分析和公共事务司司长介绍了编制2018-2019两年期毒品和犯罪问题办公室战略框架草案的经修订时限以及该文件经修订的案文草案。秘书处介绍了基于成果管理的最新情况，指出其实施工作已下放权力，由管理人员负责其规划、监测和报告。还向各国代表团通报了研究和趋势分析处在帮助各国制定《改变我们的世界：2030年可持续发展议程》各项目标实现情况的指标方面以及帮助建设国家能力以监测实现可持续发展目标下的指标的进展情况方面开展的工作。最后，向会议通报说，所有方案和项目将继续至少每四年评价一次，但也将开展培训工作以便将毒品和犯罪问题办公室的知识转移给国家评价人员。

3. 在2015年12月7日举行的会议上，毒品和犯罪问题办公室人力资源管理处处长就毒品和犯罪问题办公室工作人员的构成情况作了专题介绍。他解释说，就地域分配员额征聘工作人员受秘书处一级适当员额幅度制度的制约，这种制度只适用于由经常预算供资的员额。他介绍了目前工作人员性别分布情况，指出办公室已开展宣传推广活动，以吸引合格女性为填补现有空缺提交申请。几名发言者指出，办公室可为确保公平地域分配及妇女在毒品和犯罪问题办公室的代表性做更多工作。各代表团继续审议关于联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金2016-2017两年期预算的决议草案（载于E/CN.7/2015/17-E/CN.15/2015/20号文件），他们是在12月2日的非正式协商期间开始这项审议工作的。联合国副财务司长在会上发言，他阐述了秘书处范围执行全额成本回收和Umoja的情况。在两委员会的续会期间，于12月10日核可了毒品和犯罪问题办公室2018-2019期间战略框架修订本，其中吸收了会员国在工作组以前会议和非正式协商期间提出的所有意见。

4. 执行主任在2016年1月18日举行的工作组正式会议上作了发言，他谈到《2030年可持续发展议程》的重要性，并表示办公室致力于落实该《议程》的

可持续发展目标。<sup>1</sup> 执行主任还回顾了全额费用回收供资模式的执行情况，该模式在整个 2016-2017 两年期将继续执行，他还回顾了 Umoja 的执行情况。他强调工作组的重要作用，并表示毒品和犯罪问题办公室致力于继续就办公室的治理和财务状况相关事项向工作组通报情况，以及继续促进评价文化，以确保方案执行的效率和透明度。他还表示致力于实现毒品和犯罪问题办公室工作人员的地域平衡和性别均衡。

5. 秘书处阐述了最近通过的可持续发展目标所体现的发展综合框架，其中将毒品和犯罪问题办公室有关毒品和犯罪问题的任务授权纳入了更广泛的发展议程。秘书处还简要概述了《议程》中与毒品和犯罪问题办公室工作关系最紧密的可持续发展目标，并向工作组通报了如何调整毒品和犯罪问题办公室的活动及其战略框架使之与这些目标相一致。还提到指标对于监测可持续发展目标执行情况的重要性，以及毒品和犯罪问题办公室对统计委员会在这方面所做工作的贡献。还向会议介绍了西亚和东非区域方案的关键评价结果，包括吸取的经验教训和查明的最佳做法。阿拉伯、西非和东非区域方案面临着与一些国家的安全局势和依赖自愿捐款有关的挑战。吁请会员国考虑提供非严格指定用途资金，从而允许采取灵活和快速反应做法应对新出现的挑战。秘书处还介绍了西非打击有组织犯罪中央当局和检察官方案的情况，该方案在专业领域如司法协助请求和引渡领域向刑事司法官员和从业人员提供技术援助和工具。会议在以往做法的基础上商定，工作组会议将暂停到 2016 年 6 月两委员会届会之后，以便留出时间为新的工作方案做准备。

## 二、组织和行政事项

6. 在共同主席 Hernán Estrada Román（尼加拉瓜）和 Ignacio Baylina Ruíz（西班牙）指导下，工作组于 2015 年 11 月 9 日和 12 月 7 日举行了两次非正式会议。2016 年 1 月 18 日举行了一次正式会议。

7. 2015 年 11 月 25 日就毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 年期间战略框架、12 月 2 日就毒品和犯罪问题办公室 2016-2017 两年期合并预算举行了非正式协商。

8. 秘书处继续以电子方式和打印本形式向工作组提供文件和信息，包括通过向公众开放的网页（[www.unodc.org/unodc/en/commissions/FINGOV/FINGOV-index.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/FINGOV/FINGOV-index.html)）和会员国专用的安全网页（[www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html](http://www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html)）予以提供，这些网页由秘书处开设和维护，供工作组使用。

## 三、两个委员会采取的行动

9. 麻醉药品委员会第五十八届会议续会和预防犯罪和刑事司法委员会第二十四届会议续会按照按照麻醉药品委员会第 52/13 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议规定的程序，选举 Hernán Estrada Román（尼加拉瓜）和 Ignacio Baylina Ruíz（西班牙）为工作组共同主席。

---

<sup>1</sup> 由大会第 70/1 号决议通过。