



经济及社会理事会

Distr.: General
24 February 2016
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第五十九届会议
2016 年 3 月 14 日至 22 日，维也纳
临时议程*项目 9
拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会
特别会议的筹备工作

拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的组织安排

秘书处的说明

摘要

本报告介绍拟于麻醉药品委员会第五十九届会议期间举行的关于 2016 年世界毒品问题大会特别会议筹备工作的特别会议段的组织情况。本报告介绍了特别会议筹备工作的现状，包括正在就编写成果文件进行的审议，以及拟于特别会议期间举行的五场多利益攸关方互动圆桌会议的组织安排。

* E/CN.7/2016/1。



一、任务和背景

1. 大会在第 67/193 号决议中决定在 2016 年初召开一届世界毒品问题特别会议，审查在落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》方面取得的进展，包括评估在三项国际毒品管制公约以及联合国其他相关文书框架内应对世界毒品问题方面的成就和挑战。
2. 大会在第 68/197 号决议中请麻醉药品委员会作为主要负责毒品管制事项的联合国机构参与特别会议的筹备进程，方式包括通过经济及社会理事会提出麻委会第五十七届会议和第五十八届会议的建议，以支持筹备进程，包括说明在落实《政治宣言和行动计划》方面取得的进展，以供大会从第六十九届会议开始审议。
3. 大会在第 69/200 号决议中决定，麻委会作为联合国系统处理毒品相关事项的核心决策机构，应通过以开放方式处理所有组织事项和实质性事项来领导大会特别会议筹备进程，并邀请大会主席在此进程中提供支持和指导并持续参与。
4. 大会在该决议中还邀请联合国系统各机关、实体和专门机构、多边开发银行、包括国际麻醉品管制局在内的其他相关国际组织，以及各区域组织，全力协助 2016 年特别会议的筹备工作，尤其通过毒品和犯罪问题办公室执行主任向麻委会提交有关特别会议将讨论的问题的具体建议。
5. 大会还确认民间社会特别是非政府组织在麻委会第五十二届会议和第五十七届会议包括其高级别会议的筹备过程和举行期间发挥的重要作用。大会还确认需要其积极参与特别会议的筹备工作，以及需要根据为大会其他特别会议制订的议事规则和惯例，使其有效、实质性、积极地参与特别会议，并请麻委会主席考虑在这方面与相关利益攸关方进行磋商及采取其他适当行动。
6. 麻委会根据其第 57/5 号决议，为了确保进行“充分包容和有效的筹备进程”，建立了大会特别会议网站（www.ungass2016.org），以便能够以包容和透明方式进行全球对话。联合国所有相关实体、国际和区域组织和非政府组织均已获邀发送书面材料。收到的所有材料均已在该网站上贴出。闭会期间会议及非正式互动讨论和附带活动期间所作的专题介绍也可在该网站上查阅。
7. 麻委会在 2014 年 12 月第五十七届会议续会上通过了第 57/2 号决定。根据该决定，设立了一个由麻委会责成进行特别会议筹备工作的委员会。筹备工作委员会负责组织拟由麻委会在特别会议筹备过程中采取的所有行动，它将在专门处理筹备工作的麻委会届会特别会议段的筹备过程中和举行期间以开放方式处理所有组织事项和实质性事项。筹备工作委员会系在麻委会第五十七届会议主席团成员的区域分配基础上选举产生，为联合国所有会员国和观察员以及联合国系统各机关、实体和专门机构、多边开发银行和其他相关国际组织和区域组织、议员、科学界和民间社会特别是非政府组织参与麻委会开展的特别会议筹备工作提供便利。

8. 麻委会在 2015 年 3 月第五十八届常会上通过了第 58/8 号决议，并建议经济及社会理事会核准一项决议草案供大会通过，其中确定了世界毒品问题特别会议的召开方式。麻委会第五十八届常会期间举行的关于特别会议筹备工作的特别会议段包括一场一般性辩论，随后还就以下专题领域举行了五场互动讨论：(a) 减少需求和相关措施，包括预防和治疗，以及健康相关问题；以及确保为医疗和科研目的可以获得受管制物质，同时防止其转移用途（“毒品与健康”）；(b) 减少供应和相关措施；应对涉毒犯罪的措施；以及打击洗钱及促进司法合作（“毒品与犯罪”）；(c) 跨领域问题：毒品与人权、青年、妇女、儿童和社区；(d) 跨领域问题：在按照包括三项国际毒品管制公约在内的相关国际法预防和应对世界毒品问题方面所面临的新的挑战、威胁和现实情况；加强共同和分担责任原则及国际合作；以及(e) 替代发展；在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面开展区域、区域间和国际合作；应对社会经济问题。筹备工作委员会成员主持这些互动讨论，并在特别会议段闭幕会议上摘要介绍相应讨论的成果。

9. 在同一届会议上，麻委会通过了第 58/15 号决议，其中载有拟于其第五十九届会议期间举行的特别会议段初步临时议程。特别会议段临时议程和拟议工作安排载于附件一和附件二。

10. 大会 2015 年 12 月 17 日通过了题为“拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议”的第 70/181 号决议。在该决议中，大会决定特别会议将于 2016 年 4 月 19 日至 21 日举行，由一场一般性辩论以及与全体会议并行召开的五场多利益攸关方互动圆桌会议组成。除有关准备编写成果文件及准备召开圆桌会议的条款之外，该决议所载条款还涉及特别会议的开幕式和一般性辩论、在经济及社会理事会享有咨商地位的非政府组织代表的与会，以及在适当考虑到地域平衡的情况下其他相关非政府组织、民间社会和科学界、学术界、青年团体和可参加特别会议的其他相关利益攸关方的代表与会。大会在第 70/181 号决议中还请麻委会作为处理所有组织事项和实质性事项的特别会议筹备工作领导实体，通过被麻委会责成负责这些筹备工作的委员会的主席，向大会特别会议报告为特别会议开展的筹备工作情况。大会还重申包括广泛实质性磋商在内的包容性筹备进程的重要性，并鼓励联合国系统各机关、实体和专门机构、相关国际组织和区域组织、民间社会、学术界、科学界及其他相关利益攸关方，根据相关议事规则和既定惯例，通过积极参与麻委会所做的筹备工作，继续全力协助这一进程。

11. 麻委会在 2015 年 12 月第五十八届会议续会上通过了第 58/16 号决议，从而进一步界定了拟于特别会议期间举行的五场互动圆桌会议的安排。详细信息载于本报告第三节。

二、成果文件的编写

12. 大会在第 70/181 号决议执行部分第 5 段请麻委会“基于审查 2009 年《政治宣言和行动计划》的落实情况，包括评估在三项国际毒品管制公约和联合国其他相关文书框架内应对世界毒品问题方面取得的成就和处理这方面长期和新出现挑战的方式，编写一份包括一套行动建议的简明扼要和面向行动的实质性文

件。”“遵照共同分担责任原则”，拟建议特别会议全体会议通过的该文件应当除其他外，“阐明减少供求两者之间实现有效平衡的措施，并阐明世界毒品问题的关键原因和后果，包括在健康、社会、人权、经济、司法和安全领域。”

13. 应被麻委会责成负责特别会议筹备工作的委员会于 2015 年 6 月 12 日发出的邀请，各会员国通过各自在筹备工作委员会的区域代表提出建议，以供在成果文件编写中予以考虑。到设定的 9 月中旬的截至期限，已收到建议超过 180 页，这些建议已整理成一套综合资料，通过筹备工作委员会成员分发给所有会员国。

14. 麻委会在 2015 年 9 月 24 日的闭会期间会议上商定了包括两个阶段的时限。按照商定的时限，在编写成果文件的第一阶段，会员国主要将重点放在编写拟纳入该文件的主要“要点”。在这方面，筹备工作委员会与麻委会分享了三个版本的“要点”文件，供会员国进一步审议。修订部分反映了会员国在非正式磋商和 10 月 15 日、11 月 12 日和 12 月 8 日的闭会期间会议上提出的反馈意见。在第一阶段讨论、修订和微调的“要点”文件为编写成果文件草稿奠定了基础。

15. 筹备工作委员会于 1 月 14 日提交了成果文件第一稿，自那时以来基于多轮非正式磋商期间以及 2016 年 1 月 27 日和 2 月 24 日闭会期间会议上收到的意见编写了若干修订版。

16. 预期麻委会将在 2016 年 3 月第五十九届会议上核准成果文件草案，供进一步提交大会。

三、多利益攸关方互动圆桌会议的组织安排

17. 按照第 70/181 号决议执行部分第 3(f)段，大会决定麻醉药品委员会作为特别会议筹备工作的领导实体，应遵照大会第 67/193 号和第 69/201 号决议，在大会主席的支持和指导下，以开放的方式处理会议的组织安排，包括五场多利益攸关方互动圆桌会议的主持人安排、发言者和与会安排，同时考虑到《政治宣言和行动计划》。

18. 第 70/181 号决议执行部分第 3(f)段还列出了这五场多利益攸关方互动圆桌会议的主题，这些主题与麻委会 2015 年 3 月第五十八届会议特别会议段期间举行的五场互动讨论主题相同。

A. 多利益攸关方互动圆桌会议的主题

19. 根据第 70/181 号决议执行部分第 3(f)段，多利益攸关方互动圆桌会议将重点讨论下列主题：

(a) 圆桌会议 1：减少需求和相关措施，包括预防和治疗，及健康相关问题；以及确保为医疗和科研目的可以获得受管制物质，同时防止其转移用途（“毒品与健康”）；

- (一) 减少需求和相关措施，包括预防和治疗，以及健康相关问题，包括艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理；
- (二) 确保为医疗和科研目的可以获得受管制物质，同时防止其转移用途；
- (b) 圆桌会议 2：减少供应和相关措施；应对涉毒犯罪的措施；以及打击洗钱及促进司法合作（“毒品与犯罪”）；
 - (一) 涉毒犯罪的国内、区域和跨区域应对措施；以及打击洗钱，酌情包括与资助恐怖主义行为相关的洗钱，并促进刑事事项司法合作；
 - (二) 应对包括新型精神活性物质、前体和滥用互联网在内的新出现的问题；
- (c) 圆桌会议 3：跨领域问题：毒品与人权、青年、妇女、儿童和社区：
 - (一) 充分按照《联合国宪章》宗旨和原则、国际法和《世界人权宣言》以及包括三项国际毒品管制公约在内的其他相关国际法应对涉毒问题；
 - (二) 毒品与青年、妇女、儿童和社区；
- (d) 圆桌会议 4：跨领域问题：在按照包括三项国际毒品管制公约在内的相关国际法预防和应对世界毒品问题方面所面临的新的挑战、威胁和现实情况；加强共同和分担责任原则及国际合作：
 - (一) 在按照包括三项国际毒品管制公约在内的相关国际法预防和应对世界毒品问题方面所面临的新的挑战、威胁和现实情况；
 - (二) 加强共同和分担责任原则及增进国际合作，包括技术援助，直到 2019 年；
- (e) 圆桌会议 5：替代发展；在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面开展区域、区域间和国际合作；应对社会经济问题：
 - (一) 毒品、应对社会经济问题及促进替代发展，包括预防性替代发展；
 - (二) 在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面加强区域、区域间和国际合作。

B. 多利益攸关方互动圆桌会议的组织安排

20. 按照麻醉药品委员会第五十八届会议续会通过的第 58/16 号决定，五场圆桌会议的时间将作如下安排：

- 2016 年 4 月 19 日，下午 3 时至 6 时。
- 2016 年 4 月 20 日，上午 10 时至下午 1 时和下午 3 时至 6 时。
- 2016 年 4 月 21 日，上午 10 时至下午 1 时和下午 2 时至 5 时。

21. 邀请联合国所有会员国、观察员国和观察员，包括拥有观察员地位的相关国际组织和联合国系统各实体以及非政府组织代表、民间社会和科学界、学术

界、青年团体及根据大会第 70/181 号决议参加特别会议的其他相关利益攸关方的代表参加多利益攸关方互动圆桌会议。

22. 麻委会在第 58/16 号决定中决定圆桌会议将由两个不同区域组的两名代表担任共同主席——其中一名共同主席应是筹备工作委员会的一名成员，另一名共同主席应来自另一个区域组，由联合国总部相应区域组提名、大会主席任命。此外，每场圆桌会议应包括一个讨论小组，讨论小组由六名成员组成，其中五名由各区域组提名，一名由民间社会特别会议工作队提名。讨论小组还可包括最多两名来自联合国系统实体的发言者。讨论小组成员发言之后是互动讨论，为了能让尽可能多的发言者发言，讨论小组成员发言时间应限制在不超过 5 分钟，会场发言时间限制在不超过 3 分钟。麻委会还决定，圆桌会议的主席将编写一份这些圆桌会议过程中所提重点的摘要提交全体会议。宣读的摘要将按照特别会议标准程序全文纳入特别会议全体会议的逐字记录。

23. 按照麻醉药品委员会第 58/16 号决定，大会主席在 2016 年 2 月 19 日的信函中请各区域组提出第二名共同主席的提名（除各自在筹备工作委员会中的成员外）以及讨论小组成员的提名。请各区域组最晚在 3 月 10 日之前提出提名，以便将该信息提供给麻委会第五十九届会议。因此，邀请纽约各区域组主席与维也纳各区域组主席密切合作。

附件一

拟于麻醉药品委员会第五十九届会议期间举行的关于 2016 年世界毒品问题大会特别会议筹备工作的特别会议段的临时议程

1. 特别会议段开幕。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的筹备工作：
 - (a) 审议特别会议临时议程草案，包括多利益攸关方互动圆桌会议的筹备工作；
 - (b) 审议特别会议的成果；
 - (c) 审议任何其他事项。
4. 其他事项。
5. 特别会议段的成果及闭幕。

附件二

拟于麻醉药品委员会第五十九届会议续会期间举行的关于 2016 年世界毒品问题大会特别会议筹备工作的特别会议段的拟议工作安排

日期	时间	项目	标题或说明
3 月 14 日， 星期一	上午 10 时 15 分 至下午 1 时	9	拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的筹备工作
			特别会议段开幕
			通过议程和其他组织事项
			拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的筹备工作：
			(a) 审议特别会议临时议程草案，包括多利益攸关方互动圆桌会议的筹备工作
			(b) 审议特别会议的成果
			(c) 审议任何其他事项
	下午 3 时至 6 时		拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的筹备工作（续）
3 月 15 日， 星期二	上午 10 时 15 分 至下午 1 时		拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的筹备工作（续）
	下午 3 时至 6 时		拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的筹备工作（续）
3 月 16 日， 星期三	上午 10 时 15 分 至下午 1 时		其他事项
	下午 3 时至 6 时		特别会议段的成果及闭幕。