

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
18 January 2016  
Russian  
Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам**

Пятьдесят девятая сессия

Вена, 14-22 марта 2016 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Осуществление Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков: последующие меры по итогам проведенного Комиссией по наркотическим средствам обзора на высоком уровне в связи со специальной сессией Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году**

**Вербальная нота Постоянного представительства  
Таиланда при Организации Объединенных Наций  
(Вена) от 14 января 2016 года в адрес Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности**

Постоянное представительство Таиланда при Организации Объединенных Наций (Вена) имеет честь препроводить, в соответствии с резолюциями 57/1 и 58/4 Комиссии по наркотическим средствам, доклад о работе международного семинара-практикума по осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и второй Международной конференции по вопросам альтернативного развития, которая прошла в Чианграе, Таиланд, с 19 по 24 ноября 2015 года, с просьбой распространить его в качестве официального документа пятьдесят девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам, которая будет проведена в Вене с 14 по 22 марта 2016 года.

\* E/CN.7/2016/1.



**Приложение к вербальной ноте Постоянного  
представительства Таиланда при Организации  
Объединенных Наций (Вена) от 14 января 2016 года  
в адрес Управления Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности**

**Итоги международного семинара-практикума  
по осуществлению Руководящих принципов Организации  
Объединенных Наций в области альтернативного развития  
и второй Международной конференции по вопросам  
альтернативного развития\***

*Резюме*

В настоящем документе содержится информация об итогах международного семинара-практикума по осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и второй Международной конференции по вопросам альтернативного развития, включая отчет об обсуждениях и рекомендации Международной конференции.

Международная конференция, в рамках которой была проведена также ознакомительная поездка в Мьянму, прошла в Таиланде с 19 по 24 ноября 2015 года. Она была организована правительством Королевства Таиланд в сотрудничестве с правительством Германии, правительством Мьянмы и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) с целью содействовать осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития.

## **I. Введение**

1. В своей резолюции 58/4, озаглавленной "Содействие осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития", Комиссия по наркотическим средствам приветствовала предложение правительства Королевства Таиланд выступить принимающей стороной международного практикума и конференции по осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития.

2. В этой же резолюции Комиссия предложила государствам-членам, УНП ООН, международным финансовым учреждениям, донорам, специалистам-практикам в вопросах развития, региональным и международным организациям, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам, участвующим в деятельности

---

\* Издано без официального редактирования.

по альтернативному развитию, включая превентивное альтернативное развитие, принять участие в этом мероприятии.

3. Международная конференция преследовала цель обратить особое внимание на необходимость интеграции мер по альтернативному развитию в более широкую национальную программу развития сельских районов и увязать Руководящие принципы с более широкой дискуссией вокруг повестки дня в области развития на период после 2015 года, в частности с обсуждением целей в области устойчивого развития, а также предстоящей специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году. Кроме того, Международная конференция должна была внести свой вклад в расширение политической и финансовой поддержки программам альтернативного развития путем укрепления глобальных объединений потенциальных международных доноров, стран, осуществляющих программы альтернативного развития, и стран, заинтересованных в альтернативном развитии.

## II. Международный практикум

4. Первая часть Международной конференции включала ознакомительную поездку и практикум, проведенные с 19 по 21 ноября 2015 года под руководством Ее Королевского Высочества принцессы Таиланда Баджракитиябхи Махидол. Участники посетили места осуществления проектов альтернативного развития в штате Шан (Мьянма) и провинциях Чианграй и Чиангмай (Таиланд). Девятнадцатого ноября 2015 года участники посетили деревню Яунг-Кха в районе Монг-Хсат штата Шан (Мьянма), где правительства Мьянмы и Таиланда сообща осуществляют проект сотрудничества по обеспечению устойчивого развития на основе альтернативных источников средств к существованию. В рамках этого проекта, который находится на начальном этапе осуществления, применяется территориальный подход, ориентированный на повышение общего благосостояния общин и предоставление им возможности выбора источников средств к существованию, для того чтобы им не пришлось прибегать к незаконной деятельности. Двадцатого ноября 2015 года участники также посетили Дойтунг в провинции Чианграй (Таиланд), где под руководством фонда "Маефахлуанг" осуществляется проект в области развития, и королевский центр разработки проектов Нонгхой в Чиангмае (Таиланд), который находится в ведении Фонда финансирования королевского проекта. В этих двух последних местах проекты в области альтернативного развития осуществляются уже давно и вступили в устойчивую фазу, причем особое внимание уделяется диверсификации сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности, приносящей доход, организации работ после сбора урожая, деятельности, создающей добавленную стоимость, и, что наиболее важно, укреплению потенциала, расширению прав и возможностей и развитию предпринимательской деятельности местного населения.

5. Во время ознакомительной поездки в деревню Яунг-Кха в штате Шан (Мьянма) участники стали свидетелями начальных этапов осуществления комплексного проекта альтернативного развития конкретных районов, объединяющего деятельность в области здравоохранения, водоснабжения,

сельского хозяйства, животноводства и образования. Участники отметили, что важнейшее значение для успеха этой программы имело тесное сотрудничество между центральными и местными органами государственной власти Мьянмы, которое позволило включить элементы альтернативного развития в стратегии национальных и местных органов власти в области развития, а также расширить права и возможности местных общин и вовлечь их в процесс развития. Все виды деятельности продемонстрировали также важность целостного и комплексного подхода. Например, программа развития скотоводства позволила обучить местных жителей методам ведения животноводческого хозяйства и основным приемам ветеринарии, создать общинный медицинский фонд для приобретения высококачественных лекарственных средств, обеспечивающих эффективное лечение, и перейти на использование качественных кормов для скота до учреждения программы создания животноводческого фонда, призванной обеспечить наиболее обездоленным семьям доступ к скотоводству в целях увеличения своих активов и доходов.

6. В ходе посещения Дойтунга, где осуществляется проект в области развития, участники ознакомились с производственной базой для производства высококачественных продуктов питания и ремесленных изделий и объектами по созданию продукции с добавленной стоимостью в лесах хозяйственного назначения<sup>1</sup>: кофе сорта арабика и макадами. Эти альтернативные источники средств к существованию позволяют обеспечить стабильный доход в долгосрочной перспективе и занятость для женщин и мужчин всех возрастов. Эта продукция может составлять конкуренцию опию в финансовом отношении и является конкурентоспособной на современном рынке, что свидетельствует о важности осуществления разнообразных видов несельскохозяйственной деятельности, приносящей доход, обеспечения качества, постоянного внедрения новшеств, рыночного подхода и налаживания партнерства между населением, государством и частным сектором.

7. Члены общины, представлявшие различные поколения бенефициаров альтернативного развития в Дойтунге, рассказали о своем личном опыте в плане перемен, через которые они прошли в течение многих лет осуществления проекта альтернативного развития. Обсуждение показало, что община активно участвовала в проекте на протяжении всего срока его осуществления, у населения возникло чувство сопричастности к индивидуальному и общинному развитию, выработались механизмы самоконтроля и культура законопослушности, а также сформировалась приверженность сохранению окружающей среды, своей местной культуры и своих социальных норм.

8. Участников кратко проинформировали о королевском проекте – новаторском начинании в деле разработки и осуществления стратегии и практики альтернативного развития в регионе. Королевский проект – это инициатива Его Величества короля. С 1969 года он способствует повышению

---

<sup>1</sup> Лесные участки, выделенные правительством местным жителям для выращивания ценных многолетних культур, предназначенных для удовлетворения рыночного спроса и пригодных для обработки в рамках производственных систем, позволяющих создавать добавленную стоимость, а местным общинам – получать стабильный доход.

качества жизни племенных народов в горной местности, сокращению масштабов возделывания опийного мака и восстановлению лесных и водных ресурсов. Королевский проект помог укрепить жизнестойкость общин, что имеет важнейшее значение для устойчивого развития.

9. Участники посетили королевский центр разработки проектов Нонгхой, где основными возделываемыми культурами являются овощи. Центр представил используемую в рамках королевского проекта современную систему обработки, хранения и распределения продукции после сбора урожая. Комплексные операции позволяют обеспечить доставку продукции, производимой в рамках королевского проекта, из высокогорных районов потребителям с соблюдением международных стандартов безопасности и контроля качества пищевых продуктов. Королевский проект является хорошим примером использования возможностей частного сектора при обработке продукции после сбора урожая сельскими предприятиями, ориентированными на цели развития. Десятилетия непрерывных усилий превратили высокогорье в зону, свободную от опийного мака.

10. Ознакомительные поездки особо высветили важность обеспечения выживаемости, самодостаточности и устойчивости на различных этапах осуществления проектов альтернативного развития. На этапе выживаемости в рамках проекта решается вопрос обеспечения возможности выживания общины путем решения коренных медико-санитарных проблем, улучшения базовой инфраструктуры, обеспечения продовольственной безопасности и создания надлежащих источников дохода, позволяющего удовлетворять основные экономические и социальные потребности. Второй этап призван обеспечить самодостаточность людей прежде всего за счет деятельности, создающей добавленную стоимость, с целью гарантировать стабильный доход в долгосрочной перспективе и создать накопления, а также посредством активизации развития и рационального использования общинной ресурсной базы и создания в общине условий для самостоятельного осуществления своего развития путем формирования необходимых навыков и просвещения. И наконец, достигается устойчивость, когда община становится жизнестойкой и может сама продолжать самосовершенствование. В конечном итоге проект в области альтернативного развития должен быть в состоянии перейти на самофинансирование; устойчивое развитие становится реальностью, когда финансовая стабильность сопровождается прогрессом в социальной и природоохранной областях.

11. После поездок на места всех участников разделили на четыре рабочие группы для обсуждения и подготовки основных выводов по итогам ознакомительных поездок, касающихся осуществления Руководящих принципов в области альтернативного развития, а также их связи с целями в области устойчивого развития с целью их последующего представления на пленарном заседании. Затем заместитель генерального директора фонда "Маефахлуанг" М. Л. Диспанатта Дискул от имени тайских организаторов изложил на пленарном заседании конференции высокого уровня основные моменты, которые были также включены в устный доклад Председателя, представленный Председателем пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам Его Превосходительством послом Артхаюдхом

Срисамоотом во время закрытия конференции высокого уровня. Участники, помимо прочего, выделили следующие моменты.

12. Участники ознакомительных поездок отметили важность долгосрочного целостного и комплексного территориального подхода к вопросам развития, охватывающего социальные, экономические и природоохранные вопросы, а также значение государственно-частного партнерства для оказания технической и финансовой поддержки и помощи в сбыте продукции, производимой в рамках программ альтернативного развития.

13. Участники также подчеркнули важность доступа к земельным ресурсам и их рационального использования для выработки у членов общины чувства сопричастности и готовности делать инвестиции в долгосрочное развитие альтернативных товарных культур, на которые приходится тратить больше времени, для того чтобы они дали урожай и стали рентабельными. Участники особо отметили важность показателей развития человеческого потенциала, таких как уровень доходов, продолжительности жизни и образования, а также других аспектов, как, например, здравоохранение и продовольственная безопасность, в соответствии с целями в области устойчивого развития, для определения эффективности процесса альтернативного развития.

### **III. Международная конференция высокого уровня**

14. Второй частью второй Международной конференции по вопросам альтернативного развития стала конференция высокого уровня, прошедшая 23 и 24 ноября 2015 года в Бангкоке (Таиланд). Конференция высокого уровня проходила под руководством Председателя пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам Его Превосходительства посла Артхаудха Срисамоота.

#### **A. Участники**

15. На второй Международной конференции по вопросам альтернативного развития присутствовали 258 участников из 38 стран и 17 организаций, а также международные эксперты, ученые, представители гражданского общества, частного сектора и общин, возделывающих запрещенные культуры.

16. Были представлены следующие страны: Австралия, Австрия, Алжир, Афганистан, Бангладеш, Боливия (Многонациональное Государство), Вьетнам, Гватемала, Германия, Египет, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Китай, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливия, Малайзия, Марокко, Мексика, Мьянма, Нигерия, Нидерланды, Пакистан, Перу, Португалия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Уругвай, Филиппины и Япония.

17. Были представлены следующие организации: Африканский союз, Азиатский банк развития, секретариат Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, секретариат Плана Коломбо, Германское агентство по международному сотрудничеству (ГАМС), организация "Европа против наркотиков",

Международная ассоциация органов по борьбе с коррупцией, Международный комитет по контролю над наркотиками, Международная организация обществ трезвости, фонд "Маефахлуанг", фонд "Открытое общество", фонд финансирования Королевского проекта, фондовая биржа Таиланда, Институт юстиции Таиланда, Транснациональный институт, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и организация "Вашингтонское бюро по Латинской Америке".

## **В. Церемония открытия**

18. Церемония открытия сессии высокого уровня началась 23 ноября 2015 года с приветственной речи премьер-министра Таиланда Его Превосходительства генерала Праюта Чан-Оча, который подтвердил важность альтернативного развития как неотъемлемого элемента борьбы с мировой проблемой наркотиков. Он поделился опытом Таиланда в решении проблемы возделывания запрещенных наркотикосодержащих культур на севере рядом с районом Золотого треугольника путем внедрения программ альтернативного развития. После выступления премьер-министра было показано видеобращение Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) Юрия Федотова, который подтвердил, что альтернативное развитие таит в себе огромный потенциал и может значительно улучшить жизнь людей. Г-н Федотов подчеркнул необходимость укрепления связи между альтернативным развитием и, в частности, более общими вопросами сельского хозяйства, доступа на рынки, права собственности на землю и инфраструктуры. Затем заместитель Директора-исполнителя УНП ООН г-н Альдо Лале-Демос осветил задачу Международной конференции по вопросам альтернативного развития – увязать альтернативное развитие с целями в области устойчивого развития, подчеркнув, что они служат идеальной основой для альтернативного развития, призванного содействовать достижению результатов в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, устойчивое сельское хозяйство, охрана окружающей среды, гендерное равенство, содействие формированию мирных общин на основе широкого участия населения и эффективное управление. Федеральный комиссар Германии по наркотикам Ее Превосходительство г-жа Марлен Мортлер рекомендовала поставить общую цель не только добиваться политического признания альтернативного развития, но и сделать его должным образом финансируемой и последовательно осуществляемой приоритетной задачей международной политики в отношении наркотиков. Завершая вступительные замечания, Ее Королевское Высочество принцесса Таиланда Баджракиябха Махидол особо отметила необходимость устойчивой долгосрочной приверженности делу альтернативного развития – как на высоком политическом уровне, так и среди широкой общественности – и интеграции этого подхода в более общие стратегии национального развития, для того чтобы добиваться реальных результатов на местах. Ее Королевское Высочество также подчеркнула, что культура законопослушания способствует формированию чувства общей ответственности и уважения к общественному порядку; общины, обладающие более широкими правами и возможностями, являются наилучшей формой иммунитета от противоправной деятельности.

Его Превосходительство посол Халед Абдель Рахман Шамаа, Председатель Комитета, которому Комиссия по наркотическим средствам поручила вести подготовку к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году, также кратко проинформировал участников пленарного заседания о подготовке к специальной сессии и о том, как Международная конференция могла бы способствовать этому процессу.

## **С. Пленарное заседание**

19. После церемонии открытия состоялось пленарное заседание, которое дало возможность выступить с национальными заявлениями по теме "Осуществление Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития: пробелы и проблемы" и высказать рекомендации по вопросу "Путь вперед: альтернативное развитие и цели в области устойчивого развития".

20. УНП ООН представило главу Всемирного доклада о наркотиках за 2015 год, посвященную альтернативному развитию, что стало вкладом в дискуссию на пленарном заседании, поскольку позволило показать движущие силы незаконного культивирования, показатели, используемые для определения воздействия проектов в области альтернативного развития, и проблемы, возникающие при осуществлении таких проектов, и сконцентрировать внимание на необходимости долгосрочной политической и финансовой поддержки.

21. В выступлении был сделан общий обзор оценок культивирования опионого мака, кокаинового куста и каннабиса во всем мире и продемонстрирована тенденция к сокращению таких масштабов на примере Афганистана. Представленная в ходе выступления географическая карта мест, в которых осуществляются программы альтернативного развития, показала, что движущие силы незаконного культивирования зависят от конкретной местности, особенностей соответствующих запрещенных культур (выносливость, прибыльность и т.д.) и природных факторов. Проблема незаконного культивирования усугубляется слабостью инфраструктуры и несоблюдением принципов верховенства права и неэффективностью управления. Основные проблемы на пути альтернативного развития, как представляется, заключаются в маргинализации общин, нищете, изолированности некоторых районов с ограниченным контролем со стороны правительства и отсутствии безопасности. В качестве ключевых элементов успешной реализации проектов альтернативного развития отмечались долгосрочная политическая и финансовая поддержка, альтернативные виды деятельности, приносящей доход, сбыт продуктов, производимых в рамках альтернативного развития, землевладение и устойчивое и рациональное использование земель, чувство сопричастности на местах и уделение особого внимания женщинам.

22. Благодаря альтернативному развитию, как было показано, общинам удается разорвать "порочный круг" и вступить в "благотворный цикл развития". Порочный круг образуется в результате возникновения связей

между слабостью принципа верховенства права и ростом масштабов незаконного культивирования, высоким уровнем организованной преступности и насилия и снижением темпов роста в законных секторах экономики. Благотворный цикл развития, напротив, образуется в результате возникновения позитивных связей между укреплением принципа верховенства права и эффективного управления и сокращением масштабов незаконного культивирования, ослаблением организованной преступности и насилия и увеличением темпов роста в законных секторах экономики.

23. Презентация показала, что объем финансирования для поддержки программ альтернативного развития составляет менее 1 процента от мирового объема помощи в целях развития. Этот факт свидетельствует о том, что широкая международная политическая поддержка альтернативного развития не согласуется с фактическим выделением финансовых средств для содействия его осуществлению.

24. Государства-члены подчеркивали, что необходимо усиливать общесистемную согласованность и координацию политики в области развития и контроля над наркотиками между всеми соответствующими учреждениями. Важнейшее значение имеет эффективное сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами на протяжении всего процесса альтернативного развития.

25. Государства-члены обращали особое внимание на тесную связь между доступом к рынкам и устойчивостью программ альтернативного развития, подчеркивая, что продукты, произведенные в процессе альтернативного развития, должны пользоваться спросом, обладать высоким качеством и быть конкурентоспособными на местном, региональном и, в конечном счете, на международном рынках. Отмечалось, что важную роль может играть частный сектор, если он будет делиться инновационными решениями, опытом и навыками и оказывать финансовую и техническую поддержку, а также помощь в сбыте продукции альтернативного развития.

26. Государства-члены отмечали, что программы альтернативного развития не должны быть сконцентрированы исключительно на сельском хозяйстве, а должны способствовать развитию различных видов деятельности, позволяющих получить средства к существованию, и источников дохода, повышать продовольственную безопасность и обеспечивать прогресс в деятельности по созданию добавленной стоимости и налаживанию сбыта продукции.

## **D. Обсуждения в группах**

27. Во второй день конференции высокого уровня было проведено два обсуждения в группах. Первое обсуждение было сосредоточено на проблемах обеспечения верховенства права и безопасности в контексте контроля над наркотиками с ориентацией на цели развития. Координатором в первой группе был заместитель Директора-исполнителя УНП ООН г-н Альдо Лале-Демос, и в обсуждении приняли участие Ее Королевское Высочество принцесса Таиланда Баджрактиябха Махидол, Федеральный комиссар Германии по наркотикам, Ее Превосходительство г-жа Марлен Мортлер и министр по борьбе

с наркотиками Афганистана Ее Превосходительство г-жа Саламат Азими. Второе обсуждение в группе было сосредоточено на вопросах альтернативного развития, целях устойчивого развития и специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году: расширение инновационной деятельности и повышения результативности на местах. Координатором во второй группе был старший советник по вопросам стратегического планирования фонда "Маефахлуанг" д-р Сандро Кальвани, и в обсуждении приняли участие Его Превосходительство г-н Халед Абдель Рахман Шамаа, Председатель Комитета, которому Комиссия по наркотическим средствам поручила вести подготовку к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году, заместитель Директора-исполнителя УНП ООН г-н Альдо Лале-Демос, представитель Целевой группы гражданского общества<sup>2</sup> г-жа Пьен Метаал и президент фондовой биржи Таиланда г-жа Кесара Манчусрее.

### **Основные выводы по итогам обсуждения в группе 1**

28. Участники дискуссии и делегаты подчеркивали, что участие государства в деятельности по обеспечению управления и безопасности имеет ключевое значение для создания мирного и открытого для всех общества и альтернативного развития. Было также отмечено, что существует прямая связь между возделыванием запрещенных культур и отсутствием государственного контроля над такими районами.

29. Участники дискуссии особо отмечали, что важнейшее значение для обеспечения социальной справедливости имеет уважение принципа верховенства права. Даже при наличии законодательных положений, отвечающих стандартам в области прав человека, их необходимо регулировать и претворять в жизнь в рамках сельскохозяйственной общины, признавая, что культура правового мышления должна исходить из самих общин.

30. В группе было также обсуждено значение земельных прав и владения земельной собственностью для создания союзов с небольшими крестьянскими общинами. Верховенство права дает общинам новые возможности, поскольку позволяет им получить знания о правовых основах, доступ к правосудию и понимание своих прав и обязанностей как добропорядочных членов общества. Общины, в которых осуществляются проекты альтернативного развития, могут способствовать укреплению верховенства права, если они обладают правом собственности и несут ответственность за свое собственное развитие.

31. Участники дискуссии также подчеркивали важность увязывания национальных стратегий контроля над наркотиками с более общими стратегиями национального развития и региональной координацией.

---

<sup>2</sup> Объединенный Венский комитет НПО по наркотикам/Нью-Йоркский комитет НПО по инициативе в отношении наркотиков для специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году.

## Основные выводы по итогам обсуждения в группе 2

32. Мнение частного сектора о связи между устойчивым развитием и альтернативным развитием сводится к тому, что заинтересованные стороны из числа корпоративных субъектов несут социальную ответственность за включение аспектов устойчивого развития в коммерческие проекты. Экономические инвестиции должны увязывать деятельность правительства с вопросами окружающей среды и жизнью общества. Подчеркивалось также, что в общинах следует развивать навыки сбыта, с тем чтобы создавать продукты с добавленной стоимостью и внедрять продукцию, производимую в рамках процесса альтернативного развития, на местные, национальные, региональные и/или международные рынки.

33. Представители гражданского общества особо отмечали важность включения большего числа крестьянских общин в программы альтернативного развития путем пересмотра условий, которые необходимо выполнить для получения доступа к этим программам. Говорилось также о необходимости установления правильной последовательности осуществления проектов альтернативного развития, для того чтобы до начала деятельности по искоренению запрещенных культур были созданы надлежащие источники средств к существованию, и обеспечения того, чтобы помощь в целях развития не ставилась в зависимость от такой деятельности. Важно также добиться конструктивного участия общин в процессе разработки и осуществления проектов с целью расширения прав и возможностей общин.

34. В контексте процесса подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году, подчеркивалась важность эффективного внедрения продукции, производимой в рамках проектов альтернативного развития, в систему международной торговли. Отмечалось, что проекты в области развития должны разрабатываться с учетом социально-экономических условий в общине, а также ее местной истории и норм. И наконец, все задействованные заинтересованные стороны должны поддерживать сотрудничество и эффективную координацию в целях обеспечения устойчивого альтернативного развития. Признавалось важнейшее значение углубленного изучения факторов, способствующих возделыванию запрещенных культур, незаконных финансовых потоков и социальных проблем, а также воздействия на устойчивость окружающей среды.

35. УНП ООН рекомендовало повышать жизнеспособность процесса альтернативного развития и доверие к нему. Управление подчеркнуло, что совершенствование мониторинга и оценки показателей достижения целей в области устойчивого развития, углубление понимания движущих сил незаконного культивирования, ликвидация социальных проблем и незаконных финансовых потоков, инновации в области охраны окружающей среды и развитие предпринимательских навыков и деловой хватки у крестьян будут способствовать повышению эффективности альтернативного развития.

## **Е. Параллельные мероприятия**

36. В первый день конференции высокого уровня было проведено три параллельных мероприятия и во второй день – одно. Эти мероприятия позволили странам, организациям и представителям крестьянских хозяйств высказать свое мнение относительно различных аспектов альтернативного развития и провести активную дискуссию среди присутствовавших участников. На параллельных мероприятиях были рассмотрены такие темы, как "Улучшение изучения и понимания воздействия альтернативного развития", "Сотрудничество между странами субрегиона Большого Меконга по вопросам альтернативного развития и вклад в осуществление Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития", "Конструктивное участие крестьянских хозяйств и затрагиваемых общин" и "Верховенство права и альтернативное развитие: укрепление верховенства права в целях обеспечения устойчивого развития в районах возделывания запрещенных культур".

## **IV. Ключевые выводы и рекомендации**

37. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития служат важной основой для альтернативного развития. К осуществлению альтернативного развития на местах нет какого-то единого универсального подхода, поскольку оно должно быть увязано с конкретными местными условиями. Альтернативное развитие способствует расширению государственного присутствия, укрепляет доверие между обществом и органами власти, а в некоторых случаях способствует упрочению мира и культуры законопослушания. Проекты альтернативного развития, с которыми удалось ознакомиться в ходе поездок на места, стали в этой связи хорошими примерами реализации концепции экономической самообеспеченности Его Величества короля Таиланда, поскольку они преследуют цель повысить жизнестойкость отдельных лиц и всего общества. Альтернативное развитие как один из основополагающих элементов международной стратегии контроля над возделыванием культур неразрывно связано с принятой недавно Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и дополняет ее, поскольку его осуществление может способствовать созданию и укреплению благоприятных условий для достижения всех целей в области устойчивого развития.

38. Программы альтернативного развития необходимо включать в национальные планы развития, предусматривая координацию работы между соответствующими государственными органами в целях обеспечения устойчивых альтернативных средств к существованию, источников получения законных доходов, услуг и необходимой инфраструктуры для небольших сельскохозяйственных общин.

39. Альтернативное развитие должно осуществляться на основе территориального подхода, нацеленного на удовлетворение потребностей людей, и должно быть ориентировано на расширение прав и возможностей местных общин и выработку у них чувства сопричастности к разработке и осуществлению программ альтернативного развития. Важнейшее значение для

успеха альтернативного развития имеет эффективное сотрудничество всех заинтересованных сторон, в том числе соответствующих государственных учреждений, местных органов власти, местных лидеров, гражданского общества, частного сектора, соответствующих субрегиональных, региональных и международных организаций, международных финансовых институтов и, самое главное, самих крестьян и общин, в рамках всего процесса альтернативного развития, поскольку это будет отвечать потребностям конечных бенефициаров, позволит мобилизовать имеющийся опыт, избежать дублирования услуг и более эффективно использовать ресурсы.

40. Тему альтернативного развития следует включать в дальнейшие обсуждения вопросов эффективного управления и верховенства права. Связь между альтернативным развитием, верховенством права и эффективным управлением можно рассматривать как взаимоусиливающие и дополняющие друг друга факторы.

41. Успех программ альтернативного развития следует оценивать не только по оценочным показателям сокращения масштабов возделывания запрещенных культур, но и по показателям развития человеческого потенциала с учетом целей в области устойчивого развития. Для получения научно обоснованных данных, позволяющих оценить воздействие, эффективность и устойчивость программ, необходимо увеличить финансирование оценочных исследований результативности такой деятельности. Полученные в результате этого высококачественные оценки станут более нацеленным подтверждением результатов альтернативного развития, что поможет привлечь широкие круги, занимающиеся вопросами развития, и оказывать более активную поддержку усилиям в этой области.

42. Важное значение имеет включение в программы альтернативного развития критериев, связанных с экологической устойчивостью. Лесовосстановление, рациональное использование водных ресурсов, сменная культивация – после создания реальных возможностей для получения дохода от программ альтернативного развития – и планирование устойчивого землепользования в контексте альтернативного развития также способствуют расширению усилий по охране окружающей среды.

43. При осуществлении программ альтернативного развития необходимо поощрять и защищать предоставление доступа к продуктивным землям и земельным правам, в том числе в рамках формальных или неформальных систем землевладения, при всестороннем участии местных общин и в консультации с ними.

44. При осуществлении программ альтернативного развития необходимо правильно устанавливать последовательность принимаемых мер, для того чтобы до начала деятельности по искоренению запрещенных культур мелкие крестьянские хозяйства получали гарантированный доступ к альтернативным источникам средств к существованию, с учетом переходного периода между возделыванием запрещенных культур и началом законной деятельности, приносящей доход.

45. Следует рассмотреть вопрос о расширении сферы применения программ альтернативного развития и их осуществлении как в сельских, так и городских районах. Некоторые государства-члены выразили заинтересованность в

расширении масштабов альтернативного развития в районах возделывания каннабиса.

46. Неотъемлемой частью программ альтернативного развития в районах возделывания запрещенных культур, где имеют место факты употребления наркотиков и отмечены случаи возникновения расстройств, вызванных употреблением наркотиков, должны стать наркологические лечено-профилактические мероприятия.

47. Необходимо проводить дополнительные исследования для улучшения понимания факторов, способствующих возделыванию запрещенных культур, принимая при этом во внимание местные и региональные особенности. Следует поощрять и развивать региональные стратегии и передовые методы в области альтернативного развития, которые учитывают общие и сходные обстоятельства.

48. Твердая политическая воля в отношении применения принципов альтернативного развития, хорошо продуманные программы в этой области, долгосрочные обязательства по оказанию помощи в целях развития на основе гибкого финансирования со стороны правительств, международных организаций и доноров и расширенные субрегиональные и региональные инициативы – это некоторые из ключевых факторов, которые могут обеспечить непрерывность и устойчивость программ альтернативного развития.

49. До начала осуществления альтернативных мероприятий необходимо производить оценку возможности реализации продукции, и в надлежащих случаях продукты, произведенные в рамках процесса альтернативного развития, должны способствовать формированию производственно-сбытовых цепей, создающих добавленную стоимость, с тем чтобы обеспечивать получение более высокого дохода соответствующими общинами в целях поддержки устойчивых источников средств к существованию и обеспечения конкуренции с доходами от возделывания запрещенных культур.

50. Ценную роль может играть сотрудничество с частным сектором благодаря обмену инновационными решениями, опытом и навыками, а также предоставлению финансовой и технической поддержки и помощи в сбыте продукции, произведенной в рамках альтернативного развития.