



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
29 September 2015
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам
Возобновленная пятьдесят восьмая сессия
Вена, 9-11 декабря 2015 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Директивные указания программе по наркотикам
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности и укрепление
программы по наркотикам и роли Комиссии
по наркотическим средствам как ее руководящего
органа, включая административные и бюджетные
вопросы и вопросы стратегического управления

Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию
Возобновленная двадцать четвертая сессия
Вена, 10-11 декабря 2015 года
Пункт 3 (а) предварительной повестки дня**
Стратегическое управление, бюджетные
и административные вопросы: деятельность
постоянной межправительственной рабочей
группы открытого состава по улучшению
руководства деятельностью и финансового
положения Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам
и преступности

Деятельность постоянной межправительственной **рабочей группы открытого состава по улучшению** **руководства деятельностью и финансового положения** **Управления Организации Объединенных Наций** **по наркотикам и преступности**

Записка Секретариата

Резюме

Настоящая записка подготовлена во исполнение решения 2015/234 Экономического и Социального Совета, в котором Совет продлил мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности до первой половины 2017 года, а также во исполнение резолюций 52/13, 54/10, 54/17, 56/11 и 58/1 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 18/3, 20/1, 20/9, 22/2 и 24/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Настоящая записка охватывает деятельность рабочей группы за период с 8 июня по 5 октября 2015 года. Информация о деятельности рабочей группы в предшествующий период содержится в документе E/CN.7/2015/6-E/CN.15/2015/6.

* E/CN.7/2015/1/Add.1.

** E/CN.15/2015/1/Add.1.



I. Ход обсуждения

1. В период с 8 июня по 5 октября 2015 года постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провела три неофициальных совещания. Она продолжила рассматривать вопросы в рамках пунктов повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в решении 2015/234, Комиссией по наркотическим средствам в резолюции 52/13 и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в резолюции 18/3, в соответствии с кругом ведения, содержащимся в приложениях к этим резолюциям, а также в соответствии с положениями резолюций 54/10, 54/17, 56/11 и 58/1 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 20/1, 20/9, 22/2 и 24/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. На совещании 8 июня рабочая группа утвердила график совещаний и предварительную программу работы до конца 2015 года. Ей были представлены последние сведения о ходе подготовки ежегодного доклада Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и ежегодного обращения о выделении финансовых средств. Ей было также представлено сообщение о региональной программе УНП ООН для Афганистана и соседних стран, ее главных направлениях, успехах и имеющемся финансировании. Представитель УНП ООН напомнил о проблемах данного региона, к которым относятся транснациональная организованная преступность и незаконный оборот наркотиков, а также об их связи с экстремизмом и террористической деятельностью. В рамках рассмотрения вопроса об управлении и финансовом положении УНП ООН рабочая группа была проинформирована о фактических расходах за 2014 год в сравнении с плановыми показателями и уровнем исполнения бюджета по регионам и подпрограммам. Рабочая группа была также проинформирована о ходе внедрения механизма полного возмещения затрат и мерах сокращения расходов, принимаемых в штаб-квартире УНП ООН и отделениях на местах. Была вновь отмечена необходимость увеличения доли финансовых средств общего назначения. Рабочая группа была проинформирована о ходе внедрения системы "Умоджа"¹, которую планируется ввести в эксплуатацию в ноябре 2015 года. Несколько выступавших положительно отзывались об усилиях УНП ООН и отметили необходимость и далее следить за состоянием финансовых средств общего назначения, объем которых сокращается. Они также высказали мысль о необходимости более гибко использовать средства, выделяемые на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ. Представитель УНП ООН рассказал о тематической программе Управления в области исследовательской деятельности, ее тематических направлениях, подготовленных публикациях и методике сбора и опубликования данных. Рабочей группе были представлены информация о

¹ "Умоджа" – компьютеризированная система планирования общеорганизационных ресурсов, предназначенная для управления финансами, ресурсами и активами. "Умоджа" должна стать главным административным программным средством в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

деятельности Группы независимой оценки (ГНО) и общие итоги оценки проектов и программ за 2014-2015 годы.

3. На совещании рабочей группы 7 сентября представитель УНП ООН рассказал о работе Сектора по вопросам предупреждения терроризма, связанной с оказанием государствам-членам правовой помощи и помощи в укреплении потенциала в области предупреждения терроризма и противодействия террористической деятельности, приобретающей все новые формы. Он сообщил об осуществлении программ технической помощи в странах Ближнего Востока и Северной Африки, Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, Африки и Латинской Америки с целью развития и укрепления потенциала следственных органов и органов прокуратуры государств-членов и совершенствования их законодательной базы и оперативных возможностей для борьбы с терроризмом и финансированием террористической деятельности. В этой связи было упомянуто о таких новых вызовах, как участие в террористической деятельности иностранных боевиков, укрепление связей между террористическими и организованными преступными группами, усиление радикализма, уничтожение и расхищение культурных ценностей. Представитель УНП ООН сообщил о ходе подготовки регулярного бюджета на двухгодичный период 2016-2017 годов. Представители старшего руководства проинформировали участников совещания о том, что положение с финансовыми средствами общего назначения продолжает ухудшаться, главным образом из-за резервирования вносимых взносов на специальные цели. Усилия по привлечению средств общего назначения и финансированию расходов из средств специального назначения будут продолжены в рамках перехода на систему полного возмещения затрат. Внедрение системы полного возмещения затрат имеет принципиальное значение для обеспечения экономической эффективности и финансовой устойчивости Управления и продлится в течение двухгодичного периода 2016-2017 годов. Представитель УНП ООН сделал сообщение о финансовых ведомостях Управления за 2014 год и об относящемся к ним докладе Комиссии ревизоров. Делегаты выразили беспокойство по поводу прогнозируемого сокращения ресурсов регулярного бюджета и сокращения средств общего назначения, которое может негативно сказаться на работе Управления. Одна из делегаций выразила поддержку внедрению системы полного возмещения затрат, заметив, что этот механизм необходим для обеспечения финансовой устойчивости. Несколько делегаций высказались за продление сроков, отведенных для перехода на систему полного возмещения затрат в текущем двухгодичном периоде, однако другие делегации выразили сомнение в необходимости такого продления. Участникам совещания были представлены последние сведения о ходе внедрения программы "Умоджа" – общесекретариатского проекта, который должен обеспечить долгосрочные преимущества в плане реализации программ и оптимизации административных процессов. Несколько делегаций выразили беспокойство, что использование программы "Умоджа" для управления денежными средствами негативно отразится на государствах-членах, так как лишит Секретариат возможности производить выплату наличных средств. Обеспокоенность была выражена также по поводу временной приостановки операций непосредственно перед вводом в эксплуатацию системы "Умоджа" 1 ноября 2015 года. В ходе совещания представитель УНП ООН рассказал о

региональной программе для Юго-Восточной Европы, подчеркнув, что работа Управления в данном регионе построена таким образом, чтобы дополнять процессы, сопутствующие присоединению стран региона к Европейскому союзу. Участники рабочей группы были проинформированы о пересмотренной стратегии проведения оценки, согласно которой все проекты и программы должны проходить независимую оценку раз в четыре года. Независимый эксперт представил отчет о результатах оценки Глобальной программы электронного обучения УНП ООН.

4. На совещании рабочей группы, состоявшемся 5 октября 2015 года, представитель УНП ООН сообщил о ходе внедрения системы "Умоджа". Он напомнил, что "Умоджа" призвана обеспечивать наличие прозрачной финансовой информации по различным аспектам осуществления программ, включая финансовую отчетность и информацию о донорах, бюджете и проектах. В ответ на вопросы и замечания делегаций представитель УНП ООН сообщил, что информация за прошедшие периоды, содержащаяся в системе ProFi, останется доступной для государств-членов в режиме онлайн и после 1 ноября 2015 года. Относительно обязанности заранее оплачивать все предусмотренные бюджетом мероприятия и договорные обязательства было отмечено, что Секретариат пытается таким образом найти способ обеспечить эффективную и своевременную реализацию проектов. В этой связи была вновь подчеркнута необходимость выделения нецелевого финансирования. Делегации были также проинформированы о том, что начиная с 2016 года все проекты будут разрабатываться в соответствии с принципами управления, ориентированного на результат, что должно привести к стандартизации процессов и отчетности. В ответ на замечания, высказанные рядом делегаций, были даны объяснения относительно того, по каким причинам возникла необходимость в дополнительных бюджетных и внебюджетных расходах, прогнозируемых на второй цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Представитель УНП ООН сообщил о ходе работы над проектом стратегической рамочной программы УНП ООН на двухгодичный период 2018-2019 годов, в котором будет отражена новая повестка дня в области развития, утвержденная Генеральной Ассамблеей, в частности цели устойчивого развития номер 3 и 16; проект рамочной программы будет представлен на рассмотрение рабочей группы на ноябрьском совещании. Представитель УНП ООН также сообщил о подготовке ежегодного обращения о выделении финансовых средств, которое планируется опубликовать в течение третьей недели января 2016 года. Текст обращения будет оформлен в виде брошюры, в которой будут представлены сведения о достигнутых и ожидаемых результатах всех программ, упомянутых в ежегодном докладе, их бюджете и сроках, планируемых мероприятиях и потребностях в финансировании на двухгодичный период 2016-2017 годов. Представитель УНП ООН также сделал сообщение о тематической программе, осуществляемой Сектором по связям с общественностью и поддержке политики, и кратко рассказал о достигнутых успехах и трудностях, возникших в процессе работы Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми. В связи с вопросом о деятельности Группы независимой оценки участники совещания были проинформированы о том, что оценка и подотчетность были признаны одной из важных

составляющих деятельности по достижению целей устойчивого развития. Участникам совещания были также представлены сведения о продвижении обзора в рамках Группы Организации Объединенных Наций по оценке, а также план работы Группы независимой оценки на двухгодичный период 2016-2017 годов.

II. Организационные и административные вопросы

5. В отчетный период рабочая группа провела три неофициальных совещания: 8 июня, 7 сентября и 5 октября 2015 года. Дальнейшие совещания планируется провести 9 ноября и 7 декабря 2015 года.

6. На совместном совещании 3 июня 2015 года расширенные бюро Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендовали кандидатуры Эрнана Эстрады Романа (Никарагуа) и Игнасио Байлины Руиса (Испания) на должности сопредседателей рабочей группы согласно ее возобновленному мандату. На том же совещании расширенные бюро решили уполномочить выдвинутых кандидатов на должности сопредседателей приступить к руководству деятельностью рабочей группы, включая проведение совещаний, до официального одобрения их кандидатур Комиссиями и до принятия Экономическим и Социальным Советом решения о продлении мандата рабочей группы.

7. Секретариат продолжил практику направления рабочей группе документов и информации в электронном и бумажном виде, в том числе через общедоступную веб-страницу на веб-сайте УНП ООН и через защищенную веб-страницу для государств-членов.