



经济及社会理事会

Distr.: General
29 December 2014
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第五十八届会议

2015年3月9日至17日，维也纳

临时议程**项目3和8

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题
方案的政策指示及该方案的加强，以及
麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，
包括行政、预算和战略管理问题

2016年联合国大会世界毒品问题
特别会议筹备工作

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十四届会议

2015年5月18日至22日，维也纳

临时议程***项目3和7

战略管理、预算和行政问题

世界犯罪趋势及在预防犯罪和刑事司法
领域内新出现的问题和应对措施

联合国毒品和犯罪问题办公室的活动

执行主任的报告

摘要

本报告概述了联合国毒品和犯罪问题办公室 2014 年期间开展的活动。该报告还载有供麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会审议的一套建议。

* 由于技术原因于 2015 年 3 月 6 日以电子版本重新印发。

** E/CN.7/2015/1。

*** E/CN.15/2015/1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 战略方向	3
三. 联合国毒品和犯罪问题办公室在执行其专题领域任务授权上取得的进展	4
A. 打击跨国有组织犯罪和毒品贩运	4
B. 打击腐败	8
C. 预防恐怖主义	9
D. 预防犯罪和刑事司法	10
E. 预防、治疗和重返社会以及替代发展	11
F. 研究、趋势分析及科学和法医学支持	13
四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室	14
A. 战略规划	14
B. 评价	14
C. 财务和伙伴关系	15
五. 建议	15

一. 导言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）述及与当今世界所面临的毒品和犯罪有关的主要挑战。本报告侧重于毒品和犯罪问题办公室在 2014 年的关键活动。第二节提供了有关毒品和犯罪问题办公室主要成就及其他政策发展和机构间合作的战略方向。第三节侧重于毒品和犯罪问题办公室在执行其有关以下方面任务授权上取得的进展：打击跨国有组织犯罪和非法贩运；反腐败；打击恐怖主义；预防犯罪和刑事司法；毒品使用的预防、治疗和重返社会，包括与毒品相关的艾滋病毒/艾滋病的预防和治疗以及替代发展；及研究、趋势分析与科学和法医学支助。第四节概述了包括在战略规划、评价和筹资努力等方面为加强毒品和犯罪问题办公室而采取的措施。若干建议已经列入第五节，供麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会审议。

二. 战略方向

2. 毒品和犯罪问题办公室的行动以 2014-2015 年期间战略框架、其 2012-2015 年期间战略以及综合方案做法为指导，毒品和犯罪问题办公室通过该做法而在国家、区域和全球层面上执行其方案。

3. 在政府间层面上，毒品和犯罪问题办公室支持麻醉药品委员会就会员国执行《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》情况开展高级别审议的实质性和组织性筹备工作及开展高级别审议。该审议于 2014 年 3 月在委员会第五十七届会议期间进行，会员国经协商一致通过了《关于高级别审议的部长级联合声明》（E/2014/28，第一章，C 节）。根据麻醉药品委员会在其第 57/5 号决议中所作的请求，毒品和犯罪问题办公室向拟于 2016 年举行的联大世界毒品问题特别会议的筹备工作提供了实质性专业和技术支持。组织了目标明确的情况简介会，以协助会员国参加委员会针对特别联大的筹备工作。毒品和犯罪问题办公室还创设了一个委员会筹备工作专用网站，以此作为向会员国介绍情况的信息枢纽并作为接收所有相关利益方意见的平台（www.ungass2016.org）。

4. 而且，毒品和犯罪问题办公室继续其有关拟于 2015 年在卡塔尔举行的第十三次联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作。毒品和犯罪问题办公室支持在 2014 年组织四次区域筹备会议，这些会议按照联大第 67/184 号决议和第 68/185 号决议，审查了实质性议程项目和第十三次大会各讲习班的专题，并通过了面向行动的建议以作为成果文件的谈判基础。

5. 按照毒品和犯罪问题办公室的综合方案做法，2014 年进一步扩展了区域和国别综合方案的数目和数量。毒品和犯罪问题办公室目前与伙伴国家和区域实体充分合作正在执行 16 个方案。除了九个区域方案（阿富汗和邻近国家、加勒比、东非、南部非洲、西非、阿拉伯国家、南亚、东南亚和太平洋、东南欧），正在阿富汗、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、巴拉圭和越南执行七个国别方案。2014 年 4 月，启动了向加勒比共同体犯罪和安全问题战略提供支持的新的区域方案。所有各方案均提供了作业框架与合作平

台，以支持会员国落实本国毒品和犯罪管制优先任务，并协助执行共同的区域战略和行动计划。在区域层面上，这些方案继续推动伙伴国之间的跨国界合作和联合举措。国别和区域方案继续获益于在毒品和犯罪问题办公室专题方案下所可利用的专业知识、指导和工具，这些方案既是政策框架，又便于毒品和犯罪问题办公室外地作业方案与毒品和犯罪问题办公室政策和优先任务之间的协调统一。为全面协调统一毒品和犯罪问题办公室各方案而采取的一个进一步步骤是，所有国别和区域方案如今均纳入了毒品和犯罪问题办公室全球方案的相关地方要素，包括有关集装箱管制、洗钱、刑事司法和预防犯罪、艾滋病毒/艾滋病及毒品治疗和预防。同样，新的打击野生动植物和森林犯罪全球行动设有以外地为基础的部分，并且实现了与毒品和犯罪问题办公室其他全球业务的协同增效。2014 年最后一个季度开始了对东非和西非区域方案的深入方案评价。

6. 加强区域层面合作的另一个范例体现在萨赫勒地区。作为该地区联合国全系统工作的一部分，2014 年推出了毒品和犯罪问题办公室区域间全面应对做法。正在加强布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔的刑事司法系统，以有效打击恐怖主义、非法贩运及有组织犯罪和腐败，同时支持与阿尔及利亚、利比亚和摩洛哥等邻近国家开展合作。

7. 在全球层面，毒品和犯罪问题办公室在其专题方案的框架内继续并且进一步扩展其全球方案，目的是支持批准并执行国际药物管制各项公约、《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书，并推动在全球实施联合国预防犯罪和刑事司法的标准和规范。

8. 毒品和犯罪问题办公室进一步加强了与其他联合国机构间的合作与协调，例如联合国系统关于跨国组织犯罪和贩毒对和平与稳定威胁的特设工作组各伙伴实体。与联合国人类住区规划署加强了在更安全城市和预防城市犯罪问题上的协作，并且与世界卫生组织（世卫组织）加强了在止痛药品和毒品依赖治疗供应方面的协作。

9. 毒品和犯罪问题办公室是秘书处根据请求向大会可持续发展目标开放式工作组提供投入的小组的积极成员。毒品和犯罪问题办公室还参加了统计委员会框架内有关建立强有力监测机制以协助各国衡量在实现 2015 年后可持续发展预期目标上进展情况的讨论，该讨论侧重于强调在拟订有关安全、司法救济、改进刑事司法系统和治理情况，包括反腐败行动等领域方法论标准和统计指标方面已经取得进展这一事实。

10. 而且，毒品和犯罪问题办公室又继续推动联合国法治举措的连贯一致，为此参加了法治协调与资源组的工作，为联合国开发计划署（开发计划署）与秘书处维和行动部发挥其在冲突后及其他危机情况下作为法治领域警务、司法和矫正方面全球联络中心的角色就联合任务、规划和方案拟订提供专业知识和支持。此外，毒品和犯罪问题办公室在庆祝 1995 年于北京举行的第四次世界妇女大会二十周年的背景下协同联合国促进两性平等和妇女赋权实体（妇女署）就侵害妇女暴力行为相关问题加强向会员国提供支持。毒品和犯罪问题办公室还更多参与了联合国打击冲突中性暴力行动网络的工作。

11. 毒品和犯罪问题办公室还继续通过与一些国际组织之间的合作，继续努力

协同增效，并扩大其工作的影响，这些组织包括：欧洲安全与合作组织以及非洲联盟、中美洲一体化体系和加勒比共同体等区域组织。

三. 联合国毒品和犯罪问题办公室在执行其专题领域任务授权上取得的进展

A. 打击跨国组织犯罪和毒品贩运

1. 减少毒品供应并打击毒品贩运

12. 继续在各区域和全球方案框架内协调统一区域间毒品管制合作，特别在受到来自于阿富汗毒品非法贩运影响的地区，例如西非和中非、东南欧、海湾国家和东非。该合作包括推动采取打击毒品相关资金流动和洗钱的更加有效的联合行动，扩大海事合作，并加强刑事事项区域合作。

13. 通过《巴黎公约》举措，毒品和犯罪问题办公室继续支持消除阿富汗非法阿片剂威胁的努力。在战略层面上，举行了第十一次政策咨询小组的会议，而在操作层面上，毒品和犯罪问题办公室组办了由土耳其政府主持的改进双边和多边信息共享并协同调查的全球专家工作组会议以及来自于阿富汗的阿片剂贩运所产生的非法资金流动问题工作组的会议。经由后一次会议产生了一份分析报告及关于巴黎公约伙伴关系执行计划草案，目的是加深对非法经济的了解，以费用少成效高的方式持续打击全球阿片剂贩运。

14. 作为“网络互联”举措的一部分，2013年12月在伊斯坦布尔举行了侧重于建立各区域和国际执法组织之间业务合作联系的第一次会议，这些组织包括：阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦联合规划小组；中亚区域信息和协调中心、海湾合作理事会打击毒品犯罪信息中心、东南欧执法中心、东南亚国家警察协会、亚太打击毒品犯罪信息协调中心以及国际刑事犯罪组织（国际刑警组织）、欧洲警察组织、世界海关组织及其他区域和国际组织。在这次会议之后，2014年10月在多哈举行的会议将这些实体聚集在一起，以便支持通过交流刑事情报及联合或协同行动而开展对实际案件的调查。

15. 前体问题区域情报工作组举行了以案件为基础的相关会议，供应链沿线所有国家均参加了这些会议，从而使缉获成果不再局限于本地区。

16. 毒品和犯罪问题办公室机场通信项目支持通过开发国家和国际层面上各部门情报和信息共享平台而开展打击贩毒的区域间合作，并优先侧重于西非、拉丁美洲和加勒比的国际重点机场。

17. 集装箱管制方案由毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织联合执行，目的是协助会员国在若干海港和无水港逐步建立可持续执法机构，以尽量减少利用集装箱从事毒品贩运及其他跨国组织犯罪的活动，该方案在世界范围内大幅扩展，如今已在20个国家设有执行单位。自从2006年以来，各国执行单位截获了逾94吨可卡因、2.9吨海洛因、59吨大麻和1,280吨前体化学品。2014年，贝宁港口管制单位在苏里南港口管制单位所发警报基础上截获了56公斤可卡因。

18. 毒品和犯罪问题办公室在 1993 年大湄公河分区域毒品管制谅解备忘录的框架内并通过毒品和犯罪问题办公室东南亚区域方案继续向会员国提供技术支持。毒品和犯罪问题办公室向谅解备忘录金融调查特设工作组提供了培训，并且在全球合成药物监测：分析、报告和趋势（SMART）方案下为东亚和东南亚各国举办了一期讲习班。而且，毒品和犯罪问题办公室向柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南工作在第一线的官员提供了基本的法医学培训和设备。

19. 根据毒品和犯罪问题办公室制止来自阿富汗的毒品贩运现行区域间毒品管制做法以及例如中亚区域信息协调中心、打击毒品犯罪信息中心、阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦联合规划小组以及对该做法作出贡献的东南欧欧洲执法中心等区域举措，采纳了“网络互联”的概念，建立了这些实体之间的合作联系，并充当了在打击非法贩运斗争方面一支实力倍增的力量。

2. 跨国有组织犯罪

20. 在其专题方案的框架内，毒品和犯罪问题办公室继续协助各国执行《有组织犯罪公约》及其各项议定书。2014 年 10 月 6 日至 10 月 10 日举行了公约缔约方会议的第七届会议。在缔约方会议期间，国际合作工作组和技术援助政府专家工作组分别举行了其第五次和第八次会议。枪支工作组于 2014 年 5 月举行了其第二次会议。

21. 在报告所述期间，又有四个国家加入了《公约》，从而使缔约国总数达到 183 国。另外还有六个国家加入了《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，从而使缔约国总数达到 164 国；另有三个国家加入了《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》，从而使缔约国总数达到 141 国；还有七个国家加入了《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》，从而使缔约国总数达到 112 国。

22. 为了便利各国交流在本国努力遵行《公约》及其各项议定书的信息，称作共享犯罪问题电子资源和法律（SHERLOC）的知识管理门户网站载有益信息，包括《公约》条文执行法规和相关理论（sherloc.unodc.org）。

(a) 贩卖人口和偷运移民

23. 2014 年，通过其贩卖人口和偷运移民全球方案，毒品和犯罪问题办公室开展了 30 多项技术援助活动，25 个国家和 440 名从业人员从中受益。在研究和政策层面上，毒品和犯罪问题办公室推出了一份关于受害人同意问题的出版物，并且就拟订人口贩运案件摘要和若干新的政策文件举行了专家协商，这些政策文件涉及对被贩运者和被偷运移民的剥削、为摘除器官和收取招募费的目的而贩运人口。

24. 2014 年 7 月 30 日，毒品和犯罪问题办公室组织了纪念打击人口贩运的首个世界日的若干活动。

25. 毒品和犯罪问题办公室继续支持联合国人口贩运受害人特别是妇女和儿童

自愿信托基金，并且发起了征求资助民间团体项目建议书的新的全球号召。

26. 在机构间层面上，毒品和犯罪问题办公室积极协助全球移民小组努力将移民问题纳入 2015 年后发展议程的主流。打击人口贩运机构间协调组加强了其工作，为此拟订了年度行动计划，出版了一份关于通过解决需求问题而预防人口贩运的新的联合政策文件。

27. 毒品和犯罪问题办公室还积极支持东南欧各国拟订打击人口贩运刑事司法对策。毒品和犯罪问题办公室外地办事处网络在尼日利亚等特定国家执行了打击人口贩运和偷运移民的全面项目。

(b) 洗钱

28. 通过其打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案，毒品和犯罪问题办公室与打击洗钱的各区域网络密切合作，以便按照国际标准协助亚太、中亚、中东和北非及东非和南部非洲各国建立打击洗钱的全国性系统。毒品和犯罪问题办公室向各国从业人员和私营部门行动方提供了可持续的深入援助，为此继续执行其导师方案，推动就洗钱和资助恐怖主义相关问题开展国别协调及区域和国际合作。

29. 毒品和犯罪问题办公室还继续支持南部非洲资产追回区域网络及亚太地区的类似网络。西非资产追回网络正在建立之中。作为金融行动特设工作组类型问题工作组的联席主席，毒品和犯罪问题办公室协同俄罗斯联邦完成了题为“与阿富汗阿片剂非法生产和贩运有联系的资金流动”的一份报告。毒品和犯罪问题办公室还起草了《关于侦查并调查利用虚拟货币进行犯罪收益洗钱的基本手册》。该报告和手册已经于 2014 年 6 月公布，并且在国际洗钱信息网（IMoLIN）的网站上予以公布。

(c) 与有组织犯罪有关的其他问题

30. 毒品和犯罪问题办公室继续扩大其网络犯罪全球方案的活动规模，包括为此在东非三个国家和东南亚八个国家开展国家和区域一级网络犯罪评估工作。该方案与国际刑警组织合作，拟订了给执法工作、检察官和法官的标准化培训材料，并且就网络犯罪调查、数字法医学和电子证据举办了务实并且以犯罪场景为导向的相关培训。该方案继续加强与毒品和犯罪问题办公室在包括研究和统计数字等其他领域及打击洗钱和贩毒领域的协同增效。

31. 依照联大第 68/186 号决议，毒品和犯罪问题办公室协助开展由联合国教育、科学及文化组织给叙利亚及其邻近国家的官员所组办的贩运文化财产问题能力建设活动以及由欧洲安全与合作组织为其参与国开展的活动。毒品和犯罪问题办公室还参加了由中国主办的关于返还文化财产的第 4 次国际专家会议。毒品和犯罪问题办公室通过参加相关会议，例如《关于禁止和防止文物非法进口、出口和转移所有权的方法的公约》缔约国会议附属委员会的第二届会议，而加强了同国际组织的合作。2014 年 1 月，毒品和犯罪问题办公室重新召集了保护文化财产免遭贩运问题政府间专家组，结果完成了有关文化财产贩运及其他相

关犯罪的预防犯罪和刑事司法对策国际准则。根据预防犯罪和刑事司法委员会与经济及社会理事会的建议，联大在其第 69/196 号决议中通过了该国际准则。

32. 毒品和犯罪问题办公室还按照《有组织犯罪公约》着手拟订打击威胁到公共健康的假冒药品的示范立法条文。

33. 毒品和犯罪问题办公室参加了欧洲理事会新的《操纵体育竞赛问题公约》的谈判进程。毒品和犯罪问题办公室与国际奥林匹克委员会协作委托编写了一份题为“打击内定比赛结果及非法/非正规赌赛：全球视角”的研究报告。

34. 2014 年 5 月，毒品和犯罪问题办公室启动了打击野生动植物和森林犯罪全球行动，该行动述及全球一级野生动植物非法供应和需求问题，为此加强了国家和地区层面的立法、执法、检察和司法能力，开展了提高认识活动并提供了可持续生计。毒品和犯罪问题办公室还在南亚和东南亚、东非、西非、东非和南部非洲及南美洲开展了若干能力建设活动。与打击野生动植物犯罪国际联合会合作，孟加拉国、加蓬、尼泊尔和秘鲁利用由毒品和犯罪问题办公室开发的野生动植物和森林犯罪成套分析工具以查明在打击野生动植物和森林犯罪上国家能力的优势和挑战。

35. 作为其海事犯罪问题方案的一部分，毒品和犯罪问题办公室继续协助肯尼亚、毛里求斯和塞舌尔对海盗嫌疑犯实施检控。在邦特兰的加罗韦正式开办了有 500 个床位的一座监狱，得以将被定罪的索马里海盗转移以便在适当的监狱条件下服刑。毒品和犯罪问题办公室还向获救的海盗人质提供援助，确保向其提供医疗支持，与其家人或使馆保持联络，并协助将其遣返至各自的国家。毒品和犯罪问题办公室向警察、检察部门、法院和监狱部门专业人员提供了打击海盗和海事犯罪的专门培训。毒品和犯罪问题办公室开启了支持印度洋各国调查起诉在公海上从事的毒品犯罪的方案，并提供了类似于打击海盗行为的技术援助。毒品和犯罪问题办公室还着手在海事犯罪领域向几内亚湾各国提供有关法律改革的支持。

B. 打击腐败

36. 《联合国反腐败公约》实施情况审议机制进入了其头一个周期的最后一年。总共有 171 个缔约国作为被审议国和审议国参加了审议进程。除了进行国别审议并分析《公约》实施情况全球和区域趋势以及技术援助需求外，审议机制在推进反腐败行动包括在为此设立由毒品和犯罪问题办公室及其合作伙伴所培训的反腐败专家全球社群方面发挥了广泛影响。通过反腐败知识工具和资源门户网站而提供了在整个审议进程中汇集的法律文件。毒品和犯罪问题办公室继续提供技术援助，以支持国别审议进程，包括协助编拟对自评清单的答复，帮助各国支持设计和实施处理国别审议所提建议的相关措施。

37. 国别和区域反腐败顾问在提供技术援助方面发挥了关键作用。技术援助活动的实例包括将《公约》各项条文纳入国家立法，建立并加强国家反腐败机构和政策框架，开展预防、调查和起诉腐败行为的能力建设，并推动国际合作，包括南南合作。2014 年，特别注意通过培训和有针对性的援助将反腐败工作纳

入发展援助的主流。

38. 毒品和犯罪问题办公室—世界银行追回被盗资产联合举措继续向大约 30 个国家提供了与资产追回有关的技术援助。这类援助取得的成果包括：在被盗资产追回举措为各主管机关之间的接洽提供了方便并且开展了有关突尼斯主管机关编拟经改进的援助请求书的能力建设之后，向突尼斯返还了来自黎巴嫩的 2,880 万美元。而且，法国、意大利、西班牙和瑞士追回了价值约为 5,800 万美元的实际资产，并将其返还给突尼斯。

39. 此外，被盗资产追回举措向塞内加尔、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国派遣了导师。通过其各种区域和国际活动，被盗资产追回举措向超过 132 次双边和多边案例协商提供了方便。更多成果包括在资产追回程序和进程方面培训了 1,500 多名政策制定者和从业人员，并且在资产追回案例管理和法律途径方面培训了 235 名从业人员。

40. 作为二十国集团的一名观察员，毒品和犯罪问题办公室在二十国集团反腐败工作组会议和针对二十国集团政府和企业的第四次年度高级别反腐败会议上，提高了对批准《公约》的重要性及其惠益的认识。2014 年，特别注意法人和法律安排收益所有权的透明度以及落实有关执行和强制执行外国贿赂问题法规的承诺。毒品和犯罪问题办公室对 2015-2016 年期间二十国集团反腐败行动计划作出了贡献，在该行动计划中，二十国集团领导人重申其所持的承诺，即批准和执行《公约》，将外国贿赂归为犯罪，与其他国家合作调查和起诉腐败行为并返还腐败收益。

41. 在二十国商业领袖会议反腐败工作组的范围内，毒品和犯罪问题办公室协助确定二十国商业领袖会议的优先工作领域，并拟订二十国集团及二十国集团以外其他国家的政府和企业采取个别和集体行动的关键建议。企业界合作伙伴请二十国集团反腐败工作组侧重于收益所有权、公共采购、自愿的自我报告和能力建设。

42. 以手册的形式编拟了在安排重大公共活动上预防腐败行为良好做法汇编，其标题为“《联合国反腐败公约》：在重大公共活动方面防范腐败行为战略。”

C. 预防恐怖主义

43. 在报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室继续推动批准与打击恐怖主义有关的 19 份国际公约和议定书，并支持予以执行。毒品和犯罪问题办公室向会员国提供法律援助，协助其协调统一各国反恐法律和这些国际文书的相关条文，并支持各国刑事司法官员通过相关活动执行该法规的能力，包括刑事事项区域和国际合作相关活动。毒品和犯罪问题办公室继续把人权纳入其反恐工作的所有各个方面，从而加强了会员国在打击恐怖主义方面适用国际人权规范、标准和良好做法的国家能力。

44. 虽然会员国在普遍批准与打击恐怖主义有关的国际公约和议定书方面取得进展，但仍有许多工作要做，特别是在推动批准述及核恐怖主义的文书方面，包括《核材料实物保护公约》2005 年修订稿，以及民航方面的文书，包括《制

止与国际民用航空有关的非法行为的公约》、《制止非法劫持航空器公约的补充议定书》《关于修订在航空器内犯罪和其他某些行为的公约的议定书》。

45. 阿富汗、中亚、拉丁美洲和加勒比、尼日利亚、中东和北非、东南亚、太平洋、撒赫尔地区和也门执行了得到毒品和犯罪问题办公室外地专家网络支持的预防恐怖主义方案。毒品和犯罪问题办公室协助中东和北非各国加强其反恐立法，并加强刑事司法官员的相关能力，包括为此推动侦查人员和检察人员在国家和区域层面上的合作。在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室、欧洲联盟和反恐委员会执行局继续执行多年期方案：加强关于多层面安全刑事司法对策的伙伴关系。在非洲之角，毒品和犯罪问题办公室近来启动了对吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里的国别专项援助。在撒赫尔地区，毒品和犯罪问题办公室继续支持便利平台参与国之间引渡和司法协助程序的区域司法平台。在南亚，毒品和犯罪问题办公室提供了保护证人和受害人方面的技术援助；在阿富汗，它提供了务使国家法规更加遵行国际文书的专项技术援助。在拉丁美洲，毒品和犯罪问题办公室提供了与美洲国家组织美洲间反恐委员会合作打击资助恐怖主义的援助。

46. 毒品和犯罪问题办公室继续开发专业法律知识和工具，包括在调查、起诉和裁定方面以及与打击恐怖主义有关的刑事事项国际合作；资助恐怖主义、为恐怖主义目的利用互联网；化学、生物、放射学及核恐怖主义、与运输有关的恐怖主义犯罪、在打击恐怖主义的同时尊重人权以及恐怖主义受害人等各个方面。毒品和犯罪问题办公室就外国恐怖主义武装分子和为求赎金而行绑架之类正在出现的新型威胁发展专业知识并向会员国提供技术援助。

47. 在整个 2014 年期间，毒品和犯罪问题办公室进一步加强了同参与反恐执行工作队各实体包括同反恐怖主义委员会执行局之间的合作，为此加强了在预防和打击恐怖主义方面的协调与联合努力。

D. 预防犯罪和刑事司法

48. 通过其专题方案和若干区域方案，毒品和犯罪问题办公室经由预防犯罪并推动公平、人道和负责的刑事司法制度而加强了法治。

49. 在拟订规范方面，毒品和犯罪问题办公室召集了于 2014 年 3 月 25 日至 28 日在维也纳举行的囚犯待遇最低限度标准规则的第三次专家组会议，毒品和犯罪问题办公室还召集了在曼谷举行的消除侵害儿童暴力行为的政府间专家组会议（2 月 18 日至 21 日）和与性别有关的杀戮妇女和儿童的政府间专家组会议（11 月 11 日至 13 日）。依照这些专家组会议，联大在其第 69/194 号决议中通过了《联合国在预防犯罪和刑事司法领域消除侵害儿童暴力行为的示范战略和实际措施》。2014 年 6 月 24 日至 26 日在南非约翰内斯堡举行了一次国际会议，该会议由毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署、国际法律基金会和南非政府联合组办，通过了一份宣言，吁请各国加紧努力以执行《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》并为此目的加强国际合作。

50. 毒品和犯罪问题办公室向越来越多的国家提供了技术援助和咨询。在其撒

赫尔方案下，毒品和犯罪问题办公室支持该地区各国在其刑事司法系统中改进对法律援助的提供、开展刑事改革及保护证人和受害人。埃塞俄比亚、肯尼亚、利比里亚、索马里及其他非洲国家在执行预防犯罪和刑事司法改革全面方案上取得了进展。毒品和犯罪问题办公室继续在尼日利亚大幅推行司法系统改革项目，侧重于拟订国家司法部门改革计划。在拉丁美洲，毒品和犯罪问题办公室推进非监禁措施和改善对女性囚犯的待遇，支持在巴拿马和巴拉圭开展监狱改革，并继续推动哥伦比亚和墨西哥的预防犯罪工作。毒品和犯罪问题办公室进一步协助巴拿马从纠问制的刑事司法程序制度过渡到控告制。毒品和犯罪问题办公室与巴拿马最高法院签署了一份价值 4,000 万美元的协议，目的是支持巩固该国的刑事改革。在亚洲的显著举措包括支持缅甸拟订国家预防犯罪战略和开展有关侵害儿童暴力行为领域的立法咨询服务，为伊朗伊斯兰共和国刑事司法专业人员举办非监禁替代办法和法律援助讲习班，向伊拉克管教部门提供培训，并在吉尔吉斯斯坦开展预防犯罪活动。在阿尔巴尼亚，毒品和犯罪问题办公室提供了囚犯改造领域的协助。

51. 在报告所述期间开发的技术援助工具包括：由毒品和犯罪问题办公室与国际检察官协会拟订的题为“检察官地位和作用”的指南；题为“有关民用私营保安部门及其对预防犯罪和社区安全所作贡献的条例”的入门手册；“妇女和监禁手册”第二版以及“侵害妇女和儿童暴力行为高效检控对策手册”；及刑事司法系统预防和应对侵害妇女暴力行为示范执行计划。毒品和犯罪问题办公室还推进了有关新的和已更新的工具的工作，例如预防监狱腐败行为手册；法律援助示范法规；预防、调查和惩治侵害移民、移徙工人及其家人的刑事司法对策技术工具。

E. 预防、治疗和重返社会以及替代发展

1. 预防、治疗和重返社会，包括推动循证预防毒品战略和政策

52. 毒品和犯罪问题办公室继续与世卫组织协作在 45 个国家加强基于对毒品依赖者和接触毒品的幼童治疗、护理和康复的科学证据与道德标准而提供的服务。而且，在 2014 年 12 月举行的技术协商中启动了药物依赖治疗国际标准拟订工作。

53. 毒品和犯罪问题办公室启动了针对毒品政策制定者研讨会相关材料的编写工作，与非洲联盟协作设有针对 25 个国家的试点方案。

54. 毒品和犯罪问题办公室继续以预防毒品使用国际标准为基础而在其他 40 个国家便利规划经改进的国家毒品预防制度，并通过于 2014 年 11 月举行的技术协商而启动了监测和评价毒品使用情况指南的拟订工作。

55. 毒品和犯罪问题办公室在 23 个国家开展的家庭技能培训方案称，在改变父母和儿童行为并减少毒品使用发生率方面取得了具有统计学意义的重大成果。

56. 毒品和犯罪问题办公室青年举措在预防药物滥用中心赠款的支持下，动员了 20 个国家的年轻人。

57. 通过其国别和区域方案，毒品和犯罪问题办公室支持在 50 多个国家开展预防毒品和药物依赖治疗，主要是在阿富汗及其邻近国家、东非各国、尼日利亚和安第斯地区各国。

58. 而且，关于推动有关管制药品的供应问题，毒品和犯罪问题办公室参加了 2014 年世界癌症大会，并且正在加纳和东帝汶与世卫组织基本药品和保健产品司及国际癌症管制联盟协作，试行成套干预办法。

2. 艾滋病毒的预防、治疗和护理

59. 为支持达到《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言：加大行动力度，消灭艾滋病毒和艾滋病》所载到 2015 年将注射毒品者感染艾滋病的比率降低 50% 的目标（麻醉药品委员会第 56/6 号决议也曾提及），毒品和犯罪问题办公室将其努力和资源集中于 24 个高度优先国家，支持快速扩大降低危害部门的服务规模，这些服务包括宣传、技术援助和能力建设。

60. 2014 年，作为联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）发起组织委员会的主席，毒品和犯罪问题办公室除其他外率先努力尽量使艾滋病规划署与实现到 2003 年终止艾滋病流行之目标的 2015 年后发展议程看齐。

61. 毒品和犯罪问题办公室协同妇女署、世卫组织和国际药物使用者网络，拟订了题为“注射吸毒的妇女和艾滋病：满足特定需求”的政策简报，并启动了关于如何落实以满足注射吸毒妇女需求为目标的循证和基于人权的艾滋病毒服务。

62. 毒品和犯罪问题办公室为执法官员拟订了一份培训手册，并且在 18 个国家为执法官员和民间社会各组织举办了有关提供降低危害服务的 21 次国别讲习班。

63. 为支持扩大并维持针对监狱中艾滋病毒现象相关国别对策的规模，毒品和犯罪问题办公室 2014 年 10 月组织了有关针对监狱环境中艾滋病毒预防、治疗、护理和支助问题的全球协商，该协商聚集了 27 个关键国家的全国监狱系统和全国艾滋病方案的负责人，以及相关民间社会各组织和其他合作伙伴。

3. 可持续生计和替代发展

64. 毒品和犯罪问题办公室继续在受非法作物种植影响的以下六个关键国家执行替代发展方案：阿富汗、玻利维亚多民族国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁。

65. 在阿富汗赫拉特省考山地区，毒品和犯罪问题办公室支持长期土地稳定化项目，并帮助受气候变化影响的社区开展复原力建设。

66. 在哥伦比亚和秘鲁，替代发展方案侧重于支持农民协会并且为国家和出口市场增加生产。玻利维亚多民族国替代发展继续支持给农民创造大量就业，包括为此采取重新造林的做法。

67. 虽然在老挝人民民主共和国和缅甸，替代发展方案继续处理减贫和粮食不安全问题，鼓励采取长期可持续做法，力求向农民提供永久性的经济作物替代做法。

68. 毒品和犯罪问题办公室举行了联邦经济合作与发展事务部和德国国际合作机构有关替代发展的专家组联合会议，其目的是吸引新的利益相关方参加，并讨论替代发展的成功经验及其挑战。

69. 根据经济及社会理事会和麻醉药品委员会的建议，大会在其第 68/196 号决议中通过了《联合国替代发展指导原则》。

F. 研究、趋势分析及科学和法医学支持

1. 数据收集、研究和趋势分析

70. 《2014 年世界毒品情况报告》着重说明了有关全球毒品形势的近期趋势和新出现的问题。该报告首次提供了对注射吸毒者人数和艾滋病患者人数的估计，该估计得到了毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、艾滋病规划署和世界银行的共同确认。该报告还深入分析了前体管制的全球状况。

71. 毒品和犯罪问题办公室继续向会员国提供技术支持，帮助其拟订犯罪统计数字，包括提供有关犯罪和刑事司法行政数据的专门培训和采取推动开展犯罪受害情况调查的相关举措。

72. 2014 年，毒品和犯罪问题办公室与其国别合作伙伴开展了对阿富汗、玻利维亚多民族国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、墨西哥、缅甸和秘鲁非法作物种植的调查。毒品和犯罪问题办公室继续协同合作伙伴研究如何改进非法作物面积产量估计方法，及如何改进就造成非法作物种植的社会经济因素向农民展开调查的方法。

73. 毒品和犯罪问题办公室继续收集并分析有关阿片剂特别是来自阿富汗的阿片剂的非法贩运数据和趋势，以及这类贩运在不同地区的影响。毒品和犯罪问题办公室还继续协助各国，提供关于改进对毒品数据的收集、分析和报告工作的培训，并向不同国家的相关政府组织提供帮助。2014 年，毒品和犯罪问题办公室还公布了题为“经由东南欧的毒品非法贸易”的一份报告，全面介绍了该地区及其他地区的毒品贩运路线和趋势，并着手开展有关尼日利亚毒品使用情况的全国性调查。

74. 在全世界 219 个国家和地区提供的数据库基础上，毒品和犯罪问题办公室 2014 年推出了凶杀情况全球研究报告。为统计目的而对犯罪情况进行国际分类的工作已经进入其最后阶段，并且已经将该报告提交安全理事会及预防犯罪和刑事司法委员会。

75. 《2014 年全球人口贩运情况报告》已经提交会员国，该报告提供了全球数据并着重说明了贩运态势及其变化。

2. 科学和法医学支持

76. 毒品和犯罪问题办公室科学和法医学部门的方案在质量保证规范活动方面取得巨大成就，已经有 59 个国家的 183 所国家实验室参加，在 12 个月内增加

了 17%。相关标准和法医学最佳做法的形成和传播继续构成该方案在法医学能力建设及改进实验室实绩方面的一个关键要素。

77. 根据其全球 SMART 方案并依照麻醉药品委员会第 57/9 号决议，毒品和犯罪问题办公室通过其预警通报机制收集并向会员国和世卫组织提供了有关新的精神活性物质的信息。该通报机制监督、分析并报告相关趋势，提供了使会员国得以作出有效的循证政策决定的信息和数据平台。依照麻醉药品委员会第 57/10 号决议，通过预警通报机制提供了有关氯胺酮的信息和数据，并且已把近期趋势纳入题为《全球合成毒品评估》的 2014 年报告。

78. 2014 年 12 月与世卫组织联合组织了关于新的精神活性物质的国际专家协商，该协商聚集了在该主题事项上的相关区域和国际组织及专家，以便讨论允许通过国际、区域和国家监测制度而确定最成问题的物质的战略。

四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室

A. 战略规划

79. 2014 年，毒品和犯罪问题办公室与会员国密切协商，准备了 2016-2017 两年期战略纲要草稿，麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会就此展开了讨论。毒品和犯罪问题办公室继续努力改进该战略框架与它所提供的规范和技术合作服务之间的协调一致。举例说，它制定了有关全球、区域和国别方案的年度方案报告，强调注重成果，并更多使用从战略框架中得出的标准方案成果指示数。毒品和犯罪问题办公室方案审议委员会继续给审议和指导提供一个部门间论坛，目的是改进方案的协调一致，让全球方案与区域和国别方案形成互补，以成果为导向，并融入联合国更广系统。此外，毒品和犯罪问题办公室继续落实监督机构有关注重成果的管理方面的建议。

B. 评价

80. 独立评价股的核心职能与其三个主要目标相对应：(a)加强毒品和犯罪问题办公室的问责和评价文化；(b)推进规范评价工具；及(c)领导和管理深入评价工作。

81. 2014 年，该股向高层管理人员和会员国定期提交评价建议及其采纳比率，从而推动有关变革和改进实绩的循证对话。

82. 该股与内部监督事务厅、联合检查组和审计部门保持联络，以协同开展监督行动。该股所作分析显示，评价的数量和质量均有改进，但进一步努力是全面树立透明和问责文化的关键，而这就需要加强总部和外地一级的评价能力，使毒品和犯罪问题办公室的评价职能与联合国评价组的最佳做法保持一致，在尽可能高的政治层面上倡导健全的评价原则。通过联合国评价组，独立评价股对国家一级发展活动评价情况能力建设的联大第 69/237 号决议作出了贡献。

83. 到 2014 年年底时，独立评价股公布了对区域、国家或全球方案的 7 次深入

评价情况，并向 27 次项目评价提供支援。该股编拟了由 100 次评价组成的元分析，其中首次分析了涵盖 2011-2014 年期间的评价建议。

C. 财务和伙伴关系

84. 毒品和犯罪问题办公室继续支持改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况常设不限成员名额政府间工作组的会议，介绍了毒品和犯罪问题办公室在执行其专题、全球和区域方案方面的进展情况，提供了有关 2014-2015 年和 2016-2017 年期间战略框架最新信息；对毒品和犯罪问题办公室方案的评价；以及毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期综合预算相关事项。后一类列入了关于全部成本追回模式的应用、效率措施以及总部和外地办事处普通用途资金和方案支助费用资金使用情况。

85. 毒品和犯罪问题办公室财务状况依然脆弱。经过修订的毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期综合预算为 7.601 亿美元，11.7%来自于经常预算资金，83.3%来自于预算外资源。未指定用途或未硬性指定用途资金数额不高是有效执行毒品和犯罪问题办公室任务和方案所面临的一个关键挑战，并且给管理、协调和规范职能造成压力。

86. 按照联合国主计长颁布的成本追回政策，毒品和犯罪问题办公室确保方案支助费用的资金将只用于负担间接支助职能，而联合国毒品和犯罪问题办公室方案直接支助职能的费用将由各自的方案预算负担。其目的是，过渡到更可预测并且更加稳定的筹资机制，包括可能的年度上诉和年度报告。2014-2015 两年期是一个过渡期间，在该期间，将继续与会员国协商，目的是提供透明度和明确性，对费用结构开展内部审议。

87. 2014 年自愿捐款认捐额估计为大约 2.725 亿美元。最大的认捐国包括澳大利亚、巴西、哥伦比亚、丹麦、欧洲联盟、德国、日本、挪威、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

88. 该两年期的普通用途捐款预计将达到 1,680 万美元，包括 2014 年年底时的 890 万美元（而 2013 年为 950 万美元）。普通用途资金几乎完全由以下捐助国提供：阿尔及利亚、奥地利、孟加拉国、智利、中国、丹麦、芬兰、法国、德国、日本、科威特、列支敦士登、卢森堡、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、俄罗斯联邦、新加坡、瑞典、泰国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国和美国以及中国香港。巴西、墨西哥和巴拿马分摊了有关地方支助预算的大量费用。

89. 关于私营部门，举行了一次筹资活动，以便为联合国人口贩运受害人特别是妇女和儿童信托基金筹集资金。通过同奥地利几家公司主要是消费品行业的几家公司之间的伙伴关系，设计并出售支持联合国蓝心运动的事业关联营销产品。

五. 建议

90. 委员会谨按照各自任务授权提供进一步指导，并考虑请会员国执行以下建议。

打击跨国组织犯罪和毒品贩运

91. 委员会谨考虑请会员国：

(a) 继续支持毒品和犯罪问题办公室执行来自于有组织犯罪公约缔约方会议的任务授权；

(b) 继续努力在实务中执行《人口贩运议定书》和《偷运移民议定书》，包括为此更多利用毒品和犯罪问题办公室的技术援助及毒品和犯罪问题办公室的现行工具和出版物；

(c) 向联合国人口贩运受害人特别是妇女和儿童自愿信托基金捐款，按照《人口贩运议定书》保护并帮助人口贩运受害人；

(d) 从预防犯罪和刑事司法角度审议并加强本国政策和框架，并改进在打击文化财产贩运方面的国际合作；

(e) 以灵活及时的方式开展尽可能广泛的国际合作，通过交流信息、共享关于洗钱类型的信息及查明资产和财产并确定其下落以打击洗钱并支持追回系犯罪收益的资产；

(f) 支持工作在港口和集装箱终端的本国执法机构参加毒品和犯罪问题办公室/世界海关组织集装箱管制方案，并且与在该方案下建立的联合港口管制单位接洽，以便有效打击利用海路从事毒品贩运，为此将共享相关信息，协同瞄准涉嫌装载毒品及其他违禁物品的海上集装箱。

打击腐败

92. 委员会似宜考虑请会员国：

(a) 支持毒品和犯罪问题办公室执行联合国反腐败公约缔约国会议第五届会议提供的任务授权，并积极参加拟在俄罗斯联邦圣彼得堡举行的缔约国会议第六届会议；

(b) 继续支持反腐败公约实施情况审议机制并协助筹备其 2015 年第二周期的工作；

(c) 继续支持毒品和犯罪问题办公室总部及其外地的工作，以协助各国预防和打击腐败。

预防恐怖主义

93. 委员会似宜考虑以下情况：

(a) 鼓励会员国批准和执行与打击恐怖主义有关的 19 份国际公约和议定书，包括为此根据需要在毒品和犯罪问题办公室的协助下，加强刑事事项国际合作机制；

(b) 鼓励会员国利用毒品和犯罪问题办公室提供的能力建设援助，以加强其刑事司法系统，包括在外国恐怖主义武装分子和为求赎金而行绑架之类新出

现的威胁方面；

(c) 鼓励会员国继续为执行联合国毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义方案提供资源。

预防犯罪和刑事司法

94. 委员会似宜考虑请会员国：

(a) 承认有鉴于全球囚犯人口持续增加并且世界各地多数会员国的监狱均人满为患，迫切需要缩小监禁规模，加强监狱管理并支持按照联合国有关囚犯待遇和非监禁替代办法相关标准和规范，让犯罪人重返社会；

(b) 高度重视按照联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范开展刑事改革并为此调拨适当资源，将刑事司法系统相关缺陷累积增多的监狱系统作为改革的出发点，并随之确定整个刑事司法系统的优先改革步骤；

(c) 对刑事司法改革采取全面统一的做法，以司法系统所有各部门为重点，并立足于基线评估和数据收集；

(d) 拟订立足于了解犯罪根源的循证预防犯罪政策、战略和方案，应对公民关切，并开展当地社区复原力建设。

预防、治疗和重返社会及替代发展

95. 委员会似宜考虑请会员国：

(a) 按照预防毒品使用国际标准所述以科学证据为依据拟订预防干预措施和政策；

(b) 大力改进药物依赖治疗、护理和康复服务的涵盖范围和质量，包括预防其对健康和社会产生不利后果，这些服务应当是自愿的，并应基于科学证据和尊重患者的医疗标准，包括社区门诊治疗和作为非刑事司法制裁替代办法的治疗；

(c) 推动为医疗目的提供受管制物质；

(d) 将世卫组织、毒品和犯罪问题办公室、艾滋病规划署针对注射吸毒者的全面成套方案纳入本国艾滋病毒和毒品问题战略，并加强毒品管制和执法机构、司法、内政和卫生部及民间社会组织在这方面的干预措施；

(e) 将毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、艾滋病规划署、国际劳工组织和联合国开发计划署题为“在监狱及其他封闭环境中的艾滋病毒预防、治疗和护理：干预措施全面成套方案”的政策简报所概述的干预措施纳入国别战略、艾滋病和肺结核计划及方案，为执行这些计划及方案并扩大其规模而调拨资源。

研究、趋势分析及科学和法医学支持

96. 委员会似宜考虑请会员国：

(a) 进一步支持毒品和犯罪问题办公室加强实验室分析工作并确保其具有高的标准，为此应当提供包括新的精神活性物质等参考材料，找出最佳做法，拟订相关准则并开展相关研究，便利交流实验室信息和数据以便能够及时应对新出现的问题；

(b) 支持毒品和犯罪问题办公室通过其关于新的精神活性物质的预警通报机制而在全球一级努力监督新的精神活性物质的出现，并在拟于 2016 年举行的世界毒品问题特别联大框架内就共同应对新的精神活性物质的出现而加强国际协作；

(c) 注意到许多地区和国家有关犯罪和毒品趋势的现有信息不足以为分析或支持拟订政策方案及其评价奠定扎实的基础；

(d) 加强许多国家刑事司法和毒品管制机关在国家层面上收集有关犯罪与毒品生产、贩运和使用的准确可靠的可比数据和信息的能力，目的是提高通过所规定的数据收集工具提供信息的能力，这类工具包括：犯罪趋势调查、《全球人口贩运情况报告》、年度报告调查表和两年一期的毒品缉获情况报告。

综合方案拟订、战略规划和评价

97. 委员会似宜考虑请会员国：

(a) 继续在国家、区域和区域间层面上支持综合方案的拟订，为此还就新兴区域新的方案拟订工作向毒品和犯罪问题办公室提供未硬性指定用途和普通用途的捐款；

(b) 借鉴毒品和犯罪问题办公室的方案拟订加强刑事司法系统及相关机构的国家法规、政策和战略，加强会员国在打击跨国有组织犯罪和非法贩运方面的次区域、区域和区域间合作；

(c) 支持将有关法治、正义和安全的相关问题纳入 2015 年后发展议程，特别是纳入可持续发展目标开放式工作组成果文件目标 16 (A/68/970)；

(d) 请毒品和犯罪问题办公室在本组织自始至终将评价工作纳入主流，确保充分利用并遵行评价原则，并落实对评价建议的执行工作。

财务和伙伴关系

98. 委员会似宜考虑请会员国作为紧迫事项处理向毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测并且稳定的资源包括经常预算额外资源的需要，目的是使其能够以可持续方式执行其规定工作，并且能够向毒品和犯罪问题办公室提供必要的自愿捐款，最好在未指定用途或未硬性指定用途的基础上予以提供，以便使毒品和犯罪问题办公室能够有效应对在技术援助方面日益增长的要求，扩大并巩固其同世界各地的区域机构和伙伴国家之间的技术合作。