



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
5 November 2015
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Возобновленная пятьдесят восьмая сессия

Вена, 9-11 декабря 2015 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи
по мировой проблеме наркотиков в 2016 году**

**Организация специального этапа по подготовке
к специальной сессии Генеральной Ассамблеи
по мировой проблеме наркотиков, которая состоится
в 2016 году**

Записка Секретариата

Резюме

В настоящем докладе содержится информация об организации специального этапа, который будет проведен в ходе возобновленной пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам и будет посвящен подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году. В нем содержится информация о ходе подготовки к специальной сессии, в том числе о текущей работе по подготовке итогового документа специальной сессии и об организационных мероприятиях, связанных с предстоящим проведением в ходе специальной сессии пяти интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон.

* E/CN.7/2015/1 и Add.1.



I. Мандат и история вопроса

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/193 постановила создать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков для рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций.

2. В резолюции 68/197 Генеральная Ассамблея просила Комиссию по наркотическим средствам в качестве органа Организации Объединенных Наций, несущего главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, начать процесс подготовки к специальной сессии, в том числе посредством представления предложений, разработанных на пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессиях Комиссии, через Экономический и Социальный Совет для поддержки подготовительного процесса, включая представление информации о прогрессе, достигнутом в осуществлении Политической декларации и Плана действий, которые будут рассматриваться Ассамблеей начиная с ее шестьдесят девятой сессии.

3. В своей резолюции 69/200 Генеральная Ассамблея постановила, что Комиссия как центральный директивный орган в системе Организации Объединенных Наций, занимающийся вопросами, связанными с наркотиками, возглавит процесс подготовки к специальной сессии Ассамблеи, приняв меры по решению всех организационных вопросов и вопросов существа в открытом формате, и предложила Председателю Ассамблеи поддерживать и направлять этот процесс и постоянно принимать в нем участие.

4. В этой резолюции Ассамблея предложила органам, подразделениям и специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций, многосторонним банкам развития, другим соответствующим международным организациям, включая Международный комитет по контролю над наркотиками, и региональным организациям оказывать полное содействие подготовке к специальной сессии в 2016 году, в частности путем представления Комиссии через Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности конкретных рекомендаций по вопросам, которые будут рассматриваться на специальной сессии.

5. Также в этой резолюции Ассамблея признала важную роль гражданского общества, в частности неправительственных организаций, в подготовке и проведении пятьдесят второй и пятьдесят седьмой сессий Комиссии, включая состоявшиеся на них этапы заседаний высокого уровня, и признала также необходимость их активного участия в подготовке к специальной сессии, а также необходимость их эффективного, конструктивного и активного участия в специальной сессии в соответствии с правилами процедуры и практикой, которые были разработаны для других специальных сессий Генеральной Ассамблеи, и просила Председателя Комиссии рассмотреть вопрос о

проведении в этой связи консультаций и других соответствующих мероприятий с участием соответствующих заинтересованных сторон.

6. Во исполнение своей резолюции 57/5 и для обеспечения надлежащего, всестороннего и эффективного процесса подготовки Комиссия создала веб-сайт специальной сессии (www.ungass2016.org), который должен способствовать всеобъемлющему и открытому глобальному диалогу, а также выступать в качестве центра знаний, фактических данных и результатов исследований по различным аспектам мировой проблемы наркотиков. Всем соответствующим подразделениям Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям и неправительственным организациям было предложено направлять Секретариату в письменном виде соответствующие материалы. Все представленные материалы размещены на веб-сайте. Тексты сообщений, сделанных в ходе межсессионных совещаний, неофициальных интерактивных дискуссий и параллельных мероприятий, также размещены на веб-сайте специальной сессии.

7. На своей возобновленной пятьдесят седьмой сессии в декабре 2014 года Комиссия приняла решение 57/2, в соответствии с которым был учрежден Комитет, которому Комиссия поручила заняться подготовкой к специальной сессии. На этот комитет была возложена ответственность за организацию всех усилий, которые должны быть предприняты Комиссией в рамках подготовки к специальной сессии, и решение всех организационных вопросов и вопросов существа в открытом формате в процессе подготовки и в ходе специальных этапов сессий Комиссии, посвященных подготовке к специальной сессии. Комитет был избран на основе регионального распределения должностных лиц бюро пятьдесят седьмой сессии Комиссии. Он содействует участию всех государств-членов и наблюдателей Организации Объединенных Наций, органов, подразделений и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, многосторонних банков развития и других соответствующих международных и региональных организаций, парламентариев, научного сообщества и гражданского общества, в частности неправительственных организаций, в подготовке к специальной сессии.

8. В марте 2015 года на своей очередной пятьдесят восьмой сессии Комиссия приняла резолюцию 58/8, озаглавленную "Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году", и рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей проект резолюции, в котором определяется порядок организации специальной сессии по мировой проблеме наркотиков.

9. В соответствии с проектом резолюции о порядке организации специальной сессии, содержащимся в пункте 6 резолюции 58/8 Комиссии и рекомендуемым для принятия, Генеральная Ассамблея постановит, что специальная сессия по мировой проблеме наркотиков будет проведена с 19 по 21 апреля 2016 года, и в рамках специальной сессии будут организованы общие прения, а также интерактивные круглые столы с участием различных заинтересованных сторон, которые будут проходить параллельно с пленарными заседаниями. Помимо положений, касающихся подготовки к разработке итогового документа и к проведению в ходе специальной сессии интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных

сторон, в резолюции 58/8 Комиссии содержатся положения, касающиеся открытия специальной сессии и общих прений, участия неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и участия представителей других соответствующих неправительственных организаций, представителей гражданского общества и научного сообщества, академических кругов, молодежных групп и других соответствующих заинтересованных сторон, с уделением должного внимания географической сбалансированности. Также в соответствии с проектом резолюции о порядке организации специальной сессии Ассамблея обратится к Комиссии как к органу, руководящему подготовкой к специальной сессии путем решения всех организационных вопросов и вопросов существа, с просьбой представить Ассамблее на ее специальной сессии доклад о проведенных мероприятиях по подготовке к сессии через Председателя Комитета, которому Комиссия поручила осуществить подготовку к специальной сессии. В резолюции 58/8 Комиссии вновь обращается также внимание на важность организации всестороннего процесса подготовки, включающего проведение широких консультаций по вопросам существа, и содержится призыв к органам, подразделениям и специальным учреждениям системы Организации Объединенных Наций, соответствующим международным и региональным организациям, гражданскому обществу, академическим кругам, научному сообществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам продолжать в полной мере содействовать этому процессу, активно участвуя в подготовительных мероприятиях, проводимых Комиссией, согласно соответствующим правилам процедуры и установившейся практике.

10. Экономический и Социальный Совет 21 июля 2015 года принял резолюцию 2015/25, в которой он рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить предлагаемый порядок организации специальной сессии.

11. На своей очередной пятьдесят восьмой сессии в марте 2015 года Комиссия также приняла решение 58/14, содержащее предварительную повестку дня специального этапа, который будет проведен в ходе возобновленной пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, и решение 58/15, содержащее первоначальную предварительную повестку дня специального этапа, который будет проведен в ходе пятьдесят девятой сессии Комиссии. Предварительная повестка дня и предлагаемая организация работы возобновленной пятьдесят восьмой сессии и первоначальная повестка дня очередной пятьдесят девятой сессии содержатся в приложениях I, II и III к настоящей записке.

II. Подготовка итогового документа

12. В соответствии с проектом резолюции, содержащимся в пункте 6 резолюции 58/8 Комиссии о порядке организации специальной сессии, Ассамблея будет просить Комиссию подготовить краткий, предметный, четкий и ориентированный на принятие конкретных мер документ, содержащий ряд оперативных рекомендаций, основанных на обзоре хода осуществления Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений, а также путей решения давно существующих и вновь возникающих вызовов в

области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций. В этом документе, который будет рекомендован для принятия на пленарном заседании специальной сессии, должны быть, в частности, рассмотрены меры, позволяющие обеспечить эффективный баланс между сокращением предложения и спроса, а также рассмотрены ключевые причины и последствия мировой проблемы наркотиков, касающиеся, в том числе, здравоохранения, социального положения, прав человека, экономического развития, правосудия и безопасности, в соответствии с принципом общей и совместной ответственности.

13. В ходе межсессионного совещания Комиссии, проведенного 12 июня, Комитет по подготовке к специальной сессии предложил государствам-членам представлять через своих соответствующих региональных представителей в Комитете предложения для рассмотрения в ходе подготовки итогового документа.

14. К середине сентября 2015 года, установленной в качестве крайнего срока для представления предложений, было получено более 180 страниц материалов. Они были сведены воедино и распространены среди всех государств-членов через членов Комитета.

15. Учитывая большой объем представленных материалов и памятуя о поручении подготовить краткий, предметный, четкий и ориентированный на принятие конкретных мер документ, Комитет высказал мнение, что Комиссии было бы преждевременно сразу начинать работу над полноценным текстом, и поэтому он представил Комиссии на ее пятом межсессионном совещании, состоявшемся 24 сентября 2015 года, график, предусматривающий два этапа. На первом этапе, который продлится до декабря 2015 года, работа будет сконцентрирована на формировании основных элементов с целью подготовки к концу декабря 2015 года первого полноценного проекта. Затем этот проект станет предметом переговоров в ходе второго этапа в первом квартале 2016 года. Комиссия, как ожидается, одобрит проект итогового документа на своей пятьдесят девятой сессии в марте 2016 года для представления его Генеральной Ассамблее.

16. На этом же межсессионном совещании Комитет ознакомил Комиссию с первым вариантом документа, содержащим элементы для дальнейшего рассмотрения государствами-членами. В ходе шестого межсессионного совещания Комиссии, проведенного 15 октября 2015 года, государства-члены представили свои первоначальные замечания по первому варианту документа, и в целом они сводились к тому, что проект является хорошей основой для начала работы. В межсессионный период этот документ обновляется и дорабатывается, а затем он станет основой для первого полноценного проекта документа.

III. Организационные мероприятия в связи с проведением интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон

17. В соответствии с проектом резолюции о порядке организации специальной сессии, который должен быть принят Генеральной Ассамблеей, Генеральная Ассамблея постановит, что Комиссия как орган, руководящий подготовкой к специальной сессии, рассмотрит на открытой основе при поддержке и под руководством Председателя Генеральной Ассамблеи, а также учитывая Политическую декларацию и План действий в соответствии с резолюциями 67/193 и 67/201 Генеральной Ассамблеи, организационные мероприятия, включая процедуры назначения председателей, выбора ораторов и участия, для пяти интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон.

а) Темы

18. В соответствии с проектом резолюции внимание в ходе проведения круглых столов будет сосредоточено на следующих темах:

Круглый стол 1: Сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также вопросы здравоохранения; обеспечение наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей и предотвращение при этом их утечки ("наркотики и здоровье"):

- i) сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также вопросы здравоохранения, в том числе профилактику, лечение и уход в связи с ВИЧ/СПИДом;
- ii) обеспечение наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей и предотвращение при этом их утечки;

Круглый стол 2: Сокращение предложения и связанные с этим меры; меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками; противодействие отмыванию денег и содействие сотрудничеству судебных органов ("наркотики и преступность"):

- i) национальные, региональные и межрегиональные меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, и противодействие отмыванию денег, в том числе, в соответствующих случаях, в связи с финансированием терроризма, и содействие сотрудничеству судебных органов в уголовно-правовых вопросах;
- ii) решение новых проблем, включая проблемы новых психотропных веществ, прекурсоров и злоупотребления возможностями Интернета;

Круглый стол 3: Общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети и общины:

- i) решение проблем, связанных с наркотиками, в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека, а также других соответствующих международных правовых норм, включая три международные конвенции о контроле над наркотиками;
- ii) наркотики и молодежь, женщины, дети и общины;

Круглый стол 4: Общие вопросы: новые проблемы, угрозы и реалии в предотвращении и решении мировой проблемы наркотиков с соблюдением соответствующих норм международного права, включая три конвенции о контроле над наркотиками; укрепление принципа общей и совместной ответственности и международного сотрудничества:

- i) новые проблемы, угрозы и реалии в предотвращении и решении мировой проблемы наркотиков с соблюдением соответствующих норм международного права, включая три международные конвенции о контроле над наркотиками;
- ii) укрепление принципа общей и совместной ответственности и расширение международного сотрудничества, в том числе технической помощи, на пути к 2019 году;

Круглый стол 5: Альтернативное развитие; региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении сбалансированной политики контроля над наркотиками, ориентированной на развитие; решение социально-экономических вопросов:

- i) наркотики, решение социально-экономических вопросов и налаживание альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие;
- ii) расширение регионального, межрегионального и международного сотрудничества в осуществлении сбалансированной политики контроля над наркотиками, ориентированной на развитие.

b) Организационные мероприятия

19. Исходя из информации, предоставленной Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению в Нью-Йорке, пять круглых столов будут проведены в зале заседаний 4. Первый круглый стол предлагается провести во второй половине дня 19 апреля 2016 года, второй и третий – в первой и второй половине дня 20 апреля 2016 года, соответственно, и четвертый и пятый – в первой и второй половине дня 21 апреля 2016 года, соответственно. Для того чтобы дать председателям пятого круглого стола возможность представить резюме основных затронутых вопросов на пленарном заседании, как это предусмотрено в проекте резолюции, предлагается начать проведение пятого круглого стола раньше во второй половине дня 21 апреля 2016 года.

20. Председатель Комитета, которому поручена подготовка к специальной сессии, уже провел консультации с Председателем Генеральной Ассамблеи по

формату круглых столов. В ходе этих консультаций Председатель Ассамблеи отметил, что интерактивные диалоги, проведенные во время встречи на высшем уровне Организации Объединенных Наций, посвященной принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, были весьма успешными. Ему также известно о положительной оценке формата дискуссионных групп, который использовался для интерактивных обсуждений в ходе специального этапа пятьдесят восьмой сессии Комиссии в марте 2015 года, посвященного подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи. По словам Председателя, хотя формат дискуссионных групп и не использовался в рамках интерактивных диалогов в ходе встречи на высшем уровне, он использовался на других недавних мероприятиях Ассамблеи, таких как Всемирная конференция по коренным народам (2012 год) и Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии (2013 год).

21. В свете вышесказанного Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие предложения, подготовленные с учетом формата, который использовался для интерактивных обсуждений в ходе специального этапа пятьдесят восьмой сессии Комиссии в марте 2015 года, посвященного подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи:

- i) интерактивные круглые столы с участием различных заинтересованных сторон будут открыты для всех государств-членов Организации Объединенных Наций, государств-наблюдателей и наблюдателей; представителей органов, подразделений и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и соответствующих международных и региональных организаций; и представителей неправительственных организаций, представителей гражданского общества и научного сообщества, академических кругов, молодежных групп и других соответствующих заинтересованных сторон;
- ii) круглые столы будут проводиться под совместным председательством двух представителей от разных региональных групп. Один из сопредседателей будет членом Комитета по подготовке к специальной сессии (в Комитет входит по одному представителю от каждой из пяти региональных групп), а кандидатура другого сопредседателя будет выдвинута одной из остальных региональных групп в консультации с Председателем Генеральной Ассамблеи;
- iii) в рамках круглых столов будет создаваться дискуссионная группа, три члена которой будут назначаться тремя остальными региональными группами и один – представителями гражданского общества;
- iv) за обсуждениями в группах будут следовать интерактивные обсуждения. Очередность выступлений будет определяться сопредседателями, которые будут стремиться поддерживать баланс между ораторами из государств-членов и ораторами от других заинтересованных сторон, таких как система Организации Объединенных Наций, другие межправительственные организации и гражданское общество. Представителям других заинтересованных сторон, желающим выступить в ходе интерактивного обсуждения, необходимо заранее проинформировать об этом Секретариат. Время для их выступлений будет выделяться с учетом опыта и знаний по соответствующей тематике и

необходимости обеспечения равного географического представительства. Руководителям органов, подразделений и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций будет предоставлена возможность выступить по крайней мере в рамках одного из круглых столов. Для того чтобы дать возможность выступить максимально большему числу ораторов, время выступлений членов дискуссионных групп будет ограничено семью минутами, а выступлений с места – тремя минутами.

22. Ожидается, что Комиссия примет решение по организации круглых столов в ходе специального этапа ее возобновленной пятьдесят восьмой сессии.

Приложение I

Предварительная повестка дня специального этапа, который будет проведен в ходе возобновленной пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам и будет посвящен подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году

1. Открытие специального этапа
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году:
 - а) рассмотрение проекта предварительной повестки дня специальной сессии, включая подготовку к интерактивным круглым столам с участием различных заинтересованных сторон;
 - б) рассмотрение хода подготовки итогового документа специальной сессии;
 - в) рассмотрение любых прочих вопросов
4. Предварительная повестка дня специального этапа, который будет проведен Комиссией в ходе ее пятьдесят девятой сессии в марте 2016 года в рамках подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году, и организация межсессионной работы Комиссии
5. Прочие вопросы
6. Итоги и закрытие специального этапа.

Приложение II

Предлагаемая организация работы специального этапа, который будет проведен в ходе возобновленной пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам и будет посвящен подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году

<i>Дата</i>	<i>Время</i>	<i>Пункт</i>	<i>Название или описание</i>
Среда, 9 декабря	10 час. 15 мин. – 13 час. 00 мин.	8	Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году (<i>продолжение</i>) Открытие специального этапа Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году: а) рассмотрение проекта предварительной повестки дня специальной сессии, включая подготовку к интерактивным круглым столам с участием различных заинтересованных сторон б) рассмотрение хода подготовки итогового документа специальной сессии в) рассмотрение любых прочих вопросов
	15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.		Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году (<i>продолжение</i>) Предварительная повестка дня специального этапа, который будет проведен Комиссией в ходе ее пятьдесят девятой сессии в марте 2016 года в рамках подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году, и организация межсессионной работы Комиссии Прочие вопросы Итоги и закрытие специального этапа

Приложение III

**Первоначальная предварительная повестка дня
специального этапа, который будет проведен в ходе
пятьдесят девятой сессии Комиссии по наркотическим
средствам и будет посвящен подготовке к специальной
сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме
наркотиков, которая состоится в 2016 году**

1. Открытие специального этапа
 2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
 3. Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году:
 - a) рассмотрение проекта предварительной повестки дня специальной сессии, включая подготовку к интерактивным круглым столам с участием различных заинтересованных сторон;
 - b) рассмотрение итогового документа специальной сессии;
 - c) рассмотрение любых прочих вопросов
 4. Прочие вопросы
 5. Итоги и закрытие специального этапа.
-