

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
16 December 2014  
Russian  
Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам****Пятьдесят восьмая сессия**

Вена, 9-17 марта 2015 года

Пункт 7 предварительной повестки дня\*

**Положение в области незаконного оборота наркотиков****в мире и рекомендации вспомогательных органов Комиссии****Расширение международного сотрудничества в целях  
укрепления усилий по борьбе с незаконным оборотом  
наркотиков в Западной Африке****Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 56/16 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Расширение международного сотрудничества в целях укрепления усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Западной Африке", излагаются меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) для выполнения этой резолюции. В частности, в резолюции 56/16 Комиссия призвала Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) продолжить работу по осуществлению Регионального плана действий по борьбе с растущей проблемой незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке (2008-2015 годы) и просила УНП ООН и дальше активизировать его усилия по оказанию поддержки ЭКОВАС в рамках его региональной программы для Западной Африки (2010-2014 годы). В настоящем докладе содержится обзор деятельности, связанной с политикой, информационно-пропагандистской работой, мобилизацией финансовых средств, координацией, налаживанием партнерских связей и техническим сотрудничеством и осуществляемой УНП ООН в порядке оказания поддержки в реализации Регионального плана действий ЭКОВАС с марта 2013 года, в частности в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и даны рекомендации относительно дальнейших действий.

\* E/CN.7/2015/1.



## I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 56/16 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Расширение международного сотрудничества в целях укрепления усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Западной Африке". В этой резолюции Комиссия сослалась на свою резолюцию 51/18 от 14 марта 2008 года, в которой она предложила государствам-членам и соответствующим международным организациям активизировать свои усилия в поддержку государств Западной Африки, в наибольшей степени затронутых проблемой незаконного оборота наркотиков, а также на свою резолюцию 54/14 от 25 марта 2011 года о мерах по поддержке усилий африканских государств в борьбе с мировой проблемой наркотиков и на принятую в ее развитие резолюцию 55/9 от 16 марта 2012 года. В резолюции 56/16 Комиссия по наркотическим средствам выразила свое намерение и дальше держать в поле зрения и поощрять усилия Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и его государств-членов, направленные на борьбу с мировой проблемой наркотиков, при поддержке со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и международного сообщества, в соответствии с принципом совместной ответственности.

2. Если говорить более конкретно, то резолюция 56/16 была принята в контексте вновь выраженного руководством ЭКОВАС и Африканского союза намерения сыграть свою роль в решении мировой проблемы наркотиков. Конференция министров Африканского союза по контролю над наркотиками на своей пятой сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе 8-12 октября 2012 года, приняла План действий Африканского союза по контролю над наркотиками (2013-2017 годы). Конференция министров признала прогресс, достигнутый африканскими государствами в борьбе с мировой проблемой наркотиков. Руководящий орган глав государств и правительств стран ЭКОВАС на своей сорок второй очередной сессии, прошедшей в Ямусукро 27 и 28 февраля 2013 года, вновь заявил о своей политической приверженности Региональному плану действий по борьбе с растущей проблемой незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке и продлил срок его действия до 2015 года<sup>1</sup>.

3. Резолюция 56/16 была принята вскоре после совместной публикации ЭКОВАС и УНП ООН 25 февраля 2013 года в Абиджане, Кот-д'Ивуар, документа "Transnational Organized Crime in West Africa: A Threat Assessment" ("Транснациональная организованная преступность в Западной Африке: оценка угрозы") во время проведения заседания Совета ЭКОВАС по вопросам посредничества и безопасности, которое предшествовало сорок второй очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств стран ЭКОВАС. Цель этой оценки заключалась в повышении качества и объема знаний о транснациональной организованной преступности в Западной Африке, с тем чтобы четче определить приоритеты и эффективные инструменты в борьбе с ней. В документе особо отмечалось, что серьезную

---

<sup>1</sup> Региональный план действий ЭКОВАС был одобрен на тридцать пятой очередной встрече на высшем уровне глав государств и правительств стран ЭКОВАС 19 декабря 2008 года.

угрозу для стабильности в Западной Африке по-прежнему представляют потоки кокаина, что растущую озабоченность в регионе вызывает производство метамфетамина и что для любого достойного ответа необходимо укреплять региональное и международное сотрудничество.

4. В своей резолюции 56/16 Комиссия по наркотическим средствам призвала ЭКОВАС продолжить работу по осуществлению его Регионального плана действий и просила УНП ООН активизировать его усилия по оказанию поддержки ЭКОВАС в рамках его региональной программы для Западной Африки. Комиссия предложила международному сообществу, в частности Европейскому союзу, обеспечить предоставление дальнейшей поддержки в осуществлении Регионального плана действий ЭКОВАС и региональной программы УНП ООН и призвала и дальше активизировать усилия по сокращению незаконного предложения наркотиков и спроса на них в соответствии с принципом совместной ответственности. Комиссия настоятельно призвала государства-члены укреплять сотрудничество друг с другом и подчеркнула необходимость укреплять транснациональное сотрудничество между правоохранительными органами, обмен информацией и взаимную правовую помощь, особенно в Западной Африке. УНП ООН было предложено продолжать оказывать, по просьбе, техническую помощь ЭКОВАС и его государствами-членами в этих областях.

5. В своей резолюции 56/16 Комиссия по наркотическим средствам просила также Директора-исполнителя УНП ООН представить Комиссии на ее пятьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Поэтому в настоящем докладе освещается деятельность, проводившаяся УНП ООН с марта 2013 года в поддержку осуществления Регионального плана действий ЭКОВАС. В соответствии с задачами, поставленными в резолюции 56/16, такая деятельность была сконцентрирована на укреплении регионального и международного сотрудничества, в том числе путем укрепления потенциала национальных органов в этой области. В отчетный период УНП ООН также продолжало координировать свою деятельность с национальными, региональными и международными партнерами; налаживать и укреплять партнерские связи; и принимать комплексные меры реагирования на незаконный оборот и употребление наркотиков в соответствии с Политической декларацией и Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятыми в 2009 году на этапе заседаний высокого уровня в ходе пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, который был проведен 11 и 12 марта 2009 года, и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182 от 18 декабря 2009 года.

## **II. Последние связанные с наркотиками тенденции в Западной Африке**

6. В феврале 2013 года в документе "Транснациональная организованная преступность в Западной Африке: оценка угрозы" был сделан вывод о том, что хотя поток кокаина через Западную Африку, похоже, снизился с максимального уровня в 47 тонн в 2007 году примерно до 18 тонн, стоимость этих 18 тонн составляет тем не менее 1,25 млрд. долл. США по оптовым ценам в Европе, и

это дает организованным преступным синдикатам существенный доход, который намного превышает объем финансовых средств, выделяемых многими странами Западной Африки на национальную безопасность. В этой публикации также подчеркивалось, что растущее беспокойство вызывает производство метамфетамина в регионе: в период с 2011 по 2013 год в Нигерии было выявлено пять лабораторий. Отмечалось также явное увеличение количества героина, транзитом следующего через Западную Африку в Европу, в основном рейсами коммерческих авиаперевозчиков. Что касается спроса, то здесь в качестве побочного эффекта незаконного оборота наркотиков в Западной Африке в этом регионе, похоже, наблюдается рост потребления наркотиков, в частности каннабиса, кокаина, героина и стимуляторов амфетаминового ряда, что стало серьезной проблемой в области общественного здравоохранения и безопасности. В Западной и Центральной Африке число лиц, употребляющих кокаин, может достигать 2,5 млн. человек, и большинство из них, согласно Всемирному докладу о наркотиках за 2014 год, находится в Западной Африке.

7. Данные, собранные после публикации документа "Транснациональная организованная преступность в Западной Африке: оценка угрозы", показывают, что сделанные в нем выводы в целом не потеряли своей актуальности. По-прежнему серьезной проблемой является незаконный оборот кокаина. Основные способы транспортировки, как представляется, с 2012 года изменились: число изъятий кокаина в аэропортах увеличилось, а в морских портах уменьшилось, и первое, вероятно, связано с увеличением прямых и непрямых коммерческих авиарейсов между Бразилией и Западной Африкой. Наиболее крупное изъятие кокаина на воздушном транспорте, произведенное в Западной Африке с марта 2013 года, произошло в аэропорту Котону, Бенин, в мае 2014 года. Четыре нигерийских курьера, у которых находилось 48 килограммов кокаина, были арестованы на пути из Бразилии в Нигерию. Значительные объемы кокаина, перевозившегося коммерческими авиарейсами из Латинской Америки в Европу через Западную Африку, изымались также компетентными органами Марокко, в частности 75 килограммов кокаина было изъято в аэропорту Касабланки, Марокко, в марте 2014 года. Однако изъятия, которые, как сообщалось, были произведены в морских портах с марта 2013 года, как правило, показывали, что этот способ транспортировки по-прежнему используется торговцами кокаином: об этом, в частности, свидетельствует изъятие 200 килограммов кокаина, спрятанного в контейнере, в порту города Tema, Гана, в декабре 2013 года; 56 килограммов кокаина, также спрятанного в контейнере, в порту Котону, Бенин, в августе 2014 года; и 500 килограммов кокаина, перевозившегося на небольшом судне из Бразилии на остров Сан-Висенте, Кабо-Верде, в ноябре 2014 года.

8. Что касается незаконного оборота героина, то страны, расположенные вдоль побережья Гвинейского залива, продолжают сообщать о регулярных изъятиях в международных аэропортах, в частности в Лагосе, Нигерия, и Аккре. Наркотики следовали транзитом в основном из стран Персидского залива, Восточной Африки и Западной Азии. С марта 2013 года изъятий героина на морском транспорте в Западной Африке не производилось. Тем не менее в морском порту Карачи, Пакистан, было изъято 58 килограммов героина, предназначавшегося для поставки в Нигерию через Бенин, и это соответствует полученным ранее данным, показывающим, что Бенин

использовался как страна транзита для поставок героина в Нигерию. УНП ООН сообщали также и о других изъятиях героина, предназначенного для Западной Африки, в частности для Бенина и Ганы, которые производились в морских портах Пакистана объединенной группой Пакистана по контролю в портах.

9. И наконец, данные, собранные с марта 2013 года, показывают, что по-прежнему озабоченность в Западной Африке вызывает производство и незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда, поскольку число изъятий метамфетамина, о которых сообщили УНП ООН национальные органы по борьбе с наркотиками в регионе, возросло. Регулярно производились аресты курьеров, перевозивших метамфетамин воздушным транспортом, особенно в Бенине, Гане, Нигерии и Того. В 2013 году в Западной Африке было изъято около 1 370 килограммов стимуляторов амфетаминового ряда, что представляет рост примерно на 480 процентов по сравнению с 2012 годом. Более 90 процентов этого объема было изъято в Кот-д'Ивуаре. Перехват компетентными органами в общей сложности 1 250 килограммов амфетамина в Буаке, Кот-д'Ивуар, в 2013 году позволяет предположить, что в стране есть лаборатории для производства стимуляторов амфетаминового ряда. В период с января по август 2014 года в международном аэропорту Лагоса было изъято в общей сложности 67 килограммов метамфетамина, о чем сообщила Всемирная таможенная организация в рамках проекта по обеспечению связи между аэропортами (AIRCOP), а в аэропорту Котону, Бенин, было изъято 226 килограммов эфедрина из Китая. В октябре 2014 года в международном аэропорту Йоханнесбурга, Южная Африка, было изъято примерно 200 килограммов метамфетамина, поступившего из Бенина.

### **III. Деятельность УНП ООН, связанная с политикой, информационно-пропагандистской работой и мобилизацией финансовых средств**

#### **A. Политическая поддержка**

10. УНП ООН оказывает поддержку ЭКОВАС в подготовке его нового Регионального плана действий, в котором будут определены приоритеты в решении проблемы незаконного оборота наркотиков, транснациональной организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке в период с 2016 по 2020 год и который, соответственно, станет важной стратегической рамочной программой для выполнения мандатов УНП ООН в этом регионе. Разработка нового Регионального плана действий ЭКОВАС началась на десятом совещании Межминистерского координационного комитета по наркотикам государств – членов ЭКОВАС, проведенном в Котону, Бенин, с 28 по 31 января 2014 года. Были определены следующие тематические области, охватываемые Региональным планом действий: а) укрепление политической приверженности ЭКОВАС, включая выделение из национальных бюджетов государств – членов ЭКОВАС необходимых средств; б) эффективное сотрудничество в правоохранительной сфере, а также национальное и региональное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью; в) создание надлежащих, отвечающих

необходимым требованиям и эффективных систем уголовного правосудия; d) эффективное и устойчивое сокращение спроса путем профилактики наркомании, лечения наркозависимости и реабилитации; и e) создание устойчивой системы эффективных и надежных данных по незаконному обороту наркотиков, организованной преступности и наркомании. На этой основе УНП ООН приняло участие в разработке логической основы для нового Регионального плана действий ЭКОВАС в ходе совещания экспертов ЭКОВАС, проведенного в Абудже с 1 по 3 июля 2014 года. Разрабатывается также новая региональная программа УНП ООН, охватывающая период 2016-2020 годов, для того чтобы отразить обновленные цели.

## **В. Информационно-пропагандистская работа и мобилизация финансовых средств**

11. С марта 2013 года УНП ООН провело и приняло участие в ряде информационно-пропагандистских мероприятий и мероприятий по мобилизации финансовых средств в поддержку Регионального плана действий ЭКОВАС и региональной программы УНП ООН.

12. Совместно со Специальным представителем Генерального секретаря и руководителем Отделения Организации Объединенных Наций по Западной Африке, а также Председателем Комиссии ЭКОВАС Директор-исполнитель УНП ООН был сопредседателем совещания доноров высокого уровня за круглым столом, посвященного контролю над наркотиками и предупреждению преступности в Западной Африке и проведенного в Абиджане, Кот-д'Ивуар, 28 октября 2013 года. Это мероприятие дало международному сообществу возможность вновь заявить о своей поддержке, в том числе о финансовой поддержке, Регионального плана действий ЭКОВАС.

13. На совещании по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Западной Африке и Сахельском регионе, организованном председательствовавшим в Совете Безопасности представителем Франции 18 декабря 2013 года, Директор-исполнитель УНП ООН кратко проинформировал о деятельности УНП ООН в Западной Африке и особо отметил совместную ответственность государств-членов в решении проблем незаконного оборота наркотиков, транснациональной организованной преступности, коррупции, отмывания денег и терроризма в регионе. В этой связи был представлен доклад Генерального секретаря по вопросу о транснациональной организованной преступности и незаконном обороте наркотиков в Западной Африке и Сахельском регионе<sup>2</sup>, который был подготовлен УНП ООН и Департаментом по политическим вопросам в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности, принятым 21 февраля 2012 года. В этом докладе содержались подробные рекомендации по решению проблемы транснациональной организованной преступности и незаконного оборота наркотиков, которые следует рассматривать как часть комплексных усилий, предпринимаемых в Западной Африке в таких областях, как безопасность, развитие, управление, права человека и верховенство закона.

<sup>2</sup> S/2013/359.

14. УНП ООН также осуществляло специальные мероприятия по мобилизации финансовых средств в поддержку Инициативы по побережью Западной Африки (ИПЗА) – совместного начинания УНП ООН, Департамента по политическим вопросам, Отделения Организации Объединенных Наций по Западной Африке, Департамента операций по поддержанию мира и Международной организации уголовной полиции (Интерпол). Двадцать восьмого января 2014 года Директор-исполнитель УНП ООН совместно с Исполнительным представителем Генерального секретаря и руководителем Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне направил государствам-членам письмо с призывом оказывать постоянную поддержку подразделению этой страны по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Это подразделение, созданное в рамках ИПЗА, получило признание у национальных и международных партнеров как важнейший элемент в обеспечении дальнейшего мира и безопасности в Сьерра-Леоне после завершения мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне 31 марта 2014 года. Благодаря импульсу, полученному ИПЗА в результате широкого признания актуальности соответствующей работы в Сьерра-Леоне, и вновь возникшему интересу к ИПЗА, который был проявлен на самом высоком политическом уровне в Кот-д'Ивуаре в октябре 2013 года на вышеупомянутом совещании за круглым столом, 22 мая 2014 года в Нью-Йорке была проведена конференция доноров высокого уровня. Это мероприятие было организовано УНП ООН в координации с другими партнерами по ИПЗА и стало успешным шагом в дальнейшей популяризации ИПЗА и в мобилизации новых доноров.

15. Директор-исполнитель УНП ООН провел с заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира совместную миссию в Мали 8 и 9 июля 2014 года. Поскольку в июне 2014 года УНП ООН возобновило свою работу в Мали, эта миссия дала возможность своевременно подчеркнуть то приоритетное значение, которое Организация Объединенных Наций придает безопасности этой страны, а также вновь получить подтверждение приверженности высших национальных органов власти Региональному плану действий ЭКОВАС и укрепить взаимодействие УНП ООН с донорами и партнерами.

16. При поддержке со стороны региональных и международных партнеров УНП ООН мобилизовало в 2013 и 2014 годах для Западной Африки около 31 млн. долл. США, что представляет собой значительное увеличение по сравнению с предыдущими годами. Эту позитивную тенденцию можно объяснить осуществлением новой стратегии мобилизации средств, которая сконцентрирована на комплексных инициативах с широким географическим охватом. Такой подход использовался, в частности, во время совещания доноров высокого уровня за круглым столом, которое было проведено в Абиджане, Кот-д'Ивуар, в октябре 2013 года и на котором были затронуты такие вопросы, как Региональный план действий ЭКОВАС, вклад УНП ООН в Комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, ИПЗА и стратегия борьбы с морскими преступлениями в Гвинейском заливе. С марта 2013 года число доноров, предоставляющих средства странам Западной Африки (включая тех, кто делают взносы в рамках глобальных проектов), увеличилось, и в настоящее время сюда входят Австралия, Австрия,

Бразилия, Германия, Дания, Израиль, Испания, Италия, Кабо-Верде, Канада, Кот-д'Ивуар, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция и Япония, а также Европейский союз, Фонд для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Фонд миростроительства и Фонд международного развития Организации стран-экспортеров нефти. Средства в основном были собраны для подпрограмм региональной программы УНП ООН по борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом и терроризмом (примерно 22 млн. долл. США) и по укреплению правосудия и профессиональной этики (примерно 7 млн. долл. США). Однако оказалось сложнее добиться поддержки донорами подпрограммы по совершенствованию деятельности по предупреждению наркомании и охране здоровья и программы по проведению информационно-разъяснительной и исследовательской работы (для каждой было мобилизовано менее 1 млн. долл. США). То же самое относится и к национальным комплексным программам. В конце 2012 года Нигерия получила примерно 120 млн. долл. США от Европейского союза для финансирования трех крупных национальных проектов, получивших название "Борьба с наркотиками и связанной с ними организованной преступностью".

#### **IV. Координация и партнерство**

##### **А. Сотрудничество и координация деятельности с другими учреждениями Организации Объединенных Наций**

17. В своих усилиях по оказанию поддержки ЭКОВАС и его государствам-членам в решении проблемы наркотиков УНП ООН продолжало содействовать усилению межведомственной координации и сотрудничества Организации Объединенных Наций. С марта 2013 года важным событием в этой связи стал вклад УНП ООН в подготовку комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, которую Генеральному секретарю предложил разработать Совет Безопасности в своей резолюции 2056 (2012). Комплексная стратегия, которая включает в себя основные направления деятельности, а именно безопасность, государственное управление и жизнестойкость, была одобрена Советом Безопасности 26 июня 2013 года. В мае 2014 года Хирут Гебре Селассие сменила Романо Проди на посту Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю, и на нее была возложена задача координировать осуществление комплексной стратегии. УНП ООН уделяет повышенное внимание своему участию в этой общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций. УНП ООН является сопредседателем созданной в рамках комплексной стратегии рабочей группы по вопросам безопасности и членом рабочей группы по вопросам государственного управления. Приняв активное участие в разработке комплексной стратегии, УНП ООН стремится как можно эффективнее участвовать и в ее осуществлении и с этой целью расширяет свой вклад в комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, который заключается в создании потенциала в области уголовного правосудия для всесторонней борьбы с незаконным оборотом, организованной



преступностью, терроризмом и коррупцией. Соответствующие страны (Алжир, Буркина-Фасо, Ливия, Мавритания, Мали, Марокко, Нигер и Чад) приняли 14 июня 2013 года в Уагадугу документ на техническом уровне. Сейчас идет процесс политического утверждения, и этот документ подписали министры из почти всех участвующих стран.

18. УНП ООН продолжало активно участвовать и в другой межучрежденческой деятельности Организации Объединенных Наций в Западной Африке. Под совместным руководством Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций, в 2012 году началась работа глобального координационного органа по вопросам деятельности органов полиции, правосудия и исполнения наказаний в целях укрепления способности Организации Объединенных Наций восполнить серьезные пробелы в работе гражданских органов в постконфликтный период. УНП ООН приняло участие в миссии глобального координационного органа в Гвинее, которая была проведена с 26 января по 6 февраля 2014 года и в ходе которой основное внимание было уделено оценке и разработке программ в области правосудия. УНП ООН также приняло участие в миссии глобального координационного органа по оценке в Мали с 6 по 16 февраля 2014 года. Результатом этой миссии стала разработка общесекторального плана в области правосудия, в котором была особо выделена необходимость борьбы с организованной преступностью и мобилизации опыта и знаний УНП ООН для этой цели. Кроме того, УНП ООН продолжало оставаться активным членом Межучрежденческой специальной группы по реформе сектора безопасности, которая была создана в 2007 году для содействия применению комплексного, целостного и согласованного подхода Организации Объединенных Наций в этой области. С марта 2013 года УНП ООН участвовало в работе Специальной группы в Гвинее, Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне, в основном в связи с ИПЗА. В период с 3 по 14 ноября 2014 года УНП ООН приняло участие в межучрежденческой миссии по стратегической оценке в Гвинее-Бисау для проведения всеобъемлющего обзора мандата Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау в целях приведения его работы в соответствие с первоочередными задачами, установленными новым правительством, во исполнение просьбы Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2157 (2014). Работа над докладом миссии по стратегической оценке завершена, и он будет включен в доклад Генерального секретаря, который будет представлен во исполнение резолюции 2157 (2014) Совета Безопасности.

19. Важной задачей УНП ООН в связи с разработкой и осуществлением Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Западной Африке и усилиями, прилагаемыми в рамках инициативы "Единство действий" в Бенине, Гане, Гвинее, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мали, Сьерра-Леоне и Того, остается также межведомственная координация на страновом уровне, и в регионе функционируют объединенные отделения и представительства, а именно Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, Миссия Организации

Объединенных Наций в Либерии и Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне. В частности, возобновлению работы УНП ООН в Мали способствовала поддержка со стороны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. В целях обеспечения всесторонней координации и налаживания взаимодействия сотрудники УНП ООН включены в состав специальной группы по борьбе с наркотиками и транснациональной организованной преступностью в рамках полицейского компонента Миссии. Благодаря этому положительному опыту идея включения этих конкретных задач в мандаты специальных политических миссий и операций по поддержанию мира и использования опыта и знаний УНП ООН в этих областях получает поддержку в международном сообществе и может быть реализована и в других странах. УНП ООН поддерживает контакты с Департаментом операций по поддержанию мира в отношении будущих планов в этой области.

20. Кроме того, приверженность УНП ООН межведомственной координации в Западной Африке по-прежнему проявлялась на уровне программ и проектов в ряде совместных региональных и глобальных инициатив, таких как ИПЗА; Программа УНП ООН и Всемирной таможенной организации (ВТО) по контролю за контейнерными перевозками; осуществляемый УНП ООН, ВТО и Интерполом проект AIRCOP; и осуществляемая УНП ООН и Всемирной организацией здравоохранения Объединенная программа в области наркологической помощи и ухода.

## **В. Партнерские связи**

21. УНП ООН продолжало взаимодействовать с целым рядом региональных и международных партнеров в решении проблемы наркотиков в Западной Африке. Помимо непосредственного участия в практической реализации Регионального плана действий ЭКОВАС УНП ООН продолжало вносить свой вклад в осуществление Плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками на 2013-2017 годы, который служит общей политической и стратегической основой для решения этих вопросов на всем континенте. Кроме того, УНП ООН оказывало содействие стратегиям Африканского союза в области предупреждения коррупции, предотвращения незаконного оборота огнестрельного оружия, пограничного контроля и обеспечения безопасности на море с учетом результатов, достигнутых в рамках совместного проекта УНП ООН и Комиссии Африканского союза (2009-2011 годы), который был направлен на содействие осуществлению предыдущего пересмотренного Плана действий по контролю над наркотиками и предупреждению преступности на 2007-2012 годы.

22. Европейский союз – наиболее важный донор региональной программы УНП ООН для Западной Африки – был также и одним из ключевых участников деятельности, связанной с информационно-пропагандистской работой, политикой и реализацией поставленных задач и осуществляемой международным сообществом при решении проблемы наркотиков в Западной Африке. Партнерские отношения между УНП ООН и Европейским союзом по-прежнему особенно активны в Западной Африке. Сотрудничество в этом

регионе обсуждалось на девятом и десятом ежегодных совещаниях старших должностных лиц Европейского союза и УНП ООН, проведенных, соответственно, 23 октября 2013 года в Брюсселе и 1 декабря 2014 года в Вене. Вопрос об оказании поддержки Западной Африке был также включен в повестку дня официального завтрака, который был организован 7 ноября 2013 года в Вене председательствовавшим в Совете Европейского союза представителем Литвы и на котором присутствовали послы всех государств – членов Европейского союза, посол Европейского союза при Организации Объединенных Наций в Вене и Директор-исполнитель УНП ООН. Еще одной возможностью для плодотворного обмена мнениями с Директором-исполнителем относительно приоритетных мер, которые будут приниматься в интересах Сахеля, стал визит в Вену 13 января 2014 года Специального представителя Европейского союза по Сахелю. Третьего ноября 2014 года в Вене Директор-исполнитель и новый член Европейской комиссии, отвечающий за вопросы международного сотрудничества и развития, подтвердили свою приверженность сотрудничеству между УНП ООН и Европейским союзом, в том числе в Западной Африке. И наконец, представители УНП ООН для Западной Африки и для Нигерии совершили несколько поездок в Брюссель для обмена мнениями с коллегами из Европейского союза относительно совместной или согласованной поддержки в регионе.

23. В соответствии с рекомендацией Генерального секретаря, сделанной им в его докладе по вопросу о транснациональной организованной преступности и незаконном обороте наркотиков в Западной Африке и Сахельском регионе от 17 июня 2013 года, УНП ООН продолжало взаимодействовать с гражданским обществом на разных уровнях в его усилиях по решению проблемы наркотиков в Западной Африке. На уровне проектов УНП ООН тесно сотрудничает с работающими на местах неправительственными организациями. В частности, в 2013 и 2014 годах в рамках глобальной Молодежной инициативы УНП ООН, которая направлена на расширение прав и возможностей молодежи, с тем чтобы повысить ее активность в школах, общинах и молодежных группах в целях профилактики злоупотребления психоактивными веществами, с помощью небольших грантов для неправительственных организаций в Нигерии, Сенегале и Сьерра-Леоне была оказана поддержка четырем проектам. В рамках глобального проекта по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ/СПИДом для лиц, употребляющих наркотики, а также для лиц, содержащихся в местах лишения свободы, который совместно осуществляется УНП ООН и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, неправительственные организации активно участвуют в продвижении работы в этой области в Нигерии. В целях повышения уровня информированности УНП ООН и одна из нигерийских религиозных организаций организовали 26 июня 2014 года совместное мероприятие по случаю Международного дня борьбы с наркотиками. Что касается информационно-разъяснительной и исследовательской работы, то 19 марта 2014 года Директор-исполнитель УНП ООН принял участие в мероприятии, посвященном проблеме незаконного оборота и употребления наркотиков в Западной Африке и организованном в рамках пятидесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам Международным консорциумом по политике регулирования наркотических средств и Западноафриканской комиссией по наркотикам. По этому случаю были представлены выводы,

содержавшиеся в докладе "Не просто транзитом: наркотики, государство и общество в Западной Африке" ("Not Just in Transit: Drugs, the State and Society in West Africa"), который был опубликован в июне 2014 года Западноафриканской комиссией по наркотикам и в подготовке которого участвовало и УНП ООН.

**V. Региональная и национальная деятельность по техническому сотрудничеству, осуществляемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в порядке оказания поддержки Экономическому сообществу западноафриканских государств и его государствам-членам**

24. Региональная программа УНП ООН для Западной Африки, разработанная в ходе всесторонних консультаций с ЭКОВАС, его государствами-членами и другими партнерами, представляет собой стратегические и программные рамки для всей деятельности, осуществляемой УНП ООН в этом регионе. Основанная на четырех тематических подпрограммах и объединяющая региональные и национальные цели, региональная программа УНП ООН для Западной Африки обеспечивает комплексный и сбалансированный подход к проблеме наркотиков в Западной Африке. В консультации со всеми заинтересованными сторонами разрабатывается новая региональная программа УНП ООН на 2016-2020 годы, и она должна быть завершена к концу 2015 года. Эта программа будет учитывать приоритетные направления нового Регионального плана действий ЭКОВАС на 2016-2020 годы, а также выводы, сделанные в ходе проводимой сейчас независимой оценки нынешней региональной программы УНП ООН.

**A. Незаконный оборот наркотиков и связанная с этим организованная преступность**

25. Борьба с незаконным оборотом наркотиков и связанной с этим организованной преступностью является одной из основных целей нынешней региональной программы УНП ООН для Западной Африки, в частности ее подпрограммы по борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом и терроризмом и подпрограммы по укреплению правосудия и профессиональной этики, в которой особое внимание уделяется оказанию поддержки в расширении международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам. В 2012 году Генеральный секретарь призвал УНП ООН объединить усилия с другими учреждениями Организации Объединенных Наций для разработки Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, и Управлению была предоставлена возможность конкретно определить и переориентировать свои приоритеты в регионе. УНП ООН подготовило проект своего вклада в разработку Комплексной стратегии, в рамках которого оно оказало поддержку в создании доступных, эффективных и подотчетных систем уголовного правосудия в странах Сахеля

для многоплановой и комплексной борьбы с незаконным оборотом, организованной преступностью, терроризмом и коррупцией. В ряде исследовательских докладов, в том числе в докладах, подготовленных УНП ООН, подчеркивалась тесная связь между терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью в Сахельском регионе. Этот вклад, помимо создания возможности скорректировать приоритеты УНП ООН с учетом быстро меняющейся ситуации в плане безопасности в Сахеле, служит также признанием необходимости принятия межрегиональных мер путем объединения усилий стран Западной и Северной Африки в рамках общей структуры. Деятельность в рамках участия УНП ООН осуществляется в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде, а также распространяется на соседние страны, в частности Алжир, Ливию и Марокко. Этот вклад стал флагманской инициативой УНП ООН в Западной Африке, что позволяет УНП ООН получить признание в качестве одного из ключевых действующих лиц в регионе у национальных и международных партнеров, заручиться дальнейшей поддержкой со стороны доноров и придать импульс своей комплексной деятельности в регионе.

# **1. Создание и укрепление структур регионального сотрудничества**

26. Главным приоритетом УНП ООН при оказании поддержки ЭКОВАС и его государствам-членам в решении проблемы незаконного оборота наркотиков и связанной с этим организованной преступности в Западной Африке является укрепление регионального и международного сотрудничества. С марта 2013 года были сделаны важные конкретные шаги на пути к созданию и укреплению специализированных структур регионального сотрудничества.

27. В мае 2013 года в Абиджане, Кот-д'Ивуар, при поддержке УНП ООН начала функционировать Сеть центральных органов и прокуроров стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью. Цель этой сети заключается в укреплении потенциала центральных органов, отвечающих за подготовку и получение просьб об оказании взаимной правовой помощи и выдаче в связи с серьезными преступлениями и организованной преступностью. Все государства – члены ЭКОВАС принимают участие в работе этой сети, которая координируется также с работой соответствующих региональных организаций, таких как Суд Сообщества ЭКОВАС и Ассоциация прокуроров африканских стран. Проводимые два раза в год совещания позволяют членам обмениваться опытом, информацией о наилучших видах практики и сведениями о национальных правовых системах. Сеть также дает возможность осуществлять практическую подготовку в вопросах сотрудничества судебных органов. Региональные совещания были проведены в Абиджане, Кот-д'Ивуар, с 28 по 30 мая 2013 года; в Праге с 12 по 14 ноября 2013 года; и в Уагадугу с 27 по 29 мая 2014 года. Сеть уже помогла добиться конкретных результатов в налаживании сотрудничества между странами-членами по конкретным делам, связанным с транснациональной организованной преступностью, и дала странам возможность определить свои потребности в помощи.

28. Региональная судебная платформа стран Сахеля, созданная в июне 2010 года при поддержке УНП ООН, состоит из национальных координационных центров Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и

Сенегала<sup>3</sup>. Она продолжала использоваться для осуществления деятельности, направленной на облегчение выдачи и оказания взаимной правовой помощи в субрегионе в борьбе с организованной преступностью и предотвращении терроризма. С марта 2013 года было проведено ежегодное пленарное совещание в Нуакшоте с 28 по 30 октября 2013 года и одно совещание в Бамако с 17 по 20 ноября 2014 года. Как и Сеть центральных органов и прокуроров стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью, платформа позволила добиться успеха в мобилизации стран Сахеля и в наращивании их потенциала в области субрегионального сотрудничества.

29. В ходе регионального практикума, проведенного в Сали, Сенегал, с 24 по 28 марта 2014 года, при поддержке УНП ООН было одобрено создание Межучрежденческой сети стран Западной Африки по возвращению активов, о начале работы которой официально было объявлено на второй конференции сети, прошедшей в Аккре 24-26 ноября 2014 года. Опираясь на опыт Камденской межучрежденческой сети возвращения активов и Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для юга Африки, эта сеть предоставляет своим членам консультации и рекомендации через специально назначенных координаторов, оказывает поддержку в подготовке кадров по вопросам конфискации активов, поощряет обмен передовым опытом и помогает готовить и выполнять оперативные просьбы о сотрудничестве. Сеть также преследует цель наладить неформальные отношения между координаторами для содействия международному сотрудничеству в области возвращения активов.

## **2. Укрепление национального потенциала в области регионального и международного сотрудничества**

30. УНП ООН продолжало оказывать поддержку в укреплении потенциала в области регионального и международного сотрудничества большого числа национальных правоохранительных органов и систем уголовного правосудия в Западной Африке в рамках ряда взаимосвязанных проектов.

31. Первыми мероприятиями, проведенными в рамках участия УНП ООН в подготовке комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, стали миссии по оценке потребностей и установление отношений с правительствами на рабочем уровне. В соответствии с междисциплинарным подходом, которого придерживалось УНП ООН в своей работе, оно начало также оказывать поддержку странам Сахеля и некоторым их соседям в предупреждении терроризма, борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, осуществлении пограничного контроля, а также в области уголовного правосудия и криминалистической экспертизы.

32. С марта 2013 года в рамках ИПЗА произведены серьезные стратегические изменения и получены важные оперативные результаты. Особое внимание уделялось региональному аспекту. До 2013 года помощь была предоставлена в рамках отдельных национальных проектов Гвинеи-Бисау, Либерии и

<sup>3</sup> Сенегал стал членом региональной судебной платформы для стран Сахеля в ноябре 2014 года. Чад имеет статус наблюдателя при этой платформе.

Сьерра-Леоне. Двадцать девятого октября 2013 года Комитет высокого уровня ИПЗА по вопросам политики принял новый региональный подход; в дополнение к созданию и вводу в строй структур по борьбе с транснациональной преступностью в странах-бенефициарах в рамках ИПЗА стала особо выделяться важность регионального сотрудничества между правоохранительными органами. С 2013 года ИПЗА была распространена и на Кот-д'Ивуар. В настоящее время группы по борьбе с транснациональной преступностью осуществляют полномасштабную деятельность в Либерии и Сьерра-Леоне, и они предприняли ряд совместных инициатив по координации и обмену информацией. Достигнуты весьма существенные результаты в плане арестов, вынесения обвинительных приговоров и изъятия наркотических средств, в том числе в результате проведения совместных операций. Например, группа по борьбе с транснациональной преступностью Сьерра-Леоне сыграла ключевую роль в международной операции, в результате которой в марте 2014 года было изъято более 17 тонн гашиша. Важнейшая роль, которую играет группа по борьбе с транснациональной преступностью Сьерра-Леоне в переходный период после закрытия Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, была признана национальными и международными партнерами и особо выделена руководителем этого представительства во время церемонии его закрытия 5 марта 2014 года. В результате вспышки эпидемии лихорадки Эбола в Западной Африке стало трудно укреплять группы по борьбе с транснациональной преступностью в Либерии и Сьерра-Леоне, которые, как надеются партнеры по ИПЗА, как можно скорее возобновят свою работу. В Кот-д'Ивуаре, после того как правительство в октябре 2013 года призвало к незамедлительному осуществлению ИПЗА в стране, достигнут значительный прогресс. При поддержке партнеров по ИПЗА 5 ноября 2014 года было принято постановление о создании группы по борьбе с транснациональной преступностью в Кот-д'Ивуаре. В Гвинее-Бисау эта инициатива осуществляется в ограниченных масштабах из-за сложной политической ситуации и небезопасной обстановки в стране после государственного переворота 2012 года. После всеобщих и президентских выборов, состоявшихся в мае и июне 2014 года, партнеры по ИПЗА начали взаимодействовать с новыми властями Гвинее-Бисау в целях продвижения этого проекта. В частности, по приглашению премьер-министра и спикера парламента УНП ООН провело с 24 по 27 октября 2014 года встречи с парламентариями и членами правительства в целях возобновления сотрудничества с этой страной в области борьбы с незаконным оборотом и предотвращения коррупции и терроризма. В Гвинее, несмотря на приверженность делу борьбы с организованной преступностью, о которой неоднократно заявляли власти страны, в том числе во время встречи регионального представителя УНП ООН и президента Гвинии в январе 2014 года, оказалось сложно начать реализацию ИПЗА в стране из-за отсутствия финансирования, а в последнее время и из-за вспышки эпидемии лихорадки Эбола.

33. УНП ООН, при содействии со стороны международных партнеров, продолжало оказывать поддержку ЭКОВАС и его государствам-членам в области пограничного контроля, в частности в рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками и проектов AIRCOP. В рамках Программы по

контролю за контейнерными перевозками в Бенине, Гане, Кабо-Верде, Сенегале и Того были созданы объединенные межведомственные группы по контролю в портах, и показатели в плане изъятия наркотиков возросли. В частности, с начала реализации Программы по контролю за контейнерными перевозками в Западной Африке была изъята в общей сложности одна тонна кокаина. Цель AIRCOP заключается в укреплении потенциала в области пресечения незаконного оборота наркотиков в отдельных международных аэропортах в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне. Проект предусматривает создание совместных целевых групп по борьбе с наркотиками в аэропортах и подключение их к международным базам данных и сетям связи правоохранительных органов для обмена оперативной информацией в режиме реального времени в целях перехвата незаконных поставок. В настоящее время совместные целевые группы по борьбе с наркотиками в аэропортах функционируют в Бенине, Гамбии, Гане, Доминиканской Республике, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуаре, Мали, Нигерии, Сенегале и Того. В начале 2015 года совместные целевые группы по борьбе с наркотиками в аэропортах будут созданы в Гвинее-Бисау, Камеруне, Нигере, Панаме и на Ямайке. С 2011 по 2014 год подготовку в рамках AIRCOP прошел 461 сотрудник, и в плане изъятий получены весьма обнадеживающие результаты: 454 килограмма кокаина, 276 килограммов каннабиса, 59 килограммов героина, 181 килограмм метамфетамина и 1 396 килограммов фальсифицированных наркотиков. Было произведено в общей сложности 196 изъятий и 228 арестов. В ходе операции "COCAIR IV", которая была совместно организована ВТО, УНП ООН и Интерполом в период с сентября по ноябрь 2013 года, осуществлялось сотрудничество совместных целевых групп по борьбе с наркотиками в аэропортах и других подразделений правоохранительных органов из 27 стран, и были получены впечатляющие результаты: 98 изъятий привели к конфискации в общей сложности 1 724 килограммов запрещенных наркотиков.

34. УНП ООН продолжает оказывать техническую помощь различным государствам – членам ЭКОВАС в рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма. В 2013 и 2014 годах, помимо создания Межучрежденческой сети стран Западной Африки по возвращению активов, в регионе было проведено несколько информационно-пропагандистских и учебных мероприятий, и была завершена работа над докладом об изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и распоряжении ими в Западной Африке, который послужил основой для вышеупомянутого регионального практикума, проведенного в Сали, Сенегал, в марте 2014 года. Кроме того, в рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов, организованной совместно Всемирным банком и УНП ООН, была оказана конкретная помощь Сенегалу в укреплении его потенциала для проведения работы по возвращению активов.

### **3. Поддержка в разработке и осуществлении национальных стратегий**

35. Региональная программа УНП ООН для Западной Африки была разработана для отражения региональных целей, содержащихся в подпрограммах и национальных комплексных программах, которые учитывают конкретную ситуацию в каждой стране и служат основой для подпрограмм региональной программы. Национальные комплексные программы



представляют собой государственные рамки развития, разработанные при поддержке УНП ООН с помощью подхода, основанного на широком участии. Они включают все тематические области, охватываемые региональной программой УНП ООН. Хотя разработка национальных комплексных программ для всех стран, охваченных региональной программой УНП ООН, оказалась непростой задачей, главным образом из-за того, что доноры уделяют первоочередное внимание поддержке региональной деятельности, УНП ООН тем не менее успешно оказывало помощь ряду стран Западной Африки в разработке и осуществлении национальных стратегий борьбы с транснациональной организованной преступностью. Нигерия получила поддержку в разработке национальной стратегии контроля над наркотиками. Буркина-Фасо, Гана, Кабо-Верде, Мали и Того приняли национальные комплексные программы, а Бенин добился существенного прогресса на пути к завершению своей национальной комплексной программы.

36. В феврале 2010 года была принята национальная комплексная программа Мали. До того как осуществление национальной комплексной программы было приостановлено после начала конфликта в стране в 2012 году, Мали получала широкую поддержку от УНП ООН в области пограничного контроля, предотвращения терроризма, противодействия отмыванию денег и борьбы с финансированием терроризма, судебно-медицинской экспертизы, борьбы с торговлей людьми и сокращения спроса на наркотики. В рамках своего вклада в Комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и благодаря политической и материально-технической поддержке со стороны Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в июне 2014 года УНП ООН вновь начало напрямую работать в этой стране. Специалисты в области правоохранительной деятельности и уголовного правосудия начали оказывать правительству Мали поддержку в перестройке служб безопасности, участвующих в борьбе с терроризмом, транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. УНП ООН начало также содействовать профессиональной подготовке старшего руководства правоохранительных органов и оказывать поддержку в создании потенциала для проведения расследований на месте преступления и в области судебно-медицинской экспертизы.

37. УНП ООН оказывает поддержку в осуществлении национальных комплексных программ Того и Кабо-Верде в рамках специальных проектов, организованных в 2011 и 2012 годах, соответственно. В Кабо-Верде разработан план укрепления профессиональной этики для министерства внутренних дел, а специалисты-практики из системы уголовного правосудия и сотрудники правоохранительных органов с марта 2013 года прошли подготовку по вопросам противодействия отмыванию денег и борьбы с финансированием терроризма, охраны общественного порядка, организации расследования преступлений, судебно-медицинской экспертизы и расследования и уголовного преследования по делам, связанным с торговлей людьми. В то время как первоначально усилия УНП ООН, предпринимавшиеся в рамках национальной комплексной программы Того, были сконцентрированы на укреплении национального потенциала в области противодействия отмыванию денег и борьбы с финансированием терроризма, с 2012 года деятельность была в основном ориентирована на сокращение спроса на наркотики.

38. При финансовой поддержке со стороны Европейского союза в рамках региональной программы УНП ООН осуществляется ряд национальных проектов в Нигерии. Помимо конкретных проектов, посвященных предотвращению коррупции, борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а также направленных на содействие развитию сектора правосудия, УНП ООН осуществила комплексный проект с целью поддержки усилий, предпринимаемых Нигерией в борьбе с производством, незаконным оборотом и употреблением наркотиков, а также в обуздании организованной преступности. В рамках этого проекта УНП ООН оказало помощь межведомственному комитету Нигерии по контролю над наркотиками в разработке национального генерального плана по контролю над наркотиками на 2015-2019 годы, который служит дорожной картой для всех сторон, участвующих в деятельности по пресечению предложения наркотиков и сокращению спроса на них. В рамках данного проекта была также проведена институциональная оценка Национального управления Нигерии по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Эта оценка служит основой для 12-месячной программы, направленной на содействие активному использованию оперативных данных, и широкомасштабной деятельности по подготовке сотрудников правоохранительных органов.

## **В. Профилактика и лечение наркомании и реабилитация наркоманов**

39. В последние несколько лет злоупотребление наркотиками стало вызывать растущее беспокойство в Западной Африке. С увеличением незаконного оборота кокаина в регионе и появлением в результате этого запрещенных наркотиков на улицах местных городов возникли и расширяются новые потребительские рынки. Эти тенденции подтверждают актуальность комплексного подхода к проблеме наркотиков, необходимость параллельного решения вопросов предложения и спроса, как это предусматривают принятые в 2009 году Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков. В этом контексте в региональной программе УНП ООН одна из ее четырех подпрограмм посвящена совершенствованию деятельности по предупреждению наркомании и охране здоровья, а во всех национальных комплексных программах и национальных стратегиях принят комплексный подход, который включает в себя важный элемент сокращения спроса на наркотики. Поддержка УНП ООН странам в Западной Африке в этой области предоставлялась в рамках национальных проектов для Кабо-Верде, Нигерии и Того и в ходе осуществления следующих глобальных проектов: "Лечение наркозависимости и ее последствий для здоровья ("Treatment Phase II")", "Объединенная программа УНП ООН-ВОЗ в области наркологической помощи и ухода", "Профилактика, лечение, уход и поддержка в связи с ВИЧ/СПИДом для лиц, употребляющих наркотики, а также для лиц, содержащихся в местах лишения свободы" и "Профилактика употребления незаконных наркотиков и лечение заболеваний, вызываемых употреблением наркотиков, у детей/подростков, относящихся к группам риска".

40. В рамках "Treatnet Phase II" в 2013 году во всех странах Западной Африки были проведены оперативные оценки ситуации с употреблением наркотиков и лечебно-профилактических мер. Эти оценки продемонстрировали отсутствие достоверных данных об употреблении наркотиков и научно обоснованного лечения наркозависимости и услуг по уходу в регионе. Другие выводы показывают, что хотя самая большая потребность в лечении связана с каннабисом, многие пациенты обращаются за медицинской помощью или направляются на лечение (в основном в психиатрические больницы), когда у них уже развились тяжелые расстройства, вызванные употреблением наркотиков. Эти выводы продемонстрировали необходимость налаживания более доступных услуг по лечению и включения мер по обследованию, оценке и оперативному вмешательству в системы здравоохранения и социального ухода в регионе.

41. С ноября 2012 года национальная комплексная программа Того сконцентрирована на лечении наркозависимости и профилактике наркомании, и при этом проводятся мероприятия по профилактике наркомании в школьной системе, а также по лечению и реабилитации наркозависимых лиц. В феврале 2013 года в университете Ломе созданы национальный наркологический справочный центр и группа по лечению наркозависимости. Была также оказана поддержка в расширении медицинского обслуживания в этой области в одном из медицинских учреждений в центральной части Того. В августе 2013 года в сотрудничестве с национальной комиссией по борьбе с наркотиками была проведена оценка наркологических служб страны. Для повышения осведомленности о рисках, связанных с употреблением наркотиков, среди молодежи в Ломе в октябре 2013 года была организована подготовка 65 преподавателей по вопросам, связанным с последствиями злоупотребления наркотиками для здоровья и профилактикой наркомании в школах. В марте 2013 года для профессиональных медицинских работников Того были проведены занятия по подготовке инструкторов с использованием научно обоснованных подходов к лечению наркозависимости и уходу за пациентами.

42. В Нигерии проект национального генерального плана по контролю над наркотиками на 2015-2019 годы включает все аспекты профилактики и лечения наркомании и последующей реабилитации в рамках более широкой стратегии решения проблемы наркотиков. Оказываемая поддержка включает мероприятия по наращиванию потенциала для образцовых центров по реабилитации наркоманов и региональных учебных центров по наркотикам, оценку всех консультационных центров по наркотикам Национального управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, подготовку консультантов этого управления и оценку и укрепление услуг по реабилитации наркоманов в нигерийских тюрьмах. Она также включает разработку стратегии для оказания прямой поддержки организациям гражданского общества, занимающимся профилактикой и лечением наркомании и уходом за больными, создание системы для улучшения регулярного сбора данных и отчетности по фактам лечения наркозависимости, а также разработку научно обоснованных экспериментальных стратегий для профилактики наркомании в общинах, школах и семьях. В рамках глобального проекта УНП ООН "Профилактика, лечение, уход и поддержка в связи с ВИЧ/СПИДом для лиц, употребляющих наркотики, а также для лиц, содержащихся в местах лишения свободы" также осуществлялись мероприятия в Нигерии, в основном в таких областях, как

обзоры по правовым вопросам и вопросам политики, взаимодействие с гражданским обществом и подготовка сотрудников правоохранительных органов.

43. В соответствии с задачами, поставленными в национальной комплексной программе Кабо-Верде, была создана национальная координационная группа, и 30 сентября 2013 года начала осуществляться соответствующая деятельность. УНП ООН оказывало поддержку в разработке проектов новых уставных документов Национальной координационной комиссии по контролю за наркотиками, и в координации с правительством были определены приоритетные направления деятельности, которая будет осуществляться в области лечения наркомании и ухода за больными. Два новых обследования – одно по масштабам употребления психоактивных веществ среди населения в целом и второе по масштабам употребления психоактивных веществ в средних учебных заведениях – были представлены широкой общественности в апреле и июне 2013 года, соответственно. УНП ООН и национальные органы по борьбе с наркотиками создали в январе 2013 года в одном из неблагополучных районов Праи универсальный экспериментальный центр. С октября 2013 года подготовку в области лечения наркомании и социальной реинтеграции прошли около 300 участников (сотрудники общинных организаций и тюрем, заключенные и медицинские работники). В 2013 и 2014 годах в Либерии и Сьерра-Леоне в тесной координации с правительством Кабо-Верде в ознаменование Международного дня борьбы с наркотиками были организованы информационно-пропагандистские мероприятия, такие как марши против наркотиков, публичные выступления и дискуссии, культурные программы и распространение рекламных материалов.

44. В Кот-д'Ивуаре была оказана помощь в осуществлении программы мер по обследованию, оценке и оперативному вмешательству, амбулаторному лечению и направлению в другие учреждения в Институте общественного здравоохранения в Абиджане, Кот-д'Ивуар. Для очень бедных людей услуги будут бесплатными или вполне доступными. В августе 2014 года были проведены занятия по подготовке инструкторов с использованием научно обоснованных подходов к лечению наркозависимости и уходу за больными для профессиональных медицинских работников в Кот-д'Ивуаре. УНП ООН и ВОЗ оказывали также поддержку в разработке закона о лечении как альтернативе уголовному наказанию для лиц, страдающих расстройствами, вызванными употреблением наркотиков, и совершивших ненасильственные преступления.

45. В Сенегале учрежден национальный центр по проблеме наркотиков для сбора данных о спросе на наркотики и потребностях в лечении, а также создан первый наркологический центр, специализирующийся на героиновой зависимости. В рамках содействия укреплению потенциала в области лечения наркозависимости и ухода за больными было организовано обучение более 40 профессиональных медицинских работников, в том числе врачей, психиатров, медсестер, фармацевтов и социальных работников из государственных служб и неправительственных организаций, для того чтобы они могли обучать своих коллег научно обоснованным методам лечения наркозависимости и ухода за больными.

46. Поддержку в области профилактики и лечения наркомании и последующей реабилитации получили и другие страны региона. В частности,

медицинские специалисты-практики из Бенина также приняли участие в вышеупомянутых занятиях по подготовке инструкторов, организованных в Того в марте 2013 года, и была оказана поддержка в развитии наркологических служб в Котону, Бенин, и в двух провинциях страны. В Либерии началось предоставление услуг девочкам-подросткам в области лечения наркозависимости, таких как обследование и оценка, осуществление психосоциальных протоколов и амбулаторное обслуживание, предоставление услуг по месту жительства и последующее обслуживание.

## С. Исследования

47. Публикация документа "Транснациональная организованная преступность в Западной Африке: оценка угрозы" способствовала осуществлению подпрограммы "Содействие проведению информационно-разъяснительной и исследовательской работы" в рамках региональной программы УНП ООН для Западной Африки. Кроме того, в дополнение к исследованиям, статистической работе и обследованиям, связанным с ситуацией в Западной Африке, которые УНП ООН проводит в рамках более широкой постоянной деятельности, в том числе для целей подготовки ежегодных глобальных докладов, таких как Всемирный доклад о наркотиках, с апреля 2013 года осуществляется конкретный исследовательский проект в Западной Африке, за который отвечает специальный научный сотрудник, находящийся в Дакаре. Цели проекта заключаются в проведении исследований, посвященных тенденциям, возникающим угрозам и воздействию наркотиков, преступности и наркомании на ситуацию в регионе, в дополнение к укреплению потенциала стран Западной Африки в проведении исследований и анализа проблем, связанных с наркотиками и преступностью в регионе.

48. В рамках этого проекта для целей подготовки доклада УНП ООН под названием "Глобальная оценка синтетических наркотиков: стимуляторы амфетаминового ряда и новые психоактивные вещества" ("Global synthetic drugs assessment: amphetamine-type stimulants and new psychoactive substances"), опубликованного в мае 2014 года, было проведено исследование по стимуляторам амфетаминового ряда в Западной Африке. В рамках подготовки доклада по южным маршрутам незаконного оборота опиатов усилия исследователей были также сконцентрированы на изучении каналов поставок в Западной Африке. Полевые миссии были проведены в Нигерии в сентябре 2013 года, Того и Бенине в октябре 2013 года и в Гане в декабре 2013 года. Осуществлялось и несколько других исследовательских проектов в конкретных странах, в частности по незаконному обороту наркотиков в Гвинее и организованной преступности в Мали.

49. В целях укрепления потенциала стран Западной Африки в сборе и анализе данных УНП ООН провело учебные практикумы в Гвинее в марте и августе 2013 года, в Сенегале в августе и сентябре 2013 года, в Сьерра-Леоне в августе 2013 года и в Либерии в ноябре 2013 года. УНП ООН также оказывало помощь соответствующим национальным учреждениям в Гане, Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Мали, с тем чтобы повысить качество и активность их участия в Обзоре тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и в заполнении

вопросника к ежегодным докладам путем создания стандартной матрицы по изъятиям наркотиков. В результате в 2014 году данные об изъятиях наркотиков и арестах наркоторговцев представили УНП ООН 17 стран Западной и Центральной Африки, и эта цифра является рекордной.

## VI. Рекомендации

50. Комиссия по наркотическим средствам, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы:

а) признание прогресса, достигнутого в осуществлении Регионального плана действий ЭКОВАС по борьбе с растущей проблемой незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке (2008-2015 годы), в частности с помощью региональной программы УНП ООН для Западной Африки;

б) настоятельный призыв к государствам-членам обеспечить дальнейшую поддержку, включая финансовую поддержку, ЭКОВАС и УНП ООН в этих усилиях;

с) настоятельный призыв к государствам-членам активизировать их усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью на всех уровнях и поддерживать межрегиональное сотрудничество на основе общей и совместной ответственности за противодействие мировой проблеме наркотиков;

д) настоятельный призыв к государствам-членам обеспечить принятие достаточных национальных бюджетов для осуществления национальных стратегий в отношении наркотиков и преступности в соответствии с Региональным планом действий ЭКОВАС;

е) настоятельный призыв к государствам-членам не только присоединиться к соответствующим международным конвенциям, но и принять надлежащие меры по осуществлению положений этих документов;

ф) привлечение внимания государств-членов к необходимости обеспечить координацию на международном, региональном и двустороннем уровне с целью повышения эффективности мер по решению проблемы наркотиков;

г) просьба к УНП ООН разработать новую региональную программу для Западной Африки, в полной мере учитывая пересмотренные приоритетные задачи, изложенные в новом Региональном плане действий ЭКОВАС, и придерживаясь международного, междисциплинарного и комплексного подхода, принятого в рамках региональной программы УНП ООН для Западной Африки на 2010-2014 годы;

h) настоятельный призыв к государствам-членам активизировать их усилия по оказанию этому региону поддержки в профилактике и лечении наркомании и ВИЧ/СПИДа, являющихся составными элементами более широких усилий по решению проблемы наркотиков, в соответствии с Политической декларацией и Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и

сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятыми в 2009 году;

i) признание важных коллективных усилий и вклада государств-членов, региональных и субрегиональных организаций, гражданского общества и других заинтересованных сторон в решение проблемы незаконного оборота наркотиков.

---