**Экономический
и Социальный Совет**

7 January 2014
Russian

Комиссия по наркотическим средствам**Пятьдесят седьмая сессия**

Вена, 13-21 марта 2014 года

Пункт 10 (b) предварительной повестки дня*

**Осуществление договоров о международном контроле
над наркотиками: изменения в сфере применения
контроля над веществами****Изменения в сфере применения контроля
над веществами****Записка Секретариата***Резюме*

Настоящий документ содержит рекомендацию для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам в соответствии с договорами о международном контроле над наркотиками.

В соответствии с пунктом 13 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года Комиссия должна периодически проводить обзор адекватности и соответствия Таблиц I и II Конвенции. В этой связи Комиссия изучит информацию об оценке *альфа*-фенилацетоацетонитрила (АФААН), представленную Международным комитетом по контролю над наркотиками во исполнение пункта 4 статьи 12 Конвенции 1988 года, и рассмотрит рекомендацию Комитета о включении АФААН в Таблицу I Конвенции 1988 года.

* E/CN.7/2014/1.

I. Рассмотрение уведомления Международного комитета по контролю над наркотиками относительно изменения списочного статуса согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Пункт 2 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹ гласит:

Если Страна или Комитет располагают информацией, которая, по их мнению, может потребовать включения какого-либо вещества в Таблицу I или Таблицу II, она уведомляет об этом Генерального секретаря и предоставляет ему информацию в подтверждение указанного уведомления. Процедура, изложенная в пунктах 2-7 настоящей статьи, применяется также, если Страна или Комитет располагают информацией, оправдывающей исключение какого-либо вещества из Таблицы I или Таблицы II или перенос вещества из одного перечня в другой.

2. Комитет направил Генеральному секретарю 20 февраля 2013 года уведомление о возможном включении *альфа*-фенилацетоацетонитрила (АФААН) в Таблицу I Конвенции 1988 года вместе с соответствующей информацией в подтверждение этого уведомления.

3. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Конвенции 1988 года Генеральный секретарь направил всем правительствам с вербальной нотой NAR/CL.2/2013 от 8 марта 2013 года всю соответствующую информацию, представленную Комитетом, и вопросник, посвященный АФААН, в котором правительствам предлагалось изложить свои замечания относительно уведомления и любую дополнительную информацию, которая может помочь Комитету в проведении оценки.

4. В ответ на эту ноту к 31 октября 2013 года от 42 государств были получены дополнительная информация и замечания относительно возможного включения АФААН в Таблицу I Конвенции 1988 года.

5. Комитет направил Комиссии по наркотическим средствам 28 ноября 2013 года уведомление, в котором рекомендовалось включить АФААН в Таблицу I Конвенции 1988 года (см. приложение).

II. Меры, которые надлежит принять Комиссии по наркотическим средствам

6. Принимая во внимание дополнительную информацию и замечания 42 государств относительно возможного включения АФААН в Таблицу I

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

Конвенции 1988 года, Комитет считает, что над АФААН необходимо установить международный контроль, с тем чтобы ограничить его предложение для незаконного изготовления наркотиков и тем самым сократить количество амфетамина и метамфетамина, незаконно изготавливаемых из этого вещества. Поэтому Комитет рекомендует поставить АФААН под контроль, предусмотренный Конвенцией 1988 года.

7. В свете всего вышеизложенного и с учетом того, что АФААН существует в виде двух оптических изомеров, которые в равной степени пригодны для преобразования в 1-фенил-2-пропанон (Ф-2-П), Комитет рекомендует включить АФААН и его оптические изомеры в Таблицу I Конвенции 1988 года.

Приложение

Уведомление Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками от 28 ноября 2013 года на имя Председателя пятьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам относительно включения *альфа*-фенилацетоацетонитрила в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками имеет честь сообщить Председателю Комиссии по наркотическим средствам о том, что Комитет в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года завершил оценку *альфа*-фенилацетоацетонитрила (АФААН) в связи с его возможным включением в Таблицу I Конвенции 1988 года.

2. Комитет считает, что АФААН часто используется при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, а именно амфетамина и метамфетамина, и что объем и масштабы незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне. Поэтому Комитет рекомендует включить АФААН и его оптические изомеры в Таблицу I Конвенции 1988 года.

3. Оценка, выводы и рекомендации Комитета в отношении этого вещества (см. добавление) были подготовлены для представления Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии. Информация о АФААН уже публиковалась в докладах Комитета за 2009^a, 2010^b, 2011^c и 2012^d годы о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии с пунктом 13 этой статьи.

^a *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2009/4).*

^b *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2010/4).*

^c *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2011/4).*

^d *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по*

Добавление

Оценка и рекомендации

А. История вопроса

1. На своей сто шестой сессии в феврале 2013 года Международный комитет по контролю над наркотиками, будучи обеспокоен увеличением числа инцидентов, связанных с *альфа*-фенилацетоацетонитрилом (АФААН), постановил начать и провести процесс определения списочного статуса АФААН. Двадцатого февраля 2013 года он направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций соответствующее уведомление вместе с информацией по этому вопросу, которая имелаась в его распоряжении.

2. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года Генеральный секретарь направил это уведомление, включая соответствующую информацию и вопросник, с вербальной нотой NAR/CL.2/2013 от 8 марта 2013 года всем государствам-участникам и другим государствам с просьбой препроводить ему до 14 июня 2013 года свои замечания и любую дополнительную информацию, которая может помочь Комитету в проведении его оценки.

В. Оценка

3. В пункте 4 статьи 12 Конвенции 1988 года перечислены факторы, которые Комитету надлежит принимать во внимание при проведении оценки вещества на предмет возможного установления контроля над ним:

Если Комитет, принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этого вещества, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ как в законных целях, так и для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, считает, что:

а) вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ;

б) объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основание принять меры на международном уровне,

Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества, включая возможные последствия включения этого вещества в Таблицу I или Таблицу II для законного использования и незаконного изготовления, а также рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки.

контролю над наркотиками за 2012 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2012/4).

4. При проведении оценки в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет располагал информацией, содержащейся в уведомлении Генерального секретаря, а также замечаниями и дополнительной информацией, которые были получены от правительств в соответствии с пунктом 3 статьи 12. Все 42 правительства, направившие свои ответы, прямо поддержали предложение о включении АФААН в списки контролируемых веществ или не высказали возражений против этого.

5. При проведении оценки Комитет принял во внимание следующие факторы:

а) АФААН является непосредственным прекурсором 1-фенил-2-пропанола (Ф-2-П) – вещества, включенного в Таблицу I Конвенции 1988 года и используемого при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина, которые вместе с их солями и изомерами включены в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года;

б) АФААН не имеет признанного законного предназначения, за исключением его использования в малых количествах в исследованиях, разработках и лабораторном анализе; какие-либо сведения о применении АФААН в качестве сырья в промышленном производстве отсутствуют, как не имеется и документального подтверждения регулярной законной торговли АФААН, если не считать небольшого количества, предназначенного для использования в научных исследованиях;

в) нынешний рост числа и объема изъятий АФААН связан со стремлением наркоторговцев найти альтернативный прекурсор вследствие улучшения контроля над основными прекурсорами, а именно Ф-2-П и фенилуксусной кислотой, а также эфедрином и псевдоэфедрином, которые включены в Таблицу I Конвенции 1988 года.

С. Выводы

6. С учетом вышеупомянутых факторов Комитет считает, что:

а) объем и масштабы проблем для здоровья населения или социальных проблем, вызываемых злоупотреблением незаконно изготавливаемым амфетамином и метамфетамином, по-прежнему вызывают обеспокоенность, которая служит основанием для принятия мер на международном уровне;

б) АФААН является веществом, которое очень хорошо подходит для незаконного изготовления Ф-2-П и, соответственно, амфетамина и метамфетамина. Связанные с АФААН случаи (например, незаконного изготовления и незаконного оборота) отмечаются с 2006 года, а с 2012 года частота и объем таких случаев начинали расти, особенно в Европе, хотя этой проблемой затронуты и другие регионы. С учетом простоты процесса незаконного изготовления его незаконное использование может распространиться и на другие регионы;

в) легальное производство АФААН в виде конечного товара отсутствует, хотя он является промежуточным продуктом в процессе законного изготовления Ф-2-П, а также может применяться при изготовлении некоторых других химических веществ. Однако правительства не уточнили масштабы

использования таких других химических веществ и не указали альтернативные вещества, которые используются с той же целью;

d) законная торговля АФААН ограничивается крайне малыми количествами, которые предназначены для научных исследований и разработок. Некоторые страны, сообщившие о случаях ввоза АФААН в течение последних трех лет, исходили из того, что это вещество не контролируется и, следовательно, его поставки не являются незаконными, хотя, возможно, они и не были предназначены для законных целей;

e) ни одно из правительств не ожидает никаких трудностей в связи с поддержанием предложения об установлении над АФААН контроля в соответствии с Конвенцией 1988 года. Предложение АФААН для ограниченного использования в целях проведения научных исследований и разработок зависит от мер контроля, применяемых правительствами на национальном уровне. Этот контроль следует организовать таким образом, чтобы он обеспечивал наличие и распространение АФААН для соответствующих законных целей;

f) установление над АФААН контроля в соответствии с Конвенцией 1988 года не отразится негативным образом на предложении этого вещества в законных целях.

D. Рекомендации

7. Комитет считает, что над АФААН необходимо установить международный контроль, с тем чтобы ограничить его предложение для использования при незаконном изготовлении наркотиков и тем самым сократить количество амфетамина и метамфетамина, незаконно изготавливаемых из этого вещества. Такой контроль не отразится негативным образом на его предложении для каких-либо признанных целей, связанных с научными исследованиями и разработками, ввиду крайней ограниченности законного рынка этого вещества и торговли им. С учетом вышеизложенного Комитет рекомендует установить над АФААН контроль согласно Конвенции 1988 года.

8. В настоящее время единственное различие между Таблицей I и Таблицей II Конвенции 1988 года заключается в наличии у правительств возможности воспользоваться предусмотренным в пункте 10 (а) статьи 12 Конвенции правом требовать направления им предварительных уведомлений об экспорте. Включение АФААН в Таблицу I Конвенции 1988 года даст правительствам возможность требовать направления им предварительных уведомлений об экспорте, что в свою очередь позволит осуществлять мониторинг изготовления этого вещества и торговли им.

9. В свете вышеизложенного и с учетом того, что АФААН существует в виде двух оптических изомеров, которые в равной степени пригодны для преобразования в Ф-2-П, Комитет рекомендует поместить *альфа*-фенилацетоацетонитрил (АФААН) и его оптические изомеры в Таблицу I Конвенции 1988 года.