



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 October 2014
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам
Возобновленная пятьдесят седьмая сессия
Вена, 3-5 декабря 2014 года
Пункт 12 предварительной повестки дня*
Директивные указания программе по наркотикам
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности и укрепление
программы по наркотикам и роли Комиссии
по наркотическим средствам как ее руководящего
органа, включая административные и бюджетные
вопросы и вопросы стратегического управления

Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию
Возобновленная двадцать третья сессия
Вена, 4-5 декабря 2014 года
Пункт 3 предварительной повестки дня**
Стратегическое управление, бюджетные
и административные вопросы

Деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Записка Секретариата

Добавление

Резюме

Настоящая записка подготовлена во исполнение решения 2013/246 Экономического и Социального Совета, в котором Совет продлил мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности до первой половины 2015 года, а также резолюций 52/13, 54/10, 54/17 и 56/11 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 18/3, 20/1, 20/9 и 22/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Настоящая записка охватывает деятельность рабочей группы за период с 12 февраля по 1 октября 2014 года.

* E/CN.7/2014/1/Add.1.

** E/CN.15/2014/1/Add.1.



I. Ход обсуждения

1. В период с 12 февраля по 1 октября 2014 года постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провела четыре неофициальных совещания. Она продолжала рассматривать вопросы, относящиеся к пунктам повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его решении 2013/246, Комиссией по наркотическим средствам в ее резолюции 52/13 и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в ее резолюции 18/3, а также в соответствии с положениями, содержащимися в резолюциях 54/10, 54/17 и 56/11 Комиссии по наркотическим средствам и резолюциях 20/1, 20/9 и 22/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. На своем совещании 12 февраля группе был представлен обзор прогресса, достигнутого Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в осуществлении его тематической программы по предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия на период 2012-2015 годов, в которой особое внимание уделяется оказанию государствам-членам помощи в разработке, использовании и применении соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций и которая реализуется в рамках глобальных, региональных и страновых программ. Участники совещания были также кратко проинформированы о достижениях и приоритетах Глобальной программы содействия предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия и Программы противодействия преступности на море. Была представлена новая информация о стратегических рамках на период 2014-2015 годов и прогрессе, достигнутом в деле разработки стратегических рамок на период 2016-2017 годов. Внимание участников было вновь обращено на тот факт, что последний документ должен обсуждаться Комитетом по программе и координации в Нью-Йорке в июне 2014 года, что позволит учесть замечания Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Выступавшие высказали предварительные замечания, касающиеся, в частности, необходимости упоминания в этом документе вопроса об устойчивой работе отделений на местах и необходимости сбалансированного отражения компонентов работы Управления, относящихся как к борьбе с наркотиками, так и к борьбе с преступностью. Наконец, группа была проинформирована о мерах по улучшению гендерного баланса УНП ООН на уровне старших должностей и о том, что доля женщин на всех уровнях должностей в УНП ООН составляет свыше 50 процентов всех сотрудников. Участники затронули вопросы географического представительства и отметили, что УНП ООН следует расширить географическую представленность своих сотрудников категории специалистов.

3. На совещании 23 июня группе были представлены новые данные о ходе осуществления региональной программы для Восточной Африки на период 2009-2015 годов, которая охватывает такие направления, как борьба с незаконным оборотом, организованной преступностью и терроризмом,

противодействие коррупции, содействие правосудию и обеспечению неподкупности и честности, улучшение здравоохранения и развитие людских ресурсов. В последние годы происходит увеличение базы финансирования и портфеля проектов, а также количества просьб государств-членов об оказании им помощи. Проблемой является зависимость от добровольного финансирования, равно как и обеспечение безопасности в регионе. Была также представлена новая региональная программа на период 2014-2016 годов по поддержке стратегии Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности, цель которой заключается в содействии региональному сотрудничеству и скоординированному реагированию на угрозу транснациональной организованной преступности, а также новая Глобальная программа по борьбе с преступлениями в отношении дикой флоры и фауны и лесных ресурсов на период 2014-2018 годов, цель которой заключается в оказании технической помощи в таких областях, как незаконная торговли дикой фауной и флорой и международная торговля незаконно заготовленными лесоматериалами. Отвечая на вопросы по последней программе, Секретариат подробно проинформировал о своем вкладе в работу Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и своем сотрудничестве с такими другими организациями, имеющими мандат в этой области, как Всемирная таможенная организация, Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций.

4. Были также сделаны доклады о ходе осуществления резолюции 56/17 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 22/9 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Были, в частности, затронуты такие вопросы, как полное возмещение затрат в отдельных региональных и местных отделениях, меры по повышению эффективности, находящиеся на рассмотрении Управления, и использование средств общего назначения и средств для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ в сводном бюджете на двухгодичный период 2014-2015 годов. Была подчеркнута приверженность Управления к соблюдению принципов справедливости и последовательности при расчете, использовании и представлении полного возмещения затрат по донорам и программам. Некоторые делегации высказались в поддержку модели полного возмещения затрат и подчеркнули важность рассмотрения в предстоящие месяцы ее эффективности и целесообразности. В целом государства-члены сочли, что имеется необходимость в более структурированном подходе и дальнейшем обсуждении с государствами-членами, в том числе в контексте рабочей группы, вопросов, касающихся полного возмещения затрат и финансового положения УНП ООН, включая вопросы об использовании средств общего назначения и средств для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание. Была также подчеркнута необходимость равного применения системы полного возмещения затрат к отделениям на местах и штаб-квартире и получения УНП ООН дополнительной поддержки от стран, в которых расположены местные отделения. Были также упомянуты финансовые последствия внедрения международных стандартов учета в государственном секторе и системы "Умоджа", которая представляет собой программное обеспечение процесса планирования общеорганизационных

ресурсов для управления финансами, средствами и активами и которая будет применяться в качестве центрального административного инструмента Организации Объединенных Наций. Отвечая на замечания делегаций, УНП ООН напомнило о том, что необходимость внедрения модели полного возмещения затрат в текущем переходном двухгодичном периоде обусловлена постоянным уменьшением средств общего назначения и потребностью в обеспечении устойчивости.

5. Участники совещания рассмотрели также результаты углубленной оценки страновой программы УНП ООН для Пакистана, включая рекомендации относительно стратегической направленности программы с учетом положения в Афганистане в период после 2014 года. Выступавшие подчеркнули необходимость обеспечения устойчивости этой страновой программы посредством расширения партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, представленными в стране. Наконец, рабочая группа утвердила график проведения своих совещаний и предварительную программу работы на июнь-декабрь 2014 года и включение темы "Улучшение финансового положения и управления деятельностью УНП ООН: осуществление резолюции 56/17 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 22/9 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию" в качестве постоянного пункта повестки дня на этот период.

6. На совещании 5 сентября были представлены результаты и рекомендации среднесрочной оценки Глобальной программы УНП ООН по ВИЧ/СПИДу, цель которой заключается в содействии всеобщему доступу к службам профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ для лиц, употребляющих наркотики при помощи инъекций, а также для лиц, содержащихся в тюрьмах. Участники совещания были проинформированы о том, что все рекомендации были приняты и что в настоящее время УНП ООН осуществляет соответствующие последующие мероприятия. Выступавшие дали высокую оценку Глобальной программе. Была подчеркнута важность сотрудничества с другими группами и представителями гражданского общества, участвующими в борьбе с ВИЧ/СПИДом, в целях обмена знаниями и накопленным опытом. Некоторые делегации обратились с просьбой разъяснить мандат УНП ООН в отношении ВИЧ/СПИДа и отметили, что работа в этой области должна быть соразмерной частью деятельности в области профилактики злоупотребления наркотиками, лечения от наркозависимости и реабилитации. Была также указана важность рассмотрения гендерных прав и прав человека в качестве вопросов, требующих многостороннего подхода. Были сделаны доклады о ходе внедрения системы полного возмещения затрат, охватывающей такие аспекты, как ретроактивность полного возмещения затрат по объявленным обязательствам в период до 2014 года, принципы исчисления затрат и руководящие указания в отношении распределения затрат по категориям средств общего назначения, средств специального назначения и расходов на вспомогательное обслуживание программ и эффективность затрат в штаб-квартире и на местах. Делегации подчеркнули необходимость прозрачности и последовательности при применении модели полного возмещения затрат и задали вопросы о последствиях ее внедрения на местах и в штаб-квартире. Ряд выступавших признали, что осуществление проектов оказания технической

помощи является сильной стороной деятельности УНП ООН, и отметили, что механизм полного возмещения затрат не должен подрывать работу на местах. Кроме того, были затронуты вопросы о будущем режиме отделений, работающих на уровне программ, которые не могут обеспечить полного возмещения затрат. Широкое признание получил тот факт, что тенденция к снижению объема средств общего назначения является постоянной проблемой для УНП ООН, а некоторые выступавшие указали на вероятность того, что модель полного возмещения затрат может привести к дальнейшему уменьшению этих средств. Делегации обратились с просьбой разъяснить порядок использования средств общего назначения и расходов на вспомогательное обслуживание программ и подчеркнули необходимость разработки руководящих указаний об использовании средств общего назначения при неполном выполнении программ. В отношении эффективности затрат некоторые выступавшие отметили, что помимо рассмотрения вопроса о принятии мер по экономии средств, затрагивающих должности в отделениях на местах, следует также рассмотреть вопрос об эффективности затрат в штаб-квартире. Отвечая на вопросы и замечания, представители УНП ООН напомнили о том, что модель полного возмещения затрат применяется во всей системе Организации Объединенных Наций, однако отметили, что полное возмещение расходов не является решением для удовлетворения всех потребностей в финансировании и что Управлению и далее будут необходимы средства общего назначения для обеспечения эффективной работы. Были представлены определение и цели системы управления, основанного на конкретных результатах, и ход ее внедрения в УНП ООН, а также информация о стандартизованных средствах планирования и отчетности в режиме онлайн и процессе отчетности. УНП ООН подчеркнуло важность наличия согласованных целей, касающихся результативности логической структуры, и внедрения этой структуры во всем Управлении, а также оценки воздействия помощи путем измерения долгосрочных итогов помимо немедленных результатов. Наконец, УНП ООН отметило, что в качестве возможного механизма финансирования можно использовать ежегодную конференцию для призыва к внесению взносов или объявления взносов на основе ежегодного доклада по программам и обобщения потребностей в финансировании. Совещание было также проинформировано о том, что в 2015 году будет проведено специальное мероприятие, посвященное финансированию, с целью получения от государств-членов информации о примерных взносах и проведения реалистичного планирования по будущим программам. Для осуществления этой новой общей инициативы требуются надежные ресурсы.

7. На совещании 1 октября были сделаны доклады о внедрении системы полного возмещения затрат, охватывающие такие аспекты, как ретроактивность применительно к соглашениям о финансировании, заключенным с государствами-членами, выступающими в качестве доноров, переходный период и ожидаемые результаты, а также сопоставление с моделями финансирования других учреждений Организации Объединенных Наций. В качестве примера участникам был представлен обзор внедрения системы полного возмещения затрат в региональном отделении УНП ООН в Западной и Центральной Африке и связанных с этим последствий, в том числе информация о практическом значении программы работы этого регионального отделения, его финансовой структуре и текущем состоянии системы полного

возмещения затрат. Был также затронут вопрос об использовании средств на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ на местах. Была подчеркнута важность обеспечения баланса между достижением установленных целей УНП ООН и внедрением на местах и штаб-квартире системы полного возмещения затрат. Делегации высказали также обеспокоенность в отношении своевременности предоставления технической помощи и отметили важность обстоятельного диалога между донорами и УНП ООН. Была вновь отмечена несоразмерность средств общего назначения и средств специального назначения. Была также упомянута необходимость комплексного программного подхода и согласования тематических и географических аспектов деятельности УНП ООН, а также потребность в единообразной системе учета и отчетности на основе конкретных результатов. Участникам была предоставлена новая информация о деятельности Группы независимой оценки УНП ООН, охватывающая такие аспекты, как средства оценки и содействие формированию культуры оценки в рамках УНП ООН. Делегациям был представлен обзор завершенных и текущих оценок. Было также подчеркнуто, что при проведении оценок стали учитываться такие многогранные вопросы, как обеспечение гендерного равенства и права человека.

II. Организационные и административные вопросы

8. В отчетный период рабочая группа провела четыре неофициальных совещания 12 февраля, 23 июня, 5 сентября и 1 октября 2014 года. Другие совещания запланированы на 20 ноября и 2 декабря 2014 года.

9. Секретариат продолжил практику направления рабочей группе документов и информации в электронном и бумажном виде, в том числе через общедоступную веб-страницу на веб-сайте УНП ООН и через защищенную веб-страницу, предназначенную только для использования государствами-членами с целью обеспечения им доступа к представляющей интерес информации.
