



经济及社会理事会

Distr.: General
13 November 2014
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第五十七届会议续会

2014年12月3日至5日，维也纳

议程项目9

《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况：
鉴于将于2016年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议，麻醉药品委员会为
高级别审议采取的后续行动

特别时段：拟于2016年举行的世界毒品问题大会特别会议的筹备工作、可能的成果和组织事项

秘书处的报告

提要

本报告根据麻醉药品委员会题为“拟于2016年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议”的第57/5号决议第8段编写而成，麻委会在该决议中请秘书处准备一份报告，供麻委会在其第五十七届会议续会之前或会上审议，其中应载有关于该届特别会议筹备工作、可能的成果和组织事项的建议。本报告旨在便利麻委会执行该项决议的第6段，麻委会在该段中决定就所有组织事项，包括议程、日期、拟涵盖的实质性问题、成果，以及与该届特别会议的成功筹备相关的其他问题，提交提案供大会审议。



一. 导言和方法

1. 本报告根据麻醉药品委员会题为“拟于 2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议”的第 57/5 号决议第 8 段编写而成，麻委会在该决议中请秘书处准备一份报告，供麻委会在其第五十七届会议续会之前或会上审议，其中应载有关于该届特别会议筹备工作、可能的成果和组织事项的建议。
2. 本报告旨在便利麻委会执行该项决议的第 6 段，麻委会在该段中决定就所有组织事项，包括议程、日期、拟涵盖的实质性问题、成果，以及与该届特别会议的成功筹备相关的其他问题，提交提案供大会审议
3. 本报告内所载的各项建议以各会员国在闭会期间发表的意见为依据，但同时也反映了从联合国系统各机关、实体和专门机构以及其他政府间组织和民间社会收到的书面意见中包含的看法。
4. 麻委会第五十七届会议主席在闭会期间的 2014 年 9 月 4 日会议期间提交了非文件，本文中的各项建议采用了其中所提议的格式，主席的非文件随后在闭会期间的 2014 年 10 月 23 日会议之后作了修订，将作为一份关于对大会特别会议的建议这一主题内容的会议室文件¹提交麻委会审议。
5. 麻委会依照其第 57/5 号决议，启动了与所有利益关系方（各会员国、联合国实体、国际组织和区域组织，以及民间社会）的紧张协商进程，以确保实现一个充分、包容和有效的筹备过程。作为第一步，为了便利开展这一更广泛的协商进程，麻委会建立了一个网站（www.ungass2016.org），以便能够以一种包容和透明的方式开展全球对话，并作为一个关于世界毒品问题各个方面知识、证据和研究的中枢。该网站可作为会员国筹备特别会议时的一个资料来源。已经邀请所有相关的联合国实体、国际组织和区域组织向秘书处发送书面评论意见。收到的意见都在该网站上公布，同时还有会议议程、所发表的演讲，以及闭会期间各次会议上和与筹备进程相关的其他活动期间分发的背景材料。另外，主席还与各区域组成员国、联合国秘书处高级代表和联合国各实体及专门机构的代表，并与非政府组织的代表举行了一系列非正式磋商。

二. 与拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议相关的实质性和组织问题

A. 背景

6. 本报告所载各项建议反映了大会第 67/193 号决议第 44 和 45 段中规定的实质性范围，大会在该决议中决定于 2016 年初举行一届关于世界毒品问题的特别会议，以审查在落实《开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》²方面取得的进展，包括评估在三项国际毒品管制公约以及联合国其他相关文书框架内对付世界毒品问题方面所取得的成就和遇到的挑

¹ E/CN.7/2014/CRP.15。

² E/2009/28，第一章，C 节。

战。当初在 2009 年通过《政治宣言和行动计划》（大会第 64/182 号决议）时，会员国就已经建议大会举行一届特别会议处理世界毒品问题，并确定 2019 年为实现其中所载各项目标的预定日期。³

7. 在 2014 年 3 月麻委会第五十七届会议期间麻委会对各会员国关于《政治宣言和行动计划》落实情况进行的高级别审查结束时，会员国协商一致通过了一项《部长级联合声明》，⁴这是紧张谈判过程的成果。《部长级联合声明》就三个支柱（减少需求和相关措施；减少供应和相关措施；以及打击洗钱和促进司法合作以加强国际合作）其中的每一支柱，概括列明了取得的成就、遇到的挑战和优先行动。在该《声明》中，部长和政府代表们确认，世界毒品问题的许多挑战长期存在，世界一些地方又出现了新挑战，认识到在落实《政治宣言和行动计划》时，需要考虑到这些新趋势。他们注意到一些区域正在就如何根据当前形势和政策应对世界毒品问题进行讨论，并强调会员国之间必须就根据三项国际毒品管制公约和其他相关国际文书以最有效的方式对付世界毒品问题在多边场合进行广泛、透明、包容和科学证据基础上的讨论，并酌情吸纳其他相关利益方的意见，以进一步落实《政治宣言和行动》中所确定的承诺和目标。

8. 在 2014 年 3 月 18 日第五十七届常会期间就大会特别会议实质性问题进行的专题小组讨论中，⁵发言者们对《部长级联合声明》表示欢迎，这一声明以广泛的自主权为基础，应当作为一个筹备特别会议的共同起点。正如主席在其突出要点中所概述的，专题小组讨论的参加者们强调，应当采取一种平衡、综合、顾全健康的方式，同时处理减少需求和减少供应这两方面，并对预防工作赋予重要的作用。在小组讨论中，发言者们吁请麻委会在筹备特别会议时采取一种现实的方式，加强现有政策文件在业务上和全球范围的落实，充分利用现有的各项工具，交流各国和各区域所存在的证据和专门知识。还吁请麻委会特别注意到发展中世界的需要，以及这方面能力建设的重要性。

9. 在 2014 年 3 月的第五十七届会议上，麻委会还建议由大会作出重申，在 2016 年关于世界毒品问题的特别会议上，大会处理实质问题时将本着共同分担责任原则，充分遵守《联合国宪章》的宗旨和原则、国际法和《世界人权宣言》，特别是尊重国家主权和领土完整、不干涉国家内政原则、所有人权、基本自由、所有人的固有尊严以及国家间平等权利和相互尊重原则。麻委会认识

³ 在《政治宣言》第 36 段中，联合国各会员国决定“将 2019 年确定为各国根除或大幅度、可衡量地减少下列活动的预定日期(a)罂粟、古柯叶和大麻植物的非法种植；(b)麻醉药品和精神药物非法需求；以及与毒品有关的健康和社会风险；(c)精神药物包括合成药物的非法生产、制造、销售、分销和贩运；(d)前体物质的转用和非法贩运；[以及](e)与非法药物有关的洗钱行为”。

⁴ 见麻委会第五十七届会议高级别会议时段全体一致通过的麻醉药品委员会 2014 年会员国落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明（E/2014/28-E/CN.7/2014/16，第五章）：“一般挑战和优先行动”（第 22-33 段）；以及 A 节“减少需求和相关措施”（第 6-14 段）、B 节“减少供应和相关措施”（第 15-37 段）和 C 节“打击洗钱并促进司法合作以加强国际合作”（第 41-45 段）下的各项挑战和优先行动。

⁵ 见 E/2014/28-E/CN.7/2014/16，第五章，第 91-102 段。

到，特别会议构成在三项国际毒品管制公约及其他相关国际文书框架内直至 2019 年预定日期前会员国之间进行高级别和广泛讨论的一次机会，以便进一步落实《政治宣言和行动计划》中确定的承诺和目标。⁶

B. 建议

1. 需涵盖的实质性问题

10. 考虑到大会第 67/193 号决议第 45 段定义的实质性范围，建议特别会议的实质性议程按照国际毒品管制公约而推动采取一种人道、以人权为核心及平衡的方式，兼顾公共健康和刑事司法这两方面的努力。

11. 公共健康努力应当依据循证措施，预防吸毒和治疗护理因吸毒造成机能失调和相关健康状况的患者，包括预防、治疗和护理艾滋病毒/艾滋病、肺结核和肝炎患者。还应当特别注意确保为医疗用途提供受管制物质。

12. 刑事司法努力将需要把重点放在对制毒和贩毒及相关犯罪形式实行刑事制裁方面，特别是惩处严重和有组织犯罪，包括小武器和轻型武器的贩运。还应当考虑到前体化学品和苯丙胺类兴奋剂以及新型精神活性物质贩运所构成的威胁，以及那些产生非法药物效果的合法物质的贩运。还应当注意反洗钱和促进刑事事项司法合作。

13. 进一步建议特别会议的实质性议程以发展为导向，从而对经济和社会问题以及为受害人群创造发展机会给予适当的考虑。

14. 实质性议程应当结合相关的安全和治理方面。

15. 应当对所有涉及人权的事项以及对青年和性别相关的问题给予特别注意。

16. 建议特别会议的实质性议程认识到不同的区域和国家现实，要求在国际法律框架内并遵循国际法律框架采取灵活的对策，同时重申共同分担责任的原则和国际合作的重要性，包括通过提供技术援助，并对发展中世界的需要给予特别注意，包括那些受到冲突后形势或其他危机形势影响的国家在内。

17. 建议把特别会议的实质性议程作为一次机会，讨论实地采取的实际行动，交流国家、区域和全球经验及所形成的专门知识信息，以及关于什么可以奏效和什么无效的经验教训。应当寻求平衡顾及前向后向因素，目的是讨论如何可以在直至 2019 年及之后的道路上对付世界毒品问题。

2. 议程：形式和方法

18. 建议选择一种形式，能够在最高级别上进行实质性的政治讨论，同时还为所有相关利益方提供一个开展互动对话和交流看法及经验的讲坛。

19. 因此建议举行一场由联大主席主持的为期三天的高级别全体会议讨论，同时并行举行四场为期半天的全体委员会分组讨论。

⁶ 见经济及社会理事会第 2014/24 号决议，第 4 和 10 段。

(a) 一般性辩论

20. 为了对会员国代表以及联合国实体和专门组织负责人、其他国际和区域组织负责人及非政府组织的高级代表给予在全体会议上发言的机会，建议举行为期三天的全体会议讨论。建议选择一个总体主题，可以按照如下大致措词：

“评估各国、区域和全球一级在处理世界毒品问题方面取得的成就和遇到的挑战：努力加强 2009 年《政治宣言和行动计划》的实施落实”。这样将可使发言者们交流对国家、区域和跨区域形势的看法，以及交流从国家、区域和全球对策、行动和举措中积累的经验 and 吸取的教训。也可以由区域组进行发言，重点介绍各自本区域遇到的具体挑战。建议发言者在发言中涵盖 2009 年《政治宣言和行动计划》的三个主题支柱：

- (a) 减少需求和相关措施；
- (b) 减少供应和相关措施；
- (c) 反洗钱和促进司法合作以加强国际合作。

21. 如同麻醉药品委员会第五十七届会议高级别会议时段那样，建议举行一次高级别的开幕会议，会上可以让科学界、青年和非政府组织的代表发言。这些代表将可在联大主席和联合国秘书长的发言之后进行发言。

(b) 高级别研讨会

22. 建议与全体会议的讨论并行最多举行四场高级别研讨会，每场半天时间，具体是第一天的下午、第二天的上午和下午以及第三天的上午。

23. 建议为每场研讨会选定一个广义的主题，表明针对世界毒品问题的多重方面性质采取一种综合一体、多部门和多学科的方式，预留出空间和灵活性涵盖广泛的一系列问题。这四场研讨会中的其中一场可专门讨论毒品和贯穿各领域的问题，特别是人权、青年、妇女、儿童和社区问题，另一场则可专门讨论毒品问题所应当摆放其中考虑的更广泛的社会经济和发展背景，从而强调会员国之间在共同分担责任原则基础上开展国际合作的重要性。

24. 这些高级别研讨会将在所有利益关系方的积极参与下筹备和举行，其中除会员国之外，还包括联合国系统机关、实体和专门组织、国际和区域组织，以及民间社会，特别是非政府组织、科学界和青年。

3. 可能的成果

25. 建议成果应当是现实和展望未来的。这一成果可以是由麻醉药品委员会拟定供特别会议通过的着眼于行动的各项建议。

26. 在特别会议结束前通过这些建议时，可以结合由会议主席向全体会议概述每一场高级别研讨会期间提出的要点。

4. 日期

27. 麻委会 2014 年 3 月第五十七届会议建议，由联大决定在 2016 年 3 月举行的麻委会第五十九届会议之后召开这届特别会议。这将可以便于在麻委会第五十九届会议期间安排一个特别时段，商讨为联合国大会特别会议做好最后的准备，包括高级别研讨会的形式和内容，以及拟定着眼于行动的建议。

28. 因此建议召开的大会特别会议为期三天，可能的话，在 2016 年 4 月。考虑到联大已决定特别会议将在现有资源范围内举行，因此，尚待与大会和会议管理部密切合作确定具体的日期。

三. 拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的筹备进程

A. 背景

29. 麻委会第 57/5 号决议欢迎大会在其第 68/197 号决议中请麻委会作为对毒品管制事项负有主要责任的联合国机构参与该特别会议的筹备进程，并决定采取一切可能的措施，最有效地利用其现有会议和报告权利，确保该特别会议充分、包容和有效的筹备进程，同时铭记大会在其第 67/193 号决议中决定在现有经常预算资源范围内举行特别会议和操办其筹备进程。

30. 还决定在筹备特别会议时，麻委会将在其第五十七届会议之后举行正式会议，包括在 2014 年 12 月第五十七届会议续会前夕举行两次正式会议；在 2015 年 3 月举行的第五十八届常会期间召开八场会议，专门用于筹备这届特别会议；以及将举行闭会期间的会议为这些正式会议做好准备。

31. 除麻委会已开始实施的第 57/5 号决议的前 13 个执行段落外，麻委会还在该决议第 14 段决定，将通过经济及社会理事会向大会建议通过一项含有特别会议一系列操作方法的决议草案。经社理事会已同时按该项建议行动，并在其第 2014/24 号决议中向大会建议在大会第六十九届会议上最后通过这些操作方法。第三委员会 2014 年 10 月 16 日协商一致核准了操作方法，并把相关的案文送交大会全体会议通过。

32. 麻委会根据其第 57/5 号决议第 7 段，自 2014 年 6 月 10 日开始，启动了一系列闭会期间会议，以便在 2014 年 12 月麻委会第五十七届会议续会和 2015 年 3 月第五十八届常会期间，筹备无人员限制的特别时段，商讨大会这届特别会议的筹备工作。

33. 麻委会第 57/5 号决议请求联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）为筹备进程提供实质专业知识和技术支持。在闭会期间的会议上，毒品和犯罪问题办公室响应该项决议的请求，就许多实质领域提供了实质简况说明。

34. 按照麻委会第 57/5 号决议第 10 和 11 段的精神，麻委会鼓励联合国实体和

专门机构、政府间组织和非政府组织提供简况报告。⁷因此，在 6 月 10 日的闭会期间会议上，维也纳非政府组织毒品问题委员会主席就直至 2016 年途中的民间社会参与情况作了演讲报告。另外，在 9 月 4 日的闭会期间会议上，世界卫生组织、国际麻醉品管制局秘书处和毒品和犯罪问题办公室的代表还就供应受管制物质用于医疗目的的问题作了演讲报告。在该次会议期间，介绍了通过毒品和犯罪问题办公室“青年举措”和科学界而可作出贡献的最新情况，科学界积极参与了 2014 年高级别审查的筹备工作。在上述这两次会议期间，向各代表团发出呼吁，请它们鼓励在本国实地运作的民间社会组织提供信息，介绍从所实施的的实际项目中吸取的可能对其他区域具有价值的经验教训。

35. 为了把各区域的角度考虑在内，麻委会还旨在尽可能最充分利用其附属机构的会议，即近东和中东麻醉品非法贩运和有关事项小组委员会的会议，以及非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比还有欧洲国家禁毒执法机构负责官员会议，因为这些会议提供来自参与实地业务工作的专家发表的意见。在这方面，应当提及的是麻醉药品委员会在其第 56/10 号决议中对其附属机构提出的要求，这就是在区域一级监测会员国对《政治宣言和行动计划》的执行情况，其中讨论各区域对取得的进展所持有的看法，并提出各区域的建议，目的是推进《政治宣言和行动计划》的落实情况。2014 年举行的所有各次区域会议都提交了供麻委会进一步审议的建议。这些区域会议的报告正在放到大会这届特别会议的网页上可供查阅。

36. 在 2014 年 9 月 4 日的闭会期间会议上，麻委会在审议其第五十七届会议续会特别时段中将涵盖的议程项目时，核准就拟于 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的筹备工作举行互动讨论，商讨实质性事项和组织事项这两个方面。麻委会还开始审议了为关于大会特别会议筹备工作而将在 2015 年 3 月麻委会第五十八届会议期间举行的特别时段会议所提出的临时议程。特别时段将无人员限制，即实行开放，联合国所有会员国和观察员国家、联合国系统各机关、实体和专门机构、多边开发银行和其他相关国际和区域组织，以及民间社会，特别是非政府组织都可参加。（除常会时段的会议邀请信之外）将另行发出特别时段的邀请信，座席安排将与麻醉药品委员会第五十七届会议期间举行的高级别时段会议相类似，那次会议上使用了联合国大会的座席安排。按照既定的惯例并为了确保 2016 年大会特别会议筹备工作的连续性，麻委会可考虑在负责常会时段的年度轮值主席团之外，另行选举一个负责这届特别会议筹备工作的主席团，反映该项工作的无限制开放性。

⁷ 麻委会第 57/5 号决议第 10 段建议，“联合国系统各机关、实体和专门机构、多边开发银行、包括国际麻醉品管制局在内的其他相关国际组织，以及区域组织，全力协助麻委会筹备大会这届特别会议，特别是通过联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任向麻委会提交有关大会该届特别会议将讨论的问题的具体建议”。在第 11 段中，麻委会认识到“民间社会特别是非政府组织在麻委会第五十二届会议和第五十七届会议（包括其高级别会议时段）的筹备过程中和举行期间发挥的重要作用”；还认识到“需要其积极参与特别会议筹备工作，以及需要根据为大会其他特别会议制定的议事规则和惯例，促成其在该届特别大会期间的有效、实质和积极参与”；并请“麻委会主席考虑在这方面与相关利益方进行磋商和采取其他适当的行动”。

B. 建议

1. 麻醉药品委员会第五十七届会议续会上的特别时段会议

37. 建议麻委会在其 2014 年 12 月 3 日关于大会这届特别会议筹备工作的特别时段会议上，最后确定其 2015 年 3 月第五十八届会议上关于大会这届特别会议筹备工作的特别时段的临时议程，以便为了尽可能最充分利用 3 月的这届会议而让会员国和秘书处有充分的时间进行必要的准备。根据麻委会第 57/5 号决议第 7 段，2015 年 3 月的特别时段将由八场会议构成（四天时间）。麻委会在其 2014 年 10 月 23 日闭会期间第六次会议上决定，建议由 12 月举行的其第五十七届会议续会核可，2015 年 3 月 9 日星期一至 3 月 12 日星期四举行特别时段会议，随后 2015 年 3 月 13 日星期五至 3 月 17 日星期二举行常会时段会议。

38. 建议麻委会在 2014 年 12 月就大会这届特别会议的可能形式和临时议程达成一项谅解，以便可以筹备将在这届特别会议期间举行的高级别研讨会，并建议麻委会作出决定，在其 2015 年 3 月的特别时段安排讨论每一场这些高级别研讨会的安排，以便进一步确定其实质性范围和内容，包括将涵盖的具体问题。麻委会还应当决定其希望秘书处为其 2015 年 3 月的特别时段准备哪些文件。

2. 麻醉药品委员会第五十八届会议上的特别时段会议

39. 建议 2015 年 3 月特别时段会议与会的会员国在其国家代表团中包括一些可为专门讨论大会这届特别会议高级别研讨会筹备工作的各场会议作出实质贡献的专家。在相关的联合国各机关、实体和专门机构、多边开发银行和其他相关国际和区域组织以及民间社会和其他相关的利益关系方积极参与下，那些专门商议这些研讨会筹备工作的会议将能从中受益。

40. 建议在 2015 年 3 月的特别时段会议上，麻委会不仅就实质事项作出进一步的决定，包括关于大会这届特别会议的临时议程和成果，而且也就麻委会希望如何安排其关于这届特别会议筹备工作的第二阶段（涵盖 2015 年 3 月麻委会第五十八届常会之后直至 2016 年举行这届特别会议之前这段闭会期间的时期）而作出决定，包括在 2015 年 12 月麻委会第五十八届会议续会上和 2016 年 3 月麻委会第五十九届会议上安排关于大会这届特别会议的特别时段会议，以及一份为特别时段做好准备的闭会期间各次会议路线图。

41. 第三委员会 2014 年 10 月 16 日协商一致核准的由经济及社会理事会在其第 2014/24 号决议中建议的决议草案经大会最后通过之后，麻委会将在此基础上就如何进行大会这届特别会议的方法提出进一步的建议，其中将以一种开放方式处理所有组织事项和实质事项，并适当注意到联大的议事规则，从而依靠联合国大会主席的支持、指导和参与。在这方面，已提议邀请联合国大会主席出席麻委会的特别时段，麻委会则也可考虑其如何可以进一步加强对纽约和日内瓦的外联工作。