

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
30 December 2013
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят седьмая сессия

Вена, 13-21 марта 2014 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Осуществление Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков: последующие меры по итогам проведенного Комиссией по наркотическим средствам обзора на высоком уровне в связи со специальной сессией Генеральной Ассамблеи, которая будет проведена в 2016 году

Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения на основе постоянной и активной поддержки инициативы "Парижский пакт"

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 56/3 Комиссии по наркотическим средствам под названием "Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения на основе постоянной и активной поддержки инициативы "Парижский пакт"", излагаются меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) для осуществления этой резолюции. В резолюции 56/3 Комиссия приветствовала инициативу "Парижский пакт" и вновь заявила о своей поддержке данной инициативы, которая представляет собой один из важнейших международных механизмов и уникальную платформу для реального партнерства между государствами, компетентными международными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами в борьбе с опиатами афганского происхождения. Комиссия вновь призвала государства-члены в сотрудничестве с УНП ООН и другими органами

*E/CN.7/2014/1.



обеспечить полное осуществление Венской декларации – итогового документа третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, которая состоялась в феврале 2012 года. В соответствии с решением партнеров по Парижскому пакту, поддержанному Комиссией, Венская декларация будет использоваться в рамках инициативы "Парижский пакт" в качестве основы для всех последующих мероприятий в рамках четырех согласованных в ней областей деятельности по расширению сотрудничества.

I. История вопроса

1. Венская декларация¹, принятая на третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, которая состоялась в феврале 2012 года, представляет собой заявление о готовности международного сообщества действовать сбалансированным и всеобъемлющим образом в деле борьбы с угрозой опиатов афганского происхождения. В Декларации стороны выделили четыре основные приоритетные области деятельности по расширению сотрудничества: региональные инициативы; финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом опиатов; предотвращение утечки химических веществ – прекурсоров; и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости. Третья Министерская конференция стала важной вехой в осуществлении инициативы "Парижский пакт", так как в ходе этой конференции партнеры подтвердили свою общую и совместную ответственность за борьбу с опиатами. Венская декларация служит для партнеров по Парижскому пакту программой действий, отражая признание решающей роли антинаркотических усилий в деле укрепления безопасности, демократии и процветания в Афганистане.

2. На возобновленном заседании Консультативной группы по вопросам политики в рамках Парижского пакта, состоявшемся 3 сентября 2012 года, партнеры по Парижскому пакту официально приняли Венскую декларацию в качестве дорожной карты, призванной лечь в основу деятельности по практической реализации Декларации в ходе четвертого этапа инициативы "Парижский пакт"², при поддержке в вопросах координации и оказания технической помощи со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

3. Тогда же партнеры одобрили выводы и рекомендации, сформулированные в ходе проведения оценки³ инициативы "Парижский пакт", которая подтвердила важность уникального механизма, предлагаемого этой инициативой, пользующейся поддержкой УНП ООН. Исходя из политических и оперативных результатов и основных выводов, сделанных в ходе оценки, партнеры договорились продлить третий этап до мая 2013 года, что позволит надлежащим образом спланировать и подготовить новый этап, с учетом таких трех существующих компонентов, как консультативный механизм; сеть специалистов по исследованиям и связи; и автоматизированный механизм распределения донорской помощи.

¹ См. E/CN.7/2012/17.

² В соответствии с рекомендациями Управления служб внутреннего надзора от июня 2013 года все проекты и программы глобального уровня, включая проект GLOY09 (четвертый этап инициативы "Парижский пакт"), считаются глобальными программами, призванными откликнуться на вызовы, требующие более высокой координации мер на внутреннем уровне.

³ Оценка третьего этапа инициативы "Парижский пакт" была проведена в 2013 году в качестве независимой оценки и ретроактивно отнесена Группой независимой оценки к категории углубленных оценок.

II. Пятьдесят шестая сессия Комиссии по наркотическим средствам

4. В знак признания инициативы "Парижский пакт" Комиссия по наркотическим средствам на своей пятьдесят шестой сессии, состоявшейся в марте 2013 года, приняла резолюцию 56/3, в которой она просила УНП ООН представлять на регулярной основе доклады о достигнутом прогрессе и мерах, принятых в рамках осуществления четвертого этапа этой инициативы.

5. Комиссия также с удовлетворением приняла к сведению доклад Директора-исполнителя УНП ООН, подготовленный в соответствии с резолюцией 55/11 Комиссии, а также подборку заявлений, сделанных в связи с Венской декларацией. Эта подборка, которой УНП ООН может пользоваться в своей программной деятельности в консультации с государствами-членами, призвана укрепить инициативу "Парижский пакт" и содействовать осуществлению Венской декларации. Комиссия просила также УНП ООН и далее сотрудничать с государствами-членами в вопросах выявления и удовлетворения потребностей в технической помощи с целью эффективного решения проблемы опиатов незаконного происхождения, особенно в приоритетных областях, указанных в Декларации.

III. Ход осуществления резолюции 56/3 Комиссии

A. Начало четвертого этапа инициативы "Парижский пакт"

6. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и партнеры по Парижскому пакту по-прежнему признают, что в будущем все стороны, заинтересованные в устранении угрозы опиатов афганского происхождения, могут оказаться в трудных обстоятельствах и им придется пережить тяжелый период. Признавая необходимость укрепления координации между партнерами по Парижскому пакту и упорядочения системы Парижского пакта с целью практической реализации Венской декларации, УНП ООН провело широкие консультации среди партнеров с целью достижения прогресса в процессе планирования четвертого этапа и обеспечения охвата всей деятельности, связанной с Декларацией, в том числе межрегионального подхода к организации деятельности в области контроля над наркотиками со стороны УНП ООН, выступая в роли равноправного партнера.

7. Начало четвертого этапа инициативы "Парижский пакт"⁴ 1 июня 2013 года по времени совпало с десятой годовщиной Конференции на уровне министров о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, проходившей в Париже 21-22 мая 2003 года, которая ознаменовала

⁴ Результаты оценки впервые четко показали наличие двух измерений Парижского пакта: во-первых, это сама инициатива, охватывающая 58 стран-партнеров и 21 организацию-партнера, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН); и, во-вторых, это программа УНП ООН с ее основной задачей, заключающейся в оказании поддержки этой инициативе.

собой начало осуществления инициативы "Парижский пакт". Начало четвертого этапа – решающий момент для партнерства, который позволит применять еще более оперативный подход в ходе будущих мероприятий.

8. Программный документ УНП ООН в отношении четвертого этапа инициативы был представлен и одобрен на совещании Консультативной группы по вопросам политики, которое состоялось 6-7 марта 2013 года. На четвертом этапе особое внимание уделяется партнерству как многоуровневой инициативе, которая способствует выработке политики и ее претворению в жизнь, с тем чтобы продемонстрировать результаты более активного взаимодействия между партнерами в рамках четырех приоритетных областей деятельности, указанных в Венской декларации.

9. На момент составления настоящего доклада четвертый этап инициативы продолжался менее одного года, и УНП ООН еще продолжало разработку систематического метода оценки прогресса, достигнутого в работе в четырех приоритетных областях деятельности по расширению сотрудничества, указанных в Венской декларации, как на глобальном, так и региональном уровне. Этот подход включает корректировку этих четырех основных направлений, указанных в Декларации, путем упорядочения консультативного механизма, в частности тематики совещаний рабочих групп экспертов, и реорганизации автоматизированного механизма распределения донорской помощи в поддержку партнерства таким образом, чтобы он выполнял функции информационного центра по вопросам, связанным с Парижским пактом. Функции сети специалистов по исследованиям и связи также были более тесно скоординированы для облегчения сотрудничества в четырех приоритетных областях деятельности.

10. Такое упорядочение инициативы "Парижский пакт" завершится, как ожидается, подготовкой ежегодного глобального доклада, призванного облегчить систематическое обновление информации о ходе осуществления Венской декларации. Цель заключается в том, чтобы визуально отразить собранную информацию и проанализированные данные, которые лягут в основу доклада. Для этих целей будет использоваться платформа для мониторинга наркотиков, представляющая собой уникальный глобальный онлайн-инструмент для сбора и мониторинга данных, связанных с наркотиками, и обмена ими⁵. В соответствии с используемым в рамках инициативы "Парижский пакт" подходом, предполагающим уделение особого внимания приоритетным странам, в докладе будут рассматриваться страны, охватываемые региональной программой для Афганистана и соседних с ним стран и региональной программой для Юго-Восточной Европы. Цель первого доклада за 2014 год заключается в том, чтобы определить исходную ситуацию в каждой приоритетной области. Последующие ежегодные доклады будут построены таким образом, чтобы продемонстрировать достигнутый прогресс и

⁵ Инициаторами создания платформы для мониторинга наркотиков совместно выступили инициатива "Парижский пакт", проект по исследованию маршрутов транзита афганских опиатов и региональное отделение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для Центральной Азии. Эта платформа позволяет получать и анализировать в реальном масштабе времени информацию о незаконной торговле опиатами во всем мире.

расширять объем включаемой в доклад информации. Доклад будет составляться совместно Координационной группой Парижского пакта и проектом по исследованию маршрутов транзита афганских опиатов. Основой для определения исходной ситуации будут служить выводы и рекомендации, сделанные рабочей группой экспертов в 2012 и 2013 годах.

11. Предполагается, что доклад будет основан на обширном взаимодействии с многочисленными специализированными подразделениями и программами УНП ООН, объединяющими разные отделы, деятельность которых способствует выполнению задач в четырех основных областях деятельности по расширению сотрудничества. Партнерству будет предложено представить информацию по ряду согласованных ключевых приоритетных вопросов, которая необходима для определения в докладе исходной ситуации, провести обзор имеющихся данных и описать текущую ситуацию на местах в отношении осуществления Венской декларации. За всю последующую деятельность по итогам доклада на местном уровне будут отвечать специалисты по исследованиям и связи. Доклад может рассматриваться в качестве дополнительного информационно-пропагандистского инструмента в рамках УНП ООН.

В. Консультативный механизм

12. Цель первого года осуществления четвертого этапа заключается в организации совещаний рабочих групп экспертов по каждой области деятельности по расширению сотрудничества, предусмотренной Венской декларацией, которые должны состояться до совещания Консультативной группы по вопросам политики, запланированного на июнь 2014 года. На момент составления настоящего доклада были проведены два из четырех совещаний рабочих групп экспертов, посвященных этим областям; третье совещание намечено на первый квартал 2014 года. На совещаниях рабочих групп экспертов был рассмотрен ход осуществления выводов и рекомендаций, сделанных на предыдущих совещаниях по данной тематике, были определены приоритетные направления будущей деятельности партнерства по оказанию содействия в реализации концептуальных рамок Венской декларации и укреплены существующие межтематические синергетические связи в интересах улучшения обмена информацией, укрепления международного и регионального сотрудничества и дальнейшего осуществления инициативы.

13. Первое совещание рабочей группы экспертов, посвященное исключительно эффективным мерам сокращения спроса на наркотики среди детей, подростков и семей, было организовано и проведено УНП ООН в Вене 22-23 октября 2013 года. Участники совещания рассмотрели и обсудили концептуальные подходы к выявлению основных групп риска, оценке их потребностей и определению потенциальных методов для разработки и осуществления эффективных мер по предупреждению злоупотребления наркотиками и лечения наркозависимости применительно к этой особо уязвимой группе населения. УНП ООН подготовило свод рекомендаций, который должен быть одобрен Консультативной группой по вопросам политики на ее совещании 3-4 июня 2014 года, с целью и далее направлять партнерские усилия по осуществлению закрепленных в Венской декларации

задач в четвертой приоритетной области, касающейся сокращения масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости.

14. Совещание рабочей группы экспертов по прекурсорах в рамках третьей приоритетной области, предусмотренной Декларацией, было организовано Европейским полицейским управлением (Европол) в Гааге, Нидерланды, при финансовой поддержке со стороны механизма содействия укреплению стабильности и мира Европейского союза. Обсуждались прежде всего новые сведения о последних тенденциях, маршрутах и методах контрабанды химических веществ – прекурсоров, предназначенных для использования при незаконном производстве героина; пути развития успешных результатов таких рамочных структур сотрудничества, ориентированных на оперативную деятельность, как региональная рабочая группа по сбору оперативной информации о прекурсорах; важность укрепления межрегионального сотрудничества; содействие обмену информацией; ужесточение правил, регулирующих прекурсоры; стандартизация аналитических методологий, используемых в ходе судебной экспертизы, с целью обеспечить передачу результатов; повышение потенциала в области оперативной судебной экспертизы и проведения расследований; и способы дальнейшего развития результатов новых оперативных инициатив по улучшению профилирования риска и активизации сотрудничества с химической промышленностью.

15. Планируется, что совещание рабочей группы экспертов по улучшению обмена информацией на двусторонней и многосторонней основе и координации расследований в рамках первой предусмотренной Венской декларацией приоритетной области, касающейся трансграничного сотрудничества и правовых рамок, будет организовано Турцией 18-19 февраля 2014 года в Анталии, вновь при финансовой поддержке со стороны механизма содействия укреплению стабильности и мира Европейского союза. Будут обсуждаться такие вопросы, как сети связи, оперативные совещания и обмен информацией, совместные операции и контролируемые поставки, проблемы трансграничного сотрудничества в отношении Афганистана в контексте ситуации, которая сложится после 2014 года, и оценка потребностей в повышении эффективности и расширении сотрудничества между региональными органами по сбору оперативной информации.

16. На момент составления настоящего доклада еще продолжались обсуждения с партнерством относительно планирования следующего совещания рабочей группы экспертов и определения принимающей стороны этого совещания, которое будет посвящено выявлению и блокированию финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом опиатов (вторая приоритетная область, указанная в Венской декларации).

С. Взаимодействие

17. В соответствии с выводами и рекомендациями, сделанными в ходе проведения оценки, УНП ООН продолжает наращивать и укреплять надлежащую координацию усилий партнеров по Парижскому пакту и, в частности, всех соответствующих специализированных подразделений и программ УНП ООН, объединяющих разные отделы, включая Сектор по

организованной преступности и незаконному обороту (через Секцию по поддержке осуществления, Глобальную программу борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма и Глобальную программу по контролю за контейнерными перевозками), Сектор по профилактике наркомании и охране здоровья (через Группу по предупреждению, лечению и реабилитации) и Сектор исследований и анализа тенденций. В соответствии с межрегиональным подходом УНП ООН к деятельности в области контроля над наркотиками, который обеспечивает взаимосвязь всех текущих программ УНП ООН по решению проблемы торговли опиатами афганского происхождения, инициатива "Парижский пакт" также координирует деятельность, в частности, с региональной программой для Афганистана и соседних с ним стран и региональной программой для Юго-Восточной Европы. Такой подход призван максимально усилить взаимодействие, укрепить комплексный характер проектов УНП ООН и избежать дублирования усилий для обеспечения более справедливого охвата и оказания технической помощи во всех четырех приоритетных областях, указанных в Венской декларации.

18. В контексте инициативы "Парижский пакт" осуществляются разнообразные виды деятельности, непосредственно направленные на оказание поддержки осуществлению Венской декларации под эгидой других программ УНП ООН, демонстрирующие более привычную интеграцию инициативы в такие программы.

19. Свидетельством такого уровня деятельности по расширению сотрудничества в рамках УНП ООН является междисциплинарная конференция "Объединение сетей", проведенная в Стамбуле 12-13 декабря 2013 года, в контексте межрегионального подхода к контролю над наркотиками. Эта конференция была увязана с выводами, сделанными на совещании рабочей группы экспертов Парижского пакта в 2013 году, в частности выводами в отношении обмена информацией на двусторонней и многосторонней основе и координации операций, а также создания сетей сотрудничества между региональными центрами в целях поддержки первой приоритетной области, указанной в Венской декларации.

20. В развитие выводов рабочей группы экспертов, сделанных в 2013 году в отношении поддержки второй приоритетной области, предусмотренной Декларацией в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН, проводятся мероприятия под эгидой инициативы "Парижский пакт" в отношении незаконных финансовых потоков путем изучения ответов на вопросник о финансовых потоках, связанных с незаконным производством и незаконным оборотом афганских опиатов (Ташкентский вопросник), который был разработан по итогам совещания первой технической рабочей группы Парижского пакта⁶, проведенного в Ташкенте в 2009 году, с целью облегчения сбора данных среди партнеров по Парижскому пакту, и путем подготовки на основе этих ответов аналитического доклада. Кроме того, Глобальная программа призвана содействовать дальнейшему осуществлению плана действий, сформулированного на совещании экспертов Парижского пакта в

⁶ Эта рабочая группа была предшественником нынешней рабочей группы экспертов.

Абу-Даби в 2011 году, посредством подготовки дорожной карты для оказания технической помощи в субрегионе Западной и Центральной Азии и разработки учебных программ для сотрудников правоохранительных органов, судебной системы и подразделений для сбора оперативной финансовой информации и других организаций в поддержку осуществления плана действий. Содержащиеся в докладе выводы должны быть одобрены Консультативной группой по вопросам политики на ее совещании 3-4 июня 2014 года, с тем чтобы партнерство могло и далее наращивать деятельность в соответствующих приоритетных областях, указанных в Венской декларации.

21. В планировании, координации и проведении трех последних совещаний рабочих групп экспертов в рамках четвертого этапа инициативы "Парижский пакт" и совещания Консультативной группы по вопросам политики в марте 2013 года большую поддержку оказывали соответствующие специализированные подразделения и программы УНП ООН, объединяющие разные отделы, включая Сектор по организованной преступности и незаконному обороту, Сектор по профилактике наркомании и охране здоровья, Сектор исследований и анализа тенденций и региональные программы для Афганистана и соседних с ним стран и для Юго-Восточной Европы. Инновационная работа региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран, в частности в области прекурсоров, может служить ориентиром для планирования будущих оперативных инициатив, направленных на оказание поддержки третьей приоритетной области, указанной в Венской декларации.

22. В интересах осуществления мандата Парижского пакта в отношении событий, происходящих вдоль основных маршрутов незаконного оборота опиатов афганского происхождения, сеть специалистов Парижского пакта по исследованиям и связи оказывает поддержку в подготовке докладов об основных маршрутах незаконного оборота. Эти доклады готовились на основе межрегионального подхода к деятельности в области контроля над наркотиками и составлялись региональной программой для Афганистана и соседних с ним стран и региональной программой для Юго-Восточной Европы совместно с Сектором исследований и анализа тенденций УНП ООН.

23. Специалисты по исследованиям и связи принимают непосредственное участие в основных мероприятиях региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран, что является еще одним доказательством укрепления деятельности в рамках партнерства "Парижский пакт".

24. Достигнут существенный прогресс в деле укрепления связей между инициативой "Парижский пакт" и региональной программой для Афганистана и соседних с ним стран в отношении четырех приоритетных областей, указанных в Венской декларации, а также рекомендаций и выводов, выработанных рабочими группами экспертов. В частности, благодаря разработке и укреплению региональных оперативных механизмов борьбы с незаконным оборотом афганских опиатов региональная программа оказывает помощь в выполнении рекомендаций и выводов, сделанных в рамках Парижского пакта.

25. Некоторые из этих мероприятий нацелены на выявление областей, представляющих взаимный интерес, и взаимоукрепляющих видов деятельности, с тем чтобы определить будущую направленность программной

деятельности как инициативы "Парижский пакт", так и региональной программы. В рамках межрегионального подхода к контролю над наркотиками была предпринята попытка добиться максимального взаимоусиливающего эффекта на различных уровнях оказания помощи со стороны УНП ООН посредством содействия в проведении этими двумя программами ряда мероприятий на географической основе, а в будущем будут прилагаться усилия для укрепления интегрированной системы обмена сообщениями и выработке общего подхода в ходе межрегиональных мероприятий.

26. Инициатива "Парижский пакт" и региональная программа приступили к процессу налаживания взаимных связей посредством обмена сообщениями и материалами для связи с общественностью.

D. Устойчивость

27. На момент составления настоящего доклада в число доноров, предоставляющих средства на осуществление четвертого этапа инициативы "Парижский пакт", входили Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки и Франция. Если исходить из существующего объема взносов, Координационная группа Парижского пакта сможет оказывать поддержку инициативе только до конца января 2014 года. Согласно рекомендациям, содержащимся в выводах по итогам оценки, необходимо обеспечить регулярное и последовательное финансирование инициативы, чтобы все мероприятия, предусмотренные в программном документе, одобренном партнерами Консультативной группы по вопросам политики в марте 2013 года, смогли преодолеть этап первоначального планирования.

IV. Подборка предложений по Парижскому пакту

28. На основе предложения, выдвинутого Директором-исполнителем УНП ООН на третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, УНП ООН подготовило первый вариант подборки предложений, которые содержались в заявлениях, сделанных партнерами на этой конференции. Эта подборка систематизирована по четырем приоритетным областям деятельности по расширению сотрудничества, указанным в Венской декларации.

29. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представило эту подборку партнерам, и она может рассматриваться в качестве дополнительного информационно-пропагандистского средства, способствующего реализации совместных усилий партнерства и УНП ООН по осуществлению Венской декларации.

30. Время, прошедшее с момента начала работы над подборкой до начала четвертого этапа инициативы "Парижский пакт", в сочетании с принятием Венской декларации в качестве дорожной карты позволило привести ключевые элементы, изложенные в подборке, в соответствие с инициативой с целью представления дополнительных доказательств для принятия мер в странах, расположенных вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков, поступающих из Афганистана. Эти меры были приняты благодаря тесному

сотрудничеству как в рамках УНП ООН, так и между членами партнерства. Руководствуясь этим духом, УНП ООН и Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков на своих встречах в 2013 году продолжили, опираясь на существующие проекты УНП ООН, дальнейшую разработку интерактивной карты Афганистана, предложение о которой было выдвинуто министром иностранных дел Российской Федерации Сергеем Лавровым на третьей Министерской конференции.
