

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
11 December 2012
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Пятьдесят шестая сессия**

Вена, 11-15 марта 2013 года

Пункт 3 повестки дня*

Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и укрепление программы по наркотикам и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа, включая административные и бюджетные вопросы и вопросы стратегического управления

Комиссия по предупреждению**преступности и уголовному правосудию****Двадцать вторая сессия**

Вена, 22-26 апреля 2013 года

Пункт 3 (а) повестки дня**

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы: деятельность рабочей группы по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

**Деятельность постоянной межправительственной
рабочей группы открытого состава по улучшению
руководства деятельностью и финансового положения
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

Записка Секретариата*Резюме*

Настоящая записка подготовлена во исполнение решения 2011/258 Экономического и Социального Совета, в котором Совет расширил мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также резолюций Комиссии по наркотическим средствам 52/13, 54/10 и 54/17 и резолюций Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию 18/3, 20/1 и 20/9. Настоящая записка охватывает деятельность рабочей группы за период с 12 ноября 2012 года по 14 января 2013 года. С информацией о деятельности рабочей группы в непосредственно предшествующий период можно ознакомиться в документе E/CN.7/2012/12/Add.1-E/CN.15/2012/12/Add.1.

* E/CN.7/2013/1.

** E/CN.15/2013/1.



I. Ход обсуждения

1. В период с 12 ноября по 3 декабря 2012 года постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провела три неофициальных заседания. Она продолжала рассматривать вопросы, относящиеся к пунктам повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его решении 2011/258, Комиссией по наркотическим средствам в ее резолюции 52/13 и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в ее резолюции 18/3, а также в соответствии с кругом ведения, содержащимся в приложениях к этим резолюциям, и положениями, содержащимися в резолюциях Комиссии по наркотическим средствам 54/10 и 54/17 и резолюциях Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию 20/1 и 20/9.

2. На заседании рабочей группы, состоявшемся 12 ноября 2012 года, представители Группы независимой оценки предоставили информацию о работе, которая была проделана с учетом выявленной необходимости укрепления культуры оценки в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). Основные цели заключались в следующем: создание функционально самостоятельного, эффективного и устойчивого механизма оценки; пропагандирование, институционализация и осуществление принципов оценки; и использование механизма оценки в процессе принятия решений и планирования будущей деятельности в ЮНОДК. Участники подчеркнули необходимость того, чтобы ЮНОДК и впредь обращалось к государствам-членам для привлечения их к проведению индивидуальных оценок, а также к процессам оценки и определению показателей деятельности. Была предоставлена информация о региональной программе для южной части Африки, осуществление которой вскоре будет начато с сосредоточением усилий на предупреждении преступности, противодействии организованной преступности и решении проблем ВИЧ/СПИДа, связанных с наркотиками. Конкретные аспекты включали подчеркивание связи между развитием и преступностью, совершенствование пограничного контроля и трансграничного сотрудничества, а также увязывание усилий данного региона с межрегиональными и глобальными усилиями по борьбе с преступностью. Руководитель Службы конференционного управления Отделения Организации Объединенных Наций в Вене выступил с докладом о цифровых записях заседаний межправительственных органов. Приветствуя использование новых технологий, участники высказали мнение о том, что цифровые записи должны дополнять, а не заменять письменные отчеты, в качестве вспомогательной услуги, предоставляемой Службой конференционного управления без дополнительных затрат.

3. Это заседание возобновилось 19 ноября 2012 года с целью рассмотрения подпункта, касающегося стратегии ЮНОДК по привлечению средств на период 2012-2015 годов. Руководитель Службы управления финансовыми ресурсами упомянул о ключевых компонентах стратегии ЮНОДК по привлечению средств: расширение ресурсной базы регулярного бюджета; составление перечня основных функций ЮНОДК; установление контрольных

показателей в отношении основного финансирования; налаживание институционального процесса в целях планирования основного объема ресурсов; и стандартизация и согласование системы полного возмещения затрат в отношении прямых расходов на деятельность по оказанию технической помощи. Он также отметил, что было бы весьма полезным, если бы государства-члены и руководящие органы более активно участвовали в процессе составления двухгодичного сводного бюджета, в том числе в последующем финансировании предусмотренных им средств специального назначения. Механизм ежегодного обращения с призывом предоставлять средства мог бы быть весьма полезным для установления первоочередных задач в отношении выделения ресурсов, что повысило бы предсказуемость и плановость. Одна из основных задач ЮНОДК касается проблемы основного распределения ресурсов с учетом тенденции к уменьшению объема средств общего назначения. Участники отметили, что вопрос об определении первоочередных задач носит ключевой характер. В целом участники согласились в том, что ЮНОДК следует и впредь консультировать рабочую группу по вопросам полного возмещения расходов и использования основного финансирования. Было высказано мнение о том, что, рассматривая проблемы привлечения средств, рабочая группа могла бы обсудить такие вопросы, как обновление руководящих принципов, касающихся средств общего назначения, и разработка стандартов отчетности и способов содействия ориентировочному безусловному выделению средств. Сопредседатель внес на рассмотрение рабочей группы предварительный вариант заявления сопредседателей, которое должно было стать основой для обсуждения на возобновленных сессиях комиссий в декабре 2012 года, с тем чтобы продвинуться вперед в рассмотрении вопроса об обзоре функционирования рабочей группы Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2013 году.

4. На заседании, состоявшемся 3 декабря 2012 года, заместитель Директора-исполнителя ЮНОДК напомнил о том, что общие поступления из регулярного бюджета и поступления общего назначения в рамках всего бюджета ЮНОДК уменьшились в течение последних 10 лет и что для разрешения этой ситуации ЮНОДК будет предпринимать попытки использовать систему покрытия прямых и косвенных расходов за счет проектов и программ по оказанию технической помощи. Участники вновь заявили о необходимости того, чтобы ЮНОДК определило основные функции и объем расходов на их осуществление и чтобы рабочая группа продолжила обсуждение вопроса о том, каким образом могут привлекаться необходимые основные средства на устойчивой основе. Если мандат рабочей группы будет продлен и после первой половины 2013 года, то можно было бы обсудить такие вопросы, как обновление руководящих принципов использования средств общего назначения и разработка стандартов отчетности и способов содействия безусловному выделению средств. Заместитель Директора-исполнителя приветствовал возможность того, что ЮНОДК будет и далее осуществлять комплексную разработку программ в партнерстве с государствами-членами и рабочей группой с целью мобилизации ресурсов и устранения разрыва между утверждением сводного бюджета и его финансированием с учетом того, что почти 90 процентов финансирования осуществляется за счет добровольных взносов. Следует создать устойчивые механизмы для подготовки

транспарентных ежегодных докладов о результатах деятельности, а ежегодный призыв о финансировании мог бы сократить твердое обусловленное выделение средств и способствовать ориентировочному необусловленному выделению средств. Рабочая группа возобновила рассмотрение заявления сопредседателей, которое было внесено на обсуждение на заседании 19 ноября 2012 года. Одна из делегаций представила документ с изложением позиции Группы 77 и Китая по обзору функционирования рабочей группы – вопросу, который будет рассмотрен Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2013 году. Руководитель Сектора по вопросам предупреждения терроризма ЮНОДК представил обзор хода осуществления тематической программы по предупреждению терроризма на период 2012-2015 годов, выделив такие аспекты программы, как содействие принятию системой уголовного правосудия мер в интересах жертв терроризма; принятие мер по противодействию использованию Интернета в террористических целях; террористические преступления, связанные с транспортом; химический, биологический, радиологический и ядерный терроризм; а также финансирование терроризма. Сотрудничество в рамках ЮНОДК было укреплено, равно как и сотрудничество с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и Исполнительным директором Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Была согласована предварительная программа деятельности рабочей группы на январь и февраль 2013 года.

5. На заседании, состоявшемся 14 января 2013 года, руководитель Службы управления людскими ресурсами сделал сообщение о мерах по улучшению гендерного баланса на уровне старших руководителей в ЮНОДК, а также о мерах по улучшению сбалансированности между работой и жизнью согласно рекомендации 11, содержащейся в докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном "Обзор системы управления и административной деятельности в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности" (JIU/REP/2010/10). Участники высоко оценили достижения ЮНОДК в улучшении гендерного баланса в Управлении и приверженность Директора-исполнителя решению этой проблемы. Было возобновлено обсуждение стратегии ЮНОДК по мобилизации ресурсов на период 2012-2015 годов и было предложено, чтобы группа продолжила рассмотрение комплексного программного подхода в связи с мобилизацией ресурсов. Рабочая группа согласилась в том, что заявление ее сопредседателей, зачитанное на возобновленных сессиях комиссий в декабре 2012 года и отраженное в их соответствующих докладах, могло бы стать первоначальной основой для подготовки проведения обзора ее функционирования Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят шестой сессии и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии. На официальном заседании, которое должно быть проведено 1 февраля, рабочая группа предусмотрит дальнейшее продвижение в рассмотрении этого вопроса в качестве части рассмотрения ею возможных рекомендаций для представления комиссиям на первой части их сессий в 2013 году.

II. Организационные и административные вопросы

6. Под руководством сопредседателей Марии Ойейинки Лаозе (Нигерия) и Игнасио Байлины Руиса (Испания) рабочая группа провела в течение отчетного периода три неофициальных заседания 12 и 19 ноября и 3 декабря 2012 года. Последующие неофициальные заседания были запланированы на 14 января и 11 февраля 2013 года. Согласно резолюции 54/10 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 18/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию 4 февраля 2013 года будет проведено официальное заседание рабочей группы.

7. Подготовка заявления сопредседателей рабочей группы (E/CN.7/2012/CRP.9-E/CN.15/2012/CRP.7), упоминавшегося выше, была завершена на заседании 3 декабря 2012 года, и оно было представлено на совместном заседании в рамках возобновленной пятьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам и возобновленной двадцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию 6 декабря 2012 года. Согласно рекомендации, вынесенной на соответствующем заседании расширенного бюро, это заявление было оглашено одним из сопредседателей на совместном заседании, а Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию решили включить это заявление в доклад о работе своей возобновленной сессии.

8. Секретариат продолжил практику направления рабочей группе документов и информации в электронном и бумажном виде, в том числе через общедоступную веб-страницу (www.unodc.org/unodc/en/commissions/wg-governance-finance-2.html) и защищенную веб-страницу для государств-членов (www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html), которая была создана и ведется Секретариатом для использования рабочей группой.