



经济及社会理事会

Distr.: General
14 January 2013
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第五十六届会议

2013年3月11日至15日，维也纳

临时议程*项目3、4和6

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

各项国际药物管制条约的执行情况

《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十二届会议

2013年4月22日至26日，维也纳

临时议程**项目3和7

战略管理、预算和行政问题

世界犯罪趋势及在预防犯罪和刑事司法领域内新出现的问题和应对措施

联合国毒品和犯罪问题办公室的活动

执行主任的报告

摘要

本报告概要介绍了 2012 年期间联合国毒品和犯罪问题办公室所开展的活动。本报告还载有麻醉药品委员会第 55/1、第 55/9 和第 55/10 号决议以及第 54/12 和第 54/15 号决议的执行情况。本报告还载有一系列建议，供麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会审议。

* E/CN.7/2013/1。

** E/CN.15/2013/1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 战略方向	3
三. 联合国毒品和犯罪问题办公室在执行其专题领域的任务授权方面所取得的进展	6
A. 打击跨国有组织犯罪和非法药物贩运	6
B. 打击腐败	9
C. 预防恐怖主义	10
D. 预防犯罪和刑事司法	11
E. 预防、治疗和重返社会及替代发展	12
F. 研究、趋势分析及科学和法医学支助	13
四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室	15
A. 战略规划	15
B. 评价	15
C. 财务和伙伴关系	16
五. 建议	16

一. 导言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的工作涉及与当今世界面临的毒品和犯罪有关的主要挑战。本报告重点讨论毒品和犯罪问题办公室在 2012 年的主要活动，并概述其战略优先事项。下文第二节阐述有关该办公室主要成就的战略方向、与其任务授权有关的新问题和正在出现的问题及其最新的技术合作倡议，以及机构间协调的最新情况及其他政策发展状况。第三节重点阐述毒品和犯罪问题办公室在执行以下相关任务授权方面取得的进展：打击跨国有组织犯罪和非法贩运；腐败；恐怖主义；预防犯罪和刑事司法；预防吸毒、治疗和重返社会，包括预防和治疗与毒品有关的艾滋病毒/艾滋病，以及替代发展；研究、趋势分析及科学和法医学支助。还包括根据麻醉药品委员会第 55/9 号决议为非洲国家应对世界毒品问题的努力提供支助的最新措施。第四节概述为加强毒品和犯罪问题办公室所采取的措施，包括战略规划、评价和筹资努力。第五节载有一些建议，供麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会审议。

二. 战略方向

2. 毒品和犯罪问题办公室与会员国和民间社会合作，并且在更广泛的联合国多边框架范围内，解决跨国有组织犯罪、腐败、毒品、恐怖主义及其任务授权范围内的其他问题。该办公室推行一种综合、平衡办法，旨在有效地控制毒品和打击犯罪，同时解决司法、人权、发展、健康、和平与安全需求。在这种背景下，执法措施融入社会和发展相关干预措施，如促进替代生计、创造就业机会和实施预防犯罪和吸毒的社区倡议。吸毒者和犯罪组织受害人需要护理、社会保护、教育、必要的治疗和康复机会，以及重新融入社会。

3. 该办公室的各项行动以 2012-2013 年战略框架¹以及经济及社会理事会第 2012/12 号决议通过的 2012-2015 年战略为指导。上述战略优先事项还提供了专题、区域和国家方案的信息，反映了通过一个协商过程与伙伴国家和区域机构联合确定的具体区域和国家优先事项和战略。

4. 毒品和犯罪问题办公室在不同层面已取得成果。在国家层面，该办公室正在帮助提高机构和业务能力。在区域层面，该办公室正在通过建立区域合作平台和机制，不断推进伙伴国家之间的跨境合作、情报共享和联合战略倡议。在区域间层面，毒品和犯罪问题办公室正在不断整合其区域方案下的综合活动，以适应受毒品和犯罪相关问题方面共同互联模式、形式、流量和趋势影响的地理集群的需要。在洲际层面，毒品和犯罪问题办公室正在不断推动受相互联系的毒品和犯罪相关问题影响的各洲不同国家之间建立联系。

5. 毒品和犯罪问题办公室在实施其综合方案做法上取得进展。2012 年进行的一项独立评价表明，这一办法尤其有助于总部更加有效地调整各项职能，有助于外地采取更多的政策、部门和方案干预措施，其主要方式是制定区域和专题

¹ A/65/6/Rev.1（第 13 节）。

方案，这些方案是该做法的主要支柱。2012 年通过的新方案包括 2012-2015 年期间预防犯罪和刑事司法改革专题方案、打击腐败与经济犯罪行动专题方案、预防恐怖主义专题方案，以及东南欧区域方案第二阶段。毒品和犯罪问题办公室目前制定了以下区域方案：(a)东亚和太平洋；(b)东部非洲；(c)中美洲；(d)东南欧；(e)西非；(f)阿拉伯国家；以及(g)阿富汗及邻国。南亚和加勒比区域方案正处于后期编制阶段。区域方案由一些国家方案支助和补充。与作为主要利益攸关方的会员国在编制区域方案方面的协商尤其重要。

6. 毒品和犯罪问题办公室通过其各项方案推进不同区域内部和区域之间的合作，加强与区域和国家行为体的伙伴关系。对综合方案做法的独立评价显示，在区域方案的设计和 implementation 方面已取得重大进展，有助于毒品和犯罪问题办公室为各项国际药物管制公约、《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《议定书》，以及联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范在国家 and 区域层面的批准和执行提供支助，并加强区域合作和促进战略性跨境举措。

7. 联络和伙伴关系办事处作为多功能中心，在拥有可在全球分享和推广的先进专门知识和专门技能的国家行使战略和方案职能，目前对联络和伙伴关系办事处网络的开发也已取得进展。第一个联络和伙伴关系办事处于 2012 年 10 月 15 日在墨西哥成立。将来，该联络和伙伴关系办事处网络将用来阐述涉及全世界毒品和犯罪问题的全球战略和着眼于行动的建议。

8. 该办公室发展和加强了数据收集、研究和分析能力，方案设计则在统计证据及对全球和区域趋势的战略分析的基础上进行，以确保扩大其技术合作的影响力。《世界毒品问题报告》、《全球人口贩运问题报告》、跨国有组织犯罪威胁评估，以及有关杀人和其他犯罪的报告向国际社会提供了政策和方案编制的证据和分析情况。

9. 在业务层面，2012 年毒品和犯罪问题办公室在协助会员国应对世界毒品问题方面也取得了一系列重大成果。根据阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的三方举措，在联合规划小组所计划和协调开展的 17 次行动过程中，缴获了 8 吨以上非法药物。越来越多的国家基于家庭的预防吸毒干预措施和药物依赖治疗、护理和康复服务的质量有所提高、覆盖范围不断扩大。毒品和犯罪问题办公室还增加了针对吸毒人群和监狱人员的综合性艾滋病毒服务，并且在加强对性别问题有敏感认识的艾滋病毒服务，包括在监狱环境中提供这种服务方面取得了令人瞩目的进展。

10. 毒品和犯罪问题办公室还在协助会员国预防和处理有组织犯罪、腐败、恐怖主义及其他形式犯罪方面取得了重要成果。通过建设性对话促成一些国家承诺批准相关国际公约，并在毒品和犯罪问题办公室的支助下实施必要的法律改革。

11. 若干新的和正在出现的问题不断需要毒品和犯罪问题办公室及国际社会予以关注。毒品和犯罪问题办公室协助进一步打击在海上实施的跨国有组织犯

罪、贩运假药、网络犯罪和对文化财产的贩运。²毒品和犯罪问题办公室追踪新出现的和日益复杂的非法资金流动技术和洗钱方法，包括利用国际贸易体系作为贸易洗钱的途径、采用雇人随身运送现金和大量现金走私方法、滥用哈瓦拉和手机/电话银行公司等替代性汇款系统寄送非法资金，以及将互联网用于洗钱目的。

12. 毒品和犯罪问题办公室继续努力发展与其他国际组织和联合国系统各实体之间的合作，包括通过联合国系统跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队展开合作。毒品和犯罪问题办公室在各地区和各国的代表协同联合国发展集团各区域小组和联合国各国别小组，设立了区域和国家层面的工作队，旨在加强与区域各实体和伙伴国家的高级别政策对话，以及促进工作队成员之间的协作和联合方案。

13. 毒品和犯罪问题办公室受秘书长的委托，会同法律事务厅和人权事务高级专员办事处（人权高专办），加强国际层面的法治工作。毒品和犯罪问题办公室与人权高专办和负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表一起，在司法领域实施与儿童权利有关的倡议。毒品和犯罪问题办公室积极与法治协调和资源小组合作，在国内和国际层面上筹备法治问题大会高级别会议，并欢迎此次会上通过的具有里程碑意义的宣言，其中提及毒品和犯罪问题办公室的相关任务授权。³毒品和犯罪问题办公室与世界银行一起，参与全球法律、司法和发展论坛的创建。该办公室还参加联合国系统 2015 年后联合国发展议程工作组，主张任何新的发展议程都必然要附带列入关于司法、安全和法治的更广远景。

14. 2012 年 7 月至 12 月，毒品和犯罪问题办公室主持全球移徙问题小组的工作。该小组编写了一份联合专题文件，述及采用人权办法解决国际移民受剥削和虐待问题。该小组还讨论了国际移徙与发展高级别对话的筹备情况。毒品和犯罪问题办公室继续参与和管理打击人口贩运机构间协调小组及全球打击贩运人口活动倡议的工作。

15. 与反恐怖主义执行工作队和安全理事会反恐怖主义委员会执行局合作伙伴的协调与合作，避免了重复工作的问题。在预防城市犯罪和暴力行为领域，毒品和犯罪问题办公室与联合国人类住区规划署（联合国人居中心）和世界卫生组织（世卫组织）合作，包括合作制定这些领域的准则。

16. 在政府间层面，毒品和犯罪问题办公室的任务授权和各项活动在联大和经济及社会理事会内部发挥了重要作用。联大第 66/288 号决议核可了联合国可持续发展大会的成果文件，国家元首和政府首脑及高级别代表在该文件中承认，腐败、非法资金流动和非法贩运野生生物给发展带来不利影响。最近，联大第 67/189 号决议强调，预防犯罪应当被视为促进所有国家社会和经济发展的战略中不可分割的一个要素。联大第 67/193 号决议鼓励会员国充分考虑世界毒品问题产生的负面影响及其给发展和整个社会带来的后果。

² 见 E/CN.15/2013/17、E/CN.15/2013/24 和 E/CN.15/2013/14 号文件。

³ 联大第 67/1 号决议，第 24 段。

17. 麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会的一些成员国表达了对于毒品和犯罪问题应纳入 2015 年后发展议程的看法。两委员会的主席向经济及社会理事会主席转达了上述看法，以回应理事会主席关于由理事会职司委员会提供相关意见的要求。

18. 毒品和犯罪问题办公室还协助会员国筹备将由麻醉药品委员会 2014 年第五十七届会议进行的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的高级别审查工作，并筹备将于 2015 年在卡塔尔举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会。预防犯罪和刑事司法委员会将在 2013 年第二十二届会议上审查关于第十三届大会以及将在 2014 年上半年举行的区域筹备会议的讨论指南草案。

三. 联合国毒品和犯罪问题办公室在执行其专题领域的任务授权方面所取得的进展

A. 打击跨国有组织犯罪和非法药物贩运

1. 减少毒品供应并打击毒品贩运

19. 毒品和犯罪问题办公室继续为减少毒品供应提供支助，其依据的是关于采取行动打击跨国有组织犯罪和非法贩运包括毒品贩运的专题方案，及其区域方案。⁴禁毒培训提高了阿富汗、巴基斯坦和中亚国家禁毒机构的能力，从而加强了在被确定为打击目标的跨国贩毒集团及中亚和西非前体管制工作上的协调与信息共享。该办公室为不同地区的各国禁毒执法机构负责人年度会议提供了便利。⁵毒品和犯罪问题办公室与其《巴黎公约》倡议的合作伙伴一起，继续开展抵御阿富汗非法鸦片制剂威胁的禁毒努力。⁶

20. 毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织共同努力，协助会员国在机场通信项目和集装箱管制方案框架内打击毒品贩运方面取得了进展。在拉丁美洲和加勒比地区及西非的重点国际机场派驻了机场联合稽查特遣队。根据集装箱管制方案仍在进行有关检测、调查和检验高风险集装箱的培训以及在陆港和内陆集装箱交易点设立港口管制小组，目前该方案在 17 个国家运行。

21. 2010 年，毒品和犯罪问题办公室启动了通过区域有组织执法行动打击跨国犯罪的伙伴关系。该伙伴关系的目标是通过边境联络办公室机制和多机构响应，减少大湄公河次区域的跨境犯罪活动。2012 年，能力建设倡议的重点放在了柬埔寨、泰国和越南，尤其放在了与偷运移民及贩运野生生物和危险废弃物有关的问题上。

⁴ 另见 E/CN.7/2013/4。

⁵ 另见 E/CN.7/2013/5。

⁶ 另见 E/CN.7/2013/12。

2. 落实支助非洲国家努力应对世界毒品问题的措施

22. 毒品和犯罪问题办公室继续依照其任务授权，尤其是依照麻醉药品委员会第 55/9 号决议，重点关注对非洲国家的支助。该办公室协助非洲联盟制定毒品管制行动计划（2013-2017 年），该计划在 2012 年 10 月举行的非洲联盟毒品管制部长级会议届会上获得通过。毒品和犯罪问题办公室还支助拟订了关于药物滥用预防和治疗非洲大陆基本质量标准的协定，并且协办了关于药物滥用预防和治疗的两项专家会议。

23. 根据 2009-2012 年期间东部非洲区域方案，毒品和犯罪问题办公室通过在 6 个试点国家成立跨国有组织犯罪问题小组，促进了打击非法毒品贩运的努力。有关吸毒、艾滋病毒预防和药物依赖治疗的区域宣传运动以及艾滋病毒研究，与改进药物依赖治疗的国家能力建设互为补充。

24. 在西非，毒品和犯罪问题办公室通过 2010-2014 年期间西非区域方案及其旨在实施西非国家经济共同体区域行动计划以解决非法毒品贩运、有组织犯罪和药物滥用问题的国别综合方案，向会员国提供支助。毒品和犯罪问题办公室协助商定了关于建立起诉参与跨国有组织犯罪和贩毒活动人员区域网络的未来路线图。毒品和犯罪问题办公室对机场通信项目、集装箱管制和西非海岸倡议的支助，提高了业务能力，促进了区域合作，最终导致缉获了大量毒品。西非海岸倡议也已扩展，将科特迪瓦和几内亚纳入其中。2012 年 6 月，第二十二次非洲区域各国禁毒执法机构负责人会议上首次发布毒品和犯罪问题办公室关于西非问题的专项报告。报告特别指出，将甲基苯丙胺从一些西非国家贩运到东亚和东南亚目的地的贩运规模不断扩大。

25. 毒品和犯罪问题办公室依照 2011-2015 年期间阿拉伯国家区域方案向北部非洲国家提供支助，该方案旨在加强法律框架和国家能力，以改进区域合作并解决药物滥用和贩运问题。

26. 根据 2013-2016 年期间南部非洲区域方案，毒品和犯罪问题办公室及南部非洲发展共同体正在协助各国打击非法贩运和有组织犯罪，改进药物滥用及艾滋病毒预防、治疗和护理。

3. 跨国有组织犯罪

27. 毒品和犯罪问题办公室在其专题方案内继续协助各国实施《打击有组织犯罪公约》及其各项议定书。联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约国会议第六届会议于 2012 年 10 月 15 日至 19 日在维也纳举行。2012 年期间提供的实施援助包括开发关于刑事事项方面国际合作的新工具以及为中央主管当局提供法律培训。⁷所开发的技术工具包括《司法协助和引渡手册》、《没收犯罪所得事宜国际合作手册》和打击有组织犯罪示范立法规定。毒品和犯罪问题办公室发起了一项媒体运动，重点关注其活动遍及全球的跨国有组织犯罪。毒品和犯罪问题

⁷ 另见 E/CN.15/2013/4。

办公室继续为批准和实施该公约及其各项议定书提供技术援助。2012 年有 8 个国家成为该公约的缔约国，使得缔约国总数增至 173 个；8 个国家成为《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的缔约国，使得缔约国总数增至 154 个；6 个国家成为《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》的缔约国，使得缔约国总数增至 135 个；7 个国家成为《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》的缔约国，使得缔约国总数增至 97 个。

28. 毒品和犯罪问题办公室促进了区域层面打击跨国有组织犯罪的行动。除了上述在非洲开展的活动以外，该办公室还积极在其他区域开展活动，尤其是为中美洲和加勒比执法机构开展拟定严重的有组织犯罪威胁评估报告方面的培训，向他们提供编制有助于各国政府确定和优先处理威胁和部署适当资源的战略报告的方法。在毒品和犯罪问题办公室的支助下，中美洲有组织犯罪检察官网络提供了培训和能力建设，并为跨境调查和关于预防和处理有组织犯罪的信息交流提供便利。

(a) 贩运人口和偷运移民

29. 毒品和犯罪问题办公室在实施打击贩运人口和偷运移民综合战略方面已取得进展。毒品和犯罪问题办公室新的指导文件包括《执行移民偷运问题议定书国际行动框架》⁸，并发布了关于《关于贩运人口问题的议定书》的文件，包括关于“滥用脆弱境况”的文件。⁹2012 年 4 月设立的毒品和犯罪问题办公室贩运人口和偷运移民问题科与该办公室外地办事处密切合作，提供和监测技术援助活动，处理所有区域贩运人口和偷运移民的问题。

30. 毒品和犯罪问题办公室在其培训活动中，重点关注偷运移民与洗钱或腐败之间的联系。通过关于偷运移民和相关行为的安全的互联网志愿报告系统，使亚洲和太平洋、欧洲和北美洲 10 个试点国家能够收集、分享和分析有关无规律迁徙和偷运移民的数据。毒品和犯罪问题办公室还通过国家和区域能力建设，为实施促进国家能力建设打击人口贩运的阿拉伯举措提供支助。

(b) 洗钱

31. 毒品和犯罪问题办公室依照其任务授权，通过《打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义行为全球方案》，向会员国提供打击洗钱和资助恐怖主义行为的技

⁸ 见 www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/international-framework-for-action-to-implement-the-smuggling-of-migrants-protocol.html。

⁹ 见 www.unodc.org/documents/human-trafficking/2012/UNODC_2012_Issue_Paper_-_Abuse_of_a_Position_of_Vulnerability.pdf。

术援助。¹⁰相关活动包括促进信息交流和区域合作，以及针对执法人员、检察官和金融情报中心的培训和能力建设。

32. 在若干区域已取得进展。毒品和犯罪问题办公室根据其 2010-2014 年期间西非区域方案，加强了在几内亚比绍、马里、塞内加尔和塞拉利昂处理金融犯罪和打击洗钱行为的执法能力。毒品和犯罪问题办公室东非和西非及越南各办事处以及南部非洲资产追回机构间网络秘书处均设置了专家导师职位。在拉丁美洲，毒品和犯罪问题办公室支助南美洲反洗钱金融行动工作队资产追回网络，并促进公私伙伴关系，通过负责任和安全商业倡议打击洗钱行为。毒品和犯罪问题办公室对塔吉克斯坦的援助促成了一项旨在打击洗钱和资助恐怖主义行为的法律获得通过。

B. 打击腐败

33. 毒品和犯罪问题办公室在采取行动打击腐败和经济犯罪的主题方案的框架内，提供了专门知识和技术援助，以促进实施《联合国反腐败公约》。¹¹2012 年期间，在多个领域向各国提供了援助，其中包括确立法律和政策框架，加强反腐败机构，以及支助相关政府机构进行国际合作和资产追回。同样，通过该办公室提供的技术援助，2012 年，有 7 个会员国批准了《反腐败公约》，截至 2012 年 12 月《公约》缔约国总数为 165 个。

34. 该办公室还提供了区域和国家层面打击腐败行为的技术援助。毒品和犯罪问题办公室区域顾问和全球反腐败辅导方案发挥了重要作用，尤其是在非洲、亚太区域及中美洲和加勒比。该办公室协助埃及建立了打击腐败和洗钱的有效机制，加强了资产追回的国家能力，促进了透明和善治举措。在伊朗伊斯兰共和国，毒品和犯罪问题办公室促进了国家反腐败方案的通过，从而提高了对国家立法及腐败的社会和经济影响的认识，强调了资产追回的重要性。在阿富汗，毒品和犯罪问题办公室支持反腐败监督高级办公室指导和监测经修订的国家反腐败战略的实施。

35. 毒品和犯罪问题办公室与世界银行一起，继续通过追回被盗资产举措，协助各国追回作为腐败所得的资产。有针对性的培训和案件准备援助方案是此类援助的关键组成部分。具体成就包括系统地收集资产追回案件，制作毒品和犯罪问题办公室司法协助请求撰写工具扩充版并增加了资产追回案件方面的新功能，就结算及其对资产追回的影响展开研究。

36. 根据追回被盗资产举措，毒品和犯罪问题办公室向 2012 年 9 月 11 日至 13 日在多哈举行的阿拉伯资产追回论坛第一次会议提供了技术支持。此次活动是在 2011 年发起的过渡期阿拉伯国家多维尔伙伴关系及其 2012 年通过的行动计划背景下开展的。

¹⁰ 见联大第 66/181 号决议、安全理事会第 1373(2001)号决议、1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《联合国反腐败公约》和《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》，以及金融行动特别工作组的 40 条建议。

¹¹ 另见 E/CN.15/2013/4。

37. 毒品和犯罪问题办公室作为 20 国集团反腐败工作组观察员参与其中并为其会议作出贡献，包括为 2012 年 6 月在墨西哥洛斯卡沃斯举行的 20 国集团首脑会议上通过的宣言提供建议，20 国集团各国政府领导人在此次会议上重申其批准和全面执行《反腐败公约》的承诺。毒品和犯罪问题办公室还为 2013-2014 年期间已更新的行动计划的编制提出建议，20 国集团各国在该计划中承诺加强《公约》执行情况同行审议的透明度和包容性，以自愿方式利用职权范围内的所有可选方案。

38. 墨西哥担任 20 国集团主席期间，毒品和犯罪问题办公室应邀成为：“20 国集团工商峰会”改进透明与反腐败工作特别工作组的成员。该办公室推动了“20 国集团工商峰会”优先事项的确定，以及 20 国集团各国及其他国家政府和企业为每个优先领域采取个体和集体行动的关键建议的编制，其中包括让私营部门参与《联合国反腐败公约》执行情况审议机制。

39. 2012 年，毒品和犯罪问题办公室加强了与企业界的伙伴关系。该办公室实施了由西门子公司廉正举措资助的反腐败项目，与经济合作与发展组织和世界银行共同编写了一本商业实用手册，汇集私营部门奉行反腐败的准则和相关材料，并确定了预防大型公共活动举办过程中滋生腐败现象的良好做法。毒品和犯罪问题办公室在“反腐败学术举措”中发挥了牵头作用，该举措旨在编制内容全面的反腐败学术课程。在《联合国全球契约》框架内，毒品和犯罪问题办公室继续与其合作伙伴开展私营部门针对《全球契约》第十项原则和《反腐败公约》远程学习工具的合作。

C. 预防恐怖主义

40. 在预防恐怖主义的专题方案内，毒品和犯罪问题办公室继续协助会员国加强其刑事司法系统预防和打击恐怖主义行为及实施全球打击恐怖主义法律文书各项规定的能力。¹²虽然在批准 18 项全球法律文书方面已取得重大进展，但仍有许多工作要做，尤其是在推动批准涉及核恐怖主义和《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》及《制止非法劫持航空器公约的补充议定书》方面，后两项文书均于 2010 年 9 月 10 日在北京完成。

41. 2012 年，毒品和犯罪问题办公室向 25 个国家提供了直接援助；通过 85 个区域、次区域或国家讲习班惠及 74 个国家，1,900 多名刑事司法官员接受了培训。通过上述努力，又有获得援助的 20 个国家批准了《公约》，11 个国家编制了新的或经过修订的反恐怖主义法。

42. 在区域一级，毒品和犯罪问题办公室 2012 年取得了若干重要成果。阿富汗、尼日利亚、中东和北非、东南亚和萨赫勒区域实施了深入反腐败方案。一项针对具体国家、注重成果的反恐怖主义刑事司法对策活动多年期方案受到柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、菲律宾和越南的核可。它促成了关于打击资助恐怖主义行为、司法协助和引渡的法律、规则和条例的通过，以及

¹² 另见 E/CN.15/2013/5。

就协作调查和起诉开展了进一步对话和培训方案。在萨赫勒和印度洋区域，毒品和犯罪问题办公室支助区域司法平台的建立和运行，该司法平台包括国家一级的协调中心，从而为刑事事项的引渡和司法协助以及查明加强司法合作的技术援助需要提供了便利。

43. 应联大第 66/178 号决议的要求，毒品和犯罪问题办公室继续扩展打击恐怖主义领域和相关专题领域的专业法律知识。2012 年，毒品和犯罪问题办公室发行了一份题为“为恐怖主义目的使用互联网的情况”的出版物，其中包括一些司法案例以及向决策者和执行者提出的务实建议。毒品和犯罪问题办公室还开展和扩展以下方面的技术援助活动：与运输有关的恐怖主义犯罪；在化学、生物、放射性与核方面的恐怖主义行为；以及资助恐怖主义行为，并在世界各地举办国家和区域各级的讲习班，将上述领域的培训纳入在内。

44. 毒品和犯罪问题办公室在现有培训工具取得成功的基础上继续发展。该办公室使用 2011 年题为《支助恐怖主义行为受害者的刑事司法对策》的手册，提高对受害者在审判前、审判期间和审判后可以发挥的重要作用的认知。毒品和犯罪问题办公室还扩大教员培训方案的用途，将使用者和课程添加到其打击恐怖主义在线学习平台中。

D. 预防犯罪和刑事司法

45. 毒品和犯罪问题办公室在其关于 2012-2015 年期间预防犯罪和刑事司法改革的新专题方案框架内，促进预防犯罪和刑事司法标准和准则的制定和使用，并向会员国提供该领域的技术援助。¹³2012 年，该办公室支助的政府间进程促成了《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》的通过。¹⁴2012 年，毒品和犯罪问题办公室还协助囚犯待遇最低限度标准规则专家组举行了两次会议。¹⁵

46. 根据其专题方案和区域方案，毒品和犯罪问题办公室目前正在 26 个国家实施 40 个项目。2012 年，会员国对预防犯罪和刑事司法改革的技术援助需求依然居高不下。与 2011 年相比，捐助者和为此类援助提供的资金的数量大幅度提高。

47. 毒品和犯罪问题办公室的技术援助和建议使得不同区域实现了一些显著的发展。中亚、非洲和美洲在刑法改革领域已取得进展。具体事例包括：黎巴嫩、南苏丹和巴勒斯坦被占领土的综合监狱改革项目及巴勒斯坦监狱规则得到更新，从而确定了核心标准和监狱系统运行原则，并确定了针对吉尔吉斯斯坦监狱服务的一项新的培训课程。为了支助肯尼亚的警察制度改革，设立了一篮子基金，由毒品和犯罪问题办公室进行管理。在若干非洲国家为获得司法和法律援助机会提供了便利。该办公室还协助中东、非洲和拉丁美洲国家完善为儿

¹³ 另见 E/CN.15/2013/11。

¹⁴ 见联大第 67/187 号决议，附件。

¹⁵ 见联大第 65/230 号和第 67/188 号决议。

童伸张正义的方案。预防犯罪和暴力行为是毒品和犯罪问题办公室在拉丁美洲和加勒比活动的重点，在南部非洲和东亚实施了解决暴力侵害妇女问题的措施。

48. 向 10 多个国家提供了技术建议，包括派遣评估团。根据此前的评估，毒品和犯罪问题办公室开始在索马里兰实施刑事司法改革方案，并且正在埃塞俄比亚执行一项国家方案。毒品和犯罪问题办公室向阿拉伯国家提供了刑事司法领域的建议，作为国家改革努力的一部分。

49. 报告所述期间开发的技术工具包括关于监狱改革和监外教养的几份出版物，包括减少监狱过于拥挤战略手册、关于防止再度犯罪和罪犯重返社会手册，以及关于国际移交被判刑囚犯的手册。针对起诉问题，毒品和犯罪问题办公室会同国际检察官协会开始编写一份阐述 1990 年《关于检察官作用的准则》以及 1999 年《检察官的职业责任标准和基本义务与权利说明》的手册。在维持治安领域，毒品和犯罪问题办公室拟定了一份城市空间治安培训手册和一份警察-检察官最佳实践合作、证据收集、分析和报告及案件准备手册和一览表。通过不断努力，利用毒品和犯罪问题办公室现有工具进行宣传 and 提供培训。

50. 在打击海盗行为方案内，毒品和犯罪问题办公室支持肯尼亚、毛里求斯、塞舌尔和该区域其他国家起诉和拘押涉嫌海盗。该办公室通过其海盗囚犯移交方案，帮助建造和监测新监狱，对监狱主管当局进行辅导，从而改善监狱条件。毒品和犯罪问题办公室还通过在主流媒体和社区集会中重点传播反海盗信息的一项宣传方案，支持索马里的舆论制造者和社区领导人。为邦特兰人民确立可持续的替代生计是另一个优先事项。毒品和犯罪问题办公室扩大了对索马里海岸警卫队的支助，着眼于拟定一项更广泛的打击海上犯罪方案。与世界银行和国际刑事警察组织（国际刑警组织）联合编写了一份关于海盗行为相关非法资金流动的报告。

E. 预防、治疗和重返社会及替代发展

1. 预防、治疗和重返社会，包括促进循证预防吸毒战略和政策

51. 毒品和犯罪问题办公室加强了与世卫组织的合作，在将近 30 个国家扩大了以科学证据和道德标准为基础的吸毒病症治疗和护理服务的覆盖面，并提高了服务质量。继续针对在年纪幼小时就接触到毒品的儿童开展工作，在阿富汗和西非拟定了治疗和社会保护干预措施。进一步扩大家庭技巧训练方案和青年倡议，以支持越来越多的国家开展预防活动。在东非特定目标群体中开展关于吸毒和艾滋病毒预防及药物依赖治疗的宣传运动。

52. 作为对麻醉药品委员会第 55/10 号决议的回应，该办公室公布了《关于预防吸毒的国际标准》，并发布了《预防战略和决策者倡议》，从中美洲、北非、中亚和东亚开始，创建区域预防中心。

53. 根据麻醉药品委员会第 54/6 号决议，毒品和犯罪问题办公室启动了审查和修订确保医用受管制药物的供应同时防止转移用途的相关示范法的工作。

2. 艾滋病毒预防、治疗和护理

54. 毒品和犯罪问题办公室在 100 多个国家提高吸毒者和囚犯公平获得艾滋病毒预防、治疗和护理服务的机会方面取得了进展。例如，阿富汗、尼泊尔、巴基斯坦和乌克兰以及赞比亚各监狱向女性吸毒者提供有性别区分的艾滋病毒预防、治疗和护理服务的能力大幅度提高。

55. 该办公室拟定了一份关于“监狱和其他封闭环境中的艾滋病毒预防、治疗和护理：综合干预成套方案”的政策简报，其目标受众为决策者及负责囚犯健康、狱政人员和工作场所安全的主管当局；还拟定了一份关于兴奋剂使用者艾滋病毒预防、治疗和护理的技术指南，供决策者和国家或区域一级的机构使用。毒品和犯罪问题办公室还参与修订世卫组织/毒品和犯罪问题办公室/联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）技术指南，以支持各国政府设定向注射吸毒者普及艾滋病毒预防、治疗和护理的指标。

3. 可持续生计和替代发展

56. 毒品和犯罪问题办公室继续协助会员国通过替代发展打击非法药物作物种植，重点在于南南合作及预防吸毒和环境方面的考虑。该办公室为拟定国家和国际政策文件，包括 2012 年《关于替代发展的利马宣言》提供支助。

57. 相关成果包括，拟定阿富汗促进粮食安全、农业多元化和价值链发展方案的国家替代生计政策。在业务层面，毒品和犯罪问题办公室支持阿富汗罂粟种植地区实施以社区为主导的举措，通过灌溉系统和农业多元化提高生产力。老挝人民民主共和国将替代发展融入其国家发展方案，作为实现千年发展目标的一种手段。该办公室还与泰国王室项目基金会合作，并促进与相关机构和民间社会的机构间合作，持续根除老挝人民民主共和国的鸦片。在缅甸，毒品和犯罪问题办公室继续减轻南掸邦大规模根除努力的影响。

58. 在多民族玻利维亚国，毒品和犯罪问题办公室支持在可持续创收活动的基础上建立经济多元化，重点关注种植古柯的农民和青年。通过向哥伦比亚社区提供经济激励机制，毒品和犯罪问题办公室为受根除古柯影响的农民提供支助。该办公室为缔结允许哥伦比亚和秘鲁农民进入当地和国际市场的协定提供便利。秘鲁若干种植古柯的山谷里家庭的社会和经济状况通过出口农业和增值产品得以改善。该办公室还与秘鲁政府合作，推行造林倡议。

F. 研究、趋势分析及科学和法医学支助

1. 数据收集、研究和趋势分析

59. 毒品和犯罪问题办公室继续给予各国援助，其方式是，通过针对阿富汗和邻国以及太平洋岛屿地区特定国家的区域方案，提供旨在改进毒品数据收集、分析和报告的培训。毒品和犯罪问题办公室正在支持巴基斯坦国家合作伙伴实

施第一次关于吸毒和健康问题的全国人口调查，预期该调查是对药物依赖知识的重要补充。

60. 2012 年，毒品和犯罪问题办公室及其国家合作伙伴在阿富汗、老挝人民民主共和国及缅甸开展了鸦片调查；在多民族玻利维亚国、哥伦比亚和秘鲁开展了古柯调查；在阿富汗开展了大麻调查。与墨西哥国家合作伙伴首次启动了大麻和鸦片调查。此外，毒品和犯罪问题办公室与柬埔寨和秘鲁国家合作伙伴开展了关于“将古柯叶转化为可卡因的效率”研究。

61. 毒品和犯罪问题办公室关于大麻籽市场的研究正在进行，并探讨在线营销和向室内和室外非法大麻种植提供不同质量的大麻籽的问题。¹⁶该办公室继续与一些大学院校共同研究主要通过遥控技术，改进非法作物种植面积和产量估值的方法。

62. 2012 年，毒品和犯罪问题办公室继续向会员国提供技术支持，以促进犯罪和刑事司法统计数据的编制，包括与毒品和犯罪问题办公室及墨西哥国家统计和地理情况研究所联合设立的治理、受害情况、公共安全和司法情况统计信息高级研究中心合作，在中美洲和南美洲以及东亚提供旨在开展犯罪受害情况调查的专业培训。通过在阿富汗、印度尼西亚、伊拉克和西巴尔干国家开展具有代表性的家庭和企业情况调查，支持有关国家开展腐败状况综合评估和分析。

63. 根据经济及社会理事会第 2012/18 号决议，毒品和犯罪问题办公室与欧洲经济委员会一起，共同评估为统计目的对国际罪行加以分类的可行性，并为 16 个国家对国际罪行分类框架的测试提供便利。

64. 根据大会第 64/293 号决议，2012 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室公布了第一份《全球人口贩运问题报告》，其重点在于全球、区域和国家层面人口贩运的模式、趋势和流量，该报告是与各国当局密切合作编写的。

65. 毒品和犯罪问题办公室完成了中美洲和加勒比及西非跨国有组织犯罪威胁评估，重点关注贩运流动、几内亚湾海盗等新出现的挑战，以及相关治理和安全威胁。东亚威胁评估也已完成，它分析了一系列影响该区域的跨国有组织犯罪活动，同时关于东非威胁情况评估的工作已取得进展。

66. 毒品和犯罪问题办公室继续收集和分析关于非法贩运阿片剂的数据和趋势，尤其是源自阿富汗的阿片剂。新的报告包括“经由阿富汗北部和中亚的阿片剂流通：威胁评估”及西亚和中亚阿片剂贩运非法贸易滥用的技术报告。

2. 科学和法医学支助

67. 毒品和犯罪问题办公室通过其科学和法医学服务方案，继续向各国实验室提供质量保证支助。开展国际协作活动，提供毒品和前体参考标准，确立以合成药物为重点的实验室研究和分析标准化方法。毒品和犯罪问题办公室以法医学良好做法为基础，通过提供技术支持和建议以提高技能、认识和区域合作，

¹⁶ 另见 E/CN.7/2013/15。

从而加强西非、巴勒斯坦被占领土和阿富汗及邻国的法医鉴定能力。通过全球合成药物监测：分析、报告和趋势方案，该办公室加强了东南亚实验室的能力，并提供了毒品和前体检测工具包。

68. 在执行麻醉药品委员会第 55/1 号决议方面，毒品和犯罪问题办公室收集了各国政府及其药物分析实验室网络提供的关于新的精神活性药物的信息。正在利用该信息编写一份有关该议题的综合报告，将于 2013 年 3 月提供给各国政府。

69. 毒品和犯罪问题办公室文件检验培训方案已成功实施，来自 15 个拉丁美洲国家的 100 多人受益，并以制定一项计算机学习方案为补充。该办公室继续支持国际法医学战略联盟及其成员区域网络以及国际和区域论坛，包括欧洲法医学学会大会背景下法医学方面的国际合作。

70. 该办公室还就犯罪现场管理、使用调查设备和证据记录概念对警方调查人员进行了培训。

四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室

A. 战略规划

71. 毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 年期间的战略框架由秘书处编制，由麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会审查，并于 2012 年提交给方案协调委员会。

72. 该办公室在落实相关监督机构提出的建议方面已取得进展。尤其是，该办公室建立了部门间机制，利用个别建议之间的联系以及提高该办公室整体效力、效率和適切性的总体目标，确保监督机构的建议得到实质性全面落实。

73. 在进一步实施注重成果的办法方面，该办公室重点关注定期绩效报告和由方案审查委员会开展的绩效审查，重视取得更高级别的成果。部署了经改进的管理信息系统，以确保对全体一致同意的目标和指标提出报告，有意识地摆脱基于活动和产出的报告。

74. 毒品和犯罪问题办公室人权咨询小组继续向执行局提出将人权问题纳入该办公室规范和业务工作主流的建议。

B. 评价

75. 在独立评价股的支助下，毒品和犯罪问题办公室加强了总部及其外地办事处的评价文化。2012 年完成了 13 项独立项目评价和 4 项深入评价。独立评价股开发了规范工具，促进了评价报告质量的提高。这些报告是规划和循证评价建议的基础，目的是提高透明度和完善同样涉及该股的决策进程。在总部和外地办事处均实施了评价能力建设措施，尤其强调需要在方案和项目设计阶段考虑到评价要求。

C. 财务和伙伴关系

76. 毒品和犯罪问题办公室的财务状况依然脆弱。联合国经常预算中给该办公室的拨款不到 1%。按照联大第 65/233 号决议，秘书长在其 2012-2013 年拟议方案概算中提交了提案，以确保毒品和犯罪问题办公室有充足的资源。因此，联大核准了经常预算第 16 款下数额为 170 万美元的小幅增资，从 2010-2011 两年期的 3,920 万美元增加到 2012-2013 两年期的 4,090 万美元。毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算数额为 5.615 亿美元，其中有 15.3% 来自经常预算资金（并且包括 2012-2013 两年期拟议方案预算第 1、16、23 和 29F 款所载的经常预算资源），有 4.754 亿美元来自预算外资源。

77. 毒品和犯罪问题办公室经历了非专用资金或未硬性指定用途资金提供方面的挑战，该项资金对于实施综合方案办法具有关键的重要意义。近期的一项评价肯定了已建立的供资机制作为此类捐款的一种手段的有效性（为促进多学科和跨部门合作，支持综合方案编制和监督处开展的“GLOU46”项目）。

78. 毒品和犯罪问题办公室制定了一项 2012-2015 年期间的筹资战略，其中包括应对该办公室作为联合国秘书处一个实体、同时又是技术合作服务提供者的商业模式所带来的挑战的建议。它提供了毒品和犯罪问题办公室筹资趋势的基线和综述，并提出了多年期核心职能和方案筹资框架，以及该办公室核心资金和直接成本回收的机制。该办公室继续与会员国讨论筹资事项，包括在改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组内部进行讨论。

79. 根据秘书处财务主任确定的方案支助费用和服务费用政策，毒品和犯罪问题办公室正在设想采取渐进做法，努力确保其方案支助费用的资金将只用于负担间接支助职能的费用，而毒品和犯罪问题办公室各方案直接支助职能的费用将由各方案预算的资金负担。

80. 为了建立协同效应和扩大其工作的影响力，毒品和犯罪问题办公室与美洲国家组织多层面安全秘书处、耶路撒冷、罗得岛及马耳他圣约翰主权军事医院骑士团、联合国工业发展组织、国际移民组织、欧盟成员国欧洲外部边界行动合作管理局（欧盟边防局）、联合国世界旅游组织、国际海事组织和欧洲药物及药物成瘾监测中心签署了各种协定、联合声明和谅解备忘录。毒品和犯罪问题办公室还不断加强与主要伞式非政府组织的伙伴关系，促进其任务授权项下的问题得到解决。

五. 建议

81. 两个委员会不妨在各自的任务授权下提供进一步指导，并考虑请会员国实施下列建议。

2015 年后发展议程

82. 两个委员会不妨考虑请会员国重申，法治（包括药物管制及预防犯罪和刑事司法事项）与发展彼此紧密相连、相辅相成，这种相互关系应当体现在 2015 年后国际发展议程中。

药物供应减少和打击毒品贩运

83. 两个委员会不妨考虑请会员国：

(a) 支持其负责海上边境管制的执法当局，组建和加强联合应急反应小组，如根据毒品和犯罪问题办公室-世界海关组织集装箱管制方案成功建立的应急小组，解决非法贩运问题；

(b) 审查向执法当局提供的用于调查非法毒品贩运和严重有组织犯罪的做法、程序和培训，从而加强其执法机构的专业能力、司法程序的有效性以及公众对法治的信心；

(c) 为执行关于落实支助非洲国家应对世界毒品问题的措施的麻醉药品委员会第 55/9 号决议提供支助。

跨国有组织犯罪

84. 两个委员会不妨考虑请会员国：

(a) 继续支持毒品和犯罪问题办公室执行由联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约国会议所授予的任务授权；

(b) 请毒品和犯罪问题办公室根据联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约国会议第 5/8 号决议所载建议，为建立中央主管当局和检察官打击跨国有组织犯罪区域网络提供便利；

(c) 认真研究如何加强针对跨国有组织犯罪新形式和规模包括网络犯罪和文化财产的国际合作；

(d) 考虑拟定以严重的有组织犯罪威胁评估为依据的有组织犯罪问题国家战略；

(e) 为监测技术援助活动对打击贩运人口和偷运移民的影响提供支助，以确保活动的可持续性并提高其效力；

(f) 全面实施和加强联合国毒品和犯罪问题各项公约、其他国际标准，以及反洗钱和打击资助恐怖主义行为方案的法律和监管框架；实施有效的检测、调查、起诉和定罪措施，预防并惩罚洗钱和相关金融犯罪行为；加强国内机构间协调和信息共享机制，促进打击洗钱及调查和起诉洗钱案件的有效合作；加强主管当局特别是金融情报机构之间业务信息交流的区域和国际网络；利用毒品和犯罪问题办公室制定的打击有组织犯罪及反洗钱和打击资助恐怖主义行为工具。

腐败

85. 两个委员会不妨考虑请会员国：

(a) 继续支持毒品和犯罪问题办公室实施联合国反腐败公约缔约国会议第四届会议授予的任务授权；

(b) 继续支持《联合国反腐败公约》实施情况审议机制；

(c) 在尽可能高的级别上参加联合国反腐败公约缔约国会议第五届会议。

预防恐怖主义

86. 两个委员会不妨考虑请会员国批准和实施反恐恐怖主义方面的 18 项全球性法律文书，必要时由毒品和犯罪问题办公室提供援助。

预防犯罪和刑事司法

87. 两个委员会不妨考虑请会员国高度重视联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施情况，包括最近通过的《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》、最新的《在预防犯罪和刑事司法领域中消除暴力侵害妇女行为的示范战略和实际措施》，以及《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》；针对以司法系统所有各部门为重点和以基线评估和数据收集为基础的预防犯罪和刑事司法采取全面综合的办法；根据对犯罪根源的认识制定预防犯罪政策、战略和方案，回应公民关切的问题；将预防犯罪纳入刑事司法政策的主流。

预防、治疗和重返社会

88. 两个委员会不妨考虑请会员国：

(a) 与毒品和犯罪问题办公室协同努力，根据《有关预防吸毒的国际标准》改进各国预防吸毒系统，从而确保儿童、青年、家庭和社区的健康和安安全，并使他们能够充分发挥潜力；利用符合伦理和有科学根据的办法，加强药物依赖治疗、护理和康复服务，惠及受药物依赖之苦的人群；确保所有有需要的人都能够获得用于医疗目的的受管制药物，同时防止转移用途；

(b) 审查和修订各国艾滋病毒/艾滋病政策、战略和方案应对举措，其中将考虑到联大、经济及社会理事会和麻醉药品委员会的相关决议，概述针对包括在监狱及其他封闭环境中的吸毒者，尤其是注射吸毒者的艾滋病毒预防、治疗和护理的关键有效干预措施。

替代发展

89. 两个委员会不妨考虑请会员国：

- (a) 将替代发展方案纳入国家毒品管制和农村发展战略中；
- (b) 提供必要的财务资源使得长期承诺和可持续实施替代发展项目得以实现，并促进南南合作以共享最佳做法和所吸取的教训；
- (c) 考虑 2012 年 11 月 14 日至 16 日在利马举行的替代发展问题国际会议的成果，为成功的可持续替代发展方案提供指导原则。

研究、趋势分析及科学和法医学支助

90. 两个委员会不妨考虑请会员国：

(a) 通过年度报告调查表、犯罪趋势调查和独立缉获调查表，定期向毒品和犯罪问题办公室提交与犯罪和毒品有关的数据，以及通过调查表及其他数据收集方法，向毒品和犯罪问题办公室提交有关人口贩运的数据，并支持毒品和犯罪问题办公室对数据进行分析，以产生和传播关于模式、趋势和流量的准确而可靠的信息；

(b) 支持毒品和犯罪问题办公室实施方案，向生成、分析和报告有关毒品和犯罪的优质数据的能力有限的国家提供援助；

(c) 支持毒品和犯罪问题办公室传播毒品和犯罪统计数据，分析相关趋势，以促进实施更有效的国际应对举措，包括对跨国有组织犯罪和毒品贩运进行全球分析，以及用联合国所有正式语文出版《世界毒品问题报告》；

(d) 支持毒品和犯罪问题办公室共享有关新的精神活性药物的信息的努力，尤其是法医学数据，以及其合成、生产和销售及其使用模式的趋势，以充分协助会员国应对这些药物带来的挑战；

(e) 强调法医实验室及其产生的结果和数据是国家毒品管制和刑事司法系统不可分割的一部分，由此能够及时应对新出现的问题，支持毒品和犯罪问题办公室向法医实验室提供质量保证支助，推动法医鉴定最佳做法的确立。

评价

91. 两个委员会不妨考虑请会员国要求毒品和犯罪问题办公室制定一项正式程序，以通过深入评价方面的两年期评价计划。

财务支助和伙伴关系

92. 两个委员会不妨考虑请会员国：

(a) 提供充分、可预测和可持续的资源，使毒品和犯罪问题办公室能够有效地执行其任务授权，包括通过其区域和国家方案，最好以非专用资金或未硬性指定用途资金为基础，从而使该办公室能够扩大和巩固其与世界各地机构和伙伴国家的技术合作；

(b) 请国际、区域和次区域组织加强与毒品和犯罪问题办公室的合作，并吁请该办公室加强与所有相关利益攸关方，包括与私营部门和非政府组织的合作，以期进一步提高其在任务授权领域内充分响应会员国需要的能力。
