经济及社会理事会

16 December 2011
Chinese

麻醉药品委员会

第五十五届会议

2012年3月12日至16日，维也纳

临时议程*项目4(c)

国际药物管制条约的执行情况：开展国际合作，
以确保用于医疗和科研目的的麻醉药品和
精神药物的供应，并同时防止其转移用途

开展国际合作打击与性侵犯和其他犯罪行为有关的 暗中投放精神药物现象

秘书长的报告

摘要

本报告系根据麻醉药品委员会题为“开展国际合作打击与性侵犯和其他犯罪行为有关的暗中投放精神药物现象”的第53/7号决议编写。报告概要介绍联合国毒品和犯罪问题办公室在该决议所涉领域开展的工作，特别是在查明实施犯罪所借助精神药物法医分析准则中提出的建议。报告还表明需要参与此类犯罪调查的所有相关对应方提高认识、加强合作，其中包括法医鉴定实验室、司法当局及保健人员和执法人员。

* E/CN.7/2012/1。

一. 导言

1. 2009 年，麻醉药品委员会在关于利用制药技术打击借助药物的性侵犯的第 52/8 号决议中，促请会员国处理新出现的借助药物实施性侵犯的问题。委员会认识到借助药物实施此类犯罪的新趋势的相关信息非常重要，以及需要通过双边、区域和国际渠道分享此类信息。
2. 2010 年，麻醉药品委员会在题为“开展国际合作打击与性侵犯和其他犯罪行为有关的暗中投放精神药物现象”的第 53/7 号决议中，重申第 52/8 号决议，关切据报告精神药物特别是镇静剂和安定剂被更多地滥用以实施性侵犯或其他类别犯罪，认识到需要提高法医鉴定实验室的能力，并发展用于分析涉嫌投放精神药物的性侵犯或其他犯罪行为的方法，以便认识这一现象的整体规模和范围，并从司法系统和预防性保健角度作出回应，还认识到按照委员会题为“提高药物分析实验室的质量和绩效”的第 50/4 号决议，有必要将实验室纳入药物管制框架并为该框架提供科学支持，并有必要将分析数据作为全世界的主要信息来源，促请有关国际组织包括国际麻醉品管制局（麻管局）、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）和世界卫生组织（世卫组织）收集信息，进一步分析借助药物实施性侵犯或其他犯罪行为这一现象，以便拟订共同定义和标准，特别是拟订查明性侵犯或其他犯罪行为中所用精神药物法医分析国际准则。
3. 依照第 53/7 号决议，麻管局请会员国分享关于这一现象的相关经验和信息。多数国家政府在答复中指出，由于缺乏此类案件的法医证据或其他证据，很难就此问题提供准确的数据。¹
4. 为落实第 53/7 号决议，毒品和犯罪问题办公室拟订了检测和查明性侵犯或其他犯罪行为中所用精神药物法医分析国际准则。
5. 本报告概要介绍毒品和犯罪问题办公室在该决议所涉领域开展的工作，特别是拟订检测和查明此类犯罪中所用精神药物法医分析准则供全球使用。本报告指出参与调查过程的所有相关对应方提高认识并相互合作非常重要，其中包括法医鉴定实验室、司法当局、保健专业人员和执法人员。报告还提出建议供会员国进一步审议。

二. 执行麻醉药品委员会第 53/7 号决议

A. 方法

6. 依照麻醉药品委员会第 53/7 号决议，麻管局于 2010 年 7 月请各国政府向其提供该决议所要求的信息。截至 2010 年 11 月 1 日，有 47 个国家政府作出答复。¹

¹ 《2010 年国际麻醉品管制局报告》（联合国出版物，出售品编号：E.11.XI.1），第 276-283 段。

7. 为拟订检测和查明性侵犯或其他犯罪行为中所用精神药物法医分析国际准则，毒品和犯罪问题办公室于 2011 年 3 月 23 日至 25 日在维也纳举办了一次专家组会议，该议题的国际专家出席了会议，其中包括主管当局和麻管局秘书处的代表。会议查明了与法医分析有关的挑战，就该议题提出了专家忠告、意见和建议，并就准则的结构和内容达成了一致意见。准则的电子版将刊载于毒品和犯罪问题办公室网站（www.unodc.org）。

B. 挑战

8. 针对麻管局要求就借助药物的犯罪提供现有信息，各会员国提供的答复表明，此类犯罪行为在许多国家和地区都存在。不过，多数国家政府指出，由于缺乏此类案件的法医证据和其他证据，很难就这种现象提供准确的数据。因此，这个问题的真实程度很难确定，据认为在多数国家这个问题严重报告不足。

9. 关于借助药物的性侵犯和其他犯罪行为现象的定义非常重要，有助于所涉各方就所实施犯罪的性质形成共同认识。此类认识构成调查、分析和分享刑事案件信息时所需任何进一步法医行动的基础。缺乏共同认识可能导致有关借助药物的犯罪的数据不一致，并导致有关这一现象的程度的信息不准确。

10. 调查方面的挑战包括报案拖延，包括由于所投放药物导致记忆缺失，受害人对袭击之前的事件记不清楚。许多药物可能在受害人身上导致类似的诊断症状，从而对调查造成误导。报案拖延可能影响实验室分析，主要是因为取样拖延。为使法医鉴定实验室能够成功地进行分析，必须在事件发生后尽快并按照标准化程序适当地收集和储存证据。

11. 精神药物多种多样，在受害人身上查出的剂量可能很低，从而给法医鉴定实验室针对所有可能涉及的药物进行全面的分析造成挑战。专家们报告说借助药物的犯罪中牵涉的新药物数目每年都在增加。多数法医鉴定实验室并不定期进行此类分析，因此工作人员可能不掌握进行此类分析的专门技能和解读结果的必要经验。缺乏适当的分析方法和仪器也可能妨碍进行适当的分析。

12. 具备母体药物及其代谢物的标准化分析方法和参考物质，对于生成高质量的实验室数据至关重要，不管这些药物是否受国际管制。难以获得参考物质妨碍实验室为检测和查明所涉药物进行的分析。

13. 借助药物的犯罪案件所涉各方之间缺乏合作，可能导致对结论作出错误的解读。法医鉴定实验室、保健专业人员、执法人员和司法当局之间不断进行交流至关重要，并要求有既定程序。此类合作促成对案件进行通盘讨论，并进一步有助于对分析结论进行解读。

14. 所涉各方之间缺乏合作也可能导致在收集数据和报告存在借助药物的犯罪案件方面遇到困难。此外，这种情况还妨碍国家和国际级别交流信息和开展合作，并给向受害者提供保健支助和实施预防性行动带来负面影响。

C. 准则的目的

15. 即将推出的“性侵犯和其他犯罪行为所借助药物法医分析准则”(ST/NAR/45)意在作为一种实用工具,就法医鉴定实验室实施最佳做法提供指导,并提高对与查明和分析性侵犯和其他犯罪行为所借助药物有关的标准化方法和程序的重要性的认识。

16. 准则认识到准确的数据在支持有效的药物管制制度方面的重要性,旨在不仅协助对精神药物作分析性检测,而且通过就生成高质量数据的实用而一致的程序提出建议,协助对借助药物的刑事案件进行调查和起诉。准则意在供全世界用来提高国家和国际级别的调查和分析能力,特别是:

(a) 就成功地收集证据的各项要求向调查人员和医疗专业人员提供指导,包括采集和储存样本,这是进一步调查的基础,对于进行适当的实验室分析和得出可靠的结果至关重要;

(b) 就借助药物的犯罪案件中对怀疑存在的精神药物进行实验室分析并解读结果向从事分析的科学家和毒理学家提供指导。

17. 麻醉药品委员会第 53/7 号决议要求研究为实施性侵犯或其他犯罪而投放精神药物的现象,以衡量这种现象的程度,查明侵犯者的作案手法,并确定所用的精神药物,准则考虑到该决议,强调了参与调查的各方之间开展合作的重要性以及收集连贯的数据的重要性。

18. 此外,准则述及提高所有对应方的认识的重要性,其中包括法医鉴定实验室、司法当局、保健专业人员和执法人员,目的是确保提供适当的专业援助,包括针对怀疑存在的某些药物进行实验室分析,并强调案件发生后受害人寻求援助和检测服务极为必要。

三. 结论和建议

19. 会员国在第 53/7 号决议中认识到法医鉴定实验室作为国家药物管制制度组成部分的重要作用,高质量实验室结果和数据对于刑事司法系统、执法当局、保健当局以及就借助药物的性侵犯和其他犯罪行为制定政策者的价值。

20. 会员国应当考虑确立并使用与此种现象有关的标准化定义和程序,以便就借助精神药物的不同犯罪取得共同认识。这将有助于基于一致的标准实现相关数据收集工作的标准化,并将促使得到准确和可靠的数据和信息,包括关于所用药物类别及其普遍性的信息,以便确定国家和区域趋势。

21. 广泛地实施准则将有助于优化调查程序,并便利所涉法医鉴定实验室的工作。准则将提高认识,改进对成功调查的整个过程的理解,并增强得到可靠结论的能力。准则还将有助于会员国为加强查明精神药物方面的总体实验室能力所作的努力,包括实施最佳做法和高质量管理体系,以及开发和使用适当的法医分析方法和仪器。

22. 会员国应当考虑制定加强调查借助药物的犯罪所涉所有各方之间的合作的程序，其中包括法医鉴定实验室、保健专业人员、执法和司法当局，特别是利用适当的标准化工具正确地收集、记录和保存证据的程序，该程序将促使得到准确而可以采信的分析数据和结果。