



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
17 October 2012  
Russian  
Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам**

**Возобновленная пятьдесят пятая сессия**

Вена, 6 и 7 декабря 2012 года

Пункт 3 повестки дня

**Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и укрепление программы по наркотикам и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа, включая административные и бюджетные вопросы и вопросы стратегического управления**

**Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

**Возобновленная двадцать первая сессия**

Вена, 6 и 7 декабря 2012 года

Пункт 3 (а) повестки дня

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы: деятельность рабочей группы по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

**Деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

**Записка Секретариата**

Добавление

*Резюме*

Настоящая записка подготовлена во исполнение решения 2011/258 Экономического и Социального Совета, в котором Совет расширил мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также резолюций 52/13, 54/10 и 54/17 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 18/3, 20/1 и 20/9 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Настоящая записка охватывает деятельность рабочей группы за период с 20 февраля по 10 октября 2012 года.



## I. Ход обсуждения

1. В период с 20 февраля по 10 октября 2012 года постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провела шесть неофициальных совещаний. Она продолжала рассматривать вопросы, относящиеся к пунктам повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его решении 2011/258, Комиссией по наркотическим средствам в ее резолюции 52/13 и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в ее резолюции 18/3, а также в соответствии с кругом ведения, содержащимся в приложениях к этим резолюциям, и положениями, содержащимися в резолюциях 54/10 и 54/17 Комиссии по наркотическим средствам и резолюциях 20/1 и 20/9 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. На совещании рабочей группы, состоявшемся 20 февраля 2012 года, представитель секретариата выступил с докладом о ходе осуществления Региональной программы в области контроля над наркотиками, предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия в арабских государствах (2011-2015 годы) и ознакомил рабочую группу с мерами, принимаемыми Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в контексте изменений в регионе. Были также представлены предлагаемые стратегические рамки деятельности ЮНОДК на период 2014-2015 годов. Внимание рабочей группы было вновь обращено на то, что Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию должны были рассмотреть на своих сессиях, состоявшихся соответственно в марте и апреле 2012 года, эти предлагаемые стратегические рамки и представить свои замечания секретариату для рассмотрения Комитетом по программе и координации. Вынесенные Комитетом по программе и координации рекомендации будут затем рассмотрены Генеральной Ассамблеей. Представитель Службы конференционного обслуживания Отделения Организации Объединенных Наций в Вене сообщил рабочей группе о последствиях нехватки средств для подготовки докладов Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Представитель Группы независимой оценки выступил с докладом о рекомендациях Группы в отношении региональной программы для Афганистана и соседних стран. Участники подчеркнули необходимость проведения тесных консультаций с государствами-членами до и в ходе оценок. Наконец, была представлена новая информация о ходе осуществления ЮНОДК рекомендаций Объединенной инспекционной группы, содержащихся в ее докладе об обзоре системы управления и административной деятельности в ЮНОДК (JIU/REP/2010/10), включая рекомендации о дальнейшем укреплении внутренней системы Управления по контролю над выполнением рекомендаций, сформулированных соответствующими надзорными органами.

3. На своем совещании 26 марта 2012 года рабочая группа рассмотрела доклад секретариата об осуществлении резолюций и решений, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые были

приняты в период 2008-2011 годов и в которых ЮНОДК было предложено принять соответствующие меры (E/CN.15/2012/2). Доклад был подготовлен во исполнение резолюции 20/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Было вновь отмечено, что доклад об осуществлении резолюций и решений, касающихся программы по наркотикам ЮНОДК (E/CN.7/2012/15), был рассмотрен рабочей группой на ее совещании, состоявшемся 30 января 2012 года. Ряд делегатов высказали мнение о том, что такие доклады следует представлять Комиссии на ее будущих сессиях, поскольку это будет также ценным вкладом в осуществление рекомендации 2 доклада Объединенной инспекционной группы (JIU/REP/2010/10), в которой Группа призвала провести комплексный обзор всех порученных ЮНОДК мандатов. В этой связи представитель секретариата отметил, что подготовка таких докладов для рассмотрения Комиссией на ее будущих сессиях потребует конкретных мандатов. Представитель секретариата выступил с докладом о тематической программе по предупреждению преступности и реформе уголовного правосудия на период 2012-2015 годов, в котором подчеркнул ее взаимосвязь с региональными программами и другими тематическими программами. Представитель Группы независимой оценки представил проект выводов оценки первого этапа глобальной оценки по ВИЧ, которая была посвящена проектам по борьбе с ВИЧ в Мьянме.

4. На совещании Рабочей группы, состоявшемся 23 марта 2012 года, представитель секретариата выступил с докладом о стратегии ЮНОДК в области мобилизации средств на период 2012-2015 годов, в котором осветил такие вопросы, как новая модель организации деятельности ЮНОДК, которая одновременно сочетает в себе функции подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций и функции поставщика услуг в области технического сотрудничества; тенденции финансирования ЮНОДК; и основные аспекты стратегии мобилизации средств, охватывающей многолетние региональные, страновые и тематические программы и основную инфраструктуру. Особое внимание было уделено предложенным механизмам основного финансирования ЮНОДК и возмещения прямых издержек. Участники отметили, что этот документ требует более подробного изучения государствами-членами в рамках рабочей группы. Представитель секретариата представил также новую информацию о партнерских отношениях ЮНОДК с деловым сообществом и обзор вклада частного сектора в работу Управления и связанных с этим тенденций в области финансирования.

5. На совещании рабочей группы, состоявшемся 11 июня 2012 года, представитель секретариата выступил с докладом о ходе подготовки всеобъемлющего исследования по проблеме киберпреступности, которое в соответствии с резолюцией 65/230 Генеральной Ассамблеи должно быть представлено Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии в 2013 году. Представитель секретариата представил информацию об ответах, полученных к настоящему времени от государств-членов, международного сообщества и частного сектора. Была также представлена информация о глобальной программе борьбы с киберпреступностью, которую в настоящее время разрабатывает ЮНОДК, в частности о ее компонентах, касающихся технической помощи и наращивания потенциала. Представитель секретариата представил также обзор проделанной ЮНОДК работы по оказанию помощи государствам-членам в

наращивании потенциала в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним. В отношении предупреждения наркомании была представлена информация о ходе работы по разработке международных стандартов и Молодежной инициативы ЮНОДК, направленной на расширение возможностей молодежи всего мира участвовать в работе по предупреждению потребления запрещенных наркотиков. Была представлена новая информация о программе ЮНОДК и Всемирной организации здравоохранения по лечению наркозависимых лиц и уходу за ними, цель которой заключается в содействии применению во всем мире методов лечения подтвержденных соответствующими фактами.

6. На своем совещании, состоявшемся 4 сентября 2012 года, рабочая группа возобновила рассмотрение стратегии ЮНОДК в области мобилизации средств на период 2012-2015 годов. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОДК напомнил о том, что поступления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и поступления общего назначения в рамках всего бюджета ЮНОДК уменьшились и что увеличение сметных целевых ассигнований привело к неэффективности управления и искажению программных приоритетов и основных направлений деятельности. Делегатам было предложено провести работу с правительствами и своими постоянными представительствами при Центральном учреждениях Организации Объединенных Наций, с тем чтобы увеличить ресурсы ЮНОДК, выделяемые из регулярного бюджета. Было также подчеркнуто, что между государствами-членами и секретариатом следует чаще проводить консультации по вопросу повышения поступлений, необходимых для исполнения утвержденного сводного бюджета. Было также отмечено, что рабочая группа является надлежащим форумом для консультаций по вопросу исполнения утвержденного сводного бюджета ЮНОДК и регулярного рассмотрения отчетов секретариата о достигнутых результатах. Участники согласились сохранить тему мобилизации средств в повестке дня оставшихся совещаний рабочей группы в 2012 году. Представитель секретариата выступил с докладом о тематической программе ЮНОДК под названием "Меры по борьбе с коррупцией, экономическим мошенничеством и преступлениями, связанными с использованием личных данных (2012-2015 годы)" и ее взаимосвязи с элементами стратегических рамок ЮНОДК на периоды 2012-2013 годов и 2014-2015 годов, стратегии ЮНОДК на период 2012-2015 годов и мандатами, полученными от Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ее вспомогательных органов.

7. На совещании рабочей группы, состоявшемся 10 октября 2012 года, независимые эксперты, проводившие две смежные оценки комплексного программного подхода ЮНОДК, представили их предварительные результаты, отметив, что этот подход был разработан в целях обретения Управлением комплексной региональной и тематической концепции и совершенствования связей между политикой ЮНОДК, планированием стратегии, работой по программам, мобилизацией ресурсов и партнерскими отношениями со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Было отмечено, что эти оценки обеспечивают концептуальную основу для проведения последующих оценок различных региональных программ ЮНОДК. Рабочая группа возобновила также рассмотрение стратегии ЮНОДК в области мобилизации

средств на период 2012-2015 годов с уделением особого внимания аспектам документа, касающимся ресурсов. Секретариат представил участникам обзор установленных Контролером Секретариата принципов, касающихся расходов на вспомогательное обслуживание программ и расходов на обслуживание. Было отмечено, что ЮНОДК предусматривает постепенный переход к обеспечению того, чтобы средства на расходы на вспомогательное обслуживание программ использовались только для финансирования функций опосредованной поддержки, а расходы на функции прямой поддержки для программ ЮНОДК будут покрываться за счет средств из бюджетов соответствующих программ. Один из представителей предложил провести в рамках программы работы рабочей группы, если ее мандат будет продлен в 2013 году, диалог относительно комплексного программного подхода ЮНОДК и связанных с ним последствий для мобилизации средств. Представитель секретариата выступил с докладом о региональной программе для Юго-Восточной Европы, уделив особое внимание противодействию переправке наркотиков по южному маршруту из Афганистана через Балканы на незаконные рынки в Западной Европе. Участники с удовлетворением отметили взаимодействие этой региональной программы с такими смежными инициативами ЮНОДК, как региональная программа для Афганистана и соседних с ним стран, инициатива "Парижский пакт" и Программа по контролю за контейнерными перевозками.

## **II. Организационные и административные вопросы**

8. В отчетный период рабочая группа провела шесть неофициальных совещаний 20 февраля, 26 марта, 23 мая, 11 июня, 4 сентября и 10 октября 2012 года. Следующие совещания запланированы на 12 ноября и 3 декабря 2012 года.

9. Комиссия по наркотическим средствам на своей пятьдесят пятой сессии и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей двадцать первой сессии одобрили назначение Марии Ойейинки Лаозе (Нигерия) взамен Тауса Ферухи (Алжир) в качестве сопредседателя рабочей группы. В то же время Комиссия продлила мандаты Игнасио Байлины Руиса (Испания) и Марии Ойейинки Лаозе (Нигерия) в качестве сопредседателей рабочей группы до первой половины 2013 года, когда будут проведены следующие сессии Комиссий.

10. Секретариат продолжил практику направления рабочей группе документов и информации в электронной и бумажной форме, в том числе через общедоступную веб-страницу ([www.unodc.org/unodc/en/commissions/wg-governance-finance-2.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/wg-governance-finance-2.html)) и защищенную веб-страницу для государств-членов ([www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html](http://www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html)), которая была создана и ведется секретариатом для использования рабочей группой.