



经济及社会理事会

Distr.: General
17 October 2012
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第五十五届会议续会
2012年12月6日至7日，维也纳
议程项目3
对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题
方案的政策指示及该方案的加强，以及
麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，
包括行政、预算和战略管理问题

预防犯罪和刑事司法委员会
第二十一届会议续会
2012年12月6日至7日，维也纳
议程项目3(a)
战略管理、预算和行政问题：改进联合国
毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况工
作组的工作

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设
政府间工作组的工作

秘书处的说明

增编

摘要

本说明系根据经济及社会理事会第 2011/258 号决定（在该决定中，经社理事会延长了改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权）和麻醉药品委员会第 52/13、54/10 和 54/17 号决议以及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3、20/1 和 20/9 号决议编写。本说明涵盖了该工作组 2012 年 2 月 20 日至 10 月 10 日期间的工作。



一. 审议情况

1. 2012年2月20日至10月10日,改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组举行了六次非正式会议。工作组遵照麻醉药品委员会第52/13号决议以及预防犯罪和刑事司法委员会第18/3号决议所附职权范围,并根据麻醉药品委员会第54/10、54/17号决议与预防犯罪和刑事司法委员会第20/1和20/9号决议所载规定,继续审议了经由社会理事会第2011/258号决定和两委员会这些决议所核准的议程项目下的议题。

2. 在2012年2月20日举行的工作组会议上,秘书处的一名代表专门介绍了阿拉伯国家药物管制、预防犯罪和刑事司法改革区域方案(2011-2015年)正在实施的情况,并向工作组简要介绍了联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)根据该地区的变化而采取的措施。工作组还就2014-2015年期间拟议战略框架作了专门介绍,会议提请工作组注意,麻醉药品委员会以及预防犯罪和刑事司法委员会预计将在其分别于2012年3月和4月举行的届会上审查拟议战略框架并向委员会提交评述意见,以便由方案协调委员会加以审议。方案协调委员会所提建议然后将由大会予以审议。联合国驻维也纳办事处会议管理处的一名代表向工作组介绍了资源制约对麻醉药品委员会以及预防犯罪和刑事司法委员会报告的影响。独立评价股的一名代表专门介绍了该股就阿富汗及其邻近国家区域方案所提供的咨询意见。与会者强调,需要在评价以前和评价期间与会员国进行密切协商。最后,毒品和犯罪问题办公室介绍了在落实联合检查组(联检组)关于毒品和犯罪问题办公室管理与行政工作审查情况报告(JIU/REP/2010/10)所提建议上的最新进展情况,包括就进一步加强毒品和犯罪问题办公室监督相关监督机构所提建议实施情况的内部制度而提出的建议。

3. 在其2012年3月26日举行的会议上,工作组审议了秘书处关于就毒品和犯罪问题办公室2008-2011年期间所通过的预防犯罪和刑事司法相关决议和决定执行情况的报告(E/CN.15/2012/2),其中要求毒品和犯罪问题办公室采取行动。该报告是根据预防犯罪和刑事司法委员会第20/1号决议编写的。它回顾,2012年1月30日举行的工作组会议审查了毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案相关决议和决定的执行情况报告(E/CN.7/2012/15)。有些代表认为,这类报告应当提交委员会今后的届会,因为这类报告也能对执行联合检查组报告(JIU/REP/2010/10)建议2作出宝贵贡献,在报告中,联检组要求集中审查赋予毒品和犯罪问题办公室的所有任务授权。秘书处的一名代表就此指出,编写这类报告以便由委员会今后的届会审议需要有专门的任务授权。秘书处的一名代表专门介绍了2012-2015年期间预防犯罪和刑事司法改革专题方案的情况,着重说明了该方案与区域方案和其他专题方案之间的关系。独立评价股的一名代表介绍了以缅甸艾滋病项目为重点的艾滋病问题全球评价第一阶段工作所得出的评价结论草稿。

4. 在2012年5月23日举行的工作组会议上,秘书处的一名代表专门介绍了2012-2015年期间毒品和犯罪问题办公室的筹资战略,他所着重介绍的问题包括:不断变化中的毒品和犯罪问题办公室的运行模式,即既是联合国秘书处的一个实体,同时又是技术合作服务提供方;毒品和犯罪问题办公室的筹资趋

势；涵盖多年期区域、国别和专题方案以及核心基础设施的筹资战略主要方面。尤其注意关于毒品和犯罪问题办公室核心供资和直接成本收回的拟议机制。与会者表示，会员国需要在工作组背景之下更加详细地审查这一文件。秘书处的一名代表还介绍了毒品和犯罪问题办公室与企业界结成伙伴关系的最新情况，并概要叙述了私营部门对毒品和犯罪问题办公室所作贡献及相关供资趋势。

5. 在 2012 年 6 月 11 日举行的工作组会议上，秘书处的一名代表专门介绍了在编拟网络犯罪问题综合研究报告上的进展情况，该报告将提交给拟于 2013 年举行的预防犯罪和刑事司法委员会第二十二届会议。根据联大第 65/230 号决议，秘书处的一名代表介绍了迄今为止从会员国、国际社会和私营部门收到的答复。还介绍了目前由毒品和犯罪问题办公室正在拟订的网络犯罪全球方案的情况，尤其是该方案技术援助和能力建设的部分。该代表还概要介绍了由毒品和犯罪问题办公室开展的协助会员国进行旨在预防和打击恐怖主义的能力建设工作。关于预防犯罪方面的情况，会上介绍了在拟订国际标准与开展毒品和犯罪问题办公室与世界卫生组织青年举措进展情况，后者的目的是提高世界各地的青年预防非法滥用药物的能力。会上介绍了对药物依赖者进行治疗和看护的方案，该方案的目的是推动在全世界展开循证治疗干预式做法。

6. 在 2012 年 9 月 4 日举行的毒品和犯罪问题办公室与世界卫生组织的会议上，工作组重新审议了毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年期间筹资战略。毒品和犯罪问题办公室副执行主任回顾，来自于联合国经常预算的收入和一般用途收入相对于毒品和犯罪问题办公室的总预算有所下降，专项用途资金的增加造成行政效率低下，并且扭曲了方案优先任务和核心政策。会上鼓励各国代表与本国政府、其常驻联合国总部的代表团合作，以便增加毒品和犯罪问题办公室用于经常预算的资源。会上强调，应当在会员国和秘书处之间开展更多经常性协商，讨论如何增加执行核定综合预算所需收入。会上还提到，工作组是就执行毒品和犯罪问题办公室核定综合预算展开协商并由秘书处根据实绩定期报告情况的适当论坛。与会者同意 2012 年余下会议将在工作组议程上继续保留筹资专题。秘书处的一名代表作了专门介绍，其内容是关于题为“反腐行动：经济欺诈和与身份有关的犯罪（2012-2015 年）”的毒品和犯罪问题办公室专题方案、该方案与毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 年和 2014-2015 年期间战略框架各要素、2012-2015 年期间战略以及与《联合国反腐败公约》缔约国会议及其各附属机构所获各项任务授权之间的关系。

7. 在 2012 年 10 月 10 日举行的工作组会议上，独立评价员介绍了对毒品和犯罪问题办公室综合方案拟订做法所作两次相关评价的初步结论，并且称这种做法将得以使毒品和犯罪问题办公室获得有关区域和专题的综合视角，并且能够改进在毒品和犯罪问题办公室的政策、战略规划、方案工作、资源调集以及同所有相关利益攸关者之间建立伙伴关系等方面的联系。据指出，这些评价为以后评价毒品和犯罪问题办公室的各种区域方案奠定了概念上的基础。工作组还重新审议了毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年期间筹资战略，并且将重点放在文件所涉资源方面。秘书处向与会者概要介绍了由秘书处财务主任确定的方案支助费用和服务费用政策。据指出，毒品和犯罪问题办公室预期将采取渐进做

法，努力确保其方案支助费用的资金将只用于负担间接支助职能，而毒品和犯罪问题办公室各方案直接支助职能的费用将由各方案预算的资金负担。有一名与会者建议，如果将在 2013 年延长工作组的任务授权，则应在工作组工作方案中就毒品和犯罪问题办公室方案拟订综合做法及其对筹资的相关影响展开对话。秘书处介绍了东南欧区域方案，重点是打击沿着从阿富汗经由巴尔干通往西欧非法市场的南部通道的毒品贩运。与会者欣见该区域方案具有与毒品和犯罪问题办公室相关举措的协同增效作用，这些举措包括阿富汗及其邻近国家区域方案、巴黎公约举措和集装箱管制方案。

二. 组织和行政事项

8. 工作组在报告所述期间举行了六次非正式会议，其开会日期为：2012 年 2 月 20 日、3 月 26 日、5 月 23 日、6 月 11 日、9 月 4 日和 10 月 10 日。定于 2012 年 11 月 12 日和 12 月 3 日举行进一步的会议。

9. 麻醉药品委员会第五十五届会议与预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议核可将提名 Mario Oyeyinka Laose（尼日利亚）取代 Taous Feroukhi（阿尔及利亚）担任工作组联席主席。两委员会还延长了 Ignacio Baylina Ruíz（西班牙）和 Maria Oyeyinka Laose（尼日利亚）担任工作组联席主席的任务授权，将这些任务授权一直延长到拟于 2013 年上半年举行的两委员会下一届会议。

10. 秘书处继续以电子手段和打印本形式向工作组提供文件和信息，包括通过向公众开放的网页（www.unodc.org/unodc/en/commissions/wg-governance-finance-2.html）和针对会员国的安全网（www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html）予以提供，这些网页由秘书处开设和维护，供工作组使用。
