



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
17 November 2011
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Возобновленная пятьдесят четвертая сессия

Вена, 12-13 декабря 2011 года

Пункт 3 повестки дня

**Директивные указания программе по
наркотикам Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам и
преступности и укрепление программы
по наркотикам и роли Комиссии
по наркотическим средствам как
ее руководящего органа, включая
административные и бюджетные вопросы
и вопросы стратегического управления**

Комиссия по предупреждению

преступности и уголовному правосудию

Возобновленная двадцатая сессия

Вена, 12-13 декабря 2011 года

Пункт 3 повестки дня

**Стратегическое управление, бюджетные
и административные вопросы**

**Деятельность постоянной межправительственной
рабочей группы открытого состава по улучшению
руководства деятельностью и финансового положения
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности***

Записка Секретариата

Добавление

**Проект стратегии Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности на период
2012-2015 годов**

* Настоящий проект стратегии отражает итоги обсуждений в рабочей группе на ее седьмом неофициальном совещании, состоявшемся 16 ноября 2011 года.



Резюме

Настоящий проект стратегии на период 2012-2015 годов разработан Секретариатом совместно с рабочей группой по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в соответствии с резолюцией 54/10 Комиссии по наркотическим средствам и резолюцией 20/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Проект стратегии основывается на результатах стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов и включает семь подпрограмм, которые определены в стратегических рамках на период 2012-2013 годов (A/65/6/Rev.1).

I. Подпрограмма 1. Борьба с транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом и незаконным оборотом наркотиков

1. *Цель:* содействие принятию эффективных мер борьбы с транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом и незаконным оборотом наркотиков путем содействия осуществлению соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций на нормативном и оперативном уровнях

Ожидаемые достижения

- 1.1. Всеобщая ратификация международных конвенций о контроле над наркотиками и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней
- 1.2. Укрепление национального потенциала для приведения внутреннего законодательства в соответствие с международными конвенциями о контроле над наркотиками и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней
- 1.3. Укрепление потенциала национальных систем уголовного правосудия для выполнения положений международных конвенций о контроле над наркотиками и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней
- 1.4. Нарращивание потенциала международного, регионального и субрегионального сотрудничества в области борьбы с транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом и незаконным оборотом наркотиков
- 1.5. Укрепление потенциала государств-членов в области создания всеобъемлющих эффективных режимов борьбы с отмыванием денег, связанных с преступностью, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и утечкой прекурсоров
- 1.6. Повышение уровня информированности о проблемах и передовом опыте в деле осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, включая создание механизма обзора
- 1.7. Нарращивание потенциала для развития сотрудничества правоохранительных органов в борьбе с преступностью, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, включая незаконный оборот новых видов наркотиков, и утечкой прекурсоров
- 1.8. Нарращивание потенциала для принятия эффективных мер на основе использования специальных следственных методов в целях выявления и расследования преступлений, организованной преступной деятельности, незаконного оборота наркотиков и утечки прекурсоров, а также уголовного преследования за такую деятельность

- 1.9. Нарращивание потенциала для принятия мер борьбы с новыми нарождающимися и вновь возникающими формами преступности, которые вызывают общую озабоченность государств-членов
- 1.10. Эффективное выполнение мандатов Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и вспомогательных органов Конференции
- 1.11. Нарращивание потенциала государств-членов, по их просьбе, для разработки и осуществления программ устойчивого альтернативного развития, в том числе, в надлежащих случаях, программ превентивного альтернативного развития, в целях предупреждения, сокращения и искоренения незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и каннабиса путем расширения партнерских связей между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), международными организациями, соответствующими организациями гражданского общества и частным сектором
- 1.12. Повышение уровня информированности об альтернативном развитии, в том числе, в надлежащих случаях, о превентивном альтернативном развитии, и интеграция этих вопросов в более широкие национальные и международные программы и стратегии в области развития, осуществляемые соответствующими международными организациями, международными финансовыми учреждениями и сетями развития

II. Подпрограмма 2. Борьба с коррупцией

2. *Цель:* предупреждение коррупции и борьба с ней в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции

Ожидаемые достижения

- 2.1. Эффективное осуществление мандатов Конференции государств-участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Механизма по обзору хода осуществления и вспомогательных органов Конференции государств-участников
- 2.2. Всеобщая ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
- 2.3. Укрепление национального потенциала для принятия внутреннего законодательства, соответствующего Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
- 2.4. Нарращивание потенциала национальных учреждений (особенно антикоррупционных органов и учреждений систем уголовного правосудия) в целях существенного повышения уровня информированности о коррупции; предупреждения и выявления коррупции на национальном уровне, а также уголовного преследования за нее; международного сотрудничества в области расследования коррупционных деяний и связанных с ними преступлений, уголовного

преследования за их совершение и вынесения соответствующих судебных решений

- 2.5. Наращивание потенциала национальных учреждений в области разработки, наблюдения за осуществлением и оценки антикоррупционных стратегий/планов действий
- 2.6. Упрочение честности и неподкупности и повышение степени подотчетности, поднадзорности и прозрачности деятельности соответствующих учреждений системы уголовного правосудия и других учреждений публичного сектора путем укрепления национального потенциала в целях уменьшения степени их уязвимости перед коррупционными деяниями
- 2.7. Наращивание потенциала национальных учреждений в области предупреждения коррупции и борьбы с ней в частном секторе и повышение роли частного сектора как заинтересованной стороны в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней путем содействия эффективному осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
- 2.8. Наращивание национального потенциала в области получения данных и проведения статистических и аналитических исследований распространенности коррупции, ее характера и типологии
- 2.9. Повышение потенциала компетентных национальных органов, необходимого для отслеживания, ареста, замораживания, конфискации и/или возвращения доходов от коррупции и налаживания международного сотрудничества в этих вопросах
- 2.10. Расширение знаний о сложностях, стратегиях и оптимальных видах практики в деле осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
- 2.11. Упрочение сотрудничества и координации, согласованности и последовательности политики, стратегий и инициатив на национальном, региональном и глобальном уровнях в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
- 2.12. Повышение роли гражданского общества, парламентариев и участников деятельности по оказанию помощи в целях развития, как заинтересованных сторон в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней путем содействия эффективному осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
- 2.13. Укрепление национального потенциала в области борьбы с экономическим мошенничеством и преступлениями, связанными с использованием личных данных

III. Подпрограмма 3. Предупреждение терроризма

3. *Цель:* поддержание и укрепление действенного режима уголовного правосудия, направленного на борьбу с терроризмом, который является

эффективным и применяется государствами в соответствии с принципами верховенства закона

Ожидаемые достижения

- 3.1. Укрепление потенциала государств-членов для урегулирования правовых аспектов борьбы с терроризмом согласно соответствующим международным конвенциям и протоколам и резолюциям Организации Объединенных Наций
- 3.2. Расширение юридических знаний и опыта государств-членов в специальных тематических областях деятельности по предупреждению терроризма на основе программ создания потенциала
- 3.3. Всеобщая ратификация соответствующих международных документов, касающихся терроризма, и укрепление национального потенциала для принятия и осуществления внутреннего законодательства в соответствии с этими документами
- 3.4. Укрепление потенциала для налаживания международного сотрудничества в деле борьбы с терроризмом

IV. Подпрограмма 4. Правосудие

4. *Цель:* укрепление верховенства закона путем предупреждения преступности и содействия созданию действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими соответствующими международными документами

Ожидаемые достижения

- 4.1. Укрепление потенциала государств-членов в области предупреждения преступности в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими соответствующими международными документами
- 4.2. Укрепление потенциала государств-членов, особенно государств, переживших конфликт или находящихся на переходном этапе, для реформы системы уголовного правосудия в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
- 4.3. Укрепление потенциала государств-членов для расширения доступа к правосудию и оказания более эффективной юридической помощи
- 4.4. Укрепление потенциала государств-членов в целях упрочения честности и неподкупности и повышения степени прозрачности их систем уголовного правосудия

- 4.5. Укрепление потенциала государств-членов в целях создания систем правосудия в отношении несовершеннолетних согласно соответствующим стандартам и нормам Организации Объединенных Наций
- 4.6. Укрепление потенциала государств-членов для решения проблемы переполненности тюрем, управления тюрьмами и обращения с заключенными согласно соответствующим стандартам и нормам Организации Объединенных Наций с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам, в частности женщинам и детям
- 4.7. Укрепление потенциала государств-членов для применения, в надлежащих случаях, стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся альтернативных видов наказания, реституционного правосудия и санкций, не связанных с тюремным заключением
- 4.8. Укрепление потенциала государств-членов для защиты свидетелей преступлений и потерпевших и обращения с ними согласно стандартам и нормам Организации Объединенных Наций с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам, в частности женщинам и детям
- 4.9. Расширение понимания и применения соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия путем разработки и распространения пособий, инструментария и учебных материалов для должностных лиц системы предупреждения преступности и уголовного правосудия

V. Подпрограмма 5. Профилактика, лечение, реинтеграция и альтернативное развитие

5. Цели:

- a) сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа (в контексте злоупотребления наркотиками путем инъекций, тюремного заключения и торговли людьми)
- b) проведение эффективных профилактических кампаний и предоставление наркопотребителям услуг по лечению, уходу, реабилитации и реинтеграции в общество
- c) разработка и осуществление эффективных, всеобъемлющих и целостных стратегий и программ сокращения спроса на наркотики, имеющих научное обоснование
- d) содействие расширению и укреплению международного сотрудничества в области устойчивого альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, на основе принципа совместной ответственности

Ожидаемые достижения

Область достижения результатов 5.1. Предупреждение злоупотребления наркотиками

- 5.1.1. Расширение понимания и применения взвешенных стратегий сокращения спроса и предложения как средства смягчения проблемы запрещенных наркотиков
- 5.1.2. Укрепление национального потенциала в области предупреждения злоупотребления наркотиками
- 5.1.3. Укрепление потенциала государств-членов для организации программ профилактики наркомании на уровне общин и расширение в этом контексте сотрудничества между ЮНОДК и соответствующими структурами гражданского общества, участвующими в таких программах, согласно соответствующим международным конвенциям и мандатам ЮНОДК

Область достижения результатов 5.2. Лечение, реабилитация и реинтеграция наркозависимых лиц

- 5.2.1. Укрепление потенциала государств-членов в области оказания наркозависимым лицам лечебных услуг и поддержки
- 5.2.2. Повышение уровня информированности о лечебно-реабилитационных услугах для лиц, злоупотребляющих новыми видами наркотиков, и наращивание потенциала государств-членов в целях реагирования на злоупотребление такими наркотиками
- 5.2.3. Повышение уровня благосостояния и эффективности реабилитации и реинтеграции в общество лиц, проходящих лечение от наркотической зависимости
- 5.2.4. Расширение партнерских отношений с соответствующими структурами гражданского общества, которые содействуют наращиванию потенциала государств-членов в области оказания лечебно-реабилитационных услуг согласно соответствующим международным конвенциям

Область достижения результатов 5.3. ВИЧ/СПИД и обеспечение ухода (применительно к лицам, употребляющим наркотики, особенно лицам, употребляющим наркотики путем инъекций, и на основе научных данных, а также в условиях тюремного заключения и в контексте торговли людьми)

- 5.3.1. Увеличение потенциала государств-членов, необходимого для сокращения масштабов распространения ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики, особенно лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, на основе научных данных и согласно соответствующим международным конвенциям и установленным мандатам ЮНОДК
- 5.3.2. Увеличение потенциала государств-членов, необходимого для сокращения масштабов распространения ВИЧ/СПИДа в условиях тюремного заключения

- 5.3.3. Увеличение, в консультации с заинтересованными государствами-членами, потенциала соответствующих структур гражданского общества в целях реагирования на проблему распространения ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики, особенно лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, на основе научных данных, а также в условиях тюремного заключения и согласно соответствующим международным конвенциям и установленным мандатам ЮНОДК

Область достижения результатов 5.4. Альтернативное развитие

- 5.4.1. Нарращивание потенциала государств-членов, по их просьбе, для разработки и осуществления программ устойчивого альтернативного развития, в том числе, в надлежащих случаях, программ превентивного альтернативного развития, в более широком контексте развития в целях предупреждения, сокращения масштабов и искоренения незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и каннабиса
- 5.4.2. Повышение уровня информированности об альтернативном развитии, в том числе, в надлежащих случаях, о программах превентивного альтернативного развития, в международных организациях, международных финансовых учреждениях и сетях развития, а также интеграция этих вопросов в деятельность таких структур
- 5.4.3. Расширение партнерских связей между ЮНОДК и соответствующими структурами гражданского общества и частным сектором в целях укрепления потенциала государств-членов для осуществления совместных мероприятий в области альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие

VI. Подпрограмма 6. Научные исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза

6. *Цель:* Углубление понимания специфических и общих тенденций в целях повышения эффективности усилий по разработке политики, оперативному реагированию и оценке результативности на основе объективного понимания проблем наркотиков, преступности и терроризма

Ожидаемые достижения

- 6.1. Укрепление потенциала государств-членов и международного сообщества в целях разработки стратегических мер реагирования на новые тенденции, касающиеся наркотиков и преступности
- 6.2. Укрепление потенциала государств-членов и международного сообщества, необходимого для получения и анализа статистических данных о тенденциях, связанных в том числе с новыми проблемами, которые касаются наркотиков и конкретных форм преступности

- 6.3. Нарращивание научного и судебно-экспертного потенциала государств-членов в целях приведения его в соответствие с международно признанными нормами для эффективного реагирования на проблемы наркотиков и преступности
- 6.4. Более широкое использование научной информации и лабораторных данных при поддержке ЮНОДК для осуществления мероприятий по линии межучрежденческого сотрудничества, имеющих фактическое обоснование, а также при проведении стратегических операций, разработке политики и принятии решений государствами-членами и международным сообществом

VII. Подпрограмма 7. Поддержка директивных органов

7. *Цель:* содействие принятию стратегических и оперативных мер по решению вопросов, связанных с контролем над наркотиками, предупреждением преступности и уголовным правосудием

Ожидаемые достижения

- 7.1. Предоставление высококачественных услуг договорным и руководящим органам, занимающимся вопросами наркотиков, преступности и терроризма (Комиссии по наркотическим средствам, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Международному комитету по контролю над наркотиками, Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее)
- 7.2. Совершенствование методов управления, ориентированного на конкретные результаты, включая увязывание ресурсов со стратегическими целями; согласование циклов планирования, разработки программ и бюджетов; постоянное укрепление механизмов контроля и оценки; и в частности управление проектным циклом
- 7.3. Нарращивание потенциала для практического применения уроков, извлеченных в процессе оценки
- 7.4. Укрепление и расширение партнерских связей между ЮНОДК и соответствующими структурами гражданского общества, которое содействует наращиванию потенциала государств-членов для применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и отправления правосудия и повышения уровня осведомленности об этих стандартах и нормах и их применении
- 7.5. Расширение партнерских отношений с соответствующими структурами гражданского общества, которые содействуют наращиванию потенциала государств-членов в области осуществления соответствующих международных конвенций и стандартов и норм согласно мандатам ЮНОДК, в том числе на основе их деятельного участия в совещаниях системы Организации Объединенных Наций

- 7.6. Повышение уровня информированности соответствующих ведомств, широкой общественности и уязвимых групп о проблеме торговли людьми, а также повышение роли Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми
 - 7.7. Повышение уровня информированности соответствующих ведомств и широкой общественности о том, что незаконный ввоз мигрантов является преступной деятельностью и сопряжен с большим риском для мигрантов
 - 7.8. Повышение уровня информированности международного сообщества о проблемах коррупции и ее негативных последствиях, а также более широкое признание Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности, на основе взаимодействия со структурами гражданского общества и средствами массовой информации
 - 7.9. Повышение уровня информированности о соответствующих международных конвенциях и протоколах по проблеме терроризма и связанных с ней резолюциях Организации Объединенных Наций
 - 7.10. Повышение уровня информированности общественности о проблемах, связанных с наркотиками, преступностью, транснациональной организованной преступностью и терроризмом во всех его формах и проявлениях, а также о соответствующих правовых документах, стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
 - 7.11. Повышение уровня информированности о различных формах транснациональной организованной преступности и угрозе, которую она представляет для развития, а также правопорядка и стабильности с учетом работы целевой группы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков как с угрозами безопасности и стабильности
-