联合国 E/CN.7/2011/9/Add.2-E/CN.15/2011/9/Add.2

经济及社会理事会

Distr.: General
17 November 2011
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第五十四届会议续会
2011 年 12 月 12 日至 13 日，维也纳
议程项目 3
对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案政策的指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

预防犯罪和刑事司法委员会
第二十届会议续会
2011 年 12 月 12 日至 13 日，维也纳
议程项目 3
战略管理、预算和行政问题

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作*

秘书处的说明

增编

联合国毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年期间战略草案

摘要

2012-2015 年期间现行战略草案由秘书处与改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况工作组依照麻醉药品委员会第 54/10 号决议以及预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 号决议拟定。该战略草案以联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间战略成果为基础，并且列入了 2012-2013 年期间战略框架（A/65/6/Rev.1）所确定的七个次级方案。

* 本战略草案反映了 2011 年 11 月 16 日举行的工作组第七次非正式会议的审议结果。

V.11-86862 (C) GZ 151111 151111

请回收

一. 次级方案 1. 打击跨国有组织犯罪、非法贩运和贩毒

1. 目标：通过在规范和业务层面促进实施联合国有关公约，推动有效应对跨国有组织犯罪、非法贩运和贩毒

预期成果

1.1. 普遍批准国际药物管制各项公约以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书

1.2. 改进各国依照国际药物管制各项公约以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书颁布本国法律的国家能力

1.3. 改进各国刑事司法系统实施国际药物管制各项公约以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的条文的能力

1.4. 加强在打击跨国有组织犯罪、非法贩运和贩毒上的国际、区域和分区域合作能力

1.5. 加强会员国建立全面有效的反洗钱机制打击与犯罪、有组织犯罪、贩毒和转移前体用途有关的洗钱活动的能力

1.6. 加深对《联合国打击跨国有组织犯罪公约》实施障碍和实施工作良好做法包括对建立审议机制的了解

1.7. 加强在打击犯罪、有组织犯罪和贩毒，包括贩运各类新型毒品和转移前体用途上的执法合作能力

1.8. 加强在查明、侦查和起诉犯罪、有组织犯罪、贩毒及转移前体用途方面使用特别侦查技术作出有效应对的能力

1.9. 加强应对会员国共同关切的各种新型犯罪和重新出现的各种犯罪的能力

1.10. 有效落实《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议及缔约方会议各附属机构的任务授权

1.11. 加强会员国根据请求设计和实施可持续替代发展方案的能力，包括在适当时设计和实施预防性替代发展方案的能力，目的是通过在联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、国际组织及公民社会相关实体与私营部门之间加强合作预防、减少并根除对罂粟、古柯树和大麻的非法种植

1.12. 提高对替代发展问题和包括在适当时提高对预防性替代发展问题的认识并将这些问题纳入相关国际组织、国际金融机构和发展联络网范围更大的国家和国际发展方案与战略的主流

二. 次级方案 2. 反腐败

2. 目标：按照《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行为

预期成果

2.1. 有效落实《联合国反腐败公约》缔约国会议、实施情况审议机制以及缔约国会议各附属机构的任务授权

2.2. 普遍批准《联合国反腐败公约》

2.3. 改进各国按照《联合国反腐败公约》颁布本国法律的国家能力

2.4. 加强各国有关机构（特别是刑事司法系统范围内的反腐败机关和机构）在以下方面的能力：有效提高对腐败问题的认识；在国内预防、查明和起诉腐败行为；并在侦察、起诉和审判腐败行为及相关犯罪方面开展国际合作

2.5. 加强各国有关机构拟订、监督和评价反腐败战略（行动计划）的能力

2.6. 通过加强国家能力而加强相关刑事司法机构和其他公共部门机构的廉政、问责制、及其监督和透明度，并力争降低在腐败做法上的脆弱性

2.7. 加强各国有关机构预防和打击私营部门腐败行为的能力并通过倡导有效实施《联合国反腐败公约》而加强私营部门作为预防和打击腐败行为利益攸关方所可发挥的作用

2.8. 加强各国制作有关腐败行为发生率、规律和类型相关数据并就此展开统计和分析性研究的能力

2.9. 提高各国主管部门追踪、缉获、冻结、没收和（或）返还腐败所得的能力并就这些事项展开国际合作的能力

2.10. 增加对《联合国反腐败公约》实施方面的挑战、政策和良好做法的了解

2.11. 按照《联合国反腐败公约》的规定在国家、区域和全球各级加强对相关政策、战略和举措的合作与协调及其连贯性和一致性

2.12. 通过倡导有效实施《联合国反腐败公约》而加强公民社会、国会议员和发展援助团体作为预防和打击腐败行为利益攸关方所可发挥的作用

2.13. 加强各国处理经济欺诈和身份相关犯罪的能力

三. 次级方案 3. 防止恐怖主义

3. 目标：确保推进并加强切实有效并由各国在法治范围内予以落实的刑事司法方面的反恐机制

预期成果

3.1. 加强会员国处理在相关国际公约和议定书以及联合国决议中得到反映的反恐所涉法律问题的能力

3.2. 通过能力建设方案丰富会员国在处理预防恐怖主义各特别专题方面的法律知识和专长

3.3. 普遍批准与恐怖主义问题有关的相关国际文书并改进按照这些文书颁布和实施本国法律的国家能力

3.4. 加强在反恐方面开展国际合作的能力

四. 次级方案 4. 司法

4. 目标：按照预防犯罪和刑事司法方面的联合国标准和规范以及其他相关的国际文书通过预防犯罪并促进公平、人道和问责的刑事司法制度而加强法治

预期成果

4.1. 加强会员国根据预防犯罪和刑事司法方面的联合国标准和规范以及其他相关的国际文书预防犯罪的能力

4.2. 加强会员国特别是冲突后或过渡阶段的国家遵照预防犯罪和刑事司法方面的联合国标准和规范进行刑事司法改革的能力

4.3. 加强会员国改进司法救济并加强法律救助的能力

4.4. 加强会员国增强其刑事司法系统的廉政和透明度的能力

4.5. 加强会员国根据相关联合国标准和规范建立少年司法制度的能力

4.6. 加强会员国遵照相关联合国标准和规范处理监狱过分拥挤、狱政管理和囚犯待遇问题的能力，并将尤其注意妇女和儿童等最为脆弱的群体

4.7. 加强会员国酌情适用关于转移钱款、恢复性司法和非拘禁制裁的联合国标准和规范的能力

4.8. 加强会员国遵照联合国标准和规范对待和保护犯罪的证人和受害人的能力，并将尤其注意妇女和儿童等最为脆弱的群体

4.9. 通过拟订和分发针对预防犯罪和刑事司法官员的手册、工具箱和培训材料加强理解和使用在预防犯罪和刑事司法方面的相关联合国标准和规范

五. 次级方案 5. 预防、治疗、重新融入和替代发展

5. 主要目标：

(a) 减少药物滥用和艾滋病毒/艾滋病（关涉注射式滥用药物、在监狱环境下的滥用以及人口贩运）

(b) 行之有效的预防活动和有关药物滥用者的治疗、护理、康复及重新融入社会

(c) 在科学证据的基础上拟订并实施高效全面的综合性减少毒品需求政策和方案

(d) 在共担责任原则的基础上推进并加强在可持续替代发展包括酌情在预防性替代发展方面的国际合作

预期成果

成果领域 5.1. 预防药物滥用

5.1.1. 加强理解并使用均衡减少需求和供应战略，以此作为减少非法药物问题的一种手段

5.1.2. 加强预防药物滥用的国家能力

5.1.3. 加强会员国推进以社区为中心的预防药物滥用方案的能力，并就此根据相关国际公约与在毒品和犯罪问题办公室任务授权范围内增进毒品和犯罪问题办公室与积极参加这类方案的公民社会相关实体之间的合作

成果领域 5.2. 关于药物依赖者的治疗、康复和重新融入

5.2.1. 提高会员国向药物依赖者提供治疗和支助服务的能力

5.2.2. 丰富关于各类新型药物滥用者治疗和康复的知识，并拓展会员国对这类药物滥用作出回应的能力

5.2.3. 改进接受药物依赖治疗者的福祉、康复并将其重新融入社会

5.2.4. 加强与公民社会相关实体之间的伙伴关系，推进会员国根据相关国际公约提供治疗和康复的能力

成果领域 5.3. 艾滋病毒（艾滋病）与护理（关涉毒品使用者尤其是注射式毒品使用者，并以科学证据为基础，还关涉在监狱环境下的滥用以及人口贩运）

5.3.1. 在科学证据的基础上依照相关国际公约以及毒品和犯罪问题办公室既有任务授权拓展会员国减少在毒品使用者尤其是注射式使用毒品者中间艾滋病毒（艾滋病）蔓延的能力

5.3.2. 拓展会员国减少在监狱环境下艾滋病毒（艾滋病）蔓延的能力

5.3.3. 与相关会员国协商拓展公民社会相关实体在科学证据的基础上根据相关国际公约及毒品和犯罪问题办公室既有任务授权对在毒品使用者尤其是注射

式毒品使用者中间包括在监狱环境下艾滋病毒（艾滋病）蔓延作出回应的能力

成果领域 5.4. 替代发展

5.4.1. 加强会员国根据请求在更广的发展背景下设计和实施可持续替代发展方案的能力，包括酌情设计和实施预防性替代发展方案的能力，目的是预防、减少并根除对罂粟、古柯树和大麻的非法种植

5.4.2. 提高相关国际组织、国际金融机构和发展联络网对替代发展包括酌情提高对预防性替代发展方案的认识

5.4.3. 增进毒品和犯罪问题办公室与公民社会相关实体和私营部门之间的伙伴关系，推进会员国在替代发展包括酌情在预防性替代发展方面开展协作性活动的能力

六. 次级方案 6. 研究、趋势分析和法医学

6. 目标：在正确认识毒品、犯罪和恐怖主义问题的基础上加强对专题和跨部门趋势的了解，以便提高政策拟订、业务对策和影响评估的效力

预期成果

6.1. 加强会员国和国际社会拟订战略对策处理毒品和犯罪问题最新动向的能力

6.2. 加强会员国和国际社会制作并分析趋势统计数据包括毒品和若干犯罪新近问题趋势统计数据的能力

6.3. 改进会员国在有效应对毒品和犯罪问题上达到国际公认标准的科学和法医学能力

6.4. 在毒品和犯罪问题办公室的支持下将科学信息和实验室数据更多用于循证机构间合作活动，并更多用于会员国和国际社会的战略行动及政策制订和决策

七. 次级方案 7. 政策支助

7. 目标：协助在政策和业务上对于同药物管制、预防犯罪和刑事司法有关的问题作出回应

预期成果

7.1. 向条约机构和条约理事机构（麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、国际麻醉品管制局、经济及社会理事会和联大）提供处理毒品、犯罪和恐怖主义问题的高质量服务

7.2. 改进基于成果的管理工作，包括使资源与战略目标协调一致；实现在规划、方案拟订和预算周期的协调一致；不间断地加强监督和评价框架；并尤其在项目周期管理上改进基于成果的管理工作

7.3. 改进评价工作所获经验教训的落实能力

7.4. 加强并增进毒品和犯罪问题办公室与公民社会相关实体之间的伙伴关系，推进会员国落实和加深认识预防犯罪和刑事司法方面联合国标准和规范及其应用的能力

7.5. 增进与公民社会相关实体之间的伙伴关系，推进会员国实施相关国际公约以及毒品和犯罪问题办公室任务授权下标准和规范的能力，包括为此切实有效地参加联合国的会议

7.6. 加深相关主管部门、公众和脆弱群体对人口贩运的认识，并提高联合国帮助人口贩运活动受害者特别是妇女和儿童自愿信托基金的知名度

7.7. 提高相关主管部门和公众对偷运移民系犯罪活动并且构成对移民的严重威胁的认识

7.8. 提高国际社会对腐败及其负面影响的认识，并且使《联合国反腐败公约》在更大范围内得到承认，为此将尤其把公民社会各实体和媒体作为工作重点

7.9. 提高对与恐怖主义有关的相关国际公约和议定书以及与此有关的联合国决议的认识

7.10. 提高公众对所有一切形式和表现的毒品、犯罪、跨国有组织犯罪与恐怖主义相关问题的认识，并提高公众对相关联合国法律文书以及在预防犯罪和刑事司法方面的联合国标准和规范的认识

7.11. 加深对不同形式的跨国有组织犯罪及其给发展、法治和稳定所造成的危害的认识，同时铭记联合国系统关于跨国有组织犯罪和贩毒威胁到安全和稳定的工作队的工作