Организация Объединенных Наций E/CN.7/2011/7

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 January 2011
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам
Пятьдесят четвертая сессия
Вена, 21-25 марта 2011 года
Пункт 6 (b) предварительной повестки дня*
Осуществление Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков: сокращение предложения и связанные с этим меры

Содействие международному сотрудничеству в противодействии вовлечению женщин и девочек в незаконный оборот наркотиков, особенно в качестве курьеров

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе рассматриваются данные о женщинах и девочках, занимающихся наркоторговлей, представленные государствами-членами Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), а также изложен ряд выводов, сделанных в результате гендерного анализа наркоторговли. Существуют два механизма, с помощью которых государства-члены могут сообщать ЮНОДК информацию, касающуюся женщин-наркоторговцев: a) вопросник к ежегодному докладу; и b) сообщения об отдельных изъятиях наркотиков. Вся информация о женщинах и девочках, занимающихся наркоторговлей, которая поступает из этих источников, сводится лишь к данным об общем числе задержанных за наркоторговлю женщин и девочек, без дальнейшей разбивки. Согласно представленным государствами-членами данным об отдельных изъятиях наркотиков женщины составляют около 20 процентов от общего числа наркоторговцев, задержанных в разных

* E/CN.7/2011/1.

V.11-80057 (R) 040211 040211

Просьба отправить на вторичную переработку

странах мира, и в последние четыре года этот показатель уменьшается. Хотя во всем мире отмечается рост преступности, связанной с наркотиками, число женщин и девочек, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, судя по имеющимся данным, росло теми же темпами, что и число мужчин. Более полное представление о положении на глобальном уровне можно будет составить только тогда, когда страны усовершенствуют свои национальные системы отчетности и представления соответствующей информации с помощью вопросников к ежегодному докладу и сообщений об отдельных изъятиях наркотиков. Для этого следует побуждать страны расширять диапазон регулярно собираемой информации о наркоторговцах и включать в нее данные о половозрастных и других аспектах, с помощью которых можно было бы точнее определить роль женщин и мужчин, входящих в преступные организации, социальные условия их жизни и их социальное положение.

I. История вопроса

1. На своей пятьдесят второй сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 52/1, озаглавленную "Содействие международному сотрудничеству в противодействии вовлечению женщин и девочек в незаконный оборот наркотиков, особенно в качестве курьеров", в которой, с беспокойством отмечая "вовлечение женщин и девочек в незаконный оборот наркотиков в качестве курьеров и признавая, что такое вовлечение женщин создает угрозу благополучию и развитию детей, семей и общин", Комиссия просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) провести научное исследование и анализ на основе имеющейся информации и статистических данных, полученных от государств-членов, о деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в которой участвуют женщины и девочки на национальном и международном уровнях. Комиссия также подчеркнула важность сбора и анализа данных с разбивкой по половозрастным признакам и проведения исследований по гендерной проблематике в контексте незаконного оборота наркотиков, особенно в контексте использования женщин и девочек в качестве курьеров. В той же резолюции Комиссия просила Директора-исполнителя ЮНОДК представить Комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. В настоящем докладе рассматриваются данные о женщинах и девочках, занимающихся наркоторговлей, представленные ЮНОДК государствами-членами, а также изложен ряд выводов, связанных с гендерным анализом наркоторговли.

II. Статистические данные о женщинах и девочках, занимающихся наркоторговлей, представленные государствами-членами

3. Поступающая информация крайне редко содержит сведения о половой принадлежности наркоторговцев. Несмотря на то, что в средствах массовой информации появляется все больше сообщений о расширении роли женщин и девочек в незаконном обороте наркотиков и этой теме посвящается все больше публикаций, научные данные для проведения надлежащего гендерного анализа незаконного оборота наркотиков в мире практически отсутствуют. Для представления ЮНОДК информации о женщинах-наркоторговцах у государств-членов имеется два механизма: a) вопросник к ежегодному докладу; и b) сообщения об отдельных изъятиях наркотиков. Вся информация о женщинах и девочках, занимающихся наркоторговлей, которая поступает из этих источников, сводится лишь к данным об общем числе задержанных за наркоторговлю женщин и девочек, без дальнейшей разбивки.

4. В вопроснике к ежегодному докладу государствам-членам ежегодно предлагается сообщать о числе лиц, задержанных за незаконный оборот наркотиков в разбивке по полу и возрасту. Тем не менее государства-члены представляют весьма поверхностную информацию, которая с трудом поддается толкованию, что вызвано следующими проблемами:

a) многие страны регистрируют и указывают в ответах на вопросник к ежегодному докладу не число задержанных лиц, а количество задержаний исходя из количества преступлений, вследствие чего проведение любого гендерного анализа не представляется возможным или такой анализ не будет соответствовать действительности;

b) страны, сообщающие о числе задержанных лиц, не всегда указывают общее число в разбивке по полу; с другой стороны, данные в разбивке по полу, если таковые сообщаются, могут не соответствовать указанному общему числу задержанных. Как правило, это свидетельствует о несовершенстве национальных систем учета наркопреступлений, в которых отсутствует возможность регистрации арестов в разбивке по каким-либо демографическим характеристикам задержанных;

c) в вопросниках к ежегодному докладу данные о возрасте и поле наркоторговцев указывались отдельно, и на их основе невозможно было определить число девочек, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков.

5. Из-за перечисленных выше проблем данные, представляемые сегодня с помощью вопросника к ежегодному докладу, содержат лишь ограниченную и зачастую непоследовательную информацию о женщинах и девочках, занимающихся наркоторговлей, и не позволяют достаточно точно определить глобальные тенденции участия женщин в наркоторговле. Более широкий, хотя по-прежнему неполный, анализ данных о женщинах и девочках, попавших в сферу внимания национальных властей, можно провести на основе информации, представляемой государствами-членами в сообщениях об отдельных изъятиях наркотиков. Хотя сведения об отдельных изъятиях сообщают лишь немногие страны (ежегодно 30-50 стран), подробное описание каждого случая изъятия наркотиков[1] содержит некоторые демографические данные о наркоторговцах, проходящих по этому делу[2].

III. Анализ статистических данных о женщинах и девочках, занимающихся наркоторговлей

6. Представленные государствами-членами данные об отдельных изъятиях свидетельствуют о том, что около 20 процентов наркоторговцев, задержанных при изъятии наркотиков в разных странах мира, составляли женщины. Доля женщин в возрасте до 25 лет была несколько выше, но все же меньше 30 процентов, в то время как мужчины составляли более 70 процентов зарегистрированных наркоторговцев (см. диаграмму ниже). Анализ данных в динамике указывает на некоторое сокращение доли женщин и девочек, занимающихся наркоторговлей, во всех возрастных группах. После 2006 года, когда было отмечено увеличение этого показателя, доля женщин-наркоторговцев постепенно уменьшалась и в 2009 году достигла 15-20 процентов от общего числа выявленных торговцев наркотиками.

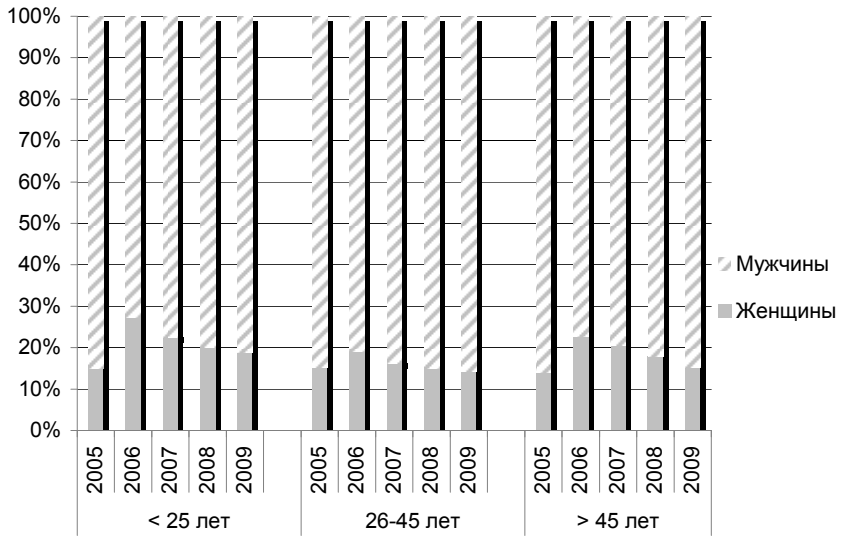
---

[1] В таких сообщениях упоминаются только те изъятия наркотиков, которые превышают определенный пороговый уровень, например один килограмм.

[2] Всемирный доклад о наркотиках за 2010 год, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.XI.13.

7. В базе данных об отдельных изъятиях наркотиков имеется информация только по ограниченному количеству стран, которая может быть использована для общемирового анализа данных по наркоторговцам только в том случае, если допустить, что демографические данные о наркоторговцах по странам, не представляющим никакой подробной информации, не отличаются от данных по тем странам, которые сообщают соответствующие данные о наркоторговцах. База данных об отдельных изъятиях не может использоваться для экстраполяции во времени данных о числе женщин и девочек, занимающихся наркоторговлей, или связанных с этим глобальных тенденций. Вместе с тем известно, что во всем мире возросло количество преступлений, связанных с наркотиками[3], и число лиц, задерживаемых в связи с незаконным оборотом наркотиков, исходя из чего можно утверждать, что число женщин и девочек, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, также возросло. Однако, судя по имеющимся у ЮНОДК ограниченным данным, число женщин и девочек, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, растет теми же темпами, что и число мужчин.

Динамика соотношения мужчин и женщин среди наркоторговцев, 2005-2009 годы
(в процентах)



Источник: База данных ЮНОДК об отдельных изъятиях наркотиков.

8. Статистические данные о женщинах и девочках, занимающихся наркоторговлей, полученные в результате обзора сообщений об отдельных изъятиях наркотиков, не дают исчерпывающего ответа на все вопросы, касающиеся участия женщин и девочек в незаконном обороте наркотиков. Эти данные касаются только тех лиц, которые вступали в официальный контакт с системой уголовного правосудия. Вместе с тем частота задержания мужчин и женщин может различаться, и по имеющейся информации может быть трудно

[3] См. A/CONF.213/3.

определить соотношение мужчин и женщин. Женщины могут также играть разные роли в незаконном обороте наркотиков, их могут подтолкнуть к участию в этой деятельности различные условия и обстоятельства, их участие в незаконном обороте наркотиков может восприниматься по-разному и иметь разные социальные последствия. Имеющиеся данные не позволяют провести какой-либо анализ и их недостаточно для получения ответа на все эти вопросы.

IV. Выводы и рекомендации

9. Ограниченные сведения, которые вытекают из информации, представленной государствами-членами, указывают на то, что за последние пять лет доля женщин и девочек, занимающихся наркоторговлей, несколько сократилась. Доля женщин-наркоторговцев составляет 15-20 процентов, тогда как доля мужчин – 80-85 процентов. Вследствие наблюдаемого в течение последних пяти лет увеличения количества наркопреступлений, общее число женщин, занимающихся наркоторговлей, в мире в целом, возможно, возросло; однако при этом нет никаких оснований считать, что женщины вовлекаются в незаконный оборот наркотиков чаще, чем мужчины.

10. Представляемые государствами-членами данные свидетельствуют о степени участия женщин и девочек в незаконном обороте наркотиков по сравнению с мужчинами, однако не позволяют провести анализ обстоятельств и последствий их вовлечения в незаконный оборот наркотиков. Подавляющее большинство систем наркоконтроля не уделяет этим аспектам какого-то особого внимания и не может на регулярной основе обеспечивать получение соответствующих статистических данных. Поэтому на данном этапе проведение глобального исследования на основе статистической информации не представляется возможным.

11. Более полную картину положения дел в мире в целом можно будет получить только тогда, когда страны усовершенствуют свои системы отчетности. Для этого следует побуждать страны расширять диапазон регулярно собираемой информации о наркоторговцах и включать в нее данные о половозрастных и других аспектах, с помощью которых можно было бы точнее определить роль женщин и мужчин, входящих в преступные организации, социальные условиях их жизни и их социальное положение.

12. Следует также предложить государствам-членам активизировать свои усилия по совершенствованию данных, отражающих половую принадлежность, которые представляются в рамках глобальных систем отчетности о наркопроблемах с помощью вопросника к ежегодному докладу и сообщений об отдельных изъятиях наркотиков. Применение на практике недавно утвержденного нового вопросника к ежегодному докладу позволяет помочь странам в сборе и представлении данных в разбивке по признаку полова. В целом же следует напомнить странам об их обязательствах, закрепленных в соответствующих конвенциях и касающихся регулярного представления ЮНОДК полной информации по наркотикам путем заполнения вопросника к ежегодному докладу и представления сообщений об отдельных изъятиях наркотиков.