

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
30 December 2010  
Russian  
Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам**

Пятьдесят четвертая сессия

Вена, 21–25 марта 2011 года

Пункты 3 и 6 а) и с) предварительной повестки дня\*

**Директивные указания программе по наркотикам  
Управления Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности и укрепление программы по  
наркотикам и роли Комиссии по наркотическим средствам  
как ее руководящего органа, включая административные и  
бюджетные вопросы и вопросы стратегического  
управления**

**Осуществление Политической декларации и Плана  
действий по налаживанию международного сотрудничества  
в целях выработки комплексной и сбалансированной  
стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков:  
сокращение спроса на наркотики и связанные с этим меры;  
борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества  
в правоохранительной области с целью укрепления  
международного сотрудничества**

**Комиссия по предупреждению  
преступности и уголовному  
правосудию**

Двенадцатая сессия

Вена, 11–15 апреля 2011 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*\*

**Стратегическое управление, бюджетные  
и административные вопросы**

**Поддержка разработки и осуществления региональных  
программ Управления Организации Объединенных  
Наций по наркотикам и преступности**

Доклад Директора-исполнителя

*Резюме*

В 2009 и 2010 годах Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработало региональные программы для Восточной Азии и Тихоокеанского региона, Восточной Африки, Центральной Америки и Карибского бассейна, Юго-Восточной Европы, Западной Африки и арабских государств. В первой половине 2011 года появятся региональные программы для

\* E/CN.7/2011/1.

\*\* E/CN.15/2011/1.



Афганистана и соседних с ним стран и для юга Африки. В настоящем докладе представлена актуальная информация об осуществлении программ, в том числе изложены выявленные проблемы и рекомендации. Отчет был подготовлен в соответствии с резолюциями 2010/17 и 2010/21 Экономического и Социального Совета и резолюцией 65/227 Генеральной Ассамблеи. Разделы, посвященные Восточной Африке, Западной Африке, Афганистану и соседним с ним странам, а также Центральной Америке и Карибскому бассейну, также содержат отчетные данные, представленные в соответствии с резолюциями 52/3, 52/4, 53/5 и 53/14 Комиссии по наркотическим средствам.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
Воздействие комплексного программного подхода на программы на местах .....	4
II. Региональные программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности .....	5
A. Региональная программа для Восточной Азии и Тихоокеанского региона.....	6
B. Региональная программа для Восточной Африки .....	7
C. Региональная программа для Юго-Восточной Европы .....	10
D. Региональная программа для Центральной Америки и Карибского бассейна .....	13
E. Региональная программа для арабских государств .....	17
F. Региональная программа для Западной Африки .....	18
G. Региональная программа для Афганистана и соседних с ним стран.....	21
H. Региональная программа для юга Африки .....	24
III. Направление дальнейших действий, извлеченные уроки и обеспечение устойчивости.....	25
Проблемы .....	26

## I. Введение

1. В 2009 и 2010 годах был достигнут значительный прогресс в разработке комплексных региональных программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, Восточной Африке, Центральной Америке и Карибском бассейне, Юго-Восточной Европе, Западной Африке и арабских государствах. В 2011 году начнется осуществление программ для Афганистана и соседних с ним стран.

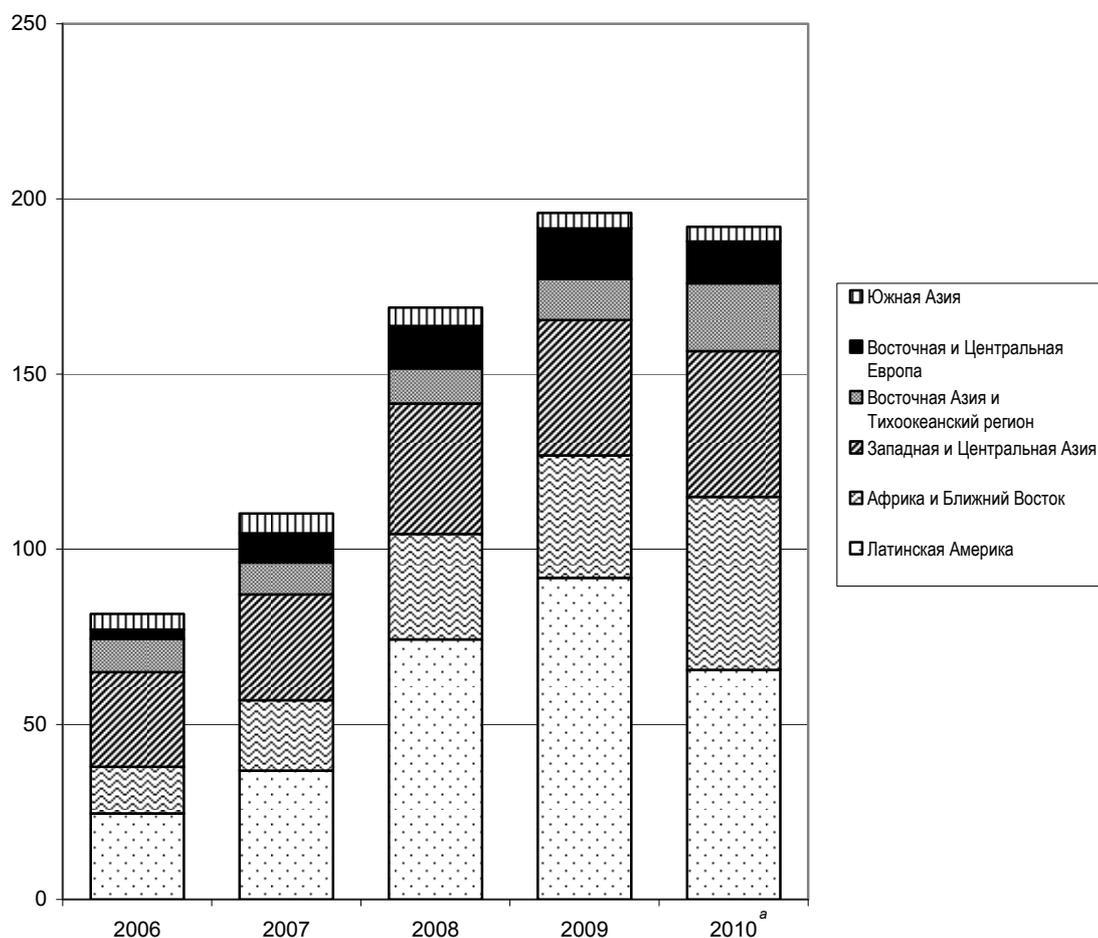
2. Региональные программы отражают многообразие и взаимосвязанность деятельности ЮНОДК на местах и способствуют максимальному повышению эффективности работы ЮНОДК на местах при решении трансграничных проблем. Их подход направлен на обеспечение: а) всесторонней и непосредственной заинтересованности стран-партнеров путем увязки намеченной деятельности с политикой и приоритетами на национальном и региональном уровнях; б) комплексной основы для передачи специальных знаний и опыта; с) перехода от подхода, основанного на проектах, к "программному подходу"; и d) тесного сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и многосторонними партнерами. В рамках региональных программ также были разработаны несколько всеобъемлющих комплексных страновых программ.

### **Воздействие комплексного программного подхода на программы на местах**

3. За прошедший год существенно возросли географический охват и портфель программ Управления, что отражает прогресс, достигнутый в превращении региональных и страновых программ в средство предоставления услуг ЮНОДК на местах.

4. На сегодняшний день ЮНОДК присутствует более чем в 60 странах. В отношении географического охвата его деятельность распространяется на более чем 150 стран; также расширилось его присутствие в постконфликтных государствах. Региональные отделения отвечают за страновые программы в данном регионе и представляют собой основную инфраструктуру сети Управления на местах наряду с отделениями по программам, которые подчиняются региональному отделению. Страновые отделения несут ответственность за программы ЮНОДК на местах в конкретных странах. Работа по отдельным темам проводится советниками ЮНОДК, которые подотчетны региональному или страновому отделению в месте их базирования. Присутствие на местах дает ЮНОДК возможность эффективнее осуществлять партнерские отношения с государствами-членами в сборе информации, определении приоритетов и разработке стратегий и методов реагирования в рамках программ.

Рисунок I  
Общие суммы ассигнований по регионам  
(млн. долл. США)



<sup>a</sup> Показатели за период до ноября 2010 года.

## II. Региональные программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

5. В настоящем докладе приводится краткий обзор хода работы по каждой региональной программе. Краткое изложение текущего состояния финансирования региональных программ содержится в разделе III, ниже.

## **A. Региональная программа для Восточной Азии и Тихоокеанского региона**

### **1. Разработка и начало осуществления**

6. Официально осуществление региональной программы для Восточной Азии и Тихоокеанского региона на 2009–2012 годы началось 1 января 2009 года после ее представления правительствам-партнерам, донорам и партнерам по осуществлению в Бангкоке в ноябре 2008 года.

7. Региональная программа учитывает региональные и субрегиональные приоритеты, поскольку ЮНОДК тесно координирует свою работу с соответствующими механизмами и организациями, в том числе с меморандумом о взаимопонимании по контролю за наркотиками в субрегионе Большого Меконга, Совместной деятельностью Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая в отношении опасных наркотиков и меморандумом о взаимопонимании по укреплению сотрудничества между ЮНОДК и АСЕАН, а также Секретариатом Форума островов Тихого океана. В частности, ЮНОДК активно занимается приведением региональной программы в соответствие с приоритетами Совещания старших должностных лиц АСЕАН по вопросам транснациональной преступности. На местном уровне ЮНОДК оказывает странам, таким как Индонезия, помощь по их просьбам путем разработки национальных программ.

### **2. Ход осуществления**

8. В рамках региональной программы сочетаются меры нормативного уровня с технической помощью на оперативном уровне. Некоторые программы имеют региональную составляющую при уделении основного внимания международному сотрудничеству, тогда как другие направлены на повышение эффективности деятельности национальных органов управления. В настоящее время деятельность в рамках региональной программы ведется в основном во Вьетнаме, Индонезии, Камбодже, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Мьянме, Палау, Таиланде, Тонга и на Филиппинах.

9. В 2009 и 2010 годах отмечались успехи региональной программы в областях незаконной торговли и контрабанды, государственного управления, уголовного правосудия, сокращения спроса на наркотики, ВИЧ/СПИДа и устойчивых источников средств к существованию. Так, ЮНОДК оказывало поддержку созданию дополнительных пограничных пунктов связи в регионе и расширению их мандата в Камбодже и Таиланде с целью включения в него незаконного ввоза мигрантов, торговли людьми и экономических преступлений. Были успешно приняты различные меры по наращиванию потенциала, в том числе проводилась профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей, а также оказывалась поддержка учреждениям, участвующим в деятельности по борьбе с коррупцией (Таиланд), отмыванием денег и терроризмом (Вьетнам, острова Тихого океана). В рамках региональной программы совершенствовались механизмы обмена информацией по тенденциям в отношении наркотиков (Программа глобального мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции) и оказывалось содействие региональному сотрудничеству между судьями и прокурорами, а также в областях торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Также совершенствовались службы по лечению

наркомании в Камбодже, Мьянме и Вьетнаме (международная Сеть ресурсных центров наркологической помощи и реабилитации – Treatnet II) и были созданы новые возможности получения доходов для производящих опиум местных сообществ в Мьянме и Лаосской Народно-Демократической Республике.

### **3. Партнерство с системой Организации Объединенных Наций**

10. ЮНОДК является активным членом Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) по Азиатско-Тихоокеанскому региону, а также связанной с ней группой коллегиальной поддержки и участвует в мониторинге механизма Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). На страновом уровне ЮНОДК взаимодействует с другими организациями системы Организации Объединенных Наций по конкретным аспектам региональной программы. За последнее время примерами этого являются разработка совместного предложения страновой группы Организации Объединенных Наций по программе лечения наркомании на базе местных сообществ. Во Вьетнаме ЮНОДК активно участвует в подготовке и реализации новой программы "Единство действий Организации Объединенных Наций".

### **4. Финансирование**

11. Общая стоимость региональной программы на период 2009–2012 года в ноябре 2010 года составляла 91 млн. долл. США, около 32 процентов из которых были ранее мобилизованы.

12. В результате корректировки бюджета программы некоторые чрезмерно масштабные компоненты были сокращены, некоторые компоненты, вероятность привлечения ресурсов по которым была невелика, исключены, а некоторые виды деятельности перенесены на период после 2012 года. В результате в настоящее время бюджет программы на 2009–2014 годы составляет 116 млн. долл. США. Сумма израсходованных, собранных и/или объявленных ресурсов составляет 67 млн. долл. США, то есть 58 процентов бюджета. В число доноров региональной программы входят Австралия, Вьетнам, Германия, Италия, Камбоджа, Канада, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Люксембург, Норвегия, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Швейцария, Швеция, Япония, Европейская комиссия, Организация стран – экспортеров нефти, а также неправительственная организация "Кхмерский союз НПО по борьбе с ВИЧ/СПИДом".

## **В. Региональная программа для Восточной Африки**

### **1. Разработка и начало осуществления**

13. В ноябре 2009 года правительства стран Восточной Африки на региональной конференции на уровне министров в Найроби одобрили региональную программу на 2009–2012 годы. Конференция прошла после регионального совещания экспертов, организованного ЮНОДК совместно с правительством Кении в феврале 2009 года и посвященного содержанию проекта программы; в совещании приняли участие эксперты из всех стран региона. Совещание дало странам возможность оценить

потребности, установить приоритеты, определить основу программы, а также вид и масштаб помощи, предоставляемой ЮНОДК. Существующие в регионе проблемы продолжают усугубляться, в первую очередь вследствие развития морского пиратства, и ЮНОДК стремится обеспечить дальнейшее удовлетворение неотложных нужд государств-членов в ходе мероприятий программы.

## 2. Ход осуществления

14. ЮНОДК расширило свою техническую помощь региону. В региональное отделение ЮНОДК в Найроби прибыла базовая группа экспертов для обслуживания трех описываемых ниже подпрограмм. Также разрабатываются национальные комплексные программы в Эфиопии и Сомали.

### *Подпрограмма I. Борьба с незаконной торговлей, организованной преступностью и терроризмом*

15. В 2009 году ЮНОДК приступило к осуществлению масштабной региональной инициативы по борьбе с морским пиратством в Индийском океане. ЮНОДК оказывает помощь Кении и Сейшельским Островам в судебном преследовании пиратов, а в январе 2010 года распространило свою деятельность на Сомали, уделяя основное внимание реформе пенитенциарной системы и законодательства, а также профессиональной подготовке прокуроров. При сосредоточении деятельности на наращивании потенциала для ведения судебных процессов над пиратами модернизация инфраструктуры судов и тюрем и содействие применению передовых видов практики также приносят пользу системе уголовного правосудия в целом.

16. С 2010 года ЮНОДК оказывает помощь правительству Бурунди в наращивании потенциала для борьбы с торговлей людьми и предотвращения этого явления. Вскоре в Руанде начнется осуществление совместной инициативы ЮНОДК/Международной организации по миграции (МОМ). При координации с Восточноафриканской организацией сотрудничества начальников полиции ЮНОДК работает над созданием транснациональных групп по борьбе с организованной преступностью, начав с проведения первого регионального семинара-практикума в ноябре 2010 года.

17. При руководстве, правовых консультациях и технической помощи со стороны ЮНОДК Кения в апреле 2010 года пересмотрела свое законодательство по защите свидетелей и создала независимое агентство по защите свидетелей. Разрабатываются программы технической помощи по защите свидетелей для Уганды и Объединенной Республики Танзании, причем первая из них – в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Комиссией по реформе законодательства Уганды, оценка по Маврикию планируется на первый квартал 2011 года.

18. ЮНОДК с 2007 года оказывает поддержку правоохранительным органам Эфиопии в совершенствовании их методов пресечения оборота наркотиков и ведения расследования. Укрепление сотрудничества между таможенными, полицейскими и иммиграционными органами привело к увеличению объемов изъятий в международном аэропорту Аддис-Абебы. Опираясь на успех проекта в аэропорту, власти организовали профессиональную подготовку сотрудников курьерских служб и почтовых отделений, что привело к дальнейшим изъятиям. Данные по изъятиям показывают, что в настоящее время пресекается больше

попыток провоза кокаина, чем героина. Расширение культивирования каннабиса и увеличение объема изъятий вызывают обеспокоенность у эфиопских властей. ЮНОДК намерено провести экспресс-оценку для определения масштаба и охвата этой проблемы.

19. ЮНОДК провело несколько мероприятий по наращиванию потенциала международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и противодействию его финансированию и связанному с этим отмыванию денег для служащих из Бурунди, Джибути, Кении, Объединенной Республики Танзании, Руанды, Уганды и Эфиопии. ЮНОДК также консультировало Джибути, Кению и Уганду по внесению поправок в законодательство. ЮНОДК проводит консультации с Кенией, Объединенной Республикой Танзанией, Руандой и Угандой, а также субрегиональными организациями-партнерами, такими как Межправительственный орган по вопросам развития, Комиссия по Индийскому океану и Восточноафриканское сообщество, с целью разработки программ совершенствования международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

*Подпрограмма II. Борьба с коррупцией и содействие справедливости и добросовестности*

20. ЮНОДК разработало программу реформ для Кении с целью решения проблем, стоящих перед сектором уголовного правосудия путем: а) оказания помощи правительству в реализации Конституции 2010 года и применении политических приоритетов и стратегий; и б) поддержки в решении долгосрочных задач развития институционального потенциала. ЮНОДК оказало поддержку Кенийской национальной целевой группе в составлении доклада, на основе которого Кенийский комитет по осуществлению реформы деятельности полиции запросил у ЮНОДК технические консультации для анализа законодательства по реформе деятельности полиции и разработки программы реализации.

21. ЮНОДК оказывает помощь правительству Кении в реформировании деятельности полиции и обеспечении эффективной охраны правопорядка на основании добросовестности и верховенства права посредством консультаций экспертов. В его предложении по программе содержится призыв разработать систему управления показателями работы, повысить уровень подотчетности и добросовестности полиции, ввести кодексы поведения и повышать профессиональные знания и мастерство.

22. Вместе с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Германским агентством по техническому сотрудничеству ЮНОДК в настоящее время оказывает помощь Кенийской целевой группе по выполнению Закона о правонарушениях в сексуальной сфере. Планируется также создать в Кении, совместно с Министерством социального развития Южной Африки центры для жертв насилия по признаку пола.

23. После публикации результатов комплексной оценки в 2010 году ЮНОДК оказало поддержку в реформе пенитенциарной системы в Уганде, в профессиональной подготовке занимающих руководящие посты персонала тюрем, а также проводило правовые консультации по пересмотру правовых норм в соответствии с законодательством Уганды, международным правом в области прав человека и стандартами и нормами Организации Объединенных Наций. В 2011 году

ЮНОДК планирует провести работу по созданию альтернатив тюремному заключению в избранных странах региона.

*Подпрограмма III. Совершенствование охраны здоровья и развития человека*

24. ЮНОДК продолжило на глобальном уровне осуществление своей программы по наращиванию потенциала для совершенствования служб лечения наркомании. В проекте Treatnet по подготовке инструкторов приняли участие Кения, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Сейшельские Острова и Эфиопия. В настоящее время страны получают гранты для проведения профессиональной подготовки на национальном уровне и для совершенствования служб лечения и ухода.

25. В области профилактики ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и в условиях тюрем ЮНОДК обеспечивало профессиональную подготовку и консультации для правительственным и неправительственным партнеров. В результате этого поставщики услуг в Кении, на Маврикии, Мадагаскаре, в Объединенной Республике Танзании и на Сейшельских Островах приобрели навыки ведения информационно-разъяснительной работы. Наряду с этим заключенные в ряде стран теперь получают услуги по профилактике ВИЧ. Поддержка научно-исследовательской и аналитической деятельности со стороны ЮНОДК способствовала углублению понимания динамики распространения ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и заключенных.

**3. Партнерство с другими организациями системы Организации Объединенных Наций**

26. ЮНОДК активно участвовало в работе страновых групп Организации Объединенных Наций для Сомали и Кении, а также в работе ЮНДАФ в Кении. В Кении совместная группа Организации Объединенных Наций по СПИДу избрала ЮНОДК, для того чтобы возглавить работу по профилактике ВИЧ и уходу за группами населения, подвергающимися наибольшему риску. ЮНОДК также является партнером совместных групп по СПИДу в Кении, на Маврикии, Мадагаскаре, Сейшельских Островах и в Сомали и партнером региональной группы поддержки для восточных и южных районов Африки Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

**4. Финансирование**

27. К октябрю 2010 года финансирование региональной программы со стороны доноров достигло примерно 20,9 млн. долл. США на период 2009–2010 годов, при том что общий бюджет (на 2009–2012 годы) составляет 41,2 млн. долл. США.

**С. Региональная программа для Юго-Восточной Европы**

**1. Разработка и начало осуществления**

28. Региональная программа для Юго-Восточной Европы разрабатывалась на протяжении 2008 года совместно со странами-партнерами, с тем чтобы обеспечить скоординированное реагирование на возникающие в регионе угрозы.

29. К приоритетным областям региональной программы, определенным партнерами – правительствами стран Юго-Восточной Европы, относятся:

организованная преступность и терроризм; справедливость и добросовестность; профилактика и лечение наркомании, а также лечение и уход при ВИЧ. Целью программы является предоставление технической помощи национальным учреждениям и органам власти для борьбы с организованной преступностью и незаконной торговлей, совершенствования систем правосудия и борьбы с коррупцией, а также профилактики и лечения наркомании и предотвращение распространения ВИЧ/СПИДа.

30. В программе особое внимание уделяется укреплению регионального сотрудничества и созданию стратегических партнерств с соответствующими международными учреждениями. В марте 2009 года представители стран-партнеров на региональной конференции высокого уровня в Белграде подписали совместное заявление, поддержав региональную программу.

## 2. Ход осуществления

### *Подпрограмма I. Организованная преступность и терроризм, законодательная помощь и наращивание потенциала*

31. В рамках подпрограммы I проводились следующие виды деятельности: пересмотр национального законодательства и приведение его в соответствие с конвенциями по международной организованной преступности и борьбе против коррупции; совершенствование профессиональных навыков и оперативной эффективности судебных, прокурорских и правоохранительных органов; и повышение осведомленности учреждений системы правосудия и внутренних дел относительно соблюдения законодательства, норм и образцов наилучшей практики международного уровня и уровня Европейского союза.

32. В областях торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов работа проводилась в основном по повышению осведомленности и принятию надлежащих правовых основ, в первую очередь в отношении содействия в проведении совместных расследований и приемлемости доказательств; доработке руководящих принципов международного сотрудничества и укреплению сотрудничества благодаря регулярным региональным совещаниям и обмену информацией по образцам наилучшей практики, а также проведению профессиональной подготовки для сотрудников системы уголовного правосудия.

33. В области анализа данных уголовных расследований и финансовых расследований региональное сотрудничество укрепляется благодаря региональным мероприятиям, проводимым раз в полгода для повышения профессионализма и взаимопонимания среди служащих. Проводились миссии по оценке потенциала анализа данных уголовных расследований и потенциала правоохранительных органов и подразделений для сбора оперативной финансовой информации.

34. В отношении отмывания денег, финансирования терроризма и конфискации имущества техническая помощь оказывалась для согласования национального законодательства с международными стандартами применительно к раскрытию информации, конфликту интересов, незаконному обогащению и возвращению активов, для содействия созданию региональной сети учреждений с целью укрепления сотрудничества в уголовных расследованиях и максимальному увеличению применения инструментов взаимной правовой помощи в делах о возвращении активов.

35. Региональные миссии по оценке контроля за контейнерными перевозками проводились для повышения способности органов пограничного контроля и охраны правопорядка выявлять и осматривать грузовые контейнеры повышенного риска; профессиональная подготовка и оборудование предоставлялись для укрепления трансграничного сотрудничества и расширения обмена информацией, в также для совершенствования профессиональных навыков служащих сил охраны правопорядка, осуществляющих пограничный контроль в Албании в отношении бывшей югославской Республики Македонии, Косово, согласно резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности, и морской границы с Италией. Миссии по оценке проводились в лабораториях судебной экспертизы стран Юго-Восточной Европы для определения потребностей в обеспечении соблюдения стандартных процедур, и результаты оценки были доведены до сведения работающих в этой области служащих на региональном семинаре.

*Подпрограмма II. Справедливость и добросовестность*

36. Поддержка оказывалась для расширения применения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции для оказания взаимной правовой помощи при возвращении активов в делах о коррупции, а также для проведения первого регионального обслеования по коррупции совместно с национальными статистическими учреждениями. Были проведены региональная оценка потребностей и анализ законодательства по правосудию в отношении несовершеннолетних, условий в тюрьмах и статуса реализации альтернатив тюремному заключению. При консультациях с Детским фондом Организации Объединенных Наций была разработана региональная программа по правосудию в отношении несовершеннолетних для создания при действующих судах и органах прокуратуры и охраны правопорядка специализированных групп по делам несовершеннолетних, а также для обмена передовым опытом по применению альтернативных, не предусматривающих тюремного заключения и носящих исправительный характер, мер.

*Подпрограмма III. Профилактика и лечение наркомании и лечение и уход при ВИЧ*

37. Виды деятельности в рамках подпрограммы III включали: содействие проведению эффективной профессиональной подготовки по профилактике наркомании, а также профессиональной подготовки персонала тюрем по обращению с заключенными, страдающими от наркомании; разработку региональной модели многопрофильных служб лечения наркотической зависимости; подготовку профессионалов по применению основанной на конкретных данных практики (в Албании и Сербии); а также совершенствование координации между учреждениями на национальном и региональном уровнях с целью обмена передовым опытом.

**3. Партнерство с другими организациями системы Организации Объединенных Наций**

38. Региональная программа участвовала в работе страновых групп Организации Объединенных Наций в регионе, в частности играла активную роль в разработке программы ЮНДАФ на период 2011–2015 годов для Сербии и участвовала в развитии программы "Единство действий Организации Объединенных Наций" на период 2012–2016 годов в Албании. Группа Организации Объединенных Наций в Косово предложила ЮНОДК принять участие в общем плане развития.

39. В мае 2009 года ЮНОДК подписало меморандум о взаимопонимании с Региональным советом по сотрудничеству. К региональным партнерам в сферах уголовного правосудия и транснациональной организованной преступности относится Региональный центр по борьбе с трансграничной преступностью Совместной инициативы стран Юго-Восточной Европы, в котором ЮНОДК в июне 2010 года получило статус наблюдателя.

40. ЮНОДК также взаимодействует с региональными организациями, способствующими сотрудничеству между полицией и прокуратурой, такими как Ассоциация начальников полиции стран Юго-Восточной Европы, Консультативная группа прокуроров стран Юго-Восточной Европы и Региональная инициатива по борьбе с коррупцией. Также регулярно проводятся консультации с МОМ по вопросам, связанным с миграцией и торговлей людьми. Хорошие рабочие отношения установлены с Советом Европы, который является одним из основных партнеров по осуществлению.

#### **4. Финансирование**

41. Вклад в финансирование программы вносят Германия (4,08 млн. долл. США), Швеция (150 000 долл. США) и Франция (205 807 долл. США), а также Бельгия, Ирландия, Италия, Норвегия, Чешская Республика и Швейцария. Средства Европейского союза распределяются ежегодно на национальном уровне посредством Механизма оказания помощи на этапе до присоединения, в рамках которого определяются приоритеты проектов в соответствии с законодательством Содружества. В большинстве случаев процедуры не предусматривают обращений от учреждений системы Организации Объединенных Наций.

42. Несмотря на успешное начало осуществления, для проведения деятельности в полном масштабе достаточные средства, вопреки ожиданиям, не были получены. Опираясь на специальные знания и опыт, а также на руководящие указания, полученные от стран-партнеров, ЮНОДК упорядочило первоначальный портфель программы и определило в качестве приоритетных меры, направленные на борьбу с организованной преступностью и незаконным оборотом, на двухгодичный период 2011–2012 годов. Начиная с 2011 года упорядоченная программа будет управляться непосредственно из штаб-квартиры.

### **D. Региональная программа для Центральной Америки и Карибского бассейна**

#### **1. Разработка и начало осуществления**

43. Региональная программа для Центральной Америки явилась результатом углубленных консультаций при поддержке государств региона. На региональном совещании экспертов в Сан-Хосе (5–6 февраля 2009 года) основное внимание уделялось деятельности в Центральной Америке на период 2009–2011 годов, при участии семи центральноамериканских стран, Доминиканской Республики и Системы интеграции Центральной Америки (СИЦА).

44. Программа, призванная обеспечить поддержку плану действий и стратегии обеспечения безопасности для Центральной Америки и Мексики, была принята на конференции на уровне министров в Манагуа 23–24 июня 2009 года, семью

государствами – членами СИЦА, Доминиканской Республикой, Коста-Рикой и Мексикой. Она должна дополнить план действий и стратегию обеспечения безопасности для Центральной Америки и Мексики. В заключительной декларации совещание на уровне министров также поддержало создание в регионе центров передового опыта.

45. На конференции на уровне министров представители государств-членов также представили свои национальные приоритеты и обратились к ЮНОДК с просьбой о предоставлении консультационных услуг и технической помощи современного уровня для разработки и внедрения решений проблем незаконного оборота наркотиков и связанной с ним транснациональной организованной преступности.

## **2. Ход осуществления**

46. Пакт Санто-Доминго и Механизм Манагуа представляют собой межрегиональную инициативу (Центральная Америка и Карибский бассейн), целью которой является укрепление политической координации в области незаконного оборота наркотиков и организованной преступности. Ставятся следующие задачи: а) содействовать реализации на региональном и международном уровнях политики в области незаконного оборота наркотиков и организованной преступности, б) развивать потенциал анализа тенденций в области организованной преступности и незаконного оборота наркотиков, в) обеспечивать в рамках механизма обмен информацией между партнерами и избегать дублирования, г) содействовать в реализации Конвенции против организованной преступности, Конвенции против коррупции и трех конвенций по наркотикам, и е) проводить эффективную политику против организованной преступности.

47. С начала осуществления программы ЮНОДК тесно сотрудничало с СИЦА, Карибским сообществом и Исполнительным органом, занимающимся проблемами преступности и безопасности, а также с Организацией восточнокарибских государств. В июне 2010 года прошло совещание экспертов для Центральной Америки, а в декабре 2010 года – для Карибского бассейна, на которых были выработаны конкретные рекомендации по борьбе с организованной преступностью. Одновременно Управление приступило к развертыванию сети стратегических аналитиков, и три из них приступили к работе в Гватемале, Сальвадоре и Панаме. Одна из основных их задач будет заключаться в сотрудничестве при подготовке региональной оценки угроз со стороны транснациональной организованной преступности. Региональные курсы профессиональной подготовки проводились для содействия реализации политических мер в отношении организованной преступности в Сальвадоре (незаконный оборот наркотиков и банды, а также профилактика и лечение наркомании) и Панаме (международное сотрудничество в правовой области по уголовным вопросам).

### *Подпрограмма I. Организованная преступность*

48. В 2010 году была создана Центральноамериканская сеть прокуроров для поддержки развития структурно оформленных связи и обмена информацией среди прокуроров, специализирующихся по делам, связанным с организованной преступностью.

49. В Панаме деятельность Программы по контролю за контейнерными перевозками расширялась и принесла заметные результаты; в том числе из

контейнера, погруженного в Валенсии, Испания, в январе 2010 года было изъято 378 кг кокаина, что явилось непосредственным результатом международного сотрудничества, а в феврале 2010 года из груза, отправленного из Венесуэлы в Исламскую Республику Иран через Барселону, было конфисковано 177 кг кокаина. К программе присоединяется Коста-Рика, и ведутся переговоры с Гватемалой и Никарагуа. В июне 2010 года при поддержке Панамы был открыт региональный центр передового опыта по безопасности на море.

50. Региональная инициатива ЮНОДК против торговли людьми была представлена как образцовая на Центральноамериканской конференции государственных министерств и других международных учреждений. Одним из ее результатов явилось создание Центральноамериканской группы государственных прокуроров и полицейских служащих для совершенствования расследования и судебного преследования преступлений торговли людьми. На национальном уровне государственным прокурорам предоставлялась профессиональная подготовка в области торговли людьми в Гватемале, Никарагуа и Панаме.

*Подпрограмма II. Коррупция, добросовестность, уголовное правосудие*

51. В последнем квартале 2010 года в Центральной Америке началось осуществление региональной антикоррупционной инициативы. Панама вызвалась финансировать региональную антикоррупционную академию для Центральной Америки и Карибского бассейна, а также деятельность регионального наставника по вопросам борьбы с коррупцией, которые будет предоставлять консультативные услуги правительствам Панамы и других стран региона. ЮНОДК также руководило разработкой механизма подотчетности и прозрачности в области водоснабжения и санитарии в Никарагуа в рамках совместной инициативы системы Организации Объединенных Наций.

52. В рамках компонента реформы пенитенциарной системы в Панаме в июне 2010 года было начато осуществление программы обеспечения альтернатив тюремному заключению и борьбы с перегруженностью тюрем, для которой правительство согласилось финансировать (на сумму 1,2 млн. долл. США) оценку и возможное расширение в стране экспериментальной инициативы по введению электронных браслетов. В Сальвадоре в 2010 году была также завершена техническая оценка пенитенциарной системы.

53. Управление оказывало поддержку правительству Панамы на переходном этапе создания обвинительной системы уголовного правосудия. ЮНОДК доработало программу реинтеграции бывших членов банд в общество. Около 180 молодых людей из групп риска и бывших членов банд получили профессиональную подготовку и были реинтегрированы в общество. В Сальвадоре Управление приступило к реализации инновационного проекта преобразования заброшенных железнодорожных станций в центры творчества, где молодежь из пяти местных сообществ, в значительной мере вовлеченных в преступную деятельность, может принимать участие в культурных мероприятиях и получать профессиональную подготовку.

*Подпрограмма III. Совершенствование охраны здоровья и развития человека*

54. В контексте региональной инициативы по созданию сети лечения, реабилитации и социальной интеграции в Центральной Америке Управление

намерено содействовать профессиональному обмену и сетевой работе среди специалистов, работающих в центрах лечения наркомании, реабилитации и социальной реинтеграции в Центральной Америке. Была создана "Модульная информационная система по вопросам наркомании", которая стала моделью для сотрудничества с Организацией американских государств. База данных удовлетворяет национальным и международным требованиям, предъявляемым к хранению и передаче информации, относящейся к эпидемиологии, охране здоровья, семье, правовым вопросам, психиатрии, тюрьмам и данным экспертиз клинических пациентов с какой-либо формой зависимости в Центральноамериканском регионе.

55. В отношении ВИЧ/СПИДа в условиях тюрем все центральноамериканские страны завершили оценку ситуации с ВИЧ в тюрьмах, а Гватемала, Доминиканская Республика и Коста-Рика провели на национальном уровне консультации для разработки национальной политики. Центральноамериканская сеть по проблемам ВИЧ в тюрьмах, действующая также в Доминиканской Республике, сотрудничает с Управлением по организации кампании, которая должна начаться в конце 2010 года и цель которой – добиться отсутствия новых случаев ВИЧ-инфицирования в тюрьмах Центральной Америки. Региональный советник по вопросам ВИЧ также принимает участие в новых инициативах Организации Объединенных Наций по распространению и созданию специальных служб по вопросам ВИЧ в тюрьмах Никарагуа и Гондураса, а также по правам человека и разнообразию в Коста-Рике.

### **3. Партнерство с другими организациями системы Организации Объединенных Наций**

56. ЮНОДК вносит вклад в работу страновых групп Организации Объединенных Наций в Центральной Америке и участвует в проектах по Целям развития тысячелетия в Гондурасе, Панаме и Никарагуа. В Гватемале ЮНОДК также сотрудничает с системой Организации Объединенных Наций в разработке совместного обращения в Фонд миростроительства в 2011 году. ЮНОДК также играло активную роль в процессе ЮНДАФ в Панаме и Сальвадоре.

57. ЮНОДК также принимало активное участие в региональной ярмарке в сфере безопасности, организованной в октябре 2010 года в Панаме ПРООН, на которую собрались представители всех учреждений Организации Объединенных Наций, региональных организаций и правительств.

### **4. Финансирование**

58. Финансовая стоимость региональной программы для Центральной Америки на 2010–2012 годы оценивалась в 34 млн. долл. США. На ноябрь 2010 года ЮНОДК обеспечило 8,5 млн. долл. США, и вскоре должны быть обеспечены еще 1,5 млн. долл. США. Хотя ранее присутствие ЮНОДК в регионе было ограниченным, Управление смогло повысить свою значимость в 2010 году и мобилизовать больший объем ресурсов. Основными донорами программы являются Испания, Канада, Люксембург, Панама, Соединенные Штаты, Франция и Швеция. Правительство Панамы сыграло решающую роль, предоставив современные, полностью оборудованные помещения для офиса региональной программы и центра передового опыта по обеспечению безопасности на море, а также играет возрастающую роль в финансировании национальных и региональных инициатив.

## **Е. Региональная программа для арабских государств**

### **1. Разработка и начало осуществления**

59. В течение 2010 года ЮНОДК работал в партнерстве с Лигой арабских государств и многими ее членами – Алжиром, Бахрейном, Египтом, Ираком, Иорданией, Кувейтом, Ливаном, Ливийской Арабской Джамахирией, Марокко, Оманом, Катаром, Саудовской Аравией, Суданом, Сирийской Арабской Республикой, Тунисом, Объединенными Арабскими Эмиратами, Йеменом и Палестиной – в целях разработки региональной программы по контролю за наркотиками, предупреждению преступности и реформе уголовного правосудия на период 2011–2015 годов в арабских государствах, политической декларации (Каирская декларация), а также круга ведения комитета по управлению выполнением региональной программы и последующей деятельности, который будет осуществлять руководство сотрудничеством ЮНОДК с арабскими государствами.

60. В региональную программу входят три следующие подпрограммы: а) борьба с незаконной торговлей, организованной преступностью и терроризмом; б) содействие обеспечению добросовестности и справедливости; и с) профилактика и лечение наркомании.

61. Разработка региональной программы, Каирской декларации и круга ведения была завершена на региональной встрече экспертов, которая состоялась в Каире 27–29 апреля 2010 года под эгидой Лиги арабских государств и в партнерстве с правительством Египта, а также при участии правительственных экспертов из других государств региона. Все три документа были поддержаны Советом Лиги арабских государств и введены в действие Генеральным секретарем Лиги арабских государств и Директором-исполнителем ЮНОДК 8 декабря 2010 года.

### **2. Ход осуществления**

62. Национальные комплексные программы находятся на этапе разработки, при этом с самого начала особое внимание в соответствии с просьбой государств региона уделяется оккупированной палестинской территории и Йемену. 29 ноября 2010 года состоялось совещание национальных экспертов, и аналогичное мероприятие пройдет на оккупированной палестинской территории в 2011 году и будет посвящено рассмотрению и доработке проектов национальных программ при консультациях с соответствующими национальными партнерами и другими заинтересованными сторонами. Разрабатывается расширенная программа мероприятий для Южного Судана, и изучается возможность создания национальной комплексной программы в Ливане. Национальная комплексная программа будет разработана для Ливийской Арабской Джамахирии на базе портфеля мероприятий, проводимых в этой стране. При необходимости в рамках региональной программы могут быть разработаны программы для других стран.

63. Для обеспечения эффективного осуществления региональной программы были созданы два субрегиональных отделения, одно, предназначенное для стран Магриба, разместилось в Ливийской Арабской Джамахирии, другое, для стран Персидского залива, – в Объединенных Арабских Эмиратах.

### **3. Партнерство с системой Организации Объединенных Наций**

64. ЮНОДК вносит вклад в работу региональных команд Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и страновых групп Организации Объединенных Наций через ЮНДАФ; в настоящее время участвует в осуществляемых ЮНДАФ процессах в Египте, Йемене и Ливане и на оккупированной палестинской территории и стремится расширить свое участие в этом регионе. Это упростит совместное составление программ с учреждениями Организации Объединенных Наций и поддержку разработки совместных стратегий, направленных на содействие обеспечению верховенства права и развития здравоохранения. ЮНОДК активно участвует в работе страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросам ВИЧ/СПИДа и уголовного правосудия.

### **4. Финансирование**

65. Бюджет региональной программы составляет 100 млн. долл. США, при этом 35 млн. долл. США уже объявлены и/или собраны. Программа и национальные комплексные программы представляются донорам на региональном и национальном уровнях на специализированных семинарах-практикумах для доноров, с тем чтобы обеспечить диалог с партнерами на этапах разработки, выполнения и оценки программ. ЮНОДК осуществляет координацию региональной программы с соответствующими партнерами, включая Европейский союз. Изучаются возможности заключения соглашений о совместном несении расходов с правительствами региона, частным сектором и региональными и международными фондами, а также расширения их финансового участия.

## **F. Региональная программа для Западной Африки**

### **1. Разработка и начало осуществления**

66. В декабре 2008 года главы государств и правительств Западной Африки поддержали Региональный план действий Экономического сообщества западноафриканских стран (ЭКОВАС) по решению обостряющейся проблемы незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке на период 2008–2011 годов и Политическую декларацию ЭКОВАС о предупреждении злоупотребления наркотиками, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в странах Западной Африки.

67. В Политической декларации содержится призыв к ЮНОДК усилить помощь Комиссии ЭКОВАС и государствам – членам ЭКОВАС для осуществления Регионального плана действий, в котором ЮНОДК призывается поддерживать разработку национальных стратегий борьбы с наркотиками и преступностью.

68. Осуществление региональной программы, целью которой является поддержка выполнения Регионального плана действий на национальном и региональном уровнях, было начато на брифинге высокого уровня, посвященном Западной Африке, который состоялся в Нью-Йорке 16 декабря 2010 года и был организован ЮНОДК совместно с ЭКОВАС и Отделением Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке в партнерстве с Департаментом по

политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), а также в присутствии представителей международных и региональных партнеров и государств-членов.

## **2. Ход осуществления**

69. Региональную программу составляют следующие три тематические подпрограммы: а) организованная преступность, незаконная торговля и терроризм; б) справедливость и добросовестность; в) профилактика наркомании и здравоохранение; и д) учебно-пропагандистская деятельность и исследования.

70. Национальные комплексные программы, разработанные на основе региональной программы, выполняются в Гвинее-Бисау, Кабо-Верде, Мали и Нигерии, а другие программы находятся на этапе разработки или их разработка завершена, например программы для Буркина-Фасо, Ганы и Того.

71. Реализация национальных комплексных программ позволяет ЮНОДК расширять свой пул экспертов в регионе, который увеличился после введения региональных целевых инициатив в области судебно-медицинской экспертизы и пресечения незаконного оборота в аэропортах. По состоянию на декабрь 2010 года Региональное отделение ЮНОДК располагает экспертами в таких областях, как: правоохранительная деятельность, незаконная торговля, отмывание денег, судебно-медицинская экспертиза, незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми, борьба с терроризмом и профилактика ВИЧ/СПИДа. Ожидается, что пул экспертов вырастет, в частности в рамках поддержки со стороны Европейского союза, направленной на выполнение оперативного плана ЭКОВАС и других инициатив, предусмотренных в области уголовного правосудия, реформы пенитенциарной системы и незаконного оборота.

72. Одной из составляющих региональной программы является Инициатива по побережью Западной Африки, которая способствует проведению реформ в секторе безопасности и осуществлению инициатив в области миростроительства в постконфликтных районах. В 2010 году осуществлялось направление совместных миссий по оценке на местах в Кот-д'Ивуар и Гвинею-Бисау, было организовано присутствие ЮНОДК в Сьерра-Леоне, а также подписан меморандум о взаимопонимании с правительствами Сьерра-Леоне и Гвинеи-Бисау о создании группы по борьбе с транснациональной преступностью. Инициатива по побережью Западной Африки также способствует расширению и упрочению сотрудничества с комплексными миссиями Организации Объединенных наций в Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. В Гвинее после формирования нового правительства будет налажено присутствие ЮНОДК для поддержки реформы в секторе безопасности.

## **3. Партнерство с другими организациями системы Организации Объединенных Наций**

73. Инициатива по побережью Западной Африки является всеобъемлющей межучрежденческой экспериментальной программой, осуществляемой совместно ЮНОДК, Департаментом по политическим вопросам, Отделением Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и Интерполом в поддержку Регионального плана действий и Политической декларации ЭКОВАС.

ЮНОДК разместило в Дакаре двух сотрудников Департамента операций по поддержанию мира, которые оказывают помощь в ее реализации.

74. ЮНОДК принимает участие в разработке, пересмотре и осуществлении процесса ЮНДАФ в Западной Африке, выступая в качестве руководителя группы по выполнению подпрограммы в области безопасности в Гвинее-Бисау и Кабо-Верде.

75. Региональное отделение ЮНОДК для Западной и Центральной Африки является частью группы региональных директоров ГООНВР, созданной в Дакаре. Этот форум обеспечивает руководство, стратегические рекомендации и оказание поддержки координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций, и в его рамках ЮНОДК пропагандирует включение проблем, обусловливаемых наркотиками и преступностью, в качестве межсекторальных вопросов в повестку дня в области развития.

#### **4. Финансирование**

76. В рассматриваемый период поступили вклады основных доноров для выполнения различных инициатив в рамках региональной программы. Европейский союз остается крупнейшим донором региона Западной Африки, который также поддерживается рядом других национальных, региональных и международных доноров. Значительный объем финансирования в поддержку инициатив, осуществляемых в постконфликтных районах, был гарантирован Соединенными Штатами, Бразилией в рамках сотрудничества Юг-Юг, а также Комиссией по миростроительству.

#### **5. Укрепление международной поддержки государств Западной Африки в их борьбе с незаконным оборотом наркотиков**

77. В настоящем разделе содержится информация в соответствии с резолюцией 52/4 Комиссии по наркотическим средствам.

78. 2010 год был ознаменован рядом мероприятий высокого уровня, которые были организованы или поддержаны ЮНОДК и которые способствовали усилению международной поддержки государств Западной Африки в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В рамках Дакарской инициативы 15 февраля 2010 года состоялась конференция на уровне министров, целью которой было получение международной поддержки усилий Гамбии, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Мавритании, Мали и Сенегала по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. В октябре 2010 года состоялось совещание по последующей деятельности, посвященное разработке конкретных предложений на базе дорожной карты, составленной в феврале.

79. Фритаунское обязательство, итоговый документ конференции на уровне министров стран, участвующих в Инициативе по побережью Западной Африки, принятый 17 февраля 2010 года, стал демонстрацией политической воли, необходимой для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью. Участие двусторонних и многосторонних партнеров выразилось в объявлениях о взносах для Инициативы по побережью Западной Африки.

80. ЮНОДК завершило субрегиональный проект для Союза стран бассейна реки Мано, который включал миссии для выполнения углубленной совместной оценки

в Гвинею-Бисау, Кот-д'Ивуар, Либерию и Сьерра-Леоне, и помощь в укреплении оперативного потенциала секретариата Союза стран бассейна реки Мано. Осуществлялись технические миссии в Гвинею, которые направлялись на места для уничтожения значительных объемов химических веществ-прекурсоров, обнаруженных в 2009 году.

81. Для решения проблемы незаконного оборота через воздушные границы ЮНОДК приступило к осуществлению проекта "Создание оперативного канала связи в режиме реального времени между отдельными аэропортами стран Западной Африки". В рамках этого проекта – совместной инициативы ЮНОДК, Интерпола и Всемирной таможенной организации (ВТО), поддерживаемой Европейской комиссией, – в восьми аэропортах<sup>1</sup>, находящихся вдоль путей доставки наркотиков в Западной Африке, а также в одном аэропорту в Бразилии и в одном в Марокко будут созданы объединенные целевые группы по пресечению незаконного оборота в аэропортах. Эти целевые группы будут связаны с системами связи ИНТЕРПОЛ I-24/7 и ВТО CENcomm.

82. В Мали в феврале 2010 года было начато осуществление национальной комплексной программы и открыто отделение по программе ЮНОДК.

83. В рамках национального оперативного плана, разработанного ЮНОДК в Гвинею-Бисау, в инфраструктуре судебной полиции была создана специальная группа по борьбе с наркотиками, а две тюрьмы были переоснащены в соответствии с международными стандартами. Кроме того, в рамках этого плана Бразилия начала поддержку создания учебного центра для сил безопасности в Бисау в сотрудничестве с ЮНОДК, с тем чтобы обеспечить профессиональную подготовку по вопросам правопорядка на национальном уровне, а в долгосрочной перспективе преобразовать этот учебный центр в региональное учебное заведение для португалоязычных стран в Африке.

84. ЮНОДК постоянно привлекает внимание международного сообщества к угрозе, которую представляют незаконный оборот наркотиков и организованная преступность в Западной Африке, а также их глобальное воздействие, в частности на совещаниях высокого уровня в Нью-Йорке, Брюсселе и других столицах европейских стран.

## **G. Региональная программа для Афганистана и соседних с ним стран**

### **1. Разработка и начало осуществления**

85. Примером успешного участия ЮНОДК в региональном и международном сотрудничестве является инициатива "Парижский пакт". Объединяя более 55 стран и организаций, стремящихся противостоять угрозе, которую несут с собой опиаты, Инициатива обеспечивает основу для координации и взаимного сотрудничества, направленного на максимально возможное усиление на местах действий по контролю над наркотиками и преступностью, целью которых является сокращение потребления опиатов и лечение зависимости от них. Инициатива способствовала возникновению в 2007 году стратегии "Радуга", как средства структурирования усилий ЮНОДК в регионе путем установления общих целей. Среди успехов можно

<sup>1</sup> В Дакаре, Бамако, Лагосе, Праге, Аккре, Конакри (в настоящее время отложено), Абиджане и Ломе.

отметить результаты в области контроля над прекурсорами, управления границами и операций на основе оперативных данных, достигнутые в рамках деятельности Трехсторонней инициативы, Центральноазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ) и Целевых региональных мероприятий по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту (ТАРСЕТ).

86. ЮНОДК представило первоначальный план региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран на встрече Группы восьми в Триесте; было провозглашено обязательство работать совместно для решения проблем, затрагивающих Афганистан и регион. Программа направлена на активизацию регионального сотрудничества в ключевых областях и обеспечение максимально возможной согласованности при осуществлении коллективной постоянной региональной деятельности ЮНОДК. Программа охватывает соответствующие мандату ЮНОДК рекомендации стратегии "Радуга", которые включены в программу, имеющую установленные сроки, реалистичный характер и четкий механизм мониторинга. На политическом уровне совещания высокого уровня Парижского пакта продолжают служить всеобъемлющим форумом и механизмом политических дискуссий, консультаций и установления приоритетов по относящимся к программе вопросам.

87. Государства-члены, реагируя на угрозу распространения опиатов и организованной преступности, берущую начало в Центральной и Западной Азии, инвестировали значительные ресурсы. ЮНОДК поддерживает эти усилия, обеспечивая специальные знания и опыт и содействуя осуществлению технических мер, а также выступая в качестве нейтрального посредника между региональными и международными партнерами.

88. В своей резолюции 53/5 Комиссия по наркотическим средствам подчеркнула важность применения регионального подхода в деле борьбы с незаконным производством и оборотом наркотиков афганского происхождения. Она также подтвердила принцип общей и совместной ответственности всех стран, включая страны назначения, в отношении оказания помощи Афганистану и граничащим с Афганистаном государствам транзита, в наибольшей степени затронутым этой проблемой. В своей резолюции 52/2 Комиссия просила международное сообщество оказать техническую и финансовую помощь для сдерживания потока запрещенных наркотиков. Вклад ЮНОДК и его координирующая роль на региональном уровне были признаны в резолюциях Совета Безопасности, совсем недавно – в резолюции 1917 (2010), а также в докладах Генерального секретаря по Афганистану. Высоко были оценены поддержка, оказываемая ЮНОДК Трехсторонней инициативе (Афганистан, Исламская Республика Иран и Пакистан) и ЦАРИКЦ, его деятельность по содействию международному сотрудничеству в области уголовного правосудия между Афганистаном и странами окружающего его региона, а также функционированию ТАРСЕТ.

89. Лондонская конференция по Афганистану (28 января 2010 года) еще раз подчеркнула важность регионального сотрудничества в деле борьбы с торговлей наркотиками и призвала к активному участию и оказанию поддержки все заинтересованные стороны, включая международное сообщество и в особенности ЮНОДК. Международная конференция по Афганистану (Кабул, июль 2010 года) подготовила почву для Кабульского процесса, который предусматривает возрастающую ответственность за Афганистан как региональную движущую силу и

формирователь консенсуса – процесса, для поддержки которого ЮНОДК обладает всеми возможностями.

## 2. Ход осуществления

90. В начале 2010 года ЮНОДК приступило к осуществлению подготовительного этапа региональной программы для Афганистана и соседних с ним стран, целью которого является разработка развернутой региональной программы, включающей ряд совещаний технического уровня, семинаров-практикумов и мероприятий по профессиональной подготовке для создания потенциала и обеспечения регионального взаимодействия в рамках сотрудничества по вопросам правосудия, правоприменения, сокращения спроса на наркотики, а также ВИЧ/СПИДа.

91. Как часть консультационного процесса при разработке развернутой региональной программы была проведена серия тематических и региональных семинаров-практикумов, миссий, дискуссий и брифингов с участием государственных и доноров, цель которых заключалась в достижении общего понимания и согласия на региональном уровне относительно потребностей и путей решения проблем, связанных с производством, незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. Проводились консультационные совещания по различным вопросам, включая сотрудничество в правоохранительной области (Астана, июль 2010 года), в области правоприменения (Кабул, июль 2010 года) и сокращения спроса на наркотики (Тегеран, октябрь 2010 года). Первое проведенное в рамках Трехсторонней инициативы совещание по правоохранительной тематике состоялось в Тегеране 7–8 декабря 2010 года и создало основу для более тесного сотрудничества по вопросам уголовного правосудия, включая взаимную правовую помощь.

92. Региональная программа ЮНОДК для Афганистана и соседних с ним стран (2011–2014 годы) охватывает Афганистан, Исламскую Республику Иран, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Особое внимание в рамках этой программы отводится трансграничным и региональным мероприятиям, и она состоит из трех подпрограмм: а) управление границами, сотрудничество по вопросам охраны правопорядка при обеспечении контроля над наркотиками и судебная медицина; б) международное правовое сотрудничество по уголовным делам; в) профилактика и лечение наркомании и профилактика ВИЧ/СПИДа; и г) тенденции и измерение воздействия. Основа региональной программы обеспечит также платформу, на основе которой возможно стратегическое планирование и реализация совместной ответственности стран региона и международного сообщества.

93. Было начато осуществление страновых программ в Пакистане и Исламской Республике Иран, а осуществление страновой программы для Афганистана планируется начать в 2011 году.

### **3. Партнерство с другими организациями системы Организации Объединенных Наций**

94. Действия ЮНОДК согласовываются с оказываемой системой Организации Объединенных Наций поддержкой национальных приоритетов, как сформулировано в ЮНДАФ. ЮНОДК является частью страновых групп Организации Объединенных Наций и тесно сотрудничает с рядом учреждений Организации Объединенных Наций, представленных в этом регионе, а также с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Региональная программа через свои связи и тесно увязанные мероприятия по реализации со страновыми программами содействует обеспечению согласованности действий системы Организации Объединенных Наций, в том числе путем соблюдения приоритетов, определенным в странах. Региональная программа будет добиваться согласованности и увязки с действиями в рамках ЮНДАФ в странах – получателях помощи.

95. ЮНОДК продолжит тесное сотрудничество с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, МООНСА, ПРООН, МОМ, Всемирной организацией здравоохранения, Всемирным банком и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Участие в реализации региональной программы примут региональные организации, такие как Организация Договора о коллективной безопасности, План Коломбо по совместному экономическому и социальному развитию региона Азии и Тихого океана, Организация экономического сотрудничества, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, Шанхайская организация сотрудничества, Европейский союз, Интерпол, Организация Североатлантического договора (НАТО), в особенности Совет Россия–НАТО, и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Основой региональной программы станет эффективная деятельность по профессиональной подготовке, обеспечиваемая путем подготовки и наращивания числа подготовленных специалистов, а также путем охвата других стран этого региона. Ряд двусторонних партнеров уже играют важную роль в финансировании и реализации мероприятий по борьбе с наркотиками в Афганистане и соседних с ним странах; в целях обеспечения согласованности усилий в рамках программы и ее поддержки консультационный процесс с этими партнерами носит постоянный характер.

### **4. Финансирование**

96. Общая стоимость мероприятий ЮНОДК в регионе составляет приблизительно 215 млн. долл. США.

## **Н. Региональная программа для юга Африки**

97. Разработку региональной программы для юга Африки планируется завершить в первой половине 2011 года. Базирующаяся на приоритетах и потребностях рассматриваемых стран программа направлена на поощрение верховенства права и эффективное реагирование на усугубляющиеся угрозы безопасности, обуславливаемые существующими в субрегионе преступностью, наркотиками и терроризмом.

98. Основное внимание в рамках региональной программы будет направлено на решение транснациональных и трансграничных проблем, и она будет согласована со стратегическими приоритетами Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), установленными в Региональном ориентировочном стратегическом плане развития и Стратегическом ориентировочном плане для органа по политике, обороне и сотрудничеству в области безопасности, и будет дополнять их. ЮНОДК планирует подписать в 2011 году меморандум о взаимопонимании с САДК.

99. В соответствии с предварительными консультациями с заинтересованными сторонами основное внимание в региональной программе уделяется трем приоритетным областям: а) борьба с незаконным оборотом, организованной преступностью и терроризмом; б) реформа уголовного правосудия; и с) предупреждение злоупотребления наркотиками и развитие здравоохранения. Эта тематика и принципы дополняются трансграничными исследовательскими и пропагандистскими мероприятиями.

100. ЮНОДК поддерживает постоянную деятельность в регионе, целями которой являются поддержка, защита и расширение прав и возможностей жертв преступлений и насилия; правоприменительные меры реагирования на насилие в отношении женщин; совершенствование мер реагирования системы уголовного правосудия на незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми; наращивание правоприменительного потенциала в области пограничного контроля; и разработка и реализация эффективных и устойчивых мер в отношении ВИЧ/СПИДа в тюрьмах.

101. В рамках программы также будет рассматриваться разработка национальных комплексных программ по просьбам государств-членов. В партнерстве с ПРООН и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго ЮНОДК в настоящее время осуществляет поддержку разработки программы обеспечения верховенства права в Демократической Республике Конго и в январе 2011 года откроет отделение по программе в Киншасе.

### **III. Направление дальнейших действий, извлеченные уроки и обеспечение устойчивости**

102. Первое поколение разработанных и осуществленных ЮНОДК региональных программ представляют для Управления переходный период. В основе программ лежала ключевая концепция достижения и поддержания гибкости и эффективности на местах, предотвращения чрезмерного увеличения числа проектов, поддержания согласованности и последовательности и максимально возможной интеграции мандатов.

103. На основе сообщений с мест извлекались определенные уроки, поскольку Управление стремится к поиску решений, обеспечивающих эффективность осуществления программ. Эта обратная связь помогает определять будущее подхода на основе комплексных программ. Определенные общие особенности в этих сообщениях заслуживают более пристального внимания.

## **Проблемы**

### **1. Интеграция большого числа проектов и стран в новые рамки**

104. Принятие подхода на основе комплексных программ породило проблемы, связанные с интеграцией существующих проектов в согласованные региональные программы. Примером служит Западная Азия и Тихоокеанский регион, где в силу необходимости учитываются конкретные требования большого числа весьма несхожих стран и территорий при поддержании в то же время гибкости и способности реагировать на конкретные региональные и национальные обстоятельства.

105. Разработка адресных национальных комплексных программ, специализированных в целях поддержки политики, потребностей и приоритетов конкретных стран, поможет в решении некоторых из этих проблем, поскольку эти программы будут согласованы с общей стратегической основой, установленной в соответствующей региональной программе.

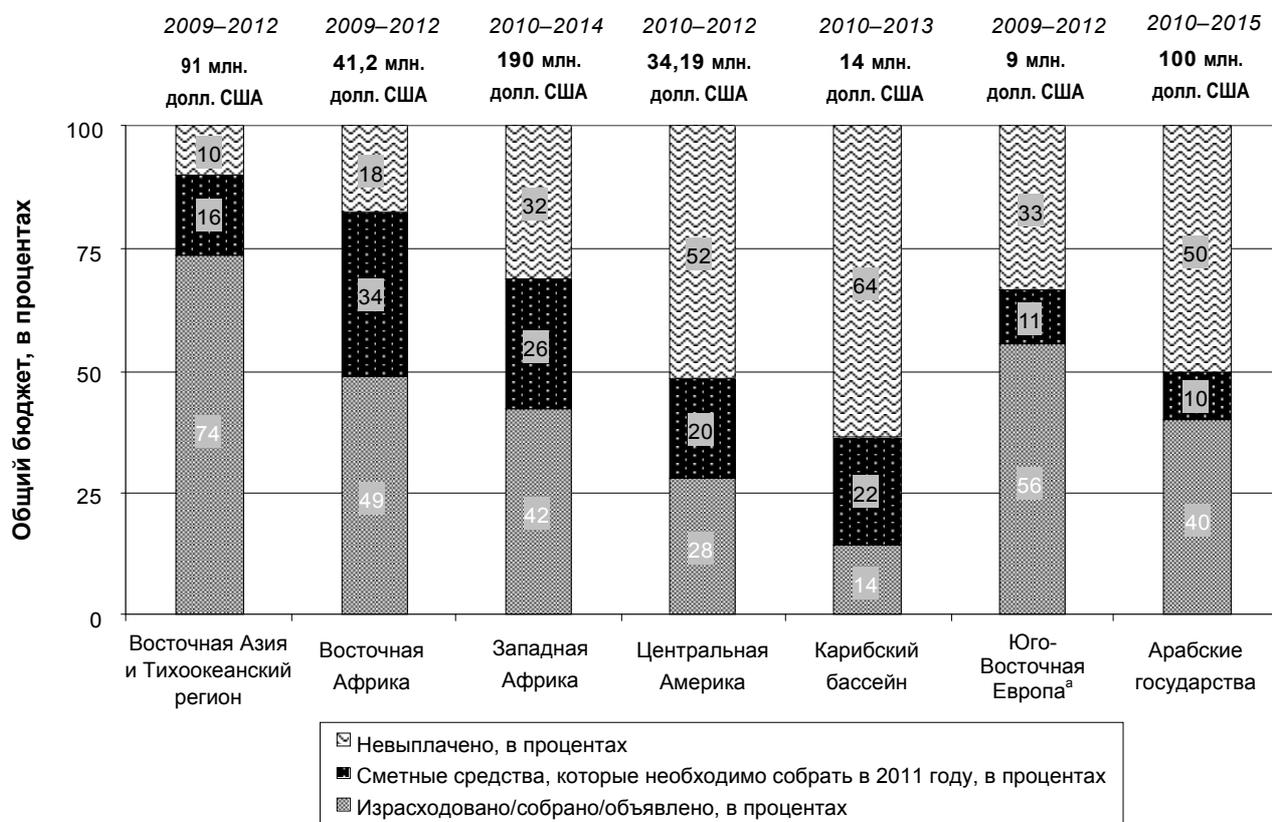
### **2. Механизмы финансирования и отчетности перед донорами**

106. Комплексные программы разрабатываются с учетом обеспечения возможности представления странам-партнерам и донорам всеобъемлющих и консолидированных отчетов путем, в том числе, представления регулярных тематических и финансовых отчетов. Однако не достигнуто еще согласия относительно понятия согласованных отчетов по программе, разделяемого донорами программы. Напротив, отчеты о ходе осуществления по-прежнему специализируются по донорам, создавая тяжелое бремя для региональных отделений по согласованию сбора средств и отчетности.

107. Бремя, создаваемое составлением множества отчетов и сбором средств, могло бы быть сокращено, если бы взносы доноров направлялись на региональную программу в целом, а не на конкретные мероприятия, и если бы отчеты донорам касались скорее общего воздействия программы, чем достижения отдельных результатов и выполнения отдельных мероприятий.

108. На рисунке II представлена сводная информация по осуществляемым региональным программам, которая отражает значительный прогресс, достигнутый несмотря на глобальный экономический климат. Сбор средств продолжается в течение всего срока осуществления программы.

Рисунок II  
**Финансовое положение по программам Управления Организации  
 Объединенных Наций по наркотикам и преступности (декабрь 2010 года)**



<sup>a</sup> Региональная программа для Юго-Восточной Европы была в 2010 году пересмотрена и сокращена.

### 3. Поддержка административной и финансовой систем

109. Имеющаяся в настоящее время инфраструктура административной поддержки ЮНОДК еще не до конца адаптирована для удовлетворения потребностей в широких компонентах осуществления, обусловливаемых региональным подходом, поскольку существующая административная база создавалась для поддержки проектов, а не многоплановых программ.

110. Внутренняя целевая группа осуществляет поддержку региональных и страновых отделений в течение этого переходного периода, и оказание специализированной поддержки будет продолжено. Наряду с этим осуществляется обновление системы управления и администрирования программ в целях более эффективного содействия планированию, мониторингу комплексных программ и отчетности о ходе их осуществления.