

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
28 December 2010Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Пятьдесят четвертая сессия

Вена, 21–25 марта 2011 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и укрепление программы по наркотикам и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа, включая административные и бюджетные вопросы и вопросы стратегического управления: работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и директивные указания**Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

Двадцатая сессия

Вена, 11–15 апреля 2011 года

Пункты 3, 6 и 8 предварительной повестки дня**

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы**Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения****Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия****Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности****Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

В настоящем докладе освещается деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2010 году в области верховенства права; профилактики, лечения и реинтеграции; исследований, анализа тенденций и научной и судебно-экспертной поддержки; а также административного руководства и управления. В нем содержится информация о реорганизации функций Отдела по вопросам международных договоров и Отдела операций Управления в соответствии с резолюцией 65/227 Генеральной Ассамблеи. В течение рассматриваемого периода Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывало помощь государствам-членам посредством

* E/CN.7/2011/1.

** E/CN.15/2011/1.



проведения исследований, нормотворческой работы и программ технического сотрудничества на местах. В докладе также представлена информация о последующей деятельности по выполнению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества с целью выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение и стратегическое направление	4
II. Верховенство права.....	5
A. Сокращение предложения	5
B. Транснациональная организованная преступность	6
C. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов	8
D. Коррупция.....	9
E. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом.....	10
F. Последующая деятельность по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.....	12
G. Уголовное правосудие	12
H. Правоохранительная деятельность.....	14
III. Профилактика, лечение и реинтеграция.....	16
A. Сокращение спроса, реабилитация и соответствующие меры по охране здоровья.....	16
B. Устойчивые источники средств к существованию.....	16
C. Последующая деятельность по выполнению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества с целью выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков.....	18
IV. Исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка.....	18
A. Сбор данных, исследования и анализ тенденций.....	18
B. Научная и судебно-экспертная поддержка.....	20
V. Исполнительное руководство и управление.....	21
A. Новая политика и инициативы по программам в регионах	21
B. Реорганизация функций Отдела по вопросам международных договоров и Отдела операций.....	22
C. Финансирование и партнерские отношения	23
D. Партнерские отношения внутри системы Организации Объединенных Наций.....	24
E. Партнерские отношения с гражданским обществом	25
VI. Рекомендации	25

I. Введение и стратегическое направление

1. В 2010 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) стремилось к достижению поставленной Генеральным секретарем цели реформирования Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла решать стоящие перед ней глобальные задачи. Эти задачи заключаются в обеспечении безопасности и правосудия, предотвращении терроризма, обеспечении всеобщего доступа к услугам здравоохранения и ограждении людей от наркомании и ВИЧ-инфицирования, оказании помощи странам в борьбе с трансциональной организованной преступностью, защите женщин, мужчин и детей от торговли людьми, жестокого обращения и порабощения, а также ограждении общества от коррупции.

2. В соответствии с Целями развития тысячелетия ЮНОДК по-прежнему содействовало достижению безопасности и развитию, сосредоточив свое внимание на пяти тематических областях: организованная преступность и торговля незаконными наркотиками, людьми и огнестрельным оружием; реформа уголовного правосудия и предупреждение преступности; коррупция; употребление наркотиков и распространение ВИЧ среди потребителей наркотиков, заключенных и других уязвимых групп; а также предупреждение терроризма. Управление разработало соответствующие тематические программы, обеспечивающие стратегическое руководство в этих областях. ЮНОДК использовало свои сравнительные преимущества для решения этих глобальных проблем в рамках трех взаимосвязанных основных направлений работы – исследования, осуществление конвенций и практическая деятельность в этой области – и оказывало государствам-членам помощь в разработке и проведении политики. В основе мандата ЮНОДК лежит приверженность защите прав человека и созданию эффективных, прозрачных и подотчетных систем уголовного правосудия.

3. К числу главных приоритетов в деятельности ЮНОДК в прошедшем году относились расширение диалога с государствами-членами, международными организациями-партнерами, гражданским обществом и частным сектором, а также дальнейшее укрепление политической роли ЮНОДК в соответствии с его мандатом. Кроме того, ЮНОДК стремилось сделать более заметным свое участие в работе Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и руководящих и договорных органов. Главное внимание уделялось усилению координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в контексте Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития на глобальном, региональном и национальном уровнях.

4. За последние два года правительства, опираясь на поддержку и опыт Секретариата, стали осуществлять ряд региональных программ, направленных на обеспечение безопасности и верховенства права. Эти программы соответствуют региональной и национальной политике и приоритетам и повышают заинтересованность стран-партнеров. Они согласованы с другими многосторонними агентствами в области развития и предусматривают взаимную ответственность за результаты. Обзор прогресса, достигнутого в осуществлении региональных программ ЮНОДК, содержится в докладе Директора-исполнителя, который посвящен помощи в области разработки и осуществления региональных программ ЮНОДК (E/CN.7/2011/6-E/CN.15/2011/6).

5. Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 52/13 и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в своей резолюции 18/3 призвали к созданию постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по совершенствованию системы управления и улучшению финансового положения ЮНОДК, которая была утверждена Экономическим и Социальным Советом в его решении 2009/251. Рабочая группа уполномочена обсуждать и формулировать рекомендации относительно совершенствования системы управления и улучшения финансового положения ЮНОДК. Установление приоритетных задач на будущее и увеличение привлекаемых ресурсов потребуют от ЮНОДК более качественной и эффективной работы, а также более ощутимых и устойчивых результатов. Мандат рабочей группы должен быть рассмотрен комиссиями в 2011 году.

6. Хотя все рассматриваемые ЮНОДК вопросы отражают глобальные проблемы и являются самыми приоритетными для Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея выделяет ЮНОДК менее 1 процента из средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Был принят ряд мер для улучшения финансового положения Управления, в том числе для привлечения дополнительных ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, а также значительно сокращены расходы в 2009 году и несколько расширена база доноров. Однако Управление нуждается в более адекватном финансировании, с тем чтобы по-прежнему удовлетворять растущий спрос на свои услуги. Существует реальная опасность дефицита бюджета ЮНОДК в 2011 году, поскольку за последние два года сократился объем взносов на финансирование общего назначения. Если не удастся предотвратить этот дефицит, Управление будет вынуждено сократить число важнейших услуг по оказанию помощи и оперативных услуг.

7. Чем больше увеличивается спрос на услуги ЮНОДК, тем более рискованными становятся ключевые направления его деятельности. Для того чтобы ЮНОДК осталось жизнеспособным в среднесрочном и долгосрочном плане, ему необходимо сделать более эффективной систему управления и модель финансирования, которая была бы надежной, предсказуемой и стабильной, а это может быть обеспечено благодаря дополнительным средствам из регулярного бюджета в сочетании с добровольными взносами, которые позволят укрепить организационные возможности для разработки Управлением программ технической помощи, их осуществления и контроля над ними.

II. Верховенство права

A. Сокращение предложения

8. Эффективные меры по борьбе с организованной преступностью требуют знаний и продуктивного анализа информации, на основе которых составляются оперативные данные. В осуществлении этих мер государствам помогают программы ЮНОДК, осуществляемые на основе таких инициатив, как Центральноазиатский региональный информационный координационный центр, Центр информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками, находящийся в Катаре, Трехсторонняя инициатива и Инициатива по побережью Западной Африки, в рамках которых принимаются коллективные меры, позволяющие повысить эффективность противодействия на внутригосударственном уровне.

9. ЮНОДК также оказывало помощь в наращивании потенциала правоохранительных органов в области выявления и проверки подозрительных контейнеров, которые могут использоваться для перевозки незаконных наркотиков и химикатов-прекурсоров. Программа по контролю над контейнерными перевозками предусматривает более действенные процедуры пограничного контроля посредством создания межведомственных групп портового контроля и профессиональной подготовки, способствует межведомственному сотрудничеству и позволяет соответствующим органам напрямую обмениваться оперативной информацией. В 2010 году благодаря Программе объединенным группам портового контроля удалось изъять 94 кг героина, 430 кг кокаина, 3,78 т каннабиса, 15,8 т ангидрида уксусной кислоты, более 6 тыс. коробок контрафактной обуви, 905 упаковок, содержащих в общей сложности 9,05 млн. контрафактных сигарет, около 2 тыс. пачек различных других контрафактных сигарет, несколько контейнеров с поддельной продукцией, такой как одежда, зубная паста и детские подгузники, а также различные контейнеры с неправильно заявленными товарами.

10. В рамках Проекта по обеспечению связи между аэропортами, который стал осуществляться с января 2010 года, в международных аэропортах сформированы специальные подразделения по пресечению незаконного оборота наркотиков. В 2010 году в этом проекте участвовали Кабо-Верде, Мали, Нигерия и Сенегал. Эта инициатива, поддержанная Всемирной таможенной организацией и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), будет способствовать повышению профессионального уровня, внедрению новых методов работы и укреплению партнерских отношений между правоохранительными органами, занимающимися борьбой с незаконным оборотом наркотиков.

11. Во взаимодействии со Всемирной таможенной организацией ЮНОДК наращивает потенциал таможенных органов и других органов пограничного контроля в деле выявления и предупреждения случаев незаконного провоза через границу наличных денежных средств. В целях пресечения и расследования случаев незаконного перемещения наличных денежных средств, изъятия таких средств и выявления причастных преступных сетей разработаны новые процедуры и усовершенствована существующая практика.

В. Транснациональная организованная преступность

12. В октябре 2010 года в Вене проводилась пятая сессия Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в честь десятой годовщины со дня принятия этой Конвенции¹. На Конференции участников была отмечена важность всеобщего присоединения к Конвенции и ее полного осуществления, а также было подчеркнута значение Конвенции для борьбы с традиционными и новыми формами транснациональной организованной преступности.

13. Усилия, направленные на содействие ратификации Конвенции против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней, были поддержаны на заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня и на специальном договорном мероприятии, посвященном борьбе с транснациональной

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

организованной преступностью и созданном во исполнение резолюции 64/179 Генеральной Ассамблеи в июне 2010 года. По состоянию на 1 ноября 2010 года Конвенцию ратифицировали 157 государств, дополняющий Конвенцию Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее², – 141 государство, Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху³ – 125 государств и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему⁴ – 82 государства. В 2010 году ЮНОДК оказывало государствам помощь в осуществлении Конвенции и Протоколов к ней посредством организации курсов профессиональной подготовки и семинаров-практикумов по вопросам международного сотрудничества, организованной преступности и терроризма, а также в расследовании преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, и возбуждении по ним судебного преследования.

14. ЮНОДК участвует в борьбе с новыми и распространяющимися формами транснациональной организованной преступности с помощью укрепления мер, принимаемых на региональном и национальном уровнях и направленных против киберпреступности и экологических преступлений, а также расширения возможностей государств по судебному преследованию морских пиратов. На своей девятнадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела вопрос о защите от незаконного оборота культурных ценностей⁵.

15. Программа ЮНОДК по борьбе с пиратством, в которой главное внимание уделяется оказанию помощи Кении в судебном преследовании пиратов, стала осуществляться с мая 2009 года и была значительно расширена в 2010 году, при этом Кении, Сейшельским Островам и Сомали была предоставлена помощь на сумму более 8 млн. долл. Программа предусматривает укрепление потенциала полиции, органов прокуратуры, судов и тюрем с целью обеспечения того, чтобы разбирательства дел о пиратстве и содержание под стражей проводились объективно и эффективно при соблюдении принципа верховенства права и должном уважении прав человека. Хотя помощь со стороны ЮНОДК сосредоточена, главным образом, на разбирательствах дел о пиратстве, общая стратегия состоит в том, чтобы эта помощь принесла пользу национальной системе уголовного правосудия в целом и обеспечила доступ к профессиональной подготовке, внедрение передовой практики и процедур, развитие инфраструктуры и создание региональных сетей сотрудничества.

16. Рекомендации, вынесенные на двух заседаниях группы экспертов, которые были созданы во исполнение решения 4/1 Конференции участников Конвенции, озаглавленного "Возможные механизмы обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней", стали основанием для осуществления добровольной экспериментальной программы с целью рассмотрения возможности

² Ibid., *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

³ Ibid., *Treaty Series*, vol. 2241, No. 39574.

⁴ Ibid., *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

⁵ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2010 год, Дополнение № 10* (E/2010/30), глава II, и резолюция 2010/19 Экономического и Социального Совета.

создания механизма обзора в отношении осуществления Конвенции. На пятой сессии Конференция участников решила учредить рабочую группу для изучения вариантов и выработки предложений по этому вопросу с целью возможного принятия на ее шестой сессии в 2012 году, а также просила ЮНОДК использовать компьютеризированную программу для всесторонней самооценки ("многопрофильную исследовательскую модель") для сбора информации в рамках запланированного механизма.

С. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

17. На протяжении всего 2010 года ЮНОДК осуществляло проекты технической помощи, посвященные борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, во всех регионах, оказав помощь более чем 80 странам. Оно также продолжало издавать специальные публикации, предназначенные для укрепления мер уголовного правосудия в обеих областях, в том числе "Пособие по оценке потребностей в отношении уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми"⁶ и "Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных"⁷, а также опубликовало "Пособие по борьбе с незаконным ввозом мигрантов"⁸, в котором содержатся рекомендации, приводятся примеры перспективной практики и предлагаются источники для всех заинтересованных сторон, и издание "Международные рамки действий по осуществлению Протокола о торговле людьми"⁹, которое должно помочь в выявлении и устранении недостатков в текущей практике. С целью оказания содействия законодательным органам в принятии законодательства, соответствующего международным документам, ЮНОДК разработало Типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов¹⁰ и провело соответствующий правовой анализ и семинары-практикумы по разработке законодательства.

18. Помимо принятия Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН) (резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи), ЮНОДК создало Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Оно также инициировало работу по изучению вопросов, касающихся торговли людьми в целях изъятия органов, и связи между организованной преступностью, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

19. Важные направления деятельности в рамках ГИБТЛ-ООН включали разработку совместных программ, предоставление грантов неправительственным организациям (НПО) и организациям, оказывающим услуги жертвам, через механизм малых субсидий, дальнейшее развитие партнерских связей между государственным и частным секторами и внедрение виртуального информационного

⁶ Размещено на сайте www.unodc.org/documents/human-trafficking/Needs_Assessment_Toolkit_ebook_09-87518_June_2010.pdf.

⁷ United Nations publication, Sales No. E.10.IV.7. Размещено на сайте www.unodc.org/documents/human-trafficking/Basic_Training_Manual_e-book_E_Introduction_10-54402_June_2010.pdf.

⁸ Размещено на сайте www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/toolkit-to-combat-smuggling-of-migrants.html.

⁹ Размещено на сайте www.unodc.org/documents/human-trafficking/Framework_for_Action_TIP.pdf.

¹⁰ Размещен на сайте www.unodc.org/documents/human-trafficking/Model_Law_Smuggling_of_Migrants_10-52715_Ebook.pdf.

центра ГИБТЛ-ООН¹¹, который поможет заинтересованным сторонам получить доступ к информации о торговле людьми и обмениваться ею. В рамках ГИБТЛ-ООН стал проводиться также независимый анализ его программы с целью оценки его актуальности, эффективности, экономической оправданности, воздействия, устойчивости, управления и партнерских связей (см. СТОС/СОР/2010/СРР.3).

D. Коррупция

20. ЮНОДК предоставляет услуги экспертов и техническую помощь с целью обеспечения добросовестности и борьбы с коррупцией в соответствии с четырьмя главными элементами Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹²: меры по предупреждению коррупции, криминализация и правоохранительная деятельность, международное сотрудничество и меры по возвращению активов. Усилия по оказанию помощи ориентированы прежде всего на: а) создание правовой базы и разработку политики в соответствии с положениями Конвенции; б) укрепление потенциала внутригосударственных учреждений, особенно антикоррупционных органов и системы уголовного правосудия; с) повышение уровня неподкупности, подотчетности и прозрачности в публичном и частном секторах; d) оказание поддержки соответствующим правительственным учреждениям в налаживании международного сотрудничества и возвращении активов; е) создание стратегических и тематических партнерских союзов с членами международного сообщества и системой Организации Объединенных Наций для обеспечения последовательности усилий по оказанию технической помощи; а также f) оказание поддержки созданию сетей и платформ для поддержания политического диалога и взаимного освоения опыта государств-членов на региональном и международном уровнях.

21. ЮНОДК организовало учебные семинары-практикумы для оказания помощи государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, и рассмотрения осуществляемых государствами-участниками мер с целью подготовки первого раунда обзора в рамках механизма обзора хода осуществления Конвенции, созданного Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее третьей сессии, которая проводилась в Дохе 9–13 ноября 2009 года. В марте 2010 года ЮНОДК разработало тематическую программу действий по борьбе с коррупцией с целью консолидации всех мер противодействия коррупции и отражения деятельности, осуществляемой ЮНОДК в рамках своего мандата.

22. ЮНОДК оказывало техническую помощь в области борьбы с коррупцией в рамках своей глобальной Программы инструкторов по противодействию коррупции. Главная цель этой Программы, осуществляемой с 2007 года, заключается в предоставлении на долгосрочной основе высококачественных специализированных экспертных услуг путем назначения специалистов по вопросам противодействия коррупции в правительственные учреждения, уполномоченные заниматься профилактикой коррупции и борьбой с ней. В 2010 году в этой Программе участвовали региональные инструкторы, работавшие в Кении, Панаме и Таиланде; планируется также оказать помощь Демократической Республике Конго.

¹¹ См. www.ungift.org/knowledgehub.

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

23. ЮНОДК по-прежнему развивало и укрепляло партнерские отношения с другими организациями, включая Глобальный договор, Международную антикоррупционную академию и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), с помощью осуществления совместных программ. В 2010 году в рамках совместной Инициативы ЮНОДК и Всемирного банка по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР) продолжалась деятельность по разработке информационных продуктов, а также доработке пособия для практических работников по возврату активов, руководства по декларациям доходов и активов и завершению исследований по незаконному обогащению и нецелевому использованию служебного транспорта. База данных о координаторах по вопросам возвращения активов, которую ведут совместно СтАР и Интерпол с 19 января 2009 года, содержит контактные данные координаторов в 74 странах. СтАР предусматривает профессиональную подготовку в области возврата активов и поддержку государств в подготовке к оказанию взаимной правовой помощи; на данный момент официальные просьбы об оказании помощи поступили от 23 государств, а с другими государствами проводятся обсуждения.

Е. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом

24. В 2010 году, в том числе в ходе проведенного Генеральной Ассамблеей второго обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и тематического заседания Совета Безопасности по вопросам борьбы с терроризмом, ЮНОДК рекомендовалось продолжить оказание помощи государствам в организации мер по борьбе с терроризмом в рамках уголовного правосудия. ЮНОДК проводит свою контртеррористическую работу в тесном взаимодействии с органами Совета Безопасности и активно участвует в деятельности Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

25. В 2010 году 32 страны получили помощь непосредственно от Сектора ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма, 85 стран участвовали в 19 региональных или субрегиональных семинарах-практикумах и более 1500 сотрудников систем уголовного правосудия прошли курсы профессиональной подготовки. С 2003 года помощь была оказана 168 странам, обучение прошли более 10 700 сотрудников и были разработаны 20 пособий в рамках технической помощи. Среди стран, получивших помощь, 556 ратифицировали Конвенцию, в том числе 34 страны в 2010 году. С 2003 года 79 стран из числа получивших помощь разработали новое законодательство о борьбе с терроризмом или внесли поправки в уже действующие законы.

26. Еще многое предстоит сделать для достижения всеобщего присоединения к международно-правовым документам. В июле 2010 года вступили в силу Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства¹³, и Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе¹⁴, но пока к ним присоединилось

¹³ Принят 14 октября 2005 года на Дипломатической конференции по пересмотру договоров БНА (борьба с незаконными актами) (LEG/CONF.15/21).

¹⁴ Принят 14 октября 2005 года на Дипломатической конференции по пересмотру договоров БНА (борьба с незаконными актами) (LEG/CONF.15/22).

незначительное число государств. Кроме того, принятие Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации и Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, которые были заключены в Пекине 10 сентября 2010 года, означало дальнейшее развитие международно-правовой базы, которое требует более активного содействия со стороны ЮНОДК.

27. Еще одна важная задача заключается в удовлетворении растущего спроса на помощь в укреплении потенциала. С целью ее решения в 2010 году был реорганизован Сектор по вопросам предупреждения терроризма, в результате чего деятельность в области разработки программ и оказания помощи на местах стала более децентрализованной при одновременном расширении экспертных услуг и укреплении общего руководства из центра.

28. В 2010 году ЮНОДК разработало программы усиленной борьбы с терроризмом для Афганистана, Йемена и района Сахеля. Была согласована двухгодичная программа с Колумбией, а для регионов Восточной и Юго-Восточной Азии и островов Тихого океана разработаны объединенные региональные программы. Укрепление международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах остается одним из главных направлений деятельности, которая осуществляется, в частности, посредством создания судебных платформ для практических работников (например, в районе Сахеля) с целью содействия выдаче и оказанию взаимной правовой помощи.

29. В соответствии с расширенными полномочиями по удовлетворению юридических потребностей жертв преступлений в рамках систем уголовного правосудия Сектор по вопросам предупреждения терроризма организовал заседание группы экспертов, которое проводилось в Вене в мае 2010 года, с целью подготовки специального издания. На тематических региональных семинарах-практикумах для Западной Африки и стран, входящих в состав Организации Черноморского экономического сотрудничества, рассматривался вопрос о безопасности морского судоходства, а практикумы, проводившиеся в Латинской Америке, были посвящены борьбе с использованием Интернета в террористических целях. В области химического, биологического, радиологического и ядерного терроризма ЮНОДК продолжало участвовать в качестве наблюдателя в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма.

30. Изданный Сектором по вопросам предупреждения терроризма "Обзор дел о терроризме", в котором представлен практический опыт работы следственных и судебных органов, послужил основой для практической подготовки в Ямайке. Был завершен первый модуль всесторонней программы обучения практических работников системы уголовного правосудия, который способствовал осуществлению программы подготовки инструкторов. На основе опыта, полученного в результате профессиональной подготовки в режиме онлайн, создается постоянная платформа виртуального обучения и общения, которая позволит лицам, прошедшим подготовку, сохранить связи с ЮНОДК и поддерживать контакты между собой.

Ф. Последующая деятельность по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

31. Двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию проводился в Сальвадоре (Бразилия) 12–19 апреля 2010 года. Участники подчеркнули роль ЮНОДК в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и отметили важность включения мер по борьбе с преступностью в инициативы, касающиеся устойчивого развития, прав человека, социальной интеграции, верховенства права и благого управления. Доклад о последующей деятельности по итогам двенадцатого Конгресса будет представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцатой сессии (E/CN.15/2011/15).

32. Двенадцатый Конгресс принял документ "Сальвадорская декларация о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире"¹⁵; эта Декларация была одобрена Генеральной Ассамблеей в резолюции 65/230, в которой Ассамблея предложила правительствам учитывать Сальвадорскую декларацию при разработке законодательства и руководящих директив и прилагать все усилия для осуществления изложенных в ней принципов.

33. В Декларации государства-члены просили Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию учредить две межправительственные группы экспертов открытого состава с целью:

а) проведения всестороннего исследования в отношении киберпреступности и мер по борьбе с ней;

б) обмена информацией о наилучших видах практики, а также национальном законодательстве и действующем международном праве и о пересмотре действующих минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными, с тем чтобы они отражали современные научные достижения и передовой опыт в этой области.

34. Заседание межправительственной группы экспертов открытого состава по киберпреступности планируется провести в Вене 17–21 января 2011 года.

Г. Уголовное правосудие

35. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия являются главными функциями ЮНОДК и непременным условием для борьбы с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и терроризмом. В ноябре 2010 года ЮНОДК разработало тематическую программу по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Все региональные программы, разработанные ЮНОДК, включают подпрограммы по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

¹⁵ A/CONF.213/18, глава I, резолюция 1.

36. Продолжает расти число программ технического сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в настоящее время в них участвует 36 стран. Наиболее быстрыми темпами растет число программ в области пенитенциарной реформы и альтернатив тюремному заключению. Кроме того, были разработаны и осуществляются программы в области ювенальной юстиции, доступа к юридической помощи, полицейского надзора, насилия в отношении женщин, а также предупреждения преступности и насилия. ЮНОДК также участвует в межучрежденческих программах Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, которые осуществляются в Гондурасе, Мавритании, Мексике и Панаме и направлены на достижение Целей развития тысячелетия.

37. ЮНОДК по-прежнему осуществляло сотрудничество и координацию деятельности с соответствующими механизмами, действующими в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций, такими как Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права, межведомственная инициатива "Немедленно покончить с изнасилованиями: действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта", Межучрежденческая группа по правосудию в отношении несовершеннолетних и Программа предупреждения вооруженного насилия. Оно также продолжало укреплять партнерские отношения, разрабатывая совместные механизмы и программы с другими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира Секретариата, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также с региональными и неправительственными организациями, включая Международный центр тюремных исследований и Международный комитет Красного Креста. ЮНОДК также проводило профессиональную подготовку в области верховенства права в рамках курса обучения для сотрудников по судебным вопросам в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, который был организован Департаментом операций по поддержанию мира в октябре 2010 года.

38. ЮНОДК уделяет особое внимание разработке и заключению обновленных Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 65/228, и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), которые были приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 65/229.

39. Обновленные Типовые стратегии и практические меры должны помочь государствам в разработке политики и принятии практических мер по искоренению насилия в отношении женщин и содействию равенству мужчин и женщин в системе уголовного правосудия. Бангкокские правила приняты в целях соответствующего дополнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными¹⁶ и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении

¹⁶ *Human Rights: A Compilation of International Instruments*, vol. I, Part I: *Universal Instruments* (United Nations publication, Sales No. E.02.XIV.4 (vol. I, Part I)), sect. J, No. 34.

мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение), в части, касающейся обращения с женщинами-заключенными и принятия в отношении женщин-правонарушителей мер, альтернативных заключению, и они охватывают такие вопросы, как проведение классификации заключенных и оценок риска для безопасности с учетом гендерного фактора, предоставление медицинских услуг и рекомендаций по обращению с детьми, живущими с матерями в тюремном учреждении. ЮНОДК также разрабатывает набор принципов и руководящих указаний Организации Объединенных Наций в отношении расширения доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия.

40. Управление разработало пособия для директивных органов и специалистов с целью содействия осуществлению Стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В 2010 году оно опубликовало в рамках серии пособий по уголовному правосудию "Руководство для начальников тюрем: базовое учебное пособие и учебная программа для начальников тюрем на основе международных стандартов и норм"¹⁷, "Справочник по эффективным мерам реагирования полиции на акты насилия в отношении женщин"¹⁸ и соответствующую Учебную программу по эффективным мерам реагирования полиции на акты насилия в отношении женщин¹⁹, а также "Пособие по руководящим принципам в отношении предупреждения преступности: как сделать их эффективными"²⁰. С целью обеспечения более широкого распространения ЮНОДК, как и прежде, перевело пособия на официальные языки Организации Объединенных Наций и организовало учебные семинары для работников директивных органов на региональном уровне.

41. Рассматриваются возможности использования новых технологий и методов обучения, таких как электронное обучение. ЮНОДК заканчивает работу совместно с ЮНИСЕФ над онлайн-учебным пособием для специалистов, оказывающих помощь детям – жертвам и свидетелям преступлений. В целях укрепления своих возможностей на местах ЮНОДК подготовило руководящую записку для своих местных отделений, которая посвящена пенитенциарной реформе и альтернативам тюремному заключению, а также организовало для сотрудников на местах и в штаб-квартире профессиональную подготовку в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Н. Правоохранительная деятельность

42. Оказание государствам содействия в укреплении их потенциала по расследованию дел, связанных с организованной преступностью, оставалось неотъемлемой частью программ технической помощи ЮНОДК. Вместе с государствами Восточной и Западной Африки, ЮНОДК и Африканским союзом Департамент операций по поддержанию мира и Интерпол помогли создать

¹⁷ United Nations publication, Sales No. E.10.IV.4. Размещено на сайте www.icclr.law.ubc.ca/files/2010/Handbook%20for%20Prison%20Leaders.pdf.

¹⁸ United Nations publication, Sales No. E.10.IV.3. Размещен на сайте www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/hb_eff_police_responses.pdf.

¹⁹ United Nations publication, Sales No. E.10.IV.5. Размещена на сайте www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/newtrainingcurr.pdf.

²⁰ United Nations publication, Sales No. E.10.IV.9. Размещено на сайте www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/10-52410_Guidelines.eBook.pdf.

оперативную трансграничную сеть подразделений по проведению расследований, связанных с транснациональной организованной преступностью, осуществляя объединенную профессиональную подготовку в области следственных действий на месте преступления, первоочередных мер реагирования и сбора доказательств для суда. В странах Западных Балкан проводился углубленный анализ возможностей уголовной полиции, а профессиональная подготовка в странах, получивших помощь, осуществлялась с применением специальных компьютерных программ. В Кении было оказано содействие во внедрении новой программы защиты свидетелей в форме разработки законодательства и помощи инструкторов в ее практическом применении. Техническая оценка в отношении защиты свидетелей проводилась в Грузии, Казахстане, Объединенной Республике Танзании, Республике Молдове, Руанде и Украине. В государствах Персидского залива, соседнего Ближнего и Среднего Востока и регионах Юго-Восточной и Юго-Западной Азии Управление внедрило свою компьютеризированную программу профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных органов. В Латинской Америке была оказана помощь органам пограничного контроля, а в Центральной Америке – прокурорам с целью укрепления их потенциала в области расследования для борьбы с организованной преступностью с помощью Центральноамериканского совета государственных министерств.

43. В рамках Глобальной программы ЮНОДК по борьбе с отмыванием денег в декабре 2009 года – марте 2010 года был внедрен механизм конфискации активов для Южной Америки в контексте Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ГАФИСУД). На юге Африки инструктор по конфискации активов Глобальной программы по борьбе с отмыванием денег продолжал оказывать непосредственную поддержку Межучрежденческой сети для возвращения активов в странах юга Африки, в том числе посредством участия в ее первом ежегодном общем собрании в июле 2010 года.

44. ЮНОДК наладило обучение работников прокуратуры специальным методам расследования для борьбы со все более изощренными действиями лиц, участвующих в незаконном обороте. Были созваны совещания рабочих групп экспертов, которые опубликовали руководство по современным методам электронного наблюдения. В сотрудничестве с Интерполом ЮНОДК создало еще одну рабочую группу экспертов, и она подготовила инструкции по передовой практике, которыми следует руководствоваться государствам при оценке рисков, связанных с серьезной организованной преступностью, а также разработала и опубликовала "Руководство по подготовке и использованию оценки угроз, связанных с серьезными преступлениями и организованной преступностью"²¹.

²¹ Размещено на сайте
www.unodc.org/documents/afghanistan/Organized_Crime/SOCTA_Manual_2010.pdf.

III. Профилактика, лечение и реинтеграция

A. Сокращение спроса, реабилитация и соответствующие меры по охране здоровья

45. ЮНОДК продолжало вести совместную работу со Всемирной организацией здравоохранения по совершенствованию методов лечения и ухода для лиц, страдающих расстройствами в результате потребления наркотиков, в глобальном масштабе. В почти 30 странах во всем мире на основе фактических данных и этических норм расширяется распространение и повышается качество лечения и ухода в случае расстройств, связанных с употреблением наркотиков. ЮНОДК приступило в Афганистане к осуществлению глобальной программы работы с детьми, употребляющими наркотики в очень раннем возрасте, совершенствуя лечение и меры социальной защиты этой уязвимой группы. ЮНОДК также выступило инициатором выявления научно-обоснованных методов профилактики и лечения в случаях использования отпускаемых по рецепту наркотических средств в немедицинских целях. Распространение такой практики растет вызывающими тревогу темпами, особенно среди молодежи и женщин.

46. Была издана подборка подкрепленных практикой учебных программ формирования навыков семейной жизни²², дополняющая "Руководство по осуществлению учебных программ формирования навыков семейной жизни в целях предотвращения злоупотребления наркотиками"²³, в которой представлена подробная информация о существующих подкрепленных практикой учебных программах формирования навыков семейной жизни, с тем чтобы помочь читателям выбрать наиболее подходящую для них программу. ЮНОДК инициировало адаптацию и осуществление таких программ в шести странах трех регионов и планирует распространить свою работу на другие страны и регионы в 2011 году, в том числе по подготовке методистов, которые начали работать с семьями и детьми с целью укрепления семейных отношений, утверждения семейных ценностей и контроля за тем, чем занимаются дети.

47. ЮНОДК продолжало работать в области ВИЧ/СПИДа, помогая странам определять задачи, укреплять мониторинг и оценку, пересматривать и изменять национальную политику и законодательство и наращивать потенциал для обеспечения всеобщего доступа потребителей наркотиков, заключенных и потенциальных жертв торговли людьми к мерам профилактики, ухода, лечения и поддержки в связи с ВИЧ.

B. Устойчивые источники средств к существованию

1. Контроль над культивированием запрещенных к возделыванию растений

48. ЮНОДК и его национальные партнеры проводили обследования в отношении опиума в Афганистане, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме, а

²² Размещена на сайте www.unodc.org/docs/youthnet/Compilation/10-50018_Ebook.pdf.

²³ United Nations publication, Sales No. E.09.XI.8. Размещено на сайте www.unodc.org/pdf/youthnet/family%20based/FINAL_ENGLISH_version%20for%20PRINTING%20received%20120209.pdf.

также обследования в отношении коки в Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии, Перу и Эквадоре. В 2009 году впервые было проведено обследование в отношении культивирования каннабиса в Афганистане. В Мексике по приглашению правительства работала техническая миссия.

49. В 2010 году масштабы культивирования опийного мака в Афганистане остались на уровне 2009 года, а производство опия значительно сократилось в результате болезней растений. В Мьянме и Лаосской Народно-Демократической Республике производство опия в 2010 году существенно увеличилось, но этот рост не компенсировал сокращение в Афганистане. В 2009 году масштабы культивирования кокаинового куста вновь сократились, главным образом из-за уменьшения масштабов в Колумбии, которые не были компенсированы менее значительным ростом в Боливии (Многонациональном Государстве) и Перу. Обследование, проведенное в 2009 году в Эквадоре, подтвердило, что масштабы культивирования в стране являются незначительными. В 2009 году производство кокаина во всем мире сократилось, но отсутствуют точные данные относительно уровня производства в последние годы, который может оказаться более высоким, чем оценивалось ранее, по причине вероятного роста мощности подпольных лабораторий по производству кокаина.

2. Культивирование и искоренение нищеты

50. ЮНОДК продолжало поддерживать мелкие фермерские хозяйства с целью расширения производства незапрещенной сельскохозяйственной продукции и устойчивого управления природными ресурсами и их рационального использования в Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике и Перу. Особое внимание уделялось серьезным проблемам, связанным с отсутствием продовольственной безопасности и нищотой в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме. В Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНОДК совместно с Королевским фондом осуществления проектов Таиланда начало работу с общинами, которые выращивают или выращивали опийный мак. Деятельность в рамках этого проекта началась с поставки семян высокоурожайных и устойчивых к болезням сортов риса, а также натуральных органических удобрений и технической помощи, создания рисовых банков и расширения рисовых полей и рыбоводных прудов с целью обеспечения общин рисом и другим продовольственным сырьем. В 2010 году ЮНОДК укрепило свои партнерские отношения с правительством Германии и приступило к осуществлению двух новых производственных проектов в Ла-Асунте (Боливия) и долине Верхней Уальяги (Перу).

51. С целью расширения деятельности, направленной на устойчивое обеспечение средств к существованию, и укрепления мер, рассчитанных на группы населения, уязвимые в отношении наркотиков, ВИЧ/СПИДа и преступности, ЮНОДК стало заниматься оказанием первостепенной социальной помощи в поддержку программ профилактики и лечения наркозависимости и ВИЧ/СПИДа с целью полного выздоровления, реинтеграции и личностного и социального развития этих маргинализированных групп населения. В 2010 году, воспользовавшись грантом, предоставленным Фондом международного развития ОПЕК, ЮНОДК разработало программу устойчивого обеспечения средств к существованию для Замбии, Кении, Объединенной Республики Танзании, Уганды и Эфиопии.

С. Последующая деятельность по выполнению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества с целью выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

52. В Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества с целью выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков²⁴, которые были приняты на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182, признается, что проблема наркотиков по-прежнему представляет серьезную угрозу для здоровья, безопасности и благополучия всего человечества.

53. В соответствии с резолюцией 52/12 и решением 53/2 Комиссии по наркотическим средствам в январе и октябре 2010 года были проведены два заседания группы экспертов по сбору данных. Группа экспертов доработала вопросник к ежегодным докладам, который был принят Комиссией на ее вновь созванной пятьдесят третьей сессии в резолюции 53/16.

54. Последующая деятельность по выполнению Политической декларации и Плана действий обсуждалась в 2010 году как один из пунктов повестки дня на различных совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, а также Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам.

IV. Исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка

A. Сбор данных, исследования и анализ тенденций

55. Во Всемирном докладе о наркотиках за 2010 год²⁵ отмечается сокращение мирового производства кокаина и героина и употребления кокаина и марихуаны в некоторых регионах, но при этом обращается внимание на глобальную проблему, связанную с употреблением стимуляторов амфетаминового ряда. В докладе приводятся количественные данные по обороту опиатов и кокаина и освещается масштаб проблемы употребления наркотиков во всем мире и неудовлетворенные потребности в лечении и другой помощи для наркозависимых людей. В 2010 году был опубликован ряд исследований, связанных с проблемой наркотиков в Афганистане. В первом "Обследовании по культивированию каннабиса в Афганистане за 2009 год"²⁶ было установлено, что в половине провинций Афганистана существуют обширные плантации каннабиса. В "Обследовании по

²⁴ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8* (E/2009/28), глава I, раздел C; см. также документ A/64/92-E/2009/98, раздел II.A.

²⁵ United Nations publication, Sales No. E.10.XI.13. Размещен на сайте www.unodc.org/documents/wdr/WDR_2010/World_Drug_Report_2010_lo-res.pdf.

²⁶ Размещено на сайте www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghanistan_Cannabis_Survey_2009.pdf.

проблеме употребления наркотиков в Афганистане за 2009 год²⁷ отмечается, что за последние пять лет значительно выросло число лиц, употребляющих опиаты. В документе "Обзор производства опия в Афганистане за 2010 год: краткие выводы"²⁸ указывается на резкое снижение производства опия в результате болезни растений, несмотря на то что масштабы культивирования опийного мака аналогичны уровню предыдущего года.

56. В 2010 году ЮНОДК продолжало на регулярной основе собирать данные по отдельным видам преступлений с помощью двенадцатого Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций²⁹. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что за период 1995–2008 годов сократилось количество имущественных преступлений, оставалось стабильным или незначительно выросло количество преступлений с применением насилия и существенно возросло количество преступлений, связанных с наркотиками³⁰. ЮНОДК также расширило и опубликовало свою базу данных об умышленных убийствах, которая содержит данные по 198 странам и территориям. Эти данные свидетельствуют о том, что, несмотря на общую тенденцию к снижению, уровень совершения убийств в некоторых странах возрос, особенно в Центральной и Южной Америке³¹. В соответствии с резолюцией 2009/25 Экономического и Социального Совета ЮНОДК провело заседание рабочей группы экспертов по совершенствованию процедур сбора, представления и анализа данных о преступности, которое состоялось в Буэнос-Айресе 8–10 февраля 2010 года (см. UNODC/CCPCJ/EG.2/2010/2) и на котором были представлены рекомендации для разработки программы учета статистических данных о преступности и уголовном правосудии; оно также провело неофициальное совещание экспертов по воздействию экономического кризиса на преступность, которое состоялось 1–2 ноября 2010 года в рамках инициативы "Глобальный пульс".

57. ЮНОДК продолжало оказывать техническую помощь государствам-членам в сборе статистических данных о преступности и уголовном правосудии, включая профессиональную подготовку для сотрудников органов правосудия и внутренних дел и проведение обследований на предмет коррупции в Афганистане и странах Западных Балкан, а также подготовку по проведению обследований Организации Объединенных Наций, проводимых в Центральной и Южной Америке во взаимодействии с Организацией американских государств. ЮНОДК продолжало поддерживать межведомственное сотрудничество по разработке показателей, касающихся насилия в отношении женщин, и информации в области ювенальной юстиции. В 2010–2011 годах в сотрудничестве с ПРООН осуществляется программа

²⁷ Размещено на сайте www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Afghan-Drug-Survey-2009-Executive-Summary-web.pdf.

²⁸ Размещен на сайте www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afg_opium_survey_2010_exsum_web.pdf.

²⁹ Размещен на сайте www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/United-Nations-Surveys-on-Crime-Trends-and-the-Operations-of-Criminal-Justice-Systems.html.

³⁰ Данные основаны на тенденциях, наблюдающихся в отдельных категориях преступлений, зарегистрированных полицией в тех странах, которые последовательно предоставляли данные для Обзора тенденций в области преступности, проводимого Организацией Объединенных Наций, в течение периода 1995–2008 годов (см. A/CONF.213/3).

³¹ Размещена на сайте www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html.

наращивания потенциала государственных должностных лиц в Ираке с целью проведения обследований в отношении неподкупности.

58. ЮНОДК по-прежнему проводило аналитическую работу по транснациональной организованной преступности. Помимо публикации издания "Глобализация преступности: оценка угрозы транснациональной организованной преступности"³², которое вышло в июне 2010 года, ЮНОДК начало проводить анализ того, как транснациональная организованная преступность влияет на Центральную Африку, и под эгидой Программы ИМПАКТ провело исследование в отношении мигрантов, незаконно ввезенных в Европу из Африки³³. Аналогичный анализ был проведен в Мексике и Центральной Америке, в рамках чего, в частности, рассматривался вопрос о воздействии экономического кризиса, а также продолжалась аналитическая работа в отношении незаконных потоков капитала, связанных с транснациональной организованной преступностью.

59. Программа исследований в отношении незаконной торговли афганским опиумом посвящена, в частности, незаконной торговле опиатами и связанным с ней угрозам безопасности вокруг Афганистана, а также незаконной торговле прекурсорами героина. В настоящее время готовится доклад, в котором будут представлены выводы. В рамках программы продолжалось развитие сети местных аналитиков и налаживание партнерских отношений с другими организациями.

60. В рамках Программы глобального мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ) продолжалась деятельность по укреплению потенциала в Азии; планируется начать такую работу в Латинской Америке и Тихоокеанском регионе в 2011 году. В докладе Программы за 2010 год³⁴ показаны динамика и тенденции распространения стимуляторов амфетаминового ряда и других наркотиков в Восточной и Юго-Восточной Азии. В полугодовом отчете Программы СМАРТ освещены новые тенденции и события, связанные с производством и употреблением синтетических наркотиков во всем мире, а также их незаконным оборотом³⁵.

В. Научная и судебно-экспертная поддержка

61. ЮНОДК продолжало деятельность по оценке качества национальных лабораторий в соответствии с резолюцией 52/7 Комиссии по наркотическим средствам и зарегистрировало участие более 100 лабораторий в 45 государствах-членах в проводимых под его эгидой международных совместных мероприятиях (МСМ), которые представляют собой механизм проверки уровня квалификации персонала лабораторий. На 50 процентов выросло количество лабораторий, которые пользуются электронными версиями МСМ, представляющими собой интернет-портал, обеспечивающий мгновенную и конфиденциальную оценку результатов, представляемых лабораториями. ЮНОДК предоставило научную помощь учреждениям в 120 государствах-членах в форме справочных стандартов по наркотикам и прекурсорам, наборов по идентификации наркотиков на месте и

³² United Nations Publication, Sales No. E.10.IV.6. Размещено на сайте www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.

³³ См. www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/impact-programme.html.

³⁴ Размещен на сайте www.unodc.org/documents/scientific/GSU4_FINAL_Web.pdf.

³⁵ См. www.unodc.org/unodc/publications-by-date.html.

руководств и принципов в отношении передовой судебно-экспертной практики. В рамках расширенной помощи правоохранительным органам было выпущено Руководство по вопросам развития потенциала судебной экспертизы документов³⁶ в качестве пособия к Конвенции против транснациональной организованной преступности и дополняющим ее Протоколу против незаконного ввоза мигрантов и Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, а также во исполнение резолюции 19/5 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и резолюции 2009/22 Экономического и Социального Совета. Были опубликованы материалы для модульной подготовки по работе на месте преступления и проведению расследования, а также базовые пособия для работы на месте преступления, которые разработаны для государств-членов с целью использования передовых достижений криминалистики на всех этапах – от следственных действий на месте преступления до судебного разбирательства.

62. Отдельным государствам-членам и межправительственным органам были предоставлены научно-экспертные консультации по таким вопросам, как безопасное уничтожение изъятых химических веществ и развитие судебно-экспертного потенциала, в том числе на таких форумах, как совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. ЮНОДК продолжало проводить лабораторные исследования в целях принятия основанных на фактических данных стратегических и политических мер в соответствии с резолюцией 834 (IX) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Наркотическая лаборатория Организации Объединенных Наций", включая данные для "Обзора производства опиума в Афганистане за 2010 год".

V. Исполнительное руководство и управление

A. Новая политика и инициативы по программам в регионах

63. В течение рассматриваемого периода ЮНОДК разработало несколько региональных программ с целью обеспечения верховенства права в различных регионах: в арабских государствах, Центральной Америке и Карибском бассейне, Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, Восточной Африке, Юго-Восточной Европе и Западной Африке. В 2011 году дополнительные региональные программы будут запущены в Афганистане и соседних государствах, а также на юге Африки. При этом в региональных программах применяется подход, основанный на принципе "снизу вверх", который обеспечивает а) всестороннюю и непосредственную заинтересованность стран-партнеров путем увязки намеченной деятельности с политикой и приоритетами на национальном и региональном уровнях; б) всеобъемлющие рамки с целью передачи имеющихся специальных знаний и опыта ЮНОДК на национальном и региональном уровнях; в) переход от подхода, основанного на осуществлении отдельных проектов, к программному подходу; а также г) более тесное сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и многосторонними донорами.

64. Региональные программы являются важной частью работы ЮНОДК на местах и позволяют максимально использовать его потенциал для решения трансграничных

³⁶ United Nations publication, Sales No. E.10.IV.8. Размещено на сайте www.unodc.org/documents/scientific/Forensic_Document_Examination_Capacity.pdf.

проблем. Они укрепляют ключевую группу тематических экспертов в региональных отделениях ЮНОДК, играют активную роль в региональных группах Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и поддерживают страновые группы Организации Объединенных Наций в решении проблем, связанных с наркотиками и преступностью. Управление также активизировало свою работу по систематическому включению в программы гендерной проблематики.

65. В рамках региональных программ оказывается помощь странам, примыкающим к конфликтным районам, и ослабленным государствам, поскольку в них учитываются последствия деятельности преступных сетей и незаконной торговли наркотиками, людьми, оружием и природными ресурсами. Региональные программы помогают создать эффективные региональные механизмы и стимулируют политическую волю к борьбе с организованной преступностью и незаконной торговлей, способствуя включению вопросов, связанных с развитием, верховенством права и правами человека, в деятельность Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности. В рамках каждой региональной программы создаются отдельные страновые программы (например, в Индонезии, Иране (Исламской Республике), Йемене, Кыргызстане и Пакистане). Этот подход способствует полной взаимодополняемости между общим региональным подходом к разработке программ и требованием удовлетворять потребности конкретных стран.

66. Эта взаимодополняемость особенно ярко проявляется в Центральной и Западной Азии, где региональный и международный опыт рассматривается на оперативных и тематических совещаниях в рамках различных механизмов, включая инициативу "Парижский пакт" и стратегию "Радуга", в целях развития регионального сотрудничества. Стратегия "Радуга", которая рассчитана на то, чтобы поддержать и укрепить более широкий консенсус в рамках Парижского пакта, дала соответствующие результаты, в частности, в области контроля над прекурсорами (Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту (ТАРСЕТ)), укрепления доверия в области пограничного контроля между Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой) и Пакистаном (Трехсторонняя инициатива), а также проведения и координации разведывательных операций в Центральной Азии (Центральноазиатский региональный информационный и координационный центр).

В. Реорганизация функций Отдела по вопросам международных договоров и Отдела операций

67. В своей резолюции 65/227 Генеральная Ассамблея просила Директора-исполнителя ЮНОДК представить Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад о ходе работы по реорганизации Отдела по вопросам международных договоров и Отдела операций, и в ответ на эту просьбу комиссиям представляется следующая информация.

68. На основе тесных консультаций с государствами-членами, которые проводились в 2009 году, ЮНОДК реорганизовало функции Отдела по вопросам международных договоров и Отдела операций, установив распределение по тематическим областям (то есть организованная преступность и незаконная

торговля, коррупция, правосудие, здравоохранение и предупреждение терроризма) в связи со своим главным мандатом. Реорганизация позволила Управлению создать объединенную региональную и тематическую концепцию и дала реальные результаты в аспекте укрепления политики, стратегии, мобилизации ресурсов, осуществления работы по программам и партнерских отношений с заинтересованными сторонами, учреждениями Организации Объединенных Наций и многосторонними и двусторонними органами.

69. После реорганизации Отдела по вопросам международных договоров и Отдела операций возникла необходимость в приведении третьего важного отдела ЮНОДК – Отдела анализа политики и связей с общественностью – в соответствие с новым подходом, предусматривающим распределение по тематическим областям и создание объединенных программ. Соответственно, в апреле 2010 года Отделение Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ) и Исполнительный комитет ЮНОДК решили изменить структуру этого Отдела с целью, с одной стороны, объединения Секции лабораторного и научного обеспечения, Секции статистики и обзоров и Секции исследований и анализа угроз в рамках Сектора исследований и анализа тенденций, и, с другой стороны, объединения Секции пропагандистской деятельности, Секции по совместному финансированию и партнерским отношениям и Группы стратегического планирования в рамках Сектора по связям с общественностью и поддержке политики.

С. Финансирование и партнерские отношения

70. ЮНОДК по-прежнему находится в значительной зависимости от добровольных взносов (90 процентов) и нуждается в надлежащем, предсказуемом и устойчивом финансировании, для того чтобы эффективно выполнять свои задачи. Однако действующей системе финансирования недостает предсказуемости и гибкости, и потенциально она может исказить приоритетность программ.

71. В 2009 году были заявлены добровольные взносы на сумму 215,2 млн. долл., то есть почти на 17 процентов меньше по сравнению с 2008 годом (260,1 млн. долл.). Аналогичный уровень добровольного финансирования ожидается и в 2010 году.

72. В настоящее время основными донорами являются Австралия, Германия, Канада, Нидерланды, Соединенные Штаты Америки, Швеция, Япония и Европейский союз. Самыми крупными национальными донорами, которые финансируют программы ЮНОДК на местном уровне, являются Бразилия и Колумбия. ЮНОДК получает из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций менее 1 процента, что в 2010–2011 годах составляет 42,6 млн. долл., то есть около 8 процентов от общей суммы дохода ЮНОДК. Основная часть финансовых средств выделяется на специальные цели и программы. Средства общего назначения составляют менее 6 процентов от бюджета ЮНОДК на двухгодичный период 2010–2011 годов и расходуются на главные функции, такие как анализ политики и исследования, стратегическое планирование, независимые оценки, пропагандистская деятельность, поддержание отношений с донорами, работа отделений на местах и финансовый мониторинг. В 2010 году 95 процентов средств общего назначения поступили от небольшой группы крупных доноров.

73. В 2009 году произошло заметное изменение в структуре финансирования ЮНОДК. В 2009 году крупные доноры предоставили около 65 процентов от всего

объема добровольного финансирования, по сравнению с 54 процентами в 2008 году, а новые и национальные доноры – около 26 процентов. Другие нетрадиционные доноры, включая учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и частные фонды, скорее всего, увеличат свою долю в общем финансировании ЮНОДК в 2010 году.

74. По причине постоянных финансовых затруднений ЮНОДК ввело в 2009 году меры по экономии расходов. Консолидированный бюджет на двухгодичный период 2010–2011 годов составлен экономично (507,9 млн. долл., из которых 425,6 млн. долл. должны поступить из внебюджетных источников). Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел консолидированный бюджет и одобрил деятельность ЮНОДК в плане принятия проактивных мер по ограничению расходов общего назначения и его разумный подход к управлению фондами, предназначенными для поддержки программ.

75. В декабре 2009 года во время принятия бюджета по программам Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2010–2011 годов Генеральная Ассамблея выразила в своей резолюции 64/243 обеспокоенность по поводу общего финансового положения Управления и просила Генерального секретаря представить в его предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов предложения, чтобы обеспечить наличие у Управления достаточных ресурсов для осуществления его мандата.

D. Партнерские отношения внутри системы Организации Объединенных Наций

76. В соответствии с принципами, изложенными в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, ЮНОДК укрепляет свои партнерские отношения и координацию с другими учреждениями и координирующими органами во всей системе Организации Объединенных Наций, в частности с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Выступая в качестве одного из спонсоров Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНОДК проводит исследования в отношении распространения ВИЧ/СПИДа и употребления наркотиков в тюремных условиях, особенно в связи с торговлей людьми. В целях консолидации специальных знаний и опыта в области борьбы с коррупцией и уголовного правосудия ЮНОДК и ПРООН продолжают разрабатывать совместные программы, включая совместную программу в области уголовного правосудия в Маврикии и совместную пропагандистскую и информационную кампанию по проведению Международного дня борьбы с коррупцией.

77. Еще одним примером плодотворного сотрудничества является Инициатива по побережью Западной Африки. ЮНОДК укрепляет партнерские отношения с Департаментом операций по поддержанию мира, Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Интерполом в оказании помощи с целью преодоления последствий конфликтов в Западной Африке, а также борьбы с незаконным оборотом наркотиков и с организованной преступностью в контексте реформы системы безопасности.

78. ЮНОДК выполняет функции управляющего средствами Целевого фонда в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству в районе

побережья Сомали, который в настоящее время составляет 3,6 млн. долл. В этой межведомственной инициативе участвуют ведущие организации, такие как Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали и Международная морская организация.

79. В 2009 году ЮНОДК расширило свое взаимодействие с Управлением ПРООН по Целевому фонду с участием многих доноров и мобилизовало ресурсы для Фонда достижения Целей развития тысячелетия и фондов Организации Объединенных Наций во Вьетнаме, Кабо-Верде, Мозамбике и Пакистане.

Е. Партнерские отношения с гражданским обществом

80. ЮНОДК укрепило свои партнерские отношения с Комитетом по наркотическим средствам, состоящим из представителей неправительственных организаций в Вене, и с другими НПО, которые занимаются вопросами противодействия коррупции, предупреждения преступности, уголовного правосудия и борьбы с торговлей людьми. Проект "Перспективы: налаживание более тесных партнерских отношений с гражданским обществом в области предупреждения наркотизма и преступности" включает антикоррупционный модуль, разработанный в партнерстве с Коалицией гражданского общества, поддерживающей Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции.

81. Двенадцатый Конгресс способствовал информированию организаций гражданского общества о Конвенции против коррупции. Участие НПО в Конгрессе было организовано вместе с Союзом неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и с Международным научно-профессиональным консультативным советом, и в результате этого было принято совместное заявление НПО с призывом принимать справедливые и гуманные меры как в отношении жертв преступлений, так и в отношении самих преступников.

82. Союз неправительственных организаций представил совместное заявление на этапе заседаний высокого уровня пятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в котором он призвал создать посвященный жертвам механизм обзора Конвенции, который был бы всесторонним и комплексным и предусматривал участие всех заинтересованных сторон.

VI. Рекомендации

83. Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в контексте их соответствующих мандатов, а также государствам-членам рекомендуется рассмотреть возможность принятия следующих мер:

Финансирование и управление

а) С учетом обеспокоенности, выраженной Генеральной Ассамблеей относительно общего финансового положения ЮНОДК, и ее просьбы в адрес Генерального секретаря обеспечить, чтобы в течение двухгодичного периода 2012–2013 годов Управление располагало достаточными ресурсами для выполнения

своего мандата, государства-члены должны поддержать выделение для ЮНОДК регулярных и адекватных средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2012–2013 годов;

b) обеспечить адекватные, предсказуемые и устойчивые ресурсы, которые позволили бы ЮНОДК выполнять свой мандат эффективно и в соответствии с его программными приоритетами;

c) решить вопрос о модели финансирования ЮНОДК в рамках работы его руководящих органов, в том числе посредством поощрения принятия обязательств в отношении доли их взносов в ЮНОДК на средства общего назначения, с тем чтобы поддерживать устойчивый баланс между средствами общего назначения и средствами специального назначения;

d) оказывать Управлению поддержку в создании новых возможностей для обеспечения большей эффективности затрат и новых источников финансирования, в том числе на основе партнерства между государственным и частным секторами;

Транснациональная организованная преступность

e) оказать полномасштабную поддержку Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая представление конференциям информации о соблюдении договоров;

f) наладить межведомственное взаимодействие в области контроля над контейнерами в национальных портах и контейнерных терминалах путем создания групп специалистов для осмотра, отбора и досмотра представляющих интерес контейнеров;

g) поддерживать усилия, направленные на повышение уровня осведомленности, укрепление потенциала и расследование, которые координируются с помощью программ ЮНОДК по борьбе с транснациональной организованной преступностью и которые принимаются в ответ на растущий интерес организованной преступности к экологическим преступлениям, и тем самым свести к минимуму масштабные и крайне негативные последствия таких преступлений для окружающей среды;

Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

h) разработать внутреннее законодательство, национальные планы действий и меры по укреплению потенциала для дальнейшего осуществления Протокола против незаконного ввоза мигрантов и для ликвидации сетей незаконного ввоза мигрантов;

i) решать проблему незаконного ввоза мигрантов в сочетании со стратегиями борьбы с коррупцией, поскольку подделка документов, которая становится все более распространенным средством незаконного ввоза мигрантов, во многих случаях возможна благодаря коррупции;

Отмывание денег

j) продолжать поддержку международных инициатив по борьбе с отмыванием денег и пресечению финансирования терроризма посредством координации и укрепления потенциала в рамках осуществляемой Управлением Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, продолжая предоставлять необходимые ресурсы;

k) поддерживать структуры финансирования, которые будут все больше способствовать расширению внутреннего сотрудничества в борьбе с отмыванием денег и торговлей людьми, в том числе с помощью учебных курсов и других подобных межсекторальных методов работы;

Уголовное правосудие

l) поддерживать работу ЮНОДК в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая является важнейшим фактором обеспечения верховенства права и прав человека, а также включать реформу в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в национальные и региональные планы развития, в том числе поощрение реформ национального уголовного правосудия во всем секторе на основе международных стандартов;

Научный и судебно-экспертный потенциал

m) поощрять усилия, направленные на более широкое использование криминалистики, данных и информации для основанного на фактических данных выполнения оперативных задач, осуществления стратегических мер, разработки политики и принятия решений;

n) оказывать необходимую поддержку для содействия участию лабораторий судебной экспертизы в программах подтверждения квалификации, свидетельствующем об их приверженности обеспечению качества и постоянному совершенствованию;

Устойчивые источники средств к существованию

o) усилить меры по включению маргинализированных общин, занимающихся культивированием запрещенных к возделыванию растений, в более широкие программы развития с целью сокращения производства незаконных культур;

Профилактика употребления наркотиков

p) разработать методы всеобъемлющего лечения от наркозависимости, а также программы профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа, включая оказание базовой первостепенной социальной помощи с целью обеспечения результативности этих программ.