



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
13 January 2010
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят третья сессия

Вена, 8-12 марта 2010 года

Пункт 7 (d) предварительной повестки дня*

**Незаконный оборот и предложение наркотиков
и связанные с этим меры: международное
сотрудничество в деле искоренения незаконного
культивирования растений, используемых
для производства наркотических средств
и психотропных веществ, и в области альтернативного
развития**

Содействие применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков для обеспечения устойчивости и целостности программ альтернативного развития

Доклад Директора-исполнителя**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 52/6 Комиссии по наркотическим средствам с целью представления информации о ее осуществлении государствами-членами и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). В докладе приводится подробная информация о технической помощи, направляемой государствами-членами и ЮНОДК на поддержку альтернативного развития как инструмента борьбы с возделыванием запрещенных культур. Кроме того, в докладе обобщается современное положение в области незаконного культивирования в мире, уделяется особое внимание обмену оптимальными видами практики и извлеченными уроками на региональном и межрегиональном уровнях, рассматривается альтернативное развитие как одна

* E/CN.7/2010/1.

** Представление настоящего доклада было задержано в ожидании дополнительной информации от государств-участников.



из ключевых составляющих политики и программ сокращения масштабов незаконного культивирования и отмечаются усилия, прилагаемые государствами-членами для укрепления технической помощи и сотрудничества. В докладе также представлены рекомендации по дальнейшей активизации альтернативного развития как инструмента контроля над наркотиками, цель которого – обеспечить должный уровень внимания проблемам, связанным с незаконным культивированием.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Обзор проблемы незаконного культивирования в мире	4
III. Альтернативное развитие как одна из ключевых составляющих политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков	5
IV. Содействие применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков	6
V. Укрепление технической помощи и сотрудничества	8
VI. Доступ продукции программ альтернативного развития к рынкам	9
VII. Выводы и рекомендации	10

I. Введение

1. На своей пятьдесят второй сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 52/6, озаглавленную "Содействие применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков для обеспечения устойчивости и целостности программ альтернативного развития". В этой резолюции Комиссия признала роль развивающихся стран, обладающих обширным опытом в области альтернативного развития и превентивного альтернативного развития, и важное значение содействия применению набора оптимальных видов практики и извлеченных уроков в этой области, а также их распространению среди государств, затронутых проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, и государств, которым угрожает опасность распространения незаконного культивирования наркотикосодержащих культур. Кроме того, Комиссия настоятельно призвала правительства усилить и непрерывно оказывать свою поддержку комплексным и устойчивым программам альтернативного развития и, в соответствующих случаях, программам превентивного альтернативного развития, а также укреплять техническую помощь и сотрудничество, в том числе сотрудничество Юг-Юг, на трансграничном, двустороннем, субрегиональном и региональном уровнях. Она призвала государства-члены, с учетом их национальных и международных обязательств, и соответствующие международные организации рассмотреть вопрос о принятии мер по обеспечению более свободного доступа продукции вышеупомянутых программ к рынкам, принимая во внимание применимые правила многосторонней торговли. 14 сентября 2009 года государствам-членам была направлена вербальная нота с предложением представить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) к 15 октября 2009 года информацию об их усилиях по осуществлению этой резолюции. В настоящем докладе отражена информация, полученная к 30 ноября 2009 года от Венгрии, Германии, Египта, Китая, Колумбии, Мексики, Панамы и Эквадора.

II. Обзор проблемы незаконного культивирования в мире

2. В 2009 году общая площадь земель, на которых культивируется опийный мак, сократилась на 16 процентов по сравнению с 2008 годом и на 30 процентов по сравнению с 2007 годом. Общемировой объем производства опия уменьшился с 8 800 тонн в 2007 году до 8 000 тонн в 2008 году. Площади культивирования опийного мака в Афганистане в 2008 году сократились на 19 процентов. В настоящее время 20 из 34 афганских провинций являются свободными от опия. В Лаосской Народно-Демократической Республике в результате принудительного искоренения опийного мака общая площадь его культивирования сократилась с 26 800 га в 1998 году до всего лишь 1 600 га в 2008 году, т.е. на 94 процента. За период 2008-2009 годов было отмечено увеличение площадей на 300 гектаров, или на 19 процентов. В Мьянме расширение площади культивирования опийного мака наблюдалось уже третий год подряд, и с 28 500 га в 2008 году она выросла до 31 700 га в 2009 году, т.е. на 11 процентов.

3. В 2008 году общая площадь земель, на которых культивируется кока, сократилась на 8 процентов. Колумбия сообщила о значительном сокращении плантаций кокаинового куста с 99 000 га в 2007 году до 81 000 га в 2008 году; при этом в Перу и Боливии отмечалось их увеличение соответственно на 6 и на 4,5 процента. Сокращение площади культивирования коки в Колумбии было достигнуто в первую очередь в результате уничтожения вручную 96 115 га кокаинового куста (на 44 процента больше, чем было уничтожено вручную в 2007 году) и опрыскиванию 133 496 га кокаинового куста в 2008 году. В Колумбии объем производства сократился, в Боливии и Перу – возрос: в Колумбии в 2008 году было произведено 430 тонн кокаина по сравнению с 600 тонн в 2007 году, тогда как в Боливии в 2007 году было произведено 104 тонны кокаина, а в 2008 году – 113 тонн. Перу сообщило о том, что в 2007 году объем производства кокаина в этой стране составил 290 тонн, а в 2008 году – 302 тонны. По оценочным данным, общемировой объем производства кокаина снизился на 15 процентов: с 994 тонн в 2007 году до 845 тонн в 2008 году. Согласно обзору по коке, проведенному в Эквадоре в 2008 году, культивирование кокаинового куста в этой стране в значительных масштабах не ведется, что соответствует результатам обзора за 2006 год.

III. Альтернативное развитие как одна из ключевых составляющих политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков

4. В 2009 году ЮНОДК по-прежнему отстаивало необходимость наращивания помощи по линии альтернативного развития затронутым наркопроблемой государствам-членам и продолжало осуществлять свою деятельность на местах в Афганистане, Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу.

5. В марте 2009 года государства-члены вновь отметили важность альтернативного развития как стратегии сокращения масштабов незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ. В Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам¹ и впоследствии утвержденных Генеральной Ассамблеей², альтернативное развитие признано в качестве стратегии достижения устойчивости усилий по искоренению незаконного культивирования, социально-экономическому развитию и ликвидации нищеты.

6. В соответствии с рекомендациями части II.D Плана действий, озаглавленной "Международное сотрудничество в деле искоренения незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и в области альтернативного развития", ЮНОДК включило в свои проекты элементы для оценки отдачи

¹ A/64/92-E/2009/98, раздел II.A.

² Резолюция 64/182.

мероприятий по альтернативному развитию на основе использования показателей развития человеческого потенциала в дополнение к традиционным оценкам масштабов незаконного культивирования. В рамках целого ряда осуществляемых ЮНОДК проектов проводился сбор исходных данных, по которым можно судить об отдаче конкретных мероприятий в области развития. Данные такого рода будут определяться по всем проектам ЮНОДК перед этапом проектной реализации.

7. Колумбия в своем ответе подчеркнула важную роль ЮНОДК в организации, осуществлении и совместном финансировании проектов в области альтернативного развития, обратив при этом особое внимание на важность смежных мероприятий в области охраны окружающей среды, в социальной сфере и в экономике. Правительство Китая отметило важность альтернативного развития, поскольку оно способствует сокращению масштабов культивирования опиоидного мака за пределами его национальных границ.

8. Египет сообщил, что он активно участвует в различных международных и региональных мероприятиях по решению проблемы наркотиков и что он присоединился к целому ряду соответствующих международных конвенций, таких как Международная конвенция по опиуму, подписанная в Гааге 23 января 1912 года³, Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года⁴, Конвенция о психотропных веществах 1971 года⁵ и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁶. Египет сообщил о том, что он претворяет в жизнь пункт 3 статьи 14 этой последней Конвенции, который гласит, что "Стороны могут сотрудничать в целях повышения эффективности усилий по искоренению незаконного культивирования. Такое сотрудничество может ... включать, когда это целесообразно, помощь комплексному развитию сельских районов, обеспечивающему экономически эффективные альтернативы незаконному культивированию". Такие альтернативы могут быть расширены, если власти четко обозначат, что культивирование запрещенных наркотикосодержащих культур является серьезным преступлением.

IV. Содействие применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков

9. Применение прошлого опыта и обмен подходами и результатами служили важными средствами активизации усилий по разработке и осуществлению стратегий альтернативного развития. В июле 2009 года ЮНОДК при поддержке и сотрудничестве со стороны правительства Германии выступило организатором семинара в Перу и посещения плантаций коки и сельских кооперативов в долине Верхней Уальяги, где реализуются проекты альтернативного развития. В общей сложности 17 представителей Китая, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы,

³ League of Nations, *Treaty Series*, vol. VIII, No. 222.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

⁵ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

⁶ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

Таиланда и Эквадора приняли участие в этом посещении, в рамках которого рассматривались как политические, так и технические аспекты альтернативного развития. Технические аспекты включали такие вопросы, как маркетинг, гендерный охват, добавленная стоимость продукции, комплексная борьба с вредителями, экологически чистые средства производства, сельское хозяйство, переработка сельскохозяйственной продукции и развитие мелких фермерских хозяйств. Кроме того, участникам удалось встретиться с представителями различных фермерских организаций и непосредственно получить информацию о существующих в Перу ограничениях и применяемых подходах, а также посетить хозяйства, специализирующиеся на выращивании или производстве кофе, какао, сердцевин пальмы и пальмового масла.

10. Мексика сообщила, что ее мероприятия в области альтернативного развития опираются на комплексную стратегию устойчивого развития сельских районов и социального сектора, нацеленной, в частности, на восстановление законного характера развития в тех районах, где возделываются запрещенные культуры. Соответствующие мероприятия реализуются в рамках Национальной программы контроля над наркотиками, учрежденной в 1995 году, которая по-прежнему действует и является составной частью Плана национального развития на период 2007-2012 годов. Программами устойчивого развития охвачено 75 процентов территории, занятой выращиванием запрещенных наркотикосодержащих культур. Эти программы реализуются под эгидой Управления по национальному развитию и контролю над наркотиками и направлены на осуществление экономических мероприятий в интересах сельских общин для содействия борьбе с нищетой, сохранения природных ресурсов и защиты исчезающих видов и биоразнообразия. Главной их целью является общее повышение качества жизни в этих районах. Доступ на остальные 25 процентов площадей крайне затруднен, и осуществление мероприятий зависит от наличия контроля и органов власти.

11. Реализация соответствующих мероприятий находится в ведении трех учреждений: министерства социального развития, министерства сельского хозяйства, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия и министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов. Министерство социального развития регулярно проводило мероприятия по оценке и установило, что предпринимавшиеся до сих пор усилия по предотвращению незаконного культивирования не способны удержать население сельских районов от возделывания запрещенных наркотикосодержащих культур. Поэтому при осуществлении мероприятий по развитию районов, охваченных незаконным культивированием, применяются оптимальные виды практики и уроки, извлеченные из реализации широкого спектра национальных мероприятий в области развития.

12. В декабре 2009 года Таиланд официально предложил выступить принимающей стороной международной конференции по альтернативному развитию для содействия применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции 52/6 Комиссии по наркотическим средствам. Эта конференция состоится в Таиланде в 2010 году, и в ее повестку дня будет включен как политический форум, так и поездки на места.

V. Укрепление технической помощи и сотрудничества

13. Колумбия сообщила, что ее мероприятия по альтернативному развитию проводятся в рамках стратегий международного сотрудничества на период 2007-2010 годов. Техническое сотрудничество является одним из главных направлений сотрудничества Юг-Юг, в частности с Чили и Коста-Рикой; особое внимание при этом уделяется проблемам наращивания производственного потенциала семейных хозяйств, участвующих в проектах альтернативного развития. Таиланд является важным партнером в таких областях, как коммерческий сбыт и реализация продукции, производимой в рамках проектов альтернативного развития. Что касается регионального сотрудничества, то в качестве механизма укрепления такого сотрудничества и обмена информацией между странами региона были заключены многосторонние соглашения.

14. Китай сообщил, что он подписал двусторонние соглашения о сотрудничестве по контролю над наркотиками со странами района "Золотого треугольника", включающего Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму и Таиланд. В июне 2009 года правительства Китая и Мьянмы достигли предварительного соглашения о совместном развитии программы по возделыванию разрешенных культур вместо культивирования опийного мака. Поступила информация о том, что сотрудничество с Лаосской Народно-Демократической Республикой продолжает развиваться и что в июле 2009 года Национальная комиссия Китая по контролю над наркотиками направила своих представителей на организованный ЮНОДК в Перу семинар по вопросам сотрудничества Юг-Юг в области альтернативного развития. Были налажены механизмы двустороннего и многостороннего сотрудничества в области контроля над наркотиками с соответствующими странами. Образована рабочая группа с участием представителей министерства государственной безопасности, министерства финансов, комиссии по реформе и развитию, министерства сельского хозяйства и генерального таможенного управления; ее деятельность, целью которой является мониторинг мероприятий в области альтернативного развития, координируется Национальной комиссией по контролю над наркотиками. Соответствующие учреждения активно содействуют налаживанию альтернативного развития, особенно в районах, граничащих с Лаосской Народно-Демократической Республикой и Мьянмой. Чтобы обеспечить более четкое планирование своих мероприятий по трансграничному альтернативному развитию на севере Мьянмы, Китай создал в июне 2009 года рабочую группу по планированию и группу экспертов по проблемам культивирования опийного мака за пределами своей территории.

15. Египет подчеркнул важность усилий в поддержку альтернативного развития в его традиционном и всеобъемлющем смысле. Он сообщил, что уделяет особое внимание разворачиванию проектов в Верхнем Египте и на Синайском полуострове, разработке проектов, связанных с развитием сельского хозяйства, промышленности, социального сектора и туризма, повышению уровня образования и поддержке мероприятий по обеспечению безопасности. Предпринимаемые Египтом усилия были по-прежнему

ориентированы на продвижение альтернативного развития как основы для мероприятий, способствующих искоренению незаконного культивирования.

VI. Доступ продукции программ альтернативного развития к рынкам

16. Правительство Колумбии сообщило, что им были приняты различные меры по обеспечению более свободного доступа продукции, производимой в рамках программ альтернативного развития, к национальным и международным рынкам. Было проведено обновление данных об организациях и домохозяйствах, участвующих в программах альтернативного развития, а также веб-сайта, пропагандирующего проекты по экологическому туризму в районах Сьерра-Невада-де-Санта-Марта, Сан-Хосе-дель-Гуавьяре и Урабе-Антиокеньо и Чокоано. Были налажены стратегические партнерства с частным сектором и оказание помощи производителям в получении новых каналов распространения и сбыта продукции. В сотрудничестве с национальной сетью универсальных магазинов "Эксито" ведутся переговоры по оказанию помощи восьми рыболовецким кооперативам посредством организации для них профессиональной подготовки по таким вопросам, как передовые методы переработки продовольственной продукции, соблюдение санитарно-гигиенических норм, рыбный промысел и сбыт их продукции. Эти кооперативы, в свою очередь, получают льготы в сбытовых и дистрибьюторских сетях по сравнению с обычными поставщиками. В сотрудничестве с фондом "Корона" в 2010 году планируется создать четыре предприятия по производству столовой посуды и привлечь на них 20 000 ремесленников. Совместно с Межамериканским банком развития правительство Колумбии разрабатывает стратегии по дальнейшему оказанию помощи в сбыте продукции проектов альтернативного развития путем проведения мероприятий по повышению качества и уровня производства.

17. Китай сообщил, что в 2009 году центральным правительством и властями провинции Юньнань было выделено 50 млн. и 14 млн. юаней на сотрудничество в области альтернативного развития, соответственно, с Мьянмой и Лаосской Народно-Демократической Республикой, которое направлено на оказание предприятиям помощи в налаживании культивирования альтернативных видов растений и альтернативных производств. Выделенные средства направлялись главным образом на повышение качества продукции, производимой в рамках проектов альтернативного развития, усовершенствование инфраструктуры, профессионально-техническую подготовку и содействие обмену информацией об оптимальных видах практики. Кроме того, правительство Китая отменило пошлины и НДС на импорт из северных районов Мьянмы и Лаосской Народно-Демократической Республики 921 400 тонн таких видов альтернативной продукции, как сахарный тростник, кукуруза, каучук, бананы и рис. Принятие этих мер явилось для выращивающих опийный мак земледельцев севера Мьянмы и Лаосской Народно-Демократической Республики стимулом к тому, чтобы встать на путь обеспечения устойчивого и легального экономического роста, воспользовавшись программами по альтернативному развитию.

18. Эквадор сообщил, что его деятельность была сосредоточена на проведении превентивных мероприятий по альтернативному развитию в рамках государственной политики – Плана Эквадора, который предусматривает обеспечение безопасности населения через комплексное и устойчивое развитие. Основными направлениями этой деятельности, нацеленной на предупреждение втягивания уязвимых групп в незаконные промыслы, являются обеспечение продовольственной и экономической безопасности и широкого участия сельского населения. В настоящее время реализуются три превентивных мероприятия в области альтернативного развития. В рамках первого из них 14 000 рыбаков получили доступ к таким услугам, как микрокредитование, пользование инфраструктурой и оборудованием. Второе мероприятие предусматривает привлечение местного населения на социально-экономической основе к участию в проектах в области развития, включая экологический туризм, ремесла, устойчивое регулирование агролесных систем и защиту водоемов. Цель третьего мероприятия – создание стоимостной цепочки для базовых какао-продуктов, таких как ликеры и плиточный шоколад. Основной задачей этой пятилетней программы, осуществляемой в трех провинциях, является охват социально-экономической деятельностью 2 млн. га земель и 308 827 жителей, восстановление производства и обеспечение занятости населения. Были открыты пять центров социально-экономического развития, в том числе по инфраструктуре и оборудованию для переработки какао. Проводившиеся мероприятия охватывали площадь в 400 000 га при непосредственном участии 77 206 человек, или 25 процентов населения этого района, и косвенном участии 158 000 человек, включая многих представителей групп коренного населения.

19. В Перу результаты успешной работы ЮНОДК проявились в статистике объемов продажи продукции кооперативных предприятий, созданных ЮНОДК и функционирующих при его поддержке, экспортные поступления от которых в 2009 году превысили 90 млн. долл. США, что принесло выгоду простым фермерским семьям и общинам. Эти кооперативы были образованы по инициативе и при поддержке ЮНОДК, а теперь большинство из них действует самостоятельно под управлением крестьян, прежде занимавшихся культивированием коки.

VII. Выводы и рекомендации

20. Отдачу от мероприятий по контролю над наркотиками, ориентированных на цели развития, следует измерять не просто по оценочным данным о масштабах возделывания запрещенных культур, а в сочетании с показателями развития человеческого потенциала и другими специальными показателями, которые должны сопоставляться с исходными данными по соответствующим населенным пунктам и/или группам населения.

21. Хотя затронутые проблемой незаконного культивирования государства-члены ассигнуют из национальных бюджетов все больше средств на поддержку программ альтернативного развития, требуются дополнительные усилия для наращивания как экономической, так и социальной помощи, чтобы

создать широкие возможности для формирования таких программ, получения от них отдачи и придания им устойчивого характера.

22. Государствам-членам, ЮНОДК, международному сообществу и особенно международным финансовым учреждениям следует стремиться к наращиванию людских, политических и экономических ресурсов для расширения охвата программ альтернативного развития, с учетом того, что поддержку получают в среднем лишь около 15-23 процентов домашних хозяйств, которым необходима помощь в области альтернативного развития.

23. В рамках стратегий последующей деятельности должны обеспечиваться обмен и распространение тех обширных знаний и опыта, оптимальных видов практики и извлеченных уроков, которые были накоплены более чем за 25 последних лет реализации программ альтернативного развития ЮНОДК, государствами-членами и международным сообществом.

24. Как представляется, за последние годы активизировались усилия, связанные с необходимостью встроить методы альтернативного развития в более широкие стратегии национального развития. Однако, несмотря на ряд улучшений, требуется предпринять более масштабные шаги к тому, чтобы национальные учреждения и органы по контролю над наркотиками не несли всю полноту ответственности за финансирование, разработку и реализацию программ альтернативного развития. В этой связи национальным отраслевым министерствам и международным финансовым учреждениям следует интегрировать ориентированные на развитие программы контроля над наркотиками в свои общие стратегии. В противном случае альтернативное развитие останется на отраслевом уровне, не сможет охватить широкие слои населения и не сумеет воспользоваться конкретным опытом соответствующих учреждений.

25. По-прежнему наблюдаются затруднения в обеспечении доступа продукции программ альтернативного развития к рынкам, несмотря на наблюдавшийся в рамках отдельных программ явный рост объема сбытаемой продукции. С учетом этого обстоятельства государствам-членам, международному сообществу, ЮНОДК и частному сектору настоятельно предлагается изыскивать пути для выявления и освоения рынков и для обмена необходимым техническим опытом в целях дальнейшего совершенствования продукции и увеличения ее добавленной стоимости в интересах ассоциаций мелких крестьянских хозяйств.

26. Хотя внутрирегиональное сотрудничество в последнее время, как представляется, велось довольно успешно, масштабы взаимного обмена техническим опытом между государствами-членами в рамках сотрудничества Юг-Юг носили сравнительно ограниченный характер. Государствам-членам, ЮНОДК, международным учреждениям и организациям гражданского общества следует наращивать усилия по оказанию государствам, затронутым проблемой незаконного культивирования, помощи в поиске новых путей сотрудничества, обмена оптимальными видами практики, совместного ведения исследований и выработки политических подходов с учетом соответствующих международных конвенций.