



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
27 November 2009
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят третья сессия

Вена, 8-12 марта 2010 года

Пункт 7 (а) предварительной повестки дня*

Незаконный оборот и предложение наркотиков и связанные с этим меры: положение в области незаконного оборота наркотиков в мире и рекомендации вспомогательных органов Комиссии

Рекомендации вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам

Доклад Секретариата

Содержание

	<i>Page</i>
I. Введение	2
II. Рекомендации вспомогательных органов	3
A. Восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы	3
B. Девятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна	5
C. Тридцать третье Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана	8
D. Девятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки	10
E. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок четвертой сессии	12
III. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и итоги этапа заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам	14
IV. Организация будущих совещаний вспомогательных органов	16

* E/CN.7/2010/1.



I. Введение

1. В 2009 году состоялось пять совещаний вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Европы, проходившее с 6 по 18 июня 2009 года в Вене; девятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившее с 28 сентября по 2 октября на острове Маргарита, Боливарианская Республика Венесуэла; тридцать третье Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана, проходившее с 6 по 9 октября в Денпасаре, Индонезия; девятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившее с 12 по 16 октября в Виндхукке, и сорок четвертая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанные с этим вопросы, проходившая с 16 по 19 ноября в Вене.

2. В соответствии с резолюцией 52/10, озаглавленной "Укрепление межрегионального сотрудничества государств Латинской Америки и Карибского бассейна и государств Западной Африки в борьбе с незаконным оборотом наркотиков", принятой Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят второй сессии, правительство Боливарианской Республики Венесуэлы как принимающая сторона девятнадцатого Совещания ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна, обеспечило уделение особого внимания сотрудничеству органов, которые ведут борьбу с незаконным оборотом наркотиков между государствами Латинской Америки и Карибского бассейна и государствами Африки, в особенности Западной Африки.

3. После обзора тенденций в сфере незаконного оборота наркотиков и регионального и субрегионального сотрудничества каждый из вспомогательных органов рассмотрел вопросы обеспечения соблюдения законов о наркотиках, имеющих первоочередное значение для каждого из этих регионов. Рассмотрению этих вопросов содействовали дискуссии, которые были проведены в ходе неофициальных заседаний рабочих групп, созданных с этой целью. Кроме того, каждым из вспомогательных органов были рассмотрены вопросы осуществления принятых ранее рекомендаций.

4. Принятые вспомогательными органами на вышеупомянутых совещаниях рекомендации приводятся ниже в разделе II. Доклады о работе этих совещаний (UNODC/HONEURO/8/5, UNODC/HONLAC/19/5, UNODC/HONLAP/33/5, UNODC/HONLAF/19/5 и UNODC/SUBCOM/44/5) будут предоставлены в распоряжение Комиссии по ее просьбе на рабочих языках соответствующих вспомогательных органов. Доклады также размещены на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

II. Рекомендации вспомогательных органов

5. Нижеизложенные рекомендации были переданы вспомогательными органами для рассмотрения и принятия решений Комиссией на ее пятьдесят третьей сессии.

A. Восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

1. Роль Интернета и других электронных средств в незаконном обороте наркотиков

6. По вопросу, озаглавленному "Роль Интернета и других электронных средств в незаконном обороте наркотиков", были приняты следующие рекомендации:

a) в качестве первого шага по обеспечению эффективности процедур извлечения цифровых доказательств и обращения с ними правительствам следует побуждать свои правоохранительные органы к разработке стратегии применения цифровых доказательств;

b) с учетом насущной необходимости принятия согласованных глобальных мер борьбы с кибернетическими преступлениями следует призвать правительства подумать о разработке конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с такими преступлениями, которая служила бы ориентиром, содержала рекомендации и поддерживала государства-члены в их совместной борьбе с такими преступлениями;

c) для борьбы с преступлениями, которые предусматривают использование кибернетических технологий в качестве вспомогательного средства, правительствам настоятельно рекомендуется обеспечить адекватность своего национального законодательства для содействия успешному расследованию и уголовному преследованию за совершение таких преступлений на своей территории;

d) следует побуждать правительства к выработке стандартов в отношении цифровых доказательств для обеспечения целостности и качества доказательств, получаемых с применением кибернетических технологий.

2. Информация – решающий фактор ликвидации групп наркобизнеса

7. По вопросу, озаглавленному "Информация – решающий фактор ликвидации групп наркобизнеса", были сделаны следующие рекомендации:

a) для содействия принятию правоохранительными органами согласованных и эффективных мер борьбы с международными сетями наркобизнеса и организованными преступными группами правительствам следует добиваться того, чтобы их национальные органы в полной мере использовали защищенные платформы связи, базы данных и другие информационные ресурсы, предоставляемые им вследствие их участия в работе Центральноазиатского регионального информационного координационного

центра, Европейского полицейского управления, Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Всемирной таможенной организации и других пользующихся доверием организаций, созданных для поддержания координации;

б) правительствам следует предпринять шаги, чтобы обеспечить создание необходимой правовой основы для содействия функционированию на своей территории на взаимосогласованной основе тайных агентов зарубежных правоохранительных органов;

с) в целях расширения, укрепления и поддержания тесного сотрудничества между правоохранительными органами, которые осуществляют расследование деятельности преступных сетей, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, правительствам следует призывать свои компетентные органы своевременно реагировать на поступающие от зарубежных партнеров просьбы о предоставлении информации и оказании помощи.

3. Незаконный оборот наркотиков в Европе: тенденции, стратегии и эффективное реагирование

8. По вопросу, озаглавленному "Незаконный оборот наркотиков в Европе: тенденции, стратегии и эффективное реагирование", были сделаны следующие рекомендации:

а) в ответ на нынешнюю угрозу государствам как Западной Африки, так и Европы, исходящую от трансатлантического оборота кокаина, осуществляемого хорошо организованными и оснащенными преступными синдикатами, правительствам следует рекомендовать своим соответствующим органам оказывать помощь и поддержку оперативной деятельности Оперативно-аналитического центра по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море (МАОЦ-Н);

б) с учетом того, что для незаконного оборота наркотиков из Латинской Америки в Западную Африку и из Северной Африки в пункты назначения в Европе все шире используются некоммерческие воздушные суда, правительствам необходимо принять незамедлительные меры для укрепления сотрудничества между правоохранительными органами и общим сектором воздушных перевозок, а также для оказания поддержки своим органам в сборе нужной для них информации и применении необходимых процедур, с тем чтобы они могли более эффективно реагировать на эту растущую угрозу незаконного оборота наркотиков.

4. Дополнительные рекомендации

9. Совещание рекомендовало Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят третьей сессии:

а) рассмотреть вопрос о необходимости улучшения международного контроля над прекурсорами, в том числе над торговлей заменителями химических веществ-прекурсоров, которые обычно используются при незаконном производстве наркотиков;

б) настоятельно призвать государства-члены неукоснительно соблюдать резолюцию 1817 (2008) Совета Безопасности, касающуюся международного

сотрудничества в деле пресечения контрабандного ввоза прекурсоров в Афганистан для производства героина. В качестве одного из возможных решений проблемы контрабанды прекурсоров в Афганистан следует рекомендовать всем государствам-членам внедрить практику химического маркирования прекурсоров;

с) настоятельно призвать государства-члены осуществлять на практике политические решения в рамках инициативы "Парижский пакт", нацеленной на борьбу с незаконным оборотом афганских опиатов;

d) принять резолюцию о необходимости наделить Международные силы содействия безопасности в Афганистане полномочиями в деле борьбы с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным производством наркотиков;

e) настоятельно призвать государства-члены повысить эффективность обмена информацией между государствами по вопросам, касающимся борьбы с незаконной торговлей наркотиками и их прекурсорами;

f) просить ЮНОДК провести исследование по вопросу о выполнении государствами-членами согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками своих обязательств, касающихся обмена информацией по всем аспектам правонарушений, предусмотренных в международных соглашениях о контроле над торговлей наркотиками и их прекурсорами;

g) просить ЮНОДК провести комплексный анализ и оценку всех связанных с преступностью проблем и угроз, исходящих из Афганистана, включая террористическую деятельность, организованную преступность и незаконную торговлю наркотиками.

В. Девятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна

1. Круглый стол по проблеме укрепления сотрудничества органов, которые ведут борьбу с незаконным оборотом наркотиков между государствами Латинской Америки и Карибского бассейна и государствами Африки, в частности Западной Африки

10. Участники круглого стола отметили, что необходимо налаживать сотрудничество на всех уровнях, включая страны происхождения, транзита и назначения. Нельзя оставлять без внимания такие направления деятельности, как сбор информации, анализ и обмен разведывательными данными, подготовка кадров, проведение совместных операций, назначение сотрудников по связи, создание потенциала, предоставление оборудования и технической и взаимной помощи. По мнению участников, особого внимания в плане улучшения сотрудничества между странами Латинской Америки и Карибского бассейна, Западной Африки и Европы требуют следующие вопросы:

a) заключение двусторонних соглашений о сотрудничестве;

b) достижение трехсторонних или многосторонних договоренностей о сотрудничестве;

с) в случае отсутствия двусторонних соглашений всестороннее использование странами тех механизмов, которые предусмотрены в конвенциях Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками, в особенности Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹, а также в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности² и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции³, для налаживания международного сотрудничества, взаимной правовой помощи и обмена информацией и борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море;

d) организация специализированной подготовки кадров;

e) разработка мер укрепления доверия;

f) приверженность делу установления прямых и надежных линий связи с партнерскими правоохранительными учреждениями в целях обмена информацией;

g) приверженность делу создания необходимых условий для регулярного обмена информацией о передвижении представляющих интерес лиц и морских или воздушных судов, а также облегчение такого обмена;

h) приверженность делу поддержания обмена информацией о пассажирах, совершающих поездки из Западной Африки в Латинскую Америку или в обратном направлении;

i) налаживание обмена старшими оперативными сотрудниками на основе временного прикомандирования для установления более тесных прямых связей и для лучшего ознакомления с оперативными потребностями, процедурами, практикой и возможностями;

j) приверженность делу изыскания возможностей развития двустороннего сотрудничества в будущем в рамках совместной подготовки оперативных сотрудников в целях укрепления доверия и взаимодополняемости процедур.

11. Было рекомендовано создать единый координационный центр для стран Латинской Америки и Карибского бассейна для обработки сообщений правоохранительных органов стран Западной Африки. Такой координационный центр будет передавать полученную информацию и сообщения соответствующим органам соответствующей страны Латинской Америки и Карибского бассейна.

12. Было рекомендовано также побуждать правительства использовать существующие механизмы координации и обмена информацией, такие как МАОЦ-Н, который представляет собой защищенную систему для обмена информацией, созданную в рамках проекта ЮНОДК по сотрудничеству в области правоохранительной и разведывательной деятельности в борьбе с незаконным оборотом кокаина из Латинской Америки в Западную Африку,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

² *Ibid.*, vol. 2225, No. 39574.

³ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

который может получить дальнейшее развитие и быть расширен, Координационный центр Колумбии по операциям на море и модуль в рамках Национальной информационной системы по наркотикам Венесуэлы для обмена информацией с компетентными органами других стран, представленный на Совещании, или другие соответствующие действующие системы обмена информацией в реальном времени. Кроме того, можно было бы изучить вопрос об объединении существующих систем в единую платформу, обеспечив при этом необходимый уровень устойчивости и надежности, чтобы предупредить появление многочисленных систем и платформ, что может привести к несовместимости и дублированию.

13. Кроме того ЮНОДК, Экономическому сообществу западноафриканских государств и Интерполу было рекомендовано объединить свои усилия в работе над осуществлением вышеизложенных рекомендаций.

2. Повышение эффективности контролируемых поставок между государствами

14. Что касается вопроса, озаглавленного "Повышение эффективности контролируемых поставок между государствами", то были приняты следующие рекомендации:

а) правительствам следует незамедлительно предпринять шаги для упорядочения процедур и сокращения времени, которое уходит на рассмотрение официальных запросов об оказании правовой помощи в сборе доказательств, предъявлении уголовных обвинений и обеспечении выдачи правонарушителей;

б) для упрощения процедуры получения согласия на проведение контролируемых поставок следует призывать правительства включать процедуры осуществления контролируемых поставок в заключаемые с соседними государствами и торговыми партнерами двусторонние соглашения;

в) в процессе выработки договоренности о проведении операции по контролируемой поставке правительства должны договориться об оперативном обмене информацией по завершении операции между сотрудничающими учреждениями относительно всех лиц, причастных к правонарушению, с тем чтобы в отношении всех членов группы наркобизнеса в других странах могло быть проведено расследование, и, при необходимости, осуществлено уголовное преследование.

3. Эффективный пограничный контроль в морских контейнерных терминалах

15. По вопросу, озаглавленному "Эффективный пограничный контроль в морских контейнерных терминалах", были приняты следующие рекомендации:

а) следует призывать правительства наладить межведомственное взаимодействие в области контроля за контейнерами в национальных портах и контейнерных терминалах путем создания групп специалистов для осмотра, отбора и досмотра представляющих интерес контейнеров;

б) для того чтобы облегчить выявление контейнеров, используемых для перевозки запрещенных наркотиков, правительствам стран региона следует предпринимать шаги для обеспечения обмена информацией между

соответствующими ведомствами относительно индикаторов риска, способов контрабанды и новых тенденций в этой области;

с) правительствам стран региона следует оказывать поддержку своим правоохранительным органам в налаживании более тесного сотрудничества с частными операторами портов, судоходными компаниями и торговыми объединениями, такими, например, как Ассоциация предпринимателей за безопасную торговлю, с тем чтобы заручиться их поддержкой в осуществлении инициатив по борьбе с наркоторговлей и облегчив доступ к информации об ожидаемых грузах, которая необходима для составления ориентировок и принятия мер по соответствующим контейнерам.

4. Другие рекомендации

16. Правительствам стран региона, которые этого еще не сделали, было настоятельно рекомендовано без дальнейших отсрочек зарегистрироваться в созданной Международным комитетом по контролю над наркотиками системе предварительного уведомления об экспорте химических веществ-прекурсоров в режиме онлайн (PEN Online) и начать пользоваться ею.

17. Компетентным национальным органам стран региона было настоятельно рекомендовано направлять Международному комитету по контролю над наркотиками предварительные уведомления об экспорте фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, используя для этого систему PEN Online.

С. Тридцать третье Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана

1. Незаконный оборот наркотиков: новые тенденции в регионе

18. По пункту, озаглавленному "Незаконный оборот наркотиков: новые тенденции в регионе", были приняты следующие рекомендации:

а) для поддержки соответствующих действий по борьбе с угрозой со стороны западноафриканских синдикатов правительствам следует призывать свои правоохранительные органы создать в тесном сотрудничестве с бюро связи Интерпола в Бангкоке техническую рабочую группу, которая занималась бы сбором экспертной информации об операциях западноафриканских синдикатов. Это должно содействовать улучшению понимания роли и преступных приемов таких синдикатов, используемых ими схем и методов, а также того, каким образом можно создать совместные следственные группы для противостояния им;

б) правительствам следует добиться того, чтобы их правоохранительные органы располагали готовыми наборами стандартных оперативных процедур для осуществления контролируемых поставок, наряду с подробной информацией о всех национальных контактных центрах региона, юридических требованиях и ограничениях и любых других особых требованиях, которые могли бы быть объединены в сводное руководство для распространения среди заинтересованных учреждений. Было рекомендовано создать группу экспертов

для выработки стандартного модуля оперативных процедур для стран Азиатско-тихоокеанского региона, который мог бы быть представлен на следующем заседании ХОНЛЕА стран Азии и Тихого океана. В этом контексте можно было бы использовать стандартную оперативную процедуру, представленную на Совещании Индонезией, и существующий модуль ЮНОДК;

с) в целях повышения эффективности борьбы с организованной преступностью правительствам следует добиваться того, чтобы их нормативно-правовая база соответствовала международным стандартам, заложенным Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и международными конвенциями о контроле над наркотиками;

d) осуществляемое при содействии ЮНОДК наращивание потенциала государств-членов, особенно стран, граничащих с Афганистаном, в области совместного противодействия незаконному обороту наркотиков и терроризму могло бы способствовать ликвидации связей между незаконным оборотом наркотиков и терроризмом.

2. Меры по борьбе с изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда в регионе

19. По вопросу, озаглавленному "Меры по борьбе с изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда в регионе", были приняты следующие рекомендации:

a) в целях осуществления строгого контроля за законной торговлей химическими веществами-прекурсорами правительствам надлежит принять меры для укрепления своих национальных механизмов мониторинга и контроля в отношении химических веществ, используемых при производстве стимуляторов амфетаминового ряда (САР);

b) правительствам следует оказывать поддержку расширяющемуся региональному сотрудничеству между их правоохранными органами, судебно-экспертными службами и органами, осуществляющими контроль за химическими веществами, в целях обеспечения безопасного и не причиняющего вреда окружающей среде подхода к задаче утилизации изъятых химических веществ и продуктов деятельности подпольных лабораторий. Для достижения этой цели правительствам стран региона следует создать небольшую рабочую группу для изучения вопроса и вынесения рекомендаций относительно того, какой должна быть реакция на предполагаемый рост количества ликвидируемых подпольных лабораторий и того, как поступать с наркотиками и прекурсорами, изымаемыми в таких ситуациях. Цель такой оценки – i) определить масштабы проблемы и ii) найти наиболее эффективные с точки зрения затрат варианты решения этого вопроса, которыми могут воспользоваться страны. Рабочая группа могла бы вынести свои рекомендации на основе руководящих принципов Организации Объединенных Наций;

c) для определения источника, местонахождения и форм оборота запрещенных наркотиков и повышения эффективности работы своих национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках правительствам следует содействовать разработке программ анализа

характерных признаков наркотиков и поощрять обмен результатами таких исследований в рамках регионального и международного сотрудничества.

3. Ликвидация возможности извлекать прибыль из незаконного оборота наркотиков

20. По вопросу, озаглавленному "Ликвидация возможности извлекать прибыль из незаконного оборота наркотиков", были приняты следующие рекомендации:

а) для того чтобы укрепить свой потенциал в том, что касается ликвидации возможностей извлекать прибыль из незаконного оборота наркотиков и, в более широком плане, организованной преступности в соответствии с международными стандартами в этой области, государствам-членам следует позаботиться о том, чтобы были приняты необходимые законы и нормы для регистрации и мониторинга законных операций "хавала";

б) путем налаживания международного сотрудничества, сбора оперативной информации и разработки соответствующих инструментов государствам – членам региона следует усилить борьбу с отмыванием денег, осуществляемым посредством злоупотребления возможностями альтернативных систем перевода денежных средств;

в) там, где это еще не сделано, и если это допускается конституционными нормами, правительствам стран региона следует предпринять шаги для принятия законов о конфискации активов без вынесения обвинительного приговора (в рамках гражданского производства) и соответственно добиваться большей эффективности в своих действиях по конфискации незаконно приобретенных активов, являющихся результатом наркоторговли и организованной преступности.

D. Девятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки

1. Разработка эффективных оперативных мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках на основе разведывательных данных

21. По вопросу, озаглавленному "Разработка эффективных оперативных мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках на основе разведывательных данных", были приняты следующие рекомендации:

а) правительства стран региона должны обеспечить, чтобы их правоохранные органы обладали потенциалом, процедурами и навыками для сбора, обработки и анализа информации, касающейся участников незаконного оборота наркотиков и других форм организованной преступности;

б) чтобы обеспечить эффективность принимаемых правоохранных мер, правительства должны добиваться того, чтобы политика межведомственного сотрудничества получала поддержку как неотъемлемая часть национальной стратегии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью;

с) правительствам стран региона, которые еще не сделали этого, следует предпринять шаги для заключения соглашений о двустороннем сотрудничестве с соседними государствами и ключевыми торговыми партнерами, чтобы прежде всего добиваться ускорения обмена информацией и обработки запросов о помощи между их соответствующими правоохрнительными и судебными органами.

2. Национальные меры поддержки региональных усилий и инициатив в области борьбы против незаконного оборота наркотиков

22. По вопросу, озаглавленному "Национальные меры поддержки региональных усилий и инициатив в области борьбы против незаконного оборота наркотиков", были приняты следующие рекомендации:

а) для сохранения доверия общественности к судопроизводству правительства должны принять все меры к тому, чтобы органы, ответственные за изъятие, хранение, взятие проб и анализ наркотиков, служащих вещественным доказательством, руководствовались официальной признанной процедурой, регулирующей их уничтожение;

б) правительствам следует предпринять шаги по расширению как финансовой, так и технической помощи учреждениям, оказывающим лечебно-реабилитационные услуги тем, кто злоупотребляет наркотиками или является наркозависимым;

с) правительствам следует побуждать правоохрнительные органы проводить операции, предусматривающие контролируемую поставку запрещенных наркотиков, химических веществ-прекурсоров и наличных средств, полученных в результате преступлений, для выявления лиц, ответственных за незаконный оборот, с целью ликвидации организации, служащей им опорой, а также оказывать им в этом поддержку;

д) правительствам, которые еще не сделали этого, следует разработать национальную стратегию по наркотикам, содержащую руководящие принципы и четкие инструкции для всех учреждений, которые должны участвовать в осуществлении политики правительства по сокращению предложения и спроса на наркотики.

3. Роль Интернета и других электронных средств в незаконном обороте наркотиков

23. По вопросу, озаглавленному "Роль Интернета и других электронных средств в незаконном обороте наркотиков", были приняты следующие рекомендации:

а) для того чтобы быть готовыми к решению растущей проблемы использования Интернета в преступных целях и работе с новыми видами доказательств, собираемых в электронной форме, правительствам следует безотлагательно предпринять шаги для проведения информационно-разъяснительных мероприятий среди сотрудников национальных правоохрнительных органов, работников прокуратуры и судей и их информирования о возможностях Интернета и электронных доказательствах в

качестве первого шага по созданию национальной стратегии применения цифровых доказательств;

b) для борьбы с правонарушениями, которые совершаются с использованием кибертехнологий, правительствам надлежит предпринять шаги, чтобы обеспечить адекватность своего национального законодательства для содействия успешному расследованию и уголовному преследованию за совершение таких преступлений на своей территории;

c) для повышения эффективности своих действий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности правительствам надлежит предпринять шаги по подготовке квалифицированных сотрудников правоохранительных органов, которые могли бы, опираясь на свои знания и опыт в сборе, обработке и подготовке доказательств в электронном виде, вести расследование и осуществлять уголовное преследование за совершение таких преступлений;

d) правительствам, которые еще не сделали этого, следует призвать свои правоохранительные органы руководствоваться указаниями Международного комитета по контролю над наркотиками в отношении аптек, работающих в режиме онлайн, и использования Интернета для продажи лекарственных средств.

4. Службы судебной экспертизы в Африке

24. По вопросу, озаглавленному "Службы судебной экспертизы в Африке", были приняты следующие рекомендации:

a) правительствам надлежит добиваться применения стандартных оперативных процедур, разработанных с учетом наилучшей практики осуществления следственных мероприятий на месте преступления, включая действия лиц, которые первыми прибывают на место преступления;

b) правительствам следует предпринять шаги, для того чтобы их лаборатории судебной экспертизы должным образом финансировались и получали соответствующее оборудование для сохранения квалифицированных профессиональных кадров;

c) правительствам следует побуждать свои учреждения, оказывающие судебно-экспертные услуги, к созданию региональных сетей сотрудничества в целях укрепления их судебно-экспертного потенциала.

Е. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сорок четвертой сессии

1. Меры по борьбе с актуальной проблемой незаконного оборота опиатов в регионе

25. По вопросу "Меры по борьбе с актуальной проблемой незаконного оборота опиатов в регионе" были приняты следующие рекомендации:

а) следует побуждать правительства к налаживанию тесного межведомственного сотрудничества на своих сухопутных, морских и воздушных границах и к созданию специализированных подразделений, которые занимались бы изучением информации, способствующей отбору и поиску конкретных лиц, транспортных средств и грузов, представляющих интерес, для обеспечения четкого функционирования механизмов контроля и всестороннего использования специалистов, ведомственных ресурсов и законодательных полномочий, которые имеются в распоряжении таких механизмов контроля благодаря участию государства;

б) для того чтобы правоохранительные органы могли принимать более решительные меры по борьбе с утечкой химических веществ-прекурсоров из каналов законной торговли, они должны пользоваться поддержкой своих правительств в деле налаживания партнерских отношений с химическими предприятиями частного сектора, и такая поддержка должна быть нацелена на содействие осуществлению национальных инициатив по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

с) первоочередная задача правительств стран региона должна состоять в том, чтобы побуждать свои правоохранительные органы осуществлять обмен информацией, сотрудничать в сфере трансграничной подготовки кадров и наращивания потенциала, а также взаимодействовать друг с другом при проведении контролируемых поставок с целью ликвидации современных синдикатов наркобизнеса.

2. Использование Интернета в целях незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров

26. По вопросу, озаглавленному "Использование Интернета в целях незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров", были приняты следующие рекомендации:

а) правительствам следует принять все меры к тому, чтобы правоохранительные органы сознавали важность электронных доказательств, извлеченных из такого оборудования, как мобильные телефоны, персональные компьютеры, флэш-карты, и других носителей электронных данных, для осуществления следственных мероприятий в отношении лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков и организованной преступности;

б) для того чтобы быть готовыми к борьбе с новыми киберпреступлениями, совершаемыми с использованием новых коммуникационных технологий, правительствам следует предпринять шаги для обеспечения того, чтобы в их национальном законодательстве была предусмотрена возможность беспрепятственного сбора электронных доказательств в целях успешного уголовного преследования;

с) в качестве первого шага в направлении обеспечения эффективной обработки и извлечения цифровых доказательств, обнаруженных в ходе следственных мероприятий в отношении лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, правительствам следует побуждать свои правоохранительные органы к разработке стратегии действий в отношении цифровых доказательств.

3. Стимуляторы амфетаминового ряда

27. По вопросу, озаглавленному "Стимуляторы амфетаминового ряда", были приняты следующие рекомендации:

а) поскольку разработка эффективных стратегий противодействия незаконному обороту САР в значительной степени зависит от наличия точных данных об их распространенности (в том числе сведений об изъятом количестве, формах злоупотребления и числе лиц, обратившихся за медицинской помощью), важно, чтобы правительства представляли Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) свои вопросники к ежегодным докладам и обеспечивали заполнение этих вопросников точной и исчерпывающей информацией;

б) если они еще не сделали этого, правительствам следует провести обзор своих внутренних потребностей в химических веществах-прекурсорах с целью применения системы исчислений в соответствии с руководящими указаниями Международного комитета по контролю над наркотиками в отношении оценки годовых национальных потребностей в химических веществах-прекурсорах;

в) правительствам следует поощрять проведение анализа изымаемых САР и поддерживать обмен получаемыми результатами между национальными лабораториями и органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках с целью выявления действующих веществ и общих источников САР, содействуя тем самым ликвидации сетей наркобизнеса путем выявления маршрутов незаконного оборота и механизмов распределения.

III. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и итоги этапа заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам

28. Участники совещаний ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна, ХОНЛЕА стран Африки и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам обсудили итоги этапа заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам⁴, проходившего с 11 по 12 марта 2009 года в Вене и посвященного последующей деятельности по выполнению обязательств, принятых государствами-членами на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной борьбе с мировой проблемой наркотиков и состоявшейся в июне 1998 года. Было отмечено, что в результате работы этапа заседаний высокого уровня Комиссии государствами-членами были приняты Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества с целью разработки комплексной и

⁴ См. доклады этих совещаний: UNODC/HONLAC/19/5, UNODC/HONLAF/19/5 и UNODC/SUBCOM/44/5, имеющиеся в Интернете по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/06-subsubsidiarybodies-2009.html>.

сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁵, в которых получили отражение целостный и сбалансированный подход к борьбе с мировой проблемой наркотиков, и что в них были закреплены обязательства, взятые государствами-членами, которые должны найти отражение в мерах, принимаемых на национальном, региональном и международном уровнях.

29. Было подчеркнуто, что особое значение для работы совещаний вспомогательных органов Комиссии имеют Политическая декларация и раздел II Плана действий о сокращении предложения и связанных с этим мерах, и что вспомогательным органам следует рассмотреть вопрос о том, как они могут содействовать последующим мероприятиям и как они могут внести свой вклад в работу Комиссии по наркотическим средствам в этом плане. Участники были проинформированы о том, что Генеральная Ассамблея, которая подтвердила обязательство государств-членов укреплять международное сотрудничество в борьбе с мировой проблемой наркотиков, рассмотрит Политическую декларацию и План действий на своей шестьдесят четвертой сессии в ноябре 2009 года.

30. Большинство выступавших рассказали об основных действиях, предпринятых в их странах с целью осуществления Политической декларации⁶ и мер по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков⁷, принятой на двадцатой Специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Несколько выступавших сообщили о принятии и применении антинаркотического законодательства в своих странах и принятии национальных стратегий контроля над наркотиками для решения проблемы как незаконного предложения наркотиков, так и спроса на них. В законодательство вошли меры по борьбе с отмыванием денег и криминализации доходов от незаконного оборота наркотиков.

31. Один из представителей сообщил в своем выступлении о недавнем обновлении национальной нормативно-правовой базы контроля над наркотиками, включая недавно принятые меры борьбы с отмыванием денег и защиты свидетелей. Было отмечено, что спрос в развитых странах послужил мощным толчком для слабой экономики африканских стран и что этот спрос на запрещенные наркотики повлек за собой рост их предложения. Была отмечена необходимость расширения сотрудничества между государствами-членами в целях укрепления контроля за САР, а также необходимость предоставления финансовой и иной поддержки правительствам для осуществления мер в этой области. Некоторые выступавшие сообщили о принятых в их странах всеобъемлющих мерах по сокращению спроса на наркотики, включая меры профилактики злоупотребления наркотиками, последующий уход для наркопотребителей, их реабилитацию и социальную реинтеграцию.

32. Некоторые делегаты подтвердили готовность своих стран поддерживать международное, региональное и двустороннее сотрудничество и сообщили о том, что они принимают участие в международных и региональных инициативах, например в целевых региональных мероприятиях по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области

⁵ A/64/92-E/2009/98, раздел II А.

⁶ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи.

⁷ Резолюция S-20/4 Генеральной Ассамблеи.

противодействия незаконному обороту, в деятельности, связанной с "Парижским пактом", и в совместных операциях с соседними государствами. Большинство выступавших подчеркивали необходимость обмена данными и оперативной информацией и важность сотрудничества в судебной области, особенно в том, что касается выдачи и уголовного преследования наркоторговцев, а также осуществления контролируемых поставок. Один представитель высказал мнение о том, что для борьбы с новыми тенденциями в сфере незаконного оборота наркотиков необходимы новые стратегии и что правоохранные органы должны всегда быть на шаг впереди наркодельцов. Несколько выступавших отметили важность сотрудничества с ЮНОДК.

33. Некоторые выступавшие сообщили, что правительствами их стран в сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками были созданы эффективные механизмы и органы для осуществления мониторинга химических веществ-прекурсоров и для предотвращения их утечки. Они сообщили также о крупных изъятиях ангидрида уксусной кислоты и других химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Несколько выступавших отметили использование в их странах системы PEN Online. Ряд выступавших сообщили также об изъятии значительного количества запрещенных наркотиков, включая героин, гашиш и таблетки каптагона. Несколько выступавших отметили необходимость обеспечения пограничных и других контрольно-пропускных пунктов оборудованием и элементами инфраструктуры. Одним из главных вопросов остается использование наркоторговцами морских контейнеров на сухопутных и морских границах.

IV. Организация будущих совещаний вспомогательных органов

34. На девятнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна представитель Перу проинформировал участников о предложении правительства его страны принять у себя двадцатое Совещание в 2010 году. Правительство Перу и Секретариат ведут обсуждение вопросов, связанных с организацией Совещания в октябре 2010 года.

35. На девятнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Африки представитель Нигерии сообщил участникам о намерении правительства Нигерии принять двадцатое Совещание в Абудже в третьем квартале 2010 года. Представитель Руанды также сообщил участникам Совещания о готовности правительства его страны принять двадцатое Совещание. После Совещания Секретариат связался с правительствами Нигерии и Руанды, чтобы обсудить необходимые договоренности, относящиеся к проведению двадцатого и двадцать первого совещаний.