



经济及社会理事会

1 November 2010

Chinese

Original: English

麻醉药品委员会

第五十三届会议续会

2010 年 12 月 2 日，维也纳

议程项目 5

改进数据的收集、报告和分析以监测

《关于开展国际合作以综合、平衡

战略应对世界毒品问题的政治宣言

和行动计划》的落实情况

年度报告调查表：

第二部分：减少毒品需求和供应的综合方案*

秘书处的说明

根据麻醉药品委员会的第 52/12 号决议，2010 年 1 月 12 日至 15 日在维也纳举行了一次数据收集问题专家组会议，审查现有的数据收集工具以及收集、核对、分析和报告程序。根据麻委会的第 53/2 号决定，秘书处编制了年度报告调查表草案的修订本；专家组于 2010 年 10 月 11 日至 13 日在维也纳举行了一次会议，最后审定调查表，以供麻委会第五十三届会议续会通过。秘书处在此递交调查表的第二部分；第一、三和四部分将分别载于不同文件（E/CN.7/2010/19，E/CN.7/2010/21 和 E/CN.7/2010/22）。

* 本文件的提交晚于 10 周规则所要求的日期，原因是数据收集问题专家组会议是于 2010 年 10 月 11 日至 13 日举行的。



年度报告调查表

第二部分. 减少毒品需求和供应的综合方法

1. (a) 贵国是否有经本国政府通过的含有减少需求组成部分的书面国家禁毒战略？

☐ 是

☐ 否

若回答是，则请：

(b) 指出战略涵盖期限（《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言》¹第 21 段，和《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的行动计划》²第 4(c)和 20(d)段）：

_____。

(c) 是否有专门预算为国家禁毒战略提供资助？

☐ 是

☐ 否

(d) 该战略是否涵盖下列领域？（《政治宣言》第 21 段，及《行动计划》第 8(b)和(c)段以及第 20(a)段）

预防 ³	☐ 是	☐ 否
药物功能紊乱治疗服务 ⁴	☐ 是	☐ 否
康复和重返社会 ⁵	☐ 是	☐ 否

¹ A/64/92-E/2009/28，第 II.A 节。

² 同上

³ “预防”系指旨在预防或者延迟偶然使用者首次吸毒以及转变为更严重的吸毒行为的干预行为（《国际麻醉品管制局 2009 年报告》（联合国出版物，出售品编号：E.10.XI.1））；旨在制止毒品的生产或贩运的执法干预不应在此报告。“早期干预”系指旨在确认真正的或潜在的毒品问题并激励个人对此采取行动的干预行为（世界卫生组织（世卫组织））。

⁴ “药物功能紊乱治疗服务”是针对物质依赖性障碍的临床对策的一部分。此种服务旨在消除或减少严重中毒的影响，以控制戒毒期间的脱瘾症状，预防复吸，以及应对长期的心理和行为症状。“物质依赖性障碍”包括滥用和依赖，以及使用某种物质（不论合法抑或非法）所致的中毒、脱瘾和各种精神病态，如痴呆、精神病、焦虑、喜怒无常等（《精神失常诊断与统计手册》）。

⁵ “康复和重返社会”系指存在吸毒问题的个人达到一个最佳的健康、心理功能、社会福利状态并重返社区的过程（世卫组织）。

为防止吸毒对健康和社会造成的影响提供的服务⁶ ☐ 是 ☐ 否

吸毒情况监测与研究⁷ ☐ 是 ☐ 否

(e) 下列部门是否参与了国家减少需求战略的执行工作？（《政治宣言》第20段和《行动计划》第4(b)段）

卫生	☐ 是	☐ 否
社会事务	☐ 是	☐ 否
教育	☐ 是	☐ 否
执法	☐ 是	☐ 否
司法 ⁸	☐ 是	☐ 否
私营部门	☐ 是	☐ 否
非政府组织	☐ 是	☐ 否
劳动与就业	☐ 是	☐ 否
其他（请注明）		

(f) 贵国是否有为实施国家禁毒战略中的减少毒品需求组成部分而设立的中央协调机构？

☐ 是

☐ 否

(g) 若(f)段回答为是，则请标明下述部门是否被包括在协调机构的工作之内：

卫生	☐ 是	☐ 否
社会事务	☐ 是	☐ 否

⁶ “为防止吸毒对健康和社会造成的后果而提供的服务”系指旨在消除或减少与吸毒有关的危险的服务，这些危险包括身体和心理功能紊乱以及社会和安全问题。这些服务包括外联干预行动，即以无条件方式提供预防影响、保障前线社会援助、生计手段和基本卫生的措施。

⁷ “吸毒情况监测”系指定期收集有关吸毒的程度、模式和趋势及其对健康和社会造成的影响的数据。“吸毒研究”系指旨在对吸毒的程度、模式和趋势及其对健康和社会造成的影响进行评估和/或对减少毒品需求的干预行动的过程、有效性和成本—效应进行评估的科学调查。

⁸ “司法”应作广义的理解。适当时，它并不排除其他政府领域。

教育	☐	是	☐	否
执法	☐	是	☐	否
司法	☐	是	☐	否
私营部门	☐	是	☐	否
非政府组织	☐	是	☐	否
劳动与就业	☐	是	☐	否
其他（请注明）				

2. 您如何描述当前报告年度的治疗方案预算规模与前一报告年度相比出现的变化？⁹（《政治宣言》第 21 段和《行动计划》第 2(a)段）

- ☐ 增加
- ☐ 稳定
- ☐ 减少
- ☐ 不明

3. 您如何描述当前报告年度的预防方案预算规模与前一报告年度相比出现的变化？⁹

- ☐ 增加
- ☐ 稳定
- ☐ 减少
- ☐ 不明

预防和早期干预

4. 请标明在当前报告年度期间开展了下表中的何种预防活动。如确实开展了其中的活动，请注明活动的目标群体是一般人群还是高危人群（《政治宣言》第 21 至 23 段以及《行动计划》第 2(a)段、第 4(e)至(g)段、第 13 和 14(a)和(b)段）。

⁹ “增加”系指 5%或以上的正向估计变幅；“稳定”系指介于-5%至+5%之间的估计变幅；“减少”系指 5%或以上的负向估计变幅。

活动	一般人群		高危人群		(请注明)
	是	否	是	否	
基于生活技能的禁毒教育 ¹⁰					
家庭和养育技能培训 ¹¹ （请根据受训家长子女的年龄确认目标群体）					
工作场所预防方案 ¹²					
替代活动（体育、戏剧、音乐等） ¹³					
职业培训和创收支助 ¹⁴					
媒体宣传（例如借助印刷品、无线电、电视、互联网和手机 ¹⁵					
传播有关毒品危害的信息 ¹⁶					
筛查和简单干预 ¹⁷					

¹⁰ “基于生活技能的禁毒教育”系指旨在向学生提供避免或延迟首次吸毒所需的信息以及人员和社会技能而在学校开展的一系列互动活动（联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室））。

¹¹ “养育和家庭技能培训”系指一系列以家长及其子女为目标群体的旨在改善家庭的亲密关系和作用，从而避免或延迟首次吸毒的互动活动（毒品和犯罪问题办公室，2009年）。

¹² “工作场所预防方案”系在工作场所实施的旨在通过预防药物滥用和向存在药物依赖问题的人员提供援助，促进员工健康的综合方案（毒品和犯罪问题办公室）。

¹³ “替代活动（体育、戏剧、音乐等）”提供了让年轻人长期参与拥有健康促进功效的有组织的娱乐活动的机会。

¹⁴ “职业培训和创收支助”系指旨在向参加者提供真正就业，进而可持续地扶持其自身及其家庭所需的技能和机会的活动。

¹⁵ “媒体宣传”系指旨在提高对于吸毒、毒品依赖、吸毒的预防和治疗，以及借助经由各种大众媒体传导的信息防止吸毒对健康和社会造成的影响的方法的意识的协调一致的活动。

¹⁶ “传播有关毒品危害的信息”活动旨在借助除印刷品、无线电、电视和互联网以外的任何手段（例如群众集会）传播有关吸毒危害的信息并提高对这种危害的认识。

¹⁷ “筛查”的目的是在早期检测到健康问题或危险因素，从而避免导致严重疾病或其他问题（世卫组织）。“简单干预”是一种短期的系统治疗，旨在协助个人停止或减少精神类药物的使用或解决其他生活问题（世卫组织）。

5. 根据您的最可靠估计，贵国在本报告年度开展的下表所列预防活动的覆盖面¹⁸为何？

活动	覆盖面	详细说明贵国如何界定覆盖程度
基于生活技能的禁毒教育	☐ 无 ☐ 一些 ☐ 大多数 ☐ 全部 ☐ 不明	
家庭和养育技能培训	☐ 无 ☐ 一些 ☐ 大多数 ☐ 全部 ☐ 不明	
工作场所预防方案	☐ 无 ☐ 一些 ☐ 大多数 ☐ 全部 ☐ 不明	
替代活动（体育、戏剧、音乐等）	☐ 无 ☐ 一些 ☐ 大多数 ☐ 全部 ☐ 不明	
职业培训和创收支助	☐ 无 ☐ 一些 ☐ 大多数 ☐ 全部 ☐ 不明	
媒体宣传	☐ 无 ☐ 一些 ☐ 大多数 ☐ 全部 ☐ 不明	
传播有关毒品危害的信息	☐ 无 ☐ 一些 ☐ 大多数	

¹⁸ “覆盖面”系指某项干预行动在目标人群中的实施程度，亦即需要并确实获得此类干预行动的目标人群的比例。

	☐	全部
	☐	不明
筛查和简单干预	☐	无
	☐	一些
	☐	大多数
	☐	全部
	☐	不明

6. 请在下表中标明是否已在当前报告年度规划或进行了对预防活动的评价。若答是，则请标明规划或进行的是过程评价¹⁹还是结果评价²⁰或影响评价²¹（《行动计划》第 8(a)和(b)段）。

活动	是否已进行了评价?	若是，则是过程评价还是结果/影响评价?
基于生活技能的禁毒教育	☐ 是 ☐ 否	☐ 过程 ☐ 结果 ☐ 影响
家庭和养育技能培训	☐ 是 ☐ 否	☐ 过程 ☐ 结果 ☐ 影响
工作场所预防方案	☐ 是 ☐ 否	☐ 过程 ☐ 结果 ☐ 影响
替代活动（体育、戏剧、音乐等）	☐ 是 ☐ 否	☐ 过程 ☐ 结果 ☐ 影响
职业培训和创收支助	☐ 是 ☐ 否	☐ 过程 ☐ 结果 ☐ 影响

¹⁹ 过程评价是通过检查如何以及是否实施了预防干预措施、其设计是否有效，以及是否触及指定目标群体对干预的执行情况进行评价。它还涉及干预的质量问题。例如，针对家庭技能培训的过程评价对活动次数、参与者人数和类型，以及参与者在活动现场提供的反馈信息进行检查。

²⁰ 结果评价旨在对干预的有效性以及干预是否确实实现其预期目标进行检查。例如，针对家庭和养育技能的结果评价对已经采用或者正在实践所授技能的家庭数量进行检查。

²¹ 影响评价主要检查干预的最终结果。例如在家庭技能培训中，影响评价检查采用了所学技能的家庭中儿童吸毒的情况是否更少，以及吸毒发生率是否下降。

媒体宣传

☐ 是
☐ 否

☐ 过程
☐ 结果
☐ 影响

传播有关毒品危害的信息

☐ 是
☐ 否

☐ 过程
☐ 结果
☐ 影响

筛查和简单干预

☐ 是
☐ 否

☐ 过程
☐ 结果
☐ 影响

7. 贵国的学校课程是否将旨在预防吸毒的内容纳入在内？（《政治宣言》第 23 段和《行动计划》第 4(f)段）

☐ 是

☐ 否

若答是，请尽可能提供一份联合国六种正式语文之一的文本副本。

8. 预防政策是否将工作场所干预措施包括在内？（《政治宣言》第 23 段和《行动计划》第 4(f)段）

☐ 是

☐ 否

若答是，请尽可能提供一份联合国六种正式语文之一的文本副本。

预防部分提供的信息的来源是什么？

治疗*

9. 您是否有需要戒毒治疗的人数方面的估计数字？

☐ 是

☐ 否

(a) 若答是，请提供该估计数字：_____

(b) 若答是，该估计数字的来源是什么？_____

(c) (一) 贵国是否存在驻地药物治疗机构？²²

☐ 是

☐ 否

(二) 贵国是否存在门诊药物治疗机构²³

☐ 是

☐ 否

(d) (一) 截至当前报告年度结束，贵国的驻地药物治疗机构（床位）的比例（百分比）是多少？_____；

(二) 截至当前报告年度结束，贵国针对门诊病人的药物治疗机构（床位）的比例（百分比）是多少？_____；

(e) 贵国是否向吸毒罪犯提供治疗作为制裁或惩处的一种替代措施？（《行动计划》第 16(a)段）

☐ 是

☐ 否

(f) (一) 贵国是否有吸毒治疗方面的经批准的书面标准和指导原则？

☐ 是

☐ 否

* 《政治宣言》第 21 段以及《行动计划》第 2(a)段；第 4(e)、(h)和(j)段；第 6(b)段；第 10(a)段以及第 16(a)和(b)段。

²² “驻地药物治疗”系指向在卫生中心、专门治疗中心或驻地留治时间多于一天的病人提供的治疗服务（改编自全国药物滥用研究所）。

²³ “门诊药物治疗”系指向定期到卫生中心或专门治疗中心而不留宿的病人提供的治疗服务（改编自全国药物滥用研究所）。

(二) 贵国是否有吸毒治疗方面的经批准的书面的许可规章及程序?

☐ 是☐ 否

10. 请在下表中以一般估计程度标明当前报告年度在本国，包括在监狱环境内提供的与治疗有关的服务的覆盖面（标明覆盖面是“低”、“中”还是“高”）。

	社区中的服务/干预				监狱环境内的服务/干预			
	是否可用	覆盖面 ^a			是否可用	覆盖面 ^a		
服务类型	是或否	低	中	高	是或否	低	中	高
筛查和简单干预 ^b								
解毒治疗 ^c								
症状的								
逐步戒除								
类阿片维持疗法 ^d								
类阿片拮抗疗法 ^e								
治疗规划 ^f								
咨询 ^g								
认知行为疗法 ^h								
动机访谈 ⁱ								
应急管理 ^j								
同侪支助小组 ^k								
社会援助 ^l								
康复与疗后护理 ^m								
职业培训和创收支助 ⁿ								
就吸毒构成的风险开展的教育活动 ^o								
并发症治疗								
其他（请注明）								

^a “覆盖面”系指某项干预行动在目标人群中的实施程度，亦即需要并确实获得此类干预行动的目标人群的比例。

^b “筛查”的目的是在早期检测到健康问题或危险因素，从而避免导致严重疾病或其他问题（世卫组织）。“简单干预”是一种短期的系统治疗，旨在协助个人停止或减少精神类药物的使用或解决其他生活问题（世卫组织）。

^c “解毒治疗”系指以一种安全有效的方式开展的旨在消除或尽可能减少停止服药后出现的脱瘾症状的过程（世卫组织）。

^d “类阿片显效药维持疗法”系指定期注射长效类阿片显效药以稳定病人，而无需采取递减剂量方案。类阿片维持疗法的覆盖面小于或等于 20% 为低；介于 20-40% 之间为中；高于 40% 为高（《世卫组织、毒品和犯罪问题办公室、艾滋病规划署关于各国设定向注射吸毒者普及艾滋病病毒预防、治疗和护理的指标的技术指南》（世卫组织，日内瓦，2009 年））。

^e “类阿片拮抗药维持疗法”系指定期注射长效类阿片拮抗药阻挡类阿片受体和避免产生任何类阿片效力（改编自世卫组织，2009 年）。

^f “治疗规划”系指编制一份有关将要提供的治疗及其计划疗程的书面说明。此类规划通过与病人一起根据其确认的需求确定目标和规划

实现这些目标的干预行动来完成（毒品和犯罪问题办公室，吸毒成瘾治疗原则：讨论文件，2008年3月）。

- g “咨询”系指一种旨在协助个人实现其目标或更有效地发挥作用的深入细致的人与人之间的交流过程（世卫组织）。
- h “认知行为疗法”系指旨在帮助病人认识、避免和应对他们最有可能吸毒的状况的心理干预（改编自全国药物滥用研究所）。
- i “动机访谈”系指一种采用非对抗性方法向人们询问诸如酗酒和吸毒等棘手问题，并协助他们做出旨在减少或停止此种行为的积极决定的咨询和评估技巧（药物管制和预防犯罪办事处）。
- j “应急管理”系指能够提供一种旨在使吸毒看来不那么具有吸引力、而戒除看来更具吸引力的刺激和抑制体系的心理社会干预（全国药物滥用研究所）。
- k “同侪支助小组”（自助小组，如麻醉药品滥用者互助协会）系指希望协助彼此战胜某种特定问题（就麻醉药品滥用者互助协会来说，即药物依赖问题）的小型同侪小组（世卫组织）。
- l “社会援助”系指专业人士及非专业人士可借以促进吸毒者社会和心理幸福，从而提高其生活的质量和延长其寿命的诸多方法（世卫组织，《关于社会心理辅导阿片类依赖药物治疗的指导原则》，2009年）。
- m “康复与术后护理”系指存在吸毒问题的个人旨在达到一个最佳的健康、心理功能和社会福利状态的过程（世卫组织）。
- n “职业培训和创收支助”系指旨在向参加者提供各种技能和机会以帮助其实现真正就业，进而能够可持续地扶持其自身及其家庭的活动。
- o “就吸毒构成的风险开展的教育活动”系指旨在向人们提供有关吸毒的后果——换言之即吸毒会以何种方法影响身体和心理健康、行为控制以及人际关系——的信息和咨询活动。特别是，这些教育活动应当重点关注提供有关过量用药、感染传染病、引发心血管、代谢和精神紊乱等信息以及有关戒毒益处的信息。还详细解释了治疗方法和目标。

(a) 对上文问题 10 的回答中若未提供覆盖面的定义，请详细说明贵国如何界定覆盖程度（如有必要，可附另页）。

(b) 在提供与治疗有关的服务过程中遇到什么困难？

质量标准和人员培训

11. 请提供有关在职业责任相关层面针对专业人员开展的作为其资格课程或继续教育一部分的减少毒品需求干预方面培训提供情况的信息（《行动计划》第 16(d)、18(a)、(b)和(d)段）。

专业人员类别	向专业人员提供的培训是否作为其资格课程的一部分				向专业人员提供的培训是否作为其继续教育课程的一部分			
全科执业医师	☐	是	☐	否	☐	是	☐	否
护士	☐	是	☐	否	☐	是	☐	否
提供药物依赖治疗的医师	☐	是	☐	否	☐	是	☐	否
社会工作者/咨询师	☐	是	☐	否	☐	是	☐	否
精神病医师	☐	是	☐	否	☐	是	☐	否
心理学家	☐	是	☐	否	☐	是	☐	否
执法人员	☐	是	☐	否	☐	是	☐	否
监狱工作人员	☐	是	☐	否	☐	是	☐	否
其他（请注明）								

_____	☐ 是	☐ 否	☐ 是	☐ 否
_____	☐ 是	☐ 否	☐ 是	☐ 否

12. 贵国的治疗费用由谁支付（《行动计划》第 10(a)和 12(a)段）？（标出适用的所有项目。）

- ☐ 公共保险
- ☐ 私营保险
- ☐ 病人和（或）其家人
- ☐ 政府（对病人免费）
- ☐ 非政府组织（对病人免费）

13. (a) 贵国是否存在国家治疗报告和检测体系？

- ☐ 是
- ☐ 否

(b) 若答是，该报告系统是否包含下列各项？（标出适用的所有项目。）

- ☐ 公共药物治疗服务
- ☐ 私营药物治疗服务
- ☐ 非政府组织提供的药物治疗服务

14. 请按重要性，为贵国在当前报告年度提供治疗期间面临的至少三个主要限制因素排序（其中 1 表示最重要，7 表示重要性最低）（《行动计划》第 2(b)段）。

遇到制约因素的领域	排序
法律框架（如在提供药物治疗方面的局限）	☐
协调	☐
供资	☐
接受过培训的工作人员的可得情况	☐
基础设施和供应品（建筑物、设备、药品等）	☐
与支助服务的连接	☐

其他（请注明）

毫无困难

☐☐☐**预防疾病，包括传染病***

15. 请在下表中标明当前报告年度期间提供的，包括在监狱环境中提供的下列服务的覆盖面（百分比或估计数）（《政治宣言》第 21 段以及《行动计划》第 2(a)、4(h)和 4(j)段）。

服务	分母 (需要服务的吸毒者 估计人数)	社区内的服务 覆盖面 ^{a, b}	监狱中的服务 覆盖面 ^{a, b}
针头与注射器方案 ^c		☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明
针对吸毒者的艾滋病毒检测 与咨询 ^d		☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明
针对吸毒者的抗逆转录病毒 疗法 ^e		☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明
针对吸毒者的性传播感染筛 查与治疗 ^f		☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明
针对吸毒者及其性伴侣的避 孕套发放方案 ^g		☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中

* 包括非注射吸毒者和注射吸毒者中的。

针对吸毒者及其性伴侣的艾 滋病毒、乙型肝炎、丙型肝炎 和其他性传播疾病的信息、 教育和宣传 ^h	☐ 高 ☐ 不明 ☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明	☐ 高 ☐ 不明 ☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明
针对吸毒者病毒性乙型肝炎 的诊断、治疗和疫苗接种 ⁱ	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明
针对吸毒者病毒性丙型肝炎 的诊断和治疗 ^j	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明
针对吸毒者肺结核的预防、 诊断和治疗 ^k	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明
其他（请注明） _____	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明
_____	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明	☐ 不适用 ☐ 低 ☐ 中 ☐ 高 ☐ 不明

^a “覆盖面”系指某项干预行动在目标人群中的实施程度，亦即需要并确实获得此类干预行动的目标人群的比例。

^b 见《世卫组织、毒品和犯罪问题办公室、艾滋病规划署指导各国确定向注射吸毒者普及艾滋病病毒预防、治疗和护理的指标的技术指南》。

^c 对于针头与注射器方案来说，覆盖面积为“低”表示只有不足 20%的目标人口获得服务；覆盖面积为“中”表示有 20-60%的目标人口获得服务；覆盖面积为“高”表示有超过 60%的目标人口获得服务。

^d 对于在过去 12 个月检测过艾滋病病毒并知道其艾滋病病毒状况的吸毒者来说，覆盖面积为“低”表示只有不足 40%的目标人口获得服务；覆盖面积为“中”表示有 40-75%的目标人口获得服务；覆盖面积为“高”表示有超过 75%的目标人口获得服务。

^e 对于艾滋病病毒呈阳性的接受抗逆转录病毒疗法的吸毒者来说，覆盖面积为“低”表示只有不足 25%的目标人口获得服务；覆盖面积为“中”表示有 25-75%的目标人口获得服务；覆盖面积为“高”表示有超过 75%的目标人口获得服务。

^f 对于在过去 12 个月进行过性传播感染筛查的吸毒者来说，覆盖面积为“低”表示只有不足 20%的目标人口获得服务；覆盖面积为“中”表示有 20-50%的目标人口获得服务；覆盖面积为“高”表示有超过 50%的目标人口获得服务。

- ^g 此处覆盖面为“低”表示每年免费向注射型吸毒者发放避孕套的比例不足 50%；覆盖面为“中”表示每年免费向注射型吸毒者发放避孕套的比例介于 50-100%；覆盖面为“高”表示每年免费向注射型吸毒者发放避孕套的比例高于 100%（亦即超过整个吸毒者人群）。
- ^h 此处覆盖面为“低”表示每年向注射型吸毒者发放关于注射型吸毒的不同的目标材料的比例不足 50%；覆盖面为“中”表示每年向注射型吸毒者发放关于注射型吸毒的不同的目标材料的比例介于 50-90%；覆盖面为“高”表示每年向注射型吸毒者发放关于注射型吸毒的不同的目标材料的比例高于 90%。
- ⁱ 对于被诊断患有病毒性乙型肝炎并接受治疗的吸毒者来说，覆盖面为“低”表示只有不足 50%的目标人口获得服务；覆盖面为“中”表示有 50-80%的目标人口获得服务；覆盖面为“高”表示有超过 80%的目标人口获得服务。
- ^j 对于被诊断患有病毒性丙型肝炎并接受治疗的吸毒者来说，覆盖面为“低”表示只有不足 5%的目标人口获得服务；覆盖面为“中”表示有 10-15%的目标人口获得服务；覆盖面为“高”表示有超过 15%的目标人口获得服务。
- ^k 对于被诊断患有肺结核并于过去 12 个月开始接受治疗的吸毒者来说，覆盖面为“低”表示只有不足 60%的目标人口获得服务；覆盖面为“中”表示有 60-90%的目标人口获得服务；覆盖面为“高”表示有超过 90%的目标人口获得服务。

减少毒品供应

国内一级

16. 下列战略是否体现贵国为减少毒品供应而采用的现行措施？（《行动计划》第 24(g)、27 和 28 段，以及《政治宣言》第 2 段和第 31 段）

本国政府核准的旨在减少毒品供应的特定书面战略 ☐ 是 ☐ 否

本国政府核准的旨在减少毒品供应和需求的综合书面战略，其中含有减少毒品供应的特定组成部分 ☐ 是 ☐ 否

本国政府核准的打击犯罪的书面战略，其中含有减少毒品供应的特定组成部分 ☐ 是 ☐ 否

其他（请注明）

17. 贵国在报告年份是否在下列领域积极开展了减少毒品供应的活动？（《行动计划》第 32(a)和(b)段、第 39 段、第 45(b)和(j)段、第 41(a)、(b)、(d)、(f)、(m)和(o)段，以及《政治宣言》第 24、28 和 37 段）

管制/监测苯丙胺类兴奋剂和非法药物²⁴ ☐ 是 ☐ 否

铲除非法药物作物方案 ☐ 是 ☐ 否

前体化学品管制/监测²⁵ ☐ 是 ☐ 否

法医情报²⁶ ☐ 是 ☐ 否

²⁴ “监测”系指为确定和调查与苯丙胺类兴奋剂的非法制造有着潜在关系的活动开展的活动。
“药物”系指《1971 年公约》各附表所列药物。

²⁵ “前体化学品管制”系指维持预防前体化学品被转用于毒品的非法生产与不影响合法贸易之间的平衡。

²⁶ “法医情报”系指利用各种活动得出的法医数据，如对没收的毒品进行确认、定量、定性或化学概述，确定其来源或将各种样本联系起来等，以向调查提供信息。

反洗钱	☐ 是	☐ 否
研究与评价 ^{27, 28}	☐ 是	☐ 否
替代发展	☐ 是	☐ 否
其他（请注明）		

17 之二. 请指明贵国在逮捕毒品贩运者和交易者方面采用了哪一或那些具体方案？

18. 下列类型的执法机构是否负有减少毒品供应的任务？（《行动计划》第 22(o)、36(b)和 41(p)段）

国家/联邦警察	☐ 是	☐ 否	☐ 不适用
海关	☐ 是	☐ 否	☐ 不适用
国家次级/非联邦警察 ²⁹	☐ 是	☐ 否	☐ 不适用
军事实体	☐ 是	☐ 否	☐ 不适用
专门从事禁毒执法的国家机构	☐ 是	☐ 否	☐ 不适用
其他执法机关 ³⁰ （请注明）			

19. 是否有实体负责协调受权减少毒品需求的机构的活动？（《行动计划》第 22(o)和(q)段、第 36(b)段和第 41(p)段）

☐ 是

☐ 否

²⁷ “研究”系指旨在发现、解释和开发有助于更好地理解不断发展变化的毒品市场和贩运趋势的方法与系统的研究或调查。

²⁸ “评价”系指对干预行动的执行过程（过程评价）、其效力（结果评价）或最终结果（影响评价）进行评价。

²⁹ 换言之，管辖权仅覆盖国家部分地区的警力，如省警察或州警察。

³⁰ 例如，国家宪兵队。

若答是，则请提供该实体的名称：

_____。

20. 贵国是否已为应对受权减少毒品供应的本国执法机构内腐败行为构成的威胁而采取了相关措施/体制？（《行动计划》第 24(b)、29 和 30(b)段）

内部监督机构	☐	是	☐	否
外部监督机构，包括一个反腐败机构	☐	是	☐	否
行为准则	☐	是	☐	否
上述机构人员的资产申报义务	☐	是	☐	否
上述机构人员的职业道德培训	☐	是	☐	否
上述机构人员报告涉嫌腐败事件的义务	☐	是	☐	否
其他（请注明）				

21. 贵国法律系统是否允许使用特殊侦查手段（如下文问题 22 中提到的手段）？（《行动计划》第 24(c)、30(d)和 60(a)段）

☐ 是
☐ 否

22. 贵国执法机构在报告期间使用下列何种侦查手段采集证据？（《行动计划》第 24(c)、30(d)和 60(b)段）

电子监视	☐	是	☐	否
使用线人	☐	是	☐	否
秘密手段	☐	是	☐	否
控制下交付	☐	是	☐	否
其他特殊侦查手段（请注明）				

23. 贵国是否有对在互联网上销售含有受国际管制的麻醉药品或精神药物的药剂实施监控的制度？（《行动计划》第 22(p)段、第 24(a)、(e)和(f)段、第 31 段以及第 36(a)段）

☐ 是

☐ 否

若答是，则请说明所监控的销售种类（例如，基地设于贵国境内的经营者的销售、使某一产品销售给贵国境内的买方的全部交易）：

跨境和国际合作

24. 贵国在报告期间是否参与了下列活动支助各国执法机构之间的跨境合作？（《行动计划》第 22(f)和(p)段以及第 60(c)段，《政治宣言》第 33 段）

与其他国家的联合行动	☐ 是	☐ 否
交换联络官	☐ 是	☐ 否
信息交流	☐ 是	☐ 否
其他（请注明）		

(a) 请强调说明产生自这些行动的任何重大活动。

(b) 报告年度期间，是否有司法人员或执法人员在禁毒斗争的行动中丧生或失踪？（《政治宣言》第 8 段，《行动计划》第 25 段）

☐ 是
☐ 否

若答是，则请提供人数_____。

25. 报告年度期间，贵国是否通过有效地双边、区域或国际协定/谅解备忘录向其他国家引渡过毒品犯（外籍人员或本国人员）？（《行动计划》第 22(i)和 53 段）

☐ 是
☐ 否

若答是，则请提供国家数量_____。

26. 报告年度期间，贵国司法或执法机构在与其他国家同行进行合作时是否遇到过困难？（《行动计划》第 22(i)、24(d)、53、55 段以及第 56(a)和(c)段，和《政治宣言》第 33 段）

无法确认应联络或与之建立快速联络的同行	☐ 是	☐ 否
正式程序缓慢	☐ 是	☐ 否
缺少共用的沟通语言 ³¹	☐ 是	☐ 否
缺少有利于业务合作/司法协助的协定	☐ 是	☐ 否
缺少同行的配合/信息交流	☐ 是	☐ 否

27. 执法机构在报告年度是否使用通过下列实体或渠道提供的交流平台与其他国家的同行交流信息？（《行动计划》第 22(k)、24(d)、30(e)和(f)段以及第 40 段）

国际刑警组织	☐ 是	☐ 否
世界海关组织	☐ 是	☐ 否
区域组织	☐ 是	☐ 否
联络官	☐ 是	☐ 否
外交渠道	☐ 是	☐ 否
会议（区域、国际）	☐ 是	☐ 否
执法机构之间直接联系	☐ 是	☐ 否
其他（请注明）		

28. 贵国在报告年度期间是否曾采取下列步骤应对在打击麻醉药品和精神药物贩运方面新技术（如计算机、手机、互联网）产生的各种挑战？（《行动计划》第 24(a)、(e)和(f)段）

提高执法人员认识的专门培训	☐ 是	☐ 否
证据恢复方面的专门培训	☐ 是	☐ 否
引入立法	☐ 是	☐ 否
其他（请注明）		

³¹ “缺少共用的沟通语言”系指缺少可与其他国家的同行进行沟通交流的多语种工作人员或资源。

国际技术合作

29. 贵国在报告年度内是否收到过来自另一国家或国际组织给予减少毒品供应领域的技术援助？（《行动计划》第 22(p)、24(h)、26(c)、29、30(g)和(j)、36(e)段以及第 41(g)段，及《政治宣言》第 24 段）

☐ 是

☐ 否

若答是：

(a) 贵国是否收到下列形式的援助？

培训	☐ 是	☐ 否
设备	☐ 是	☐ 否
软件（例如用于在边检中处理信息）	☐ 是	☐ 否
资金	☐ 是	☐ 否
数据分享	☐ 是	☐ 否
其他（请注明）		

(b) 下列实体是否向贵国提供了援助？

其他国家（若答是，则请提供这些国家的名称： _____。）	☐ 是	☐ 否
联合国	☐ 是	☐ 否
国际组织（若答是，则请提供这些组织的名称： _____。）	☐ 是	☐ 否
其他（请注明）		

(c) 该援助是否足以满足贵国的需要？

☐ 是

☐ 否

请说明贵国所需要的援助形式。

30. 贵国在报告年度内是否在减少毒品供应领域提供了技术援助？（《行动计划》第 22(p)、24(h)、26(c)、29、30(g)和(j)、36(e)段以及第 41(g)段，《政治宣言》第 24 段）

☐ 是

☐ 否

若答是，则：

(a) 贵国是否提供了下列形式的援助？

培训	☐ 是	☐ 否
设备	☐ 是	☐ 否
软件	☐ 是	☐ 否
资金	☐ 是	☐ 否
其他（请注明）		

(b) 下列实体是否是贵国所提供的援助的受惠方？

其他国家（若答是，则请提供这些国家的名称： _____。）	☐ 是	☐ 否
联合国	☐ 是	☐ 否
其他国际组织（若答是，则请提供这些组织的名称 _____。）	☐ 是	☐ 否
其他（请注明）		

前体化学品管制

31. 贵国是否编有获准从事前体制造、分销和贸易的本国公司名单？

☐ 是

☐ 否

32. 在就前体及其他尚不受国际管制的化学品的供应和贩运问题与相关行业开展合作方面，贵国是否采取了任何新措施？

☐ 是

☐ 否

若答是，请概述这些新措施。若已制定行为守则，请尽可能附上一份联合国正式语文之一的该文件副本。

33. 贵国是否已采取任何步骤以解决将非国际管制物质和替代化学品用于制造海洛因、可卡因或苯丙胺类兴奋剂的制造中所用的前体这一问题？

☐ 是

☐ 否

若答是，请概述这些步骤。

34. 贵国的前体化学品管制框架是否包括出口前通知系统？

☐ 是

☐ 否

35. 贵国是否使用国际麻醉品管制局设计的网上出口前通知系统？

☐ 是

☐ 否

若答否，请说明原因。

36. 前体化学品管制方面现行国际合作是否足以满足这方面的需求？

☐ 是

☐ 否

若答否，请详细说明。

37. 贵国是否有允许对前体化学品进行扣押后调查的制度？

☐ 是

☐ 否

若答是，则：

(a) 这些制度是否使得可能追溯被扣押前体化学品的来源？

☐ 是

☐ 否

(b) 这些制度是否使得可能对前体化学品实行控制下交付？

☐ 是

☐ 否

替代发展作为一种非法作物种植管制战略

38. 贵国是否有解决种植古柯树、罂粟或大麻植物问题的国家替代发展³²战略？（《行动计划》第 45(c)和(d)段，《开展国际合作根除非法药用作物和促进替代发展行动计划》³³，第 4 和 5 段）

☐ 是，作为一个独立计划

☐ 是，作为国家经济发展计划的一部分

☐ 否

³² “替代发展”系指在全面持久解决非法药物问题的框架下，根据目标社区和群体的具体社会文化特性，通过在采取禁毒行动的国家结合持续的国民经济发展和持续的发展努力，专门制订乡村发展措施来防止和根除非法种植含有麻醉药品和精神药物成分的植物的一个过程（麻醉药品委员会第 44/11 号决议）。

³³ 大会第 S-20/4 E 号决议。

☐ 不适用（见问题 50）

39. 贵国是否有替代发展战略，其中针对哪些非法药物作物？（《行动计划》第 45(c)和(d)段）

☐ 古柯树

☐ 罂粟

☐ 大麻植物

☐ 其他作物（请注明）_____

40. 贵国若有替代发展战略，请注明该战略得到确立或上次得到审查的年份：
_____。

41. 贵国是否有促进实施国家替代发展战略的中央协调机构？（《行动计划》第 47(d)段；《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》，第 5 段）

☐ 是

☐ 否

42. 该协调机构内是否有以下所列政府各实体的代表？（见上文问题 41 和《行动计划》第 45(k)段以及第 49(b)、(d)和(f)段）

农业、渔业等部	☐ 是	☐ 否
社会事务、福利等部	☐ 是	☐ 否
教育部	☐ 是	☐ 否
内务部或政府的类似部	☐ 是	☐ 否
司法部	☐ 是	☐ 否
经济、财政等部	☐ 是	☐ 否
运输、公路等部	☐ 是	☐ 否
劳动、就业等部	☐ 是	☐ 否
总统或总理办公室	☐ 是	☐ 否
家庭或妇女事务部	☐ 是	☐ 否
国际贸易部	☐ 是	☐ 否
药物管制机构	☐ 是	☐ 否
执法机构	☐ 是	☐ 否
其他（请注明）		

43. 去年拨出用于在国家/联邦一级和州/省一级实施替代发展战略的国家预算额的百分比是多少？（《行动计划》第 43(c)段以及第 45(i)和(o)段）

占国家发展支出额百分比 _____

州/省预算总额（本国货币） _____

占州/省发展支出额百分比 _____

44. 请提供下列信息：（《行动计划》第 43(a)和(d)段）

(a) 在古柯树、罂粟或大麻植物非法种植区居住的住户数量：

_____；

(b) 以非法种植古柯树、罂粟或大麻植物为主要收入来源的住户的数量：

_____；

(c) 受益于替代发展方案的住户数量：_____；

(d) 受益于替代发展方案的从事农业活动的住户数量：

_____；

(e) 受益于替代发展方案的从事非农业活动的住户数量：

_____。

45. 列出本国政府在报告年度通过替代发展方案推广的合法作物，并标明所收获的作物将予以出售（在国内或国外市场上）还是将用于解决粮食安全问题（在相应的栏目打勾。）（见上文问题 44。）

合法作物	用于出售 (在国内或国外市场上)	用于解决粮食 安全问题

46. 贵国若有替代发展方案，是否已采取措施将相关利益攸关者³⁴适当纳入对替代发展方案的确定、拟订、实施、监测和评价工作中？（《行动计划》，第

³⁴ 将利益攸关者纳入在内系指由不同的中央、区域和地方政府的发展方案以及新的发展机构（生产者组织、非政府组织、大学、研究中心、教堂等）开展的旨在取得他们对古柯树、罂粟或大麻植物区域发展的承诺和参与的行动（美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会多边评价机制）。

49(g)段；《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》第 19 段)

☐ 是

☐ 否

若答是，请详细说明：

47. 替代发展方案，尤其是在国际合作框架下实施的替代发展方案，报告年度期间在多大程度上有效减少了贵国境内的药物作物非法种植？（《行动计划》第 43(d)段）

48. 在规划和实施替代发展活动时，是否包括了具体的性别相关行动或措施？（《行动计划》，第 49(f)段；《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》第 18(e)段）

☐ 是

☐ 否

若答是，请详细说明：

49. 报告年度实施的替代发展方案是否包括了环境保护组成部分³⁵？（《行动计划》第 49(e)段，及《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》，第 18(f)段）

☐ 是

☐ 否

³⁵ 环境管理系指作为替代、基础和可持续发展方案的关键组成部分，将环境保护问题以及恢复因用于非法目的的古柯树、罂粟或大麻植物的种植而遭到退化的生态系统纳入其中。这些行动是通过再造林方案、收集有关环境退化的数据以及推广定期环境教育方案开展的（美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会多边评价机制）。

若答是，请详细说明：

50. 贵国是否有协助其他会员国实行替代发展的战略或计划？（《行动计划》第 45(b)段以及第 49(a)和(h)段）

☐ 是

☐ 否

若答是，请注明所协助的国家的国名以及所针对的非法药物作物的名称：

51. 贵国在报告年度是否实施了预防性替代发展方案？³⁶（《行动计划》，第 45(c)和(d)段）

☐ 是

☐ 否

若答是，请详细说明：

52. 您如何描述报告年度拨出用于替代发展方案的预算额与前一年相比较出现的变化？³⁷

☐ 增加

☐ 稳定

☐ 减少

☐ 未知

☐ 未拨出预算

³⁶ 根据经济及社会理事会第 2006/33 号和 2008/26 号决议，以及《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的行动计划》，替代发展的概念包括预防性替代发展。

³⁷ “增加”表示与前年拨款相比，正向变幅达 5%；“稳定”表示与前年拨款相比，变幅介乎 -5%至+5%之间；“减少”表示，与前年拨款相比，负向变幅超过 5%。

53. 贵国在来自替代发展方案的产品的市场准入³⁸方面现状如何？（《行动计划》第 45(k)和 47(k)段，以及《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》第 15 段）

54. 私营部门在促进和找到来自替代发展方案的产品的市场准入方面发挥什么作用（如果有的话）？（《行动计划》第 45(k)段）

55. 贵国政府是否评估替代发展方案对《千年发展目标》中所列以下领域的影响？（对所有符合的领域打勾。）（《行动计划》第 47(a)段）

- ☐ 消除极端贫穷
- ☐ 普及小学教育
- ☐ 促进两性平等并赋予妇女权力
- ☐ 降低儿童死亡率
- ☐ 改善产妇保健
- ☐ 改善健康状况（包括通过抗击艾滋病毒、疟疾和肺结核）
- ☐ 确保环境的可持续能力
- ☐ 获取信息和通信技术

³⁸ “市场准入”系指旨在便利和增加替代、基本和可持续产品的国内和国际市场的行动（美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会多边评价机制）。