



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
2 January 2009

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят вторая сессия

Вена, 11-20 марта 2009 года

Пункт 6 (а) предварительной повестки дня*

Незаконный оборот наркотиков и их предложение:

положение в области незаконного оборота

наркотиков в мире и меры, принятые

вспомогательными органами Комиссии

Последующие меры по выполнению решений второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 51/1 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Последующие меры по выполнению решений второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана", в которой Комиссия просила Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить ей на ее пятьдесят второй сессии доклад о принятых мерах и достигнутых результатах в области осуществления этой резолюции. В настоящем докладе содержится обзор того, что было сделано по итогам трех совещаний экспертов Парижского пакта за круглым столом. Однако наиболее знаменательным событием рассматриваемого года явилось продолжение начатого в январе 2007 года второго этапа осуществления проекта "Парижский пакт", в ходе которого были коренным образом пересмотрены подход и отношение к последствиям и результатам предпринимаемых действий. В стремлении перенести акцент с процесса на практические действия рекомендации партнеров по Парижскому пакту были преобразованы в планы и цели, ориентированные на конкретные меры (что привело к разработке

* E/CN.7/2009/1.



Стратегии "Радуга"), с уделением непосредственного внимания Афганистану и соседним с ним странам. Ориентированная на конкретные результаты Стратегия "Радуга" была одобрена всеми партнерами по Парижскому пакту на совещаниях Консультативной группы по вопросам политики, проведенных в Вене в 2007 и 2008 годах. Первые конкретные результаты дали о себе знать уже в 2008 году при осуществлении положений одного из разделов Стратегии, касающегося контроля над прекурсорами, что проявились в конфискации значительных объемов химических веществ-прекурсоров (инициатива под названием "Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту" (ТАРСЕТ)).

I. Введение

1. В своей резолюции 51/1 под названием "Последующие меры по выполнению решений второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана" Комиссия по наркотическим средствам вновь подтвердила обязательства, взятые на себя государствами-членами в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Ассамблеи, приложение), в которой государства-члены признали, что они несут общую и совместную ответственность за решение мировой проблемы наркотиков, и выразили свою убежденность в том, что она должна решаться в многонациональных рамках; вновь подтвердили также инициативу по осуществлению Парижского пакта, выдвинутую на основе Парижской декларации (S-2003/641, приложение), которая была опубликована по итогам Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, состоявшейся в Париже 21 и 22 мая 2003 года; и с беспокойством приняли к сведению доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) под названием "Afghanistan: Opium Survey 2007" ("Афганистан: обзор по опиуму за 2007 год")¹, в котором подчеркивается, что в 2007 году Афганистан произвел 8 200 тонн опиума, став по сути единственным поставщиком одного из самых опасных в мире наркотиков.

2. В той же резолюции 51/1 Комиссия сослалась на план действий, утвержденный на совещании экспертов Парижского пакта за круглым столом по вопросам контроля над прекурсорами, применяемыми при изготовлении героина, которое проходило в Вене 29 и 30 мая 2007 года в рамках инициативы под названием "Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту" (ТАРСЕТ); сослалась также на свою резолюцию 50/1, в которой она приветствовала итоги второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана, организованной правительством Российской Федерации в сотрудничестве с ЮНОДК и проведенной в Москве 26-28 июня 2006 года в развитие инициативы по осуществлению Парижского пакта; и призвала партнеров по Парижскому пакту содействовать реализации международных и региональных инициатив, направленных на борьбу с незаконным оборотом опиатов из Афганистана, и налаживать более тесное взаимодействие с такими осуществляемыми в регионе операциями, как "Канал", "Сдерживание" и "Елена".

3. Также в своей резолюции 51/1 Комиссия высоко оценила вклад существующих учебных центров и заведений в дело укрепления потенциала органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и подчеркнула важность изыскания дополнительных возможностей и форм для организации учебных курсов для сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках из Афганистана, соседних с ним государств и государств Центральной Азии, а также других субрегионов; приветствовала осуществление под эгидой ЮНОДК и Целевой группы по проекту "Сплоченность" инициативы ТАРСЕТ, направленной на борьбу с незаконным

¹ United Nations Office on Drugs and Crime, *Afghanistan: Opium Survey 2007* (October 2007).

оборотом прекурсоров, используемых при изготовлении героина в Афганистане, и настоятельно призвала партнеров по Парижскому пакту тесно сотрудничать друг с другом в рамках этой инициативы для обеспечения ее успеха; и поддержала проведение ограниченных по времени операций, направленных на борьбу с незаконным оборотом прекурсоров, в частности ангидрида уксусной кислоты.

4. В своей резолюции 51/1 Комиссия также предложила партнерам по Парижскому пакту, действуя в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права, изыскать возможности усиления контроля над транснациональным перемещением денежных поступлений от оборота запрещенных наркотикосодержащих культур или запрещенных наркотиков, культивируемых или изготавливаемых на территории Афганистана, отмывания денежных средств и другой транснациональной преступной деятельности, связанной с такими поступлениями, а также контроля за финансированием террористической деятельности в Афганистане; призвала партнеров по Парижскому пакту продолжать осуществление инициатив в области профилактики, лечения и реабилитации и обмениваться информацией о передовой практике в области сокращения спроса; выразила удовлетворение первыми результатами начального этапа инициативы по созданию Центральноеазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ) и отметила важную роль Автоматизированного механизма распределения донорской помощи (АДАМ) в деле координации технической помощи, предназначенной для борьбы с наркотиками в странах, расположенных на основных маршрутах незаконного оборота опиатов из Афганистана.

5. Кроме того, в своей резолюции 51/1 Комиссия просила Директора-исполнителя ЮНОДК представить ей на ее пятьдесят второй сессии доклад о принятых мерах и достигнутых результатах в области осуществления этой резолюции.

II. Инициатива по осуществлению Парижского пакта: процесс

6. На состоявшейся в Париже 21 и 22 мая 2003 года Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу более 55 стран и организаций заключили пакт. Они договорились о совместных мерах по пресечению потока контрабандных опиатов из Афганистана через Западную и Центральную Азию и Европу и о необходимости усиления и более четкого согласования действий в области пограничного контроля и правоохранительной деятельности. ЮНОДК было предложено выполнять функции координационного механизма и обеспечивать всестороннее информирование о приоритетных направлениях деятельности в наиболее затронутых этой проблемой странах и их анализ.

7. ЮНОДК взяло на себя инициативу реализации последующих мер по выполнению решений Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, утвердив проект под названием "инициатива по осуществлению Парижского пакта", который способствовал проведению

консультаций на уровне экспертов и директивном уровне по вопросам принятия практических мер борьбы с наркобизнесом. Первый этап этого проекта был начат в мае 2004 года и завершен в декабре 2006 года.

8. В рамках инициативы по осуществлению Парижского пакта ЮНОДК способствовало проведению периодических консультаций и формированию стратегического мышления у партнеров на уровне экспертов и директивном уровне в целях совместного обсуждения, определения и принятия согласованных мер для пресечения потока контрабандных опиатов из Афганистана, объем которых возрастает, и решения проблемы злоупотребления наркотиками в приоритетных странах. Кроме того, инициатива по осуществлению Парижского пакта способствует координации технической помощи в области борьбы с наркотиками посредством использования механизма АДАМ (<http://www.paris-pact.net>). Эта инициатива помогает укреплять потенциал в области сбора и анализа данных в Афганистане и соседних с ним странах, что позволяет получать важнейшую информацию для стратегического планирования и деятельности благодаря работе группы национальных специалистов по анализу стратегических проблем, которая была учреждена в начале 2007 года.

9. В 2008 году было проведено три совещания экспертов Парижского пакта за круглым столом, каждое из которых было посвящено обсуждению мер в конкретном географическом районе или конкретной тематической проблемы. В двух таких совещаниях за круглым столом участвовали старшие эксперты по вопросам принятия практических мер борьбы с наркобизнесом и сокращения спроса на наркотики, которые наметили соответствующие действия в конкретных географических районах. Первое совещание, которое было посвящено борьбе с наркотиками в Черноморском районе, было проведено в Бухаресте 9-11 июля 2008 года. Второе совещание, на котором были рассмотрены меры по борьбе с наркобизнесом в Восточной Африке, было проведено в Найроби 22-24 сентября 2008 года. Третье совещание экспертов за круглым столом, которое было посвящено финансовым потокам, связанным с незаконным производством и оборотом опиатов из Афганистана, было проведено в Вене 6 и 7 ноября 2008 года.

10. До проведения первого совещания экспертов за круглым столом две группы в составе экспертов из ЮНОДК и партнеров по Парижскому пакту в период с 21 мая по 3 июня 2008 года посетили по одному заранее выбранному морскому порту и аэропорту в районе Черного моря. В результате этих посещений и встреч с государственными должностными лицами участникам этих двух групп удалось выявить передовые методы пограничного контроля в области осуществления практических мер борьбы с наркобизнесом в каждой стране, которую они посетили, и в регионе в целом и совместно выработать предложения по дальнейшему усилению пограничного контроля и укреплению регионального сотрудничества в данной области. Результаты их работы и наброски регионального плана сотрудничества и действий были представлены на состоявшемся в Бухаресте 9-11 июля 2008 года совещании экспертов Парижского пакта за круглым столом, посвященном Черноморскому региону.

11. В ходе этого совещания экспертов две рабочие группы провели заседания по обсуждению практических мер борьбы с наркобизнесом и вопросов сокращения спроса на наркотики в Черноморском регионе. Рабочая группа по

практическим мерам борьбы с наркобизнесом внесла рекомендации, которые, в частности, касались поддержки и использования существующих информационно-коммуникационных сетей, более тесного сотрудничества в проведении операций и совершенствования обмена информацией между странами в этой области, а также содействия созданию эффективных механизмов трансграничного сотрудничества между органами прокуратуры и судебными органами. Рекомендации рабочей группы по вопросам сокращения спроса на наркотики касались, в частности, создания руководящего органа, который играл бы ведущую роль в разработке национальной политики и законодательства, и улучшения работы тюремных служб профилактики и лечения наркомании и уменьшения вреда.

12. На совещании экспертов за круглым столом по противодействию наркоторговле в Восточной Африке две рабочие группы провели заседания по обсуждению практических мер борьбы с наркобизнесом и вопросов сокращения спроса на наркотики в этом субрегионе. Рабочая группа по практическим мерам борьбы с наркобизнесом внесла ряд рекомендаций, касающихся, в частности, совершенствования исследовательской и аналитической базы, на основе которой можно было бы разрабатывать конкретные меры, подкрепленные доказательствами, укрепления правового и технического потенциала для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, наращивания потенциала правоохранительных органов посредством подготовки кадров и их обеспечения соответствующими инструментами для борьбы с наркобизнесом и укрепления сотрудничества на национальном и региональном уровнях. Рабочая группа по вопросам сокращения спроса на наркотики пришла, в частности, к выводу о необходимости дальнейшего сбора и анализа информации о злоупотреблении наркотиками и наблюдения за тенденциями и прогрессом в этой области, создания полноценного национального органа по координации мер в области контроля над наркотиками в тех странах, где такой орган отсутствует, проведения, когда это необходимо, пересмотра и обновления стратегий и законов в области контроля над наркотиками и наращивания национального потенциала в области оказания наркологической помощи в соответствии с национальными стандартами и протоколами в этой области.

13. В феврале и марте 2008 года ЮНОДК обратилось к соответствующим ведомствам Объединенных Арабских Эмиратов с просьбой рассмотреть возможность проведения в этой стране в последнем квартале 2008 года третьего совещания экспертов за круглым столом. В июле 2008 года министерство внутренних дел Объединенных Арабских Эмиратов информировало ЮНОДК о том, что проведение совещания в этой стране невозможно в силу необходимости выполнения ею других обязательств. После этого ЮНОДК решило провести совещание в своей штаб-квартире в Вене. В начале 2008 года ЮНОДК учредило рабочую группу экспертов для подготовки исследования о финансовых потоках, связанных с незаконным производством и оборотом опиатов из Афганистана, а также плана действий для устранения в краткосрочной и среднесрочной перспективе проблем и уязвимых мест, выявленных на национальном, региональном и международном уровнях. Подготовленное исследование, известное под названием "оранжевая книга", было рассмотрено на совещании экспертов за круглым столом, состоявшемся в Вене 6 и 7 ноября. На этом совещании эксперты приняли три

следующие рекомендации: а) расширить знания в этой области; б) устранить потенциально уязвимые места и с) укрепить сотрудничество на национальном и международном уровнях. "Оранжевая книга", которая содержит наброски стратегии в этой области, будет использоваться при разработке плана действий межучрежденческой рабочей группой в составе представителей Международного валютного фонда, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки, Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, ЮНОДК, Всемирного банка и других партнеров по Парижскому пакту. План действий будет подготовлен в 2009 году.

14. Авторы Парижской декларации сочли необходимым придать новый импульс "координационному" механизму, который призван обеспечивать объединение деятельности по всем проектам технического содействия в затронутых странах, во избежание дублирования проектов. Это будет также способствовать наиболее эффективному использованию дефицитных ресурсов, предоставляемых донорами. В качестве решения данной проблемы был предложен механизм АДАМ, который был разработан Региональным отделением ЮНОДК по программам для Юго-Восточной Европы в ходе первого этапа реализации инициативы по осуществлению Парижского пакта и функционировал на экспериментальной основе в течение 2004-2006 годов, прежде чем ему был придан официальный статус в Вене в сентябре 2006 года. АДАМ – это действующий на основе Интернет-технологий механизм координации технической помощи в борьбе с наркобизнесом в странах, расположенных на основных маршрутах доставки опиатов из Афганистана. Благодаря этому механизму партнеры могут мгновенно получать надежную информацию о том, кто, где и как осуществляет мероприятия в области борьбы с наркоторговлей в Афганистане, Исламской Республике Иран, Пакистане, Российской Федерации и странах Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. АДАМ призван не допускать дублирования деятельности и обеспечивать взаимодействие. Совершенствование системы АДАМ продолжалось на протяжении 2008 года. Для обеспечения долгосрочной устойчивости функционирования АДАМ и увеличения числа пользователей были проведены обзор проектов, охваченных этой системой, и чистка данных в целях повышения качества и актуальности информации по осуществляемым проектам. Что касается ввода данных, то в 2007 году была успешно спроектирована, разработана и опробована электронная схема для языка XML (Extensive Markup Language), которую теперь можно совершенствовать совместно с партнерами. Эта схема позволяет партнерам вводить данные в систему АДАМ в автоматическом режиме. В феврале 2008 года всем партнерам по Парижскому пакту, которые еще не сделали этого, было предложено назначить на уровне стран и учреждений координаторов системы АДАМ и подтвердить сведения об уже назначенных координаторах. Партнерам было также предложено еще раз проанализировать и подтвердить данные по проектам, и они были информированы о преимуществах использования электронной схемы XML. С начала 2008 года число активных пользователей АДАМ увеличилось более чем в два раза. В настоящее время насчитывается 154 активных пользователя этой системы, которые имеют доступ к информации по 239 проектам в области борьбы с наркобизнесом в

Афганистане и соседних с ним странах. Координаторов системы АДАМ на уровне стран назначили 66 процентов партнеров по Парижскому пакту, а за координаторов на уровне учреждений – 27 процентов партнеров.

15. В результате создания сети, объединяющей национальных специалистов по анализу стратегических проблем, потенциал приоритетных стран в области сбора и анализа данных существенно укрепился. Участвующие специалисты-аналитики работают в страновых отделениях ЮНОДК в Афганистане, Исламской Республике Иран, Пакистане и Российской Федерации, а также в Региональном отделении ЮНОДК для Центральной Азии и в Туркменистане. В результате работы, проводимой национальными специалистами по анализу стратегических проблем, качество и объем данных и сведений по связанным с наркотиками вопросам, поступающих от правительства Афганистана и правительств соседних стран, значительно возросли. Например, специалисты-аналитики из государств и организаций – участников Парижского пакта в начале 2008 года подготовили четыре доклада о тенденциях в области незаконного оборота, касающихся, в частности, культивирования опийного мака, производства, оборота и конфискации опиатов, незаконного оборота химических веществ-прекурсоров и распространенности наркомании и ВИЧ/СПИДа в Афганистане, Пакистане и странах Центральной Азии. Доклад по Исламской Республике Иран будет опубликован к концу июня 2009 года. Кроме того, благодаря обучению, организованному национальными специалистами по анализу стратегических проблем для сотрудников правоохранительных органов и персонала ЦАРИКЦ, возможности центральноазиатских партнеров в области картирования и анализа данных существенно расширились. Национальные специалисты по анализу стратегических проблем проводят также информационно-разъяснительную работу на уровне правительств стран Центральной Азии, рассказывая о функционировании системы АДАМ и ее достоинствах, и оказывают помощь в назначении национальных координаторов АДАМ.

16. На совещании Консультативной группы Парижского пакта по вопросам политики, проведенном в Вене 15 и 16 декабря 2008 года, представители директивных органов партнеров по Парижскому пакту одобрили рекомендации, вынесенные на совещаниях экспертов за круглым столом в 2008 году, рассмотрели прогресс, достигнутый в осуществлении рекомендаций предыдущих совещаний экспертов по Афганистану и соседним с ним странам, состоявшихся в период 2004-2008 годов, и обменялись информацией о том, как каждый партнер по Парижскому пакту содействовал или будет содействовать выполнению этих рекомендаций. Кроме того, представители директивных органов наметили для трех консультативных совещаний экспертов Парижского пакта, которые будут проведены в 2009 году, следующие приоритеты: а) Афганистан и соседние с ним страны; б) Западная Европа и с) незаконный оборот героина и злоупотребление им в Центральной Азии и западных районах Китая. На первом совещании экспертов за круглым столом, которое в предварительном порядке намечено провести в 2009 году в Кабуле после выборов, будет проанализирован прогресс, достигнутый в осуществлении

Стратегии "Радуга"², и будет подтверждено обязательство правительства Афганистана и партнеров по Парижскому пакту продолжать продвигаться вперед, добиваясь сокращения спроса на наркотики и их предложения. Второе совещание экспертов за круглым столом, которое предварительно намечено провести в первой половине 2009 года в одном пока еще не определенном западноевропейском городе, позволит обсудить пути решения задачи сокращения спроса на героин и его предложения в увязке с вопросами охраны здоровья населения. Третье совещание экспертов за круглым столом предварительно намечено провести в Алма-Ате, Казахстан.

17. В течение 2009 года будет продолжена работа по пропаганде использования и техническому совершенствованию системы АДАМ для расширения ее возможностей в плане представления данных. В 2009 году будет и далее уделяться повышенное внимание укреплению аналитического потенциала на основе деятельности национальных специалистов по анализу стратегических проблем в Центральной Азии. В апреле 2009 года будет проведена оценка проектов с точки зрения того, как реализуются задачи, поставленные партнерами по Парижскому пакту. Результаты этой оценки будут представлены партнерам по Парижскому пакту в июне 2009 года в Вене, после чего состоятся неофициальные консультации в отношении установления приоритетов для этой инициативы в будущем, после истечения нынешнего срока ее действия в декабре 2009 года.

III. От процесса выработки рекомендаций к конкретным действиям: Стратегия "Радуга"

18. После второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана, которая состоялась в Москве в июне 2006 года, и в соответствии с результатами внешней оценки хода реализации первого этапа инициативы по осуществлению Парижского пакта и итогами консультаций с партнерами по Парижскому пакту в январе 2007 года начато осуществление второго этапа этого проекта. Второй этап проекта будет продолжаться три года – с января 2007 года по декабрь 2009 года, и его бюджетная смета составляет 3,2 млн. долларов США. Наиболее заметным элементом второго этапа является включение в повестку дня консультаций партнеров по Парижскому пакту вопросов сокращения спроса на наркотики. В то же время наиболее важным изменением явился переход от процесса выработки рекомендаций к принятию конкретных мер, что предполагает претворение рекомендаций партнеров по Парижскому пакту в планы и цели, ориентированные на конкретные действия (нашедшие свое отражение в Стратегии "Радуга"), с непосредственным упором на оперативное сотрудничество между Афганистаном и соседними с ним странами.

19. Стратегия "Радуга" отражает то повышенное внимание, которое уделяется важной роли правительств соседних стран и региональных партнеров Афганистана в содействии развитию страны и обеспечению ее стабильности,

² С информацией о Стратегии "Радуга" и связанными с ней документами можно ознакомиться на веб-сайте ЮНОДК (<http://www.unodc.org/unodc/en/regional/central-asia.html>).

как отметил Генеральный секретарь в своем последнем докладе о положении в Афганистане (A/63/372-S/2008/617). В докладе указано, что Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану, глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в ходе своих визитов в Тегеран и Исламабад обсудил вопросы двустороннего и регионального сотрудничества, в частности вопросы, касающиеся беженцев и борьбы с наркобизнесом. Специальный представитель отметил центральную роль, которая отводится Исламской Республике Иран и Пакистану в обеспечении стабильности в Афганистане и регионе, и перспективы регионального экономического развития. Специальный представитель предложил оказывать им помощь в рамках своего мандата.

20. Второй этап инициативы по осуществлению Парижского пакта состоит главным образом в реализации рекомендаций партнеров по Парижскому пакту, вынесенных с 2004 года. В Стратегии "Радуга" ЮНОДК сгруппировало итоги и рекомендации совещаний экспертов Парижского пакта за круглым столом, касающиеся Афганистана и соседних с ним стран, по семи приоритетным областям: а) программа ликвидации опийного мака в Афганистане ("голубая книга"); б) сотрудничество в осуществлении практических мер борьбы с наркобизнесом между Афганистаном, Исламской Республикой Иран и Пакистаном, через которые проходит южный маршрут незаконного оборота наркотиков ("зеленая книга"); в) сотрудничество в осуществлении практических мер борьбы с наркобизнесом между Афганистаном и странами Центральной Азии, через которые проходит северный маршрут незаконного оборота наркотиков ("желтая книга"); г) сотрудничество в осуществлении практических мер борьбы с наркобизнесом между Афганистаном, Исламской Республикой Иран и Туркменистаном, а также странами бассейна Каспийского моря ("фиолетовая книга"); д) отслеживание прекурсоров, используемых при изготовлении героина, по линии инициативы ТАРСЕТ ("красная книга"); е) отслеживание финансовых потоков, связанных с производством и незаконным оборотом опиатов из Афганистана ("оранжевая книга"); и г) профилактика и лечение наркомании, ВИЧ/СПИДа и связанных с ними стремительно распространяющихся заболеваний в Афганистане и соседних странах ("синяя книга"). На совещаниях Консультативной группы по вопросам политики, проходивших в Вене в 2007 и в 2008 годах, все партнеры по Парижскому пакту одобрили Стратегию "Радуга", ориентированную на конкретные результаты. В комплексную программу, финансируемую правительством Канады, были включены конкретные показатели и индикаторы достижения целей, поставленных в Стратегии. В 2008 году были получены первые конкретные результаты в приоритетной области, которой посвящена "красная книга", – отслеживание химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении героина, а именно: в регионе были изъяты значительные количества ангидрида уксусной кислоты, а в Исламской Республике Иран и Пакистане были конфискованы многотонные партии этого вещества. В связи с этим важным достижением были выражены поздравления соответствующим правительствам.

21. Общий объем расходов на программы технического сотрудничества ЮНОДК по линии Стратегии "Радуга" за период 2007-2011 годов составит 189 млн. долл. США, 114 млн. долл. США из которых уже выделены и 75 млн. долл. США предстоит изыскать. Осуществление Стратегии "Радуга"

невозможно было бы начать без финансовой поддержки правительства Канады. Средства на реализацию проектов по линии этой Стратегии выделили также правительства следующих стран: Австралии, Австрии, Бельгии, Германии, Греции, Ирландии, Италии, Лихтенштейна, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швеции и Швейцарии. Финансовые средства были также предоставлены Европейской комиссией.

22. Первой составляющей Стратегии "Радуга" является "голубая книга" под названием *"Afghanistan: Opium Poppy Free Road Map and Provincial Profiles"* (Афганистан: программа отказа от культивирования опийного мака и ситуация в провинциях). Это – план действий, предусматривающий увеличение числа провинций, не допускающих культивирования опийного мака, и совершенствование методов управления в Афганистане. Эта двойная цель закреплена в инициативе, призванной обеспечить повышение результативности, и полностью согласуется с национальной стратегией правительства Афганистана в области контроля над наркотиками и национальной стратегией развития Афганистана. В "голубой книге" определены приоритетные провинции Афганистана и близлежащие районы, в которых будут применяться меры стимулирования, вознаграждения и обеспечения взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами и партнерами. Конкретным результатом явилось выделение Целевым фондом для борьбы с наркотиками 6,5 млн. долл. США провинции Бадахшан, что было сделано с учетом аналитического обзора, подготовленного ЮНОДК. Эти средства дают возможность другим учреждениям приступить к осуществлению мероприятий по созданию альтернативных источников средств к существованию в этой провинции. "Голубая книга" последний раз обновлялась в ноябре 2008 года.

23. Укрепление сотрудничества между органами пограничного контроля Афганистана, Исламской Республики Иран и Пакистана в области контроля над наркотиками – задача "зеленой книги", которая представляет собой план действий, разработанный ЮНОДК и одобренный властями этих трех стран в июне 2007 года в ходе министерского совещания по вопросу об укреплении трансграничного сотрудничества в области контроля над наркотиками. Предполагается, что достижение целей, поставленных в этом плане действий, будет осуществляться поэтапно в течение трех лет с применением мер укрепления доверия, обмена информацией и оперативной деятельности. Благодаря реализации этого плана действий в результате усиления контроля на границах Афганистана, Исламской Республики Иран и Пакистана в конечном итоге будут перекрыты южный и восточный маршруты незаконного оборота наркотиков. На второй трехсторонней министерской конференции, проведенной в Тегеране 6 и 7 мая 2008 года, было решено: а) создать на экспериментальной основе пограничные пункты связи в оговоренных конкретных местах на каждой границе; б) начать как можно скорее совместные операции на основе разведывательных данных с соблюдением суверенитета государств и провести по крайней мере одну операцию в течение 12 месяцев; в) разработать руководящие принципы контроля за торговлей в соответствии с Соглашением об афганской транзитной торговле между Афганистаном и Пакистаном и Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с

применением книжки МДП 1975 года³ между Афганистаном и Исламской Республикой Иран; и d) создать группу совместного планирования разведывательных действий со своей оперативной штаб-квартирой в Тегеране, способную обеспечивать поддержку совместных операций и дислоцированную в районах, находящихся в непосредственной близости от мест действий. В Тегеране выбрано место для создания штаб-квартиры такой группы, и в настоящее время проводится работа по подготовке оперативного этапа. Что касается Соглашения об афганской транзитной торговле, то пересмотренный вариант этого соглашения был одобрен правительством Афганистана в июне 2008 года для возможного рассмотрения пакистанскими властями. Следующее совещание на уровне министров состоится в 2009 году.

24. "Желтая книга", озаглавленная "*Securing Central Asia's Borders with Afghanistan*" (Охрана границ стран Центральной Азии с Афганистаном) представляет собой план действий, направленный на усиление мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотиков в начальной точке северного маршрута их доставки (Афганистан – Центральная Азия – Российская Федерация – Европа). Учитывая то обстоятельство, что большая часть работы на официальных пограничных постах уже проделана национальными и международными заинтересованными сторонами, в плане действий ставится задача укрепить "зеленые границы" (неконтролируемые районы между официальными пограничными постами) посредством создания мобильных оперативных групп, которые будут действовать на основе разведанных и деятельность которых будут координировать пограничные отделения связи. Конкретным результатом реализации этого плана явился перехват крупнейшей за всю историю Таджикистана единичной партии наркотиков: группой мобильного развертывания министерства внутренних дел Таджикистана, подготовленной и финансируемой ЮНОДК, было конфисковано 560 кг наркотиков.

25. Нынешняя деятельность ЦАРИКЦ является неотъемлемой частью плана действий, изложенного в "желтой книге". Соглашение о создании ЦАРИКЦ подписали Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. 17 сентября 2008 года президент Российской Федерации издал указ в поддержку предложения о подписании правительством России этого соглашения. Деятельность ЦАРИКЦ находится на экспериментальном этапе, в ходе которого осуществляется наем самого необходимого персонала, командирование сотрудников по связи от каждой участвующей страны, закупка основного оборудования и установка круглосуточно действующей системы кодированного и защищенного доступа к каналам связи и базам данных Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ). С согласия участвующих стран первым директором ЦАРИКЦ назначен представитель принимающей страны – Казахстана. Директор будет занимать эту должность в течение первых двух лет функционирования Центра. Осуществляемый ЮНОДК проект ЦАРИКЦ продлен до конца 2011 года с целью обеспечить поддержку Центра в течение первых нескольких лет его существования. Доклад Директора-исполнителя ЮНОДК об оказании международной помощи соседним с Афганистаном государствам, наиболее затронутым этой

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 348, No. 4996.

наркопроблемой, содержит дополнительную информацию об осуществлении проекта ЦАРИКЦ (E/CN.7/2009/7).

26. До недавнего времени проблеме контрабанды опиатов из Афганистана через Каспийское море уделялось мало внимания. Сейчас считается, что контрабанда опиатов осуществляется через все крупные морские порты, и все большее их количество конфискуется на маршруте, который проходит через Каспийское море, затем по суше в сторону Черного моря и, наконец, в Европу. Туркменистан, одна из шести стран, имеющих выход к Каспийскому морю, испытавший на себе последствия небывалого роста производства опиатов в Афганистане, взял на себя ведущую роль в решении этой проблемы. На совещании экспертов Парижского пакта за круглым столом, которое состоялось в сентябре 2007 года в Туркменбаши (Туркменистан), правительство этой страны согласилось взять на себя главную роль в осуществлении инициативы по пресечению незаконного оборота наркотиков в районе Каспийского моря. После этих позитивных событий ЮНОДК и правительство Туркменистана в феврале 2008 года договорились о реализации Туркменской пограничной инициативы в ответ на угрозу контрабанды наркотиков на границе Туркменистана с Афганистаном и Исламской Республикой Иран. Туркменская пограничная инициатива преследует тройную цель: а) укрепить потенциал для расследования дел, связанных с наркотиками и преступной деятельностью (в том числе посредством создания агентства по контролю над наркотиками); б) улучшить показатели перехвата на национальном уровне поставок наркотиков путем развертывания мобильных подразделений внутри страны и вдоль ее границ; и с) укрепить межучрежденческое и трансграничное сотрудничество с уделением особого внимания Афганистану и Исламской Республике Иран посредством проведения совместных межучрежденческих совещаний, подготовки кадров и создания пограничных отделений связи. В "фиолетовой книге", работа над которой была завершена в конце 2008 года, содержится описание инициативы по пресечению контрабанды наркотиков в районе Каспийского моря и Туркменской пограничной инициативы, призванных обеспечить принятие приоритетных мер борьбы с наркобизнесом в регионе. ЮНОДК также сотрудничает с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в Ашхабаде и оказывает ему поддержку. Центр занимается предотвращением многочисленных угроз, с которыми сталкиваются государства Центральной Азии, включая международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотиков, организованную преступность и ухудшение состояния окружающей среды.

27. Предотвращение контрабандного ввоза в Афганистан химических веществ-прекурсоров является важным средством противодействия незаконному изготовлению героина в этой стране. Соответствующий план действий, содержащийся в "красной книге", которая была одобрена партнерами по Парижскому пакту на состоявшемся в Вене 29 и 30 мая 2007 года совещании экспертов за круглым столом по прекурсорам, используемым при изготовлении героина, призывает к проведению в сотрудничестве с несколькими партнерами по Парижскому пакту ограниченных по времени операций по пресечению незаконного ввоза ангидрида уксусной кислоты в Афганистан, Исламскую Республику Иран, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, а также в Индию и в Объединенные Арабские Эмираты. В ноябре

2007 года начато осуществление инициативы ТАРСЕТ, в связи с чем были налажены партнерские связи между Францией и Кыргызстаном, Германией и Таджикистаном, Исламской Республикой Иран и Италией, Российской Федерацией и Узбекистаном, Турцией и Туркменистаном, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Афганистаном, а также между Пакистаном и ЮНОДК. Совет Безопасности в своей резолюции 1817 (2008) от 11 июня 2008 года приветствовал начало осуществления – под руководством ЮНОДК и Целевой группы по проекту "Сплоченность" – инициативы ТАРСЕТ, направленной на борьбу с незаконным оборотом прекурсоров, используемых при изготовлении героина в Афганистане, и настоятельно призвал партнеров по Парижскому пакту к тесному сотрудничеству в целях ее успешного осуществления. За время проведения операций по линии этой инициативы в Афганистане, Исламской Республике Иран, Кыргызстане, Пакистане, Таджикистане и Узбекистане было изъято свыше 19 тонн ангидрида уксусной кислоты и более 27 тонн других химических веществ.

28. Результаты осуществления инициативы ТАРСЕТ были рассмотрены в Измире (Турция) 21-23 октября 2008 года. Для совершенствования оперативной деятельности было решено обратить внимание на следующие моменты: а) пригласить к участию в следующей операции Индию, Китай и Объединенные Арабские Эмираты; б) наладить обмен информацией между Афганистаном, Исламской Республикой Иран и Пакистаном, как это предусматривалось созданием группы совместного планирования в рамках трехсторонней инициативы (изложенной в "зеленой книге" Стратегии "Радуга"); с) установить связи с такими инициативами, как операция "Канал" Организации Договора о коллективной безопасности; и (d) накапливать опыт, приобретенный в ходе проведения операций. Были также намечены следующие вспомогательные меры: а) усовершенствовать работу по сбору, анализу и распространению оперативной информации в регионе для целенаправленных оперативных действий; б) укрепить судебно-экспертный потенциал в регионе; с) применять современные методы расследования; d) осуществлять эффективные программы контроля контейнерных перевозок в пунктах ввоза (включая железнодорожные терминалы и сухие порты) в регионе и е) не допускать нарушений Конвенции МДП 1975 года и Соглашения об афганской транзитной торговле путем проведения оценки национальных законов и нормативных инструкций и приведения их в соответствие с положениями этих соглашений.

29. По оценке ЮНОДК, стоимость общего объема экспорта опиатов, произведенных в Афганистане и тайно вывезенных из него в 2007 году, составила 4 млрд. долларов США⁴. Примерно четвертая часть этой суммы досталась крестьянам, культивирующим опийный мак, а остальные деньги пошли преступным группам и полевым командирам, которые контролируют производство и распределение наркотиков и распространяют терроризм за пределы своего района. В "оранжевой книге" Стратегии "Радуга", которая посвящена пресечению движения в Афганистан и из него финансовых средств, связанных с производством и незаконным оборотом наркотиков, намечается ряд приоритетных действий, призванных обеспечить получение дополнительной информации об этих финансовых потоках и устранить

⁴ United Nations Office on Drugs and Crime, *Afghanistan: Opium Survey 2007* (October 2007).

связанные с отмыванием денег проблемы и уязвимые места на национальном, региональном и международном уровнях. "Оранжевая книга" – еще не заверченный документ, который был подготовлен в конце 2008 года и который состоит из двух частей. В первой части приводится резюме справочного документа, составленного при содействии двух консультантов Организации Объединенных Наций в октябре 2008 года рабочей группой экспертов Парижского пакта по финансовым потокам, связанным с производством опиатов в Афганистане и их незаконным оборотом. Справочный документ, который основывался главным образом на открытой информации, был подготовлен благодаря содействию Европейской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки, Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, ИНТЕРПОЛ, Международного валютного фонда, Всемирного банка и ЮНОДК. Во второй части "оранжевой книги" приводятся рекомендации совещания экспертов за круглым столом по финансовым потокам, связанным с производством опиатов в Афганистане и их оборотом, которое было проведено в Вене в ноябре 2008 года. К сожалению, по причине отсутствия экспертов из некоторых ведущих стран и из-за деликатности этого вопроса, участники совещания не смогли выработать план действий; переговоры по этому вопросу продолжатся в течение 2009 года.

30. Более половины людей в мире, употребляющих опиаты, проживают в Азии (9,3 миллиона человек). Самые высокие уровни потребления опиатов отмечаются в районах, через которые пролегают основные маршруты наркоторговли, идущие из Афганистана, и героин остается главным опиатом, употребляемым в регионе. "Синяя книга" Стратегии "Радуга" была разработана по итогам переговоров, состоявшихся в рамках совещаний экспертов Парижского пакта за круглым столом, в ходе которых обсуждались также вопросы, связанные с сокращением спроса на наркотики. В "синей книге" приводится план действий, направленный на более эффективное решение проблемы злоупотребления опиоидами и распространения ВИЧ в Афганистане и странах Южной, Западной и Центральной Азии. В ней приводится анализ причин распространения наркомании и связанных с нею ВИЧ/СПИДа на региональном и национальном уровнях, оцениваются национальные и региональные проблемы в области употребления опиатов и распространения ВИЧ/СПИДа среди наркоманов, употребляющих наркотики путем инъекций, и определяются основные принципы и эффективные методы успешной профилактики наркомании, лечения и реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью, а также профилактики ВИЧ, лечения инфицированных и ухода за ними. В ней также намечены национальные и региональные мероприятия на период 2008-2011 годов.

IV. Выводы и рекомендации

31. Комиссия по наркотическим средствам, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы:

а) предложить всем партнерам по Парижскому пакту установить ограниченные по времени цели для стран и организаций, которые включают: увеличение вдвое объема изъятий наркотиков; сокращение наполовину объема

прекурсоров, поступающих в Афганистан; составление перечня имен лиц и названий организаций, участвующих в финансировании или поддержке любыми средствами актов или деятельности "Аль-Каиды", Усамы бен Ладена и "Талибана", а также других связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций, как они описаны в пункте 2 резолюции 1617 (2005) Совета Безопасности от 29 июля 2005 года, включая использование средств, полученных в результате незаконного выращивания, изготовления или незаконного оборота наркотических средств, поступающих из Афганистана, и их прекурсоров, но не ограничиваясь ими, как просил об этом Совет в своих резолюциях 1735 (2006) от 22 декабря 2006 года и 1822 (2008) от 30 июня 2008 года; и сокращение наполовину спроса на опиаты. После этого партнерам по Парижскому пакту можно было бы предложить проверить с помощью механизма коллегиального обзора, что конкретно сделано для достижения этих целей;

b) настоятельно призвать все государства-члены и ЮНОДК оценивать достигнутые успехи по результатам, а не по процессам и содействовать в финансовом и оперативном плане достижению ощутимых и конкретных результатов в каждой из семи приоритетных целевых областей, перечисленных в Стратегии "Радуга";

c) с удовлетворением отметить, что Стратегия "Радуга" отражает ту важную роль, которую соседи и региональные партнеры Афганистана могут играть в содействии развитию и стабильности этой страны, как отмечалось в последнем докладе Генерального секретаря о положении в Афганистане (A/63/372-S/2008/617), и призвать Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану, МООНСА и ЮНОДК к взаимодействию в совместной поддержке осуществления Стратегии "Радуга";

d) просить Директора-исполнителя ЮНОДК представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии доклад о принятых мерах и достигнутом прогрессе в осуществлении Стратегии "Радуга".
