

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
5 January 2009Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Пятьдесят вторая сессия

Вена, 11-20 марта 2009 года

Пункт 6 (а) предварительной повестки дня*

**Незаконный оборот наркотиков и их предложение:
положение в области незаконного оборота наркотиков
в мире и меры, принятые вспомогательными органами
Комиссии****Оказание международной помощи наиболее затронутым
государствам, граничащим с Афганистаном**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Как показывают данные, приводимые в публикации "*Afghanistan: Opium Poppy Survey 2008, Executive Summary*" (*Афганистан: краткое изложение результатов обзора по опиумному маку за 2008 год*), подготовленной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) совместно с министерством по борьбе с оборотом наркотиков Афганистана, под культивирование опиумного мака в этой стране в 2008 году было занято 159 000 гектаров земель, что на 19 процентов меньше, чем в 2007 году. В то же время из-за благоприятных погодных условий урожай опия в 2008 году оказался самым высоким в истории (48,8 кг с гектара), превысив даже весьма большой урожай 2007 года (42,5 кг с гектара). В 2008 году Афганистан произвел огромное количество опия – 7 700 тонн (на 6 процентов меньше, чем в 2007 году), оставшись таким образом крупнейшим поставщиком опиатов в мире (на долю которого приходится свыше 90 процентов общемирового производства). Соседние с Афганистаном государства сталкиваются с проблемой незаконного оборота опия, морфина и очищенного героина, утечки и контрабанды химических веществ-прекурсоров, незаконного изготовления наркотиков в подпольных лабораториях, а также злоупотребления опиатами и зависимости от них. В поисках решения проблемы наркотиков затронутые ею государства объединяют свои усилия в рамках стратегии "Радуга", которая основана на принципе

* E/CN.7/2009/1.



совместной ответственности. Эта стратегия, состоящая из семи компонентов, или инициатив, рассчитанных на достижение практических результатов, имеет своей целью преодоление проблемы наркотиков внутри Афганистана и в масштабах субрегиона путем решения вопросов пограничного контроля и трансграничного сотрудничества, совместного использования оперативных данных, контроля над прекурсорами, сокращения спроса на наркотики, профилактики ВИЧ-инфекции и усилий по пресечению потока доходов от незаконной деятельности. Участники Парижского пакта и ЮНОДК по-прежнему придают стратегии "Радуга" первостепенное значение. Как уже не раз подчеркивалось, национальная проблема Афганистана должна решаться на региональном уровне.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Афганистан	5
III. Сотрудничество с участием Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана	11
IV. Сотрудничество с Исламской Республикой Иран	13
V. Сотрудничество с Пакистаном	16
VI. Сотрудничество с другими государствами Центральной Азии	18
VII. Выводы и рекомендации	24

I. Введение

1. В своей резолюции 2008/27, озаглавленной "Оказание международной помощи наиболее затронутым государствам, граничащим с Афганистаном", Экономический и Социальный Совет вновь подтвердил обязательства, взятые государствами-членами в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция Ассамблеи S-20/2, приложение) и меры по укреплению международного сотрудничества в целях решения мировой проблемы наркотиков (резолюция Ассамблеи S-20/4 A-E), в которых государства-члены признали, что они несут общую и совместную ответственность за решение мировой проблемы наркотиков, и выразили свою убежденность в том, что она должна решаться в многонациональных рамках, а также приветствовали инициативу "Парижский пакт" об оказании помощи государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков (S/2003/641, приложение), которая была опубликована по итогам Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, состоявшейся в Париже 21 и 22 мая 2003 года. Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 50/1 с беспокойством приняла к сведению доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) под названием "*Afghanistan: Opium Survey 2007*"¹ (*Афганистан: обзор по опию за 2007 год*), в котором подчеркивается, что масштабы культивирования наркотикосодержащих культур, а также производства и незаконного оборота наркотических средств существенно возросли и создают угрозу для безопасности и стабильности этой страны, а также имеют отрицательные региональные и международные последствия, и высоко оценила предпринимаемые соседними с Афганистаном государствами усилия по расширению сотрудничества для противодействия угрозе, создаваемой незаконным культивированием опиийного мака в Афганистане и незаконным оборотом наркотических средств из Афганистана, а также сотрудничества в борьбе с контрабандой прекурсоров в Афганистан.

2. В своей резолюции 2008/27 Экономический и Социальный Совет отметил прогресс, достигнутый Афганистаном в осуществлении Национальной стратегии правительства Афганистана в области контроля над наркотиками (S/2006/106, приложение); подчеркнул, что международные торговцы наркотиками постоянно меняют методы своей деятельности; признал, что государства транзита сталкиваются с многогранными проблемами, связанными с увеличением количества запрещенных наркотиков, перевозимых транзитом через их территорию, в результате роста предложения и спроса на рынках запрещенных наркотиков; и констатировал, что основная часть запрещенных наркотиков, происходящих из Афганистана, провозится контрабандой через Исламскую Республику Иран, Пакистан и другие страны, граничащие с Афганистаном, прежде чем они поступают в страны назначения.

3. В той же резолюции Экономический и Социальный Совет призвал правительство Афганистана активизировать при поддержке международного сообщества свои усилия в целях продолжения осуществления, в частности, восьми ключевых элементов (S/2006/106, приложение А) Национальной

¹ United Nations Office on Drugs and Crime, *Afghanistan: Opium Survey 2007* (November 2007).

стратегии Афганистана в области контроля над наркотиками; приветствовал региональные инициативы по укреплению международного и регионального сотрудничества, направленного на противодействие угрозе, вызванной незаконным производством наркотиков в Афганистане и оборотом наркотиков, происходящих из этой страны; призвал развивать трансграничное сотрудничество между Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой) и Пакистаном; и настоятельно призвал международных партнеров, все соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций и, в частности, ЮНОДК – а также предложил международным финансовым учреждениям и учреждениям в области развития – оказывать содействие государствам транзита, в частности граничащим с Афганистаном государствам, в наибольшей степени затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков, путем предоставления им надлежащей технической помощи для эффективного решения проблемы оборота наркотиков на основе всеобъемлющего и комплексного совместного плана.

4. Настоящий доклад подготовлен на основе информации, которой ЮНОДК располагало к концу 2008 года, включая данные и другую информацию, имеющиеся в Автоматизированном механизме распределения донорской помощи² (АДАМ), и доклады, представленные государствами-членами на добровольной основе. АДАМ представляет собой разработанную ЮНОДК в рамках инициативы "Парижский пакт" Интернет-платформу для координации технической помощи в области борьбы с наркотиками. Он позволяет пользователям мгновенно получать защищенный доступ к предоставленной партнерами по Парижскому пакту информации о том, что, где, как и кем делается для борьбы с наркотиками в Афганистане, Иране (Исламской Республике), Пакистане и других странах Центральной Азии, а также в странах Юго-Восточной Европы и в Российской Федерации. Назначение АДАМ – предотвращать дублирование усилий и способствовать приданию им взаимодополняющего характера. Хотя за период с января по декабрь 2008 года количество активных пользователей АДАМ выросло вдвое и достигло 154, в конце 2008 года имеющиеся данные о двусторонней технической помощи, оказываемой Афганистану и соседним с ним странам, по-прежнему оставались неполными.

II. Афганистан

5. Как показывают данные, приводимые в публикации "*Afghanistan: Opium Poppy Survey 2008, Executive Summary*" (Афганистан: краткое изложение результатов обзора по опиумному маку за 2008 год), подготовленной ЮНОДК совместно с министерством по борьбе с оборотом наркотиков Афганистана, под культивирование опиумного мака в этой стране в 2008 году было занято 159 000 гектаров земель, что на 19 процентов меньше, чем в 2007 году. В то же время из-за благоприятных погодных условий урожай опия в 2008 году оказался самым высоким в истории (48,8 кг с гектара), превысив даже весьма большой

² Информацию об инициативе "Парижский пакт" и об АДАМ можно найти в докладе Директора-исполнителя ЮНОДК "Последующие меры по выполнению решений второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана" (E/CN.7/2009/8), а также в Интернете (<http://www.paris-pact.net>).

урожаем 2007 года (42,5 кг с гектара). Благодаря этому в 2008 году Афганистан произвел огромное количество опия – 7 700 тонн (на 6 процентов меньше, чем в 2007 году), оставшись таким образом крупнейшим поставщиком опиатов в мире (на долю которого приходится свыше 90 процентов общемирового производства).

6. В результате этого соседние с Афганистаном государства, а также государства Центральной Азии, Ближнего и Среднего Востока, используемые в качестве стран транзита для контрабандной доставки героина на нелегальные рынки западного направления, по-прежнему сталкиваются с проблемой контрабанды опия, морфина и очищенного героина через их территорию, а также с проблемой утечки и контрабанды химических веществ-прекурсоров, незаконного изготовления наркотиков в подпольных лабораториях и расширения сетей незаконного оборота на территории этих стран. С другой стороны, наличие общей проблемы наркотиков побуждает к разнообразным мерам сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. Разработанная ЮНОДК стратегия "Радуга" основана на принципе совместной ответственности и включает семь компонентов, или инициатив, рассчитанных на достижение практических результатов. Эта стратегия направлена на преодоление проблемы наркотиков внутри Афганистана и в масштабах субрегиона путем решения вопросов пограничного контроля и трансграничного сотрудничества, совместного использования оперативных данных, контроля над прекурсорами, сокращения спроса на наркотики, профилактики ВИЧ-инфекции и усилий по пресечению потока доходов от незаконной деятельности. Участники Парижского пакта и ЮНОДК по-прежнему придают стратегии "Радуга", которая разработана во многом, хотя и не только, на средства, выделенные Канадой³, первостепенное значение. Как уже не раз подчеркивалось, национальная проблема Афганистана должна решаться на региональном уровне⁴.

7. В 2008 году ЮНОДК продолжало оказывать поддержку в деле создания отделений министерства по борьбе с оборотом наркотиков в провинциях, включая проведение строительных работ, поставку оборудования и подготовку кадров. В октябре 2008 года был выпущен подготовленный ЮНОДК обзорный доклад об инвестициях в создание альтернативных источников средств к

³ В число других доноров проектов, осуществляемых в рамках стратегии "Радуга", входят Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария и Швеция. Донорский взнос поступил также от Европейской комиссии. Информация о стратегии "Радуга" и связанных с ней документах имеется на веб-сайте ЮНОДК: (<http://www.unodc.org/unodc/en/regional/central-asia.html>).

⁴ В 2008 году ЮНОДК привело свою программу технического сотрудничества с Афганистаном и соседними странами в соответствие с семью компонентами стратегии "Радуга". Общая стоимость программы ЮНОДК по техническому сотрудничеству с Афганистаном и соседними странами в связи со стратегией "Радуга" на период 2007-2011 годов составляет 189 млн. долл. США, из которых 114 млн. уже выделены, а еще 75 млн. до сих пор привлечь не удалось. Дополнительная информация о стратегии "Радуга" содержится в докладе Директора-исполнителя ЮНОДК "Последующие меры по выполнению решений второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана" (E/CN.7/2009/8), а также в Интернете (<http://www.unodc.org/unodc/en/regional/central-asia.html>).

существованию, финансировании деятельности по культивированию опийного мака и изменениях в ней за период 2005-2008 годов. В афганских провинциях Балх и Бадахшан были проведены два оперативных аналитических обследования с целью лучшего понимания причин и движущих сил культивирования опийного мака, а также последствий его недавнего сокращения. В настоящее время проводится еще 11 таких обследований. Результаты этой работы способствовали оказанию фермерам и общинам, находившимся на грани возврата к культивированию опийного мака, чрезвычайной помощи по линии Всемирной продовольственной программы, являющейся одним из основных партнеров ЮНОДК в рамках плана недопущения культивирования опийного мака, который изложен в "красной книге" (часть стратегии "Радуга"). Упомянутые исследования также позволили обеспечить поддержку Инициативы по поощрению хорошей результативности и помогли ЮНОДК, а также ряду государств (включая Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки) поддержать подготовку планов борьбы с наркотиками на уровне провинций, которые в настоящее время разрабатываются губернаторами во исполнение основной рекомендации седьмого совещания Объединенного совета по координации и контролю, проходившего в Токио 5 и 6 февраля 2008 года. В конце мая 2008 года состоялась конференция доноров, организованная ЮНОДК с целью расширения помощи провинции Бадахшан, на которой была поддержана идея создания еще до конца 2008 года Целевого фонда противодействия обороту наркотиков для финансирования мер по развитию инфраструктуры в этой провинции. Что касается деятельности правоохранительных органов, то прогресс был достигнут в трех основных областях: повышение потенциала афганской Полиции по борьбе с наркотиками, организация пограничного контроля и контроль над прекурсорами. В 2008 году от правительств Германии, Канады и Японии поступили средства, позволившие ЮНОДК добиться наращивания потенциала в этих важнейших областях.

8. В области поддержания правопорядка ЮНОДК оказало поддержку в подготовке законопроекта о борьбе с терроризмом, который был введен в действие указом президента Афганистана во время летних каникул Национального собрания. ЮНОДК выступало за разработку закона об учреждении независимой ассоциации адвокатов Афганистана и за созыв ее первой национальной ассамблеи, и поддержало принятие данного закона. ЮНОДК также предоставляло министерству юстиции Афганистана консультации в связи с пересмотром недавно принятого закона о борьбе с коррупцией. Кроме того, министерством юстиции было в соответствии с положениями статьи 6 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁵ учреждено Верховное управление по надзору и противодействию коррупции. Существовавший до этого антикоррупционный орган – Независимая генеральная администрация по борьбе с коррупцией – был упразднен. Афганистан наконец присоединился к Конвенции против коррупции. Наряду с другими мерами ЮНОДК совместно с отделением Программы развития Организации Объединенных Наций в Афганистане провело предварительное обследование положения дел с коррупцией, используя для этого проводившиеся в отдельных провинциях экспериментальные исследования,

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

посвященные обеспечению неподкупности судейского корпуса, юристов и работников государственных учреждений. ЮНОДК также организовало учебные занятия по методике журналистских расследований (в партнерстве с международной организацией "Интерньюс", занимающейся развитием СМИ), направленные на повышение профессионального потенциала и квалификации ряда журналистов, специализирующихся на проблемах коррупции и правового государства. Усилия по сотрудничеству в этой сфере между ЮНОДК и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия сделали возможной подготовку пособий и учебных программ для судей и прокуроров на темы антикоррупционного законодательства и практики, работа над которыми вскоре будет завершена. ЮНОДК также оказало генеральному директору и заместителю генерального директора Верховного управления по надзору и противодействию коррупции помощь в окончательном определении организационной структуры Верховного управления в центре и в регионах, включая его укомплектование кадрами и подготовку первого программного заявления, которое должно быть сделано от имени Верховного управления на следующем заседании Объединенного совета по координации и мониторингу. В настоящее время проводится анализ управленческой практики в министерстве юстиции и осуществляется пересмотр норм и правил профессиональной этики и поведения. Наряду с этим оказывается содействие министерству юстиции, Верховному суду, Генеральной прокуратуре (т.е. трем постоянным органам судебной власти) и Верховному управлению по надзору и противодействию коррупции в планировании и составлении стратегий и планов действий, направленных как на повышение их способности к анализу законодательных актов, так и на повышение способности правительства в целом к принятию решений о будущих механизмах пересмотра законодательства.

9. Действующие в Афганистане международные организации, усилия которых координирует Миссия Организации Объединенных Наций по содействию в Афганистане, вносят свой вклад в рассмотрение вопросов, касающихся наркотиков, и устранение коренных причин связанных с этим проблем путем содействия развитию. Так, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжает оказывать правительству Афганистана чрезвычайную помощь поставками инвентаря, семян, удобрений и тому подобных ресурсов, облегчая обзаведение фермерским хозяйством для лиц, возвращающихся в родные места после пребывания в изгнании. Уже реализован ряд ускоренных проектов, многие из которых связаны с организацией производства сельскохозяйственных орудий, тачек, леек и другого инвентаря для наборов, которыми снабжаются вернувшиеся лица. Планируются и осуществляются также долгосрочные проекты, в частности по оказанию поддержки в следующих областях: производство семян; производство, переработка и сбыт плодоовощной продукции; подготовка ветеринарных фельдшеров; птицеводство; изготовление шелка; производство меда. Местным неправительственным организациям предоставляются денежные средства на восстановление оросительных систем, ремонт заводов по переработке продукции земледелия и другие нужды. Предпринимаются усилия по укреплению порой слабо функционирующих организаций и служб, необходимых для сельскохозяйственного производства. Стремясь способствовать созданию альтернативных источников средств к существованию, Европейская комиссия,

Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГТЗ) и ЮНОДК изучают меры по борьбе с наркотиками, принимаемые в странах Азии и Латинской Америки, на предмет распространения имеющегося опыта в целях углубления понимания соответствующих проблем и поощрения выбора альтернативных путей развития странами отдельных регионов, в том числе Центральной Азии. Координируя свои усилия с ЮНОДК, Всемирная продовольственная программа разработала двуединый подход, в котором присутствуют краткосрочная и долгосрочная составляющие. Краткосрочная составляющая нацелена на сокращение незаконной экономической деятельности в отдельных провинциях путем предоставления неблагополучным фермерам, прекратившим культивирование опийного мака, или фермерам, склонным заняться его культивированием, комплексного пакета помощи, включая помощь продовольствием. Цель долгосрочной составляющей заключается в реализации совместно с такими партнерами, как Всемирный банк и ФАО, более всесторонней программы по стимулированию развития и сокращению нищеты путем поощрения деятельности, направленной на расширение производства сельскохозяйственных культур, создание рабочих мест и облегчение доступа на рынок для мелких фермеров в провинциях, пользующихся поддержкой международного сообщества и ЮНОДК. С июля 2008 года в восьми округах провинции Балх и в трех округах провинции Бадахшан осуществляются совместные проекты ЮНОДК и Всемирной продовольственной программы по обеспечению продовольствием в уплату за труд, цель которых – поддержать бывших производителей опийного мака.

10. В течение всего сезона возделывания опийного мака в 2007/2008 годах США сообщали об усиленном осуществлении ими своей стратегии по борьбе с наркотиками в Афганистане, включающей пять компонентов и предполагающей решительные действия в ближайшем будущем, а также о намеченном ими более широком комплексе мер во всех секторах. Эти меры включают использование массовых информационных кампаний, призванных обеспечить поддержку программы правительства Афганистана по борьбе с наркотиками. США сообщили также, что продолжают наращивать усилия в поддержку пропагандистских кампаний, проводимых с использованием радио, печатных СМИ, а также индивидуальных контактов с населением. Особый акцент при этом делается на индивидуальной работе с местными жителями на низовом уровне в рамках программ "тиражирования" устной информации и программ искоренения опийного мака, посредством которых общинные, религиозные и племенные лидеры вовлекаются в противодействие обороту наркотиков. Второй мерой являются усилия по решению проблемы на уровне провинций. Согласно информации, полученной от США, они будут и далее расширять Инициативу по поощрению хорошей результативности, стремясь создать дополнительные стимулы для губернаторов, в том числе для тех, которым удастся не допускать в своих провинциях выращивания опийного мака. В таких ключевых провинциях, как Гельманд и Нангархар, планирование мер борьбы с наркотиками на провинциальном уровне увязывается с военными планами местного командования. Третья мера США состоит в более активном проведении кампаний по искоренению опийного мака. США отмечают, что намерены оказывать дальнейшую поддержку Центральному подразделению по искоренению мака, которое проводит мероприятия по уничтожению плантаций без согласования с владельцами, стремясь усилить достигаемый эффект путем

сосредоточения усилий на крупных плантациях и поощрения губернаторов к уничтожению посевов мака в районах, где это может оказать максимальное сдерживающее воздействие. Они также предоставили свою поддержку при формировании пехотного кандака (батальона) по борьбе с наркотиками, в задачи которого входит обеспечение безопасности личного состава Центрального подразделения по искоренению мака. Четвертая из мер, принимаемых США, связана с созданием альтернативных источников дохода для жителей сельской местности. Агентство США по международному развитию (ЮСАИД) продолжало осуществлять свою всеобъемлющую программу альтернативного развития, в рамках которой на проекты по альтернативному развитию основных районов Афганистана, где сосредоточено выращивание опийного мака, было выделено 228 950 000 долл. США. В 2008 году ЮСАИД также облегчило доступ на рынок для более чем 1500 тонн экспортных товаров, суммарная продажная цена которых, согласно оценке, превышала 6 млн. долл. США. Пятая мера была направлена на ускорение расследования связанных с наркотиками дел, ареста подозреваемых, суда над ними и их помещения в места лишения свободы. В соответствии с общей стратегией мероприятий в судебном секторе, совместно осуществляемой Афганистаном, США и их международными партнерами, Соединенные Штаты в 2008 году расширили в Афганистане свои усилия по подготовке прокурорских кадров провинциального и окружного уровней. Шестой мерой является уничтожение лабораторий, используемых для изготовления запрещенных наркотиков, а также запасов таких наркотиков. Национальная служба перехвата в составе Афганской полиции по борьбе с наркотиками, а также Афганские силы специального назначения по борьбе с наркотиками (сформированные при спонсорской поддержке Соединенного Королевства) в сотрудничестве с Управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (УОСЗН) Соединенных Штатов сосредоточили свои усилия на уничтожении лабораторий по производству наркотиков и изъятии запасов наркотических средств. Седьмая мера направлена на ликвидацию сетей незаконного оборота и переработки наркотиков. УОСЗН тесно взаимодействовало с Афганской полицией по борьбе с наркотиками, включая ее Национальную службу перехвата, и с Афганскими силами специального назначения по борьбе с наркотиками в расследовании уголовных дел и пресечении незаконной торговли наркотиками. Согласно информации, полученной от США, они также прилагают необходимые усилия для сокращения спроса на наркотики, финансируя в Афганистане семь лечебных центров, оказывающих комбинированные услуги по стационарному и амбулаторному лечению наркозависимости, включая единственный в стране стационар для злоупотребляющих наркотиками женщин, а также шесть передвижных наркологических клиник. В 2007 году США также оказывали поддержку 27 просветительским программам на тему наркотиков, осуществлявшимся по линии мечетей, пяти экспериментальным программам профилактики наркозависимости и развития полезных жизненных навыков для учащихся афганских школ, программам повышения осведомленности о мерах профилактики употребления наркотиками и научному исследованию последствий пассивного курения опия.

III. Сотрудничество с участием Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана

11. Сотрудничество между Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой) и Пакистаном в последние месяцы успешно развивалось на нескольких направлениях. Так, координация действий во многих секторах начала улучшаться благодаря существующим региональным механизмам укрепления трансграничного сотрудничества и обмена информацией – например, благодаря Трехсторонней инициативе вышеупомянутых стран и плану действий, изложенному в "зеленой книге" стратегии "Радуга".

12. В феврале 2008 года отделение ЮНОДК в Исламской Республике Иран организовало третье совещание экспертов правоохранительных органов, в котором приняли участие сотрудники отделений ЮНОДК в Афганистане, Пакистане и Туркменистане, а также регионального представительства ЮНОДК в Центральной Азии. Целью совещания было обсуждение подготовки к следующему совещанию на высоком техническом уровне и на уровне министров в рамках Трехсторонней инициативы.

13. В феврале 2008 года отделение ЮНОДК в Исламской Республике Иран совместно с Центральным управлением по контролю над наркотиками при правительстве Исламской Республики Иран организовало второе совещание экспертов по средствам связи из Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана. Цель совещания заключалась в том, чтобы обсудить и согласовать условия трансграничной связи между этими тремя странами в рамках Трехсторонней инициативы, а также обсудить вопрос о том, какое оборудование необходимо для такой связи.

14. В мае 2008 года отделение ЮНОДК в Исламской Республике Иран организовало в Тегеране четвертое совещание экспертов правоохранительных органов в рамках Трехсторонней инициативы. В совещании приняли участие сотрудники странового отделения ЮНОДК в Афганистане и странового отделения ЮНОДК в Пакистане; после этого совещания состоялось второе совещание Трехсторонней инициативы на уровне министров.

15. Правительство Исламской Республики Иран провело в Тегеране 6 мая 2008 года второе совещание Трехсторонней инициативы на уровне старших должностных лиц. За ним последовало первое совещание такого рода с участием Афганистана, Ирана (Исламской Республики), Пакистана и ЮНОДК, состоявшееся 12 июня 2008 года в Вене. Цель этого совещания заключалась в обсуждении, в рамках Трехсторонней инициативы, единой региональной стратегии противодействия возрастающей и дестабилизирующей угрозе наркотиков и преступности на весьма уязвимых общих границах. Вопросы, обсуждавшиеся на втором совещании старших должностных лиц, включали необходимость создания объединенного оперативного центра для планирования и проведения совместных антинаркотических операций; создание пограничных пунктов связи, которые могли бы легко контактировать друг с другом и обмениваться оперативной информацией; организацию совместного обучения; предоставление средств связи и организацию языковых курсов, а также увязку целевых региональных мероприятий по связи, распространению экспертных

знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту (инициатива ТАРСЕТ) с деятельностью в рамках Трехсторонней инициативы.

16. После второго совещания старших должностных лиц, 7 мая 2008 года, в Тегеране состоялось второе совещание Трехсторонней инициативы на уровне министров. В роли принимающей стороны выступало правительство Исламской Республики Иран; совещание было организовано совместными усилиями Центрального управления по контролю над наркотиками при правительстве Исламской Республики Иран и ЮНОДК. Целью совещания было утверждение оперативных мер по укреплению сотрудничества в области контроля над наркотиками между Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой) и Пакистаном. Рекомендации, вынесенные участниками Совещания старших должностных лиц, были приняты совещанием Трехсторонней инициативы на уровне министров. После второго совещания министров, проведенного в мае 2008 года, в Тегеране было выделено здание для объединенной группы по планированию, и началась работа по его подготовке к использованию, в том числе к проведению мероприятий по планированию и обмену оперативной информацией в связи с участием трех упомянутых стран в совместных операциях.

17. После второго совещания на уровне министров, в ходе которого правительства Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана предложили создать на своих границах пограничные пункты связи, в Герате, Афганистан, в ноябре 2008 года был проведен семинар-практикум, общая цель которого заключалась в оценке практической возможности создания пограничных пунктов связи на границе между Афганистаном и Ираном (Исламской Республикой) и на границе между Афганистаном и Туркменистаном, а также в обсуждении связанных с этим потребностей в обучении и оборудовании.

18. Следующее совещание старших должностных лиц из Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана состоялось в Вене 15-16 декабря 2008 года в кулуарах шестого совещания Консультативной группы по вопросам политики в рамках Парижского пакта. На этом совещании, организованном при содействии Директора-исполнителя и других старших должностных лиц ЮНОДК, участники из трех стран согласовали следующие восемь тезисов, касающихся дальнейшего развития Трехсторонней инициативы:

а) для завершения дискуссий о способах облегчения трансграничной связи следует провести дополнительный семинар-практикум по телекоммуникациям;

б) как заявил представитель Исламской Республики Иран, для ускорения создания пограничных пунктов связи в первые недели после совещания будет организована совместная миссия по оценке положения на соответствующих границах, в состав которой войдут также сотрудники странового отделения ЮНОДК в Исламской Республике Иран. Представитель Пакистана сообщил о завершении подготовки к созданию пограничных пунктов связи и готовности своего правительства задействовать их в ближайшее время. Представитель Афганистана отметил, что для открытия пограничных пунктов связи на афганской стороне границы созданы еще не все необходимые условия;

c) приветствуя выделение Исламской Республикой Иран здания для объединенной группы по планированию, присутствовавшие на совещании представители выразили от имени своих правительств твердое намерение назначить сотрудников по связи в состав этой группы. Тем временем эксперты из Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана должны будут изучить подготовленный ЮНОДК документ о строении группы и процедурах, связанных с ее работой, и согласовать на основе этого документа свод правил и положений. Было решено, что эти правила и положения должны быть очень простыми, с тем чтобы группа могла приступить к работе как можно скорее;

d) одну операцию против сетей наркоторговцев было намечено провести уже вскоре на основе проекта плана, подготовленного к этому времени полицией Исламской Республики Иран по борьбе с наркотиками. В этой операции, запланированной на февраль 2009 года, должны были участвовать подразделения из Ирана (Исламской Республики) и Пакистана (возможно, совместно с Афганистаном). Опыт этой первой операции будет использован в целях подготовки к последующим совместным операциям;

e) между тремя странами была достигнута договоренность о дальнейшем расширении оперативного взаимодействия, еще до официального учреждения объединенной группы по планированию, с использованием существующих каналов связи для обмена информацией, включая оперативные данные. Представитель Афганистана сообщил участникам, что в роли контактного лица при проведении таких операций будет выступать сотрудник посольства Афганистана в Тегеране, тогда как Пакистан привлечет в этих целях своего сотрудника по связи и эксперта по наркотикам, базирующегося в Исламской Республике Иран. Этим экспертам будет предложено взять на себя функцию поддержания контактов в рамках объединенной группы по планированию до тех пор, пока правительствами Афганистана и Пакистана не будут официально назначены постоянные сотрудники по связи;

f) как только объединенная группа по планированию будет полностью готова к работе, начнется планирование совместных операций. Задачей группы будет не сбор оперативной информации, а использование информации, предоставленной государствами – участниками Трехсторонней инициативы, в целях планирования таких операций;

g) ЮНОДК будет предоставлять необходимую техническую помощь в рамках текущих и планируемых проектов, при условии достаточного финансирования и в соответствии с положениями своих мандатов в области технического сотрудничества;

h) следующие совещания в рамках Трехсторонней инициативы на уровне руководства правоохранительных органов и на уровне министров состоятся в Исламабаде в мае или июне 2009 года.

IV. Сотрудничество с Исламской Республикой Иран

19. ЮНОДК оказывает помощь правительству Исламской Республики Иран посредством технического сотрудничества в таких областях, как обеспечение соблюдения законов о наркотиках, сокращение спроса на наркотики, борьба с

ВИЧ/СПИДом и поддержание правопорядка. В каждой из этих областей деятельность ЮНОДК в Исламской Республике Иран способствует диалогу международного сообщества с этой страной и тем самым – предоставлению и реализации технической помощи на двустороннем и многостороннем уровнях. Деятельность ЮНОДК также облегчает Исламской Республике Иран осуществление следующих трех компонентов стратегии "Радуга": а) "зеленой книги" о Трехсторонней инициативе, представляющей собой план действий по укреплению трансграничного сотрудничества между Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой) и Пакистаном в области практических мер борьбы с наркобизнесом; б) "красной книги" об инициативе ТАРСЕТ, представляющей собой план действий по пресечению контрабанды прекурсоров, используемых для изготовления героина в Афганистане и соседних странах; и в) "синей книги", представляющей собой план действий по более эффективной борьбе со злоупотреблением опиоидами и с ВИЧ-инфекцией в Афганистане и соседних странах. Страновая программа ЮНОДК для Исламской Республики Иран на 2008-2011 годы содержит 13 проектов, из которых в 2008 году осуществлялись семь; из-за нехватки средств шесть проектов по-прежнему находились в стадии планирования. Совокупный бюджет программы составляет около 22 млн. долл. США, из которых в общей сложности 8,5 млн. предоставлены правительствами Бельгии, Ирландии, Италии, Нидерландов, Норвегии, Франции, Швейцарии и Швеции. Денежные средства были также получены от Европейской комиссии.

20. Страновая программа ЮНОДК для Исламской Республики Иран способствовала ряду достижений, включая принятие в январе 2008 года закона о борьбе с отмыванием денежных средств, ратификацию Конвенции против коррупции в октябре 2008 года, повышение роли национальных неправительственных организаций в сокращении спроса на наркотики путем организации в стране систематической работы по профилактике и лечению наркозависимости и реабилитации бывших наркоманов, а также увязку усилий Ирана с такими региональными и субрегиональными инициативами, как инициатива "Парижский пакт", Трехсторонняя инициатива и инициатива ТАРСЕТ. Посредством своей программы технического сотрудничества с Исламской Республикой Иран ЮНОДК внесла вклад в сотрудничество Юг-Юг, оказав содействие в выработке соответствующей политики и создании потенциала, в том числе путем обмена опытом и освоения оптимальных подходов к работе с лицами, употребляющими наркотики путем инъекций, как по месту жительства, так и в местах лишения свободы. Кроме того, страновое отделение ЮНОДК в Исламской Республике Иран выполняло функции секретариата в ходе встречи дублинской мини-группы с представителями Центрального управления по контролю над наркотиками Исламской Республики Иран. Сотрудничество между Центральным управлением по контролю над наркотиками и дублинской мини-группой возобновилось в ноябре 2008 года.

21. В целях содействия поддержанию правопорядка ЮНОДК организовало ознакомительную поездку в Италию для сотрудников судебных органов, министерства иностранных дел и правоохранительных учреждений Ирана, специализирующихся на вопросах борьбы с организованной преступностью и отмыванием денег и вопросах оказания взаимной помощи. Вслед за этой поездкой, в январе 2008 года, состоялся семинар-практикум по теме "Международные стандарты, передовая практика, законодательство и институты,

занимающиеся проблемами организованной преступности, отмывания денег и вопросами взаимной правовой помощи: результаты ознакомительной поездки в Италию". ЮНОДК организовало для иранских судей, прокуроров, дипломатов и представителей других государственных и частных организаций еще две ознакомительные поездки: в Италию в июле 2008 года и в Таиланд в августе 2008 года. Целью этих ознакомительных поездок было изучение информационных технологий и баз данных, применяемых для борьбы с организованной преступностью, отмыванием денег и киберпреступлениями и для создания и совершенствования эффективных механизмов взаимной правовой помощи.

22. В связи с вопросами профилактики злоупотребления наркотиками и распространения ВИЧ-инфекции техническое сотрудничество и помощь ЮНОДК позволили представителям Исламской Республики Иран принять участие в первом Азиатском консультативном совещании по профилактике ВИЧ-инфекции, связанной с употреблением наркотиков, которая состоялась 28-31 января 2008 года в Гоа, Индия. Цель этого совещания заключалась в ознакомлении с опытом Исламской Республики Иран в области оказания лицам, употребляющим наркотики путем инъекций, услуг по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции, а также в распространении этого опыта. В дополнение к этому ЮНОДК совместно с Институтом по осуществлению единой стратегии исследований в области злоупотребления наркотиками и борьбы с ними (ДАРИУС) организовало в мае 2008 года учебный семинар-практикум по профилактике ВИЧ/СПИДа у супругов лиц, злоупотребляющих наркотиками. Его главной задачей было углубление знаний экспертов, занимающихся профилактикой и лечением наркозависимости, и особенно специалистов из неправительственных организаций, которые разрабатывают методы и принципы первичной профилактики злоупотребления наркотиками у супругов лиц, страдающих наркозависимостью.

23. В связи с участием иранских правоохранительных органов в инициативе ТАРСЕТ, осуществляемой на региональном уровне под руководством ЮНОДК в целях пресечения контрабанды прекурсоров, используемых для изготовления героина в Афганистане и прилегающих к нему районах, ЮНОДК совместно с Центральным управлением по контролю над наркотиками Исламской Республики Иран и финансовой полицией Италии организовало в августе 2008 года недельные учебные курсы в Бандар-Аббасе, Исламская Республика Иран. Их основными темами были химические прекурсоры, используемые для изготовления героина, контроль за контейнерными перевозками и составление профилей рисков. В рамках инициативы ТАРСЕТ иранскими властями в морском порту Бандар-Аббаса было изъято 16 тонн ацетилхлорида и 5 тонн ангидрида уксусной кислоты. Обе перехваченные партии химических веществ направлялись в Афганистан и были доставлены через Дубай, Объединенные Арабские Эмираты. Дополнительная информация о результатах осуществления инициативы ТАРСЕТ в 2008 году, а также о мероприятиях, запланированных на 2009-2011 годы, имеется на веб-сайте ЮНОДК (<http://www.unodc.org/unodc/en/regional/central-asia.html>).

24. Меморандум о договоренности, подписанный между Бруней-Даруссаламом, Индией, Ираном (Исламской Республикой) и Турцией, направлен на ограничение контрабандных перевозок и развитие сотрудничества по

обеспечению безопасности в этой сфере. Для усиления контроля за побережьем Омана и перехвата контрабандных поставок правительство Омана усилило потенциал соответствующих силовых структур, оснастив их новыми быстроходными катерами и современными самолетами, позволяющими выполнять полеты в трудных условиях.

25. В рамках сотрудничества Юг-Юг ЮНОДК организовало в июле 2008 года ознакомительную поездку в Исламскую Республику Иран по теме "Программы профилактики в тюрьмах и по месту жительства" для делегации из стран Южной Азии (Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал и Шри-Ланка). В сентябре 2008 года ЮНОДК в сотрудничестве с Центральным управлением по контролю над наркотиками Исламской Республики Иран организовало для старших экспертов из Ирана ознакомительную поездку в Нидерланды и Швецию по вопросам профилактики наркозависимости. Одной из целей этой поездки было посещение и изучение работы голландских и шведских организаций, а также ознакомление с успешными программами сокращения спроса на наркотики, и в первую очередь программами первичной профилактики наркомании; другая цель заключалась в том, чтобы ознакомить иранских экспертов с организациями, экспертами и программами профилактики и пропаганды здорового образа жизни, включая профилактику ВИЧ/СПИДа, разработанными с учетом нужд населения, затронутого проблемой наркомании, и осуществляемыми в местных общинах, в системе образования, в тюрьмах, по месту работы и на уровне семей.

V. Сотрудничество с Пакистаном

26. В последние годы правительство Китая активизировало сотрудничество в области контроля над наркотическими средствами со странами так называемого "нового полумесяца". Достигнуты конкретные результаты в оказании органам по борьбе с наркотиками в соответствующих странах (Афганистан, Пакистан, Таджикистан и Узбекистан) помощи в повышении их потенциала по обнаружению и изъятию наркотиков путем соответствующей подготовки личного состава. В соответствии с договоренностью, достигнутой между Китаем и Пакистаном, китайская сторона завершила в мае 2008 года работу по оказанию пакистанским органам содействия в обеспечении контроля над наркотиками в аэропортах Карачи, Киды, Пешавара, Лахора и Исламабада.

27. Хотя Малайзия пока не осуществляет непосредственного сотрудничества с Пакистаном, она принимает участие в региональных проектах в рамках Плана Коломбо по совместному экономическому и социальному развитию региона Азии и Тихого океана. Вопрос о возможном сотрудничестве затрагивался на двадцать девятом Совещании старших должностных лиц Организации государств Юго-Восточной Азии по наркотикам, состоявшемся в Бандар-Сери-Бегаване 24-27 августа 2008 года. Конкретные направления сотрудничества нуждаются в дополнительном обсуждении. Малайзия готова в соответствии с положениями международных конвенций о контроле над наркотиками объединять усилия со всеми странами в целях решения глобальной проблемы наркотиков.

28. ЮНОДК осуществляет техническое сотрудничество с правительством Пакистана в таких областях, как обеспечение соблюдения законов о наркотиках, профилактика и лечение наркозависимости, реабилитация бывших наркоманов, профилактика ВИЧ/СПИДа и борьба с организованной преступностью. ЮНОДК также оказывает правительству Пакистана поддержку в вопросах пограничного режима и контроля за контейнерными перевозками и содействует трансграничному сотрудничеству, направленному на борьбу с транснациональной организованной преступностью (например, по линии Трехсторонней инициативы). Деятельность ЮНОДК в Пакистане призвана оказать позитивное воздействие на международные усилия по обеспечению мира и стабильности в Афганистане, а также повлиять на ситуацию в сфере безопасности в других регионах. Подход ЮНОДК, выступающего за выработку политики на основе имеющихся данных, был полезен правительству Пакистана при завершении подготовки нового национального генерального плана по контролю над наркотиками и проведению в 2006 году общенациональной оценки ситуации со злоупотреблением наркотиками. ЮНОДК также занимается вопросами предупреждения и лечения наркозависимости, сосредоточивая свое внимание на таких уязвимых группах, как беспризорные дети, женщины и заключенные, и выступая за расширение работы с лицами, употребляющими наркотики путем инъекций. К концу 2008 года портфель программы ЮНОДК для Пакистана включал восемь текущих проектов на общую сумму 8,2 млн. долл. США. Эта страновая программа, испытывавшая по состоянию на конец 2008 года нехватку финансирования в объеме 1,6 млн. долл. США, получила денежные средства и обязательства об их выделении от правительств Австрии, Дании, Канады, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Швейцарии и Швеции.

29. Согласно информации, поступившей от Соединенных Штатов, эта страна в рамках своей программы борьбы с наркотиками и проекта по обеспечению безопасности границ (финансируемого государственным департаментом США) предоставляла оперативную поддержку, материально-техническое снабжение и услуги по обучению личного состава пакистанской Группы по борьбе с наркобизнесом и многим другим правоохранительным органам, выполняющим задачи по борьбе с наркотиками и охране границ. Наряду с этим США также финансировали мероприятия по сокращению спроса на наркотики и оказанию технической и оперативной помощи в целях: а) сооружения и реконструкции застав в Белуджистане и Северо-Западной Пограничной Провинции; б) строительства дорог в целях распространения деятельности правоохранительных органов на удаленные районы; в) осуществления проектов по развитию систем водо- и энергоснабжения в удаленных районах и поощрению возделывания других сельскохозяйственных культур вместо опионого мака; г) финансирования создания группы по контролю над наркотиками в рамках Секретариата по делам Территорий Племен под Федеральным Управлением (ТПФУ) в интересах координации усилий по борьбе с наркотиками на территориях племен, где сосредоточено подавляющее большинство плантаций опионого мака; д) наращивания усилий по борьбе с наркотиками на общенациональном уровне путем оказания поддержки программе по созданию авиаподразделения при министерстве внутренних дел; е) усиления охраны границ путем обучения личного состава пограничной службы, ее оснащения автомашинами, средствами связи и наблюдения в целях

более эффективного патрулирования удаленных пограничных районов; g) решения оперативных задач по переброске личного состава правоохранительных органов для проведения обысков и задержаний в предполагаемых местах хранения и переработки наркотиков, обнаружения плантаций опийного мака, эвакуации пострадавших и ведения разведки в приграничных районах; и h) поддержки Плана устойчивого развития ТПФУ, разработанного правительством Пакистана⁶. США также объявили о планах дальнейшего содействия правительству Пакистана в его усилиях по ликвидации посевов опийного мака, укреплению потенциала в области пограничного контроля, проведению расследований, направленных на ликвидацию организованных структур по торговле наркотиками, увеличению числа выносимых обвинительных приговоров и решений о конфискации активов и сокращению спроса на запрещенные наркотики за счет более активных мер профилактики и пресечения злоупотребления наркотиками, а также лечения наркозависимости. Осуществление Соединенными Штатами этого плана потребует от правительства Пакистана настойчивых усилий по обеспечению строго соблюдения запрета на культивирование опийного мака, уничтожению его плантаций, развитию собственных возможностей сбора оперативной информации о наркотиках, укреплению межведомственного сотрудничества, более эффективному использованию ресурсов и возможностей подготовки кадров, а также активизации сотрудничества и обмена информацией на региональном уровне.

VI. Сотрудничество с другими государствами Центральной Азии

30. Центральная Азия остается одним из главных коридоров незаконного оборота опия и героина афганского происхождения. В 2006 году около 15 процентов всего героина, перевозимого контрабандой из Афганистана, следовало по "северному маршруту" через Российскую Федерацию в Европу; неустановленные количества также направлялись контрабандой в западный Китай (автономный район Синьцзян). Поскольку производство опиатов в Афганистане значительно превышает мировой спрос на них, все больше наркотиков оседает вдоль маршрутов незаконной перевозки.

31. В течение 2007 и 2008 годов региональное представительство ЮНОДК в Центральной Азии занималось осуществлением планов действий, разработанных в рамках стратегии "Радуга". Особое внимание уделялось "красной книге" ("Пресечение незаконного оборота прекурсоров, используемых при изготовлении героина"), "желтой книге" ("Обеспечение безопасности границ между Афганистаном и Центральной Азией") и "пурпурной книге"

⁶ США приступили к осуществлению пятилетней стратегии развития ТПФУ общей стоимостью 750 млн. долл. США, которая включает меры по созданию рабочих мест, оказанию услуг в сфере здравоохранения и образования, организационному строительству, развитию инфраструктуры и укреплению местной экономики. Кроме того, в 2007 году США выделили 17 млн. долл. на расширение работ по сооружению дорог и мостов и проведение программ модернизации правоохранительных органов и сил охраны правопорядка, а также на создание внутренней полиции ТПФУ, укомплектованной членами местных племен.

("Инициативы в отношении Каспийского моря и границы с Туркменистаном"). Этим планам действий стала отводиться ключевая роль в стратегии ЮНОДК в Центральной Азии, и в настоящее время осуществляются разнообразные меры для обеспечения скоординированного и согласованного подхода к борьбе с незаконным оборотом наркотиков в данном субрегионе.

32. В рамках стратегии пресечения незаконного оборота прекурсоров, используемых при изготовлении героина, региональное представительство ЮНОДК в Центральной Азии в тесном сотрудничестве с инициативой "Парижский пакт" приступило к осуществлению инициативы ТАРСЕТ. В ходе этой инициативы существующие проекты ЮНОДК в регионе использовались в качестве платформы для оказания правительствам помощи в проведении скоординированных оперативных мероприятий по обнаружению и изъятию партий химических прекурсоров и, в частности, ангидрида уксусной кислоты, ввозимых в Афганистан. Результаты данной инициативы, в которой участвовали компетентные органы Афганистана, Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, были обнадеживающими; при этом впервые с 2001 года в соседних с Афганистаном странах были изъяты партии химических веществ, незаконно провозившихся через данный регион. Кроме того, было налажено взаимодополняющее сотрудничество с другими проектами ЮНОДК, включая Центральноазиатский региональный информационный и координационный центр (ЦАРИКЦ), который впервые выступил в роли независимого оперативного подразделения, выполняя функции центра оперативного контроля в рамках инициативы ТАРСЕТ. Участвовавшие в ней международные инструкторы передавали свои навыки обучения и практической работы сотрудникам национальных органов; был также проведен ряд изъятий ангидрида уксусной кислоты. Благодаря этим изъятиям удалось предотвратить незаконное производство более чем 15 тонн героина.

33. В рамках плана действий, изложенного в "желтой книге", существующие проекты по налаживанию обмена оперативными данными и взаимодействия между службами пограничного контроля объединены с созданием подвижных групп по пресечению незаконного оборота в целях формирования последовательной стратегии обеспечения безопасности границ между Афганистаном и его соседями. В рамках этого плана ЮНОДК содействует трансграничному сотрудничеству между властями Афганистана и государств Центральной Азии, которое со временем приведет к созданию пограничных пунктов связи в отдельных особо опасных районах, причем не только на афганской границе, но и в основных пунктах пересечения границ между государствами субрегиона, а также, возможно, на границах центральноазиатских государств с Китаем и Ираном (Исламской Республикой). Такие пограничные пункты связи необходимы для расширения возможностей пограничных служб, таможенных и правоохранительных органов, действующих в этих районах, за счет развития трансграничной связи, взаимодействия и координации. В дополнение к деятельности, направленной на обеспечение безопасности и усовершенствование стационарных пунктов пересечения границ путем создания пограничных пунктов связи, стратегия также поощряет создание и использование подвижных подразделений по пресечению незаконного оборота наркотиков как способ обеспечения безопасности границ центральноазиатских государств. На сегодняшний день такие подвижные подразделения созданы в

Кыргызстане и Таджикистане. Региональное представительство ЮНОДК в Центральной Азии при поддержке инструкторов Центрального командования вооруженных сил США и УОСЗН организовало целевой вводно-ознакомительный курс для личного состава первых четырех подвижных подразделений по пресечению незаконного оборота наркотиков (33 сотрудника).

34. Инициатива в отношении Каспийского моря стала главным итогом совещания экспертов за круглым столом, созданного в Туркменбаши, Туркменистан, в сентябре 2007 года с целью координации оказания технической помощи в области контроля над наркотиками в регионе Каспийского моря. В рамках Инициативы в отношении Каспийского моря ЮНОДК будет предпринимать шаги для наращивания аналитического потенциала правоохранительных органов государств региона с целью выработки более эффективных и целенаправленных стратегий. На начальном этапе эта инициатива будет осуществляться в Туркменистане, который станет центром сотрудничества прикаспийских стран в морских портах и на море. Координировать деятельность в морском порту Туркменбаши будут ЮНОДК (по линии Программы по контролю за контейнерными перевозками и путем создания межведомственных групп портового контроля) и Европейская комиссия (через специальные аналитические подразделения по наркотикам Программы по вопросам пограничного режима в Центральной Азии). По линии Инициативы в отношении Каспийского моря ЮНОДК при поддержке правительства Туркменистана организовало в июне 2008 года первое совещание старших должностных лиц правоохранительных органов с целью разработки своего плана действий на 2008-2010 годы. Аналогичные мероприятия проводятся и в других районах Туркменистана в рамках проекта "Усиление контроля на туркмено-афганской границе и, в частности, на контрольно-пропускном пункте Имам-Назар". В 2008 году была организована ознакомительная поездка в Турцию, в ходе которой сотрудники правоохранительных органов ознакомились с практикой оперативного пресечения незаконного оборота наркотиков, включая составление профилей рисков и использование базы данных в сочетании со средствами сканирования и мониторинга в аэропортах и наземных пунктах пересечения границы. Кроме того, ЮНОДК оказало содействие в организации занятий по обучению методике досмотра и анализа профилей рисков в полевых условиях контроля наземных границ (включая досмотр пассажиров, транспортных средств, багажа и груза), проводившихся в Имам-Назаре в мае 2008 года.

35. ЮНОДК продолжало поддерживать взаимодействие в целях активизации обмена информацией между правоохранительными органами стран Центральной Азии, в том числе посредством расширения регионального проекта, предусматривающего создание национальных баз оперативных данных в Афганистане и Азербайджане. Правовую основу и механизмы обмена информацией будет обеспечивать ЦАРИКЦ. Подготовка необходимых организационно-правовых документов уже завершена, однако по состоянию на октябрь 2007 года их подписали лишь шесть из семи государств – участников ЦАРИКЦ. Туркменистан ратифицировал соглашение о создании ЦАРИКЦ 28 декабря 2007 года. Кыргызстан ратифицировал это соглашение 19 сентября 2008 года. Постановлением кабинета министров Казахстана от 1 июля 2008 года соглашение о ЦАРИКЦ было одобрено и передано в парламент. Стратегический план ЦАРИКЦ создает основу для того, чтобы Центр в ближайшем будущем

стал полноценно функционирующей организацией после успешного завершения процесса ратификации. Начальники правовых департаментов министерств иностранных дел и высокопоставленные сотрудники правоохранительных органов в 2007 году одобрили экспериментальный этап работы ЦАРИКЦ и рекомендовали начать его осуществление не позднее 1 ноября 2007 года. На этом этапе ЦАРИКЦ выполнял оперативно-координационные функции в ряде правоохранительных проектов и инициатив в регионе, наиболее ярким примером которых является ТАРСЕТ. Кроме того, ряд иностранных сотрудников по связи уже установили оперативные контакты с персоналом ЦАРИКЦ; проведен ряд операций на основе информации, поступившей через сеть сотрудников по связи, и установлено рабочее взаимодействие с сотрудниками по связи правоохранительных органов ряда стран. Принимаются меры по налаживанию сотрудничества с афганскими властями, которые, как ожидается, приведут к тому, что Афганистану будет предоставлен статус наблюдателя в ЦАРИКЦ, и туда будет направлен афганский сотрудник по связи. Устанавливаются также контакты с китайскими властями. Европейское полицейское управление (Европол), Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Всемирная таможенная организация (ВТО) решительно поддерживают этот проект. Интерпол откроет в ЦАРИКЦ свое отделение; в декабре 2007 года в Центре была установлена система "Интерпол I-24/7", и представители Интерпола провели обучение сотрудников ЦАРИКЦ. В настоящее время ведутся работы по завершению испытаний защищенной сети связи ВТО "СЕН-СОММ", которую Всемирная таможенная организация предоставила ЦАРИКЦ.

36. ЮНОДК продолжало также оказывать правовую помощь в целях совершенствования законодательства и практики в сфере экстрадиции и взаимной правовой помощи. Совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе ЮНОДК организовало в Алма-Ате, Казахстан, 9-11 июля 2008 года семинар на тему "Арест, конфискация и распределение/возвращение доходов от преступлений и орудий их совершения, находящихся на территории иностранных государств", в котором приняли участие ведомства Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины. В нем также участвовали судьи, прокуроры, сотрудники и/или эксперты правоохранительных органов из Ирландии, Нидерландов и Соединенного Королевства, представители подразделений финансовой разведки Афганистана, Интерпола и Европола.

37. Что касается проектов по сокращению спроса на наркотики, то ЮНОДК продолжает помогать государствам субрегиона в развитии их потенциала для принятия более активных мер по профилактике ВИЧ-инфекции, лечению ВИЧ-инфицированных лиц и уходу за ними, прежде всего в отношении лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и заключенных, а также по лечению и реабилитации наркоманов. В 2007 и 2008 годах был успешно осуществлен ряд ключевых проектов по оказанию технической помощи в целях диверсификации услуг по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, предоставления методологических рекомендаций национальным партнерам и проведения профилактики наркомании с помощью средств массовой информации, журналистов и организаций гражданского общества.

38. США сообщили об оказании ими технической и оперативной помощи правительству Таджикистана в целях повышения его потенциала в области охраны правопорядка и борьбы с наркотиками. Силами Управления военного сотрудничества США в стране создается мощная система связи, которая объединит все пограничные заставы и штабы пограничной охраны. В перспективе она будет расширена и охватит все правоохранительные органы и органы безопасности Таджикистана, что будет способствовать региональным усилиям, таким, как деятельность ЦАРИКЦ, направленным на улучшение передачи информации и оперативных данных между центральноазиатскими государствами для более эффективного противодействия росту организованной преступности в субрегионе. Бюро по международным вопросам контроля над наркотиками и охраны правопорядка при государственном департаменте США и министерство обороны США также выделили средства на модернизацию пограничных застав, обеспечили подготовку кадров и существенные поставки оперативного снаряжения и оборудования для следственной работы различным государственным ведомствам, участвующим в обеспечении безопасности. США продолжают наращивать помощь министерству внутренних дел Таджикистана и объявили о своих планах расширения сотрудничества с другими правоохранительными органами в области борьбы с наркопреступностью. Восьмой год подряд США оказывают помощь Агентству по контролю над наркотиками Таджикистана, выделяя средства на создание оперативного потенциала, который будет дополнять собой другие финансируемые ими программы, в частности по сотрудничеству с УОСЗН. Объявлено о намерении США продолжить усилия по наращиванию потенциала местных правоохранительных органов, укреплению институтов правового государства и поддержке кампаний по сокращению спроса на наркотики и борьбе с коррупцией. Согласно полученной от США информации, они будут и впредь сосредоточивать свое внимание на укреплении основных функций важнейших правоохранительных ведомств, в частности министерства внутренних дел и таджикской пограничной охраны; расширении работы по подготовке управленческих кадров среднего и высшего звена для этих учреждений; а также дальнейшем стимулировании реальных мер по борьбе с коррупцией во всем государственном аппарате. Ключевыми задачами будущих программ являются расширение присутствия в стране представителей УОСЗН, более углубленная подготовка и наставническая работа с кадрами Агентства по контролю над наркотиками и больший акцент на формировании и развитии сети надежных источников оперативной информации, что позволит Агентству по контролю над наркотиками и министерству внутренних дел перейти к возбуждению дел против основных преступных организаций, занимающихся оборотом наркотиков в Центральной Азии. США также приступят к оказанию Таджикистану технической и оперативной поддержки в целях повышения способности его государственных органов расследовать деятельность крупных торговцев наркотиками и организованных преступных группировок, привлекать их к суду, совершенствовать и реформировать систему подготовки судебных кадров и поддерживать предпринимаемые в стране усилия по борьбе с коррупцией.

39. Основным направлением помощи, которую США в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков оказывают Узбекистану, является предупреждение незаконной деятельности наркоторговцев в Узбекистане и транспортировки наркотиков через эту страну, а также повышение способности

узбекских правоохранительных органов противостоять этим явлениям. Содействие в большинстве случаев оказывается в форме технической помощи и подготовки кадров; в ограниченном объеме осуществляются также безвозмездные поставки оборудования и снаряжения. Ряд государственных ведомств Узбекистана приняли участие в учебных мероприятиях, организованных на средства США в 2007 году. В рамках финансируемых государственным департаментом США программ помощи пункты таможенного контроля на всей территории Узбекистана, включая стратегически важный термезский порт и ключевую железнодорожную станцию Сарасия на границе с Таджикистаном, были оснащены дополнительным специализированным оборудованием для досмотра, с соответствующим обучением личного состава. По линии этих программ также была оказана помощь в совершенствовании инфраструктуры некоторых наиболее удаленных погранзастав, что должно улучшить условия жизни пограничников и повысить эффективность контроля государственной границы. В ключевых пунктах вдоль маршрутов нелегальной перевозки наркотиков продолжает осуществляться проект ЮСАИД по сокращению спроса на наркотики, призванный удержать молодых людей, принадлежащих к группам повышенного риска, от злоупотребления наркотиками путем инъекций. Занятый его осуществлением персонал в сотрудничестве с местными организациями использует инновационную концепцию "центров активной молодежи" для пропаганды основных идей, направленных на профилактику злоупотребления наркотиками и предложение молодым людям альтернативных форм досуга. Эти мероприятия используются в качестве образца при построении национальной стратегии Узбекистана по борьбе с ВИЧ-инфекцией, так как главной причиной эпидемии ВИЧ является злоупотребление наркотиками путем инъекций.

40. США также сообщают об оказании ими технической помощи правительству Туркменистана в целях борьбы с наркотиками. Бюро государственного департамента США по международным вопросам оборота наркотиков и охраны правопорядка содействовало министерству внутренних дел Туркменистана в совершенствовании методов судебной экспертизы, применяемых при расследовании связанных с наркотиками дел. Бюро также выделило ЮНОДК средства на организацию обучения пограничников методам перехвата партий наркотиков. Министерство внутренней безопасности США через Агентство США по таможенному контролю и охране государственной границы организовало для сотрудников туркменских правоохранительных органов учебные занятия на тему перехвата контрабандных грузов, доставляемых международным воздушным и железнодорожным транспортом, а также через наземные границы. США также сообщили о своих планах расширения работы по обучению практическим методам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. По мере того, как туркменские и американские должностные лица будут выявлять имеющиеся потребности в усилении противодействия незаконному обороту наркотиков, США будут предпринимать в этих целях надлежащие шаги на комплексной и скоординированной основе. Правительство США призывает правительство Туркменистана приступить к осуществлению долгосрочных мероприятий по сокращению спроса на наркотики. США направят свои усилия на сокращение предложения наркотиков путем обучения методам перехвата поставок, организационного укрепления правоохранительных ведомств, содействия

региональному сотрудничеству и обмена оперативной информацией, касающейся оборота наркотиков.

41. Правительство Таиланда выразило готовность предоставить должностным лицам из Казахстана, Таджикистана и Узбекистана стипендии для обучения методам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Оно также оказало финансовую поддержку проектам по обеспечению населения Афганистана альтернативными источниками средств к существованию, которые осуществляются фондом "Ма Фа-Луанг".

VII. Выводы и рекомендации

42. Комиссия по наркотическим средствам, возможно, пожелает:

а) высказаться за дальнейшее оказание поддержки Афганистану и соседним с ним странам, с тем чтобы усилия по решению семи первоочередных задач, поставленных в стратегии "Радуга", были обеспечены достаточным финансированием для достижения желаемых конкретных результатов, и призвать к оказанию поддержки на двустороннем и многостороннем уровнях, с тем чтобы практический эффект осуществления вышеупомянутой стратегии был максимальным;

б) поддержать Инициативу по поощрению хорошей результативности, с тем чтобы провинции, в которых не выращивается опиный мак, оставались свободными от него и впредь, а также поддержать план ЮНОДК для провинций, свободных от опиного мака (составленный в соответствии с "голубой книгой" стратегии "Радуга"), при том понимании, что ЮНОДК, ввиду ограниченности имеющихся в его распоряжении ресурсов, намеревается сосредоточить свои усилия в нескольких конкретных провинциях, чтобы его мероприятия были как можно более эффективными;

в) поощрять практическое оказание технической помощи Афганистану на уровне провинций, увязывая усилия по борьбе с наркотиками – в том числе правоохранительные мероприятия, создание альтернативных источников дохода и сокращение спроса – с поддержкой органов уголовного правосудия и дополняя эту работу в афганских провинциях мерами по укреплению границ тех из них, которые прилегают к соседним странам (в частности, Ирану (Исламской Республике) и Пакистану на южном маршруте и Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану на северном маршруте);

г) приветствовать создание объединенной группы по планированию в рамках Трехсторонней инициативы (в соответствии с "зеленой книгой" стратегии "Радуга"), высказавшись в поддержку совместных действий и обмена оперативной информацией между Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой) и Пакистаном и призвав эти три страны к осуществлению совместных операций, разрабатываемых сотрудниками объединенной группы по планированию;

д) учитывая важность обмена информацией и оперативными данными, трансграничного сотрудничества и применения современных методов перехвата контрабандных поставок, осуществляемых группами наркоторговцев, призвать центральноазиатские государства как можно эффективнее использовать

ЦАРИКЦ, пограничные пункты связи и подвижные группы перехвата (в соответствии с "желтой книгой" стратегии "Радуга") и увязывать эти инициативы с аналогичными мероприятиями (в частности, по линии объединенной группы по планированию и Центра оперативной информации по уголовным делам для стран Залива) в Афганистане и регионе в целом;

f) поддержать сотрудничество между государствами района Каспийского моря, а также между Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой) и Туркменистаном (в соответствии с "пурпурной книгой" стратегии "Радуга") и приветствовать аналогичное трансграничное взаимодействие между Афганистаном, Китаем, Таджикистаном и Узбекистаном;

g) рассматривая региональное, международное и межучрежденческое сотрудничество, продемонстрированное в процессе осуществления инициативы ТАРСЕТ (в соответствии с "красной книгой" стратегии "Радуга"), как пример оптимальной практики, призвать к продолжению инициативы ТАРСЕТ в течение еще трех лет после 2009 года, а также к продолжению аналогичных инициатив по другим аспектам стратегии "Радуга", помимо контроля над химическими прекурсорами;

h) настоятельно призвать государства-члены поддержать усилия Афганистана и соседних с ним государств в области профилактики и лечения злоупотребления опиатами и ВИЧ/СПИДа (в соответствии с "синей книгой" стратегии "Радуга");

i) приветствовать разработку в 2009 году плана действий по пресечению финансовых потоков, связанных с производством и незаконным оборотом опиатов афганского происхождения (в соответствии с "оранжевой книгой" стратегии "Радуга"), поощряя Афганистан и соседние с ним государства, а также другие государства-члены и других партнеров по Парижскому пакту к активной поддержке этой работы, содействовать которой должны ЮНОДК и другие специализированные международные организации;

j) настоятельно призвать партнеров по Парижскому пакту, особенно тех, которые финансировали правоохранные мероприятия по борьбе с наркотиками в Афганистане, Иране (Исламской Республике), Пакистане и других центральноазиатских странах, предоставить через АДАМ данные и другую информацию об оказанной ими двусторонней помощи в области контроля над наркотиками (см. пункт 4 выше).