



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

9 April 2009

Russian

Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Доклад о работе пятьдесят второй сессии*
(14 марта 2008 года и 11-20 марта 2009 года)

* Доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее возобновленной пятьдесят второй сессии, которая должна состояться 1 и 2 декабря 2009 года, будет издан в виде документа *Official Records of the Economic and Social Council, 2009, Supplements No. 8A* (E/2009/28/Add.1) только на английском, испанском и французском языках. Доклад о работе возобновленной сессии на арабском, китайском и русском языках будет издан в виде документа E/2009/28/Add.1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доведенные до его сведения	1-3	1
A. Проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом	1	1
Поддержка разработки и осуществления региональных программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности		1
B. Проекты решений для принятия Экономическим и Социальным Советом	2	3
I. Доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее пятьдесят второй сессии и предварительная повестка дня и документация пятьдесят третьей сессии Комиссии		3
II. Доклад Международного комитета по контролю над наркотикам		6
C. Вопросы, доведенные до сведения Экономического и Социального Совета	3	6
Резолюция 52/1. Содействие международному сотрудничеству в противодействии вовлечению женщин и девочек в незаконный оборот наркотиков, особенно в качестве курьеров		6
Резолюция 52/2. Укрепление потенциала правоохранительной деятельности основных государств транзита, граничащих с Афганистаном, на основе принципа совместной ответственности		8
Резолюция 52/3. Международная поддержка государств Восточной Африки в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков		12
Резолюция 52/4. Прогресс в деле усиления международной поддержки государствам Западной Африки в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков		14
Резолюция 52/5. Изучение всех аспектов использования семян каннабиса в незаконных целях		18
Резолюция 52/6. Содействие применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков для обеспечения устойчивости и целостности программ альтернативного развития		20
Резолюция 52/7. Предложение об оценке качества работы лабораторий по анализу наркотиков		23
Резолюция 52/8. Применение фармацевтических технологий для противодействия совершаемым с помощью наркотиков насильственным действиям сексуального характера ("изнасилование на свидании")		25

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Резолюция 52/9. Усиление мер борьбы с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений		27
Резолюция 52/10. Укрепление межрегионального сотрудничества государств Латинской Америки и Карибского бассейна и государств Западной Африки в борьбе с незаконным оборотом наркотиков		31
Резолюция 52/11. Последующие меры по выполнению решений Конференции на уровне министров по незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности и терроризму, представляющим угрозу безопасности и развитию в Карибском бассейне		33
Резолюция 52/12. Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных с целью наблюдения за ходом осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества с целью выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков		36
Резолюция 52/13. Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности		38
Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков		45
II. Тематические прения относительно инструментов для повышения эффективности международного контроля над наркотиками и международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а именно: а) сбор данных для эффективного контроля над наркотиками, в том числе о неправомерном использовании киберпространства; и б) укрепление регионального и трансграничного сотрудничества, включая обмен данными	4-25	95
А. Ход обсуждения	5-23	95
В. Решения, принятые Комиссией	24-25	100
III. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: общий обзор и прогресс правительств в достижении целей и выполнении задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии	26-36	102
IV. Сокращение спроса на наркотики	37-53	104
Ход обсуждения	41-53	104

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
V. Незаконный оборот наркотиков и их предложение	54-78	108
A. Ход обсуждения	57-72	109
B. Решения, принятые Комиссией	73-78	112
VI. Осуществление международных договоров о контроле над наркотиками	79-104	114
A. Ход обсуждения	83-100	115
B. Решения, принятые Комиссией	101-104	119
VII. Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	105-117	121
A. Ход обсуждения	108-116	121
B. Решения, принятые Комиссией	117	122
VIII. Укрепление механизма контроля над наркотиками Организации Объединенных Наций	118-125	123
A. Ход обсуждения	120-124	123
B. Решения, принятые Комиссией	125	124
IX. Административные и бюджетные вопросы	126-138	125
Ход обсуждения	128-138	125
X. Этап заседаний высокого уровня	139-164	129
A. Открытие этапа заседаний высокого уровня	139-142	129
B. Выборы должностных лиц этапа заседаний высокого уровня	143	129
C. Общие прения на этапе заседаний высокого уровня: обзор прогресса, государств-членов и трудностей, с которыми столкнулись, в достижении целей и выполнения задач, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; проблемы, которые предстоит решить	144-148	130
D. Обсуждения за круглым столом на этапе заседаний высокого уровня	149-153	135
E. Принятие Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков	154-163	143
F. Закрытие этапа заседаний высокого уровня	164	145
XI. Предварительная повестка дня пятьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам	165-168	146
A. Ход обсуждения	167	146
B. Решения, принятые Комиссией	168	146

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
XII. Прочие вопросы	169-172	147
A. Ход обсуждения	170-171	147
B. Решения, принятые Комиссией	172	147
XIII. Утверждение доклада Комиссии о работе ее пятьдесят второй сессии	173-174	148
XIV. Организация работы сессии и административные вопросы	175-184	149
A. Открытие и продолжительность сессии	175	149
B. Участники	176	149
C. Выборы должностных лиц	177-181	149
D. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы	182	150
E. Документация	183	153
F. Закрытие сессии	184	153

Приложения

I. Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Укрепление потенциала правоохранительной деятельности основных государств транзита, граничащих с Афганистаном, на основе принципа совместной ответственности"	154
II. Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных с целью наблюдения за ходом осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков"	156
III. Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Содействие международному сотрудничеству в противодействии вовлечению женщин и девочек в незаконный оборот наркотиков, особенно с качестве курьеров"	159
IV. Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Международная поддержка государств Восточной Африки в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков"	160
V. Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Содействие применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков для обеспечения устойчивости и целостности программ альтернативного развития"	161
VI. Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Усиление мер борьбы с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений"	162
VII. Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Изучение всех аспектов использования семян каннабиса в незаконных целях"	163

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
VIII. Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Предложение о сертификации качества работы лабораторий по анализу наркотиков"		165
IX. Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Последующие меры по выполнению решений Конференции на уровне министров по незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности и терроризму, представляющим угрозу безопасности и развитию в Карибском бассейне"		166
X. Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Поддержка разработки и осуществления региональных программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности"		168
XI. Заявление по финансовым аспектам проекта резолюции, озаглавленного "Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности"		169
XII. Заявление по финансовым аспектам проекта политической декларации, содержащегося в документе, озаглавленном "Проект политической декларации и плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков"		173
XIII. Перечень документов, представленных Комиссии на ее пятьдесят второй сессии		176

Глава I

Вопросы, требующие принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доведенные до его сведения

A. Проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комиссия по наркотическим средствам рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект резолюции:

Проект резолюции

Поддержка разработки и осуществления региональных программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на резолюцию 63/197 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2008 года, озаглавленную "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков",

ссылаясь также на стратегию Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов¹, которая обеспечивает четкие рамки для работы Управления,

1. *приветствует* принятие Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности регионального подхода к разработке программ, основанного на консультировании и партнерских отношениях на национальном и региональном уровнях и направленного на обеспечение того, чтобы Управление устойчиво и последовательно содействовало решению первоочередных задач государств-членов;

2. *отмечает* деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленную на укрепление рабочих отношений с другими учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата, Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирным банком;

3. *приветствует* итоги недавно проведенных совещаний министров и экспертов для субрегионов Восточной Африки, Западной Африки, Восточной Азии и Тихого океана и Карибского бассейна, на которых были обсуждены программы и согласованы дальнейшие действия;

¹ Резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение.

4. *ожидает* получения итогов субрегиональных совещаний для Центральной Америки и Юго-Восточной Европы, которые состоятся в ближайшем будущем;

5. *призывает* государства-члены из других субрегионов принять участие в подготовке вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности аналогичных субрегиональных программ;

6. *выражает признательность* правительствам стран, в которых были проведены региональные конференции и совещания групп экспертов, и правительствам, финансовая поддержка которых позволила провести эти конференции и совещания;

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее прилагать все усилия для обеспечения эффективного процесса консультаций по региональным программам и обеспечения, по возможности, максимально широкого распространения таких программ;

8. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на скоординированной основе активизировать свои усилия в деле оказания технической помощи и консультативных услуг для осуществления региональных программ;

9. *призывает* все государства-члены опираться, при необходимости, на региональные программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и предусмотренные в них мероприятия по оказанию технической помощи при разработке национальных законов, процедур, политики и стратегий, направленных на укрепление систем уголовного правосудия и связанных с ними учреждений;

10. *предлагает* всем государствам-членам, а также субрегиональным и региональным учреждениям включить меры по борьбе с преступностью, коррупцией и незаконным оборотом наркотиков в свои национальные и региональные стратегии развития согласно соответствующим международным конвенциям и сделать все возможное для выделения ресурсов на их осуществление;

11. *призывает* двусторонние и многосторонние агентства по оказанию помощи и финансовые учреждения поддержать осуществление региональных программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

12. *предлагает* соответствующим учреждениям и органам системы Организации Объединенных Наций, в том числе Департаменту операций по поддержанию мира, Программе развития Организации Объединенных Наций и Всемирному банку, а также другим международным агентствам и организациям по-прежнему координировать усилия с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для оказания поддержки осуществлению региональных программ Управления и включения мер по предупреждению преступности и контролю над наркотиками в их программы развития;

13. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности считать первоочередной задачей осуществление региональных программ Управления и представить доклад о ходе работы по их осуществлению Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на их сессиях, которые будут проведены в первой половине 2011 года.

В. Проекты решений для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Комиссия рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующие проекты решений:

Проект решения I

Доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее пятьдесят второй сессии и предварительная повестка дня и документация пятьдесят третьей сессии Комиссии

Экономический и Социальный Совет принимает к сведению доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее пятьдесят второй сессии и одобряет изложенную ниже предварительную повестку дня и документацию пятьдесят третьей сессии Комиссии при том понимании, что без каких-либо дополнительных расходов в Вене будут проведены межсессионные совещания с целью окончательного согласования пунктов, подлежащих включению в предварительную повестку дня, а также требований в отношении документации пятьдесят третьей сессии.

Предварительная повестка дня и документация пятьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

Документация

Предварительная повестка дня и аннотации

Нормативный сегмент

3. Тематические прения: [*тема будет определена позднее*]
4. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

Документация

Доклады Секретариата (*при необходимости*)

5. Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных с целью наблюдения за ходом осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

Документация

Доклады Секретариата (*при необходимости*)

6. Сокращение спроса на наркотики: положение в области злоупотребления наркотиками в мире

Документация

Доклад Секретариата

7. Незаконный оборот наркотиков и их предложение и связанные с этим меры:

- a) положение в области незаконного оборота наркотиков в мире и рекомендации вспомогательных органов Комиссии;
- b) сокращение незаконного предложения наркотиков;
- c) контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда;
- d) международное сотрудничество в деле искоренения незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и в области альтернативного развития

Документация

Доклады Секретариата (*при необходимости*)

8. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области с целью укрепления международного сотрудничества:

- a) борьба с отмыванием денег;
- b) сотрудничество в правоохранительной области

Документация

Доклады Секретариата (*при необходимости*)

9. Осуществление международных договоров о контроле над наркотиками:

- a) изменения в сфере применения контроля над веществами;
- b) Международный комитет по контролю над наркотиками;
- c) международное сотрудничество с целью обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях;

- d) другие вопросы, возникающие в связи с международными договорами о контроле над наркотиками

Документация

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 год

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

Записки Секретариата (*при необходимости*)

Оперативный сегмент

10. Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и укрепление программы по наркотикам и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа, включая административные и бюджетные вопросы и вопросы стратегического управления:
- a) работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и директивные указания;
 - b) роль Комиссии как руководящего органа программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
 - i) укрепление программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
 - ii) административные и бюджетные вопросы и вопросы стратегического управления

Документация

Доклад Директора-исполнителя

Записки Секретариата (*при необходимости*)

* * *

- 11. Предварительная повестка дня пятьдесят четвертой сессии Комиссии
- 12. Прочие вопросы
- 13. Утверждение доклада Комиссии о работе ее пятьдесят третьей сессии.

Проект решения II

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками

Экономический и Социальный Совет принимает к сведению доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год².

C. Вопросы, доведенные до сведения Экономического и Социального Совета

3. До сведения Экономического и Социального Совета доводятся следующие принятые Комиссией резолюции и Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков:

Резолюция 52/1

Содействие международному сотрудничеству в противодействии вовлечению женщин и девочек в незаконный оборот наркотиков, особенно в качестве курьеров

Комиссия по наркотическим средствам,

ссылаясь на Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии³, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, в которой Ассамблея установила для всех государств цели и задачи на 2003 и 2008 годы,

напоминая также, что в Политической декларации государства-члены вновь заявили о своей решимости бороться со всеми аспектами мировой проблемы наркотиков и обязались обеспечить, чтобы стратегии, направленные на решение мировой проблемы наркотиков, в равной мере учитывали интересы женщин и мужчин, без какой-либо дискриминации, через их вовлечение во все этапы осуществления программ и выработки политики,

напоминая далее, что в Политической декларации Генеральная Ассамблея призвала общины, особенно семьи и влиятельных представителей их политических, религиозных, просветительских, культурных, спортивных, деловых и профсоюзных кругов, неправительственные организации и средства массовой информации во всем мире принимать активное участие в формировании общества, свободного от злоупотребления наркотиками, прежде всего поддерживая и стимулируя здоровый, продуктивный и позволяющий реализовывать свои возможности образ жизни в качестве альтернативы

² Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.1).

³ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

потреблению запрещенных наркотиков, которое не должно восприниматься как норма жизни,

сознавая, что в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, государства-члены признали важный вклад женщин в дело обуздания мировой проблемы наркотиков и приняли обязательство обеспечить учет особых потребностей и обстоятельств, с которыми женщины сталкиваются в связи с наркопроблемами, в рамках политики, мер и мероприятий по контролю над наркотиками,

с беспокойством отмечая вовлечение женщин и девочек в незаконный оборот наркотиков в качестве курьеров и признавая, что такое вовлечение женщин создает угрозу благополучию и развитию детей, семей и общин,

признавая важную роль женщин, а также роль мужчин в деле воспитания и обучения детей и в развитии политической, социальной и культурной жизни их обществ,

отмечая, что женщины и девочки обычно относятся к наиболее уязвимым группам населения и обладают наиболее ограниченным доступом к образованию, и что женщины обычно обладают наиболее ограниченным доступом к работе и финансовым услугам и в то же время несут основную ответственность за благополучие своих семей,

подтверждая, что молодежь является самым ценным мировым достоянием,

1. *постановляет* уделять особое внимание вовлечению женщин и девочек в незаконный оборот наркотиков в качестве курьеров;

2. *принимает решение* уделять особое внимание вызывающей беспокойство тенденции к незаконному потреблению наркотиков, а также вовлечению женщин в злоупотребление наркотиками, и их вовлечению в незаконное культивирование наркотикосодержащих растений и незаконное изготовление, переработку, контрабанду, распространение и продажу наркотических средств и психотропных веществ;

3. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провести научное исследование и анализ на основе имеющейся информации и статистических данных, полученных от государств-членов, о деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в которой участвуют женщины и девочки на национальном и международном уровнях;

4. *подчеркивает* важность сбора и анализа данных с разбивкой по половозрастному признаку и проведения исследований по гендерной проблематике в контексте незаконного оборота наркотиков, особенно в контексте использования женщин и девочек в качестве курьеров;

5. *настоятельно призывает* государства-члены рассмотреть возможность представления дополнительных докладов и аналитических обзоров данных об использовании женщин и девочек в качестве курьеров;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности обеспечить уделение надлежащего внимания гендерной проблематике в будущих докладах о положении в области незаконного оборота наркотиков в мире, особенно использованию женщин и девочек в качестве курьеров;

7. *настоятельно призывает* государства-члены осуществлять широкие программы, нацеленные на предупреждение использования женщин и девочек в качестве курьеров для незаконного оборота наркотиков, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать государствам помощь в разработке таких программ и осуществлении политики альтернативного развития, включая политику превентивного альтернативного развития, для противодействия использованию и участию женщин в незаконной торговле наркотиками и принять надлежащие уголовно-правовые меры против организованных преступных групп, использующих женщин и девочек в качестве курьеров;

8. *призывает* государства вовлекать все затронутые наркопроблемой общины и всех затронутых ею лиц в процесс разработки и осуществления такой политики;

9. *настоятельно призывает* государства рассмотреть возможность создания программ финансовой помощи для поддержки проектов налаживания приносящей доход деятельности в целях содействия образованию, экономическому и социальному развитию и реабилитации женщин и девочек, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков;

10. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Резолюция 52/2

Укрепление потенциала правоохранительной деятельности основных государств транзита, граничащих с Афганистаном, на основе принципа совместной ответственности

Комиссия по наркотическим средствам,

подтверждая обязательства, взятые государствами-членами в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁴, и меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков⁵,

подтверждая также обязательства, взятые государствами-членами в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых на этапе заседаний

⁴ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁵ Резолюции S-20/4 А-Е Генеральной Ассамблеи.

высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам,

ссылаясь на резолюции Экономического и Социального Совета 2001/16 от 24 июля 2001 года, 2002/21 от 24 июля 2002 года, 2003/34 и 2003/35 от 22 июля 2003 года, 2005/27 от 22 июля 2005 года, 2008/27 от 23 июля 2008 года и другие соответствующие резолюции об оказании международной помощи государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков,

с беспокойством принимая к сведению подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности обзор проблемы опиума в Афганистане за 2008 год, в котором Управление указало, что в 2008 году в Афганистане было произведено 7 700 тонн опиума, что соответствует 93 процентам общемирового объема производства,

признавая прогресс, достигнутый Афганистаном в осуществлении своей Национальной стратегии в области контроля над наркотиками⁶, включая увеличение количества провинций, свободных от опиоидного мака, с 13 в 2007 году до 18 в 2008 году и сокращение площади культивирования опиоидного мака на 19 процентов,

приветствуя инициативу "Парижский пакт" об оказании помощи государствам, затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков, произведенных в Афганистане,

признавая усилия, предпринимаемые в настоящее время правительством Афганистана и международным сообществом, в том числе государствами, граничащими с Афганистаном, по борьбе с таким бедствием, как запрещенные наркотики, и приветствуя сделанное недавно правительством Афганистана заявление о прекращении ввоза в страну ангидрида уксусной кислоты до тех пор, пока не возникнут законные потребности в этом веществе, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций о борьбе с утечкой и контрабандой химических веществ-прекурсоров⁷,

приветствуя усилия по укреплению регионального сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков афганского происхождения и утечкой химических веществ-прекурсоров, предпринимаемые в настоящее время членами Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации экономического сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и других соответствующих субрегиональных и региональных организаций,

приветствуя также решение правительства Российской Федерации провести в Москве 27 марта 2009 года под эгидой Шанхайской организации

⁶ S/2006/106, приложение.

⁷ Комиссии по наркотическим средствам предложено рассмотреть в соответствии с ее мандатом пути укрепления регионального и международного сотрудничества в деле предотвращения утечки и контрабанды химических веществ-прекурсоров в Афганистан и на территории этой страны, а также предоставления государствам-членам дополнительных возможностей оказания помощи правительству Афганистана в наращивании потенциала для решения проблемы утечки прекурсоров и незаконного оборота наркотиков.

сотрудничества специальную конференцию по Афганистану, которая будет посвящена, в частности, укреплению потенциала граничащих с Афганистаном государств в целях противодействия незаконному обороту наркотиков афганского происхождения,

признавая растущую опасность потребления запрещенных наркотиков в этом районе,

признавая также, что государства транзита сталкиваются с многосторонними проблемами, связанными с увеличением объема запрещенных наркотиков, перевозимых транзитом через их территорию, в результате роста предложения запрещенных наркотиков и спроса на них на некоторых рынках,

будучи встревожена значительными масштабами незаконного возделывания наркотикосодержащих культур и производства наркотиков, особенно в Афганистане,

будучи озабочена тем, что основная часть запрещенных наркотиков афганского происхождения провозится контрабандой через граничащие с Афганистаном страны, прежде чем попасть в страны назначения,

будучи также озабочена контрабандным провозом химических веществ-прекурсоров в Афганистан по основным маршрутам незаконного оборота наркотиков,

принимая во внимание, что поток запрещенных наркотиков афганского происхождения оказывает неблагоприятное воздействие на международное сообщество, особенно на граничащие с Афганистаном государства, и что всем странам, особенно странам назначения, следует внести свой вклад в дело оказания более эффективной и действенной помощи граничащим с Афганистаном государствам транзита, в наибольшей степени затронутым этой проблемой,

высоко оценивая усилия и достижения граничащих с Афганистаном государств в деле сдерживания потока запрещенных наркотиков, особенно тех государств, которые производят изъятие большого количества запрещенных наркотиков,

отмечая, что, хотя граничащие с Афганистаном государства, в наибольшей степени затронутые этой проблемой, выделяют существенные финансовые и людские ресурсы, по-прежнему сохраняется острая необходимость осуществления международным сообществом, на основе принципа совместной ответственности, более эффективных и серьезных усилий по оказанию финансовой и технической помощи и поддержки таким государствам и Афганистану,

соглашаясь с тем, что, как показывает международное и региональное сотрудничество в борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков и со злоупотреблением ими, положительные результаты могут быть достигнуты с помощью последовательных и коллективных усилий, и выражая удовлетворение предпринимаемыми в этой связи инициативами,

высоко оценивая поддержку, оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности трехсторонней инициативе в рамках инициативы "Парижский пакт" и стратегии "Радуга" для содействия

налаживанию более четкой и оперативной координации усилий по контролю над наркотиками на региональном, субрегиональном и международном уровнях,

высоко оценивая также деятельность, осуществляемую в рамках трехсторонней инициативы, объединяющей Афганистан, Иран (Исламскую Республику) и Пакистан, с целью расширения сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств афганского происхождения и противодействию контрабандному ввозу химических веществ-прекурсоров в Афганистан,

приветствуя решение, принятое правительствами Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана на втором совещании на уровне министров по трехсторонней инициативе, состоявшемся 7 мая 2008 года в Тегеране, в частности в отношении создания в Тегеране группы совместного планирования и проведения в пределах национальных границ совместных операций против наркоторговцев, и надеясь на дальнейшее осуществление трехсторонней инициативы,

приветствуя также заявление правительства Пакистана о проведении в июне 2009 года в Исламабаде третьего совещания на уровне министров по трехсторонней инициативе,

1. *просит* международное сообщество, особенно страны назначения, руководствуясь принципом совместной ответственности, в безотлагательном порядке оказать достаточную техническую помощь и поддержку государствам транзита, в наибольшей степени затронутым этой проблемой, с целью укрепления потенциала таких государств в сдерживании потока запрещенных наркотиков;

2. *настоятельно призывает* все государства-члены и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать необходимую техническую помощь и поддержку и содействовать их оказанию в целях осуществления соответствующих инициатив Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана, включая трехстороннюю инициативу, в рамках инициативы "Парижский пакт" и стратегии "Радуга";

3. *настоятельно призывает* соответствующие международные организации, финансовые институты и доноров оказывать государствам, в наибольшей степени затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков, и Афганистану поддержку и необходимую техническую и финансовую помощь, в том числе путем создания и наращивания потенциала людских ресурсов в этих государствах и предоставления соответствующего технического оборудования и средств, давая тем самым таким государствам возможность эффективнее бороться с незаконным оборотом наркотиков;

4. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государства-члены, располагающие такими возможностями, организовывать учебные семинары и практикумы для соответствующих правоохранительных органов Афганистана и граничащих с ним государств, в наибольшей степени затронутых проблемой транзита наркотиков, с целью укрепления потенциала этих органов в противостоянии наркоугрозам, в том числе угрозам, связанным с синтетическими наркотиками, особенно стимуляторами амфетаминового ряда, и утечкой химических веществ-прекурсоров;

5. *просит* государства-члены рассмотреть пути и средства должного признания заслуг тех сотрудников правоохранительных органов, которые отдали жизнь в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, и рассмотреть возможность представления фамилий таких сотрудников для внесения в онлайн-список "список павших смертью храбрых", созданный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

6. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Резолюция 52/3

Международная поддержка государств Восточной Африки в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков

Комиссия по наркотическим средствам,

ссылаясь на положения Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁸, Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁹ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹⁰,

ссылаясь также на Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии¹¹, в которой государства-члены подтвердили свою непоколебимую решимость и обязательство преодолеть мировую проблему наркотиков с помощью национальных и международных стратегий, направленных на сокращение как незаконного предложения наркотиков, так и спроса на них,

сознавая, что в Политической декларации о налаживании международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятой на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, государства-члены согласились с тем, что государства транзита сталкиваются с многосторонними проблемами,

принимая во внимание трудности, с которыми сталкиваются государства, расположенные на новых международных маршрутах незаконного оборота наркотиков, и ужасающие последствия, возникающие в результате незаконного оборота запрещенных наркотиков через территорию этих государств,

отмечая с беспокойством информацию, содержащуюся в докладах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в том числе в ежегодном "Всемирном докладе о наркотиках", и в докладах

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

⁹ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

¹⁰ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

¹¹ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Международного комитета по контролю над наркотиками, в которых подчеркивается, что страны Восточной Африки, в частности Кения и Эфиопия, все шире используются наркоторговцами,

будучи глубоко обеспокоена тем, что Восточная Африка становится основным районом транзита для контрабанды партий запрещенных наркотиков, особенно героина, предназначенных для международных рынков,

в полной мере сознавая угрозу, которую незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими представляют для безопасности, стабильности, развития, верховенства права и здоровья населения в этих странах, и тот факт, что другие виды организованной преступной деятельности, тесно связанные с незаконным оборотом наркотиков, могут осуществляться в ущерб данному субрегиону и международному сообществу, если незамедлительно не принять меры по их сдерживанию,

признавая, что проблема транзита запрещенных наркотиков может стать помехой для развития государств субрегиона и усугубить социально-экономические проблемы, стоящие перед ними, и что такая проблема требует принятия и применения целостного подхода,

понимая, что большинство государств Восточной Африки нуждаются в технической поддержке и финансовой помощи для действенного решения проблемы незаконного оборота наркотиков,

принимая к сведению усилия, предпринимаемые государствами Восточной Африки и Африканским союзом, включая пересмотренный План действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (на период 2007-2012 годов),

признавая необходимость непрерывного принятия скоординированных мер по решению проблемы транзита запрещенных наркотиков через Восточную Африку, в частности координации деятельности доноров, а также создания местного потенциала и участия в этом процессе государств данного субрегиона,

1. *подтверждает* свою решимость и обязательство решать мировую проблему наркотиков во всех ее проявлениях с помощью общего, скоординированного и сбалансированного подхода, основывающегося на принципе совместной ответственности, в том числе проблему все более широкого использования Восточной Африки в качестве района транзита для поставок героина, предназначенных для международных рынков;

2. *предлагает* государствам-членам и соответствующим международным организациям активизировать свои усилия по поддержке тех восточноафриканских государств, которые в наибольшей степени затронуты проблемой незаконного оборота наркотиков, в частности Кении и Эфиопии, с учетом масштабов этой проблемы в этих государствах и необходимости вести борьбу с этой проблемой с самого начала;

3. *настоятельно призывает* международные финансовые учреждения и других потенциальных доноров предоставлять финансовую помощь восточноафриканским государствам, затронутым проблемой незаконного оборота запрещенных наркотиков через их территорию, и содействовать созданию и наращиванию соответствующего потенциала у имеющихся местных

людских ресурсов, с тем чтобы эти государства могли активизировать свои усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

4. *настоятельно призывает* государства Восточной Африки продолжать предпринимать усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

5. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности содействовать координации усилий в консультации с государствами Восточной Африки и международными партнерами для решения проблемы контрабанды героина через Восточную Африку;

6. *просит также* Директора-исполнителя представить Комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Резолюция 52/4

Прогресс в деле усиления международной поддержки государствам Западной Африки в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков

Комиссия по наркотическим средствам,

ссылаясь на положения Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года¹², этой конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹³, Конвенции о психотропных веществах 1971 года¹⁴ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹⁵,

ссылаясь также на свою резолюцию 51/18 под названием "Усиление международной поддержки государствам Западной Африки в их борьбе с незаконным оборотом наркотиков", в которой она призвала государства-члены и соответствующие международные организации в координации с Экономическим сообществом западноафриканских государств укрепить осуществляемые инициативы и программы, особенно те из них, которые были разработаны государствами Западной Африки и Экономическим сообществом западноафриканских государств, и содействовать разработке других соответствующих программ с целью борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Западной Африке путем оказания технической и финансовой помощи;

принимая во внимание Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые на этапе заседаний высокого уровня ее пятьдесят второй сессии, на котором государства-члены вновь подтвердили свою неуклонную решимость и приверженность преодолению мировой проблемы наркотиков с помощью национальных и международных стратегий, направленных на сокращение как

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

¹³ Ibid., vol. 976, No. 14152.

¹⁴ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

¹⁵ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

незаконного предложения наркотиков, так и спроса на них, и признали общую и совместную ответственность за принятие мер по борьбе с мировой проблемой наркотиков, что требует применения комплексного и сбалансированного подхода при полном уважении суверенитета государств,

учитывая, что на проведенном 21 января 2009 года заседании Совета Безопасности, на котором Совет рассматривал доклад Генерального секретаря об Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки¹⁶, участники обсуждения подчеркнули критическое положение, сложившееся в области незаконного оборота наркотиков и организованной преступности, и необходимость незамедлительных действий и согласованных мер по борьбе с этим бедствием, создающим серьезную угрозу безопасности и стабильности в субрегионе, и призвали к объединению усилий по борьбе с последствиями незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступности посредством осуществления Регионального плана ответных мер, принятого вместе с Политической декларацией о предупреждении злоупотребления наркотиками, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в Западной Африке главами государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств в Абудже 19 декабря 2008 года,

учитывая также, что в своем докладе Совету Безопасности об Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки Генеральный секретарь призвал международное сообщество оказать этому субрегиону поддержку в решении невероятно сложной проблемы, порождаемой незаконным оборотом наркотиков, и подчеркнул исключительно важное значение наращивания потенциала в странах субрегиона и мобилизации ресурсов для оказания государствам этого субрегиона помощи в противодействии этой угрозе на национальном и трансграничном уровнях¹⁷,

напоминая о том, что в своем обращении к Африканскому союзу на его совещании на высшем уровне 2 февраля 2009 года Генеральный секретарь заявил, что незаконный оборот наркотиков создает серьезную угрозу для безопасности и благого правления в Западной Африке и что Организация Объединенных Наций и Экономическое сообщество западноафриканских государств тесно сотрудничают в целях противодействия этому опасному явлению,

в полной мере сознавая угрозу, которую незаконный оборот наркотиков может представлять для безопасности, стабильности, развития, правопорядка и охраны здоровья населения в странах Западной Африки, и опасность того, что этот субрегион могут затронуть и другие виды организованной преступной деятельности и угрозы, тесно связанные с незаконным оборотом наркотиков,

сознавая возможные неблагоприятные последствия, которые оборот запрещенных наркотиков может иметь для населения стран Западной Африки, особенно ущерб для здоровья населения вследствие злоупотребления запрещенными наркотиками,

будучи обеспокоена тем, что прогресс в субрегионе в деле обеспечения безопасности и стабильности может быть поставлен под угрозу вследствие

¹⁶ S/2009/39.

¹⁷ Там же, пункт 32.

притока запрещенных наркотиков из других субрегионов и поступления доходов от наркоторговли, часто в результате деятельности организованных преступных групп,

признавая усилия, прилагаемые государствами Западной Африки, Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств для решения проблемы запрещенных наркотиков в Африке,

приветствуя прогресс в деле осуществления принятой в Гвинее-Бисау программы под названием "Борьба с незаконным оборотом наркотиков и предотвращение их контрабанды в Гвинею-Бисау и из Гвинеи-Бисау: укрепление правопорядка и эффективного отправления правосудия, 2007-2010 годы" на основе предоставления оборудования и специализированной помощи в области подготовки кадров по вопросам проведения расследований, а также на основе укрепления специализированных полицейских подразделений,

стремясь выработать эффективные меры по борьбе с расширяющимся явлением незаконного оборота наркотиков через Западную Африку на основе всестороннего участия государств Западной Африки и при поддержке международного сообщества,

1. *с удовлетворением отмечает* созыв Директором-исполнителем Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности неофициального совещания министров по Западной Африке для обсуждения возрастающей угрозы, создаваемой незаконным оборотом наркотиков и связанными с ним преступлениями в Западной Африке, при уделении особого внимания Сахели, которое было проведено параллельно с семнадцатой сессией Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию 15 апреля 2008 года, а также доклад Управления о незаконном обороте наркотиков как угрозе безопасности в Западной Африке;

2. *приветствует* организацию и успешные результаты Конференции Экономического сообщества западноафриканских государств на уровне министров по незаконному обороту наркотиков как угрозе безопасности Западной Африки, организованной при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки в партнерстве с Европейским союзом и проведенной в Праге 28 и 29 октября 2008 года;

3. *приветствует также* Политическую декларацию о предупреждении злоупотребления наркотиками, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в Западной Африке и Региональный план ответных мер, принятые главами государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств в Абудже 19 декабря 2008 года, в которых главы государств и правительств призвали к принятию согласованных мер по борьбе с угрозами, создаваемыми незаконным оборотом наркотиков и связанными с ним преступлениями, рекомендовали Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств подготовить план по осуществлению намеченных мероприятий и призвали партнеров по развитию оказать поддержку выполнению этого плана;

4. *принимает к сведению* обязательства, принятые на себя государствами – членами Экономического сообщества западноафриканских

государств в Политической декларации и Региональном плане ответных мер, как выражение политической приверженности этих государств борьбе с угрозами, создаваемыми незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности, а также злоупотреблением наркотиками в этих государствах;

5. *вновь подтверждает* свою решимость и приверженность противодействию мировой проблеме наркотиков во всех ее проявлениях на основе общего, скоординированного и сбалансированного подхода государств-членов и в соответствии с принципом совместной ответственности, выражает свою убежденность в том, что мировая проблема наркотиков должна решаться на многосторонней основе, и призывает международное сообщество и партнеров по развитию оказать поддержку осуществлению Регионального плана ответных мер;

6. *призывает* государства-члены, особенно основные страны происхождения, транзита и назначения партий запрещенных наркотиков, в частности кокаина, контрабандно провозимых через Западную Африку, активизировать их усилия по сокращению предложения и оборота запрещенных наркотиков и спроса на них в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками;

7. *рекомендует* государствам-членам и многосторонним организациям осуществлять сотрудничество с государствами Западной Африки в отношении мер по контролю над наркотиками, включая, при необходимости, сотрудничество в правоохранительной области в целях расширения знаний об операциях по обороту наркотиков и для облегчения и усиления уголовного преследования лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков и отмыванием доходов от оборота наркотиков;

8. *предлагает* государствам-членам и соответствующим межправительственным и международным организациям и неправительственным организациям оказывать финансовую и материальную помощь, включая предоставление услуг экспертов, в целях поддержки Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств и государств – членов Сообщества в их усилиях по противодействию незаконному обороту наркотиков и предотвращению злоупотребления ими через Региональный план ответных мер;

9. *призывает* государства-члены и предлагает всем донорам и региональным организациям укрепить свои программы оказания технической помощи и сотрудничество с Комиссией Экономического сообщества западноафриканских государств и государствами – членами Сообщества в рамках осуществления Регионального плана ответных мер;

10. *поддерживает* комплексный подход к осуществлению Регионального плана ответных мер при ведущей роли Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в партнерстве с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата, Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) при поддержке Европейской комиссии;

11. *приветствует* постоянные усилия Европейского союза по поддержке осуществления Регионального плана ответных мер;

12. *предлагает* Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств направлять ей доклады о прогрессе в деле осуществления Политической декларации и Регионального плана ответных мер, которые будут представлены на очередных совещаниях глав государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств в 2009, 2010 и 2011 годах;

13. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить ей на ее пятьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Резолюция 52/5

Изучение всех аспектов использования семян каннабиса в незаконных целях

Комиссия по наркотическим средствам,

ссылаясь на Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года¹⁸, эту конвенцию с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹⁹, Конвенцию о психотропных веществах 1971 года²⁰ и Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года²¹,

принимая во внимание План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию²², принятый Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии,

ссылаясь на резолюцию 59/160 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года,

отмечая, что Международный комитет по контролю над наркотиками в своем докладе за 2008 год²³ обратил внимание на проблему неправомерного использования почтовых и курьерских служб в целях незаконного оборота наркотиков, включая пересылку семян каннабиса,

подчеркивая, что каннабис занимает одно из первых мест в мире среди всех запрещенных наркотиков по масштабам производства, оборота и злоупотребления,

¹⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

¹⁹ *Ibid.*, vol. 976, No. 14152.

²⁰ *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

²¹ *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

²² Резолюция S-20/4 Е Генеральной Ассамблеи.

²³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.1.

отмечая, что ряд государств-членов сообщили о растущей доступности растения каннабиса, особенно растения каннабис, культивируемого в защищенном грунте, и об общем повышении средних показателей содержания тетрагидроканнабинола в некоторых сортах растения каннабиса,

обращая особое внимание на последствия потребления каннабиса для здоровья человека, о которых говорится в опубликованном Всемирной организацией здравоохранения в 1997 году докладе "Cannabis: a Health Perspective and Research Agenda" – единственной международной оценке проблемы каннабиса,

с особым беспокойством отмечая злоупотребление каннабисом, особенно среди молодежи, что нередко провоцирует рискованное поведение, а также последствия для здоровья и социальные последствия, связанные со злоупотреблением каннабисом, в частности со злоупотреблением сортами растения каннабиса с высоким содержанием тетрагидроканнабинола,

с особым беспокойством отмечая также незаконный оборот каннабиса и злоупотребление им,

с беспокойством отмечая, что в некоторых регионах наблюдается тенденция к замещению незаконных посевов опийного мака посевами каннабиса,

подчеркивая первостепенную важность международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом каннабиса и злоупотреблением им при уделении внимания незаконному обороту семян каннабиса, собранных с незаконно выращенных растений каннабиса,

отмечая, что особое внимание в настоящей резолюции обращается на использование семян каннабиса для незаконного культивирования растения каннабиса,

признавая, что семена каннабиса являются товаром, который пользуется спросом и не контролируется в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками,

1. *настоятельно призывает* все государства-члены принять решительные меры по противодействию незаконному культивированию растения каннабис в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года²⁴;

2. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности довести информацию в отношении опасности каннабиса для здоровья человека до сведения Комитета экспертов по лекарственной зависимости Всемирной организации здравоохранения и в этой связи выражает надежду на опубликование Комитетом экспертов обновленного доклада по проблеме каннабиса, при условии наличия внебюджетных ресурсов;

3. *просит также* Международный комитет по контролю над наркотиками, в рамках его мандата в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и, при необходимости, в сотрудничестве с другими компетентными международными органами, собрать у государств-

²⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

членов нормативно-правовую информацию по семенам каннабиса, в том числе по торговле семенами каннабиса через Интернет, и довести эту информацию до сведения государств-членов;

4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провести глобальное исследование по проблеме оборота семян каннабиса, начав с обзора рынка, и представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии доклад о результатах такого исследования и предлагает государствам членам и другим донорам предоставить внебюджетные средства на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

5. *настоятельно призывает* государства-члены рассмотреть возможности недопущения торговли семенами каннабиса в незаконных целях;

6. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Резолюция 52/6

Содействие применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков для обеспечения устойчивости и целостности программ альтернативного развития

Комиссия по наркотическим средствам,

учитывая положения Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года²⁵, этой конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года²⁶, Конвенции о психотропных веществах 1971 года²⁷ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года²⁸,

ссылаясь на Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии²⁹, План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию³⁰, Всеобщую декларацию прав человека³¹ и Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций³², в частности на сформулированные в ней цели в области развития, касающиеся ликвидации крайней нищеты и голода (цель 1), и обеспечения экологической устойчивости (цель 7),

²⁵ Ibid.

²⁶ Ibid., vol. 976, No. 14152.

²⁷ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

²⁸ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

²⁹ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁰ Резолюция S-20/4 Е Генеральной Ассамблеи.

³¹ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

³² Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

принимая во внимание доклады Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год³³ и подтверждая резолюции Экономического и Социального Совета 2003/37 от 22 июля 2003 года, 2006/33 от 27 июля 2006 года и 2008/26 от 24 июля 2008 года и резолюции 45/14 и 48/9 Комиссии по наркотическим средствам,

подчеркивая обязательства, содержащиеся в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых на этапе заседаний высокого уровня в ходе пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам,

1. *признает*, что альтернативное развитие³⁴ является важной составляющей усилий по разработке и стимулированию законных, жизнеспособных и устойчивых альтернатив незаконному культивированию наркотикосодержащих растений и одной из ключевых составляющих политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков;

2. *признает* роль развивающихся стран, обладающих обширным опытом и специальными знаниями в области альтернативного развития, включающего в некоторых случаях превентивное альтернативное развитие, и важное значение содействия применению набора оптимальных видов практики и извлеченных уроков в этой области, а также их распространению среди государств, затронутых проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, и государств, которым угрожает опасность распространения незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, в целях использования этих оптимальных видов практики и извлеченных уроков, если это целесообразно, в соответствии с национальными особенностями каждого государства, а также согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками, Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии³⁵, и Политической декларации и Плану действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, которые были приняты на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам;

3. *отмечает*, что вышеупомянутые оптимальные виды практики и извлеченные уроки могут включать:

а) сбор данных и разработку механизмов оценки с учетом конкретных характеристик целевого района;

б) долгосрочные политические обязательства и участие местных и региональных органов, гражданского общества, частного сектора и местных общин в разработке, осуществлении, оценке и мониторинге программ с

³³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.1).

³⁴ В соответствии с резолюциями 2006/33, 2007/12 (приложение) и 2008/26 Экономического и Социального Совета, концепция альтернативного развития включает превентивное альтернативное развитие.

³⁵ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

уделением особого внимания таким аспектам, как устойчивость и целостность мероприятий по расширению источников средств к существованию населения, что способствует укреплению доверия между всеми заинтересованными сторонами;

c) содействие созданию организаций производителей, в частности фермерских ассоциаций, кооперативов или других организаций;

d) участие органов управления местного и регионального уровня в долгосрочном финансировании таких программ и управлении ими;

e) диверсификацию рыночного производства, в том числе товаров на экспорт с учетом правил многосторонней торговли;

f) создание потенциала производителей по таким направлениям, как управление предприятиями, повышение качества продукции, цепи создания добавленной стоимости в производственной сфере и наращивание торгового потенциала на национальном и международном рынках;

g) налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях оказания производителям технической и финансовой поддержки;

h) выделение правительствами на долгосрочной основе ресурсов на развитие социальной и производственной инфраструктуры для обеспечения устойчивости программ;

i) поощрение частных инвестиций в агропромышленность, лесовосстановление и туризм в целевом районе;

j) использование соответствующих показателей Программы развития Организации Объединенных Наций, отражающих цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

k) содействие заключению двусторонних договоренностей в отношении обмена опытом, в частности при осуществлении мероприятий по обеспечению программной направленности и созданию потенциала; и

l) учет опыта государств различных регионов мира, например Колумбии, Перу, Таиланда и Эквадора;

m) разработку соответствующих мер для стимулирования вышеупомянутых программ, включая приносящую доход деятельность, и предупреждения незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, в надлежащих случаях и с учетом национальных особенностей каждого государства;

4. *настоятельно призывает* правительства, в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, и многосторонние учреждения и международные и региональные финансовые институты усилить и непрерывно оказывать свою поддержку комплексным и устойчивым программам альтернативного развития и, в соответствующих случаях, программам превентивного альтернативного развития, а также укреплять техническую помощь и сотрудничество, в том числе сотрудничество Юг-Юг, на трансграничном, двустороннем, субрегиональном и региональном уровнях;

5. *призывает* государства-члены, с учетом их национальных и международных обязательств, и соответствующие международные организации рассмотреть вопрос о принятии мер по обеспечению более свободного доступа продукции вышеупомянутых программ к рынкам, принимая во внимание применимые правила многосторонней торговли;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, когда это целесообразно, во взаимодействии с соответствующими международными органами, и далее содействовать применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков вышеупомянутых программ, в частности путем организации в 2010 году международной конференции по этой теме, и предлагает государствам-членам и другим донорам предоставить на эти цели внебюджетные взносы в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

7. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии доклад о принятых мерах и ходе выполнения настоящей резолюции.

Резолюция 52/7

Предложение об оценке качества работы лабораторий по анализу наркотиков

Комиссия по наркотическим средствам,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 49/168, раздел II, от 23 декабря 1994 года и 52/92, раздел II, от 12 декабря 1997 года, в которых Ассамблея просила Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, ныне именуемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, продолжать оказывать помощь государствам-членам, обращающимся с просьбами о поддержке в деле создания или укрепления национальных лабораторий по обнаружению наркотиков,

ссылаясь также на резолюцию 2003/32 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2003 года, в которой Совет настоятельно призвал соответствующие международные организации в консультации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать финансовую и другую поддержку подготовке специалистов по различным вопросам, касающимся борьбы с мировой проблемой наркотиков, с уделением особого внимания, среди прочего, созданию лабораторий наркологической экспертизы и обеспечению качества таких лабораторий,

признавая в соответствии со своей резолюцией 50/4 важную роль лабораторий по анализу наркотиков в национальных системах контроля над наркотиками, а также значимость результатов и данных лабораторных исследований для систем уголовного правосудия, правоохранительных органов, органов здравоохранения и директивных органов, а также признавая, что качество анализа и результатов таких лабораторий имеет существенные

последствия для судебной системы, правоохранительной и лечебно-профилактической деятельности, международной стандартизации информации и данных по наркотикам, а также обмена такой информацией и координации этого процесса на международном уровне,

подтверждая в соответствии со своей резолюцией 50/4, что международная поддержка в деле обеспечения качества, оказываемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, представляет собой дополнительный вклад в деятельность по обеспечению средств постоянного мониторинга за состоянием лабораторий во всем мире, а также выявлению факторов, влияющих на работу лабораторий, и возможностей для ее улучшения, включая оптимальные возможности для целевой поддержки, тем самым способствуя наработке документальной базы для проектов технической помощи и для мониторинга их эффективности,

признавая экономическую эффективность устойчивой международной сети лабораторий и служб научной поддержки, позволяющей передавать специальные технические и судебно-экспертные знания и опыт от государств, обладающих адекватными ресурсами, тем государствам, которые нуждаются в помощи, в целях достижения равенства и уменьшения разрыва между государствами-членами,

будучи обеспокоена ростом потребностей в сертификации лабораторий, в том числе лабораторий судебной экспертизы и лабораторий иного профиля, на предмет соблюдения стандартов надлежащей лабораторной практики в сфере анализа наркотиков, а также отсутствием международных сертификационных программ и органа по сертификации,

будучи обеспокоена также разрывом в технической оснащенности научных и лабораторных служб государств-членов, который препятствует сопоставлению результатов экспертных заключений, получаемых из разных лабораторий,

1. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать поддержку аналитической деятельности лабораторий и подготовке экспертов;

2. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оценивать, по запросам, деятельность лабораторий в рамках своей программы обеспечения качества для лабораторий по анализу наркотиков и предоставлять такие услуги по оценке государствам-членам, участвующим в программе, за умеренную плату, обеспечивая тем самым, насколько это возможно, устойчивость и самообеспеченность этой программы;

3. *предлагает* государствам-членам рассмотреть возможность организации процесса сертификации лабораторий, координируемого Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и просит Управление представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии доклад о ходе работы в этой области, принимая во внимание, в частности, результаты осуществления программы обеспечения качества;

4. *призывает* государства-члены и субрегиональные, региональные и международные учреждения содействовать, во всех областях в рамках их

компетенции, работе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, упомянутой в настоящей резолюции, в частности путем предоставления знаний для развития сетей сотрудничества между лабораториями и учеными и изучения новых путей для обеспечения более эффективного обмена опытом и информацией во всем мире.

Резолюция 52/8

Применение фармацевтических технологий для противодействия совершаемым с помощью наркотиков насильственным действиям сексуального характера ("изнасилование на свидании")

Комиссия по наркотическим средствам,

ссылаясь на стратегию Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов³⁶, в которой отмечается, что анализ политики и тенденций должен дополняться результатами научных и судебно-экспертных исследований, которые служат источником точной информации в отдельных областях,

ссылаясь также на свою резолюцию 48/1 о содействии обмену информацией о новых тенденциях в области злоупотребления веществами, которые не подпадают под контроль согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками, и их незаконного оборота,

будучи обеспокоена масштабами проблемы использования насильниками различных разрешенных и запрещенных веществ, как контролируемых, так и не контролируемых на международном уровне, в частности алкоголя (в виде фруктовых коктейлей, пива, вина и крепких спиртных напитков), альпразолама, 1,4-бутандиола, гамма-бутиролактона, каннабиса, хлораль гидрата, клоназепама, диазепама, флунизепема, оксимасляной кислоты (ГОМК), кетамина, мепробамата, мидозолама, фенциклидина, скополамина, секобарбитала, темазепама, триазолама и зольпидема, с целью лишения своих жертв способности сопротивляться и совершения насильственных действий сексуального характера ("изнасилования на свидании"),

сознавая, что ее мандат касается контролируемых веществ,

напоминая, что в соответствии с ее решением 4 (XXXVIII) флунизепам был перенесен из Списка IV в Список III Конвенции о психотропных веществах 1971 года³⁷ и что в соответствии с ее решением 44/3 ГОМК была включена в Список IV Конвенции 1971 года,

подтверждая, что Международный комитет по контролю над наркотиками в своих докладах за 2004³⁸, 2005³⁹ и 2006 годы⁴⁰ отмечал широкое

³⁶ Резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение.

³⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956.

³⁸ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.XI.3).

распространение злоупотребления веществами, не подпадающими под контроль согласно международным договорам о контроле над наркотиками, в частности кетамином,

приветствуя решение Всемирной организации здравоохранения провести критический обзор кетамина,

принимая во внимание проводимую в рамках других международных форумов работу по рассмотрению вопроса о применении законодательства в отношении преступлений, заключающихся в применении наркотиков с целью совершения других преступлений,

принимая также во внимание принимаемые отдельными фармацевтическими компаниями меры с целью защитить свою продукцию от использования в преступных целях, а также предотвращать такое применение этой продукции и обращать внимание потенциальных жертв на изменение состава их напитков с помощью новейших фармацевтических технологий, вызывающих окрашивание напитков в синий цвет,

1. *настоятельно призывает* государства-члены в соответствии с мандатами Комиссии по наркотическим средствам взяться за решение затрагивающей многие государства-члены новой проблемы использования различных веществ для облегчения насильственных действий сексуального характера ("изнасилования на свидании") путем принятия таких мер, как активизация информационно-разъяснительной работы среди населения;

2. *настоятельно призывает* также государства-члены в соответствующих случаях и с соблюдением требований национальной правовой системы, рассмотреть возможность ужесточения контроля над этими веществами или принятия других мер, призванных помешать использованию таких веществ для совершения насильственных действий сексуального характера, в том числе в отношении веществ, не подпадающих под международный контроль;

3. *предлагает* соответствующим отраслям объединить свои усилия в разработке рецептур с такими элементами защиты, как красители и вкусовые добавки, с целью обращать внимание потенциальных жертв на изменение состава их напитков, не затрагивая биодоступность действующих веществ, входящих в состав лекарственных средств законного назначения;

4. *настоятельно призывает* государства-члены обмениваться по двусторонним, региональным и международным каналам информацией о новых тенденциях в использовании наркотиков с целью совершения таких преступлений.

³⁹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.XI.2).

⁴⁰ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.XI.11).

Резолюция 52/9

Усиление мер борьбы с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений

Комиссия по наркотическим средствам,

признавая, что Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴¹ заложила международную основу для борьбы с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков,

напоминая, что в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁴², государства-члены обязались приложить особые усилия для борьбы с отмыванием денег, связанных с незаконным оборотом наркотиков,

напоминая также, что на своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея утвердила меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков⁴³, в том числе меры по борьбе с отмыванием денег⁴⁴, и признала при этом, что проблема отмывания денег, полученных, в частности, от незаконного оборота наркотиков, превратилась в глобальную угрозу,

подтверждая обязательство, провозглашенное государствами-членами в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, заключающееся в том, чтобы эффективно осуществлять Политическую декларацию и ее План действий и укреплять осуществление режимов противодействия отмыванию денег, и подчеркивая необходимость отвечать на вызовы, возникающие в результате наличия связей между оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности,

принимая во внимание Глобальную программу борьбы с отмыванием денег, разработанную в 1997 году в соответствии с мандатом, предоставленным Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на основании Конвенции 1988 года,

отмечая, что в своей резолюции 63/197 от 18 декабря 2008 года, озаглавленной "Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков", Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства-члены активизировать их усилия в интересах реализации целей, намеченных на двадцатой специальной сессии Ассамблеи путем содействия осуществлению национальных и международных инициатив в целях искоренения или

⁴¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

⁴² Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴³ Резолюция S-20/4 A-E Генеральной Ассамблеи.

⁴⁴ Резолюция S-20/4 D Генеральной Ассамблеи.

существенного сокращения масштабов транснациональной преступной деятельности, включая отмывание денег, и активизировать действия, в частности международное сотрудничество и техническую помощь, направленные на предупреждение отмывания доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступной деятельности, и борьбу с ним,

принимая во внимание, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴⁵ и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции⁴⁶ обеспечивают рамки для противодействия отмыванию денег,

с удовлетворением принимая к сведению доклад о работе совещания межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по борьбе с отмыванием денег и расширению сотрудничества в правоохранительной области, прошедшего в Вене 30 июня – 1 июля 2008 года⁴⁷,

признавая, что усиление национальных и международных мер по борьбе с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, будет содействовать ослаблению экономической мощи преступных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, и борьбе с такими связанными с ним преступлениями, как незаконная торговля огнестрельным оружием и организация утечки химических веществ-прекурсоров,

признавая также, что культивирование запрещенных наркотикосодержащих растений и незаконное производство, изготовление, распространение и незаконный оборот наркотиков все теснее соединяются в рамках единой индустрии, которая контролируется организованной преступностью и приносит огромные суммы денег, отмываемые через финансовые и другие секторы,

принимая во внимание инициативу по пресечению финансовых потоков, поступающих в Афганистан и проходящих через него, и совещание по этой проблеме, проведенное в рамках инициативы "Парижский пакт" 6 и 7 ноября 2008 года в Вене,

принимая также во внимание проделанную работу и достигнутые успехи в области борьбы с отмыванием денег в рамках таких региональных и международных специализированных органов, как Всемирный банк, Международный валютный фонд, Эгмонтская группа подразделений финансовой разведки, Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и схожие с ней региональные органы, Организация экономического сотрудничества и развития, Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и Всемирная таможенная организация,

учитывая, что борьба с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений, может лишать государства-члены значительных ресурсов, которые могли бы быть использованы в целях их дальнейшего развития,

⁴⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

⁴⁶ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

⁴⁷ UNODC/CND/2008/WG.2/3.

1. *настоятельно призывает* государства – участники Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴⁸ в полной мере применять положения этой Конвенции, в частности положения об отмытии активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, и предлагает государствам-членам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о принятии мер по ратификации Конвенции или присоединению к ней;

2. *предлагает* государствам – участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴⁹ и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁵⁰ в полной мере применять положения этих конвенций, в частности, с целью противодействия отмытию денежных средств и предлагает государствам-членам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о принятии мер по ратификации этих конвенций или присоединению к ним;

3. *настоятельно призывает* государства-члены с учетом своих национальных правовых рамок укреплять двустороннее, региональное и международное сотрудничество в борьбе с отмытием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, в частности в области обмена информацией, прежде всего между подразделениями по сбору оперативной финансовой информации и другими компетентными органами, которые занимаются борьбой с отмытием денег и других активов, и предлагает государствам-членам повысить эффективность международного сотрудничества правоохранительных органов в области выявления и уголовного преследования лиц, занимающихся отмытием денег, и в области разработки программ защиты свидетелей;

4. *рекомендует* государствам-членам, располагающим соответствующими возможностями, предоставлять услуги по подготовке кадров и техническую помощь государствам, которые обращаются за такой помощью, особенно в области наращивания потенциала соответствующих учреждений для противодействия отмытию активов;

5. *предлагает* государствам-членам, в надлежащих случаях, пересмотреть и укрепить национальное законодательство по борьбе с отмытием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений, и пересмотреть уголовно-правовые и административные меры наказания, применяемые в отношении таких преступлений, с соблюдением соответствующих международных стандартов;

6. *предлагает также* государствам-членам, в надлежащих случаях и с учетом своих национальных правовых рамок, расширить круг основных преступлений таким образом, чтобы к их числу относилась преступная деятельность по отмытию денег, включая по крайней мере серьезные преступления, которые содействуют незаконному обороту наркотиков, в том числе преступления, связанные с такими новыми формами преступной деятельности, как неправомерное использование новых технологий,

⁴⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

⁴⁹ *Ibid.*, vol. 2225, No. 39574.

⁵⁰ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

киберпространства и систем электронного перевода денежных средств, а также с контрабандным провозом наличных средств;

7. *настоятельно призывает* государства-члены создать или укрепить, в соответствующих случаях, национальные учреждения, непосредственно занимающиеся сбором оперативной финансовой информации, предоставив им возможность получать, собирать, анализировать и распространять информацию, необходимую для предупреждения и выявления случаев отмывания денег, а также борьбы с ними; кроме того, такие учреждения должны иметь возможность содействовать, с соблюдением национальных правовых рамок, обмену такой информацией с соответствующими международными партнерами;

8. *призывает* государства-члены содействовать, с соблюдением своих национальных правовых рамок, обмену информацией между правоохранительными органами для содействия уголовным расследованиям и уголовному преследованию;

9. *настоятельно призывает* государства-члены применять современные технологии и методы в рамках расследований и уголовного преследования в связи с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, учитывая, что такое отмывание активов представляет собой непрерывно развивающееся явление, в рамках которого всегда появляются новые методы;

10. *настоятельно призывает также* государства-члены принять соответствующие меры, в том числе, когда это возможно, меры по мониторингу, для предупреждения использования операций с наличностью и оборотных документов на предъявителя в целях отмывания доходов от незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений;

11. *призывает* государства-члены, с соблюдением своего национального законодательства, подкреплять национальные и международные меры по борьбе с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, такими мерами, как установление процедур конфискации доходов физических или юридических лиц, полученных в результате совершения связанных с наркотиками преступлений, и лишения права собственности в отношении активов, происхождение которых признано незаконным, и в соответствии со статьей 5 Конвенции 1988 года заключать соглашения о совместном использовании средств, переведенных за границу в результате совершения противоправных деяний, с целью ослабления экономической мощи преступных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков и связанными с ним преступлениями;

12. *предлагает* государствам-членам рассмотреть возможность создания прозрачных механизмов распределения конфискованных средств, которые были получены в результате деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и смежными преступлениями, для содействия финансированию правоохранительной деятельности и международного сотрудничества, а также рассмотреть возможность применения механизмов и стратегий в поддержку мер борьбы с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений;

13. *предлагает* государствам-членам, с соблюдением своих международных обязательств, принять меры к тому, чтобы законы об охране банковской тайны не создавали препятствий для уголовных расследований деятельности по отмыванию активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений, с тем чтобы не допустить снижения эффективности механизмов борьбы с отмыванием таких активов;

14. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, продолжать оказывать, по запросам, техническую помощь и услуги по подготовке кадров в области предупреждения и противодействия отмыванию активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, с целью обеспечить более четкое понимание этой проблемы и уделение ей большего внимания, особенно со стороны судей, работников следственных органов и органов прокуратуры, и поддерживать с этой целью сотрудничество с соответствующими международными и региональными специализированными органами и предлагает государствам-членам и другим донорам выделить на эти цели внебюджетные взносы в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

15. *настоятельно призывает* государства-члены содействовать вовлечению частного сектора, в том числе финансовых учреждений, в деятельность по предупреждению деяний, которые могут быть связаны с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений, с целью комплексного противодействия этому злу;

16. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности препроводить текст настоящей резолюции всем государствам-членам.

Резолюция 52/10

Укрепление межрегионального сотрудничества государств Латинской Америки и Карибского бассейна и государств Западной Африки в борьбе с незаконным оборотом наркотиков

Комиссия по наркотическим средствам,

ссылаясь на Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁵¹, в которой государства-члены подтвердили свою непоколебимую решимость и обязательство преодолеть мировую проблему наркотиков с помощью национальных и международных стратегий, направленных на сокращение как незаконного предложения наркотиков, так и спроса на них, и признали, что действия по решению мировой проблемы наркотиков являются общей и совместной обязанностью, которая

⁵¹ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

требует применения комплексного и сбалансированного подхода на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств,

будучи обеспокоена тем, что Западная Африка превращается в один из основных транзитных районов для партий запрещенных наркотиков, особенно кокаина из Латинской Америки, предназначенных для международных рынков, в частности в Европе,

отмечая, что для эффективного противодействия проблеме незаконного оборота наркотиков большинству государств Западной Африки, особенно тем из них, которые в наибольшей степени затронуты этой проблемой, требуется финансовая и техническая поддержка,

ссылаясь на обсуждения, проходившие на совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, состоявшихся в 2006, 2007 и 2008 годах, в рамках которых подчеркивалась важность налаживания и поддержания контактов между органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Латинской Америки и Карибского бассейна и государств Западной Африки для противодействия росту масштабов незаконного оборота кокаина,

ссылаясь также на рекомендации, принятые на восемнадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившем 13-17 октября 2008 года в Тегусигальпе, в которых подчеркивалось, что правительствам государств этого региона следует содействовать налаживанию более тесного сотрудничества и координации между своими органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и их партнерами в Западной Африке с целью выявления и задержания лиц, ответственных за осуществление незаконного оборота кокаина между регионом Латинской Америки и Карибского бассейна и африканским континентом,

учитывая усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, нацеленные на обеспечение участия представителей государств Африки в совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна с целью налаживания и улучшения связи между национальными учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках по обеим сторонам Атлантического океана и совершенствования обмена информацией и оперативными данными о незаконном обороте наркотиков между этими двумя регионами,

с удовлетворением принимая к сведению предложение Боливарианской Республики Венесуэлы выступить принимающей стороной девятнадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна,

1. *предлагает* правительству Боливарианской Республики Венесуэлы, как принимающей стороне девятнадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в консультации с государствами-членами и Управлением Организации Объединенных Наций по

наркотикам и преступности, пересмотреть повестку дня девятнадцатого Совещания, с тем чтобы обеспечить уделение особого внимания сотрудничеству органов, которые ведут борьбу с незаконным оборотом наркотиков между государствами Латинской Америки и Карибского бассейна и государствами Африки, в частности Западной Африки;

2. *предлагает* заинтересованным государствам-членам принять участие в девятнадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна и предоставить, через Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ресурсы для обеспечения участия в этом совещании старших должностных лиц учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Западной Африки, особенно тех государств, которые затронуты проблемой незаконного оборота наркотиков;

3. *просит* Секретариат включить в его доклад о мерах, принятых вспомогательными органами Комиссии, который будет представлен Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят третьей сессии, принятые на девятнадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна рекомендации о путях совершенствования сотрудничества между государствами Латинской Америки и Карибского бассейна и государствами Западной Африки в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков для рассмотрения Комиссией и принятия соответствующего решения.

Резолюция 52/11

Последующие меры по выполнению решений Конференции на уровне министров по незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности и терроризму, представляющим угрозу безопасности и развитию в Карибском бассейне

Комиссия по наркотическим средствам,

подтверждая обязательства, изложенные в Политической декларации о борьбе против незаконного оборота наркотиков, организованной преступности, терроризма и других серьезных преступлений в Карибском бассейне, которая была принята министрами Антигуа и Барбуды, Барбадоса, Белиза, Гаити, Гайаны, Гренады, Доминиканской Республики, Кубы, Сент-Винсента и Гренадин, Сент-Китса и Невиса, Сент-Люсии, Суринама, Тринидада и Тобаго и Ямайки на Конференции на уровне министров по незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности и терроризму, представляющим угрозу безопасности и развитию в Карибском бассейне, которая состоялась 17-20 февраля 2009 года в Санто-Доминго,

будучи обеспокоена транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и связанными с ними преступлениями, а также

тем, что преступность на местах растет и приобретает новые формы отчасти вследствие географического положения Карибского бассейна, который является районом транзита между крупнейшими производителями и потребителями запрещенных наркотиков,

принимая во внимание положения Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁵², этой конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁵³, Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁵⁴ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵⁵,

принимая также во внимание положения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней⁵⁶, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁵⁷,

с беспокойством принимая к сведению информацию, содержащуюся в докладе о преступности, насилии и развитии в контексте тенденций, издержек и вариантов политики в Карибском бассейне, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирным банком в 2007 году, в котором отмечается, что высокий уровень преступности и насилия в субрегионе непосредственно отражается на благосостоянии населения и, в долгосрочной перспективе, на экономическом росте и социальном развитии и что торговля наркотиками несомненно способствует росту преступности и насилия в субрегионе,

сознавая, что на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам государства провели обзор хода выполнения задач и достижения целей, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии,

подтверждая принцип совместной ответственности как основы для комплексного, широкого, сбалансированного и устойчивого подхода к борьбе с запрещенными наркотиками,

учитывая решимость государств Карибского бассейна на индивидуальной, двусторонней и многосторонней основе вести борьбу с незаконным оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью и терроризмом и прилагаемые ими усилия,

учитывая также работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, связанную с подготовкой Политической декларации, принятой в Санто-Доминго, и плана действий для Карибского бассейна,

⁵² United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

⁵³ *Ibid.*, vol. 976, No. 14152.

⁵⁴ *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

⁵⁵ *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

⁵⁶ *Ibid.*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

⁵⁷ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

1. *приветствует* Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам;

2. *призывает* обеспечить осуществление Политической декларации о борьбе против незаконного оборота наркотиков, транснациональной организованной преступности, терроризма и других серьезных преступлений в Карибском бассейне, которая была принята в 19 февраля 2009 года в Санто-Доминго;

3. *поддерживает также* осуществление плана действий для Карибского бассейна и создание механизма мониторинга и партнерства Санто-Доминго как проект технической помощи, способствующий проведению периодических консультаций и формированию стратегического мышления партнеров на экспертном и директивном уровнях в целях совместного обсуждения, выявления и инициирования согласованных мер, направленных на пресечение растущего потока запрещенных наркотиков, провозимых контрабандой через Карибский бассейн, и решение проблемы злоупотребления наркотиками в странах субрегиона;

4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по возможности в кратчайшие сроки, подготовить проект механизма мониторинга и партнерства Санто-Доминго для утверждения государствами, подписавшими Политическую декларацию, принятую в Санто-Доминго, и для представления партнерам, занимающим активную позицию на субрегиональном, региональном и международном уровнях, с целью заручиться их поддержкой в его осуществлении и финансировании;

5. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности содействовать мобилизации необходимых ресурсов для эффективного осуществления плана действий для Карибского бассейна и механизма мониторинга и партнерства Санто-Доминго;

6. *настоятельно призывает* государства-члены в соответствии с принципом совместной ответственности предоставить добровольные взносы и техническую помощь в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций для осуществления механизма мониторинга и партнерства Санто-Доминго;

7. *предлагает* финансовым учреждениям, а также межправительственным, неправительственным и международным организациям предоставить финансовую и техническую помощь, в том числе консультативные услуги, с целью поддержать усилия государств Карибского бассейна по борьбе с оборотом запрещенных наркотиков, организованной преступностью, терроризмом и финансовыми преступлениями;

8. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности задействовать или укрепить, в соответствующем случае, схожие механизмы на субрегиональном уровне применительно к государствам Центральной Америки, Северной Америки и Южной Америки с

целью объединения усилий в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и терроризмом;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности периодически представлять информацию о ходе осуществления настоящей резолюции.

Резолюция 52/12

Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных с целью наблюдения за ходом осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

Комиссия по наркотическим средствам,

учитывая положения Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁵⁸, этой конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁵⁹, Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁶⁰ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁶¹,

сознавая необходимость установления надлежащих процедур для выполнения возложенных на нее полномочий в отношении рассмотрения докладов, представляемых в соответствии с вышеупомянутыми договорами,

признавая настоятельную необходимость повышать качество и увеличивать количество данных о культивировании запрещенных наркотикосодержащих культур, незаконном производстве, изготовлении и незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ, в том числе о доступе к веществам, контролируемым согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками, а также данных об утечке химических веществ-прекурсоров, потреблении запрещенных наркотиков и пагубных последствиях злоупотребления наркотиками и мерах по решению этих проблем, включая данные о профилактике и лечении, с целью разработки политики на основе фактических данных,

учитывая Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, в которых государства-члены отметили необходимость разработки показателей и инструментов для сбора и анализа точных, надежных и сопоставимых данных по всем соответствующим аспектам

⁵⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

⁵⁹ *Ibid.*, vol. 976, No. 14152.

⁶⁰ *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

⁶¹ *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

мировой проблемы наркотиков, а также, в соответствующих случаях, их совершенствования или разработки новых показателей и инструментов,

учитывая также, что в Политической декларации и Плана действий государства-члены обязались представлять Комиссии доклады об усилиях, направленных на полное осуществление Политической декларации и Плана действий,

подчеркивая важность совершенствования средств сбора данных для обеспечения простого и более эффективного процесса, который побуждал и стимулировал бы тем самым большее число государств-членов своевременно представлять требуемую информацию и обеспечивал более репрезентативную глобальную оценку всех соответствующих аспектов мировой проблемы наркотиков,

признавая важность формирования у государств-членов потенциала в области сбора и представления такой информации,

1. *предлагает* государствам-членам активизировать свои усилия по обзору и совершенствованию средств сбора данных с целью получения объективной, научно обоснованной, сбалансированной и прозрачной оценки достигнутого прогресса и возникших трудностей в осуществлении Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, а также всех других соответствующих аспектов мировой проблемы наркотиков;

2. *постановляет* созвать межправительственную группу экспертов открытого состава и предлагает государствам-членам и другим донорам предоставить в этой связи внебюджетные взносы в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций для обзора применяемых средств сбора данных, а также процедур сбора, систематизации, анализа и представления информации на основе, в частности, следующих общих аспектов:

a) необходимости создать простую и эффективную систему отчетности, которая будет побуждать большее число государств-членов представлять на согласованной и комплексной основе информацию о прилагаемых ими усилиях, достижениях и проблемах в области контроля над запрещенными наркотиками, а также информацию о характере и масштабах мировой проблемы наркотиков;

b) необходимости выявлять недостатки применяемых средств представления информации;

c) необходимости избегать, по возможности, дублирования усилий должным образом учитывая существующие процедуры отчетности, включая процедуры соответствующих региональных и международных органов;

d) необходимости располагать точными, надежными и сопоставимыми на международном уровне данными по всем соответствующим аспектам мировой проблемы наркотиков с учетом важности сопоставления, по возможности, этих данных с ранее собранными данными;

е) возможности разработки единого комплексного средства сбора данных;

ф) важности применения опыта, накопленного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках механизмов сбора данных для Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁶² и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁶³;

3. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовать процесс консультаций с государствами-членами с использованием технических знаний экспертов в области разработки показателей и сбора данных, информационных систем и оценки государственной политики и программ, а также практического опыта в области представления данных по наркотикам, должным образом учитывая принцип справедливого географического распределения и принимая во внимание перечисленные в пункте 2 выше общие аспекты, и представить межправительственной группе экспертов открытого состава доклад, содержащий соответствующие предложения;

4 *предлагает* соответствующим международным и региональным организациям предоставлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по его просьбе, информацию об их опыте в области сбора данных по наркотикам;

5. *просит* межправительственную группу экспертов открытого состава представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии для рассмотрения и возможного утверждения пересмотренный комплекс средств сбора данных и механизмов сбора, обобщения, анализа и представления данных;

6. *просит* Директора-исполнителя представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии предложения о мерах по наращиванию потенциала государств-членов в области сбора и представления информации.

Резолюция 52/13

Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Комиссия по наркотическим средствам,

ссылаясь на свое решение 51/1,

ссылаясь также на доклад Директора-исполнителя о вопросах финансирования и финансовых затруднениях, испытываемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при осуществлении возложенных на него задач, и первоначальном анализе путей и

⁶² Ibid., vol. 2225, No. 39574.

⁶³ Ibid., vol. 2349, No. 42146.

средств улучшения финансового положения⁶⁴, доклад Управления служб внутреннего надзора о рассмотрении вопросов управления программами и административной практики в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности⁶⁵ и финансовый доклад и финансовые ведомости за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2007 года, и доклад Комиссии ревизоров, касающийся Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности⁶⁶,

подтверждая роль Комиссии по наркотическим средствам в качестве основного директивного органа Организации Объединенных Наций по вопросам международного контроля над наркотиками и управляющего органа программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

с обеспокоенностью отмечая финансовые проблемы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, изложенные в докладе Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета Управления на двухгодичный период 2008-2009 годов⁶⁷, в частности нехватку финансовых средств общего назначения,

1. *утверждает* рекомендации межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции, с учетом положений настоящей резолюции;

2. *постановляет* учредить постоянную межправительственную рабочую группу открытого состава по вопросам управления и финансов, мандат которой действует до проведения сессии Комиссии в первой половине 2011 года, когда Комиссии надлежит провести обстоятельный обзор функционирования рабочей группы и рассмотреть вопрос о продлении ее мандата;

3. *подчеркивает*, что рабочая группа на своих официальных и неофициальных совещаниях должна служить форумом для диалога между государствами-членами и между государствами-членами и Секретариатом по вопросам разработки программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

4. *рекомендует*, в связи с рекомендацией, содержащейся в пункте 10 доклада Секретариата о рекомендациях межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности⁶⁸, через Экономический и Социальный Совет, чтобы Генеральная Ассамблея в рамках процесса составления бюджета на 2010-2011 годы перераспределила имеющиеся ресурсы таким образом, чтобы возобновляемые сессии Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению

⁶⁴ E/CN.7/2008/11-E/CN.15/2008/15.

⁶⁵ MECD-2006-003.

⁶⁶ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 51 (A/63/5/Add.9).*

⁶⁷ E/CN.7/2009/11-E/CN.15/2009/11.

⁶⁸ E/CN.7/2009/10-E/CN.15/2009/10.

преступности и уголовному правосудию можно было проводить одну за другой во второй половине каждого года в целях рассмотрения докладов и рекомендаций, предложенных рабочей группой;

5. *постановляет*, что рабочая группа проведет по меньшей мере два официальных совещания – одно совещание в третьем квартале 2009 года и еще одно в первом квартале 2010 года – и что сроки проведения этих совещаний и возможных дополнительных неофициальных совещаний будут определены сопредседателями рабочей группы в консультации с Секретариатом;

6. *просит* своевременно представить рабочей группе соответствующую документацию и утверждает следующую предварительную повестку дня рабочей группы:

1. Сводный бюджет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2010-2011 годов
2. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления
3. Оценка и надзор
4. Прочие вопросы

7. *постановляет*, что деятельность рабочей группы будет основываться на существующих документах Организации Объединенных Наций, включая тематические и региональные программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также на брифингах Секретариата и дополнительной информации, представляемой Секретариатом в форме документов зала заседаний, в целях обеспечения эффективности затрат;

8. *просит* Секретариат оказывать необходимую помощь для облегчения деятельности рабочей группы, учитывая ограниченность имеющихся в распоряжении Секретариата ресурсов;

9. *призывает* государства-члены в рамках рабочей группы прагматично, ориентируясь на достижение конкретных результатов и эффективно проводить совместную работу для достижения общей цели – улучшения функционирования и повышения эффективности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Приложение

Рекомендации межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

1. Рабочая группа представила Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендации, касающиеся нижеуказанных областей.

Создание постоянной рабочей группы открытого состава по вопросам управления и финансов

2. Данным двум комиссиям следует учредить постоянную рабочую группу открытого состава по вопросам управления и финансов, которая должна представлять комиссиям рекомендации по административным, программным и финансовым вопросам в областях, входящих в их соответствующие мандаты.
3. Комиссиям следует и впредь играть свою нынешнюю роль директивных органов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и выполнять свои важные нормотворческие и регулирующие функции. В связи с этим никаких официальных решений рабочая группа принимать не должна, поскольку это будет оставаться прерогативой комиссий. На своих сессиях, проводимых в первой половине года, комиссиям следует принять годовую программу работы рабочей группы.
4. Функции рабочей группы должны включать рассмотрение:
 - a) хода осуществления ЮНОДК:
 - i) стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов⁶⁹ и любых последующих стратегий, которые могут быть приняты в будущем;
 - ii) программ и инициатив, в том числе по комплексным стратегическим вопросам, в частности тематических программ;
 - iii) резолюций и решений комиссий и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета;
 - iv) рекомендаций рабочей группы;
 - b) программы 13 предлагаемого плана по программам на двухгодичный период и сводного бюджета ЮНОДК;
 - c) политики в области надзора и оценки и докладов механизмов внешнего и внутреннего надзора и оценки Организации Объединенных Наций, таких как Группа независимой оценки, Управление служб внутреннего надзора и Объединенная инспекционная группа;
 - d) проверенных финансовых ведомостей, в том числе доклада Внешнего ревизора;
 - e) путей и средств достижения стабильного, адекватного и предсказуемого финансирования ЮНОДК;
 - f) любого другого вопроса, который может быть передан ей комиссиями.
5. Рабочая группа будет служить в качестве механизма открытых консультаций между Секретариатом, государствами, получающими техническую помощь, и донорами в целях расширения такой технической помощи и увеличения объема финансирования ЮНОДК и его программ.
6. Рабочая группа должна обладать следующим кругом ведения:
 - a) ее состав должен быть открытым;

⁶⁹ Резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение.

b) государства-члены должны иметь возможность участвовать в ее работе и направлять эту работу;

c) она должна действовать и готовить свои рекомендации на основе консенсуса в соответствии с правилами процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета;

d) она должна регулярно собираться на свои совещания, проводя, по меньшей мере, два официальных совещания в год. При определении сроков проведения этих совещаний и дополнительных неофициальных совещаний, а также для целей обеспечения эффективного функционирования рабочей группы особое внимание необходимо уделять следующим трем элементам:

i) график подготовки предлагаемого плана по программам на двухгодичный период и предлагаемого сводного бюджета ЮНОДК;

ii) наличие докладов Организации Объединенных Наций, касающихся надзора и оценки;

iii) возможность конференционного обслуживания;

e) она должна проводить свою работу под руководством сопредседателей, кандидатуры которых выдвигаются совместно расширенным бюро двух комиссий и утверждаются на их пленарных заседаниях. Сопредседатели рабочей группы должны выступать в своем личном качестве и занимать эту должность в течение одного года. Комиссии могут принять решения о продлении этого мандата в соответствии с правилами процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета и установившейся практикой этих вспомогательных органов в отношении выборов должностных лиц.

7. Для обеспечения эффективного функционирования рабочей группы Секретариат должен предоставлять ей следующие услуги:

a) выделение помещений для проведения заседаний;

b) распространение среди государств-членов не менее чем за 10 рабочих дней до начала совещания рабочей группы соответствующих документов, запрошенных комиссиями или рабочей группой;

c) обеспечение в ходе официальных совещаний услуг по устному переводу и письменного перевода вспомогательных документов на все официальные языки Организации Объединенных Наций.

8. Обе комиссии должны перераспределить имеющиеся ресурсы таким образом, чтобы созываемые сессии данных двух комиссий можно было бы проводить во второй половине каждого года для рассмотрения докладов и рекомендаций, предложенных рабочей группой.

9. Предложенный круг ведения рабочей группы должен рассматриваться данными двумя комиссиями.

Совершенствование руководящей роли и функционирования комиссий

10. Структуру повесток дня ежегодных сессий комиссий следует изменить, с тем чтобы вопросы управления, в том числе вопросы бюджета и финансов, занимали более видное место. Это необходимо сделать следующим образом:

а) обеспечить, чтобы рассмотрение доклада и рекомендаций рабочей группы осуществлялось в рамках соответствующего пункта повестки дня сессии каждой комиссии;

б) обеспечить соблюдение правил и процедур представления Секретариатом докладов комиссиям, включая то, чтобы рассмотрение таких докладов не исключалось из повестки дня, если только комиссии не приняли решения по ним;

в) более эффективно использовать имеющиеся конференционные ресурсы, например, путем использования второй половины дня в пятницу, предшествующую началу сессии каждой комиссии, если это время не требуется для установленной цели проведения консультаций по проектам резолюций, для обсуждения вопросов управления и финансов;

г) обратиться к государствам-членам с призывом рассмотреть возможность ограничения числа резолюций, рассматриваемых на сессии каждой комиссии, в том числе посредством объединения таких резолюций или согласования периодичности их принятия (например, один раз в два года).

Оценка

11. Следует обратиться к Генеральной Ассамблее с просьбой пересмотреть нынешнюю административную структуру и порядок финансирования Группы независимой оценки в целях повышения ее независимости и функциональной эффективности.

12. Доклады Группы независимой оценки следует своевременно направлять государствам-членам, а отклик на них руководства ЮНОДК должен быть обеспечен впоследствии. Доклады об оценке должны автоматически представляться на рассмотрение комиссий.

Меры по улучшению финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

13. ЮНОДК следует принять и внедрить тематический подход к разработке оперативных программ и привлечению добровольных взносов в рамках приоритетов, установленных в стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов. Государствам-членам следует дополнительно обсудить вопрос о том, каким образом можно было бы поощрять и поддерживать применение этого подхода.

14. Чтобы укрепить доверие государств-членов к ЮНОДК и их политическую поддержку его деятельности, а также убедить доноров сохранить на нынешнем уровне или увеличить объем их гибких взносов, в том числе в фонд средств общего назначения, отчетность ЮНОДК в целом следует сделать более прозрачной, основывающейся на достигнутых результатах и ориентированной на конкретную отдачу.

15. ЮНОДК следует и впредь согласовывать – в стратегических рамках Организации Объединенных Наций на период 2010-2011 годов⁷⁰ – сводный бюджет ЮНОДК со стратегией ЮНОДК на период 2008-2011 годов, обеспечивая тем самым комплексное планирование, а также составление и исполнение бюджета на основе более ориентированной на конкретные результаты отчетности перед государствами-членами и выполнения их директивных указаний.

16. Следует обратиться к государствам-членам с призывом выделять определенную долю их взносов в фонд средств общего назначения, поддерживать устойчивый баланс между средствами общего назначения и средствами целевого назначения и повысить гибкость системы финансирования, в которой доминируют взносы, выделяемые на конкретные цели.

17. Следует обратиться к государствам-членам с призывом взять на себя обязательство добровольно объявлять на двухгодичный период ориентировочные взносы в фонды средств общего и специального назначения, увязывая их с двухгодичным бюджетным циклом ЮНОДК, с целью повысить предсказуемость и стабильность финансирования ЮНОДК.

18. Государствам-членам и ЮНОДК следует обсудить пути и средства расширения донорской базы на основе выработки такой стратегии мобилизации средств, которая побуждала бы любых новых доноров вносить взносы в фонд общего назначения.

19. Для повышения финансовой устойчивости сети отделений ЮНОДК на местах государствам-членам следует обсудить способы поощрения принимающих стран к внесению добровольных взносов на покрытие текущих расходов на деятельность страновых отделений и отделений по программам.

План работы по дальнейшему повышению эффективности и улучшению финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

20. Рабочей группе следует рассмотреть конкретные пути и средства дальнейшего повышения эффективности и улучшения финансового положения ЮНОДК, в том числе возможность представления двум комиссиям плана работы в этом отношении.

21. Такое мероприятие следует провести в сотрудничестве с Секретариатом, с тем чтобы государства-члены в целом лучше представляли себе финансовое положение ЮНОДК. Выводы, а также совокупность рекомендаций в отношении повышения эффективности и улучшения финансового положения ЮНОДК следует представлять обеим комиссиям для их дальнейшего рассмотрения комиссиями на их сессиях, которые должны быть проведены в первой половине 2010 года.

22. Кроме того, государствам-членам предлагается рассмотреть в рамках Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции Государств –

⁷⁰ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 6 (A/63/6/Rev.1).*

участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции практическую возможность создания таких механизмов финансирования, какие эффективно обеспечивали бы финансирование мероприятий в связи с обзором хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней⁷¹, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁷².

Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

Политическая декларация

Спустя десять лет после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи⁷³, на которой были провозглашены обязательства принять меры для решения мировой проблемы наркотиков⁷⁴, несмотря на все более заметные усилия государств, соответствующих международных организаций и гражданского общества и достигнутый ими прогресс, проблема наркотиков по-прежнему представляет серьезную угрозу для здоровья, безопасности и благополучия всего человечества, особенно молодежи – нашего самого ценного достояния. Кроме того, мировая проблема наркотиков подрывает устойчивое развитие, политическую стабильность и демократические институты, включая усилия по ликвидации нищеты, и угрожает национальной безопасности и правопорядку. Незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими представляют огромную угрозу для здоровья, достоинства и надежд миллионов людей и их семей и ведут к гибели людей. Мы твердо намерены решить мировую проблему наркотиков и активно содействовать построению общества, свободного от злоупотребления наркотиками, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство, жить в мире, безопасности и благополучии; в этой связи:

Мы, государства – члены Организации Объединенных Наций,

будучи крайне обеспокоены растущей угрозой, которую создает мировая проблема наркотиков, собравшись в духе доверия и сотрудничества на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам с целью определить последующие первоочередные задачи и неотлагательные меры в области противодействия мировой проблеме наркотиков на период после 2009 года, и учитывая важные уроки, извлеченные в процессе осуществления Политической декларации, планов действий и руководящих принципов, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, с целью достижения поддающихся оценке результатов,

⁷¹ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

⁷² *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

⁷³ См. резолюции S-20/2, S-20/3 и S-20/4 А-Е Генеральной Ассамблеи.

⁷⁴ Незаконное культивирование, производство, изготовление, сбыт, спрос, оборот и распределение наркотических средств и психотропных веществ, включая стимуляторы амфетаминового ряда и прекурсоры, а также связанная с этим преступная деятельность.

в полной мере сознавая, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая требует эффективного и более широкого международного сотрудничества, а также применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего и сбалансированного подхода в рамках стратегий сокращения предложения и спроса,

1. *подтверждаем* наше непоколебимое обязательство обеспечить рассмотрение всех аспектов сокращения спроса, сокращения предложения и международного сотрудничества в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека⁷⁵ и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами;

2. *подтверждаем также*, что главная цель как стратегий сокращения спроса и предложения, так и стратегий устойчивого развития заключается в том, чтобы свести к минимуму и в конечном итоге исключить наличие и потребление запрещенных наркотических средств и психотропных веществ, с тем чтобы обеспечить здоровье и благополучие человечества, и в том, чтобы поощрять обмен передовым опытом в области сокращения спроса и предложения, и подчеркиваем, что эти стратегии не могут быть эффективны друг без друга;

3. *заявляем*, что эффективнее всего мировая проблема наркотиков решается в многонациональных рамках и что три международных конвенции о контроле над наркотиками⁷⁶ и другие соответствующие международные документы остаются краеугольным камнем международной системы контроля над наркотиками, и настоятельно призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность принятия мер по ратификации этих документов или присоединению к ним;

4. *поддерживаем* традиционные и признанные страны-поставщики в их усилиях по поддержанию баланса между законным предложением и спросом на опиоиды и опиатное сырье, используемое в медицинских и научных целях;

5. *подтверждаем* Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁷⁷, Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁷⁸, План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию⁷⁹, План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁸⁰, а также Совместное заявление министров, принятое на

⁷⁵ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

⁷⁶ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152), Конвенция о психотропных веществах 1971 года (*ibid.*, vol. 1019, No. 14956) и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (*ibid.*, vol. 1582, No. 27627).

⁷⁷ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷⁸ Резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷⁹ Резолюция S-20/4 E Генеральной Ассамблеи.

⁸⁰ Резолюция 54/132 Генеральной Ассамблеи, приложение.

этапе заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам⁸¹;

6. *ссылаемся на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций*⁸², положения Итогового документа Всемирного саммита 2005 года⁸³, касающиеся мировой проблемы наркотиков, Политическую декларацию по ВИЧ/СПИДу⁸⁴ и другие соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 63/197 от 18 декабря 2008 года и резолюции о региональном и международном сотрудничестве в деле предотвращения утечки и контрабанды прекурсоров;

7. *отмечаем* состоявшееся в Шанхае, Китай, 26 и 27 февраля 2009 года празднование столетней годовщины созыва Международной комиссии по опиуму;

8. *выражаем серьезное беспокойство* в связи с тем, что борьба с мировой проблемой наркотиков обходится дорогой ценой обществу и отдельным людям и их семьям, и отдаем дань особого уважения сотрудникам правоохранительных и судебных органов, отдавшим свою жизнь, и работникам системы здравоохранения и представителям гражданского общества, которые посвятили себя борьбе с этим злом;

9. *признаем* важный вклад женщин в дело обуздания мировой проблемы наркотиков, берем на себя обязательство обеспечить учет особых потребностей и обстоятельств, с которыми женщины сталкиваются в связи с наркопроблемами, в рамках политики, мер и мероприятий по контролю над наркотиками, и постановляем принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы женщины, а также мужчины имели доступ к политике и стратегиям по контролю над наркотиками и на равной и недискриминационной основе пользовались возможностями таких стратегий и политики в результате их активного вовлечения на всех этапах разработки и осуществления программ и политики;

10. *приветствуем* важную роль, которую играет гражданское общество, в частности неправительственные организации, в решении мировой проблемы наркотиков, и с удовлетворением отмечаем их важный вклад в процесс обзора, отмечая также, что представители затронутых групп населения и организаций гражданского общества, в случае необходимости, должны иметь возможность принимать участие в разработке и осуществлении политики в области сокращения предложения наркотиков и спроса на них;

11. *приветствуем также* доклады Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, касающиеся мировой проблемы наркотиков, ежегодный *Всемирный доклад по наркотикам* и ежегодный доклад Международного комитета по контролю над наркотиками и, с учетом этих докладов, признаем, что благодаря успешной деятельности достигнут определенный прогресс на местном, региональном и международном уровнях в деле осуществления Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, но признаем также, что при этом сохраняются серьезные проблемы, а также возникают новые проблемы,

⁸¹ А/58/124, раздел II.A.

⁸² См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

⁸³ См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи.

⁸⁴ Резолюция 60/262 Генеральной Ассамблеи, приложение.

препятствующие усилиям по устойчивому сокращению или по крайней мере эффективному сдерживанию незаконного производства, оборота и потребления наркотиков;

12. *признаем* постоянно прилагаемые усилия и достигнутый прогресс в деле противодействия мировой проблеме наркотиков, с особым беспокойством отмечаем беспрецедентное увеличение незаконного производства и оборота опия, продолжение незаконного изготовления и оборота кокаина, увеличение незаконного производства и оборота каннабиса и увеличение утечки прекурсоров, а также связанное с этим распространение и потребление запрещенных наркотиков и подчеркиваем необходимость укрепления и активизации совместных усилий на национальном, региональном и международном уровнях для решения этих глобальных проблем на более всеобъемлющей основе в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, в том числе на основе усиления и совершенствования координации технической и финансовой помощи;

13. *признаем*, что стимуляторы амфетаминового ряда и психотропные вещества по-прежнему создают серьезные и постоянно изменяющиеся проблемы для международных усилий по контролю над наркотиками, что угрожает безопасности, здоровью и благосостоянию населения, особенно молодежи, и требует принятия целенаправленных и всеобъемлющих национальных, региональных и глобальных ответных мер, основанных на научных данных и опыте, в международном и многосекторальном контексте;

14. *постановляем* повышать осведомленность населения о рисках и угрозах, возникающих во всех обществах в связи с различными аспектами мировой проблемы наркотиков;

15. *принимая во внимание* необходимость разработки показателей и инструментов для сбора и анализа точных, надежных и сопоставимых данных по всем соответствующим аспектам мировой проблемы наркотиков и, в соответствующих случаях, совершенствования или разработки новых показателей и инструментов и рекомендуем Комиссии по наркотическим средствам принять дальнейшие меры для решения этого вопроса;

16. *подтверждаем* ведущую роль Комиссии по наркотическим средствам и ее вспомогательных органов, а также Международного комитета по контролю над наркотиками в качестве органов Организации Объединенных Наций, несущих основную ответственность за решение вопросов в области контроля над наркотиками и постановляем содействовать и способствовать эффективному осуществлению настоящей Политической декларации и ее плана действий и принятию последующих мер;

17. *подтверждаем также* нашу поддержку и высокую оценку усилий Организации Объединенных Наций, в том числе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве ведущего органа в системе Организации Объединенных Наций по противодействию мировой проблеме наркотиков, вновь заявляем о нашем намерении продолжить улучшать руководство деятельностью и финансовое положение Управления, подчеркивая необходимость обеспечения надлежащих и стабильных финансовых ресурсов, с тем чтобы позволить Управлению эффективно выполнять свои мандаты, и просим Управление продолжать его усилия по выполнению всех его мандатов в

соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, а также другими соответствующими международными документами и продолжать осуществлять сотрудничество с соответствующими региональными и международными учреждениями и правительствами на основе предоставления, в частности, технической помощи государствам-членам, которые ее запрашивают;

18. *подтверждаем далее* ведущую роль Международного комитета по контролю над наркотиками в качестве независимого договорного органа в по наблюдению за осуществлением международных конвенций о контроле над наркотиками в соответствии с его мандатом, включая контроль над веществами, которые часто используются при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, приветствуем ежегодные доклады Комитета и поддерживаем Комитет в осуществлении всех его мандатов в соответствии с этими конвенциями;

19. *призываем* продолжать сотрудничество между государствами-членами, Международным комитетом по контролю над наркотиками и Всемирной организацией здравоохранения для того, чтобы обеспечить наличие достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, включая опиаты, для медицинских и научных целей, одновременно предотвращая их утечку в каналы незаконного оборота, в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками;

20. *с особым беспокойством отмечаем* неблагоприятные последствия злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом, подтверждаем наше обязательство решать эти проблемы в контексте всеобъемлющих, взаимодополняющих и многосекторальных стратегий сокращения спроса на наркотики, в частности, стратегий, ориентированных на молодежь, с особым беспокойством отмечаем также вызывающий тревогу рост распространения ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь заболеваний среди лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, подтверждаем наше обязательство стремиться к достижению цели по обеспечению универсального доступа к всеобъемлющим программам предупреждения злоупотребления наркотиками, а также лечению, уходу и соответствующим вспомогательным услугам в полном соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с национальным законодательством, принимая во внимание все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и, когда это применимо, Техническое руководство ВОЗ, ЮНОДК, ЮНЭЙДС⁸⁵, и просим Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выполнять свой мандат в этой области в тесном сотрудничестве с соответствующими организациями и программами системы Организации Объединенных Наций, такими как Всемирная организация здравоохранения,

⁸⁵ WHO, UNODC, UNAIDS *Technical Guide for Countries to Set Targets for Universal Access to HIV Prevention, Treatment and Care for Injecting Drug Users* (Техническое руководство ВОЗ, ЮНОДК, ЮНЭЙДС для отдельных стран по установлению целевых показателей в отношении обеспечения универсального доступа лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, к услугам по профилактике и лечению ВИЧ и уходу) (World Health Organization, Geneva, 2009).

Программа развития Организации Объединенных Наций и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу;

21. *подтверждаем* наше обязательство поощрять, разрабатывать, пересматривать или укреплять эффективные, всеобъемлющие и комплексные программы сокращения спроса на наркотики, основанные на научных данных и предусматривающие широкий круг мер, включая первичную профилактику, раннее вмешательство, лечение, уход, реабилитацию, социальную реинтеграцию и соответствующие вспомогательные услуги, направленные на укрепление здоровья и повышение социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин, и смягчение отрицательных последствий потребления наркотиков для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание особые проблемы, возникающие в связи с наркопотребителями, относящимися к группам повышенного риска, в полном соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с национальным законодательством и берем на себя обязательство выделить дополнительные ресурсы для обеспечения доступа к таким услугам на недискриминационной основе, в том числе в местах содержания под стражей, принимая во внимание, что эти меры должны также учитывать такие факторы уязвимости, как нищета и маргинализация, которые подрывают процесс устойчивого развития человеческого потенциала;

22. *подтверждаем*, с учетом цели по содействию созданию общества, свободного от злоупотребления наркотиками, нашу решимость противодействовать мировой проблеме наркотиков в рамках национальных, региональных и международных стратегий и принимать эффективные меры для пропаганды и поощрения здоровых, продуктивных и полноценных альтернатив незаконному потреблению наркотиков, которое не должно восприниматься как образ жизни;

23. *подтверждаем также* наше обязательство уделять особое внимание молодежи и работать с молодежью в различных условиях, в том числе в семьях, школах, на рабочих местах и в общинах, на основе повышения осведомленности населения и предоставления молодежи информации, профессиональных навыков и возможностей для выбора здорового образа жизни, принимая во внимание Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период, и работая в координации с Программой Организации Объединенных Наций, касающейся молодежи, Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата;

24. *признаем*, что

а) для обеспечения устойчивости стратегий контроля над посевами, нацеленных на незаконное культивирование растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, требуется международное сотрудничество, основанное на принципе совместной ответственности, и применение комплексного и сбалансированного подхода с учетом проблем, связанных с обеспечением правопорядка и, в соответствующих случаях, соображений безопасности, при всестороннем уважении суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, а также соблюдения всех прав человека и основных свобод;

б) такие стратегии контроля над посевами предусматривают, в частности:

- i) программы альтернативного развития и, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития;
- ii) ликвидацию посевов;
- iii) правоохранительные меры;

с) такие стратегии контроля над посевами должны полностью соответствовать положениям статьи 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁸⁶, должны быть надлежащим образом скоординированы и согласованы в соответствии с национальной политикой, с тем чтобы обеспечить устойчивость усилий по искоренению незаконного культивирования, отмечая также необходимость принятия государствами-членами обязательств в отношении увеличения долгосрочных инвестиций в такие стратегии, которые должны быть скоординированы с другими мерами в области развития, с тем чтобы содействовать устойчивости социально-экономического развития и усилий по ликвидации нищеты в затронутых сельских районах, должным образом учитывая традиционные формы законного использования растений, когда имеются исторические факты, подтверждающие такое использование, и надлежащим образом учитывая интересы защиты окружающей среды.

25. *вновь заявляем* о нашем обязательстве поощрять и осуществлять сбалансированные стратегии и политику в области контроля над прекурсорами с целью предупреждения утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, обеспечивая при этом, чтобы такая политика и стратегии не оказывали отрицательного воздействия на законную торговлю такими прекурсорами и их использования;

26. *подчеркиваем*, что постоянные и настойчивые усилия, предпринимаемые на национальном, региональном и международном уровнях на основе более глубокого понимания этой проблемы благодаря анализу научных данных и обмену опытом, судебно-экспертными данными и информацией, имеют исключительно важное значение для предотвращения утечки прекурсоров и других находящихся под международным контролем веществ, которые используются при незаконном производстве и изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, включая стимуляторы амфетаминового ряда;

27. *выражаем серьезное беспокойство* в связи с ростом насилия в результате деятельности преступных организаций, участвующих в обороте наркотиков, и призываем срочно принять меры для того, чтобы воспрепятствовать получению такими организациями средств, в частности огнестрельного оружия и боеприпасов, для осуществления своей преступной деятельности;

28. *подчеркиваем* настоятельную необходимость принятия ответных мер для решения серьезных проблем, возникающих в результате усиления связей между оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной

⁸⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

преступности, включая торговлю людьми, торговлю огнестрельным оружием, киберпреступность и, в некоторых случаях, терроризм и отмывание денег, включая отмывание денег в связи с финансированием терроризма, и для решения сложных проблем, с которыми сталкиваются правоохранительные и судебные органы, реагируя на постоянно изменяющиеся средства, используемые транснациональными преступными организациями для того, чтобы избежать обнаружения и уголовного преследования;

29. *признаем*, что, несмотря на предпринятые в прошлом усилия, незаконное культивирование растений и незаконное производство, изготовление, распространение и оборот наркотиков все чаще осуществляются организованными преступными группами, которые получают огромные суммы денег, отмываемых через финансовые и нефинансовые секторы, и поэтому берем на себя обязательство укреплять эффективное и всеобъемлющее применение режимов для противодействия отмыванию денег и совершенствовать международное сотрудничество, включая сотрудничество в правоохранительной области, с тем чтобы обеспечить предупреждение и выявление таких преступлений, уголовное преследование за их совершение, ликвидацию преступных организаций и конфискацию их незаконных доходов, и признаем также необходимость организации подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов, с тем чтобы они могли использовать инструменты, имеющиеся на международной основе, а также необходимость поощрения развития таких систем подготовки;

30. *признаем* вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней⁸⁷ и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁸⁸, соглашаемся с тем, что эти конвенции и другие соответствующие международные документы являются ценными инструментами для противодействия мировой проблеме наркотиков, и настоятельно призываем государства-члены, если они еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о принятии мер для ратификации этих документов или присоединении к ним;

31. *признаем также* важное значение оказания содействия, в целях повышения эффективности мер по контролю над наркотиками, применению комплексного подхода в рамках политики борьбы с наркотиками, включая оценку на комплексной основе воздействия и последствий таких мер и усиление их координации и оценку хода их осуществления;

32. *соглашаемся* с тем, что государства транзита сталкиваются с множеством проблем в результате контрабанды незаконных наркотиков через их территорию, и подтверждаем нашу готовность осуществлять сотрудничество с такими государствами и оказывать им помощь в постепенном укреплении их потенциала по противодействию мировой проблеме наркотиков;

33. *обязуемся* содействовать развитию двустороннего, регионального и международного сотрудничества, в том числе на основе обмена оперативными данными и трансграничного сотрудничества, в целях более эффективного противодействия мировой проблеме наркотиков, в частности, поощряя и

⁸⁷ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

⁸⁸ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

поддерживая такое сотрудничество с теми государствами, которые непосредственно сталкиваются с проблемой незаконного культивирования растений и незаконного производства, изготовления, транзита, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими;

34. *призываем* расширять техническую и финансовую помощь государствам-членам, в частности тем государствам-членам, которые непосредственно сталкиваются с мировой проблемой наркотиков, с тем чтобы обеспечить наличие в таких государствах потенциала для предупреждения этой угрозы и борьбы с ней во всех ее формах и проявлениях;

35. *берем на себя обязательство* расширять сотрудничество на региональном и международном уровнях, принимая во внимание ситуации, когда государства сталкиваются с серьезной проблемой незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и незаконного оборота наркотиков и прекурсоров, с тем чтобы противодействовать мировой проблеме наркотиков и ее влиянию на политическую стабильность, демократические институты, безопасность, правопорядок и устойчивое развитие, включая усилия по ликвидации нищеты;

36. *постановляем* установить 2019 год в качестве целевой даты, к которой государствам следует обеспечить ликвидацию или существенное и поддающееся оценке сокращение:

a) незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис;

b) незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества, а также связанных с наркотиками рисков для здоровья и социальных рисков;

c) незаконного производства, изготовления, сбыта и распространения, а также оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики;

d) утечки и незаконного оборота прекурсоров;

e) масштабов отмывания денежных средств, связанного с незаконными наркотиками;

37. *признаем* необходимость увеличения инвестиций в исследования и оценку, с тем чтобы надлежащим образом осуществлять и оценивать на основе конкретных данных эффективную политику и программы по противодействию мировой проблеме наркотиков;

38. *принимаем* излагаемый ниже План действий, который является неотъемлемым элементом настоящей Политической декларации и дополняет Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию и План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики;

39. *берем на себя обязательство* эффективно осуществлять настоящую Политическую декларацию и ее План действий на основе активного международного сотрудничества во взаимодействии с соответствующими международными и региональными организациями при полном содействии со стороны международных финансовых институтов и других соответствующих учреждений и в сотрудничестве с гражданским обществом, включая неправительственные организации, а также частным и государственным секторами и представлять раз в два года Комиссии по наркотическим средствам доклад об усилиях, направленных на полное осуществление Политической декларации и Плана действий, а также считаем необходимым, чтобы Комиссия включала в свою повестку дня отдельный пункт, касающийся мер по выполнению Политической декларации и ее Плана действий;

40. *постановляем*, что Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести сегмент высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами настоящей Политической декларации и ее Плана действий, рекомендуем Экономическому и Социальному Совету посвятить один из сегментов высокого уровня рассмотрению темы, касающейся мировой проблемы наркотиков, а также рекомендуем Генеральной Ассамблее провести специальную сессию для рассмотрения мировой проблемы наркотиков.

План действий

Часть I. Сокращение спроса и связанные с этим меры

A. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости на основе всеобъемлющего подхода

1. Активизация международного сотрудничества

Проблема

1. Обязательства достичь существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса на наркотики, принятые государствами-членами в 1998 году⁸⁹, выполнены лишь частично главным образом вследствие отсутствия сбалансированного и всеобъемлющего подхода.

Необходимые меры

2. Государствам-членам следует:

а) применять сбалансированный и взаимодополняющий подход в вопросах сокращения спроса и предложения, прилагая больше усилий в направлении сокращения спроса с целью добиться соразмерности усилий, ресурсов и международного сотрудничества в борьбе со злоупотреблением наркотиками как медико-социальной проблемой, поддерживая при этом правопорядок и обеспечивая соблюдение законности;

⁸⁹ См. резолюции S-20/2 и S-20/3 Генеральной Ассамблеи.

b) увеличить объем международной помощи, направляемой на решение задачи сокращения спроса на наркотики для достижения существенных результатов; в этой связи необходимо заручиться долгосрочными политическими и финансовыми обязательствами правительств и международного сообщества, в том числе в отношении укрепления Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других соответствующих международных учреждений;

c) всесторонне поддерживать усилия по укреплению работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области сокращения спроса на наркотики в консультации друг с другом и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями в соответствии с Декларацией о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁹⁰ и Планом действий по осуществлению этих принципов⁹¹, а также стратегией Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов⁹²;

d) во взаимодействии с многосторонними учреждениями, а также международными и региональными финансовыми институтами поощрять краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование и непрерывное оказание финансовой поддержки программам сокращения спроса на наркотики;

e) поощрять налаживание диалога между международными и региональными учреждениями, занимающимися вопросами сокращения спроса на наркотики, в частности Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения, Программой развития Организации Объединенных Наций, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Международным комитетом по контролю над наркотиками, в целях укрепления межучрежденческого сотрудничества для принятия более эффективных мер по борьбе с потреблением наркотиков и наркозависимостью, уважая при этом роль и мандат каждой организации;

f) поощрять также налаживание диалога по вопросам сокращения спроса на наркотики с Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая, в соответствующих случаях, органы по правам человека, в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками⁹³;

g) разработать и осуществлять в сотрудничестве с международными и региональными учреждениями продуманную долгосрочную стратегию пропагандистской деятельности, включая использование широких возможностей

⁹⁰ См. резолюцию S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹¹ См. резолюцию 54/132 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹² Резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁹³ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152), Конвенция о психотропных веществах 1971 года (*ibid.*, vol. 1019, No. 14956) и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (*ibid.*, vol. 1582, No. 27627).

средств массовой информации, с целью ограничения масштабов дискриминации, которая может быть связана со злоупотреблением психоактивными веществами, содействия формированию представления о наркозависимости как многофакторной медико-социальной проблеме и, в надлежащих случаях, повышения уровня информированности о действенных и эффективных в финансовом отношении мерах, основанных на научных данных;

h) содействовать распространению эффективных моделей сокращения спроса, которые предусматривают комплексное решение этой проблемы.

2. Комплексный подход к задаче сокращения спроса на наркотики

Проблема

3. Некоторые страны проводят эффективную политику сокращения спроса на наркотики. Вместе с тем меры по сокращению спроса на наркотики нередко предусматривают ограниченный круг мероприятий. Такие меры часто планируются и осуществляются без учета других факторов и затрагивают лишь часть проблем здравоохранения и социально-экономических проблем, связанных с наркопотреблением и наркозависимостью.

Необходимые меры

4. Государствам-членам следует:

a) разрабатывать, пересматривать и укреплять, в соответствующих случаях, всеобъемлющие и комплексные программы и политику сокращения спроса на наркотики, предусматривающие широкий диапазон услуг по профилактике и уходу в рамках системы здравоохранения и социального обеспечения, от первичной профилактики, раннего вмешательства и лечения до реабилитации и социальной реинтеграции, а также в рамках соответствующих вспомогательных услуг, направленных на укрепление здоровья и повышение социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин, и смягчение отрицательных последствий потребления наркотиков для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание особые проблемы, возникающие в связи с наркопотребителями, относящимися к группам повышенного риска, в полном соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с национальным законодательством;

b) осуществлять всеобъемлющие программы и политику с помощью межучрежденческого подхода, который предусматривает участие учреждений здравоохранения, социального обеспечения и уголовного правосудия, органов по обеспечению занятости и учреждений системы образования, неправительственных организаций и гражданского общества, в полной мере учитывая деятельность неправительственных организаций и организаций гражданского общества;

c) разрабатывать, осуществлять и распространять стратегии сокращения спроса в качестве составной части соответствующих всеобъемлющих и сбалансированных национальных стратегий контроля над наркотиками, четко обозначая цели, мероприятия и источники финансирования, а также определяя роли, обязанности и механизмы для разных партнеров во всех соответствующих секторах;

d) предпринимать усилия по сокращению спроса на наркотики, которые затрагивали бы все формы наркопотребления, включая злоупотребление и формирование зависимости на почве потребления одновременно двух или более веществ;

e) обеспечить, чтобы усилия по сокращению спроса на наркотики затрагивали такие факторы уязвимости, как нищета и маргинализация, которые подрывают процесс устойчивого развития человеческого потенциала;

f) осуществлять как общие, так и целевые научно обоснованные программы профилактики в различных условиях (например, в школах, семьях, средствах массовой информации, на рабочем месте, на местном уровне, в службах здравоохранения и социального обеспечения и в тюрьмах);

g) рассмотреть возможность интеграции научно обоснованных механизмов добровольного и раннего выявления, диагностики и лечения связанных с наркотиками расстройств в обычную работу служб здравоохранения;

h) рассмотреть возможность разработки всеобъемлющей наркологической системы, предусматривающей широкий круг комплексных медикаментозных (таких как дезинтоксикация, поддерживающая терапия с использованием опиоидных агонистов и антагонистов) и психосоциальных (таких как консультирование, когнитивная поведенческая терапия, социальная поддержка) научно обоснованных мероприятий, главная цель которых заключается в обеспечении реабилитации, выздоровления и социальной реинтеграции человека;

i) активизировать свои усилия, нацеленные на сокращение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание необходимость профилактики не только связанных с наркопотреблением инфекционных заболеваний, таких как ВИЧ, гепатит В и С и туберкулез, но и всех других медицинских последствий, таких как передозировка, несчастные случаи на производстве, дорожно-транспортные происшествия и соматические и психические расстройства, и социальных последствий, таких как проблемы в семьях, воздействие наркоторговли на общины и преступность.

3. Права человека, человеческое достоинство и основные свободы в контексте сокращения спроса на наркотики

Проблема

5. В контексте прилагаемых усилий по сокращению спроса на наркотики недостаточно внимания уделяется вопросам соблюдения прав человека и уважения его достоинства, в частности в том, что касается доступа к имеющемуся медицинскому обслуживанию самого высокого уровня. Необходимо также добиться более глубокого понимания проблемы наркомании и ее более широкого признания в качестве хронического, но поддающегося лечению многофакторного расстройства здоровья.

Необходимые меры

6. Государствам-членам следует:

а) обеспечить, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики принимались с соблюдением прав человека и уважением достоинства всех лиц и содействовали обеспечению доступа всех наркопотребителей к службам профилактики, здравоохранения и социального обеспечения с целью их социальной реинтеграции;

б) содействовать обеспечению занятости и приносящей средства к существованию деятельности, имеющей практическую значимость, с тем чтобы формировать у людей чувство осмысленности существования и чувство собственного достоинства и тем самым удерживать их от наркотиков;

в) разрабатывать программы сокращения спроса, нацеленные на первичную профилактику, лечение, уход и реабилитацию, и соответствующие вспомогательные услуги, направленные на укрепление здоровья и повышение социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин и смягчение отрицательных последствий потребления наркотиков для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание особые проблемы, возникающие в связи с наркопотребителями, относящимися к группам повышенного риска, в полном соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с национальным законодательством; и принимать в рамках существующих правовых систем меры по разработке механизмов, которые обеспечивают связь правоохранительной деятельности с системами здравоохранения, в том числе в области наркологической помощи, в соответствии с национальным законодательством.

4. Меры, основанные на научных данных

Проблема

7. Лечебно-профилактические мероприятия, связанные с потреблением наркотиков и наркозависимостью, во многих случаях спонтанно разрабатываются действующими из лучших побуждений учреждениями в ответ на быстро развивающуюся наркопроблему, требующую безотлагательных действий. Однако очень часто такие мероприятия не в полной мере опираются на научные данные и междисциплинарный подход.

Необходимые меры

8. Государствам-членам следует:

а) выделять достаточные ресурсы на принятие основанных на научных данных мер с учетом существенного научного прогресса в этой области;

б) во взаимодействии с международным сообществом содействовать проведению дальнейших исследований и широкому распространению их результатов с целью разработки мер, основанных на научных данных и касающихся различных социально-культурных условий и социальных групп;

в) поощрять разработку новаторских мер и предусматривать возможность оценки, с тем чтобы реагировать на современные и будущие проблемы; и учитывать возможности, открывающиеся благодаря новым средствам массовой информации и технологиям, включая Интернет, с целью создания базы научных данных.

5. Наличие и доступность служб сокращения спроса на наркотики

Проблема

9. Целый ряд факторов, препятствующих работе специальных служб сокращения спроса на наркотики, затрудняют доступ нуждающихся к таким службам.

Необходимые меры

10. Государствам-членам следует:

а) обеспечить возможность получения доступной, приемлемой в культурном отношении и научно обоснованной наркологической помощи, а также включение наркологических служб в системы здравоохранения, будь то государственные или частные, с привлечением служб первичной и, в надлежащих случаях, специализированной медико-санитарной помощи в соответствии с национальным законодательством;

б) обеспечивать, в надлежащих случаях, наличие достаточного количества веществ, в том числе веществ, подпадающих под действие международных конвенций о контроле над наркотиками, для медикаментозной терапии в рамках комплексного пакета услуг по лечению наркозависимости;

с) и впредь соблюдать процедуры, установленные согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками и соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета и касающиеся представления Международному комитету по контролю над наркотиками исчислений своих потребностей в наркотических средствах и оценок потребностей в психотропных веществах, для облегчения ввоза требуемых наркотических средств и психотропных веществ и расширения возможностей Комитета поддерживать баланс между спросом на такие средства и вещества и их предложением в сотрудничестве с правительствами, с тем чтобы обеспечить облегчение боли и страданий и возможность осуществления медикаментозной терапии в рамках комплексного пакета услуг по лечению наркозависимости, принимая во внимание, в соответствии с национальным законодательством, Типовой перечень основных лекарственных средств Всемирной организации здравоохранения.

6. Интеграция вопросов вовлечения и участия общин

Проблема

11. Осуществляемые мероприятия зачастую подкрепляются не связанными друг с другом краткосрочными инициативами и не интегрированы в обычный процесс предоставления правительствами услуг в области здравоохранения, образования и социального обеспечения. Кроме того, они не предусматривают участия всех заинтересованных сторон на уровне общин в процессе планирования, осуществления, мониторинга и оценки мер по сокращению спроса на наркотики, и в них не в полной мере учитывается деятельность неправительственных организаций и гражданского общества.

Необходимые меры

12. Государствам-членам следует:

- а) обеспечить, насколько это возможно, интеграцию таких мер в процесс предоставления услуг в области здравоохранения, образования и социального обеспечения (таких, как поддержка семей, обеспечение жильем, трудоустройство и т.д.) в государственном и частном секторах;
- б) вовлекать все заинтересованные стороны на уровне общин (включая представителей целевых групп населения и их семьи, членов общин, работодателей и местные организации) в процесс планирования, осуществления, мониторинга и оценки мер по сокращению спроса на наркотики;
- в) вовлекать средства массовой информации в деятельность по поддержке текущих программ профилактики наркопотребления с помощью целенаправленных кампаний;
- г) налаживать взаимодействие между правительственными и неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в целях принятия мер по сокращению спроса на наркотики на местном уровне.

7. Принятие мер в отношении уязвимых групп и условий

Проблема

13. Мероприятия по сокращению спроса на наркотики очень часто осуществляются в отношении всего населения в целом на основе единого стандартного подхода и не предусматривают специальных программ, ориентированных на уязвимые группы с особыми потребностями. К этим группам относятся, в частности, дети, подростки, неблагополучная молодежь, женщины, в том числе беременные женщины, лица с коморбидными соматическими и психическими расстройствами, этнические меньшинства и лица, занимающие маргинальное положение в обществе. Один и тот же человек может относиться одновременно к нескольким таким группам и вследствие этого испытывать множественные потребности.

Необходимые меры

14. Государствам-членам следует:

- а) обеспечить, чтобы разнообразные услуги по сокращению спроса на наркотики, в том числе в области профилактики, лечения и реабилитации, и соответствующие вспомогательные услуги предусматривали подходы, которые служили бы для удовлетворения потребностей уязвимых групп и применялись исходя из имеющихся научных данных, чтобы они в максимальной степени отвечали потребностям таких групп, учитывая гендерные факторы и особенности культуры;
- б) обеспечить включение молодежи и детей в сферу осуществления программ профилактики и их участие в этой деятельности с целью расширения охвата и повышения эффективности таких программ;

с) организовать специализированную подготовку для лиц, работающих с такими уязвимыми группами, как больные с коморбидными психическими расстройствами, несовершеннолетние и женщины, в том числе беременные женщины.

8. Оказание помощи лицам, потребляющим наркотики и страдающим наркозависимостью, в системе уголовного правосудия

Проблема

15. Для правонарушителей, потребляющих наркотики, альтернативы уголовному преследованию и тюремному заключению весьма ограничены, а лечебные службы в системе уголовного правосудия зачастую не отвечают требованиям. Кроме того, необходимо решать такие проблемы, как коррупция, переполненность тюрем и доступность наркотиков, и бороться с их неблагоприятными последствиями, в том числе частым распространением в тюрьмах связанных с наркотиками инфекционных заболеваний. Наконец, следует уделять больше внимания переходу от тюремного заключения к освобождению, возвращению в общество и социальной реинтеграции.

Необходимые меры

16. Государствам-членам следует:

а) действуя в национальных правовых рамках с соблюдением применимого международного права, рассмотреть вопрос о возможности всестороннего применения в отношении правонарушителей механизмов наркологического лечения и ухода, в частности организации лечения в качестве альтернативы лишению свободы, в надлежащих случаях;

б) принять меры по борьбе с коррупцией, снижению уровня переполненности тюрем и предупреждению доступа к запрещенным наркотикам и их потребления в местах содержания под стражей;

с) осуществлять в местах содержания под стражей всеобъемлющие лечебные программы; взять на себя обязательство предоставлять заключенным, страдающим наркозависимостью, широкий диапазон услуг по лечению и уходу и соответствующих вспомогательных услуг, включая меры профилактики распространения связанных с наркотиками инфекционных заболеваний, медикаментозную и психосоциальную терапию и реабилитацию; а также взять на себя обязательство разработать программы, нацеленные на подготовку заключенных к освобождению, и программы оказания заключенным поддержки для перехода от тюремного заключения к освобождению, возвращению в общество и социальной реинтеграции;

д) обеспечивать надлежащую подготовку кадров, с тем чтобы работники системы уголовного правосудия и/или тюрем принимали основанные на научных данных и этически взвешенные меры по сокращению спроса на наркотики и обращались с людьми уважительно, без предвзятости и без обличения.

9. Стандарты качества и подготовка кадров

Проблема

17. Эффективность мер по сокращению спроса, основанных на научных данных, страдает из-за отсутствия квалифицированного персонала, системы аттестации и стандартов качества.

Необходимые меры

18. Государствам-членам следует:

а) поддерживать разработку и принятие соответствующих стандартов в области здравоохранения, а также непрерывную подготовку, связанную с принятием мер по сокращению спроса на наркотики;

б) обеспечивать укомплектование соответствующих служб, насколько это возможно и необходимо, специалистами разного профиля, в том числе терапевтами/психиатрами, медицинскими сестрами, психологами, социальными работниками, воспитателями и другими специалистами;

с) обеспечить, в надлежащих случаях, включение подготовки по вопросам профилактики наркопотребления и наркозависимости и соответствующего ухода в учебные программы подготовки специалистов по оказанию соответствующих услуг, в том числе в учебные программы университетов, медицинских институтов и других учреждений по подготовке соответствующих специалистов;

д) обеспечивать на постоянной основе подготовку специалистов по вопросам планирования и практических работников правительственных учреждений, неправительственных организаций, частного сектора и других общественных институтов по всем аспектам деятельности в области сокращения спроса на наркотики и разработки стратегически важных программ путем выявления людских ресурсов на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях и использования их опыта при разработке программ в целях гарантированного обеспечения их последовательности, а также создания и укрепления местных, региональных, субрегиональных и национальных сетей подготовки кадров и технических ресурсов и, опираясь на возможную помощь региональных и международных организаций, содействовать обмену опытом и специальными знаниями и с этой целью призывать государства включать в разработанные ими учебные программы сотрудников, занимающихся вопросами сокращения спроса на наркотики, из других государств;

е) поддерживать национальные, региональные и международные сети с целью обеспечения подготовки кадров, а также выявления и распространения передового опыта.

10. Сбор данных, мониторинг и оценка

Проблема

19. Серьезную обеспокоенность вызывает отсутствие данных, особенно о быстро меняющемся характере и масштабах потребления наркотиков, и несистематичность предпринимаемых правительствами усилий по мониторингу и оценке сферы охвата и качества мер по сокращению спроса на наркотики.

Необходимо активизировать международное сотрудничество и поддержку, в том числе с целью совершенствования и координации сбора данных, мониторинга и оценки программ сокращения спроса для информационного обеспечения политики и служб, связанных с сокращением спроса на наркотики.

Необходимые меры

20. Государствам-членам следует:

а) активизировать усилия по сбору данных о характере и масштабах потребления наркотиков и наркозависимости, в том числе об особенностях населения, нуждающегося в помощи, укреплению систем сбора информации и мониторинга и применению научно обоснованных методик и инструментов;

б) разработать и усовершенствовать методы объективной национальной оценки, проводимой правительствами для обеспечения понимания на систематической и всеобъемлющей основе отрицательных последствий злоупотребления наркотиками для общества, здоровья и экономики;

с) обеспечить, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики принимались с учетом научно обоснованных оценок характера и масштабов наркопроблемы, а также социально-культурных особенностей населения, нуждающегося в помощи;

д) обеспечить, чтобы меры по сокращению спроса на наркотики принимались с учетом тенденций потребления наркотиков в соответствующей среде и периодически пересматривались в свете новых тенденций, получаемой ответной информации и результатов мониторинга и оценки;

е) обеспечить, чтобы в рамках лечебно-профилактических мероприятий, связанных с потреблением наркотиков и наркозависимостью, а также других мер по сокращению спроса использовались надлежащие системы регистрации, обеспечивающие в то же время сохранение конфиденциальности, и чтобы системы регистрации лиц, которым оказывается наркологическая помощь, были частью действующей системы мониторинга характера и масштабов наркопроблемы;

ф) применять комплексный и всеобъемлющий подход к сбору и анализу данных для обеспечения того, чтобы информация, имеющаяся у международных, региональных и национальных органов использовалась в полном объеме и в соответствии с законом; и оказывать техническую помощь странам с менее развитым потенциалом;

г) стремиться к достижению договоренности относительно набора соответствующих показателей по ключевым вопросам для обеспечения возможности проводить сравнительную оценку эффективности мер по сокращению спроса с целью разработки, адаптации и утверждения несложных методов, концепций и средств сбора и оценки данных, являющихся стандартными для всей Организации Объединенных Наций;

h) разработать во взаимодействии с международным сообществом и с учетом уроков, извлеченных в процессе анализа ответов на вопросник к ежегодным докладам и вопросник к докладам за двухгодичный период, более совершенные инструменты сбора данных, подлежащие рассмотрению и

принятию Комиссией по наркотическим средствам, которые позволят на систематизированной основе оценивать качество, масштабы и охват мер по сокращению спроса на наркотики, обеспечат научное обоснование используемых средств и их соответствие различным потребностям и потенциалам стран в области отчетности, обеспечат возможность в полной мере использовать существующие информационные ресурсы и позволят пользоваться, в соответствующих случаях, опытом существующих региональных систем мониторинга, сводя при этом к минимуму бремя отчетности.

Часть II. Сокращение предложения и связанные с этим меры

В. Сокращение незаконного предложения наркотиков

1. Активизация сотрудничества, координации и правоохранительной деятельности в целях сокращения предложения

Проблема

21. Хотя большинство государств приняли и осуществляют политику сокращения предложения наркотиков и придают этой задаче первостепенное значение, обязательства достичь существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения предложения, принятые государствами-членами в 1998 году, выполнены лишь частично, в частности вследствие недостаточно эффективного осуществления политики в отношении предложения наркотиков, отсутствия надлежащей национальной законодательной основы для международного сотрудничества, неадекватности механизмов обмена информацией, мониторинга и контроля, нескоординированности правоохранительной деятельности, а также нестабильности процесса выделения ресурсов и их нехватки.

Необходимые меры

22. Государствам-членам следует:

а) во взаимодействии с многосторонними учреждениями и международными и региональными финансовыми институтами обеспечить принятие мер по краткосрочному, среднесрочному и долгосрочному планированию для обеспечения стабильного выделения достаточных ресурсов на программы сокращения предложения наркотиков с целью активизировать борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

б) содействовать обмену передовыми методами и успешным опытом деятельности в области сокращения предложения наркотиков;

в) обеспечить принятие мер по сокращению предложения в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права, тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и, в частности, при всестороннем уважении принципов суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательства во

внутренние дела государств, а также соблюдения всех прав человека и основных свобод;

d) и впредь опираться на три международных конвенции о контроле над наркотиками как главную правовую основу для решения мировой проблемы наркотиков, принимая во внимание значение Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней⁹⁴ и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁹⁵, а также поддерживая усилия по обеспечению более широкого присоединения к этим документам и их осуществления;

e) содействовать принятию мер по сокращению предложения, в которых должным образом учитываются традиционные формы законного использования наркотиков, когда имеются исторические факты, подтверждающие такое использование, а также интересы защиты окружающей среды в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁹⁶;

f) поощрять и осуществлять сотрудничество между судебными и правоохранительными органами на многостороннем, региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях с целью борьбы с преступными организациями, которые занимаются производством и незаконным оборотом наркотиков и связанной с этим преступной деятельностью;

g) обеспечить, чтобы и после 2009 года международные меры по решению проблемы наркотиков рассматривались в качестве общей и совместной обязанности, требующей применения сбалансированного подхода в интересах международного сотрудничества и предоставления технической помощи;

h) обеспечить налаживание диалога между международными и региональными учреждениями, которые принимают меры по сокращению предложения наркотиков, с целью укрепления межучрежденческого сотрудничества и принятия более эффективных ответных мер при соблюдении роли и мандата каждой из организаций;

i) продолжать разрабатывать и применять эффективное законодательство и законодательные рамки для поддержания многостороннего, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества, включая соглашения о взаимной правовой помощи и выдаче, и надлежащим образом урегулировать вопросы, касающиеся юрисдикции, а также ускорить обработку поступающих просьб о взаимной правовой помощи и выдаче и, по возможности, проводить совместные расследования;

j) продолжать и расширять во взаимодействии с международным сообществом проекты и программы налаживания двустороннего и регионального сотрудничества по конкретным аспектам сокращения предложения;

k) рассмотреть вопрос о пересмотре современных стратегий и средств сбора данных с целью облегчения сбора надежных, актуальных, сопоставимых и

⁹⁴ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

⁹⁵ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

⁹⁶ *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

полезных данных по проблеме предложения наркотиков и обеспечения более глубокого и единого понимания этой проблемы и в этой связи рассмотреть вопрос о корректировке и стандартизации международных усилий по сбору данных;

l) сохранять осведомленность о современных научных работах, данных и исследованиях, посвященных использованию содержащих наркотические средства и психотропные вещества растений в медицинских и других законных целях с учетом положений трех международных конвенций о контроле над наркотиками;

m) разработать с помощью Комиссии по наркотическим средствам и во взаимодействии со Статистической комиссией Экономического и Социального Совета четкие и поддающиеся измерению показатели сокращения предложения наркотиков для точной оценки прогресса в достижении целей и выполнении задач, которые, возможно, будут установлены международным сообществом на период после 2009 года;

n) выделять ресурсы соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, обладающим необходимым опытом и знаниями, с целью сбора данных и оказания технической и финансовой помощи государствам для укрепления их потенциала в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; следует активизировать координацию усилий учреждений Организации Объединенных Наций и различных многосторонних органов;

o) во взаимодействии с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными партнерами предпринять дополнительные шаги для выработки согласованных и последовательных мер борьбы против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на суше, в воздухе и на море, с тем чтобы устранить юрисдикционные пробелы в области расследования, пресечения и уголовного преследования деятельности наркоторговцев;

p) обеспечить оказание дополнительного содействия и помощи в целях своевременного обмена информацией по официальным каналам, осуществления мер пограничного контроля, предоставления оборудования, обмена сотрудниками правоохранительных органов, взаимодействия между частным и государственным секторами и разработки новых практических методов эффективного мониторинга деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков;

q) создать, в надлежащих случаях, межучрежденческие органы, чтобы обеспечить применение всеобъемлющего подхода в борьбе с сетями незаконного оборота наркотиков, сознавая при этом, что организованные преступные группы, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков, могут участвовать и в других формах незаконного оборота; такие межучрежденческие органы помогут добиться того, чтобы учреждения, занимающиеся борьбой с другими формами организованной преступности, обменивались соответствующей информацией, оперативными данными, методикой и ресурсами с учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

2. Реагирование на новые тенденции в области незаконного оборота

Проблема

23. Новые тенденции в сфере незаконного оборота наркотиков могут подвергнуть серьезному испытанию возможности государств принимать решительные и эффективные ответные меры.

Необходимые меры

24. Государствам-членам следует:

а) обеспечить готовность правоохранительных органов адаптироваться к новым условиям, с тем чтобы они могли надлежащим образом реагировать на изменение характера проблемы незаконного оборота наркотиков, особенно в том, что касается новых технологий, маршрутов и методов, используемых наркоторговцами, и, тем самым, сокращать незаконное предложение наркотиков;

б) учитывать при разработке и осуществлении стратегий сокращения предложения возможные связи незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ с деятельностью террористических групп в некоторых регионах мира, коррупцией и транснациональной организованной преступностью, включая торговлю оружием и отмывание денег;

в) и далее уделять внимание разработке методов сбора и использования труднодоступных оперативных данных⁹⁷ и доказательств, в том числе таких санкционируемых судебными органами методов сбора доказательств, как электронное наблюдение, ведомственные программы осведомителей и контролируемые поставки;

г) содействовать налаживанию обмена оперативными данными между странами происхождения, транзита и назначения с целью борьбы с незаконным оборотом наркотиков, обеспечивая защиту источников информации и ее неразглашение;

д) во взаимодействии с международным сообществом контролировать характер, использование и масштабы компьютерных технологий, а также их влияние на незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и рассмотреть возможность разработки и применения законодательства и учебных мероприятий с целью эффективного противодействия этой новой проблеме;

е) предпринять усилия по обеспечению разработки на национальном уровне соответствующих процессуальных и материально-правовых норм для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, совершаемым в электронной среде, включая свод действенных норм регулирования и контроля деятельности онлайн-аптек, которые функционируют или осуществляют поставки фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые на международном

⁹⁷ Информация, полученная законным путем с помощью ведомственных программ, предусматривающих, в частности, услуги стоящих на учете осведомителей и тайных агентов, использование электронных средств наблюдения для перехвата аудиосигналов и/или получения видеозаписи, контролируемые поставки и другие методы, приемлемые для судебного процесса.

уровне наркотические средства и/или психотропные вещества, в пределах их соответствующей юрисдикции;

g) осуществлять стратегии, нацеленные на подрыв и ликвидацию крупных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и на противодействие новым тенденциям;

h) оказывать государствам транзита помощь с целью обеспечения более эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

3. Сокращение масштабов насилия, связанного с незаконным оборотом наркотиков

Проблема

25. Иногда преступные организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, причиняют гражданскому обществу и правоохранительным органам значительный вред и применяют в отношении них насилие, в частности, вследствие того, что они, как правило, хорошо вооружены незаконно изготовленным или незаконно приобретенным огнестрельным оружием и готовы применить насилие для защиты себя и принадлежащих им наркотиков, находящихся в незаконном обороте. Международное сообщество должно предпринять шаги не только для сокращения незаконного предложения наркотиков, но и для сокращения масштабов насилия, сопровождающего незаконный оборот наркотиков.

Необходимые меры

26. Государствам-членам следует:

a) рассмотреть возможность ратификации Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁹⁸, или присоединения к нему и, когда это возможно и целесообразно, активизации мер по осуществлению Протокола с целью сокращения масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия как средства сокращения масштабов насилия, связанного с незаконным оборотом наркотиков;

b) принимать профилактические и силовые меры для борьбы со всеми формами преступной деятельности, которые могут быть связаны с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, такими, как отмывание денег, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов и, в соответствующих случаях, финансирование терроризма, включая обнаружение наличных денежных средств и других оборотных инструментов при пересечении международных границ;

c) организовывать для правоохранительных, таможенных и пограничных органов надлежащую целевую подготовку по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и, в соответствующих

⁹⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

случаях, незаконной торговлей огнестрельным оружием, расширять, в случае наличия у государств соответствующего опыта, двустороннее и многостороннее сотрудничество, в том числе в рамках программ, осуществляемых под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других международных партнеров, учреждений Организации Объединенных Наций или региональных механизмов, в рамках которых особое внимание уделяется наращиванию потенциала и подготовке кадров, и обмениваться опытом и передовой методикой, с тем чтобы расширять возможности всех государств более эффективно бороться с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и, в соответствующих случаях, незаконной торговлей огнестрельным оружием;

d) расширять обмен информацией между правоохранительными органами и сотрудничество между судебными органами с целью обнаружения и изучения возможных связей между преступными организациями, которые занимаются незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и другой преступной деятельностью, включая, в частности, незаконное изготовление огнестрельного оружия и его незаконную торговлю.

4. Комплексное решение задач сокращения спроса и предложения

Проблема

27. Хотя незаконный оборот наркотиков представляет собой многостороннюю проблему, которая может быть успешно решена лишь путем сокращения как предложения, так и спроса, эта взаимосвязь зачастую не принимается во внимание. Деятельность по сокращению предложения должна предусматривать применение сбалансированного подхода для сокращения спроса в соответствии с принципом общей ответственности, так же как деятельность по сокращению спроса должна предусматривать применение сбалансированного подхода для сокращения предложения в соответствии с принципом общей ответственности.

Необходимые меры

28. Государствам-членам следует:

a) применять в рамках национальных стратегий контроля над наркотиками междисциплинарный подход и привлекать различные правительственные ведомства, заинтересованные в борьбе против незаконного оборота наркотиков, в том числе органы здравоохранения, правоохранительные органы и учебные заведения, чтобы при разработке и осуществлении стратегий сокращения предложения были учтены все факторы, имеющие отношение к сокращению предложения;

b) учитывать необходимость применения всеобъемлющего, межсекторального и сбалансированного подхода, предусматривающего элементы сокращения спроса и сокращения предложения, каждый из которых дополняет друг друга, а также надлежащего применения принципа общей ответственности, уделяя при этом особое внимание потребности в службах, ответственных за профилактику, включая правоохранительные органы, и обеспечивая интеграцию этих мер в процесс предоставления услуг в области здравоохранения, образования, развития сельских районов, сельского хозяйства и социального обеспечения в государственном и частном секторах.

5. Усиление мер по борьбе с коррупцией, предоставление технической помощи и создание потенциала

Проблема

29. Организованные преступные группы, стремящиеся облегчить и защитить свою незаконную наркоторговлю, нередко пытаются оказать давление на публичных должностных лиц, в том числе на правоохранительные органы. Усилия по сокращению предложения должны подкрепляться мерами по борьбе с коррупцией и опираться на комплексный подход, предусматривающий взаимодействие правительства и гражданского общества. В этой связи ряду развивающихся стран, особенно странам, расположенным на основных маршрутах незаконного оборота наркотиков, требуется техническая помощь для дополнительного укрепления их правоохранительных органов.

Необходимые меры

30. Государствам-членам следует:

а) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции против коррупции, Конвенции 1988 года и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁹⁹ или присоединении к ним, а также активизации усилий по их осуществлению;

б) обеспечить применение правоохранительными органами решительных методов деятельности по предупреждению коррупции, таких как участие в многосторонних и двусторонних программах технической помощи для противодействия коррупции, подготовка планов действий по противодействию коррупции и разработка программ обеспечения честности и неподкупности сотрудников правоохранительных органов;

в) продолжать разработку и совершенствование национальных и международных усилий по подготовке кадров и повышению уровня осведомленности в интересах наращивания потенциала правоохранительных судебных органов, обеспечивая при этом координацию международных усилий по подготовке кадров и повышению уровня осведомленности во избежание их дублирования;

г) продолжать разрабатывать и поддерживать процедуры применения контролируемых поставок, в соответствии с Конвенцией 1988 года, и других специальных следственных методов как на национальном, так и на международном уровнях с соблюдением национального законодательства;

д) активизировать усилия по сбору сведений о методах деятельности наркоторговцев, в том числе с помощью региональных и международных аналитических мероприятий;

е) задействовать ресурсы существующих международных полицейских структур и органов с целью согласованного решения проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и обеспечения более высокой эффективности и результативности;

⁹⁹ Ibid., vol. 2225, No. 39574.

g) предоставить надлежащие ресурсы и оборудование органам пограничного контроля и оказывать техническую помощь государствам, которые обращаются с такими просьбами;

h) укреплять и объединять возможности правоохранительных органов с тем, чтобы они могли эффективнее расследовать деятельность организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

i) поощрять разработку и применение в судебных и правоохранительных органах устойчивых и всеобъемлющих программ, которые должны затрагивать вопросы условий несения службы, денежного вознаграждения, подготовки кадров и повышения уровня информированности, с тем чтобы привлекать и удерживать наилучших сотрудников;

j) обеспечить, чтобы коммерческие операции в портах осуществлялись при поддержке органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, которые обладают достаточными ресурсами, оборудованием, подготовленными кадрами и юридическими полномочиями для эффективной проверки, оценки и досмотра коммерческих грузов и морских контейнеров, а также обеспечить, чтобы соответствующие международные органы оказывали техническую помощь государствам, которые обращаются с такими просьбами.

С. Контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда

1. Обеспечение более глубокого понимания проблемы стимуляторов амфетаминового ряда

Проблема

31. Из-за отсутствия глобального механизма для систематического мониторинга незаконного изготовления, распространенности, незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими¹⁰⁰, а также общего подхода к вопросам контроля над запрещенными синтетическими наркотиками и изготовлением, утечкой и незаконным оборотом химических веществ-прекурсоров в полной мере изучить рынок сбыта запрещенных синтетических наркотиков и его характеристики по-прежнему не представляется возможным. Многие государства-члены еще не приняли меры для выявления и мониторинга этого сегмента рынка запрещенных наркотиков и оценки ответных мер, располагают лишь ограниченными данными, на основе которых можно было бы планировать мероприятия и разрабатывать программы действий, и поэтому могут использовать лишь ограниченный объем научных данных при подготовке программ более эффективного решения этой проблемы. Кроме того, некоторым странам не хватает финансовых и людских ресурсов, а также знаний для решения этой проблемы.

¹⁰⁰ В некоторых регионах сформулированная в сентябре 2008 года программа мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ) уже находится на начальной стадии разработки.

Необходимые меры

32. Государствам-членам следует:

а) принять меры по созданию системы мониторинга запрещенных синтетических наркотиков (если таковая еще не создана), объединяющую все осуществляемые в мире мероприятия в отношении стимуляторов амфетаминового ряда, и принять меры для дальнейшего наращивания потенциала в области мониторинга, в том числе в целях раннего выявления новых тенденций и подготовки данных о распространенности стимуляторов амфетаминового ряда;

б) обращать особое внимание на важную роль данных лабораторий судебной экспертизы, научно-исследовательских лабораторий и лечебных центров, а также качественной информации для понимания проблемы запрещенных синтетических наркотиков и различных продуктов, распространяемых на незаконном рынке, и систематически учитывать такие данные и такую информацию в своей деятельности по мониторингу и следственной деятельности;

в) содействовать созданию консультативных механизмов, связывающих Международный комитет по контролю над наркотиками, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие международные и региональные органы, в целях повышения качества и обеспечения последовательности сообщаемых данных о стимуляторах амфетаминового ряда и других синтетических наркотиках и их прекурсорах;

г) принять дополнительные меры по совершенствованию системы международного обмена информацией (т.е. установлению электронной связи через Интернет между национальными, региональными и международными центрами документации) для обеспечения глобального распространения точной и своевременной информации в стандартной форме по различным аспектам проблемы стимуляторов амфетаминового ряда (включая пресечение незаконного оборота, показатели распространенности и анализ политики, законодательства и оперативной деятельности для определения передовой практики);

д) и далее в дополнение к мероприятиям по мониторингу проводить более систематизированные исследования проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, включая более подробное изучение сложной взаимосвязи между спросом на стимуляторы амфетаминового ряда и их предложением в различных условиях, а также проводить исследования, позволяющие определить распространенность стимуляторов амфетаминового ряда и выявить риски, связанные с их использованием, и обеспечивать доступность результатов таких исследований.

2. Принятие мер в отношении подпольного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда

Проблема

33. Синтетические наркотики представляют собой особую проблему, поскольку их можно незаконно изготавливать в различных формах с использованием химических веществ-прекурсоров, многие из которых легко заменимы. К тому

же, подпольный и потенциально мобильный характер их изготовления требует применения всеми странами изготовления, транзита и потребления общего подхода для понимания и предотвращения проблемы утечки синтетических наркотиков и их прекурсоров в каналы незаконного оборота.

Необходимые меры

34. Государствам-членам следует:

а) создавать или наращивать собственный национальный потенциал в интересах безопасного проведения расследований и мероприятий в отношении захваченных подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда, складов химических материалов и химических веществ-прекурсоров, опираясь на имеющиеся ресурсы лабораторий судебной экспертизы;

б) выявлять оптимальные методы планомерного сбора информации с мест расположения подпольных лабораторий, в том числе о лабораторном оборудовании, методах подпольного изготовления, исходных материалах, используемых химикатах и реагентах, и совершенствовать обмен такой информацией, чтобы она своевременно распространялась в стандартной форме;

с) по возможности на добровольной основе осуществлять контроль за торговлей лабораторным и иным оборудованием, например таблеточными прессами, в соответствии со статьей 13 Конвенции 1988 года.

3. Предотвращение незаконной торговли и утечки

Проблема

35. В борьбе с проблемой стимуляторов амфетаминового ряда государствам-членам необходимо учитывать такие серьезные факторы, как утечка лекарственных препаратов, изготовление и сбыт смесей стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков, использование не подлежащих контролю химических веществ и/или химических веществ-заменителей в качестве новых прекурсоров для незаконного синтеза наркотиков, а также использование и распространение фармацевтической продукции с целью обойти соответствующие меры контроля над изготовлением.

Необходимые меры

36. Государствам-членам следует:

а) принимать согласованные меры по борьбе с незаконной торговлей через Интернет препаратами, содержащими стимуляторы амфетаминового ряда, и неправомерным использованием почтовых и курьерских служб в целях контрабанды таких препаратов;

б) принимать меры по расширению сотрудничества в деле выявления и расследования случаев утечки, а также в области обмена опытом и информацией между национальными компетентными органами по конкретным видам утечки;

с) укрепить, при необходимости, меры контроля, в том числе с помощью онлайн-системы предварительных уведомлений об экспорте, за ввозом и вывозом препаратов, содержащих химические вещества-прекурсоры, такие как

эфедрин и псевдоэфедрин, которые могут использоваться при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда;

d) активизировать систематический сбор данных о злоупотреблении стимуляторами амфетаминового ряда и утечке прекурсоров и препаратов, содержащих стимуляторы амфетаминового ряда, и использовать такие данные для принятия надлежащих контрмер;

e) оказывать, при необходимости, техническую помощь в создании и применении надлежащих механизмов контроля над изготовлением, сбытом и утечкой стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотреблением ими, включая принятие законодательных, административных и оперативных мер, особенно в тех регионах, где такие механизмы контроля отсутствуют.

4. Повышение информированности и сокращение спроса

Проблема

37. Несмотря на потенциально серьезные риски, связанные с потреблением стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков, они, тем не менее, необоснованно считаются совместимыми со здоровым образом жизни. В этой связи важное значение имеет повышение информированности о потенциальных рисках, связанных с потреблением таких веществ.

Необходимые меры

38. Государствам-членам следует:

a) повышать уровень информированности правоохранительных органов, органов здравоохранения и регулирующих органов о стимуляторах амфетаминового ряда и их прекурсорах, а также просвещать уязвимые группы населения об опасностях, связанных с потреблением стимуляторов амфетаминового ряда;

b) с учетом широких масштабов распространенности и незаконного использования стимуляторов амфетаминового ряда в самых различных группах населения поощрять обращение лиц, столкнувшихся с проблемами в связи со стимуляторами амфетаминового ряда, в комплексные службы, например лечения, реабилитации и социальной реинтеграции, призванные оказывать помощь в случае злоупотребления психоактивными веществами, включая злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда, под надзором медицинского персонала и других соответствующих специалистов;

c) разрабатывать программы профилактики и лечения с учетом особенностей проблемы стимуляторов амфетаминового ряда в качестве ключевых элементов любой соответствующей стратегии сокращения спроса и сведения к минимуму рисков для здоровья.

5. Новые вопросы в сфере контроля над прекурсорами

Проблема

39. Меры законодательного контроля и регулирования позволяют предотвращать утечку химических веществ-прекурсоров¹⁰¹ в каналы незаконной торговли, однако такие химические вещества по-прежнему поступают в подпольные лаборатории по изготовлению наркотиков. Химические вещества-прекурсоры часто становятся объектом утечки из каналов внутреннего распределения в странах их изготовления или импорта и контрабандой вывозятся за границу. Страны, прежде не интересовавшие наркodelьцов, используются в настоящее время для организации утечки. При незаконном синтезе наркотиков используются не подпадающие под контроль химические вещества-прекурсоры и/или химические вещества-заменители, а также лекарственные препараты, содержащие прекурсоры. К тому же во многих странах все еще не обеспечивается достаточная научная и судебно-экспертная поддержка в области идентификации и безопасной утилизации прекурсоров.

40. Общей проблемой в области контроля над стимуляторами амфетаминового ряда и их прекурсорами по-прежнему является отсутствие общего механизма для обмена лабораторной информацией и результатами правоохранительной деятельности между учреждениями по контролю над наркотиками, таможенными органами и полицией.

Необходимые меры

41. Государствам-членам следует:

а) дополнительно укрепить, при необходимости, механизмы для своевременного выявления, сбора и распространения информации о веществах, не включенных в списки конвенций, в том числе производных соединениях, специально разрабатываемых с целью обойти существующие меры контроля, в частности, используя обновленный перечень не включенных в списки конвенций веществ, подлежащих особому международному надзору;

б) дополнительно укрепить, при необходимости, законодательство о контроле над прекурсорами и криминализации действий, связанных с организацией их утечки;

в) обеспечить, чтобы меры по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда осуществлялись в полном соответствии с

¹⁰¹ Термин "прекурсор" используется для обозначения любого из веществ, перечисленных в Таблице I или Таблице II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, за исключением случаев, когда контекст требует иного выражения. Подобные вещества часто именуются прекурсорами или основными химическими веществами в зависимости от их главных химических свойств. На Конференции полномочных представителей, которая приняла Конвенцию 1988 года, для обозначения таких веществ какой-либо отдельный термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию 1988 года было включено выражение "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ". Вместе с тем практика именовать все такие вещества "прекурсорами" получила широкое распространение; хотя с технической точки зрения такой термин неточен, он используется в настоящем тексте для краткости.

целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права, международными конвенциями о контроле над наркотиками и, в частности, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств и соблюдении всех прав человека и основных свобод;

d) продолжать исследования по прекурсорам с целью разобраться в таких новых тенденциях, как использование химических веществ-заменителей и дробление производственного процесса, включая упреждающие исследования, посвященные потенциальному использованию таких веществ, и обмениваться результатами таких исследований;

e) продолжать развивать рабочие взаимоотношения с соответствующими отраслями в интересах выработки универсального кодекса поведения для промышленного сектора и разработки надлежащих внутренних и международных правовых норм в отношении предложения и незаконного оборота прекурсоров, в том числе еще не подпадающих под международный контроль, и предложить Международному комитету по контролю над наркотиками разработать руководящие принципы налаживания сотрудничества между национальными компетентными органами и операторами;

f) уделять больше внимания проблеме использования веществ, не включенных в списки конвенций, и химических веществ-заменителей для изготовления традиционных прекурсоров, используемых при изготовлении героина и кокаина;

g) преодолевать многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются органы по контролю над наркотиками развивающихся стран, особенно с учетом появления на таких рынках новых синтетических наркотиков и стимуляторов амфетаминового ряда, путем наращивания потенциала и оказания технической помощи, включая предоставление современного детекторного оборудования, сканеров и аналитических комплектов, создание лабораторий судебной экспертизы и организацию подготовки кадров;

h) обеспечить, чтобы международные и региональные учреждения, занимающиеся вопросами контроля над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда, поддерживали диалог с целью укрепления межучрежденческого сотрудничества для повышения эффективности ответных мер при соблюдении роли и мандата каждого учреждения;

i) поддерживать усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного комитета по контролю над наркотиками по содействию осуществлению мер, принимаемых в рамках национальных и региональных механизмов сотрудничества;

j) оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международному комитету по контролю над наркотиками в проведении и координации исследований по прекурсорам в сотрудничестве с международным научным сообществом с целью изучения новых тенденций, а также в распространении результатов таких исследований;

k) обращать особое внимание на важность механизмов, предусмотренных в статье 12 Конвенции 1988 года, и поощрять и расширять их

эффективное применение¹⁰², а также обеспечить использование безопасных средств связи, включая защищенные адреса электронной почты;

l) предпринять усилия по составлению национальных перечней компаний, уполномоченных заниматься изготовлением и распределением прекурсоров и/или торговлей ими, в целях совершенствования средств проверки;

m) наращивать национальный потенциал в целях оказания судебно-экспертной поддержки правоохранительным органам и органам уголовного правосудия в расследовании преступлений, связанных с химическими веществами-прекурсорами, включая их незаконный оборот, утечку и использование в подпольных лабораториях, а также оказывать помощь правоохранительным органам в обнаружении прекурсоров в ходе оперативной работы и в раннем выявлении новых тенденций;

n) расширить рамки для обмена качественной и надежной судебно-экспертной информацией между органами по контролю над наркотиками, таможенными органами и полицией, в том числе, в надлежащих случаях, через лабораторию судебной экспертизы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

o) определять исчисления своих законных национальных потребностей в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне и 1-фенил-2-пропаноне в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам и представлять эту информацию Международному комитету по контролю над наркотиками, которому, в консультации с государствами-членами, следует в максимально возможной степени содействовать стандартизации методологий, которые облегчают подготовку таких исчислений;

p) укреплять сотрудничество на национальном и региональном уровнях между органами по контролю над наркотиками, таможенными органами, полицией, лабораториями судебной экспертизы, соответствующими отраслями промышленности и операторами производственно-сбытовых цепей с целью предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров;

q) обеспечить более эффективное использование международных механизмов взаимодействия и сотрудничества, а также новых и новейших технологий в поддержку эффективных национальных и международных мер контроля, включая подготовку стратегически важных данных о тенденциях, касающихся прекурсоров (в том числе об утечках, а также методах подпольного изготовления и исходных материалах, фактически используемых в подпольных лабораториях);

г) создать системы, исключаящие возможность утечки химических веществ-прекурсоров из местных аптек в каналы незаконной торговли (например, общие онлайн-системы учета);

¹⁰² Ключевое значение в этой связи имеет онлайн-система предварительных уведомлений об экспорте, включая своевременное реагирование на такие уведомления. На добровольной основе эта система может, по мере возможности и в соответствии с требованиями национальных органов, использоваться для направления сообщений о веществах, не включенных в списки конвенций, до начала их экспорта, и при этом следует уведомлять страны транзита.

s) в дополнение к мерам контроля за международной торговлей активизировать усилия по предотвращению утечки прекурсоров и лекарственных препаратов, содержащих прекурсоры эфедрин и псевдоэфедрин, из внутренних каналов с целью их контрабандного вывоза за границу, обращая при этом особое внимание на важность более активного участия органов пограничного контроля;

t) в сотрудничестве с компетентными международными и региональными органами разработать практические процедуры безопасного обращения с изымаемыми прекурсорами и их утилизации, обмениваться опытом в этой области и организовывать подготовку кадров и другие соответствующие мероприятия;

u) рассмотреть возможность "маркировки" определенных партий химических веществ для целей возможного использования в будущем, если научный прогресс позволяет надлежащим образом использовать такие средства, принимая при этом во внимание бремя, которое может быть возложено в результате этого на компетентные органы и промышленность;

v) продолжать поддерживать успехи, достигнутые в рамках проекта "Призма" и проекта "Сплоченность", которые подтверждают важность такой деятельности, а также ключевую и незаменимую роль Международного комитета по контролю над наркотиками как глобального координационного центра.

D. Международное сотрудничество в деле искоренения незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и в области альтернативного развития¹⁰³

1. Совершенствование инструментов для проведения исследований, сбора данных и оценки

Проблема

42. В деле содействия разработке, осуществлению, контролю и оценке мероприятий в области альтернативного развития исключительно важное значение имеют подготовка, распространение и использование достоверной информации по вопросам альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития, а также обмен такой информацией. Вместе с тем по-прежнему ощущается нехватка надежных и обновленных данных о незаконном культивировании наркотикосодержащих растений, в том числе о факторах, вызывающих незаконное культивирование таких растений, недостаточно активно и неэффективно используются данные о развитии человеческого потенциала и социально-экономических аспектах, а также недостаточно активно ведется

¹⁰³ В соответствии с резолюциями 2006/33, 2007/12, приложение, и 2008/26 Экономического и Социального Совета концепция альтернативного развития включает превентивное альтернативное развитие.

обмен передовой практикой и опытом, накопленным членами международного сообщества в области альтернативного развития.

Необходимые меры

43. Государствам-членам следует:

а) проводить дополнительные исследования, укреплять механизмы сбора данных и обеспечивать осуществление более эффективных программ альтернативного развития;

б) проводить исследования для оценки факторов, которые приводят к незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ;

в) по мере возможности оказывать необходимую финансовую и политическую поддержку в целях обследования, мониторинга и проверки масштабов культивирования кокаинового куста, опийного мака или каннабиса как в защищенном, так и в открытом грунте в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и обмениваться такой информацией с соответствующими международными учреждениями и другими правительствами с целью расширения сотрудничества в деле уничтожения наркотикосодержащих культур и в области альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития, с учетом особенностей каждой страны или региона;

г) обеспечить, чтобы государства, обладающие необходимым опытом и знаниями, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывали затронутым этой проблемой государствам помощь в разработке и совершенствовании систем мониторинга и оценки качественного и количественного воздействия программ альтернативного развития и искоренения наркотикосодержащих растений на устойчивость мероприятий по сокращению масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и на социально-экономическое развитие; такая оценка должна предусматривать использование показателей развития человеческого потенциала, отражающих цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

д) обеспечить, чтобы затронутые этой проблемой государства, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие ключевые участники активизировали свои усилия по обмену результатами программ альтернативного развития с более широким кругом участников деятельности в области развития; в этой связи необходимо предпринимать более энергичные усилия для освещения проделанной работы и выгод, получаемых общинами, которые затронуты этой проблемой, а также выявлять передовую практику и извлеченные уроки и обмениваться ими, анализировать неудачи и распространять сделанные выводы среди более широкого круга участников деятельности в области развития.

2. Международное сотрудничество в области контроля над наркотиками, ориентированного на развитие

Проблема

44. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый за последние десять лет в области укрепления международного сотрудничества в борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений на основе альтернативного развития, метод альтернативного развития по-прежнему не может применяться в полной мере из-за того, что не удается заручиться более широкой и устойчивой финансовой, технической и политической поддержкой со стороны государств и международного сообщества. Поэтому для обеспечения эффективности и устойчивости осуществляемых программ необходимо активизировать сотрудничество между государствами и международным сообществом с учетом принципа совместной ответственности, применять сбалансированный подход и разработать основу для устойчивого развития с уделением особого внимания предупреждению, сокращению масштабов и ликвидации незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ.

Необходимые меры

45. Государствам-членам следует:

а) поощрять и укреплять международное сотрудничество, основанное на принципе совместной ответственности, в области устойчивого альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития¹⁰⁴;

б) активизировать оказание международной помощи в области искоренения незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного производства наркотиков на основе комплексного и устойчивого альтернативного развития; в этой связи следует, насколько это возможно, добиваться от правительств и международного сообщества долгосрочных политических и финансовых обязательств;

в) разрабатывать, когда это возможно, программы устойчивого альтернативного развития, особенно в регионах производства наркотиков, в том числе регионах с высоким уровнем нищеты, поскольку они более уязвимы в отношении действий наркодельцов и с большей вероятностью могут быть затронуты незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным производством и оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

г) рассмотреть, когда это целесообразно, возможность включения комплексных и устойчивых программ альтернативного развития в национальные стратегии развития с учетом того, что нищета и уязвимость входят в число факторов, приводящих к незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, а ликвидация нищеты является одной из главных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и просить организации по вопросам развития и международные финансовые институты обеспечить

¹⁰⁴ Резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение, пункт 18(с).

включение стратегий альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, программ превентивного альтернативного развития, в программные документы по борьбе с нищетой и стратегии страновой помощи для государств, затронутых проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ;

e) оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы оно и далее могло осуществлять свои каталитические функции с целью мобилизации технической, финансовой и политической поддержки со стороны международных финансовых институтов, неправительственных организаций, соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, частного сектора и гражданского общества и чтобы оно могло также продолжать свою деятельность по оказанию помощи государствам в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ альтернативного развития;

f) обеспечивать, чтобы к разработке и осуществлению программ альтернативного развития, предусматривающих, в надлежащих случаях, применение превентивного подхода, привлекались все заинтересованные стороны с учетом особенностей целевого района и чтобы в процесс разработки, осуществления и мониторинга проектов вовлекались местные общины;

g) обеспечивать, чтобы международные и региональные учреждения, работающие в области альтернативного развития, налаживали диалог с целью укрепления межучрежденческого сотрудничества, уважая роль и мандат каждой организации;

h) активно доводить планы, стратегии и руководящие принципы до сведения членов сообщества по вопросам развития, в частности, международных финансовых институтов, с целью обеспечить включение мер по устранению причин незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и стратегий альтернативного развития в свои расширенные программы развития, если такие стратегии в них еще не предусмотрены;

i) во взаимодействии с многосторонними учреждениями и международными и региональными финансовыми институтами обеспечить, чтобы краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование предусматривало непрерывную финансовую поддержку комплексных и устойчивых программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития, в первую очередь в уязвимых районах;

j) принимать, в соответствующих случаях, во внимание проблемы, связанные с управлением и обеспечением безопасности, при осуществлении программ альтернативного развития, особо учитывать в соответствующих случаях статус национальных стратегий и программ в области контроля над наркотиками, включая искоренение незаконно культивируемых растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и обеспечивать надлежащее применение сбалансированного подхода к национальным стратегиям контроля над наркотиками и альтернативного развития;

k) обратиться к государствам, которые не затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, и частному сектору с целью обеспечить расширение доступа продукции альтернативного развития на рынки в соответствии с национальными и международными обязательствами и с учетом применимых норм многосторонней торговли;

l) использовать существующие механизмы сотрудничества и развивать механизмы регионального сотрудничества для обмена опытом в области альтернативного развития и искоренения незаконно культивируемых растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ;

m) оказывать помощь государствам, затронутым проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, в укреплении трансграничной, субрегиональной и региональной технической помощи или совместной деятельности, включая сотрудничество Юг-Юг; и просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, международное сообщество по вопросам развития и другие ключевые заинтересованные стороны поощрять и поддерживать соответствующее сотрудничество в этом направлении;

n) сотрудничать с партнерами по процессу развития в деле гармонизации, согласования и регулирования международной помощи в целях развития, оказываемой государствам, которые затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, в соответствии с принципами принятой в 2005 году Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи: принадлежность, гармонизация, согласование и результаты;

o) рекомендовать соответствующим международным финансовым институтам, организациям системы Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и частному сектору расширить свою поддержку в области развития сельских районов для тех регионов и тех групп населения, которые затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, посредством обеспечения долгосрочного финансирования на гибкой основе и, по возможности, государствам, затронутым этой проблемой, следует взять на себя более твердые обязательства в отношении финансирования программ альтернативного развития.

3. Сбалансированный долгосрочный подход к решению проблемы незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ

Проблема

46. В определенных областях в некотором отношении достигнут значительный прогресс, однако несмотря на все усилия значительного сокращения общемировых масштабов незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, не произошло. Непонимание динамики спроса и предложения на рынке наркотиков, отсутствие долгосрочного сбалансированного подхода, а также непоследовательность осуществляемых программных мероприятий, коррупция и недостаточность международной помощи, предоставляемой на цели развития, для устранения причин культивирования запрещенных к возделыванию

растений – все это мешает правительствам закреплять успехи, достигнутые на местном уровне.

Необходимые меры

47. Государствам-членам следует:

a) решать задачи альтернативного развития в более широком контексте развития на основе целостного и комплексного подхода с учетом целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, уделяя при этом первоочередное внимание ликвидации нищеты;

b) разрабатывать программы альтернативного развития и меры по искоренению при полном соблюдении соответствующих международных документов, в том числе документов по правам человека, а при разработке мероприятий в области альтернативного развития учитывать культурные и социально-бытовые традиции участвующих общин;

c) обеспечить, чтобы помощь в целях развития, предназначенная для общин, которые проживают в районах, затронутых проблемой незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, оказывалась с учетом таких общих целей, как защита прав человека и ликвидация нищеты;

d) обеспечить, чтобы при осуществлении альтернативного развития и, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития укреплялось взаимодействие и доверие между правительством страны, местными властями и общинами в целях формирования чувства сопричастности на местном уровне;

e) обеспечивать вовлечение общин в неблагополучных районах в основное русло экономической и политической жизни с целью активизации усилий по контролю над наркотиками и укрепления безопасности; в соответствующих случаях такая интеграция должна открывать возможности для расширения доступа к дорогам, школам, первичной медико-санитарной помощи, электроснабжению и другим услугам и инфраструктуре;

f) обеспечивать надлежащую и согласованную последовательность мероприятий в области развития при разработке программ альтернативного развития; и в этой связи принимать во внимание благоприятные климатические условия, а также достигнутые договоренности и установленные прочные партнерские связи с мелкими производителями, твердость политической поддержки и наличие соответствующего выхода на рынки;

g) при принятии мер по искоренению обеспечить, чтобы у мелких фермерских хозяйств появились надежные и устойчивые источники средств к существованию, с тем чтобы можно было на устойчивой основе обеспечить надлежащую последовательность и требуемую координацию мероприятий;

h) в сотрудничестве, в частности, с партнерами по процессу развития, международными финансовыми институтами и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках его мандата, оказывать поддержку государствам, участвующим в реализации программ альтернативного развития, путем осуществления, в соответствующих случаях,

мероприятий в области превентивного альтернативного развития или принятия упреждающих мер в области развития, чтобы предотвратить расширение масштабов незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и миграцию рабочей силы в районы, затронутые проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, и в зоны незаконного производства наркотиков;

i) обеспечить, чтобы партнеры по процессу развития, международные финансовые институты и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывали государствам поддержку в решении проблем незаконного культивирования кокаинового куста, опийного мака и каннабиса путем последовательного осуществления такой деятельности, как проведение дальнейших исследований для оценки масштабов культивирования, выявление социально-экономических факторов, приводящих к такому культивированию, и, наконец, разработка надлежащих мер для решения проблемы;

j) учитывать необходимость расширения международного сотрудничества и всестороннего повышения эффективности стратегий, направленных на укрепление потенциала государств для противодействия незаконному культивированию растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, и на содействие реализации программ альтернативного развития;

k) развивать рыночную инфраструктуру для содействия программам альтернативного развития, обмениваясь в соответствующих случаях информацией об оптимальных видах практики с правительствами и регионами;

l) содействовать согласованному принятию мер для обеспечения альтернативного развития и искоренения;

m) там, где имеет место незаконное культивирование растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, осуществлять всеобъемлющие многосекторальные мероприятия с учетом соответствующих социальных, культурных, экономических, политических, образовательных и природоохранных аспектов, и, в надлежащих случаях, принимать меры по сокращению спроса;

n) включать задачи контроля над наркотиками и альтернативного развития в более широкие программы развития, побуждая при этом участников процесса развития, в частности международные финансовые институты, к тому, чтобы они отражали задачи контроля над наркотиками в своих более широких программах развития.

4. Новаторские стратегии содействия альтернативному развитию

Проблема

48. Возникновение новых угроз и проблем, привлекающих к себе внимание всего мира, ведет к значительному сокращению объема средств, которые могут быть направлены на содействие осуществлению программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития. Все более настоятельной становится необходимость найти новые и нетрадиционные механизмы финансирования и обеспечить,

чтобы программы альтернативного развития дополняли программы, направленные на решение природоохранных вопросов, и были их неотъемлемой составной частью. Кроме того, для эффективного осуществления стратегий альтернативного развития необходимо вместе с частным сектором определить продукты, востребованные рынком, и обеспечить их доступ на рынок.

Необходимые меры

49. Государствам-членам следует:

a) рекомендовать всем государствам-членам и многосторонним, международным и региональным финансовым институтам в соответствии с принципом совместной ответственности с удвоенной энергией развивать международное сотрудничество в целях использования знаний и опыта развивающихся стран и финансовой поддержки развитых стран для оказания развивающимся странам помощи в сокращении масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений с помощью альтернативного развития и, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития;

b) разработать стратегии в соответствии со своей внутренней правовой системой, включая использование местных знаний и опыта, создание потенциала и развитие предпринимательства, для определения, на основе рыночного спроса и потребностей производственно-сбытовых сетей, продукции, которая может быть получена в рамках программ альтернативного развития, а также надежных и стабильных рынков, предлагающих справедливые цены для производителей, в соответствии с нормами международной торговли, включая создание необходимой инфраструктуры и благоприятной среды, в том числе дорожной сети, формирование фермерских ассоциаций и использование специальных систем сбыта, основанных, например, на принципах взаимовыгодной торговли и торговле экологически чистой продукцией;

c) рассмотреть возможность оказания поддержки информационно-пропагандистским кампаниям с целью повышения осведомленности населения о принципе совместной ответственности и о дополнительной социальной значимости продукции, получаемой в результате альтернативного развития;

d) помочь государствам, затронутым проблемой незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, в использовании таких существующих механизмов, как замена долговых обязательств, и действующих соглашений о торговле и изучить возможность увеличения национального финансирования программ альтернативного развития;

e) обеспечить, чтобы партнеры по процессу развития, затронутые рассматриваемой проблемой государства, и другие соответствующие ключевые участники процесса развития изыскивали новые пути содействия осуществлению программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития, которые не наносят ущерба окружающей среде;

f) продолжать содействовать достижению равенства мужчин и женщин в рамках мероприятий в области альтернативного развития, обеспечивая наличие

равных условий для полноценного участия в разработке, осуществлении и оценке программ альтернативного развития;

g) поощрять применение подходов, основанных на коллективном участии всех заинтересованных сторон, в том числе групп, которые в силу сложившихся обстоятельств могут заняться незаконным культивированием растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, в определении, подготовке, осуществлении, мониторинге и оценке альтернативного развития;

h) вместе с партнерами по процессу развития, затронутыми этой проблемой государствами и другими соответствующими учреждениями по вопросам развития содействовать укреплению институциональной основы ключевых национальных отраслевых учреждений, занимающихся вопросами альтернативного развития, в частности национальных координационных органов по контролю над наркотиками, сознавая, что устойчивость программ зависит от прочности национальных институтов и их способности объединять усилия правительственных учреждений и координировать их деятельность с международным сообществом;

i) изучить возможность оказания поддержки региональным механизмам и содействия заключению двусторонних соглашений между государствами с целью решения проблемы миграции незаконного культивирования.

Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области в целях укрепления международного сотрудничества

Е. Борьба с отмыванием денег

Проблема

50. Отмывание денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений, остается глобальной проблемой, которая угрожает безопасности и стабильности финансовых институтов и систем, подрывает экономическое процветание и ослабляет системы управления.

Необходимые меры

51. Государствам-членам следует продолжать развивать международное сотрудничество путем осуществления положений о борьбе с отмыванием денег, содержащихся во всех соответствующих международных и многосторонних документах, таких как Конвенция 1988 года, Конвенция об организованной преступности и Конвенция против коррупции, и, в соответствии с национальным законодательством, рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям, касающихся борьбы с отмыванием денег, а также путем:

а) создания новой или укрепления существующей национальной законодательной базы для криминализации отмывания денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, организации утечки прекурсоров и других серьезных преступлений транснационального характера, с

целью обеспечить предупреждение и выявление случаев отмывания денежных средств, а также проведение в этой связи расследований и уголовного преследования, в частности, посредством:

- i) расширения перечня основных преступлений, связанных с отмыванием денежных средств, и включения в него всех серьезных преступлений с уделением должного внимания преступлениям, связанным со злоупотреблением возможностями новых технологий, киберпространства и систем электронного перевода денежных средств и транснациональной контрабандой наличных средств;
 - ii) принятия или укрепления правовых мер, предусматривающих выявление, замораживание, арест и конфискацию доходов от преступлений, и рассмотрения возможности конфискации без вынесения обвинительного приговора, когда это совместимо с основополагающими принципами внутреннего законодательства;
 - iii) содействия применению международно признанных процедур совместного использования активов в международных делах о конфискации, таких как Типовое двустороннее соглашение о совместном использовании конфискованных доходов от преступлений или имущества, принятое Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2005/14;
 - iv) обеспечения того, чтобы в соответствии с принципами надлежащего правоприменения правовые нормы, например законы о банковской тайне, не ограничивали без достаточных оснований эффективность их систем противодействия отмыванию денежных средств и не служили основанием для отказа во взаимной правовой помощи;
 - v) предоставления максимально широкой взаимной правовой помощи в расследовании, судебном преследовании и на других этапах производства по делам об отмывании денежных средств и конфискации;
 - vi) обеспечения того, чтобы соглашения о взаимной правовой помощи охватывали преступления, связанные с отмыванием денежных средств, с целью обеспечить оказание судебной помощи при проведении расследований, рассмотрении судебных дел и на других этапах производства в связи с этим преступлением;
 - vii) принятия решения о возможности выдачи за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, в соответствии с национальным законодательством;
- b) создания новых или укрепления существующих финансовых и нормативно-правовых режимов для банков и небанковских финансовых институтов, включая физические и юридические лица, предоставляющие формальные или неформальные финансовые услуги, тем самым сохраняя целостность, надежность и стабильность финансовых и торговых систем, в частности, посредством:
- i) установления требований в отношении идентификации и проверки личности клиентов, а именно применения принципа "знай своего клиента", с тем чтобы обеспечить наличие необходимой для компетентных органов

- информации о личности клиентов и производимых ими финансовых операциях;
- ii) предъявления юридическим лицам требований представлять полную информацию о фактическом владельце;
 - iii) ведения финансовой отчетности;
 - iv) обязательного представления информации о подозрительных операциях;
 - v) создания механизмов для обнаружения и мониторинга трансграничной перевозки наличных средств и оборотных документов на предъявителя;
 - vi) рассмотрения возможности установления партнерских отношений с частным сектором, в том числе с финансовыми коммерческими структурами, с целью разработки надежных и эффективных процедур надлежащей проверки для противодействия отмыванию денежных средств;
 - vii) принятия мер для централизованного хранения статистических данных о принятых правовых мерах противодействия отмыванию денежных средств;
- с) принятия мер для обеспечения эффективного выявления, расследования, уголовного преследования и вынесения приговора, включая:
- i) создание специализированных подразделений по сбору оперативной финансовой информации, которые будут выступать в качестве национальных центров сбора, анализа и распространения сообщений о подозрительных сделках, и рассмотрение имеющихся и доступных информационных технологий для оказания подразделениям по сбору оперативной финансовой информации содействия в изучении сообщений о подозрительных сделках;
 - ii) разработку, в той мере, в какой это допускается национальными законодательными рамками, специальных методов правоохранительной деятельности для содействия усилиям по борьбе с отмыванием денежных средств;
 - iii) содействие организации специальной подготовки для сотрудников правоохранительных и судебных органов по применению методов противодействия отмыванию денежных средств;
 - iv) рассмотрение возможности использования, в соответствии с национальным законодательством, конфискованных средств для поддержки деятельности правоохранительных органов, программ сокращения спроса и усилий по противодействию отмыванию денежных средств;
 - v) разработку и использование механизмов, позволяющих своевременно выявлять новые методы и способы отмывания денежных средств, включая средства, полученные в результате незаконного оборота наркотиков, утечки прекурсоров и злоупотребления возможностями киберпространства, систем денежных переводов и платежных карт, и противодействовать им; а также оказание технической помощи развивающимся странам в создании такого

потенциала, включая создание национальных механизмов выявления случаев отмывания денежных средств;

d) содействия эффективному сотрудничеству в реализации стратегий противодействия отмыванию денежных средств и в производстве по делам, связанным с отмыванием денежных средств, в частности посредством:

i) укрепления механизмов внутригосударственной межведомственной координации и обмена информацией;

ii) укрепления региональных и международных сетей для обмена оперативной информацией между компетентными органами, в частности между подразделениями по сбору оперативной финансовой информации;

iii) предупреждения, по мере возможности, дублирования механизмов сбора данных, применяемых в контексте обязательств государств-членов в отношении противодействия отмыванию денежных средств, которые предусмотрены в соответствующих документах Организации Объединенных Наций.

Г. Сотрудничество в правоохранительной области

1. Выдача

Проблема

52. Несмотря на то, что большинство государств приняли законы и заключили двусторонние и многосторонние договоры о выдаче лиц, совершивших наркопреступления, а многие государства пересмотрели свое законодательство после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, юридические препятствия для выдачи и практические трудности в этой области сохраняются. Что касается невыдачи собственных граждан, то ряд государств остаются на своей позиции и отказываются рассматривать возможность выдачи своих граждан.

53. Благодаря заключению соответствующих двусторонних, региональных и международных соглашений достигнут значительный прогресс, особенно на региональном уровне. Отрадно отметить, что сообщения об отказе в выдаче немногочисленны, однако сохраняется множество трудностей, обусловленных различиями правовых систем, задержками, а также процессуальными и языковыми проблемами.

Необходимые меры

54. Государствам-членам следует:

a) с учетом своих конституционных и правовых положений и с соблюдением соответствующих норм международного права в полной мере использовать многосторонние договоры, в частности Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции, в качестве правовой основы для направления и выполнения просьб о выдаче в дополнение к двусторонним и региональным договорам о сотрудничестве в правоохранительной области;

b) в соответствии со своим национальным законодательством применять в соответствующих случаях Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции в качестве основы для обоюдного признания соответствующих деяний уголовно наказуемыми, требуемого в случае наркопреступлений;

c) создать механизмы содействия выдаче в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками при условии соблюдения национального законодательства, в частности путем рассмотрения возможности дальнейшего упрощения требований в таких вопросах, как обоюдное признание соответствующего деяния преступлением, применение состава политических преступлений, порядок выдачи на основании согласия и условной выдачи;

d) обеспечить, чтобы в тех случаях, когда они не выдают запрашиваемое лицо на том основании, что оно является их гражданином, они соответствующим образом передавали дело своим национальным компетентным органам для уголовного преследования в соответствии с национальным законодательством;

e) развивать сотрудничество в таких областях, как выдача, взаимная правовая помощь и правоохранительная деятельность, а также эффективно использовать средства и программы, направленные на активизацию сотрудничества, сообразно соответствующим применимым международным обязательствам в области прав человека и в соответствии с национальным законодательством;

f) в соответствии с внутренним законодательством принять меры для ускорения процедур выдачи и упрощения требований о представлении доказательств.

2. Взаимная правовая помощь

Проблема

55. Большинство государств приняли законодательство и заключили двусторонние и многосторонние договоры об оказании взаимной правовой помощи по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, а многие из них пересмотрели соответствующие процедуры после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, однако оценить степень осуществления этих положений весьма трудно. Хотя в этой области достигнут некоторый прогресс, в ней сохраняются проблемы, связанные, в частности, с различиями в процессуальных требованиях, соблюдением банковской тайны, защитой национальных интересов, требованиями к переводу и задержками. Отсутствуют также статистические данные о просьбах в отношении оказания взаимной правовой помощи.

Необходимые меры

56. Государствам-членам следует:

a) с учетом своих конституционных положений в полной мере использовать многосторонние договоры, в частности Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции, в качестве правовой основы для направления и выполнения просьб о взаимной

правовой помощи, а также в дополнение к двусторонним и региональным договорам о сотрудничестве в правоохранительной области;

b) рассмотреть возможность принятия более гибкого подхода к сотрудничеству в правоохранительной области для содействия оказанию, по возможности, максимально широкой взаимной правовой помощи, особенно принятию мер, не связанных с принуждением;

c) поддерживать оперативную и четкую связь между всеми центральными ведомствами, уделяя особое внимание проведению регулярных консультаций с государствами, имеющими большое количество просьб об оказании помощи, и проводить предварительные консультации по сложным или срочным делам;

d) обеспечить, чтобы в процедурах и практике государств в области взаимной правовой помощи, выдачи и наращивания потенциала для осуществления контролируемых поставок учитывались различия правовых систем; и рассмотреть возможность откомандирования за границу, в соответствующих случаях, сотрудников по связи учреждений системы уголовного правосудия;

e) просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с государствами-членами рассмотреть вопрос о целесообразности и возможности создания виртуальной сети центральных ведомств по вопросам взаимной правовой помощи и компетентных органов по просьбам о выдаче в соответствии с Конвенцией 1988 года и Конвенцией об организованной преступности с целью налаживания связи и содействия решению проблем между такими ведомствами.

3. Передача судопроизводства

Проблема

57. Лишь немногие государства заключили двусторонние и многосторонние соглашения или пересмотрели свое законодательство для содействия передаче судопроизводства. Данных в этой области имеется меньше, чем в других областях.

Необходимые меры

58. Государствам-членам следует:

a) рассмотреть возможность принятия законодательства или процедур, предусматривающих возможность передачи судопроизводства в соответствующих случаях, в частности при невозможности выдачи;

b) предоставлять заинтересованным государствам информацию о своем опыте передачи судопроизводства, если такой опыт имеется;

c) рассмотреть возможность заключения с другими государствами соглашений о передаче или принятии уголовного судопроизводства, в частности с теми государствами, которые не выдают собственных граждан, и в этой связи в

качестве основы для переговоров использовать Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства¹⁰⁵.

4. Контролируемые поставки

Проблема

59. В области осуществления контролируемых поставок по-прежнему встречаются практические трудности. Некоторые из этих трудностей связаны с различиями в законодательных положениях и различиями между органами, ответственными за осуществление контролируемых поставок, в разных государствах, а также с трудностями выявления связи между местными и международными преступными группами.

Необходимые меры

60. Государствам-членам следует:

а) обеспечить, если это позволяют основные принципы их правовых систем, чтобы законодательство, процедуры и практика допускали возможность использования контролируемых поставок на национальном и международном уровнях, и с этой целью заключить необходимые соглашения, договоры и договоренности;

б) активнее сотрудничать в вопросах согласования требований в отношении контролируемых поставок, укрепления национального потенциала и обмена информацией, касающейся контролируемых поставок, в соответствии с национальным законодательством;

в) усовершенствовать и попытаться организационно оформить механизмы обмена информацией между странами, которые являются источниками, пунктами транзита и местом назначения наркотиков, и между межправительственными организациями по вопросам сотрудничества в правоохранительной области; государствам, особенно тем, через которые пролегают основные маршруты незаконного оборота наркотиков, следует в соответствии со своим национальным законодательством рассмотреть возможность проведения совместных расследований и создания совместных групп сотрудников правоохранительных органов для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

5. Защита свидетелей

Проблема

61. Между государствами сохраняются различия в том, что касается законодательных положений, норм, процедур и возможностей для защиты свидетелей.

Необходимые меры

62. Государствам-членам следует в рамках имеющихся средств принять надлежащие меры, в том числе принять, если они еще не сделали этого,

¹⁰⁵ Резолюция 45/118 Генеральной Ассамблеи, приложение.

законодательство, нормы и практические меры, которые предусматривают защиту свидетелей до начала, в ходе и после судебного процесса и которые допускают, в соответствующих случаях, осуществление мер сообразно мерам, изложенным в Конвенции об организованной преступности, которую следует применять как можно шире, поскольку в ней предусмотрены передовые меры в этой области.

6. Дополнительные меры

Проблема

63. Хотя во многих государствах существует правовая и процессуальная база, осуществление всех предусмотренных мер по-прежнему сопряжено с множеством трудностей, связанных, в частности, с правовыми, процессуальными и техническими аспектами выполнения просьб о сотрудничестве в правоохранительной области.

Необходимые меры

64. Государствам-членам следует:

а) определить области соприкосновения деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, связанной с налаживанием сотрудничества в правоохранительной области в рамках борьбы с незаконным оборотом наркотиков на основе Конвенции 1988 года, и деятельности по осуществлению Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции, признавая, что мероприятия по сбору информации об осуществлении этих документов должны дополнять и подкреплять друг друга;

б) оказать помощь Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в совершенствовании таких онлайн-средств, как справочник компетентных ведомств, с тем чтобы обеспечить возможность совместного использования различных средств налаживания сотрудничества в правоохранительной области, включая типовые бланки, руководства и справочники по вопросам выдачи, взаимной правовой помощи и передачи судопроизводства, а также по другим формам сотрудничества в правоохранительной области, или включить ссылки на веб-сайты, содержащие такую информацию;

в) уполномочить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать им по их просьбе помощь в сборе данных для целей международного сотрудничества и, в соответствующих случаях, в создании баз данных для хранения такой информации;

г) в соответствии с национальным законодательством использовать имеющиеся средства и программы для расширения масштабов выдачи и взаимной правовой помощи посредством сбора информации и использования различных ресурсов для оказания судебной помощи, в том числе таких онлайн-ресурсов, как справочники, типовые бланки, руководящие принципы и руководства;

е) способствовать организации подготовки кадров и проведению практикумов для содействия ознакомлению государств с правовыми системами

других государств и укреплению рабочих отношений между партнерами, с тем чтобы облегчить выполнение просьб о помощи и укрепить доверие между центральными органами;

f) повысить роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в организации подготовки кадров и содействии проведению форумов по решению насущных проблем, учитывая необходимость ознакомления государств с правовыми системами других государств и установления новых или укрепления существующих рабочих отношений с партнерами;

g) в соответствующих случаях провести обзор национального законодательства для обеспечения его соответствия требованиям к законодательству, содержащимся в Конвенции 1988 года, а также содействовать обмену информацией между компетентными органами по вопросам незаконного оборота наркотиков на море в рамках регионального и субрегионального сотрудничества;

h) определить сферу ответственности и обязанности различных экспедиторских структур и укрепить сотрудничество с профессиональными торговыми ассоциациями с учетом существующих международных механизмов и в соответствии со своим национальным законодательством.

Глава II

Тематические прения относительно инструментов для повышения эффективности международного контроля над наркотиками и международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а именно: а) сбор данных для эффективного контроля над наркотиками, в том числе о неправомерном использовании киберпространства; и б) укрепление регионального и трансграничного сотрудничества, включая обмен данными

4. На своих 7-м и 8-м заседаниях 17 марта 2009 года Комиссия по наркотическим средствам рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Тематические прения относительно инструментов для повышения эффективности международного контроля над наркотиками и международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а именно: а) сбор данных для эффективного контроля над наркотиками, в том числе о неправомерном использовании киберпространства; б) укрепление регионального и трансграничного сотрудничества, включая обмен данными".

A. Ход обсуждения

Подтема (а). Сбор данных для эффективного контроля над наркотиками, в том числе о неправомерном использовании киберпространства

5. Подтему (а) "Сбор данных для эффективного контроля над наркотиками, в том числе о неправомерном использовании киберпространства" представил заместитель Директора Отдела по вопросам международных договоров Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), а с аудиовизуальной презентацией выступил Директор Отдела анализа политики и связей с общественностью ЮНОДК.

6. С заявлениями выступили представители Японии, Германии, Аргентины (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы 77 и Китая), Нигерии, Соединенных Штатов Америки, Колумбии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Австралии, Саудовской Аравии, Турции и Судана.

7. С заявлениями выступили также наблюдатели от Южной Африки и Ливана.

8. Ораторы обратили особое внимание на необходимость получения точных, надежных, адекватных, своевременных и сопоставимых данных, поскольку такие данные имеют важное значение для формирования четкого представления о международных рынках наркотиков и определения тенденций на этих рынках в целях разработки политики и программ на основе фактических данных, оценки масштабов потребления запрещенных наркотиков и пагубных последствий злоупотребления наркотиками и принятия мер для решения этих проблем, в том числе данных о лечебно-профилактической деятельности и политике и программах и мониторинга. Ряд ораторов выделили две первоочередные задачи в области сбора данных, которые имеют важное значение для эффективного

контроля над наркотиками: совершенствование потенциала государств-членов в области сбора данных о местных и региональных рынках наркотиков и совершенствование средств сбора данных на международном уровне с целью повышения степени их адекватности и упрощения, а также предупреждения дублирования усилий.

9. Было признано, что ряд аспектов имеют чрезвычайно важное значение для повышения степени надежности процедур сбора данных и объективности источников данных. В частности, ораторы обратили особое внимание на необходимость разработки соответствующих средств на национальном уровне и отметили, что эта задача входит в круг обязанностей национальных ведомств. Международному сообществу следует поддерживать государства, которые не располагают возможностями для совершенствования своих систем сбора данных.

10. Ораторы высказали мнение, что необходимо провести обзор существующих средств сбора данных на международном уровне, чтобы обеспечить их эффективность как с точки зрения расширения возможностей правительств представлять статистические данные, так и с точки зрения сбора наиболее актуальной информации. В этой связи новые средства сбора информации на международном уровне:

а) должны быть упрощены и рационализированы для обеспечения оптимальной активности респондентов;

б) должны включать широкий круг показателей, позволяющих осуществлять комплексную оценку незаконных рынков по каждому наркотику, включая показатели культивирования, производства, уровня цен, степени чистоты и потребления;

в) должны предусматривать сбор данных из различных источников, в том числе в службах здравоохранения, социального обеспечения, охраны правопорядка и уголовного правосудия, а также в исправительных учреждениях, лечебных учреждениях и источниках демографической информации;

г) должны опираться на существующие национальные, региональные и международные системы и опыт во избежание дублирования усилий и для обеспечения полномасштабного использования существующих данных.

11. Ряд ораторов заявили, что из-за пробелов в имеющихся данных научно обоснованные оценки международного контроля над наркотиками по-прежнему носят ограниченный характер. Такие пробелы обусловлены прежде всего отсутствием как технического, так и финансового потенциала во многих государствах-членах. Признавая основополагающее значение проблемы отсутствия потенциала, ряд ораторов предложили некоторые направления дальнейшей деятельности, включая:

а) повышение эффективности использования надежных вспомогательных источников данных для расширения охвата;

б) стандартизацию как средств сбора данных, так и показателей с целью повышения степени сопоставимости данных, представляемых государствами-членами;

с) оказание помощи государствам, располагающим ограниченными возможностями из-за слабости потенциала.

12. Многие ораторы отметили необходимость прозрачности и признания неопределенности имеющихся данных. Они обратили особое внимание на важность таких показателей предложения, как уровень цен и степень чистоты наркотиков, и таких показателей спроса, как распространенность наркопотребления, а также подчеркнули необходимость их совершенствования и расширения их охвата. В этой связи подчеркивалась необходимость обратить внимание на показатели и методы анализа, которые позволяют лучше разобраться в каждом соответствующем аспекте всей цепи наркооборота, от финансирования до производства, распространения и потребления.

13. Ряд ораторов отметили, что основу значимой оценки прогресса в области контроля над наркотиками должны составлять основанные на фактах данные и информация. В целях наблюдения за тенденциями и положением в области контроля над наркотиками могут использоваться самые разнообразные источники таких данных. Отмечалось также, что для стимулирования и развития возможностей государств-членов использовать различные показатели, опираясь на разные источники, необходима техническая помощь.

14. Подчеркивалось, что для торговли через Интернет запрещенными наркотиками используются страны со сравнительно слабым режимом регулирования киберпространства. Через Интернет размещаются заказы на семена каннабиса, которые рассылаются по всему миру с помощью почтовых и курьерских служб, что указывает на необходимость международного сотрудничества правоохранительных и таможенных органов в борьбе с киберпреступностью.

15. Один из ораторов заявил, что его страна, в которой имеется конкурентоспособная фармацевтическая промышленность, используется в качестве источника поставок препаратов, содержащих психотропные вещества, распространяемых через нелегальные Интернет-аптеки.

Подтема (b). Укрепление регионального и трансграничного сотрудничества, включая обмен данными

16. Подтему (b) "Укрепление регионального и трансграничного сотрудничества, включая обмен данными" представили члены Секретариата.

17. С заявлениями выступили представители Японии, Республики Корея, Российской Федерации, Нигерии, Исламской Республики Иран, Таиланда и Пакистана.

18. С заявлениями выступили также наблюдатели от Индии и Беларуси.

19. Представитель Секретариата представил обзор средств, предлагаемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с целью облегчения, поддержания и укрепления трансграничного и регионального сотрудничества. Были особо отмечены такие инициативы, как подготовка кадров с использованием компьютерной техники, программы создания на границах отделов по связи, программы обеспечения безопасности контейнерных перевозок, инициатива "Парижский пакт", Автоматизированный механизм распределения донорской помощи (АДАМ), Целевые региональные

мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту (инициатива "ТАРСЕТ") и стратегия "Радуга", нацеленная на пресечение потока запрещенных опиатов, произведенных в Афганистане.

20. Ряд ораторов отметили в качестве примеров успешного сотрудничества и обмена информацией в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков такие трансграничные, многосторонние, субрегиональные и региональные инициативы, как операция "Канал", инициатива по проведению совместных операций в Западной Африке, Западноафриканская сеть учреждений нормативно-правового регулирования вопросов лекарственного обеспечения, Информационная сеть Азиатско-тихоокеанского региона по проблеме злоупотребления наркотиками, трехсторонняя инициатива, объединяющая Афганистан, Иран (Исламскую Республику) и Пакистан, и меморандумы о договоренности в поддержку конкретных форм сотрудничества. Эти инициативы принесли конкретные результаты, выразившиеся в улучшении показателей пресечения незаконного оборота запрещенных наркотиков и химических веществ-прекурсоров, и ряд ораторов выразили заинтересованность в том, чтобы продолжать и расширять эти инициативы. Было отмечено, что государствам, которые в наибольшей степени затронуты наркопроблемой, необходимы специальные технические средства для укрепления их потенциала и повышения эффективности их мер по контролю над наркотиками на своих границах.

21. Было отмечено, что одним из ключевых элементов регионального и трансграничного сотрудничества является обмен данными. Ораторы признали роль учреждений Организации Объединенных Наций в деле содействия обмену данными, их систематизации и распространения на региональном и глобальном уровнях. Особо были отмечены вопросник к ежегодным докладам и механизм представления информации об изъятиях за двухгодичный период, а также роль Международного комитета по контролю над наркотиками в деле поддержки применения онлайн-системы предварительных уведомлений об экспорте (PEN-online) для контроля за сделками с прекурсорами. Другой областью, в которой международное сотрудничество по обмену данными может принести хорошие результаты, была названа деятельность по пресечению финансовых потоков, используемых синдикатами наркобизнеса. Ораторы подчеркивали важность предоставления государствам-членам доступа к механизмам, которые облегчают обмен информацией. Ряд ораторов отметили, что их государства нуждаются в технической помощи и помощи в наращивании потенциала для укрепления учреждений, которые занимаются сбором, анализом и распространением данных.

22. Было отмечено, что рост мирового рынка стимуляторов амфетаминового ряда требует расширения сотрудничества между государствами в осуществлении их усилий по борьбе с незаконным оборотом этих веществ, а также их прекурсоров и сырьевых материалов. Было признано, что национальные центры наблюдения за положением в области злоупотребления наркотиками имеют важное значение для выявления новых тенденций в сфере торговли наркотиками, и была выражена поддержка программе глобального мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ). Было указано на возможности незаконного оборота наркотиков по морю, и была отмечена необходимость обмена оперативными данными о судах,

предположительно осуществляющих незаконный оборот наркотиков. Была признана необходимость подкрепления международных мер по усилению контроля аналогичными мерами на национальном уровне.

23. Председатель Комиссии обобщил основные аспекты тематических прений следующим образом:

a) для разработки международной политики в области контроля над наркотиками необходимо собирать точные, надежные, актуальные, своевременные и сопоставимые данные;

b) была признана необходимость рассматривать сбор данных о наркоситуации в качестве задачи первостепенного значения. Была признана роль ЮНОДК в подготовке глобальных и региональных оценок, и была отмечена возможность использования других источников;

c) необходимо провести обзор существующих международных средств сбора данных для обеспечения того, чтобы они позволяли правительствам собирать и представлять соответствующую информацию;

d) следует упростить и рационализировать системы сбора данных, с тем чтобы получать от государств максимально большое количество ответов; такие системы должны включать широкий круг показателей, обеспечивающих возможность комплексной оценки наркоситуации, включая показатели распространенности потребления запрещенных наркотиков, культивирования, производства, торговли наркотиками, уровня цен и степени чистоты, а также данные правоохранительных органов и служб уголовного правосудия;

e) следует совершенствовать системы сбора данных, опираясь на системы и опыт, имеющиеся на национальном, региональном и международном уровнях;

f) поскольку в результате отсутствия потенциала возникают пробелы в данных и в ответах на существующие инструменты сбора информации, вследствие чего складывается неполное представление о состоянии проблемы запрещенных наркотиков в мире, было отмечено, что техническое сотрудничество имеет решающее значение для совершенствования сбора данных на национальном, региональном и международном уровнях;

g) международные усилия по сбору данных должны предприниматься по инициативе государств-членов;

h) в дополнение к информации, представляемой государствами-членами, следует на транспарентной основе использовать наряду с прочими источниками информации объективные и надежные доклады региональных и субрегиональных организаций и научных учреждений;

i) для эффективной борьбы с киберпреступностью, являющейся сравнительно новой формой преступной деятельности, которая не удерживается в национальных границах, необходимо продолжать расширять международное сотрудничество, в том числе посредством предоставления технической помощи и средств подготовки кадров;

j) незаконная торговля через Интернет, в том числе через Интернет-аптеки, контролируемые на международном уровне веществами представляет

серьезную угрозу для молодежи и других групп населения и требует принятия соответствующих мер. В этой связи для решения этой проблемы с успехом может использоваться полезный инструмент, подготовленный Международным комитетом по контролю над наркотиками¹⁰⁶;

к) важно предоставить государствам через программу технической помощи ЮНОДК доступ к механизмам поддержки обмена информацией;

л) подчеркивалась ценность системы PEN-Online и инициативы TAPCET для решения проблемы прекурсоров и представления информации;

м) незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда по-прежнему представляет серьезную всемирную угрозу, и государства поддерживают усилия по укреплению мер, направленных на решение этой проблемы;

н) важными составляющими процесса разработки последовательных и согласованных стратегий борьбы с незаконным оборотом наркотиков являются международное сотрудничество и обмен информацией;

о) подчеркивалась важность осуществления правоохранительными органами операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на трансграничном, региональном и международном уровнях; успехи, которые по-прежнему достигаются в результате таких операций, указывают на важность сотрудничества на всех уровнях и обмена информацией;

р) государства подчеркивали важность наращивания потенциала государственных ведомств, занимающихся деятельностью по пресечению незаконного оборота наркотиков, в области сбора, анализа и распространения данных;

q) создание национальных центров мониторинга для наблюдения за положением в области злоупотребления наркотиками будет способствовать выявлению новых тенденций в области незаконного оборота наркотиков.

В. Решения, принятые Комиссией

24. На своем 14-м заседании 20 марта 2009 года Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.8/Rev.1), авторами которого выступили Аргентина (от имени Группы 77 и Китая), Канада, Норвегия, Российская Федерация, Украина, Чешская Республика (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза) и Япония (текст см. в главе I, раздел C, резолюция 52/2). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. в приложении I).

25. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.24/Rev.1), авторами которого выступили Австралия, Аргентина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Египет, Канада, Мексика,

¹⁰⁶ *Руководство по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем*, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.6.

Намибия, Норвегия, Перу, Сальвадор, Таиланд, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Хорватия, Чешская Республика (от имени Европейского союза), Чили и Швейцария (текст см. в главе I, раздел С, резолюция 52/12). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. в приложении II).

Глава III

Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: общий обзор и прогресс правительств в достижении целей и выполнении задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

26. На своем 9-м заседании 18 марта 2009 года Комиссия рассмотрела пункт 4 повестки дня, озаглавленный "Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: общий обзор и прогресс правительств в достижении целей и выполнении задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии".

27. С заявлениями выступили представители Республики Молдовы (от имени ГУАМ), Японии, Российской Федерации, Республики Корея, Демократической Республики Конго, Саудовской Аравии, Китая и Объединенных Арабских Эмиратов.

28. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и группы неправительственных организаций по защите прав человека "Human Rights Watch".

29. Ряд выступавших отметили, что, хотя после 1998 года достигнут заметный прогресс, многое еще предстоит сделать для достижения целей и выполнения задач, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Ассамблеи, приложение), и осуществления мер по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков (резолюция S-20/4 А-Е Ассамблеи).

30. Некоторые из ораторов приветствовали принятие на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и заявили об их поддержке. Было отмечено, что эти документы обеспечивают применение комплексного и сбалансированного подхода к вопросам сокращения предложения наркотиков и спроса на них.

31. Выступавшие отметили появление новых тенденций, связанных с изготовлением синтетических наркотиков, в том числе увеличение масштабов производства в Азии веществ, именуемых "пиперазинами". Один из выступавших привлек внимание к проблеме использования технологий новейшего поколения для культивирования каннабиса с высоким содержанием тетрагидроканнабинола (ТГК) и распространения семян каннабиса с высоким содержанием ТГК, настоятельно призвав государства-члены и международные

организации активизировать сотрудничество в деле предотвращения перевозки подобных семян. Некоторые из выступавших отметили необходимость совершенствования сбора данных и исследований.

32. Выступавшие выражали озабоченность в связи с распространением ВИЧ/СПИДа и его связью с потреблением запрещенных наркотиков, подчеркивая при этом, что меры по сокращению спроса на наркотики являются важной составной частью политики в области контроля над наркотиками и что такие меры должны основываться на научных данных. Ряд выступавших отметили, что в некоторых случаях правительства их стран осуществляют программы лечения, реабилитации и социальной интеграции в качестве альтернатив судебному преследованию. Особо подчеркивались роль общин в усилиях по сокращению спроса на наркотики и важное значение отказа от общественного осуждения лиц, потребляющих запрещенные наркотики.

33. К государствам-членам был обращен настоятельный призыв расширить контроль над химическими веществами-прекурсорами, включая промежуточные вещества, в целях предотвращения утечки таких химических веществ и создания международной системы по поддержке мониторинга в целях сбора информации о потоках синтезированных промежуточных веществ. Ряд ораторов отметили важное значение проведения контролируемых поставок, при этом некоторые из выступавших заявили о своей поддержке Глобальной программы СМАРТ, которую ЮНОДК начало осуществлять в 2008 году.

34. Принимая к сведению решимость и политическую волю правительства Афганистана, один из ораторов призвал международное сообщество активизировать помощь, оказываемую этому государству. Ряд выступавших подчеркнули необходимость постоянного укрепления сотрудничества на местном, двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях, активизации обмена информацией и сотрудничества между государственным и частным секторами с целью устранения комплексных угроз, вызываемых мировой проблемой наркотиков, и достижения более ощутимых результатов.

35. Ряд выступавших сообщили об изменениях во внутреннем законодательстве о контроле над наркотиками с целью привести его в соответствие с положениями международных конвенций о контроле над наркотиками. Некоторые ораторы подчеркнули, что для эффективного решения проблемы наркотиков важное значение имеет подготовка кадров органов здравоохранения, правоохранительных и других соответствующих органов.

36. Несколько ораторов упомянули о региональных инициативах и связанных с ними мероприятиях таких, в частности, организаций, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Шанхайская организация сотрудничества и ГУАМ. Ряд государств-членов выразили признательность за помощь, оказываемую Управлением, Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими международными органами, и призвали их тесно сотрудничать по вопросам здравоохранения, связанным с наркополитикой. Было отмечено, что усилия по противодействию наркотикам могут способствовать достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (A/56/326, приложение, и A/58/323, приложение).

Глава IV

Сокращение спроса на наркотики

37. На своих 9-м и 10-м заседаниях 18 марта 2009 года Комиссия рассмотрела пункт 5 (b) повестки дня "Сокращение спроса на наркотики: положение в области злоупотребления наркотиками в мире".

38. Для рассмотрения этого пункта Комиссии был представлен доклад Секретариата о положении в области злоупотребления наркотиками в мире (E/CN.7/2009/2) и доклад Директора-исполнителя об обеспечении скоординированности и согласованности решений Комиссии по наркотическим средствам и Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (E/CN.7/2009/9).

39. Представителями Секретариата были проведены две аудиовизуальные презентации.

40. С заявлениями выступили представители Чешской Республики (от имени Европейского союза и Албании, Армении, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Грузии, Республики Молдовы, Сербии, Турции, Украины, Хорватии и Черногории, а также Исландии), Японии, Республики Корея, Пакистана, Таиланда, Украины, Турции, Нидерландов, Исламской Республики Иран, Колумбии, Китая, Нигерии, Соединенных Штатов, Австрии, Италии, Саудовской Аравии, Аргентины, Мексики, Российской Федерации и Канады. С заявлениями выступили наблюдатели от Норвегии, Индии, Сингапура, Ливана, Шри-Ланки, Индонезии, Ливийской Арабской Джамахирии и Алжира. С заявлениями выступили также наблюдатели от Всемирной организации здравоохранения, Международной ассоциации снижения вреда и Коалиции общинных организаций Америки по борьбе с наркотиками. От имени Венского комитета неправительственных организаций по наркотическим веществам с заявлением выступил наблюдатель от Итальянского центра солидарности.

Ход обсуждения

41. Представитель Секретариата рассказал о положении в области употребления запрещенных наркотиков в мире и о тенденциях в этой области в последнее десятилетие и указал на то, что потребление наркотиков в ряде регионов стабилизировалось или даже сократилось, но в некоторых регионах возросло незаконное потребление таких веществ, как стимуляторы амфетаминового ряда и кокаин. Он изложил также основные задачи на будущее в области предупреждения потребления запрещенных наркотиков и оказания наркологической помощи, включая противодействие росту потребления амфетамина, кокаина и лекарственных средств, отпускаемых по рецепту, а также указал на необходимость принятия мер по профилактике, лечению и уходу/снижению вреда на основе фактических данных и понимания того, что наркозависимость является многофакторным расстройством здоровья, которое следует предупреждать и лечить, а не карать.

42. Несколько ораторов указали на то, что, несмотря на предпринимаемые с 1998 года усилия для достижения значительных результатов в области сокращения спроса на наркотики, все еще существуют серьезные трудности. Эти ораторы приветствовали Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии. В то же время остается в силе Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, принятая Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

43. Ряд ораторов сообщили о положении в области злоупотребления наркотиками в их странах и об изменении тенденций в этой области в последние годы.

44. Несколько ораторов особо указали на важность сокращения спроса на наркотики в контексте контроля над наркотиками, при этом многие из них отметили невозможность достижения успеха в области сокращения предложения без мероприятий по сокращению спроса. Многие из этих ораторов отметили, что настоящий баланс усилий в этих двух областях пока не достигнут. Представители государств сообщили о том, что их правительства подтвердили свои обязательства по наращиванию усилий в этом направлении. Несколько представителей сообщили о том, что в их странах мероприятия или действия по сокращению спроса были включены в национальную политику или стратегию контроля над наркотиками. Несколько ораторов особо указали на важность принципа совместной ответственности и на необходимость применения основанного на фактических данных подхода к сокращению незаконного спроса на наркотики.

45. Несколько ораторов указали на проблемы, вызванные новыми тенденциями в области потребления запрещенных наркотиков в их странах, в частности стимуляторов амфетаминового ряда. Некоторые ораторы сообщили об осуществлении координированных действий по профилактике потребления и лечению потребителей таких незапрещенных психоактивных средств, как табак и алкоголь. Несколько ораторов отметили, что больше внимания следует уделять уменьшению вредных последствий потребления каннабиса.

46. Ряд ораторов сообщили, что программы по предупреждению злоупотребления психоактивными средствами, особенно среди молодежи, являются одной из главных составляющих стратегий сокращения спроса на наркотики, осуществляемых в их странах. Многие ораторы упомянули об осуществлении таких мероприятий по профилактике наркомании, как информационно-пропагандистские кампании с использованием различных средств массовой информации, программы внедрения профилактики наркомании в школьные учебные программы и программы профилактики в общинах, семьях и на рабочих местах.

47. Представители сообщили о внедрении и расширении услуг по лечению лиц, страдающих зависимостью от наркотиков. Предлагается широкий спектр услуг, включая продолжительную терапию с использованием опиоидных агонистов, психосоциальную терапию и консультирование. Многие ораторы указали на необходимость расширения охвата таких услуг и/или повышения их

качества. Некоторые представители сообщили о том, что их правительства выделили средства на разработку стандартов качества. Наблюдатель от Всемирной организации здравоохранения подчеркнул важность включения в системы общественного здравоохранения служб, занимающихся сокращением спроса на наркотики. Некоторые ораторы указали на необходимость более активного осуществления программ по сокращению спроса на наркотики в тюрьмах.

48. Ряд ораторов особо отметили, что в контексте осуществляемой в их странах политики контроля над наркотиками и сокращения спроса на наркотики наркозависимость считается хроническим расстройством здоровья, а не формой преступного поведения. Ораторы сообщили об изменениях в законодательстве, которые предусматривают, в частности, назначение лечения вместо уголовного наказания за совершение определенных правонарушений, связанных с наркотиками. Некоторые представители особо указали на необходимость обеспечения того, чтобы во всех случаях с потребителями запрещенных наркотиков и наркозависимыми лицами обращались гуманно и чтобы уважались права и человеческое достоинство каждого человека.

49. Некоторые ораторы подчеркнули связь между потреблением запрещенных наркотиков и социальным отчуждением, включая такие аспекты, как безработица, отсутствие образования, недостаточный доступ к медицинскому обслуживанию и социальным услугам и маргинализацию.

50. Ряд ораторов упомянули о концепции "уменьшения вреда", которая была определена как комплекс мероприятий, направленных на уменьшение медико-социальных последствий злоупотребления наркотиками. По мнению многих из этих ораторов, такие меры являются одним из необходимых элементов контроля над наркотиками и должны сопровождать или включаться в мероприятия по сокращению спроса на наркотики. Многие из этих ораторов подчеркнули важность предупреждения распространения ВИЧ, гепатита С и других инфекционных заболеваний среди наркопотребителей, а также предупреждения гибели людей в связи с наркотиками и других медико-социальных последствий злоупотребления наркотиками. Вместе с тем некоторые представители сообщили о негативном опыте осуществления таких мероприятий. Эти представители отметили, что такие мероприятия не включены в стратегии контроля над наркотиками и сокращения спроса на них в их странах. Ряд ораторов отметили, что такие мероприятия могут включать меры, которые могут поддерживать потребление запрещенных наркотиков, и в этой связи просили ЮНОДК выработать соответствующий подход.

51. Несколько выступавших особо указали на важность координации усилий на различных уровнях, включая те слои общества, правительственные организации и неправительственные организации, которые являются важными поставщиками услуг и новаторских решений, и частный сектор. В этой связи определенную роль должны играть системы образования, здравоохранения и социальных служб, семьи, группы на базе общин, религиозные группы и правоохранительные органы. Многие ораторы указали на необходимость международного сотрудничества, особенно в том, что касается распространения научно обоснованных данных и оптимальных видов практики.

52. Многие ораторы сообщили о недавно полученных данных или о мероприятиях по сбору данных. Некоторые ораторы указали на необходимость повышения качества данных и проведения оценки эффективности мероприятий в качестве вклада в базу научных знаний.

53. Ряд выступавших приветствовали программу по наркологической помощи, которую недавно учредили ЮНОДК и Всемирная организация здравоохранения.

Глава V

Незаконный оборот наркотиков и их предложение

54. На своих 10-м и 11-м заседаниях 18 и 19 марта 2009 года Комиссия рассмотрела пункт 6 повестки дня следующего содержания:

"Незаконный оборот наркотиков и их предложение:

- a) положение в области незаконного оборота наркотиков в мире и меры, принятые вспомогательными органами Комиссии;
- b) последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи:
 - i) меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области (выдача, взаимная юридическая помощь, контролируемые поставки, противодействие незаконному обороту на море и сотрудничество между правоохранительными органами, в том числе подготовка кадров);
 - ii) борьба с отмыванием денег;
 - iii) План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотико-содержащих культур и содействия альтернативному развитию".

55. Для рассмотрения пункта 6 повестки дня Комиссии была представлена следующая документация:

- a) доклад Секретариата о положении в области незаконного оборота наркотиков в мире (E/CN.7/2009/4);
- b) доклад Секретариата о мерах, принятых вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам (E/CN.7/2009/5 и Add.1);
- c) доклад Директора-исполнителя об оказании международной помощи наиболее затронутым государствам, граничащим с Афганистаном (E/CN.7/2009/7);
- d) доклад Директора-исполнителя о последующих мерах по выполнению решений второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана (E/CN.7/2009/8);
- e) The Doi Tung alternative development experience in Thailand (E/CN.7/2009/CRP.8);
- f) The San Martin alternative development experience in Peru (E/CN.7/2009/CRP.9);
- g) The experience of Ecuador in preventive alternative development program: "Value chain of the cocoa fruit" (E/CN.7/2009/CRP.10).

56. Представитель Секретариата сделал вступительную презентацию. С заявлениями выступили представители Чешской Республики (от имени Европейского союза и Албании, Армении, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Грузии, Республики Молдовы, Сербии,

Турции, Украины, Хорватии и Черногории, а также Исландии и Норвегии), Японии, Исламской Республики Иран, Республики Корея, Таиланда, Боливарианской Республики Венесуэлы, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенных Штатов, Нигерии, Австралии, Турции, Нидерландов, Канады, Российской Федерации, Многонационального Государства Боливии и Китая. Заявления сделали также наблюдатели от Бразилии, Индонезии, Южной Африки, Норвегии, Алжира, Эквадора, Египта и Ливана. С заявлением выступил также наблюдатель от группы неправительственных организаций по защите прав человека "Human Rights Watch".

А. Ход обсуждения

57. Представитель Секретариата сообщил об осуществлении резолюции 2008/26 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Содействие приданию устойчивого и комплексного характера альтернативному развитию как важной части стратегии борьбы с наркотиками в государствах, в которых возделываются запрещенные культуры для производства наркотиков".

58. Выступавшие высоко оценили усилия государств-членов, ЮНОДК и Международного комитета по контролю над наркотиками по достижению целей и выполнению задач, поставленных в Политической декларации, и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и заявили о своей поддержке Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых 12 марта 2009 года на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии. Было подчеркнуто, что усилия по сокращению предложения запрещенных наркотиков следует предпринимать при должном соблюдении прав человека и поддержании правопорядка.

59. Сообщая о последних достижениях своих стран в области двустороннего, регионального и международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, ряд ораторов подчеркнули, что такое сотрудничество необходимо дополнять усилиями на национальном уровне. Особо отмечалась значимость тесного взаимодействия с сотрудниками связи по вопросам наркотиков, организации региональных конференций и семинаров, принятия законодательства по вопросам, связанным с наркотиками, активизации сотрудничества в правоохранительной области, взаимной юридической помощи и судебного преследования за совершение преступлений, связанных с наркотиками, выдачи наркоторговцев, обмена информацией, обеспечения технической подготовки кадров и оказания помощи, разработки стратегических ответных мер и подписания двусторонних соглашений. Некоторые из выступавших подчеркнули, что для ликвидации синдикатов наркобизнеса важное значение имеют операции по осуществлению контролируемых поставок, а также укрепление доверия между правоохранительными учреждениями. К государствам-членам был обращен призыв пересмотреть свою процедурно-правовую практику с целью устранить препятствия, которые могут сдерживать такие операции.

60. Ряд выступавших представили информацию об осуществлении в их странах успешных правоохранных мероприятий. В качестве примеров положительных результатов таких мероприятий были отмечены, в частности, увеличение числа изъятий наркотиков и ареста наркоторговцев, успешные контролируемые поставки, эффективные операции по искоренению наркотикосодержащих культур и ликвидация синдикатов наркобизнеса. Ряд выступавших отметили важность уделения должного внимания борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море.

61. Несколько ораторов выразили обеспокоенность в связи с продолжающимся в Афганистане культивированием опиоидного мака и производством опиата; сложившееся в этой стране положение требует согласованного принятия на международном уровне долгосрочных ответных мер с учетом принципов совместной ответственности и соразмерности. Один оратор отметил возможность подготовки "дорожной карты" международного сотрудничества для решения проблемы незаконного оборота опиатов из этой страны. Внимание было обращено на важное значение таких региональных инициатив и механизмов, как инициатива "Парижский пакт", Шанхайская организация сотрудничества, Организация Договора о коллективной безопасности и трехсторонняя инициатива Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана. Несколько выступавших приветствовали, в частности, усилия ЮНОДК по реализации инициативы "Парижский пакт" и стратегии "Радуга".

62. Ряд выступавших изложили свои замечания в отношении таких последних тенденций, как применение новых методов сокрытия, включая, среди прочего, электрокабели, использование почтовых отправок и наркокурьеров, особенно женщин, контрабанда метаквалона из Азии через Восточную Африку, а также изменение методов деятельности наркоторговцев. Один из ораторов сообщил об успехах программы контроля за контейнерными перевозками, осуществляемой Эквадором в Гуаякиле в сотрудничестве с ЮНОДК и Всемирной таможенной организацией.

63. Некоторые из выступавших высказали озабоченность в связи с тревожным ростом незаконного оборота кокаина через Западную Африку, используемую в качестве района для перевалки и складирования. Один оратор отметил, что героин все чаще ввозят контрабандой в страны Центральной и Западной Европы по северочерноморскому маршруту. Отмечалось также, что растет объем незаконного оборота каннабиса с высоким содержанием ТГК и таких семян, а также смолы каннабиса, и что для решения этой проблемы требуются дополнительные усилия.

64. Выступавшие с обеспокоенностью отмечали активизацию незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и подтвердили решимость правительств своих стран обеспечить сокращение предложения таких веществ. Особо подчеркивалось важное значение дальнейшего тщательного мониторинга и контроля за изготовлением и продажей прекурсоров и промежуточных веществ с целью выявления случаев их утечки. Была также выражена озабоченность в отношении мер контроля над лекарственными препаратами, при этом было высказано конкретное предложение установить международный контроль над трамаолом.

65. Выступавшие подчеркнули важное значение обмена информацией и оперативными данными как ключевого элемента согласованных усилий по сокращению предложения запрещенных наркотиков. Один из выступавших отметил, что совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана служат форумом для такого обмена информацией и взаимодействия и предложил ежегодно проводить проверку выполнения рекомендаций таких совещаний. Представитель Боливарианской Республики Венесуэлы информировал Комиссию о том, что его правительство выступит в 2009 году в качестве принимающей стороны девятнадцатого совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна и что Боливарианская Республика Венесуэла выдвинула проект резолюции, предусматривающий обращение Комиссии с призывом к девятнадцатому совещанию уделить особое внимание незаконному обороту кокаина из Южной Америки через Центральную Америку и Карибский бассейн в Западную Африку. Этот представитель предложил заинтересованным государствам принять участие в работе девятнадцатого совещания на соответствующем экспертном уровне для рассмотрения механизмов расширения сотрудничества и обмена информацией.

66. Ряд выступавших указали на связь между незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, отмыванием денег и коррупцией, отметив, что такие связи следует рассматривать в широких рамках международного права.

67. Некоторые ораторы высказали свои замечания в отношении все более широкого использования Интернета для сбыта стимуляторов амфетаминового ряда и веществ, на которые не распространяется международный контроль, отметив необходимость принятия в этой связи соответствующих мер.

68. Ряд выступавших подчеркнули важное значение программ альтернативного развития в контексте сокращения предложения запрещенных наркотиков, отметив, что для обеспечения эффективности таких программ их следует дополнять усилиями в правоохранительной области и увязывать их с местными экономическими реалиями.

69. Несколько выступавших подчеркнули, что до начала мероприятий по искоренению наркотикосодержащих культур мелким фермерам необходимо предложить возможности для устойчивого альтернативного развития, что позволит предотвращать конфликты и привлекать таких фермеров в процесс разработки проектов. Сославшись на успех усилий по сокращению масштабов культивирования запрещенных культур в своих странах, некоторые ораторы отметили, что залогом успеха таких усилий является принятие различных мер в области правоохранительной деятельности, альтернативного развития и добровольного сокращения культивирования соответствующих культур.

70. Один из выступавших отметил важное значение комплексного оказания помощи в целях экономического развития в сочетании с энергичными усилиями в правоохранительной области для обеспечения устойчивого сокращения культивирования запрещенных культур и призвал государства-члены содействовать реализации в Афганистане инициативы по поощрению высокой результативности.

71. Ряд ораторов подчеркнули необходимость обеспечения долгосрочной финансовой и политической поддержки и приверженности программам альтернативного развития, а также необходимость учета в рамках этих программ широкого спектра компонентов, таких как меры по охране окружающей среды, участие мелких фермеров, международное сотрудничество, поддержка производственно-сбытовых цепей и обеспечение доступа к рынкам. Ораторы вновь заявили о готовности правительств своих стран обмениваться оптимальными видами практики и извлеченными уроками с другими заинтересованными правительствами.

72. Ряд ораторов отметили важность и необходимость уважения прав человека, верховенства права и соблюдения принципа соразмерности как основы любой правоохранительной деятельности.

В. Решения, принятые Комиссией

73. На своем 14-м заседании 20 марта 2009 года Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.7/Rev.1), авторами которого выступили Аргентина (от имени Группы 77 и Китая), Австралия, Нигерия (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы государств Африки) и Чешская Республика (от имени Европейского союза) (текст см. в главе I, раздел C, резолюция 52/1). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. в приложении III).

74. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.9/Rev.1), авторами которого выступили Аргентина (от имени Группы 77 и Китая), Канада, Нигерия (от имени Группы государств Африки), Норвегия, Российская Федерация и Чешская Республика (от имени Европейского союза) (текст см. в главе I, раздел C, резолюция 52/3). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. в приложении IV).

75. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.10/Rev.1), авторами которого выступили Аргентина (от имени Группы 77 и Китая), Канада, Нигерия (от имени Группы государств Африки), Норвегия, Чешская Республика (от имени Европейского союза) и Швейцария (текст см. в главе I, раздел C, резолюция 52/4).

76. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.12/Rev.1), авторами которого выступили Аргентина (от имени Группы 77 и Китая), Нигерия, Норвегия, Таиланд и Чешская Республика (от имени Европейского союза) (текст см. в главе I, раздел C, резолюция 52/6). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. в приложении V).

77. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.16/Rev.1), авторами которого выступили Аргентина, Гватемала,

Индия, Ливан, Мексика, Нигерия, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Украина, Хорватия и Чешская Республика (от имени Европейского союза) (текст см. в главе I, раздел С, резолюция 52/9). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. в приложении VI).

78. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (Е/CN.7/2009/L.20), авторами которого выступили Венесуэла (Боливарианская Республика), Кабо-Верде, Коста-Рика, Мексика, Нигерия и Чешская Республика (от имени Европейского союза) (текст см. в главе I, раздел С, резолюция 52/10).

Глава VI

Осуществление международных договоров о контроле над наркотиками

79. На своих 5-м и 6-м заседаниях 16 марта Комиссия рассмотрела пункт 7 повестки дня следующего содержания:

"Осуществление международных договоров о контроле над наркотиками:

- a) изменения в сфере применения контроля над веществами;
- b) Международный комитет по контролю над наркотиками;
- c) международное сотрудничество с целью обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях;
- d) последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи:
 - i) меры по предупреждению незаконного изготовления, импорта, экспорта, оборота, распространения и утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;
 - ii) План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими;
- e) другие вопросы, возникающие в связи с международными договорами о контроле над наркотиками".

80. Для рассмотрения пункта 7 Комиссии были представлены следующие документы:

- a) доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год (E/INCB/2008/1);
- b) доклад Международного комитета по контролю над наркотиками о последующих мерах по выполнению резолюций двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/INCB/2008/1/Supp.1);
- c) Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2008/4);
- d) Competent National Authorities under the International Drug Control Treaties (ST/NAR.3/2008/1).

81. Со вступительным заявлением выступил Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками. С заявлениями выступили представители Чешской Республики (от имени Европейского союза и Албании,

Армении, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Грузии, Республики Молдовы, Сербии, Турции, Украины, Хорватии и Черногории, а также Исландии и Норвегии), Кубы, Бельгии, Швейцарии, Республики Корея, Нидерландов, Исламской Республики Иран, Таиланда, Японии, Колумбии, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Австралии, Боливарианской Республики Венесуэла, Соединенного Королевства, Германии, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана и Китая.

82. С заявлениями выступили также наблюдатели от Афганистана, Ирака, Норвегии, Египта и Дании, а также наблюдатели от Европейской комиссии, Всемирной организации здравоохранения и Канадской юридической сети по проблеме ВИЧ/СПИДа.

А. Ход обсуждения

1. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год

83. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками представил доклад Комитета за 2008 год¹⁰⁷. Касаясь главы I доклада, в которой содержится описание истории международного контроля над наркотиками, Председатель охарактеризовал систему контроля над наркотиками как одно из важнейших достижений XX века. Он подчеркнул, что в договоры, образующие эту систему, могут вноситься поправки, в частности в отношении веществ, включенных в списки. Председатель сообщил Комиссии о проведенном исследовании о проблеме злоупотребления кетаминем и о возможности включения кетамина в список веществ, находящихся под контролем, и выразил признательность правительствам, предоставившим информацию о национальных мерах контроля и статистические данные по кетамину. В своем вступительном заявлении Председатель указал также на расширение масштабов незаконной торговли через Интернет лекарственными препаратами, содержащими контролируемые вещества, а также на продолжающееся использование курьерских служб для незаконного оборота наркотиков. Председатель призвал правительства активнее решать эти проблемы и сослался на Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем, которое Комитет разработал на основе консультаций с международными организациями и правительствами и которое будет представлено Комиссии на ее пятьдесят второй сессии.

84. Большинство ораторов подчеркнули важность соблюдения и всестороннего выполнения положений международных договоров о контроле над наркотиками, которые составляют основу международной системы контроля над наркотиками. Государствам, которые еще не присоединились к одному или нескольким таким договорам, следует безотлагательно сделать это.

85. Многие представители отметили важность обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам, в частности, для ослабления

¹⁰⁷ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.1).

умеренной или острой боли. Ссылаясь на данные Всемирной организации здравоохранения о том, что доступ к таким лекарственным средствам ограничен более чем в 150 странах и что от умеренной или острой боли в мире страдают 86 миллионов человек, не получающих требуемой медицинской помощи, ораторы приветствовали проводимую Всемирной организацией здравоохранения в сотрудничестве с Комитетом работу в рамках Программы обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам и выразили ей поддержку. Делегации призвали Всемирную организацию здравоохранения и Комитет продолжать и наращивать прилагаемые ими усилия в этой области и указали на важность снятия правительствами барьеров, препятствующих получению контролируемых лекарственных средств больными, которые нуждаются в них.

86. Несколько представителей государств-членов отметили важность учета того, что главной целью принимаемых мер по международному контролю над наркотиками является охрана здоровья и обеспечение благосостояния человечества и что особое внимание следует уделять молодежи и другим уязвимым группам населения. Эти представители призвали правительства других государств вкладывать такой же объем ресурсов во все области деятельности по сокращению спроса, какой они вкладывают в деятельность по сокращению предложения. Они подчеркнули необходимость проведения правительствами мероприятий по сокращению спроса с учетом международных прав человека и недопущения дискриминации в отношении лиц, злоупотребляющих наркотиками.

87. Несколько ораторов отметили, что конвенции о контроле над наркотиками были разработаны в период, предшествовавший распространению ВИЧ/СПИДа и гепатита. Они подчеркнули, что по данным научных исследований, программы обмена игл, заместительная терапия и другие мероприятия по сокращению спроса, не связанные с выдвиганием строгих требований, помогают предупреждать распространение ВИЧ/СПИДа и других заболеваний среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Один из ораторов, касаясь содержащейся в ежегодном докладе Комитета за 2008 год оценки, согласно которой деятельность кабинетов для инъекционного потребления наркотиков не соответствует международным конвенциям о контроле над наркотиками¹⁰⁸, заявил о том, что деятельность таких кабинетов дополняет мероприятия по сокращению спроса, направленные на профилактику и лечение наркомании, ограничивает распространение передаваемых через кровь болезней, улучшает условия жизни лиц, злоупотребляющих наркотиками, и способствует снижению уровня преступности и нарушений общественного порядка, связанных со злоупотреблением наркотиками. Председатель Комитета заявил, что хранение психоактивных средств, не прописанных врачом, противоречит букве и духу конвенций.

88. Несколько ораторов сослались на принцип совместной ответственности и подчеркнули важность двустороннего, регионального и международного сотрудничества в решении проблемы наркотиков. Многие ораторы рассказали о прилагаемых их правительствами усилиях и достигнутых результатах в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на национальном уровне и в контексте

¹⁰⁸ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.1), стр. 80.

международного сотрудничества. В этой связи один оратор воздал должное тем, кто погиб, борясь с незаконным оборотом наркотиков.

89. Представители приветствовали рекомендации Комитета, касающиеся пресечения незаконного оборота наркотиков через Интернет. Один представитель сообщил, что правительство его страны приняло законодательство, направленное на предупреждение незаконного оборота через Интернет веществ, находящихся под международным контролем. Другие представители отметили, что Комитету следует уделять больше внимания возможностям Интернета, позволяющим повышать эффективность усилий в деле контроля над наркотиками.

90. Один из ораторов сообщил об электронной системе выдачи свидетельств, созданной правительством его страны в 2007 году, применение которой было приостановлено в связи с выраженной Комитетом обеспокоенностью. Эта система позволяет органам контроля над наркотиками проверять законность проводимых через Интернет операций по поставкам контролируемых веществ, не требуя бумажных копий разрешений на ввоз и вывоз. Оратор выразил надежду на то, что в ближайшем будущем разработка таких систем может быть продолжена на международном уровне.

91. Ряд представителей и наблюдатель от Всемирной организации здравоохранения указали на возможность распространения международного контроля на кетамин. Представители обратились к Всемирной организации здравоохранения с просьбой оперативно подготовить рекомендацию относительно включения кетамина в списки контролируемых веществ и представили разъяснения о принятых на национальном уровне мерах по контролю над этим веществом. Наблюдатель от Всемирной организации здравоохранения выразил обеспокоенность в связи с тем, что установление международного контроля над кетамином может ограничить доступ к этому веществу и предложил правительствам и Комиссии по наркотическим средствам дождаться рекомендации Всемирной организации здравоохранения. Один из ораторов попросил провести исследование по вопросу целесообразности установления международного контроля над трамадолом.

92. Некоторые ораторы указали на то, что в Афганистане продолжается незаконное культивирование опийного мака, и подчеркнули важное значение международного сотрудничества в деле укрепления механизмов пограничного контроля и усиления контроля над химическими веществами-прекурсорами, включая ангидрид уксусной кислоты. Некоторые ораторы призвали государства осуществлять положения резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности с целью улучшения контроля над химическими веществами-прекурсорами, предназначенными для незаконного изготовления героина в Афганистане.

2. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

93. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками представил доклад Комитета за 2008 год о выполнении статьи 12 Конвенции

1988 года (E/INCB/2008/4)¹⁰⁹ и особо отметил успехи, достигнутые в рамках проектов "Призма" и "Сплоченность", в частности действия по недопущению поставок ангидрида уксусной кислоты в подпольные лаборатории по изготовлению героина в Афганистане. С учетом положительных результатов, достигнутых в деле предотвращения утечки ангидрида уксусной кислоты, соответствующим правительствам было рекомендовано использовать эту успешную практику путем разработки аналогичных стратегий для предупреждения утечки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина в Южной Америке. Вместе с тем, поскольку героин все еще остается доступным, правительствам было настоятельно рекомендовано и далее поддерживать прилагаемые на международном уровне усилия по предупреждению утечки ангидрида уксусной кислоты в Афганистане и соседних странах. Председатель отметил, что, реагируя на усиление мер контроля над эфедрин и псевдоэфедрином в форме сырья, преступные организации стараются использовать страны с менее строгими мерами контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими эти вещества. В этой связи правительствам было настоятельно рекомендовано обеспечить наличие механизмов такого же контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими эфедрин и псевдоэфедрин, какой осуществляется в отношении этих включенных в таблицы веществ.

94. Представители нескольких государств-членов поблагодарили Комитет за подготовленный им доклад за 2008 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года и поддержали обращенный к правительствам призыв Комитета в полной мере осуществлять резолюцию 1817 (2008) Совета Безопасности.

95. Один из представителей с признательностью отметил активную и ключевую роль Комитета в качестве всемирного центра по координации проектов "Призма" и "Сплоченность" и выразил поддержку будущим международным инициативам в рамках этих проектов.

96. Несколько ораторов высказались в поддержку возможного переноса фенилуксусной кислоты из Таблицы II в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹¹⁰. Они приветствовали руководящие принципы разработки добровольного кодекса практики для химической промышленности и рекомендовали правительствам использовать их. Ряд ораторов вновь подчеркнули полезность и важность предварительных уведомлений об экспорте и призвали правительства, которые еще не сделали этого, присоединиться к онлайн-системе уведомлений. Несколько ораторов представили обновленную информацию об изъятиях и новых мерах по контролю в их государствах.

3. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

97. Некоторые государства-члены отметили, что, хотя достигнут определенный прогресс, предстоит еще многое сделать. Один из ораторов отметил, что следует улучшить баланс между мерами по сокращению предложения и мерами по

¹⁰⁹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.4.

¹¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

сокращению спроса с уделением особого внимания усилиям, направленным на сокращение спроса на наркотики, и что остаются актуальными цели, предусмотренные в Планах действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, который был принят Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии¹¹¹.

98. Один из ораторов настоятельно призвал государства-члены рассмотреть возможность установления добровольных процедур контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими прекурсоры стимуляторов амфетаминового ряда и над таким оборудованием, как таблеточные прессы. Было особо указано на важность сотрудничества между государственным и частным секторами с целью предупреждения утечки химических веществ-прекурсоров.

99. Один из ораторов подчеркнул важное значение своевременного обмена информацией и указал на возможную связь между лицами, занимающимися незаконным обменом валюты, и террористическими организациями.

4. Другие вопросы, возникающие в связи с международными договорами о контроле над наркотиками

100. Представитель Китая сообщил о том, что 26 февраля 2009 года в Шанхае, Китай, 17 государств, а также Международный комитет по контролю над наркотиками и ЮНОДК отметили столетнюю годовщину созыва Международной комиссии по опиуму. В этой связи государства-участники приняли Шанхайскую декларацию, в которой они подтвердили свои обязательства, в частности, по соблюдению принципа общей ответственности, применению всеобъемлющего, сбалансированного и взаимодополняющего подхода в вопросах сокращения предложения и спроса и выделению большего объема ресурсов на борьбу с наркоманией как медико-социальной проблемой, обеспечивая при этом соблюдение законности.

В. Решения, принятые Комиссией

101. На своем 14-м заседании 20 марта 2009 года Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.11/Rev.1), авторами которого выступили Азербайджан, Аргентина, Египет, Индонезия, Ливан, Мали, Марокко, Намибия, Нигерия, Пакистан, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Таиланд, Франция, Швеция, Южная Африка и Япония (текст см. в главе I, раздел С, резолюция 52/5). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. в приложении VII).

102. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.13/Rev.1), авторами которого выступили Аргентина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Китай, Колумбия, Мексика, Намибия, Нигерия, Норвегия, Сальвадор, Соединенные Штаты, Судан, Украина, Уругвай, Хорватия, Чешская Республика (от имени Европейского союза), Чили и Южная Африка

¹¹¹ Резолюция S-20/4 А Генеральной Ассамблеи.

(текст см. в главе I, раздел C, резолюция 52/7). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. в приложении VIII).

103. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.14/Rev.1), авторами которого выступили Аргентина, Гватемала, Египет, Мексика, Сальвадор, Франция и Южная Африка (текст см. в главе I, раздел C, резолюция 52/8).

104. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.21/Rev.1), авторами которого выступили Аргентина (от имени Группы 77 и Китая), Боливия (Многонациональное Государство) (от имени государств - членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Канада, Нигерия (от имени Группы государств Африки) и Франция (текст см. в главе I, раздел C, резолюция 52/11). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. в приложении IX).

Глава VII

Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

105. На своем 12-м заседании 19 марта 2009 года Комиссия рассмотрела пункт 8 повестки дня, озаглавленный "Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности".

106. Для рассмотрения этого пункта Комиссии был представлен доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2009/3–E/CN.15/2009/3). Комиссии был представлен также документ зала заседаний, озаглавленный "UNODC regional programmes: a strategic planning and implementation tool" (E/CN.7/2009/CRP.6–E/CN.15/2009/CRP.6).

107. Со вступительными заявлениями выступили директор Отдела операций ЮНОДК и представитель Секретариата. С заявлениями выступили представители Чешской Республики (от имени Европейского союза и Албании, Армении, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Грузии, Республики Молдовы, Сербии, Турции, Украины, Хорватии и Черногории, а также Исландии и Норвегии), Японии, Австралии и Соединенных Штатов.

A. Ход обсуждения

108. Директор Отдела операций отметил, что новые региональные и тематические программы ЮНОДК создадут основу для комплексных многокомпонентных программ, повышения степени прозрачности и активности, согласования с первоочередными задачами правительств и участия других учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций.

109. Несколько ораторов выразили поддержку деятельности ЮНОДК по предупреждению распространения ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Эта деятельность направлена на уменьшение вреда, связанного со злоупотреблением наркотиками. Один из ораторов отметил, что такие усилия содействуют предупреждению распространения инфекционных болезней, однако они не должны осуществляться в ущерб деятельности по сокращению спроса на наркотики, которая должна оставаться главной задачей ЮНОДК.

110. Один из ораторов высказал мнение, что ЮНОДК следует и далее концентрировать усилия на выполнении своих мандатов, касающихся наркотиков, и по-прежнему играть ведущую роль в создании правовой инфраструктуры. В этой связи функция ЮНОДК, связанная с осуществлением международных договоров, должна по-прежнему находить отражение в организационной структуре Управления.

111. Один из ораторов высоко оценил разработанную ЮНОДК глобальную программу СМАРТ, которую он охарактеризовал как надежное средство борьбы с расширением масштабов незаконного изготовления и оборота синтетических наркотиков и злоупотребления ими во всем мире. Была дана высокая оценка работе, которую ЮНОДК проводит в Афганистане, Центральной Азии и Восточной и Западной Африке в целях противодействия различным аспектам незаконного оборота и незаконного производства наркотиков. Было с удовлетворением отмечено развитие сотрудничества ЮНОДК с Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств.

112. По мнению некоторых ораторов, благодаря разработке региональных и тематических программ ЮНОДК вносит свой вклад в выработку и применение общесистемного согласованного подхода.

113. Ряд ораторов поддержали разработку ЮНОДК региональных и тематических программ и отметили, что применение стратегических подходов к решению конкретных задач дает Управлению более высокую степень гибкости в вопросах финансирования и является важным шагом к улучшению положения в области финансирования.

114. Один из ораторов призвал ЮНОДК продолжать развивать партнерские связи с другими организациями и расширять свою донорскую базу.

115. Некоторые ораторы особо отметили усилия ЮНОДК, направленные на укрепление его потенциала в области мониторинга и оценки и на повышение эффективности и прозрачности управления. Важно координировать действия с другими органами по борьбе с наркотиками и преступностью, с тем чтобы не допускать пересечения, дублирования и нерационального приложения усилий.

116. Было указано на важность работы Группы независимой оценки ЮНОДК и на необходимость обеспечения ее независимости и функциональной эффективности. Ораторы с воодушевлением отметили усилия ЮНОДК, направленные на укрепление своего потенциала в области мониторинга и оценки и на обеспечение того, чтобы предоставляемая им техническая помощь отражала оптимальные виды практики в соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи.

В. Решения, принятые Комиссией

117. На своем 14-м заседании 20 марта 2009 года Комиссия одобрила для принятия Экономическим и Социальным Советом пересмотренный проект резолюции (E/CN.7/2009/L.23/Rev.1), авторами которого выступили Австралия, Аргентина (от имени Группы 77 и Китая), Канада, Нигерия (от имени Группы государств Африки), Норвегия, Соединенные Штаты, Украина и Чешская Республика (от имени Европейского союза) (текст см. в главе I, раздел А). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. в приложении X).

Глава VIII

Укрепление механизма контроля над наркотиками Организации Объединенных Наций

118. На своем 12-м заседании 19 марта 2009 года Комиссия рассмотрела пункт 9 повестки дня, озаглавленный "Укрепление механизма контроля над наркотиками Организации Объединенных Наций". Для рассмотрения данного пункта Комиссии был представлен доклад Секретариата о рекомендациях межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2009/10–E/CN.15/2009/10). Комиссии был также представлен документ зала заседаний, содержащий доклад данной рабочей группы (E/CN.7/2009/CRP.7–E/CN.15/2009/CRP.7).

119. С заявлениями выступили представители Чешской Республики (от имени Европейского союза и Албании, Армении, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Грузии, Республики Молдовы, Сербии, Турции, Украины, Хорватии и Черногории, а также Исландии и Норвегии), Швейцарии и Аргентины.

А. Ход обсуждения

120. Ораторы поблагодарили сопредседателей межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения ЮНОДК, которая провела в общей сложности пять совещаний с октября 2008 года. На своем совещании 9 марта 2009 года рабочая группа утвердила рекомендации для представления Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.7/2009/10–E/CN.15/2009/10).

121. Было отмечено, что рабочая группа рекомендовала обеим комиссиям учредить постоянную рабочую группу открытого состава по вопросам управления и финансов. Ряд ораторов высказали мнение, что такая рабочая группа, если она будет учреждена, могла бы заниматься разработкой практических решений, способствовать повышению результативности и эффективности работы ЮНОДК и тем самым содействовать осуществлению его мандата. Было отмечено, что до принятия решения о продлении полномочий рабочей группы в 2011 году будет проведен обзор ее деятельности.

122. Один из ораторов выразил надежду на то, что рабочая группа принесет реальную пользу государствам-членам, а не станет лишь еще одной бюрократической надстройкой. Он отметил, что вопросы управления деятельностью ЮНОДК и его финансового положения и так регулярно рассматриваются обеими комиссиями в рамках постоянных пунктов повестки дня и что поэтому будущая рабочая группа не должна брать на себя функций, относящихся к компетенции двух руководящих органов ЮНОДК.

123. Было отмечено, что при всей необходимости усиления стратегического руководства деятельностью ЮНОДК со стороны государств-членов Управление должно сохранять свободу действий при осуществлении своей работы на основе полной подотчетности. По этой причине будущей рабочей группе следует избегать чрезмерной регламентации деятельности ЮНОДК.

124. Говоря о важности независимой оценки, один из ораторов подчеркнул, что Группа независимой оценки ЮНОДК не должна подчиняться Директору-исполнителю в вопросах, касающихся существа ее работы. Он отметил, что практика управления, основанного на конкретных результатах, применение передовых методов и постоянный обмен накопленным опытом должны стать неотъемлемой частью организационной культуры ЮНОДК.

В. Решения, принятые Комиссией

125. На своем 14-м заседании 20 марта 2009 года Комиссия приняла проект резолюции (E/CN.7/2009/L.25), авторами которого выступили Австралия, Аргентина (от имени Группы 77 и Китая), Нигерия (от имени Группы государств Африки), Норвегия, Пакистан, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чешская Республика (от имени Европейского союза), Швейцария и Япония (текст см. в главе I, раздел C, резолюция 52/13). Перед принятием проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия (текст см. в приложении XI).

Глава IX

Административные и бюджетные вопросы

126. На своем 12-м заседании 19 марта 2009 года Комиссия рассмотрела пункт 10 повестки дня, озаглавленный "Административные и бюджетные вопросы". Для рассмотрения этого пункта Комиссии был представлен доклад Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2008-2009 годов (E/CN.7/2009/11–E/CN.15/2009/11).

127. С вступительными заявлениями выступили Директор-исполнитель ЮНОДК и директора Отдела по вопросам управления и Отдела анализа политики и связей с общественностью. С заявлениями выступили представители Аргентины (от имени Группы 77 и Китая), Чешской Республики (от имени Европейского союза и Албании, Армении, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Грузии, Республики Молдовы, Сербии, Турции, Украины, Хорватии и Черногории, а также Исландии и Норвегии), Японии, Австралии, Кубы и Соединенных Штатов. С заявлением выступил также наблюдатель от Норвегии.

Ход обсуждения

128. В своем заявлении Директор-исполнитель обратил внимание на основные недостатки механизма финансирования ЮНОДК: Управление опирается на небольшую группу доноров; основное финансирование ЮНОДК не является гарантированным и прогнозируемым; уровень финансирования ЮНОДК не соответствует его потребностям. Директор-исполнитель напомнил, что объем добровольных взносов специального назначения, получаемых ЮНОДК, значительно вырос (с 64 млн. долл. США в 2003 году до более чем 245 млн. долл. США в 2008 году), в то время как объем поступлений общего назначения сократился с 19 млн. долл. США в 2003 году до 15,2 млн. долл. США в 2008 году и 13 млн. долл. США в 2009 году. В результате сокращения в 2009 году поступлений общего назначения перед ЮНОДК встала срочная задача сократить текущий объем обязательств на 2,2 млн. долларов США. Директор-исполнитель отметил, что требуемая экономия расходов вызовет несоразмерно большие последствия для функционирования ЮНОДК, поскольку из средств общего назначения финансируются ключевые должности в Группе независимой оценки и секциях, отвечающих за вопросы разработки политики, анализа и исследований, информационно-пропагандистской работы, стратегического планирования, безопасности человека и обеспечения законности, охраны здоровья и развития человеческого потенциала в его отделениях на местах, а также в подразделениях, отвечающих за Информационную систему управления программами и финансовыми средствами (ПРОФИ). Директор-исполнитель напомнил, что в своем докладе о добровольных взносах в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2007/1) Объединенная инспекционная группа заявила, что основные ресурсы служат опорным элементом финансирования фондов и программ Организации Объединенных Наций и важнейшим фактором, определяющим дееспособность их

подразделений; действенная программа, построенная на основных ресурсах, является предпосылкой для эффективного распределения выделяемых в целевом порядке неосновных средств. Директор-исполнитель сообщил, что он предпринял шаги для сокращения расходов на 2,2 млн. долл. США и что он готовится к вполне реальной возможности дальнейшего сокращения финансирования ЮНОДК вследствие глобального экономического кризиса. Принимаются и будут приниматься меры по замораживанию вакантных должностей в штаб-квартире, рационализации сети отделений на местах и корректировке организационной структуры в штаб-квартире с целью обеспечения более четкой внутренней согласованности и оптимизации использования ресурсов. Эти меры по экономии расходов вместе с мерами по экономии средств регулярного бюджета, изложенными в набросках Генерального секретаря в отношении предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2010-2011 годов, станут серьезным испытанием для ЮНОДК, которому необходимо удовлетворить ожидания государств-членов, и поставят под угрозу способность Управления брать на себя новые мандаты или обслуживать новые механизмы управления в рамках имеющихся ресурсов. Директор-исполнитель взял на себя обязательство постоянно информировать государства-члены и сотрудников ЮНОДК о ходе осуществления этих мер и о любых дальнейших изменениях в финансировании.

129. Заместитель Директора-исполнителя представил доклад об исполнении сводного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2008-2009 годов (E/CN.7/2009/11–E/CN.15/2009/11), в котором содержится информация о деятельности Управления в течение первого года двухгодичного периода и о прогрессе в достижении ожидаемых результатов, одобренных Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в сводном бюджете. В этом докладе Директор-исполнитель указал на общее сокращение объема средств общего назначения и на особенно острую проблему дефицита средств общего назначения в Фонде Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. С целью реорганизации и рационализации работы ЮНОДК в штаб-квартире и на местах проводится подробный обзор ключевых функций. Заместитель Директора-исполнителя заявил, что важно не забывать о конкретной проблеме дефицита средств общего назначения в Фонде Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который не в состоянии покрыть соответствующую часть расходов общего назначения. Он сообщил, что в ходе подготовки сводного бюджета на двухгодичный период 2010-2011 годов своевременно будут предприняты шаги по объединению счетов средств общего назначения и счетов средств на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ фонда программы по наркотикам и фонда программы по преступности, и предложил обеим комиссиям поддержать слияние фондов общего назначения, с тем чтобы поступления средств общего назначения могли использоваться в интересах основной деятельности ЮНОДК.

130. Ораторы с пониманием отнеслись к проблемам, с которыми приходится сталкиваться в результате сокращения финансирования из средств общего назначения. Было признано, что ключевыми являются вопросы обеспечения эффективного руководства и эффективной структуры финансирования. Ораторы

отметили увеличение общего объема средств, имеющихся у ЮНОДК, а также несбалансированность источников финансирования. Было высказано мнение, что ЮНОДК не следует полагаться на добровольные взносы для финансирования своей основной деятельности и что увеличение объема средств в рамках этой категории финансирования обусловлено жесткой привязкой ассигнований к конкретным проектам. Было подчеркнуто, что финансирование за счет средств общего назначения слишком зависит от ограниченного числа доноров, и была выражена надежда на то, что средства общего назначения будут поступать из более разнообразных источников и более предсказуемо. Было отмечено также, что средства по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций должны составлять большую часть бюджета ЮНОДК. Было высказано мнение, что выделение для ЮНОДК менее чем одного процента средств по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций не соответствует задачам Управления, при том что эти задачи на протяжении нескольких двухгодичных периодов являются одними из приоритетных для Организации Объединенных Наций. Было особо указано на важность обеспечения стабильного и прогнозируемого финансирования для более эффективного планирования мероприятий, а также на важность применения реалистичного и системного подхода к решению вопросов финансирования Управления. ЮНОДК было настоятельно предложено предпринять необходимые действия для определения мер экономии, таких как сокращение путевых расходов и замораживание или перераспределение должностей, при этом государства-члены запросили дополнительную информацию относительно плана сокращения расходов.

131. Ораторы выразили уверенность в том, что учреждение рабочей группы открытого состава по вопросам улучшения управления и финансового положения ЮНОДК поможет повысить эффективность руководства Управлением и его структуры финансирования. Государства-члены выразили надежду, что предлагаемая рабочая группа сосредоточит усилия на выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе Секретариата (E/CN.7/2009/10–E/CN.15/2009/10), и выработает конкретные рекомендации, которые позволят укрепить стратегическое руководство деятельностью ЮНОДК со стороны государств-членов, не допуская чрезмерной регламентации и дублирования усилий и обеспечить Секретариату необходимую степень гибкости для осуществления его программы. Несколько ораторов отметили, что они рассчитывают на плодотворный диалог с Секретариатом, и подчеркнули важность такого диалога. Было отмечено, что создание рабочей группы не должно привести к появлению еще одного бюрократического уровня, который увеличит объем административной работы ЮНОДК, не внося ничего ценного.

132. Некоторые ораторы заявили, что существующая структура управления ЮНОДК, включающая множество органов, принимающих решения, является слишком расплывчатой. Один из ораторов высказал мнение, что, учитывая существующее финансовое положение, Комиссии следует более сдержанно ставить дополнительные задачи перед ЮНОДК, и что количество принимаемых резолюций должно соответствовать финансовым возможностям Управления.

133. Ораторы вновь подчеркнули важность обеспечения того, чтобы Группа независимой оценки сохраняла свою независимость. Они приветствовали совершенствование системы наблюдения, созданной для представления

докладов об осуществлении рекомендаций по итогам оценки, и отметили достигнутый прогресс в осуществлении этих рекомендаций.

134. Несколько ораторов приветствовали инициативу, предусматривающую объединение двух счетов средств общего назначения, и отметили, что такая мера позволит упростить представление бюджета, а также устранил необходимость отчитываться по двум различным счетам и искусственно разделять ресурсы.

135. Ряд ораторов указали на то, что Комиссии по наркотическим средствам на ее нынешней сессии не были представлены доклады, запрошенные в пункте 9 резолюции 50/14 Комиссии, и просили представить эти доклады Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восемнадцатой сессии.

136. Один из представителей, выступая от имени Группы 77 и Китая, высказал мнение, что употребление в резолюциях фразы "в рамках имеющихся ресурсов" или аналогичных формулировок создает трудности для осуществления деятельности и что следует стремиться избегать использования этой формулировки в резолюциях и решениях, как это указано в пункте 67 первого доклада Консультативного комитета о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2000-2001 годов¹¹². Тот же представитель заявил также, что употребление таких формулировок противоречит также положениям раздела VI резолюции 45/248 В Генеральной Ассамблее, в котором Ассамблея подтвердила, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Ассамблеи, на который возложена ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов, и подтвердила роль Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

137. Один из выступавших обратился к ЮНОДК с просьбой повысить прозрачность осуществляемой им политики в области набора сотрудников и уделять должное внимание принципу географического распределения при найме сотрудников. Представитель Секретариата разъяснил, что информация обо всех кадровых перемещениях в рамках ЮНОДК предоставляется постоянным представительством при Организации Объединенных Наций в Вене и сотрудникам ЮНОВ/ЮНОДК один раз в два месяца. Представитель выразил готовность Секретариата пересмотреть информацию, предоставляемую государствам-членам по этому вопросу.

138. Другой оратор перечислил ряд вопросов, поставленных его делегацией перед представителями ЮНОДК, относительно а) инициативы объединить фонды средств общего назначения программ по наркотикам и преступности, б) использования и пропаганды инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" в официальных документах Комиссии и выступлениях представителей ЮНОДК на сессиях Комиссии и с) относительно того, была ли информация, озвученная Директором-исполнителем в его вступительном заявлении по этому пункту, распространена в качестве официального документа на пятьдесят второй сессии Комиссии. В этой связи оратор заявил, что большая часть этих вопросов осталась без ответа.

¹¹² *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 7 (A/54/7).*

Глава X

Этап заседаний высокого уровня

A. Открытие этапа заседаний высокого уровня

139. Этап заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам проходил 11 и 12 марта 2009 года. Этап заседаний высокого уровня открыл Председатель пятьдесят второй сессии Комиссии. В его работе приняли участие в общей сложности 131 государство.

140. На своем первом заседании 11 марта, которое было также первым заседанием этапа заседаний высокого уровня, Комиссия приняла документ об организации работы этапа заседаний высокого уровня (E/CN.7/2009/6).

141. Общие прения этапа заседаний высокого уровня проходили по теме "Обзор прогресса государств-членов и трудностей, с которыми они столкнулись в достижении целей и выполнении задач, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии: проблемы, которые предстоит решать".

142. Обсуждения за круглым столом на этапе заседаний высокого уровня проходили по следующим темам:

a) текущие и возникающие проблемы, новые тенденции и проявления мировой проблемы наркотиков, а также возможности совершенствования системы оценки;

b) укрепление международного сотрудничества в противодействии мировой проблеме наркотиков и использование с этой целью принципа совместной ответственности как основы комплексного, всеобъемлющего, сбалансированного и устойчивого подхода к борьбе с наркотиками с помощью внутренних и международных мер;

c) сокращение спроса, лечение и профилактические меры;

d) борьба с незаконным оборотом и предложением наркотиков и альтернативное развитие.

B. Выборы должностных лиц этапа заседаний высокого уровня

143. Комиссия по наркотическим средствам избрала 11 марта следующих должностных лиц этапа заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии:

Председатель: Либертина Аматила (Намибия)

Заместители Председателя: Али Асгар Солтание (Исламская Республика Иран)

Аудроне Астраускене (Литва)

Питер Данн (Новая Зеландия)

Докладчик: Эдуардо Медина-Мора Икаса (Мексика)

С. Общие прения на этапе заседаний высокого уровня: обзор прогресса государств-членов и трудностей, с которыми столкнулись, в достижении целей и выполнении задач, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; проблемы, которые предстоит решать

144. Общие прения на этапе заседаний высокого уровня проходили 11 и 12 марта. В работе этих заседаний высокого уровня участвовали в общей сложности 132 государства.

145. На 1-м заседании пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, которое было также первым заседанием этапа заседаний высокого уровня, 11 марта, с заявлениями выступили следующие лица:

Либертина Амата, заместитель премьер-министра Намибии и Председатель этапа заседаний высокого уровня

Антонио Мария Коста, Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене

Хамид Годсе, Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками

Мария де лос Милагрос Донна Рабальо, заместитель Постоянного представителя Аргентины при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы 77 и Китая)

Майкл Каазе Аондоакаа, генеральный прокурор и министр юстиции Нигерии (от имени Группы государств Африки)

Весенте К. Сотто III, председатель Комитета по опасным веществам Филиппин (от имени Группы государств Азии)

Эво Моралес Айма, Президент Многонационального Государства Боливия

Иван Лангер, министр внутренних дел Чешской Республики (от имени Европейского союза)

Ее Высочество Королева Швеции Сильвия

Душан Чаплович, заместитель председателя правительства и председатель совета министров по наркозависимости и контролю над наркотиками Словакии

Мария Ларсон, министр обслуживания пожилых и государственного здравоохранения Швеции

Бьярне Хаакон Хансен, министр здравоохранения и социальных служб Норвегии

Эдуардо Медина-Мора Икаса, генеральный прокурор Мексики

Виктор П. Иванов, директор Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

Якоб Аксель Нельсен, министр здравоохранения и профилактики Дании
Питер Данн, министр по вопросам налогов и сборов и помощник министра здравоохранения Новой Зеландии
Мария Эстер Реус Гонсалес, министр юстиции Кубы
Майкл Каазе Аондоакаа, генеральный прокурор и министр юстиции Нигерии

146. На 2-м заседании пятьдесят второй сессии Комиссии 11 марта с заявлениями выступили следующие лица:

Чандрикаперсад Сантоки, министр юстиции и полиции Суринама
Алоис Штёгер, федеральный министр здравоохранения Австрии
Ники Иямбо, министр безопасности Намибии
Каломбо Мванса, министр внутренних дел Замбии
Эмиль Уэдраого, министр безопасности Буркина-Фасо
Жоржи Арманду Феликс, министр кабинета государственной безопасности Бразилии
Клетус Авока, министр внутренних дел Ганы
Эдвард Х. Джурит, помощник директора Управления национальной политики контроля за наркотиками при Президенте Соединенных Штатов Америки
Борут Миклавчич, министр здравоохранения Словении
Фабио Валенсия Коссио, министр внутренних дел и юстиции Колумбии
Фадилах Супари, министр здравоохранения Индонезии
Субан Сритхират, глава канцелярии Президента, председатель Национальной комиссии по контролю и надзору над наркотиками Лаосской Народно-Демократической Республики
Боб Макмаллан, парламентский секретарь по вопросам содействия международному развитию Австралии
Жанат Сулейменов, председатель Комитета по борьбе с наркобизнесом при министерстве внутренних дел Казахстана
Мария Тереса Чадвик, исполнительный секретарь Национального совета по контролю наркотиков Чили
Мохаммад Фарахат, помощник министра внутренних дел и директор Главного управления Египта по борьбе с наркотиками
Карло Амедео Джованарди, помощник государственного секретаря, председатель Совета министров Италии
Мануэл Пиззарру де Сампаю е Кастру, министр здравоохранения Португалии

Андреа Арц де Фалько, заместитель директора Федерального управления здравоохранения Швейцарии

Элан Кэмпбелл, парламентский заместитель министра по вопросам сокращения преступности Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Висенте К. Сотто III, председатель Комитета по опасным веществам Филиппин

Джон Каррен, министр по делам общин, сельских и гаэльских районов Ирландии

Пол Глоувер, помощник заместителя министра, управление охраны окружающей среды и защиты потребителей, министерство здравоохранения Канады

Эсмаил Ахмади-Могаддам, советник Президента и генеральный секретарь Главного управления по контролю наркотиков Исламской Республики Иран

Валерий Цеков, заместитель министра здравоохранения, национальный координатор по вопросам сокращения спроса на наркотики Болгарии

Хорхе Васкес Росас, заместитель секретаря и председатель Национального комитета по наркотикам Уругвая

Мариос Сальмас, заместитель министра здравоохранения и социальной солидарности Греции

Асгар Алекпаров, заместитель министра внутренних дел Азербайджана

Архиепископ Хосе Луис Редрадо Марчите, секретарь Понтификального совета по пасторской опеке в вопросах здравоохранения, заместитель министра по вопросам здравоохранения Святейшего Престола

147. На 3-м заседании сессии 12 марта с заявлениями выступили следующие лица:

Мохаммад Зафар, заместитель министра по противодействию обороту наркотиков Афганистана

Аудроне Астраускене, директор Управления по контролю наркотиков Литвы

Рашид Тагаев, член парламента Киргизии

Валентин Зубич, заместитель министра внутренних дел Республики Молдова

Ле Тхе Тьем, заместитель министра общественной безопасности Вьетнама

Мэн Хунвэй, заместитель министра государственной безопасности Китая

Калай Букс Ринд, секретарь министерства по контролю над наркотиками Пакистана

Дубравко Клариц, руководитель Управления по борьбе со злоупотреблением наркотиками Хорватии

Адам Фрончак, заместитель министра здравоохранения Польши

Ромуло Писсаро, исполнительный председатель Национальной комиссии по вопросам развития и жизни без наркотиков Перу

Дженифер Ниамбура Кимани, директор Национальной компании по борьбе со злоупотреблениями наркотиками Кении

Гнолеба Люсьен Солу, генеральный секретарь Межминистерского комитета по контролю наркотиков Кот-д'Ивуара

Эйтан Горни, заместитель директора Управления по борьбе с оборотом наркотиков Израиля

Армен Еритсян, первый заместитель начальника полиции Армении

Сухаил Амер Салем Баит-Фадл, генеральный директор Управления уголовных расследований Омана

Эдильберто Молина, директор Национального управления по борьбе с оборотом наркотиков Боливарианской Республики Венесуэлы

Киттипонг Киттаярак, постоянный секретарь министерства юстиции Таиланда

Ахмет Эртай, Постоянный представитель Турции при Организации Объединенных Наций (Вена)

Корнель Ферута, Постоянный представитель Румынии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Марк Мпай, Постоянный представитель Камеруна при Организации Объединенных Наций (Вена)

Хонгил Ким, генеральный директор Управления по наркотикам и организованной преступности Республики Кореи

Франко Санчес, заместитель министра правительства Эквадора

Мабель Фелис Баес, председатель Национального комитета по наркотикам Доминиканской Республики

Абдул Цин Бакир, генеральный директор Национального управления по борьбе с оборотом наркотиков Малайзии

Хкам Авнг, секретарь Центрального комитета по борьбе со злоупотреблением наркотиками Мьянмы

Зухейр Эльвазер, Постоянный наблюдатель Палестины при Организации Объединенных Наций (Вена)

Эльхадж Ас Си, заместитель Исполнительного директора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

148. На 4-м заседании сессии 12 марта с заявлениями выступили следующие лица:

Синтаро Ито, министр иностранных дел Японии

Аляксандр Сычов, Постоянный представитель Беларуси при Организации Объединенных Наций (Вена)

Кармен Мойя Гарсия, представитель правительства от Национального плана мероприятий по наркотикам Испании

Д. П. Мендис, председатель Национального комитета по контролю над опасными веществами Шри-Ланки

Генерал Мишель Шаккур, начальник следственного управления Ливана

Мариос Лиссиотис, Постоянный представитель Кипра при Организации Объединенных Наций (Вена)

Петер Порторо, национальный координатор по проблеме наркотиков Венгрии

Аннемик ван Болхаус, национальный координатор по наркотикам, министерство здравоохранения, благосостояния и спорта Нидерландов

Мария Мабетоа, заместитель генерального директора министерства социального развития Южной Африки

Ванесса Эухения Интериано Тобар, Постоянный представитель Сальвадора при Организации Объединенных Наций (Вена)

Карла Мария Родригес Мансия, Постоянный представитель Гватемалы при Организации Объединенных Наций (Вена)

Таус Ферухи, Постоянный представитель Алжира при Организации Объединенных Наций (Вена)

Омар Знибер, Постоянный представитель Марокко при Организации Объединенных Наций (Вена)

Бригадир Абдулла Али Аль Бидеуи, заместитель генерального директора Управления уголовной безопасности, министерство внутренних дел Объединенных Арабских Эмиратов

Мария де лос Милагрос Донна Рабальо, заместитель Постоянного представителя Аргентины при Организации Объединенных Наций (Вена)

Маркос Дей, директор Научно-исследовательского института Сент-Люсии по проблемам наркомании и алкоголизма

Адил Элагеб Жагуб, заместитель директора полиции Судана, министерство внутренних дел Судана

Рюдигер Людекинг, Постоянный представитель Германии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Виктор Уго Пенья Барейро, генеральный директор по делам министерства иностранных дел Парагвая

Акаки Гамкрелидзе, заместитель директора Национального центра борьбы с заболеваниями и общественного здравоохранения Грузии

Франсуа-Ксавьер Денио, Постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций (Вена)

Отман Аль Морей, руководитель Главного управления по контролю наркотиков Саудовской Аравии

П.В. Бхиде, секретарь по вопросам сборов министерства финансов Индии
Масагос Цулкифли, старший парламентский секретарь, министерство внутренних дел и образования Сингапура
Бьянсе П. Гаванас, комиссар по социальным вопросам Африканского союза
Владимир Позняк, координатор Отдела психического здоровья и зависимости от психоактивных веществ Всемирной организации здравоохранения
Томас Каттау, исполнительный секретарь Частичного соглашения Совета Европы Группы Помпиду
Ларс-Эрик Лундин, постоянный наблюдатель Европейской комиссии при международных организациях в Вене (от имени Европейского сообщества)
Хельмут Лидерман, постоянный наблюдатель Суверенного военного Мальтийского ордена
Мишель Перрон, главный административный сотрудник Канадского центра проблем злоупотребления психоактивными веществами, от имени Венского комитета НПО по наркотическим средствам

D. Обсуждения за круглым столом на этапе заседаний высокого уровня

149. Обсуждения за круглым столом проходили 11 и 12 марта 2009 года по следующим темам:

- a) текущие и возникающие проблемы, новые тенденции и проявления мировой проблемы наркотиков, а также возможности совершенствования системы оценки;
- b) укрепление международного сотрудничества в противодействии мировой проблеме наркотиков и использование с этой целью принципа совместной ответственности как основы комплексного, всеобъемлющего, сбалансированного и устойчивого подхода к борьбе с наркотиками с помощью внутренних и международных мер;
- c) сокращение спроса, лечение и профилактические меры;
- d) борьба с незаконным оборотом и предложением наркотиков и альтернативное развитие.

150. Председатель круглого стола Аудроне Астраускене (Литва) представила 12 марта следующие итоги обсуждений за круглым столом по текущим и возникающим проблемам, новым тенденциям и проявлениям мировой проблемы наркотиков, а также возможностям совершенствования системы оценки:

Итоги обсуждений за круглым столом по текущим и возникающим проблемам, новым тенденциям и проявлениям мировой проблемы наркотиков, а также возможностям совершенствования системы оценки

1. В основе политики в отношении наркотиков всегда должны лежать научные данные. Необходимо совершенствовать потенциал государств-членов в области сбора данных и информации, которые требуются для разработки мер и политики контроля над наркотиками на основе фактических данных.
2. Синтетические запрещенные наркотики создают новые серьезные проблемы для систем мониторинга и контроля.
3. Необходимо усовершенствовать международные источники данных, с тем чтобы государства-члены, по возможности, имели наиболее полное представление о тенденциях наркоторговли и их последствиях. Необходимо создать более эффективные системы мониторинга и оценки, с тем чтобы не только определять тенденции в сфере наркоторговли, но также оценивать эффективность политики и программ сокращения спроса и предложения.
4. Обзор существующих средств сбора данных на международном уровне может помочь в совершенствовании базы фактических данных, используемой при разработке политики и программ. Международное сообщество может плодотворно использовать значительный массив научной и аналитической информации, появившейся в последние годы. Для того чтобы эти средства были устойчивыми и эффективными с точки зрения затрат, необходимо налаживать эффективные региональные и международные партнерские отношения.
5. Производство синтетических наркотиков и каннабиса и незаконный оборот всех наркотиков и химических веществ-прекурсоров неуклонно усложняются. Организованные преступные группы все шире пользуются различными аспектами глобализации и технического прогресса, стремясь выйти на новые рынки и новые субрегионы и избежать столкновений с правоохранительными органами. В этой связи необходимо разработать комплексный международный подход, чтобы у организованных преступных групп не оставалось никаких возможностей.
6. Для решения мировой проблемы наркотиков требуется комплексный сбалансированный подход. Намерение выделить главную составляющую этой проблемы – производство или потребление, – которое так долго лежало в основе ее обсуждения, уже нельзя считать актуальным или конструктивным.
7. Основу политики и программ в области контроля над наркотиками составляет уважение прав человека, прав личности и принципа совместной ответственности. Достижение многостороннего консенсуса по этим вопросам имеет важное значение для выработки эффективных мер по решению текущих и возникающих задач, связанных с мировой проблемой наркотиков.
8. Уменьшение вреда, связанного с незаконным потреблением наркотиков, требует применения взаимоукрепляющего подхода в сфере

здравоохранения, социального обеспечения и уголовного правосудия. Необходимо серьезно подойти к проблеме расширения масштабов потребления наркотиков путем инъекций и распространения ВИЧ-инфекции вследствие потребления наркотиков, и необходимо оценивать эффективность политики и программ в этой области.

9. Поставки опиатов из Афганистана по-прежнему создают серьезные проблемы для международного сообщества.

151. 12 марта Председатель круглого стола Али Асгар Солтание (Исламская Республика Иран) представил следующие итоги обсуждений за круглым столом по укреплению международного сотрудничества в противодействии мировой проблеме наркотиков и использованию с этой целью принципа совместной ответственности как основы комплексного, всеобъемлющего, сбалансированного и устойчивого подхода к борьбе с наркотиками с помощью внутренних и международных мер:

Итоги обсуждений за круглым столом по укреплению международного сотрудничества в противодействии мировой проблеме наркотиков и использованию с этой целью принципа совместной ответственности как основы комплексного, всеобъемлющего, сбалансированного и устойчивого подхода к борьбе с наркотиками с помощью внутренних и международных мер

1. Во всеобъемлющих заявлениях и замечаниях, сделанных в ходе обсуждений за круглым столом, было затронуто множество важных вопросов и ниже перечислены те из них, по которым, как представляется, был достигнут широкий консенсус. Многие из них уже отражены в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков.

2. Страны-производители, страны транзита и страны назначения являются звеньями одной цепи. Чтобы добиться желаемых результатов, им надлежит работать сообща. Следует создать средства совместного планирования и разработать междисциплинарные планы действий для коллективного противодействия конкретным сетям наркобизнеса. Следует избегать политизации этих усилий, и они не должны носить принудительного характера. Это должны быть совместные усилия, предпринимаемые в духе подлинного сотрудничества, общей заинтересованности и совместной ответственности.

3. На региональной основе следует разрабатывать совместные программы для создания "зон, свободных от наркотиков". Хотя в краткосрочной перспективе эта цель, возможно, недостижима, демонстрация коллективной политической воли и решимости будет способствовать реализации долгосрочных интересов. Следует расширить возможности региональных отделений Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы они могли оказывать содействие осуществлению региональных программ контроля над наркотиками, особенно в уязвимых районах, где государства слабо подготовлены к тому, чтобы самостоятельно решать проблему

запрещенных наркотиков. Поскольку сети незаконного оборота наркотиков выходят за рамки отдельных регионов, ничто не может подменить собой глобальные усилия.

4. Необходимо продолжать укреплять межрегиональное сотрудничество, поскольку наркоторговцы не ограничиваются в своей деятельности одной страной или одним регионом. Несмотря на принятие международно-правовых документов, международное сотрудничество по-прежнему сталкивается с серьезными препятствиями, в том числе в вопросах оказания взаимной правовой помощи и обмена информацией. Несмотря на то, что выдача производилась уже многократно, в этой области сохраняются определенные проблемы, в том числе то обстоятельство, что многие двусторонние соглашения устарели. Необходимы коллективные усилия на региональном уровне для содействия гармонизации законодательства. Необходимо выявлять и преодолевать сохраняющиеся препятствия на пути международного сотрудничества.

5. Одной из областей, в которой предстоит сделать еще очень многое, несмотря на уже предпринятые впечатляющие усилия, остается борьба с отмыванием денег. Здесь международное сотрудничество является совершенно незаменимым, поскольку финансовые потоки имеют сегодня поистине глобальный характер. Необходимо совершенствовать механизмы переадресации арестованных финансовых средств на усилия по контролю над наркотиками. Это позволит получить столь необходимые ресурсы в период международной экономической неопределенности.

6. Наличие надежных механизмов сбора данных способствует принятию эффективных мер противодействия. В мире накоплен огромный опыт контроля над наркотиками, которым необходимо делиться. Для того чтобы создать прочную основу для политики, необходимо установить связи между государствами-членами и научно-исследовательскими кругами. Следует расширять обмен оперативными данными между национальными правоохранительными органами. На национальном и международном уровнях необходимо четко оценивать существующую наркоугрозу и связанные с ней факторы уязвимости. Для выявления наркоугроз и прогнозирования дальнейшего хода событий могут быть созданы системы раннего предупреждения. Необходимо объединить каналы передачи имеющейся в мире информации по наркотикам.

7. Для решения этих проблем необходимо налаживать партнерские отношения между различными структурами в государственном и частном секторах с участием, в частности, производителей химических веществ-прекурсоров. Следует разработать международный кодекс поведения для производителей прекурсоров. Необходимо создать современные информационные системы для мониторинга за экспортом и реэкспортом прекурсоров. Усилия по регулированию транснациональной торговли, например контроль за контейнерными перевозками, могут способствовать реализации наших коллективных усилий по борьбе с запрещенными наркотиками.

8. Запрещенные наркотики подпитывают политическую нестабильность, разрушение окружающей среды и злоупотребление наркотиками на местах

в странах-производителях. Эти проблемы позволяют продемонстрировать чувство совместной ответственности, но помимо этого они служат также мощным стимулом к решению наркопроблемы в государствах-производителях. В то же время участие в международных усилиях по контролю над наркотиками может быть сопряжено для развивающихся стран с определенными издержками в плане упущенных возможностей. Поскольку большинство стран-производителей являются бедными, им по-прежнему требуется международная поддержка. Получение доступа к рынкам может стать основой для их экономического развития и тем самым способствовать устранению главного фактора уязвимости, которым пользуются наркоторговцы.

9. Недостаточно только лишь сократить площади незаконного культивирования наркотикосодержащих растений – необходимо предпринимать усилия в таких областях, как борьба с отмыванием денег, контроль над прекурсорами и альтернативное развитие, и разрабатывать стратегический подход для обеспечения доступа к рынкам. Возделывание запрещенных наркотикосодержащих культур, таких как кокаиновый куст и опийный мак, может быть сосредоточено на очень небольших площадях. Поэтому одних лишь усилий по искоренению недостаточно для решения этой проблемы. Для тех, кто возделывает запрещенные наркотикосодержащие культуры, и тех, кто может прибегнуть к незаконному потреблению наркотиков, необходимы реальные, устойчивые альтернативы в сфере "превентивного альтернативного развития".

10. Деятельность по борьбе с организованной преступностью, например борьба с незаконной торговлей стрелковым оружием, может оказать заметное влияние на положение в области незаконного оборота наркотиков. Устранение факторов нестабильности позволит разрушить среду, в которой осуществляется незаконное возделывание наркотикосодержащих культур. Одним из основных факторов, облегчающих любые формы контрабанды, является коррупция, поэтому последствия борьбы с коррупцией выходят далеко за рамки проблемы запрещенных наркотиков. Следует обеспечить более широкую ратификацию и неукоснительное соблюдение Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

11. Страны транзита страдают приблизительно от тех же проблем, что и страны-производители. В странах транзита незаконный оборот наркотиков также может препятствовать развитию, и им может угрожать опасность превратиться в производителей и потребителей наркотиков. Крестьян могут вытеснять с их земель, чтобы наладить культивирование запрещенных наркотикосодержащих растений. Детей могут использовать для доставки наркотиков. Под угрозой оказываются общественная безопасность, здравоохранение и экономический рост. Угроза всегда появляется там, где государство утрачивает контроль. Решающее значение имеют профилактические усилия по противодействию таким угрозам.

12. Странам транзита необходима помощь в контроле за своими границами. Чрезвычайно важное значение для пресечения международных потоков запрещенных наркотиков имеет обмен оперативной информацией. С этой целью можно использовать сотрудников по связи пограничных служб. Необходимо решать, что делать с "мулами", поскольку само их

количество представляет серьезную проблему для развивающихся государств транзита, которые изо всех сил пытаются поддерживать стандарты соблюдения прав человека в переполненных тюрьмах.

13. Нельзя забывать о сокращении спроса – одной из серьезных проблем здравоохранения. Следует обмениваться опытом лечебно-реабилитационной деятельности.

14. В рамках наших коллективных усилий по борьбе с наркотиками необходимо расширять сотрудничество по борьбе с ВИЧ.

15. Присутствовавшие на заседаниях круглого стола неправительственные организации высказали просьбу предоставить им дополнительные возможности для увеличения их вклада в общее дело международного сотрудничества.

152. 12 марта 2009 года Барбара Филлипс (Новая Зеландия) представила от имени Председателя круглого стола Питера Данна (Новая Зеландия) следующие итоги обсуждений за круглым столом по сокращению спроса, лечению и профилактическим мерам:

Итоги обсуждений за круглым столом по сокращению спроса, лечению и профилактическим мерам

1. Широко признана важность взаимодействия и партнерства различных учреждений по таким вопросам, как охрана здоровья населения, поддержание правопорядка, образование и социальное обеспечение.

2. Необходимо расширить возможности для того, чтобы государства-члены, международные организации и гражданское общество могли применять коллективные подходы.

3. Следует поддерживать чрезвычайно важную роль родителей и семьи в деле предупреждения злоупотребления наркотиками.

4. Налицо твердая решимость делиться имеющейся информацией с целью содействия планированию и разработке политики, в частности информацией о передовом опыте и достигнутых успехах, особенно в рамках руководства, которое должно быть разработано международными организациями.

5. Различные кампании по предупреждению злоупотребления наркотиками осуществляются с целью повышения уровня осведомленности населения и распространения доступной и адекватной информации через различные средства массовой информации, особенно такие новые и привлекательные для молодежи средства массовой информации, как Интернет.

6. Налицо готовность учитывать необходимость осуществления лечебно-профилактической деятельности на основе научных фактов.

7. Следует уделять особое внимание организации широкого круга услуг по лечению и уходу, в которых учитывается хронический характер наркозависимости, от раннего вмешательства до лечения, включая медикаментозную терапию, и программ обмена игл.

8. Важно, чтобы имелись надежные данные, которые могут быть собраны и проанализированы с целью оценки эффективности осуществляемых мероприятий (что оказалось действенным, а что – безрезультатным).

153. 12 марта 2009 года Председатель круглого стола Эдуардо Медина-Мора Икаса (Мексика) представил следующие итоги обсуждений за круглым столом по борьбе с незаконным оборотом и предложением наркотиков и альтернативному развитию:

Итоги обсуждений за круглым столом по борьбе с незаконным оборотом и предложением наркотиков и альтернативному развитию

Борьба с незаконным оборотом и предложением наркотиков

1. Была выражена обеспокоенность в связи с продолжающимся производством опия в Афганистане, но вместе с тем было признано, что в борьбе с этой проблемой достигнут некоторый прогресс.
2. Государства не смогли выполнить многие задачи, поставленные в Плане действий по международному сотрудничеству в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию¹¹³, который был принят Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Несмотря на то, что прилагаются значительные усилия, незаконный оборот наркотиков все еще остается одной из главных проблем, затрагивающих все международное сообщество.
3. Межучрежденческое сотрудничество между органами по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и другими правоохранительными органами по-прежнему имеет важнейшее значение для адаптации этих органов к изменяющимся тенденциям.
4. Правительствам необходимо обеспечить, чтобы все имеющиеся у государств ресурсы, такие как полицейские и пограничные службы и вооруженные силы, согласованно использовались для борьбы с незаконным оборотом наркотиков.
5. Вызывают тревогу темпы расширения масштабов незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими, и в этой связи требуется тесное взаимодействие государств для укрепления применяемых ими режимов контроля для борьбы с этой проблемой.
6. Важным средством предотвращения утечки остается обмен предварительными уведомлениями об экспорте в рамках международных сделок по прекурсорам через онлайн-овую систему предварительного уведомления об экспорте (PEN Online).
7. Разрабатываются новые стратегии контроля над прекурсорами, которые доказывают свою эффективность. Важным шагом в этой связи является улучшение координации с химической промышленностью для предупреждения утечки химических веществ с целью их использования при изготовлении запрещенных наркотиков.

¹¹³ Резолюция S-20/4 Е Генеральной Ассамблеи.

8. Большую обеспокоенность вызывает рост преступлений с применением насилия, происходящий одновременно с расширением масштабов незаконного оборота наркотиков.

9. Международному комитету по контролю над наркотиками следует рассмотреть вопрос о неправомерном использовании вещества под названием "трамадол" и возможность распространения на это вещество мер международного контроля.

Альтернативное развитие

10. Было выражено общее согласие с тем, что альтернативное развитие является эффективным средством противодействия незаконному культивированию наркотикосодержащих растений в плане обеспечения развития.

11. Было подчеркнуто важное значение оценки отдачи от программ альтернативного развития на основе использования показателей развития человеческого потенциала в дополнение к статистическим данным о сокращении масштабов культивирования.

12. Было отмечено, что необходимо расширять международное сотрудничество и поддержку со стороны международного сообщества странам, затронутым проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, и более активно осуществлять программы альтернативного развития и что все государства должны предоставлять политическую поддержку и финансовые ресурсы с учетом принципа совместной ответственности.

13. Была отмечена важность интеграции природоохранной деятельности во всеобъемлющие программы альтернативного развития.

14. Внимание участников обсуждений за круглым столом было обращено на важность соблюдения принципов защиты прав человека в процессе планирования и осуществления мероприятий по альтернативному развитию и искоренению наркотикосодержащих культур.

15. Было подчеркнуто, что при разработке и осуществлении программ альтернативного развития важное значение имеет участие органов власти всех уровней, в частности местного, муниципального и регионального уровней, а также гражданского общества.

16. Была отмечена необходимость увязывания мероприятий по альтернативному развитию со стратегиями сокращения масштабов возделывания запрещенных наркотикосодержащих культур, включая стратегии их искоренения, как это определено в Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, а также необходимость обеспечения надлежащей последовательности мероприятий по альтернативному развитию.

17. Некоторые ораторы обратили внимание Комиссии на то, что в большинстве случаев причинами незаконного культивирования

наркотикосодержащих растений являются крайняя нищета, маргинализация и отсутствие безопасности.

18. Необходимо расширять международное сотрудничество в целях финансирования, разработки и осуществления программ альтернативного развития.

Е. Принятие Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

154. Министры и представители правительств, участвовавшие в этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, приняли Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков 12 марта 2009 года (текст см. в главе I, раздел С). Перед принятием Политической декларации и Плана действий представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях их принятия (текст см. в приложении XII). После принятия Политической декларации и Плана действий с заявлениями выступили представители Германии, Азербайджана, Российской Федерации, Колумбии, Аргентины, Кубы, Соединенных Штатов, Шри-Ланки и Японии.

155. Представитель Германии, выступавший также от имени Австралии, Болгарии, Боливии (Многонационального Государства), Венгрии, Греции, Грузии, Испании, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сент-Люсии, Словении, Соединенного Королевства, Финляндии, Хорватии, Швейцарии, Эстонии, заявил, что эти государства понимают термин "соответствующие вспомогательные услуги", используемый в Политической декларации и Плане действий, как включающий меры, которые ряд государств, международных организаций и неправительственных организаций обозначают термином "меры по уменьшению вреда".

156. Представитель Азербайджана обратил особое внимание на необходимость безотлагательно принять меры по борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным производством и оборотом наркотиков в тех регионах, в которых наркоторговцы и организованные преступные группы используют территории, пострадавшие в результате конфликтов, войн, иностранной оккупации и ряда других обстоятельств, включая отсутствие контроля со стороны законных конституционных властей государств-членов, с целью осуществления незаконной деятельности.

157. Представитель Российской Федерации заявил, что его правительство не может согласиться с толковательным заявлением, сделанным представителем Германии от имени ряда государств. По мнению его правительства, это толковательное заявление может иметь далеко идущие последствия с точки зрения перспектив международной системы контроля над наркотиками. Российская Федерация исходит из того, что понятие "услуги по поддержке"

имеет только то значение, которое тождественно этому понятию, а его толкование и применение должно соответствовать целям и принципам универсальных антинаркотических конвенций.

158. Представитель Колумбии заявил, что его правительство выступает против какого-либо упоминания термина "уменьшение вреда". Оратор заявил, что этот термин был предметом подробного обсуждения, в результате которого не был достигнут консенсус, что использование этого термина повлекло за собой прения толковательного характера по ряду практических видов деятельности, которые не признаются в полной мере всеми государствами, и что использование этого термина порождает сомнения относительно цели этапа заседаний высокого уровня и намерения международного сообщества строить мир, свободный от наркотиков.

159. Представитель Аргентины заявила, что ее правительство намерено рассматривать Политическую декларацию и План действий в свете заявления, которое было сделано ее делегацией в ходе общих прений этапа заседаний высокого уровня.

160. Представитель Кубы заявил, что термин "уменьшение вреда" сохраняет двусмысленность, поскольку он подразумевает осуществление мероприятий, идущих вразрез с положениями международных конвенций о контроле над наркотиками. Этот вопрос довольно долго и подробно обсуждался в процессе согласования Политической декларации и Плана действий, и по нему не было достигнуто никакого консенсуса. Оратор заявил о своей поддержке заявлений, сделанных представителями Колумбии и Российской Федерации.

161. Представитель Соединенных Штатов заявил, что государствам-членам не следует забывать о том, что благодаря совместным усилиям было достигнуто многое. Политическая декларация и План действий, которые только что были приняты на основе консенсуса, вдохнули новую жизнь в международные договоры о контроле над наркотиками и определили работу, которая должна быть предпринята в будущем. Это решение свидетельствует о том, что государства-члены сталкиваются с глобальной проблемой и сообща работают над целым рядом идей, реализация которых будет способствовать ликвидации этого бедствия как на национальной территории, так и за рубежом. Он отметил, что необходимо серьезно подойти к вопросу терминологии. Оратор отметил также, что вопрос, затронутый представителем Германии, активно обсуждался в период, предшествовавший пятьдесят второй сессии Комиссии. Он заявил, что все делегации высказали свое мнение и что по Политической декларации и Плану действий был достигнут консенсус. Он заявил также, что Политическая декларация и План действий, только что принятые консенсусом, означают то, что они провозглашают и что они должны осуществляться так, как было определено консенсусом.

162. Представитель Шри-Ланки заявил, что не следует пытаться по-своему интерпретировать Политическую декларацию и План действий или добавлять к ним какое-то новое толкование и что толковательное заявление, сделанное представителем Германии, не является частью документа, который был принят консенсусом. Оратор добавил, что общая точка зрения совершенно очевидно состояла в том, что вещества, находящиеся под международным контролем согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками, остаются

под международным контролем. Оратор заявил о полной поддержке заявлений, сделанных представителями Кубы и Российской Федерации, и, по его мнению, Политическая декларация и План действий должны оставаться в том виде, в каком они были приняты, и в них не следует включать никаких дополнительных пунктов.

163. Представитель Японии заявил, что Политическая декларация и План действий представляют собой замечательное достижение, которое потребовало продолжительных усилий всех участников, высказывавших разные точки зрения. Несмотря на все различия, этот важный и значительный документ был принят консенсусом. Оратор отметил, что не должно возникать впечатления о наличии у делегаций разногласий относительно используемых формулировок, поскольку рассматриваемый термин следует истолковывать в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, отступление от которых недопустимо. Он заметил также, что следует избегать внесения различных толкований в уже принятые тексты и вместо этого следует должным образом оценить результат общих усилий.

Г. Закрытие этапа заседаний высокого уровня

164. С заключительными заявлениями выступили директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Председатель этапа заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии. Заявления сделали представитель Аргентины, выступивший от имени Группы 77 и Китая, и представитель Австрии.

Глава XI

Предварительная повестка дня пятьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам

165. На своем 13-м заседании 20 марта 2009 года Комиссия рассмотрела пункт 16 повестки дня, озаглавленный "Предварительная повестка дня пятьдесят третьей сессии Комиссии". Для рассмотрения этого пункта Комиссии был представлен проект предварительной повестки дня, подготовленный расширенным Бюро Комиссии (E/CN.7/2009/L.26).

166. С вступительным заявлением выступил Председатель Комиссии. С заявлениями выступили представители Соединенных Штатов, Кубы, Чешской Республики (от имени Европейского союза), Колумбии, Судана, Аргентины, Нигерии, Боливарианской Республики Венесуэлы, Австралии, Российской Федерации, Многонационального Государства Боливии и Пакистана. С заявлениями выступили также наблюдатели от Египта, Шри-Ланки, Франции, Гватемалы, Афганистана, Индии и Эквадора.

A. Ход обсуждения

167. Для тематических прений пятьдесят третьей сессии Комиссии были предложены следующие возможные темы:

- a) меры поощрения и повышения осведомленности о злоупотреблении наркотиками, в том числе каннабисом;
- b) каннабис как глобальная угроза;
- c) права человека в рамках мандата Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в контексте работы Комиссии по наркотическим средствам;
- d) мировая проблема наркотиков как угроза экономическому развитию, демократическому управлению и безопасности государств;
- e) мировая проблема наркотиков как вызов устойчивому развитию, правам человека, управлению и безопасности государств.

B. Решения, принятые Комиссией

168. На своем 13-м заседании 20 марта 2009 года Комиссия одобрила проект предварительной повестки дня пятьдесят третьей сессии Комиссии (E/CN.7/2009/L.26) с внесенными в него устными поправками (текст см. в главе I, раздел B, проект решения I).

Глава XII

Прочие вопросы

169. На своем 13-м заседании 20 марта 2009 года Комиссия рассмотрела пункт 17 повестки дня, озаглавленный "Прочие вопросы". С заявлением выступил Председатель Комиссии. С заявлениями выступили также представители Кубы и Чешской Республики.

A. Ход обсуждения

170. Председатель обратил внимание Комиссии на три документа зала заседаний, которые были представлены Комиссии делегациями Таиланда, Перу и Эквадора (E/CN.7/2009/CRP.8, E/CN.7/2009/CRP.9 и E/CN.7/2009/CRP.10).

171. Представитель Кубы выступил с заявлением по пункту 6 (е) приложения резолюции 52/13 Комиссии и сообщил Комиссии, что Постоянный представитель Кубы при Организации Объединенных Наций (Вена) Норма М. Гойкочеа Эстенос будет одним из кандидатов на должности сопредседателей постоянной рабочей группы открытого состава по вопросам управления и финансов, которая должна быть учреждена в соответствии с этой резолюцией.

B. Решения, принятые Комиссией

172. На своем 13-м заседании 20 марта 2009 года Комиссия постановила, что сопредседатели постоянной рабочей группы открытого состава по вопросам управления и финансов будут избраны на межсессионном совещании Комиссии в соответствии с резолюцией 52/13 Комиссии.

Глава XIII

Утверждение доклада Комиссии о работе ее пятьдесят второй сессии

173. На своем 14-м заседании 20 марта 2009 года Комиссия рассмотрела пункт 18 повестки дня, озаглавленный "Утверждение доклада Комиссии о работе ее пятьдесят второй сессии". Проект доклада (Е/CN.7/2009/L.1 и Add. 1-8) был представлен Докладчиком.

174. На том же заседании Комиссия утвердила доклад о работе своей пятьдесят второй сессии с внесенными в него устными поправками.

Глава XIV

Организация работы сессии и административные вопросы

А. Открытие и продолжительность сессии

175. Комиссия по наркотическим средствам провела свою пятьдесят вторую сессию в Вене 11-20 марта 2009 года. Сессию открыл Председатель Комиссии. Комиссия провела в общей сложности 14 пленарных заседаний, в том числе четыре пленарных заседания высокого уровня и десять обычных пленарных заседаний, а также четыре обсуждения за круглым столом на этапе заседаний высокого уровня, одно заседание для неофициальных консультаций и семь заседаний Комитета полного состава.

В. Участники

176. В работе сессии участвовали представители 49 государств – членов Комиссии (на ней были представлены Ботсвана, Бурунди, Нигер и Ямайка). В работе сессии приняли также участие наблюдатели от других государств – членов Организации Объединенных Наций и от государств, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, представители организаций системы Организации Объединенных Наций и наблюдатели от межправительственных, неправительственных и других организаций. Пересмотренный список участников содержится в документе E/CN.7/2009/INF.1/Rev.1.

С. Выборы должностных лиц

177. В разделе I своей резолюции 1999/30 Экономический и Социальный Совет постановил, чтобы начиная с 2000 года Комиссия по наркотическим средствам в конце своей сессии избирала бюро на следующую сессию и поощряла его к тому, чтобы оно играло активную роль в подготовке очередных, а также межсессионных совещаний Комиссии, с тем чтобы Комиссия могла обеспечивать непрерывное и действенное директивное руководство программой по наркотикам ЮНОДК. В соответствии с правилом 16 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета должностные лица Комиссии выполняют свои обязанности до избрания их преемников и могут быть переизбраны.

178. В свете этого решения и в соответствии с правилом 15 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета Комиссия после закрытия своей пятьдесят первой сессии 14 марта 2008 года открыла свою пятьдесят вторую сессию с единственной целью избрать Председателя, трех заместителей Председателя и Докладчика этой сессии. На этом заседании Комиссия избрала Председателя и третьего заместителя Председателя своей пятьдесят второй сессии. Затем на своем межсессионном совещании 29 сентября

2008 года Комиссия была информирована о лицах, назначенных на должности первого и второго заместителей Председателя и Докладчика бюро.

179. На своем 1-м заседании 11 марта 2009 года Комиссия одобрила назначенных членов Бюро.

180. Должностными лицами Комиссии на ее пятьдесят второй сессии являлись следующие лица:

<i>Должность</i>	<i>Региональная группа</i>	<i>Должностное лицо</i>
<i>Председатель</i>	Группа государств Африки	Селма Ашипала-Мусавий (Намибия)
<i>Первый заместитель Председателя</i>	Группа государств Азии	Али Асгар Солтание (Исламская Республика Иран)
<i>Второй заместитель Председателя</i>	Группа государств Восточной Европы	Аудроне Астраускиене (Литва)
<i>Третий заместитель Председателя</i>	Группа государств Западной Европы и других государств	Давид Бест (Швейцария)
<i>Докладчик</i>	Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	Улисес Канчولا Гутьеррес (Мексика)

181. Для оказания Председателю Комиссии помощи в решении организационных вопросов была создана группа в составе председателей пяти региональных групп (представители Многонационального Государства Боливии, Нигерии и Турции и наблюдатели от Словакии и Филиппин), представителя Аргентины (от имени Группы 77 и Китая) и представителя Чешской Республики (от имени Европейского союза). Члены этой группы и избранные должностные лица образовали расширенное бюро, как это предусмотрено в резолюции 1991/39 Экономического и Социального Совета. В ходе пятьдесят второй сессии Комиссии 16, 18 и 20 марта 2009 года расширенное бюро провело заседания для рассмотрения вопросов, связанных с организацией работы.

D. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

182. На своем 1-м заседании 11 марта 2009 года Комиссия на основе консенсуса утвердила свою предварительную повестку дня (E/CN.7/2009/1), которая была окончательно согласована в ходе межсессионных совещаний в соответствии с решением 2008/247 Экономического и Социального Совета. Была утверждена следующая повестка дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

Нормативный сегмент

3. Тематические прения относительно инструментов для повышения эффективности международного контроля над наркотиками и международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а именно:
 - a) сбор данных для эффективного контроля над наркотиками, в том числе о неправомерном использовании киберпространства;
 - b) укрепление регионального и трансграничного сотрудничества, включая обмен данными
4. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: общий обзор и прогресс правительств в достижении целей и выполнении задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии
5. Сокращение спроса на наркотики:
 - a) План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики;
 - b) положение в области злоупотребления наркотиками в мире
6. Незаконный оборот наркотиков и их предложение:
 - a) положение в области незаконного оборота наркотиков в мире и меры, принятые вспомогательными органами Комиссии;
 - b) последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи:
 - i) меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области (выдача, взаимная юридическая помощь, контролируемые поставки, противодействие незаконному обороту на море и сотрудничество между правоохранительными органами, в том числе подготовка кадров);
 - ii) борьба с отмыванием денег;
 - iii) План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию
7. Осуществление международных договоров о контроле над наркотиками:
 - a) изменения в сфере применения контроля над веществами;
 - b) Международный комитет по контролю над наркотиками;
 - c) международное сотрудничество с целью обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях;

- d) последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи:
 - i) меры по предупреждению незаконного изготовления, импорта, экспорта, оборота, распространения и утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;
 - ii) План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими;
- e) другие вопросы, возникающие в связи с международными договорами о контроле над наркотиками

Оперативный сегмент

- 8. Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
- 9. Укрепление механизма контроля над наркотиками Организации Объединенных Наций
- 10. Административные и бюджетные вопросы

Этап заседаний высокого уровня

- 11. Открытие этапа заседаний высокого уровня
- 12. Общие прения на этапе заседаний высокого уровня: обзор прогресса государств-членов и трудностей, с которыми они столкнулись, в достижении целей и выполнении задач, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; проблемы, которые предстоит решать
- 13. Обсуждения за круглым столом на этапе заседаний высокого уровня:
 - a) текущие и возникающие проблемы, новые тенденции и проявления мировой проблемы наркотиков, а также возможности совершенствования системы оценки;
 - b) укрепление международного сотрудничества в противодействии мировой проблеме наркотиков и использование с этой целью принципа совместной ответственности как основы комплексного, всеобъемлющего, сбалансированного и устойчивого подхода к борьбе с наркотиками с помощью внутренних и международных мер;
 - c) сокращение спроса, лечение и профилактические меры;
 - d) борьба с незаконным оборотом и предложением наркотиков и альтернативное развитие.
- 14. Итоги этапа заседаний высокого уровня
- 15. Закрытие этапа заседаний высокого уровня

* * *

16. Предварительная повестка дня пятьдесят третьей сессии Комиссии
17. Прочие вопросы
18. Утверждение доклада Комиссии о работе ее пятьдесят второй сессии.

Е. Документация

183. Перечень документов, представленных Комиссии на ее пятьдесят второй сессии, содержится в приложении XIII настоящего доклада.

Ф. Закрытие сессии

184. На своем 14-м заседании 20 марта 2009 года с заключительным заявлением выступил Директор-исполнитель ЮНОДК. С заключительными заявлениями, содержащими выражение признательности Председателю за то, каким образом она руководила подготовительной работой и проводила заседания пятьдесят второй сессии Комиссии, включая этап заседаний высокого уровня, выступили представители Аргентины (от имени Группы 77 и Китая), Многонационального Государства Боливии (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Нигерии (от имени Группы государств Африки), Турции (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы государств Западной Европы и других государств), Чешской Республики (от имени Европейского союза), а также наблюдатель от Филиппин (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы государств Азии). Признательность Председателю в своих заявлениях выразили также представители Исламской Республики Иран, Соединенных Штатов, Японии, Судана, Российской Федерации и Австрии. С заключительным заявлением выступила также Председатель Комиссии.

Приложение I

Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Укрепление потенциала правоохранительной деятельности основных государств транзита, граничащих с Афганистаном, на основе принципа совместной ответственности"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.

2. В пунктах 1-6 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.8/Rev.1 Комиссия по наркотическим средствам:

а) просит международное сообщество, особенно страны назначения, руководствуясь принципом совместной ответственности, в безотлагательном порядке оказать достаточную техническую помощь и поддержку государствам транзита, в наибольшей степени затронутым этой проблемой, с целью укрепления потенциала таких государств в сдерживании потока запрещенных наркотиков;

б) настоятельно призывает все государства-члены и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать необходимую техническую помощь и поддержку и содействовать их оказанию в целях осуществления соответствующих инициатив Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана, включая трехстороннюю инициативу, в рамках инициативы "Парижский пакт" и стратегии "Радуга";

в) настоятельно призывает соответствующие международные организации, финансовые институты и доноров оказывать государствам, в наибольшей степени затронутым проблемой транзита запрещенных наркотиков, и Афганистану поддержку и необходимую техническую и финансовую помощь, в том числе путем создания и наращивания потенциала людских ресурсов в этих государствах и предоставления соответствующего технического оборудования и средств, давая тем самым таким государствам возможность эффективнее бороться с незаконным оборотом наркотиков;

г) настоятельно призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и государства-члены, располагающие такими возможностями, организовывать учебные семинары и практикумы для соответствующих правоохранительных органов Афганистана и граничащих с ним государств, в наибольшей степени затронутых проблемой транзита наркотиков, с целью укрепления потенциала этих органов в противостоянии наркоугрозам, в том числе угрозам, связанным с синтетическими наркотиками, особенно стимуляторами амфетаминового ряда, и утечкой химических веществ-прекурсоров;

* Окончательный текст пересмотренного проекта резолюции, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.8/Rev.1, см. в главе I, раздел C, резолюция 52/2.

е) просит государства-члены рассмотреть пути и средства должного признания заслуг тех сотрудников правоохранительных органов, которые отдали жизнь в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, и рассмотреть возможность представления фамилий таких сотрудников для внесения в онлайн-список павших смертью храбрых", созданный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

ф) просит Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

3. Предполагалось, что в случае принятия Комиссией пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.8/Rev.1 потребуются дополнительные внебюджетные ресурсы для осуществления положений, содержащихся в пунктах 1-4 постановляющей части, в частности для проведения мероприятий по оказанию технической помощи в рамках всеобъемлющей комплексной стратегии, известной как стратегия "Радуга", в том числе мероприятий трехсторонней инициативы ("зеленый документ"). Ориентированная на конкретные результаты оперативная региональная стратегия по борьбе с угрозой, которую представляют собой производство и незаконный оборот опиума из Афганистана, а также злоупотребление им, была одобрена всеми партнерами по Парижскому пакту на совещаниях Консультативной группы по вопросам политики, проведенных в Вене в 2007 и 2008 годах.

4. Общий объем расходов на программу технического сотрудничества Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по линии стратегии "Радуга" на период 2007-2011 годов составил 189 млн. долл. США, из которых 114 млн. долл. США уже выделены, а 75 млн. долл. США предстоит изыскать. Донорами по проектам в рамках общей программы являются Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Канада, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария и Швеция, а также Европейская комиссия.

5. Общие потребности в ресурсах непосредственно для осуществления плана действий по расширению пограничного сотрудничества в целях контроля над наркотиками между Афганистаном, Ираном (Исламской Республикой) и Пакистаном ("зеленый документ") составили около 36 млн. долл. США, причем 15 млн. долл. США из этой суммы еще предстоит изыскать. Предполагалось, что для дальнейшего осуществления этого плана действий потребуются дополнительные внебюджетные ресурсы в течение двухгодичного периода 2009-2010 годов.

6. Что касается просьбы, изложенной в пункте 5 постановляющей части, то предполагалось, что для создания виртуального онлайн-списка павших смертью храбрых", потребуются дополнительные внебюджетные ресурсы в размере 15 000 долларов США.

7. Таким образом, принятие пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.8/Rev.1 не повлечет за собой никаких дополнительных ассигнований в рамках бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов.

Приложение II

Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных с целью наблюдения за ходом осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.
2. В пунктах 2, 3, 4, 5 и 6 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.24/Rev.1 Комиссия по наркотическим средствам:
 - a) постановляет созвать межправительственную группу экспертов открытого состава для обзора применяемых средств сбора данных, а также процедур сбора, систематизации, анализа и представления информации на основе, в частности, следующих общих аспектов:
 - i) необходимости создать простую и эффективную систему отчетности, которая будет побуждать большее число государств-членов представлять на согласованной и комплексной основе информацию о прилагаемых ими усилиях, достижениях и проблемах в области контроля над запрещенными наркотиками, а также информацию о характере и масштабах мировой проблемы наркотиков;
 - ii) необходимости выявлять недостатки применяемых средств представления информации;
 - iii) необходимости избегать, по возможности, дублирования усилий должным образом учитывая существующие процедуры отчетности, включая процедуры соответствующих региональных и международных органов;
 - iv) необходимости располагать точными, надежными и сопоставимыми на международном уровне данными по всем соответствующим аспектам мировой проблемы наркотиков с учетом важности сопоставления, по возможности, этих данных с ранее собранными данными;
 - v) возможности разработки единого комплексного средства сбора данных;

* Окончательный текст пересмотренного проекта резолюции, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.24/Rev.1, см. в главе I, раздел C, резолюция 52/12.

vi) важности применения опыта, накопленного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках механизмов сбора данных для Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности^a и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции^b;

b) предлагает государствам-членам и другим донорам выделить на вышеупомянутые цели внебюджетные ресурсы в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

c) просит Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовать процесс консультаций с государствами-членами с использованием технических знаний экспертов в области разработки показателей и сбора данных, информационных систем и оценки государственной политики и программ, а также практического опыта в области представления данных по наркотикам, должным образом учитывая принцип справедливого географического распределения и принимая во внимание перечисленные в пункте (a) выше общие аспекты, и представить межправительственной группе экспертов открытого состава доклад, содержащий соответствующие предложения;

d) просит группу экспертов представить Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят третьей сессии для рассмотрения и возможного утверждения пересмотренный комплекс средств сбора данных и механизмов сбора, обобщения, анализа и представления данных;

e) просит Директора-исполнителя представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии предложения о мерах по наращиванию потенциала государств-членов в области сбора и представления информации.

3. Что касается просьбы, содержащейся в пункте 2 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.24/Rev.1, то следует отметить, что для отражения содержащихся в нем положений потребуется изменить описание подпрограммы 2 ("Предоставление услуг в целях разработки политики и обеспечения выполнения договоров") раздела 16 ("Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие") бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов (A/62/6 (Sect. 16)). В случае принятия Комиссией соответствующего решения в пункт 16.39 (a), касающийся групп экспертов, будет необходимо включить следующее мероприятие: "межправительственная группа экспертов для обзора применяемых средств сбора данных, а также процедур сбора, систематизации, анализа и представления информации".

4. Предполагалось, что для обеспечения конференционного обслуживания в общей сложности десяти заседаний межправительственной группы экспертов открытого состава с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций, письменным переводом и изданием доклада объемом 20 страниц на шести официальных языках Отделению Организации

^a United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

^b United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

Объединенных Наций в Вене потребуются дополнительные внебюджетные ресурсы в размере 135 800 долларов США.

5. Что касается просьб, содержащихся в пунктах 3, 4 и 5, то Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности потребуется провести обзор применяемых средств сбора данных в контексте подготовки к созыву межправительственной группы экспертов, проведению консультаций и подготовке предложений по созданию/пересмотру системы отчетности и доработать предложение относительно сбора данных и представления информации. На эти цели уже выделены внебюджетные ресурсы.

6. Таким образом, принятие пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.24/Rev.1 не повлечет за собой никаких дополнительных ассигнований в рамках регулярного бюджета на двухгодичный период 2008-2009 годов.

Приложение III

Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Содействие международному сотрудничеству в противодействии вовлечению женщин и девочек в незаконный оборот наркотиков, особенно в качестве курьеров"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.
2. В пункте 3 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.7/Rev.1 Комиссия по наркотическим средствам просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провести научное исследование и анализ на основе имеющейся информации и статистических данных, полученных от государств-членов, о деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в которой участвуют женщины и девочки на национальном и международном уровнях.
3. Что касается положений пункта 3, то ресурсы на соответствующую основную деятельность уже были предусмотрены в программе работы раздела 16 ("Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие") бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов.
4. Напоминалось, что в своей резолюции 62/237 А Генеральная Ассамблея утвердила по разделу 16 бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов общую сумму ассигнований из регулярного бюджета в размере 36 819 000 долларов США. Кроме того, во время утверждения резолюции Генеральная Ассамблея была проинформирована о том, что предполагаемая сумма внебюджетных ресурсов по разделу 16 за тот же период составит 294 804 200 долл. США (E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18).
5. Таким образом, принятие пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.7/Rev.1 не повлечет за собой никаких дополнительных ассигнований на двухгодичный период 2008-2009 годов.

* Окончательный текст пересмотренного проекта резолюции, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.7/Rev.1, см. в главе I, раздел C, резолюция 52/1.

Приложение IV

Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Международная поддержка государств Восточной Африки в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.
2. В пункте 5 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.9/Rev.1 Комиссия по наркотическим средствам просит Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности содействовать координации усилий в консультации с государствами Восточной Африки и международными партнерами для решения проблемы контрабанды героина через Восточную Африку.
3. Связанная с координацией деятельность будет осуществляться в контексте разработки региональной программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для Восточной Африки, которая охватывала целый ряд аспектов, касающихся незаконного оборота наркотиков и укрепления соответствующих учреждений. В рамках намеченных компонентов региональной программы планируется повысить эффективность координации как на директивном, так и на оперативном уровнях. Эта деятельность будет финансироваться из внебюджетных средств в контексте программы. Объем потребностей в ресурсах будет зависеть от характера и масштабов программы.
4. Таким образом, принятие пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.9/Rev.1 не повлечет за собой никаких дополнительных ассигнований на двухгодичный период 2008-2009 годов.

* Окончательный текст пересмотренного проекта резолюции, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.9/Rev.1, см. в главе I, раздел C, резолюция 52/3.

Приложение V

Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Содействие применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков для обеспечения устойчивости и целостности программ альтернативного развития"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.

2. В пунктах 5 и 6 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.12/Rev.1 Комиссия по наркотическим средствам:

а) призывает государства-члены, с учетом их национальных и международных обязательств, и соответствующие международные организации рассмотреть вопрос о принятии мер по обеспечению более свободного доступа продукции упомянутых в проекте резолюции программ к рынкам, принимая во внимание применимые правила многосторонней торговли;

б) просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, когда это целесообразно, во взаимодействии с соответствующими международными органами и далее содействовать применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков программ, упомянутых в этом проекте резолюции, в частности, путем организации в 2010 году международной конференции по этой теме, и предлагает государствам-членам и другим донорам предоставить на эти цели внебюджетные взносы в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

3. Предполагалось, что в случае принятия Комиссией пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.12/Rev.1 для организации международной конференции, посвященной содействию применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков альтернативного развития, Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности потребуются дополнительные внебюджетные ресурсы в размере 155 300 долларов США. Эти ресурсы потребуются, в частности, для покрытия путевых расходов 14 участников; письменного перевода, издания и распространения документации; а также конференционного обслуживания, включая устный перевод на английский и испанский языки.

4. Таким образом, принятие пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.12/Rev.1 не повлечет за собой никаких дополнительных ассигнований на двухгодичный период 2008-2009 годов.

* Окончательный текст пересмотренного проекта резолюции, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.12/Rev.1, см. в главе I, раздел C, резолюция 52/6.

Приложение VI

Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Усиление мер борьбы с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.
2. В пункте 14 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.16/Rev.1 Комиссия по наркотическим средствам просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его мандата продолжать оказывать, по запросам, техническую помощь и услуги по подготовке кадров в области предупреждения и противодействия отмыванию активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, с целью обеспечить более четкое понимание этой проблемы и уделение ей большего внимания, особенно со стороны судей, работников следственных органов и органов прокуратуры, и поддерживать с этой целью сотрудничество с соответствующими международными и региональными специализированными органами, и предлагает государствам-членам и другим донорам выделить на эти цели внебюджетные взносы в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
3. Деятельность по оказанию технической помощи и подготовке кадров в целях предупреждения отмывания активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, и борьбы с ним будет осуществляться в контексте Глобальной программы по борьбе с отмыванием денег. Поэтому такая деятельность будет финансироваться из внебюджетных ресурсов в контексте этой программы.
4. Таким образом, принятие пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.16/Rev.1 не повлечет за собой никаких дополнительных ассигнований на двухгодичный период 2008-2009 годов.

* Окончательный текст пересмотренного проекта резолюции, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.16/Rev.1, см. в главе I, раздел C, резолюция 52/9.

Приложение VII

Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Изучение всех аспектов использования семян каннабиса в незаконных целях"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.

2. В пунктах 2, 3 и 4 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.11/Rev.1 Комиссия по наркотическим средствам:

а) просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности довести информацию в отношении опасности каннабиса для здоровья человека до сведения Комитета экспертов по лекарственной зависимости Всемирной организации здравоохранения и в этой связи выражает надежду на опубликование Комитетом экспертов обновленного доклада по проблеме каннабиса, при условии наличия внебюджетных ресурсов;

б) просит Международный комитет по контролю над наркотиками, в рамках его мандата в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и, при необходимости, в сотрудничестве с другими компетентными международными органами, собрать у государств-членов нормативно-правовую информацию по семенам каннабиса, в том числе по торговле семенами каннабиса через Интернет, и довести эту информацию до сведения государств-членов;

в) просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провести глобальное исследование по проблеме оборота семян каннабиса, начав с обзора рынка, и представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии доклад о результатах такого исследования и предлагает государствам членам и другим донорам предоставить внебюджетные средства на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

3. Что касается положений пункта 2, то предполагалось, что для организации одного совещания группы экспертов в поддержку Комитета экспертов Всемирной организации здравоохранения и для подготовки справочного документа и обзора документации потребуются дополнительные внебюджетные ресурсы в размере 70 200 долларов США. Эти ресурсы потребуются, в частности, для покрытия расходов на консультантов и проведения совещания группы экспертов.

4. Что касается положений пункта 3, то ресурсы на соответствующие основные мероприятия уже были предусмотрены в программе работы раздела 16 ("Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение

* Окончательный текст пересмотренного проекта резолюции, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.11/Rev.1, см. в главе I, раздел C, резолюция 52/5.

преступности и терроризма и уголовное правосудие") бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов.

5. Что касается положений пункта 4, то предполагалось, что для проведения глобального обзора проблемы семян каннабиса и подготовки доклада об осуществлении настоящей резолюции Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности потребуются дополнительные внебюджетные ресурсы в размере 181 600 долларов США. Эти ресурсы потребуются, в частности, на следующие цели: а) путевые расходы (17 000 долл. США); б) консультанты (108 100 долл. США); в) совещание группы экспертов (45 200 долл. США); и д) услуги по контрактам (11 300 долл. США).

6. Напоминалось, что в своей резолюции 62/237 А Генеральная Ассамблея утвердила по разделу 16 бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов общую сумму ассигнований из регулярного бюджета в размере 36 819 000 долларов США. Кроме того, во время утверждения резолюции Генеральная Ассамблея была проинформирована о том, что предполагаемая сумма внебюджетных ресурсов по этому разделу за тот же период составит 294 804 200 долл. США (E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18).

7. Таким образом, принятие пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.11/Rev.1 не повлечет за собой никаких дополнительных ассигнований на двухгодичный период 2008-2009 годов.

8. Внимание Комиссии было обращено на положения раздела VI резолюции 45/248 В Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея подтвердила, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Ассамблеи, на который возложена ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов, и подтвердила также роль Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Внимание Комиссии было обращено также на пункт 67 первого доклада Консультативного комитета о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2000-2001 годов (A/54/7), в котором было отмечено, что употребление фразы "в рамках имеющихся ресурсов" или аналогичных формулировок в резолюциях создает трудности для осуществления деятельности; поэтому следует стремиться избегать использования этой формулировки в резолюциях и решениях.

Приложение VIII

Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Предложение о сертификации качества работы лабораторий по анализу наркотиков"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.
2. В пункте 2 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.13/Rev.1 Комиссия по наркотическим средствам просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оценивать, по запросам, деятельность лабораторий в рамках своей программы обеспечения качества для лабораторий по анализу наркотиков и предоставлять такие услуги по оценке государствам-членам, участвующим в программе, за умеренную плату, обеспечивая тем самым, насколько это возможно, устойчивость и самообеспеченность программы обеспечения качества.
3. Предполагалось, что в случае принятия Комиссией пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.13/Rev.1 потребуются дополнительные внебюджетные ресурсы в размере 234 100 долл. США для того, чтобы Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) смогло оценивать эффективность деятельности лабораторий в рамках программы обеспечения качества для лабораторий по анализу наркотиков. Эти ресурсы потребуются, в частности, на покрытие расходов по следующим статьям: а) услуги временного персонала общего назначения в течение 12 месяцев (84 100 долл. США) в связи с резким увеличением количества участвующих лабораторий и необходимостью автоматизации некоторых процессов оценки, в том числе разрешений на ввоз/вывоз; б) принадлежности и материалы (150 000 долл. США) для того, чтобы лаборатория ЮНОДК могла закупать необходимые материалы для получения образцов контролируемых веществ и сертифицированных контрольных стандартов.
4. Таким образом, принятие пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.13/Rev.1 не повлечет за собой никаких дополнительных ассигнований по разделу 16 ("Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие") бюджета по программе на двухгодичный период 2008-2009 годов.

* Окончательный текст пересмотренного проекта резолюции, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.13/Rev.1, см. в главе I, раздел C, резолюция 52/7.

Приложение IX

Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Последующие меры по выполнению решений Конференции на уровне министров по незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности и терроризму, представляющим угрозу безопасности и развитию в Карибском бассейне"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.
2. В пунктах 4, 5 и 9 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.21/Rev.1 Комиссия по наркотическим средствам:
 - а) просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по возможности в кратчайшие сроки, подготовить проект механизма мониторинга и партнерства Санто-Доминго для утверждения государствами, подписавшими Политическую декларацию, принятую в Санто-Доминго, и для представления партнерам, занимающим активную позицию на субрегиональном, региональном и международном уровнях, с целью заручиться их поддержкой в его осуществлении и финансировании;
 - б) просит также Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности содействовать мобилизации необходимых ресурсов для эффективного осуществления плана действий для Карибского бассейна и механизма мониторинга и партнерства Санто-Доминго;
 - в) просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности периодически представлять информацию о ходе осуществления настоящей резолюции.
3. Создание механизма мониторинга и партнерства Санто-Доминго потребует участия Группы комплексного программирования, основных подразделений и региональных секций Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и такое участие обеспечивается в рамках обычной работы различных групп и секций. Процесс консультаций с государствами – членами Карибского бассейна и утверждения ими будет осуществляться за счет внебюджетных средств. Внебюджетные ресурсы потребуются также для поддержки последующего функционирования механизма мониторинга и партнерства Санто-Доминго. Предполагалось, что для покрытия расходов, связанных с созданием и применением механизма мониторинга и партнерства Санто-Доминго потребуется 1,7 млн. долларов США. План действий для Карибского субрегиона будет осуществляться за счет внебюджетных ресурсов, точный объем которых еще предстоит определить.

* Окончательный текст пересмотренного проекта резолюции, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.21/Rev.1, см. в главе I, раздел C, резолюция 52/11.

4. Таким образом, принятие пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.21/Rev.1 не повлечет за собой никаких дополнительных ассигнований на двухгодичный период 2008-2009 годов.

Приложение X

Заявление по финансовым аспектам пересмотренного проекта резолюции, озаглавленного "Поддержка разработки и осуществления региональных программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.

2. В пунктах 7, 8 и 13 постановляющей части пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.23/Rev.1 Комиссия по наркотическим средствам рекомендует Экономическому и Социальному Совету:

а) просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее прилагать все усилия для обеспечения эффективного процесса консультаций по региональным программам и обеспечения, по возможности, максимально широкого распространения таких программ;

б) просить также Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на скоординированной основе активизировать свои усилия в деле оказания технической помощи и консультативных услуг для осуществления региональных программ;

в) просить Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности считать первоочередной задачей осуществление региональных программ Управления и представить доклад о ходе работы по их осуществлению Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на их сессиях, которые будут проведены в первой половине 2011 года.

3. Разработка региональных программ потребует участия всего Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и такое участие обеспечивается в рамках обычной работы различных групп и секций. До сих пор процессы консультаций с соответствующими государствами-членами, а также планирование и разработки региональных программ осуществлялись за счет средств из внебюджетных источников. Источники внебюджетных средств потребуются также для поддержки последующего осуществления региональных программ. Предполагалось, что в случае принятия Комиссией пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.23/Rev.1 для покрытия расходов, связанных с процессом консультаций и разработки таких региональных программ, потребуются внебюджетные ресурсы в размере 150 000 долларов США.

4. Таким образом, принятие пересмотренного проекта резолюции E/CN.7/2009/L.23/Rev.1 не повлечет за собой никаких дополнительных ассигнований на двухгодичный период 2008-2009 годов.

* Окончательный текст пересмотренного проекта резолюции, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.23/Rev.1, см. в главе I, раздел А.

Приложение XI

Заявление по финансовым аспектам проекта резолюции, озаглавленного "Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.

2. В пунктах 1, 2, 4, 5, 7 и 8 постановляющей части проекта резолюции E/CN.7/2009/L.25 Комиссия по наркотическим средствам:

а) утверждает рекомендации межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции, с учетом положений настоящей резолюции;

б) постановляет учредить постоянную межправительственную рабочую группу открытого состава по вопросам управления и финансов, мандат которой действует до проведения сессии Комиссии в первой половине 2011 года, когда Комиссии надлежит провести обстоятельный обзор функционирования рабочей группы и рассмотреть вопрос о продлении ее мандата;

в) рекомендует, в связи с рекомендацией, содержащейся в пункте 10 доклада Секретариата о рекомендациях межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности^а, через Экономический и Социальный Совет, чтобы Генеральная Ассамблея в рамках процесса составления бюджета на 2010-2011 годы перераспределила имеющиеся ресурсы таким образом, чтобы возобновляемые сессии Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию можно было проводить одну за другой во второй половине каждого года в целях рассмотрения докладов и рекомендаций, предложенных рабочей группой;

г) постановляет, что рабочая группа проведет по меньшей мере два официальных совещания – одно совещание в третьем квартале 2009 года и еще одно в первом квартале 2010 года – и что сроки проведения этих совещаний и возможных дополнительных неофициальных совещаний будут определены сопредседателями рабочей группы в консультации с Секретариатом;

е) постановляет, что деятельность рабочей группы будет основываться на существующих документах Организации Объединенных Наций, включая тематические и региональные программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также на брифингах

* Окончательный текст пересмотренного проекта резолюции, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.25, см. в главе I, раздел C, резолюция 52/13.

^а E/CN.7/2009/10-E/CN.15/2009/10.

Секретариата и дополнительной информации, представляемой Секретариатом в форме документов зала заседаний, в целях обеспечения эффективности затрат;

f) просит Секретариат оказывать необходимую помощь для облегчения деятельности рабочей группы, учитывая ограниченность имеющихся в распоряжении Секретариата ресурсов.

3. Принятие проекта резолюции E/CN.7/2009/L.25 не повлечет никаких финансовых последствий для бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов.

4. Что касается просьб, изложенных в пунктах 1, 2, 7 и 8 постановляющей части проекта резолюции E/CN.7/2009/L.25, то следует отметить, что для отражения содержащихся в них положений потребуется изменить описание подпрограммы 1 ("Верховенство права") раздела 16 ("Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие") бюджета по программам на двухгодичный период 2010-2011 годов. В случае принятия Комиссией соответствующего решения в пункт 16.44 (a) (iii) и (iv) будут включены следующие дополнительные мероприятия: "совещания рабочей группы по вопросам управления и финансов (4)". Кроме того, проведение совещаний рабочей группы предполагает внесение дополнений в установленный график конференций и совещаний Организации Объединенных Наций на период 2010-2011 годов и поэтому требует одобрения Комитетом по конференциям Генеральной Ассамблеи.

5. В случае принятия этой рекомендации для обеспечения конференционного обслуживания рабочей группы, проведения в общей сложности четырех заседаний (два дня) с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций в рамках раздела 2 ("Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление") предлагаемого бюджета по программам на 2010-2011 годы потребуются ресурсы в размере 125 600 долларов США. Потребности рабочей группы в документации включают уже опубликованную документацию, а также рекомендации рабочей группы (20 страниц на шести языках). Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению отметил, что эти потребности могут быть покрыты на основе принципа "в рамках имеющихся ресурсов" при условии, что сроки представления и обработки документации, а также сроки проведения совещаний рабочих групп будут определены в консультации между секретариатом Комиссии по наркотическим средствам и Департаментом по делам Генеральной конференции и конференционному управлению. В результате этого для осуществления положений, содержащихся в пунктах 1, 2, 7 и 8 постановляющей части, не потребуется никаких дополнительных ресурсов на конференционное обслуживание. Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея будут проинформированы о последствиях для бюджета по программам в ходе обсуждения этих рекомендаций в соответствии с установленными бюджетными процедурами.

6. В связи с просьбой, содержащейся в пункте 4 постановляющей части, напомним, что в своей резолюции 1991/39 Экономический и Социальный Совет постановил, что Комиссия должна проводить свои сессии ежегодно в течение периода, не превышающего восьми рабочих дней. Совет постановил также, что в декабре нечетных лет будет проводиться возобновленная сессия

Комиссии по наркотическим средствам для утверждения бюджета Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками на следующий двухгодичный период. Рекомендация, изложенная в пункте 4 постановляющей части, влечет за собой изменение продолжительности и периодичности проведения возобновленных сессий Комиссии по наркотическим средствам и поэтому требует утверждения Советом.

7. Если продолжительность возобновленных сессий комиссий будет сокращена на один день и они будут проводиться друг за другом на ежегодной основе, ресурсы на конференционное обслуживание могут быть перераспределены для обслуживания такого же количества заседаний, какое утверждено на текущий двухгодичный период. Изменение установленного графика конференций и совещаний Организации Объединенных Наций на 2010-2011 годы должно быть одобрено Комитетом по конференциям Генеральной Ассамблеи. Напоминалось, что в своей резолюции 62/237 А Генеральная Ассамблея утвердила по разделу 16 ("Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие") бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов общую сумму ассигнований из регулярного бюджета в размере 37 575 900 долларов США. Эта сумма включала также путевые расходы представителей для участия в возобновленной сессии Комиссии по наркотическим средствам во второй год двухгодичного периода и путевые расходы представителей для участия в возобновленной сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию во второй год двухгодичного периода. Предполагалось, что если Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию будут проводить возобновленные сессии ежегодно, то в двухгодичном периоде 2010-2011 годов на финансирование путевых расходов представителей для участия в возобновленной сессии 2010 года потребуются дополнительные ассигнования в размере 30 000 долларов США. Потребности в ресурсах на двухгодичный период 2010-2011 годов будут рассмотрены в контексте установленных бюджетных процедур. Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея будут проинформированы о последствиях для бюджета по программам в ходе обсуждения этих рекомендаций в соответствии с установленными бюджетными процедурами.

8. Что касается просьбы, содержащейся в пункте 5 постановляющей части, то для обеспечения конференционного обслуживания рабочей группы и проведения в 2009 году в общей сложности двух заседаний (один день) с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций в рамках раздела 2 ("Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление") бюджета по программам на 2008-2009 годы потребуются ресурсы в размере 19 100 долларов США. Никакой дополнительной документации помимо существующих официальных документов Организации Объединенных Наций не потребуется. Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению отметил, что эти потребности могут быть покрыты на основе принципа "в рамках имеющихся ресурсов" при условии, что сроки проведения совещаний рабочей группы будут определены в консультации между секретариатом Комиссии по наркотическим средствам и Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению. Как следствие этого, для осуществления

положений, содержащихся в пункте 5 постановляющей части проекта резолюции, не потребуются никакие дополнительные ресурсы на конференционное обслуживание.

9. Таким образом, принятие проекта резолюции E/CN.7/2009/L.25 не повлечет за собой никаких финансовых последствий для бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов.

10. Внимание Комиссии было обращено на положения раздела VI резолюции 45/248 В Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея подтвердила, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Ассамблеи, на который возложена ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов, и подтвердила также роль Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Внимание комиссии было обращено также на пункт 67 первого доклада Консультативного комитета о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2000-2001 годов (A/54/7), в котором было отмечено, что употребление фразы "в рамках имеющихся ресурсов" или аналогичных формулировок в резолюциях создает трудности для осуществления деятельности; поэтому следует стремиться избегать использования этой формулировки в резолюциях и решениях.

Приложение XII

Заявление по финансовым аспектам проекта политической декларации, содержащегося в документе, озаглавленном "Проект политической декларации и плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков"*

1. Настоящее заявление сделано в соответствии с правилом 28 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.
2. Принятие проекта политической декларации, содержащегося в документе E/CN.7/2009/L.2, не вызовет никаких финансовых последствий для бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов.
3. В пунктах 17, 20, 38 и 40 постановляющей части проекта политической декларации государства-члены:
 - a) просят Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать его усилия по выполнению всех его мандатов в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, а также другими соответствующими международными документами и продолжать осуществлять сотрудничество с соответствующими региональными и международными учреждениями и правительствами на основе предоставления, в частности, технической помощи государствам-членам, которые ее запрашивают;
 - b) просят Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выполнять свой мандат в этой области в тесном сотрудничестве с соответствующими организациями и программами системы Организации Объединенных Наций, такими как Всемирная организация здравоохранения, Программа развития Организации Объединенных Наций и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу;
 - c) принимают План действий, который является неотъемлемым элементом настоящей Политической декларации и дополняет Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию и План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики;
 - d) постановляют, что Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести сегмент высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами настоящей

* Окончательный текст Политической декларации, который первоначально появился в документе под условным обозначением E/CN.7/2009/L.2, см. в главе I, раздел C.

Политической декларации и ее Плана действий, рекомендуют Экономическому и Социальному Совету посвятить один из сегментов высокого уровня рассмотрению темы, касающейся мировой проблемы наркотиков, а также рекомендуют Генеральной Ассамблее провести специальную сессию для рассмотрения мировой проблемы наркотиков.

4. Что касается пунктов 17 и 20 Политической декларации, то осуществление мероприятий по обеспечению технической помощи и координации будет зависеть от наличия внебюджетных ресурсов. В этой связи напоминалось, что, как отмечалось в докладе Директора-исполнителя о сводном бюджете Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2008-2009 годов (E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18), объем внебюджетных ресурсов Управления в двухгодичном периоде 2008-2009 годов, по оценкам, составит 294 804 200 долларов США.

5. В связи с пунктом 38 Политической декларации напоминалось, что в своей резолюции 62/237 А Генеральная Ассамблея утвердила по разделу 16 ("Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие") бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов общую сумму ассигнований из регулярного бюджета в размере 37 575 900 долларов США. В это же время Генеральная Ассамблея была проинформирована об объеме внебюджетных ресурсов, имеющихся в распоряжении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

6. Что касается пункта 40 Политической декларации, то сегмент высокого уровня для обзора следует включить в график конференций и совещаний Организации Объединенных Наций на 2014-2015 годы. Если сегмент высокого уровня для обзора будет проходить в течение двух дней непосредственно перед или вслед за очередной сессией Комиссии, то для проведения четырех заседаний с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и перевода 60 страниц документации на шесть официальных языков, по оценкам, потребуются ресурсы в размере 114 100 долларов США. Потребности в ресурсах на двухгодичный период 2014-2015 годов будут рассмотрены в соответствии с установленными бюджетными процедурами. Что касается рекомендации о том, чтобы Экономический и Социальный Совет посвятил один из сегментов высокого уровня рассмотрению темы, касающейся мировой проблемы наркотиков, и рекомендации о том, чтобы Генеральная Ассамблея провела специальную сессию для рассмотрения мировой проблемы наркотиков, то Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея будут проинформированы о последствиях для бюджета по программам в ходе рассмотрения ими этих рекомендаций в соответствии с установленными бюджетными процедурами. Если этап заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета и специальная сессия Генеральной Ассамблеи будут проходить лишь в течение двух дней, то можно предположить, что расходы на их проведение будут аналогичны расходам на проведение сегмента высокого уровня для обзора. В эту оценку не включены потребности в ресурсах на покрытие путевых расходов представителей наименее развитых стран. Потребности в ресурсах для участия в сегменте высокого уровня для обзора Комиссии будут оценены, когда Комиссия будет принимать решение о проведении подготовительной работы в связи с этими совещаниями.

7. Таким образом, принятие проекта политической декларации, содержащегося в документе E/CN.7/2009/L.2, не повлечет за собой никаких финансовых последствий для бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов.

Приложение XIII

Перечень документов, представленных Комиссии на ее пятьдесят второй сессии

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
E/CN.7/2009/1	2	Предварительная повестка дня и аннотации
E/CN.7/2009/2	5 (b)	Доклад Секретариата о положении в области злоупотребления наркотиками в мире
E/CN.7/2009/3– E/CN.15/2009/3	8	Доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
E/CN.7/2009/4	6 (a)	Доклад Секретариата о положении в области незаконного оборота наркотиков в мире
E/CN.7/2009/5	6 (a)	Доклад Секретариата о мерах, принятых вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам
E/CN.7/2009/5/Add.1	6 (a)	Доклад Секретариата о мерах, принятых вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам: добавление
E/CN.7/2009/6	11-13 и 15	Записка Секретариата об организации работы этапа заседаний высокого уровня
E/CN.7/2009/7	6 (a)	Доклад Директора-исполнителя об оказании международной помощи наиболее затронутым государствам, граничащим с Афганистаном
E/CN.7/2009/8	6 (a)	Доклад Директора-исполнителя о последующих мерах по выполнению решений второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана
E/CN.7/2009/9	5 (b)	Доклад Директора-исполнителя об обеспечении скоординированности и согласованности решений Комиссии по наркотическим средствам и Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
E/CN.7/2009/10– E/CN.15/2009/10	9	Доклад Секретариата о рекомендациях межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
E/CN.7/2009/11– E/CN.15/2009/11	10	Доклад Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2008-2009 годов
E/CN.7/2009/L.1 и Add.1-8	15	Проект доклада Комиссии о работе ее пятьдесят второй сессии

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
E/CN.7/2009/L.2	12-14	Проект политической декларации и плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков: Политическая Декларация
E/CN.7/2009/L.2/Add.1	12-14	Проект политической декларации и плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков: План действий
E/CN.7/2009/L.3	13 (a)	Итоги обсуждений за круглым столом по текущим и возникающим проблемам, новым тенденциям и проявлениям мировой проблемы наркотиков, а также возможностям совершенствования системы оценки, представленные Председателем круглого стола Аудроне Астраускене (Литва)
E/CN.7/2009/L.4	13 (b)	Итоги обсуждений за круглым столом по укреплению международного сотрудничества в противодействии мировой проблеме наркотиков и использованию с этой целью принципа совместной ответственности как основы комплексного, всеобъемлющего, сбалансированного и устойчивого подхода к борьбе с наркотиками с помощью внутренних и международных мер, представленные Председателем круглого стола Али Асгар Солтание (Исламская Республика)
E/CN.7/2009/L.5	13 (c)	Итоги обсуждений за круглым столом по сокращению спроса, лечению и профилактическим мерам, представленные Председателем круглого стола Питером Данном (Новая Зеландия)
E/CN.7/2009/L.6	13 (d)	Итоги обсуждений за круглым столом по борьбе с незаконным оборотом и предложением наркотиков и альтернативному развитию, представленные Председателем круглого стола Эдуардо Медина-Мора (Мексика)
E/CN.7/2009/L.7/Rev.1	6	Содействие международному сотрудничеству в противодействии вовлечению женщин и девочек в незаконный оборот наркотиков, особенно в качестве курьеров: пересмотренный проект резолюции
E/CN.7/2009/L.8/Rev.1	3 (b)	Укрепление потенциала правоохранительной деятельности основных государств транзита, граничащих с Афганистаном, на основе принципа совместной ответственности: пересмотренный проект резолюции
E/CN.7/2009/L.9/Rev.1	6	Международная поддержка государств Восточной Африки в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков: пересмотренный проект резолюции

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
E/CN.7/2009/L.10/Rev.1	6	Прогресс в деле усиления международной поддержки государствам Западной Африки в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков: пересмотренный проект резолюции
E/CN.7/2009/L.11/Rev.1	7	Изучение всех аспектов использования семян каннабиса в незаконных целях: пересмотренный проект резолюции
E/CN.7/2009/L.12/Rev.1	6 (b)	Содействие применению оптимальных видов практики и извлеченных уроков для обеспечения устойчивости и целостности программ альтернативного развития: пересмотренный проект резолюции
E/CN.7/2009/L.13/Rev.1	7	Предложение о сертификации качества работы лабораторий по анализу наркотиков: пересмотренный проект резолюции
E/CN.7/2009/L.14/Rev.1	7	Применение фармацевтических технологий для противодействия совершаемым с помощью наркотиков насильственным действиям сексуального характера ("изнасилование на свидании"): пересмотренный проект резолюции
E/CN.7/2009/L.16/Rev.1	6 (b) (ii)	Усиление мер борьбы с отмыванием активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений: пересмотренный проект резолюции
E/CN.7/2009/L.20	6 (a)	Укрепление международного сотрудничества государств Латинской Америки и Карибского бассейна и государств Западной Африки в борьбе с незаконным оборотом наркотиков
E/CN.7/2009/L.21/Rev.1	7	Последующие меры по выполнению решений Конференции на уровне министров по незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности и терроризму, представляющим угрозу безопасности и развитию в Карибском бассейне: пересмотренный проект резолюции
E/CN.7/2009/L.23/Rev.1	8	Поддержка разработки и осуществления региональных программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: пересмотренный проект резолюции
E/CN.7/2009/L.24/Rev.1	3 (a)	Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных с целью наблюдения за ходом осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков: пересмотренный проект резолюции

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
E/CN.7/2009/L.25	9	Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: проект резолюции
E/CN.7/2009/L.26	16	Доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее пятьдесят второй сессии и предварительная повестка дня ее пятьдесят третьей сессии: проект решения
E/CN.7/2009/CRP.1	4, 5 и 6	Reports of intergovernmental organizations on drug control activities
E/CN.7/2009/CRP.2	5 (b)	Decisions, recommendations and conclusions of the 22nd and 23rd Meetings of the UNAIDS Programme Coordinating Board
E/CN.7/2009/CRP.3	5 (b)	Key findings from the Reference Group to the United Nations on HIV and Injecting Drug Use
E/CN.7/2009/CRP.4– E/CN.15/2009/CRP.4	4, 12 и 13	Доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности об организованной преступности и угрозе безопасности: борьба с разрушительным последствием контроля над наркотиками
E/CN.7/2009/CRP.5	7	Shanghai Declaration
E/CN.7/2009/CRP.6– E/CN.15/2009/CRP.6	8	UNODC regional programmes: a strategic planning and implementation tool
E/CN.7/2009/CRP.7– E/CN.15/2009/CRP.7	9	Report of the open-ended intergovernmental working group on improving the governance and financial situation of the United Nations Office on Drugs and Crime
E/CN.7/2009/CRP.8	6 (b)	The Doi Tung alternative development experience in Thailand
E/CN.7/2009/CRP.9	6 (b)	The San Martin alternative development experience in Peru
E/CN.7/2009/CRP.10	6 (b)	The experience of Ecuador in the preventive alternative development programme “Value chain of the cocoa fruit”
