



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
22 November 2008

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят первая сессия

Вена, 10-14 марта 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Тематические прения относительно последующих мер
по выполнению решений двадцатой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи: общий обзор и прогресс
правительств в достижении целей и задач на 2003 и
2008 годы, поставленных в Политической декларации,
принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной
сессии**

Сбор и использование дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 49/1 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Сбор и использование дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии", и резолюции 50/12 Комиссии, озаглавленной "Меры по достижению цели определить к 2009 году прогресс в осуществлении деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии".

* E/CN.7/2008/1.



В настоящем докладе кратко излагаются результаты работы, проделанной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в целях осуществления упомянутых резолюций, в частности для задействования национальных и региональных экспертов из всех регионов мира и экспертов из соответствующих международных организаций по вопросам сбора и использования дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, и для получения от соответствующих межправительственных, международных и региональных организаций дополнительной информации с целью содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

В докладе отражены итоги неофициальных консультаций экспертов, организованных ЮНОДК и проведенных 6-8 февраля и 18-20 сентября 2007 года; проведение этих консультаций стало возможным благодаря взносу специального назначения, полученному от Европейской комиссии.

I. Введение

1. В своей резолюции 49/1 Комиссия по наркотическим средствам призвала Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), при условии наличия внебюджетных ресурсов, установить связь с национальными и региональными экспертами из всех регионов мира, а также с экспертами из соответствующих международных организаций в области контроля над наркотиками по вопросам сбора и использования дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. В этой же резолюции Комиссия просила Директора-исполнителя ЮНОДК представить Комиссии для рассмотрения доклад о результатах осуществления таких усилий вместе с рекомендациями в отношении сбора и использования дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, с целью пополнить имеющуюся у государств-членов информацию и провести объективную, научно обоснованную, сбалансированную и ясную глобальную оценку хода осуществления деклараций и мер, принятых Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Этот доклад был представлен Комиссии в начале 2007 года (E/CN.7/2007/7).

2. В своей резолюции 50/12 Комиссия сослалась на свою резолюцию 42/11, в которой она просила Директора-исполнителя подготовить единый доклад за двухгодичный период и постановила представить в 2003 и 2008 годах Генеральной Ассамблее доклад о прогрессе в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой сессии (резолюция S-20/2 Ассамблеи, приложение); признала необходимость проведения надлежащей и тщательной оценки программ, направленных на осуществление деклараций и мер, принятых Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; просила Директора-исполнителя ЮНОДК представить Комиссии на ее пятьдесят первой сессии доклад, в котором должна быть сведена воедино информация, собранная с помощью всех предыдущих вопросников к докладам за двухгодичный период, а также доклад, который

предлагалось подготовить в резолюции 49/1 Комиссии; и просила ЮНОДК до начала пятидесятой первой сессии Комиссии предложить соответствующим межправительственным, международным и региональным организациям предоставить имеющуюся у них дополнительную информацию для содействия проведению обсуждений на этой сессии Комиссии.

3. В настоящем докладе содержится информация о работе, проделанной ЮНОДК с целью осуществления резолюций 49/1 и 50/12 Комиссии. В этой связи ЮНОДК предложило соответствующим международным организациям представить имеющуюся дополнительную информацию и организовало два неофициальных консультативных совещания для экспертов, выступающих в личном качестве, и экспертов соответствующих международных организаций; эти консультации проходили в Вене 6-8 февраля и 18-20 сентября 2007 года¹.

II. Осуществление резолюций 49/1 и 50/12 Комиссии по наркотическим средствам

4. Для содействия подготовке четвертого доклада Директора-исполнителя за двухгодичный период о мировой проблеме наркотиков (E/CN.7/2007/2 и Add.1-6) ЮНОДК учредило в ноябре 2005 года группу по внутренней координации, в работе которой приняли участие все соответствующие основные подразделения ЮНОДК. Эта группа разработала методологию², которая использовалась при подготовке доклада на основе информации, представленной государствами-членами в их ответах на вопросник к докладам за двухгодичный период, и осуществляла надзор за применением этой методологии. Та же методология использовалась при подготовке пятого доклада за двухгодичный период, в котором согласно резолюции 50/12 Комиссии были сведены воедино данные, представленные государствами-членами за пять отчетных периодов.

A. Консультации с соответствующими международными организациями

5. Группа по координации вычленила ряд международных организаций, которые, по ее мнению, обладают соответствующей информацией в области контроля над наркотиками.

¹ Проведение неофициальных консультаций экспертов стало возможным благодаря взносу специального назначения, полученному от Европейской комиссии.

² Общая методология, применявшаяся при подготовке соответствующего доклада, включала в соответствующих случаях: а) разработку индексов на основе показателей, указанных в вопроснике к докладам за двухгодичный период, которые охватывают планы действий и меры, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; эти индексы отражают ответы, направленные государствами-членами на вопросник к докладам за двухгодичный период в течение его четырех циклов; б) разработку системы контроля за достигнутым в течение определенного периода прогрессом на основе этих основных показателей; и в) разработку стандартизированных совокупностей данных по регионам. Такой методологический подход позволяет определить на региональном уровне степень прогресса, достигнутого за истекший период государствами-членами в выполнении задач, поставленных в 1998 году, на основе установленных Комиссией показателей, которые нашли отражение в вопроснике к докладам за двухгодичный период.

6. В июле 2006 года ЮНОДК предложило некоторым из этих организаций³ представить информацию или результаты сводного анализа по регионам в дополнение к оценке хода осуществления целей и задач, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Для содействия представлению информации в систематизированном виде вместе с этой просьбой была разослана таблица, отражающая конкретные показатели, содержащиеся в вопроснике к докладам за двухгодичный период.

7. Общая цель этого мероприятия заключалась в том, чтобы определить, какая информация, связанная с наркотиками, имеется в наличии, может ли она дополнить информацию, уже собранную с помощью вопросника к докладам за двухгодичный период и вопросника к ежегодным докладам, и, если это так, каким образом она может использоваться для оказания государствам-членам помощи в их оценке и обзоре прогресса, достигнутого в период после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 1998 году.

8. Ряд организаций ответили на это приглашение⁴ и выразили заинтересованность в том, чтобы принять участие в неофициальных консультациях с целью рассмотрения технических и методологических вопросов, связанных с использованием таких данных.

В. Неофициальное консультативное совещание экспертов, состоявшееся в Вене 6-8 февраля 2007 года

9. В соответствии с пунктом 2 резолюции 49/1 Комиссии ЮНОДК провело в Вене 6-8 февраля 2007 года неофициальное консультативное совещание экспертов. Доклад об итогах этого совещания был представлен Комиссии на ее пятидесятой сессии (E/CN.7/2007/7, пункты 16-55). В ходе этого консультативного совещания участники признали, что Политическая декларация и планы действий и меры, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, представляют собой важное достижение в области международного контроля над наркотиками.

10. Эксперты согласились с тем, что качественная и количественная информация региональных систем и других международных организаций может помочь в осуществлении контекстуального анализа информации, представленной государствами-членами в вопроснике к докладам за

³ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Международная морская организация, Интерпол, Всемирная таможенная организация, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Совместная деятельность АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД), Европейское полицейское управление (Европол), Совместная инициатива стран Юго-Восточной Европы, Совет сотрудничества стран Залива, Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании и Сеть эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

⁴ Более подробный обзор см. в докладе Директора-исполнителя о сборе и использовании дополнительных данных и специальных знаний, связанных с наркотиками, для содействия проведению государствами-членами глобальной оценки осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (E/CN.7/2007/7).

двухгодичный период, и дополнить сообщения, которые будут представлены Комиссии в 2008 году.

11. Эксперты установили, что показатели, используемые в вопроснике к докладам за двухгодичный период, и некоторые из показателей, используемых в региональных механизмах мониторинга, в значительной степени совпадают и дополняют друг друга. Поэтому следует изучить возможности расширения доступа к такой информации. В этой связи от Механизма многосторонней оценки Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств, механизма Совместной деятельности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД), Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН), Европейского полицейского управления (Европол) и Интерпола поступило предложение обмениваться получаемой от своих членов информацией, в том числе в некоторых случаях результатами своих региональных анализов. Было отмечено, что эта информация может дополнить сведения, представляемые государствами-членами в ответах на вопросник к докладам за двухгодичный период, может использоваться для толкования этих сведений, и может найти отражение в заключительном докладе Комиссии о мировой проблеме наркотиков.

С. Дополнительная информация

12. В соответствии с пунктом 4 резолюции 50/12 Комиссии ЮНОДК связалось в мае 2007 года с рядом соответствующих межправительственных международных и региональных организаций⁵ и предложило им представить имеющуюся у них дополнительную информацию, чтобы облегчить обсуждение соответствующих вопросов Комиссией на ее пятьдесят первой сессии. В целях обеспечения более широкого регионального охвата предложение, помимо организаций, с которыми была установлена связь в июле 2006 года (см. пункт 6 выше), было направлено ряду организаций Африки и Азии.

13. Ряд организаций ответили на второе приглашение, но не все из них представили связанную с наркотиками информацию. Прежде всего это касается некоторых регионов и субрегионов Центральной и Южной Азии и Африки. В результате поступило очень мало информации для сопоставления или контекстуального анализа данных по Африке и Азии, полученных от государств-

⁵ АККОРД, Антинаркотическая программа на Южном Кавказе, АСЕАН, Африканский союз, ВОЗ, Группа Помпиду Совета Европы, Детский фонд Организация Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Европейская комиссия, Европол, Евроюст, ЕЦМНН, Интерпол, Карибская целевая группа по финансовым мероприятиям, Многосторонний механизм оценки СИКАД, Организация Договора о коллективной безопасности, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организация экономического сотрудничества, План Колombo по совместному экономическому и социальному развитию региона Азии и Тихого океана, Секретариат Содружества, Содружество независимых государств (СНГ), Целевая группа Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ГАФИСУД), Эгмондская группа подразделений финансовой разведки, Экономическое сообщество западноафриканских государств, ЮНЭЙДС, ряд отделений Всемирного банка и региональных банков развития.

членов в ответах на вопросник к докладам за двухгодичный период. Не во всех ответах информация была изложена единообразно в соответствии с руководящими принципами и стандартными показателями, установленными ЮНОДК, и не все такие ответы могли служить основой для сопоставления, дополнения и контекстуального анализа информации, представленной государствами-членами в ответах на вопросник к докладам за двухгодичный период.

14. ЕЦМНН представил документ о разработке национальных стратегий в отношении наркотиков и мероприятий по сокращению спроса на наркотики в Европе за период с 1998 года, который был подготовлен на основе отдельных показателей.

15. СИКАД представила подборку материалов первого, второго и третьего докладов Многостороннего механизма оценки по Западному полушарию о национальной инфраструктуре контроля над наркотиками, контроле над прекурсорами, искоренении запрещенных культур и сокращении спроса. Кроме того, ЮНОДК получило результаты национальных анализов, взятые из доклада о достижениях Механизма за период 1997-2007 годов, которые согласуются с планами действий и мерами, принятыми в 1998 году.

16. В докладе Европола содержался десятилетний обзор положения в области изготовления и незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров в Европейском союзе, а также информация об инициативах, предпринятых Европейским союзом для решения этой проблемы.

17. Интерпол представил имеющуюся в его базе данных информацию за последние годы о количестве лиц, выданных за совершение наркопреступлений, и произведенных изъятиях наркотиков.

18. АККОРД представил данные о национальных стратегиях действий в отношении наркотиков, контроле над прекурсорами, незаконном обороте и изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотреблении ими, а также мероприятиях по сокращению спроса по всем 11 государствам – членам АККОРД.

19. От Антинаркотической программы на Южном Кавказе (СКАД) были получены данные о национальных стратегиях действий в отношении наркотиков, контроле над прекурсорами, сотрудничестве в правоохранительной области, незаконном обороте и изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотреблении ими, а также сокращении спроса на наркотики, которые были подготовлены на основе показателей, установленных ЮНОДК.

20. Карибская целевая группа по финансовым мероприятиям и Целевая группа Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ГАФИСУД) представили по всем странам региона конкретные ответы в соответствии с показателями по противодействию отмыванию денег, определенными в вопроснике к докладам за двухгодичный период. Эгмондская группа подразделений финансовой разведки представила доклад об обязанностях, касающихся представления информации, и роли подразделений финансовой разведки в области международного сотрудничества.

21. Европейская комиссия представила доклад о принимаемых в Европейском союзе мерах контроля над прекурсорами.

22. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) представила имевшуюся в ее базе данных информацию об инъекционном потреблении наркотиков и ВИЧ, общемировой обзор мер, принимаемых странами в связи с инъекционным потреблением наркотиков и ВИЧ-инфицированием среди лиц, потребляющих инъекционные наркотики, и доклад о сфере охвата отдельных служб профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа в странах с низким и средним уровнем доходов.

23. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) представила подготовленный в рамках проекта АТЛАС по проблеме потребления психоактивных веществ доклад об объеме и видах ресурсов, имеющихся в государствах – членах ВОЗ для целей лечения и профилактики алкоголизма и наркомании.

24. Отделение Всемирного банка в Афганистане представило доклад под названием "Treating the opium problem in World Bank operations in Afghanistan" (Решение опиийной проблемы в рамках деятельности Всемирного банка в Афганистане).

III. Неофициальное консультативное совещание экспертов, состоявшееся в Вене 18-20 сентября 2007 года

25. В соответствии с пунктом 4 резолюции 50/12 Комиссии ЮНОДК провело в Вене 18-20 сентября 2007 года консультативное совещание экспертов. В целях расширения круга участников совещания ЮНОДК пригласило ряд организаций, которые не были приглашены на первое консультативное совещание⁶. Второй раунд неофициальных консультаций экспертов также стал возможным благодаря взносу специального назначения, полученному от Европейской комиссии.

26. Весьма полезным для консультативного совещания было участие экспертов из международных организаций и экспертов, выступавших в личном качестве, обладающих соответствующими специальными знаниями по регионам или соответствующим темам, а также сотрудников ЮНОДК, обладающих конкретными знаниями по вопросам, охватываемым планами действий. В консультативном совещании участвовали пять экспертов, выступавших в личном качестве, а также эксперты от следующих международных и региональных организаций: ЮНЭЙДС, ВОЗ, АСЕАН, АККОРД, СИКАД, ЕЦМНН, Содружества Независимых Государств, Экономического сообщества западноафриканских государств, ГАФИСУД, Эгмондской группы подразделений финансовой разведки, Группы Помпиду Совета Европы, Евроюста, Европола и Интерпола. ЮНОДК было представлено сотрудниками Отдела по вопросам международных договоров, Отдела операций и Отдела анализа политики и связей с общественностью.

⁶ Антинаркотическая программа на Южном Кавказе, Африканский союз, Всемирный банк, ГАФИСУД, Группа Помпиду Совета Европы, Евроюст, Карибская целевая группа по финансовым мероприятиям, Организация Договора о коллективной безопасности, Организация экономического сотрудничества, План Коломбо по совместному экономическому и социальному развитию региона Азии и Тихого океана, Секретариат Содружества, СНГ, Экономическое сообщество западноафриканских государств, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ.

27. ЮНОДК выполняло функции основного технического секретариата этого консультативного совещания, в связи с чем были разработаны подробные положения о круге ведения и программа консультаций. Основные цели консультаций заключались в следующем:

а) провести обзор уроков, извлеченных в процессе применения региональных систем мониторинга;

б) провести обзор данных, полученных международными и региональными организациями, и определить, каким образом эти данные могут быть использованы в дополнение к информации, представленной государствами-членами в вопроснике к докладам за двухгодичный период;

в) провести обзор первоначальных основных набросков пятого доклада Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков за двухгодичный период, подготовленных на основе анализа ответов, представленных государствами-членами в рамках пяти циклов представления вопросников к докладам за двухгодичный период, и определить, каким образом эта информация может быть дополнена соответствующей связанной с наркотиками информацией, представленной различными региональными и международными организациями;

г) оказать ЮНОДК помощь в дальнейшем совершенствовании методологии, используемой в рамках десятилетнего обзора хода осуществления деклараций и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии;

д) содействовать подготовке пятого доклада Директора-исполнителя за двухгодичный период о мировой проблеме наркотиков путем анализа информации и представления материалов по существу.

28. Неофициальные консультации продолжались два с половиной дня. Первое заседание, состоявшееся 18 сентября 2007 года, было посвящено пленарному обсуждению итогов пятидесятой сессии Комиссии и ее резолюции 50/12. Экспертам был представлен обзор тенденций по шести частям пятого доклада за двухгодичный период о мировой проблеме наркотиков (сокращение спроса, незаконное изготовление и незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также злоупотребление ими, контроль над прекурсорами, сотрудничество в правоохранительной области, борьба с отмыванием денег и искоренение запрещенных наркотикосодержащих культур и альтернативное развитие), предварительный анализ информации, представленной государствами-членами в пяти вопросниках к докладам за двухгодичный период, и дополнительная информация, полученная от различных организаций. На втором, третьем и четвертом заседаниях 18 и 19 сентября эксперты разделились на три параллельно заседавшие рабочие группы, которые занимались непосредственно вопросами оценки процесса сокращения спроса; определения прогресса в налаживании сотрудничества в правоохранительной области и в борьбе с отмыванием денег; и оценки прогресса в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также злоупотреблением ими, в области контроля над прекурсорами и международного сотрудничества в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и альтернативного развития. На пятом заседании 20 сентября эксперты вновь собрались для пленарного

обсуждения докладов рабочих групп, рассмотрения приоритетов на период после 2008 года и рассмотрения доклада и рекомендаций консультативного совещания.

29. Участники признали, что Политическая декларация и планы действий и меры, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, представляют собой крупное достижение в деле международного контроля над наркотиками, так как мировая проблема наркотиков впервые была рассмотрена международным сообществом как единое целое. Было отмечено, что государства-члены впервые утвердили серию всеобъемлющих и конкретных мер, охватывающих все аспекты международного контроля над наркотиками, обратив особое внимание на важность международного сотрудничества и установив конкретные сроки.

30. Эксперты признали, что количество ответов и качество (достоверность, надежность и объективность) данных, представленных государствами-членами, являются теми факторами, которые ограничивают возможность контролировать прогресс в деле реализации целей и задач, поставленных в 1998 году. Тем не менее информация, представленная государствами-членами с помощью вопросника к докладам за двухгодичный период, позволила создать базу данных, которая представляет собой ценный источник информации об усилиях, предпринятых государствами-членами с целью выполнения обязательств, принятых на себя в 1998 году.

31. Эксперты отметили, что некоторые вопросы, содержащиеся в документе, разработанном государствами-членами в 2000 году и пересмотренном в 2001 году с целью мониторинга прогресса в деле реализации целей и задач, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, т.е. в вопроснике к докладам за двухгодичный период, сформулированы нечетко в некоторых разделах, что, возможно, стало причиной несколько одностороннего изложения информации в ответах и создает трудности для анализа. Это могло отразиться и на индексах, разработанных с целью анализа и представления ответов на вопросник, если охватываемые этими индексами вопросы были сформулированы нечетко. Кроме того, из-за отсутствия определений или глоссария терминов, используемых в документе, разные органы порой могли истолковывать некоторые вопросы по-разному; поэтому их ответы не всегда были сопоставимыми, что осложняло толкование ответов и их анализ.

32. Эксперты признали также, что особенно сложную задачу представляет собой мониторинг деятельности по контролю над наркотиками в тех регионах, где отсутствуют региональные системы мониторинга.

IV. Замечания и рекомендации экспертов

А. Замечания и рекомендации, касающиеся оценки итогов двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи за десять лет

33. На пятом заседании 20 сентября эксперты рассмотрели и доработали рекомендации, подготовленными рабочими группами. Эти рекомендации

изложены ниже для рассмотрения Комиссией в соответствии с ее резолюциями 49/1 и 50/12. Рекомендации разделены на общие и конкретные рекомендации по каждому плану действий и каждой мере, принятым Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

1. Общие замечания и рекомендации

34. По мнению экспертов, проводимая через десять лет оценка прогресса, достигнутого государствами-членами в осуществлении целей и задач, установленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, должна быть увязана с контекстуальной информацией, представленной другими международными и региональными органами через их официальные системы сбора данных. Такая информация будет дополнять сведения, представленные государствами-членами с помощью их ответов на вопросники к докладам за двухгодичный период и к ежегодным докладам. Было высказано мнение, что такая увязка с контекстом и соответствующий анализ позволят точнее оценить фактическое состояние наркопроблемы, принимаемые государствами-членами ответные меры и их результативность.

35. Получаемые из других источников данные за сопоставимый период о тенденциях, касающихся аналогичных вопросов, следует использовать в дополнение к данным, полученным с помощью вопросника к докладу за двухгодичный период и соответствующей аналитической деятельности, для проверки результатов, касающихся тенденций и новых событий, а также в целях разъяснения возможных расхождений между представленными данными и докладами.

36. Было признано, что многие государства-члены разработали меры, предусмотренные в планах действий, однако эти меры по-прежнему не осуществляются или осуществляются неэффективно. Поэтому можно было бы обратиться к государствам с настоятельным призывом взять на себя более широкие обязательства по достижению целей и выполнению задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

37. По мнению экспертов, информация о передовой практике и конкретная информация по странам, включенная в пятый доклад за двухгодичный период, позволяет определить условия, в которых государства-члены принимают соответствующие меры.

38. В докладе о мировой проблеме наркотиков представленная государствами-членами информация распределена по девяти субрегионам. Некоторые существенные различия в представлении информации по какому-то региону за разные отчетные периоды объяснить не удастся. Поскольку при таком региональном представлении данных страны, проявляющие высокую активность, и страны, проявляющие низкую активность, как правило, остаются в значительной степени незаметными, было предложено обратить особое внимание в докладе на такие страны, а также отмечать это обстоятельство во вступлении к докладу.

39. Была достигнута договоренность, что наряду с представлением информации о прогрессе, достигнутом государствами-членами в осуществлении задач и целей, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой

специальной сессии, в докладе следует отразить некоторые итоги, успехи и следствия это процесса.

40. В этой связи было отмечено, что вопросник к докладам за двухгодичный период разрабатывался и предназначался вовсе не для того, чтобы обеспечить оценку последствий осуществления этих обязательств. Поэтому нельзя ожидать, что представляемые с помощью этого вопросника данные будут выполнять функцию, которая изначально не предусматривалась. Тем не менее дополнительная информация должна позволить в некоторой степени оценить последствия прилагаемых государствами-членами усилий в области контроля над наркотиками.

41. Эксперты отметили, что установленный формат для представления Комиссии докладов, не позволяет включать в них достаточный объем вспомогательной информации, полученной от международных учреждений и из других источников справочной информации, или проводить углубленный контекстуальный анализ. Дополнительную подробную информацию о государствах-членах и вспомогательную информацию следует представлять иным образом.

42. Отмечалось, что заключительный доклад об оценке целей и задач, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, должен помочь государствам-членам определить первоочередные задачи на будущее, которые будут рассматриваться в 2009 году на этапе заседаний высокого уровня в рамках пятьдесят второй сессии Комиссии.

2. Сокращение спроса

43. По мнению экспертов, вопросник к докладам за двухгодичный период был весьма полезен в деле выявления предоставляемых услуг, и они отметили, что в некоторых регионах в качестве позитивного фактора следует рассматривать уже сам факт существования таких служб.

44. Было отмечено, что хотя с помощью этого инструмента можно было установить факт существования различных служб, он не позволял оценить их сферу охвата и последствия принимавшихся мер. В некоторых регионах из-за отсутствия других надежных источников информации было сложно проверить точность представляемой информации. Некоторые сведения (например, о наличии национальной стратегии и бюджета) можно было проверить с помощью информации, полученной, например, региональными отделениями ЮНОДК, тесно сотрудничающими с правительствами каждого региона или региональными системами мониторинга.

45. Эксперты отметили, что в процессе оценки региональных тенденций следует учитывать базовый уровень осуществления и выявлять регионы, которые смогли сохранить или повысить уровень своей активности в плане представления информации.

46. Было высказано мнение, что и вопросник к ежегодным докладам, и вопросник к докладам за двухгодичный период играют важную роль в деле оценки достижения целей и задач, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Вопросник к докладам за двухгодичный период был разработан с целью контроля за осуществлением мер, принятых

государствами-членами для достижения этих целей и задач, а с помощью вопросника к ежегодным докладам предполагалось получать данные за год для анализа текущего положения и тенденций. Было высказано мнение, что информация, получаемая с помощью вопросника к ежегодным докладам, может использоваться не только в целях оценки – в некоторых вопросах она позволяет проводить контекстуальный анализ информации, получаемой с помощью вопросника к докладам за двухгодичный период⁷.

3. Искоренение незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и альтернативное развитие

47. Некоторые эксперты высказали мнение, что огромные усилия и прогресс в отдельных областях не привели к сколь-либо значительному общему сокращению масштабов культивирования запрещенных культур и незаконного производства наркотиков в мире.

48. Было отмечено, что в доклад следует включить оценки, касающиеся выращивания каннабиса методом гидропоники.

4. Сотрудничество в правоохранительной области

49. Было сочтено, что в ответах на вопросник к докладам за двухгодичный период содержится недостаточно информации для оценки эффективности мер, принятых государствами-членами в истекший период. В этой связи отмечалось, что индексы указывают на уровень осуществления таких мер и ничего не говорят об изменениях, которые они вызвали.

50. По мнению экспертов, проблема нехватки статистических данных о сотрудничестве в правоохранительной области в некоторой степени может быть решена за счет использования вспомогательных источников, например докладов Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), региональных органов, подобных ФАТФ, Международного валютного фонда или Всемирного банка, либо путем создания национальных баз данных по вопросам сотрудничества в правоохранительной области.

51. Отметив, что определенные черты некоторых национальных систем уголовного правосудия связаны с их конституционным устройством и вряд ли могут быть изменены (невозможность выдачи своих граждан, требование презумпции доказательства), эксперты высказали мнение, что в рекомендациях следует уделить особое внимание альтернативным практическим решениям и упрощенным процедурам.

52. Среди трудностей, упомянутых в докладе, проблема устранения различий между правовыми системами была выделена в качестве главной проблемы в сфере налаживания эффективного международного сотрудничества, которая требует решения.

5. Стимуляторы амфетаминового ряда и их прекурсоры

53. По мнению экспертов, в пятый доклад за двухгодичный период о мировой проблеме наркотиков помимо информации государств-членов о прогрессе в

⁷ Это касается, в частности, сокращения спроса.

достижении целей следует включить статистические данные, свидетельствующие об ощутимых результатах, последствиях и тенденциях, вызванных осуществлением стратегий, направленных на достижение целей и задач, которые были поставлены Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии в отношении стимуляторов амфетаминового ряда.

54. Эксперты подтвердили, что информации, собираемой с помощью вопросников к докладам за двухгодичный период, недостаточно для всестороннего освещения положения в мире применительно к стимуляторам амфетаминового ряда; поэтому необходимо использовать информацию, полученную от экспертов, а также региональных и международных организаций.

6. Контроль над прекурсорами

55. Было выражено согласие с тем, что помимо освещения прогресса государств-членов в реализации задач и целей, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, в докладе было бы желательно отразить некоторые итоги, достижения и последствия этого процесса. В этой связи было предложено проанализировать оценки потребностей в химических веществах-прекурсорах, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, в свете данных о законных общемировых потребностях в этих химических веществах, а также данных о динамике изъятий и информации о веществах-заменителях.

56. Было высказано мнение, что в доклад следовало бы включить информацию о трудностях поддержания контроля над контролируруемыми на международном уровне веществами в свете таких новых тенденций, как незаконное изготовление химических веществ-заменителей, дробление производственных процессов с целью затруднить выявление незаконного производства и переход к незаконному изготовлению наркотиков в приграничных районах, особенно в тех случаях, когда центральные органы власти не могут обеспечить надлежащий контроль над всей территорией.

57. Эксперты указали, что дополнительную информацию приглашенных экспертных учреждений следует отразить в докладе или включить в приложение к докладу либо в какой-либо форме представить Комиссии с указанием источника такой информации. Это позволит привести наглядные примеры мер, принятых государствами-членами.

58. Был обсужден вопрос о включении в доклад примеров, представленных конкретными государствами-членами. Было выражено согласие с тем, что при наличии таких примеров доклад стал бы более удобочитаемым. Было отмечено, что, в случае принятия решения о применении такого метода, его следует распространить и на другие главы доклада. Вместе с тем с учетом утвержденных форматов представления информации, включая ограничения по размеру докладов, представляемых Комиссии, такое предложение не может быть реализовано в полной мере (см. пункт 41 выше).

59. Было отмечено, что благодаря ответам на вопросник к докладам за двухгодичный период был выявлен ряд важных аспектов, которые необходимо отразить в докладе, в частности неэффективность сбора данных; важным примером является Африка, через которую наркоторговцы все чаще осуществляют свои операции. В качестве главного фактора, сдерживающего

представление информации о мерах по контролю над прекурсорами и осуществлении таких мер, был назван дефицит ресурсов.

7. Отмывание денежных средств

60. В тех случаях, когда данные, полученные с помощью вопросников к докладам за двухгодичный период, рассматривались вместе с данными по той же стране, полученными в результате взаимных оценок ФАТФ и региональных органов, подобных ФАТФ, как правило, выяснялось, что из этих источников поступала одинаковая информация и сообщались схожие выводы, что еще раз свидетельствует о надежности собираемых с помощью вопросников к докладам за двухгодичный период данных, касающихся усилий по борьбе с отмыванием денежных средств.

61. Было высказано мнение, что для обеспечения эффективной борьбы с отмыванием денежных средств необходимо еще раз подтвердить актуальность рекомендаций в отношении мер законодательного характера. Эксперты согласились с тем, что государствам-членам следует рассмотреть вопрос о пересмотре своего законодательства и, при необходимости, изменении и упрощении национальных процедур выдачи, особенно в том, что касается обоюдного признания совершенного деяния уголовным преступлением (что следует рассматривать как криминализацию деяния, образующего состав преступления), определения политических преступлений и возможности упрощения процедур передачи правонарушителей.

В. Замечания и рекомендации, касающиеся периода после проведения оценки итогов двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи за десять лет

62. Сформулировав рекомендации, эксперты уделили некоторое время активному обсуждению возможных мер на период после 2008 года, с учетом уроков, полученных благодаря системе мониторинга за ходом осуществления мер и планов действий, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

63. В целях содействия осуществлению этого процесса эксперты внесли ряд изложенных ниже конкретных и нацеленных на реализацию политики рекомендаций перспективного характера, в которых указывается, что, по мнению экспертов, следует делать международному сообществу в различных областях контроля над наркотиками в период после 2009 года и каким образом можно контролировать осуществление такой деятельности и ее результаты.

1. Общие замечания и рекомендации

64. Отмечалось, что доклад, посвященный вопросникам к докладам за двухгодичный период, охватывает области, которые имеют ключевое значение для международной деятельности по контролю над наркотиками, и представляет собой первую попытку обеспечить всесторонний мониторинг такой деятельности на глобальном уровне. Такой мониторинг имеет важное значение для дальнейшего совершенствования деятельности по контролю над

наркотиками, в связи с чем механизм сбора информации должен функционировать и после завершения текущей оценки.

65. Эксперты пришли к общему мнению, что будущая деятельность в этой области должна основываться на уроках, извлеченных в результате мониторинга усилий по достижению целей и задач, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и, во избежание дублирования усилий, а также обеспечения актуальности и сопоставимости собираемой информации, она должна согласовываться с другими соответствующими международными и региональными мероприятиями по мониторингу.

66. Подчеркивалось, что любая созданная в будущем система представления информации должна быть максимально эффективной, и ее главным объектом должен быть некий основной набор методологически обоснованных показателей. Следует свести к минимуму бремя представления информации – для этого следует ограничить сбор данных какими-то основными областями и опираться на имеющиеся ресурсы и существующий потенциал. В этой связи было предложено увеличить продолжительность периода представления информации. Было сочтено, что для обеспечения надежности и достоверности получаемых ответов чрезвычайно важно выявлять учреждения, занимающиеся различными вопросами контроля над наркотиками, и непосредственно им направлять просьбы о заполнении вопросника.

67. Была сформулирована рекомендация о том, что следует призвать международное сообщество и соответствующие региональные и национальные ведомства, отвечающие за представление информации, совместными усилиями разработать общие высококачественные механизмы представления данных и делиться друг с другом имеющимися информационными ресурсами, специальными знаниями и опытом. При создании такой системы мог бы быть использован, в частности, опыт, накопленный в рамках Многостороннего механизма оценки СИКАД, ЕЦМНН, секретариата АККОРД и ЮНОДК. В этой связи региональным организациям следует создать региональные системы мониторинга в тех регионах, где они пока еще отсутствуют.

68. Эксперты рекомендовали на регулярной основе использовать в будущем данные из других источников, в том числе обзоров положения в регионах, в рамках аналогичных оценок с целью подкрепления официальных данных, получаемых от государств-членов и в результате соответствующих аналитических обследований. Это позволит проверять данные о тенденциях и новых явлениях и находить объяснения в случае возникновения расхождений между данными и представляемой информацией.

69. Было высказано мнение, что следует рассмотреть вопрос о разработке будущей глобальной стратегии деятельности в отношении наркотиков по аналогии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, которые стали действенным катализатором последующей деятельности.

70. Эксперты дали ясно понять, что необходимо наделить ЮНОДК более широкими полномочиями в плане сбора региональной информации в дополнение к национальным данным, с тем чтобы в будущем можно было принимать эффективные меры для решения мировой проблемы наркотиков; такое расширение полномочий включает предоставление более эффективных

средств, возможность действовать, находясь в меньшей зависимости от правительств, и взаимодействие с существующими региональными системами мониторинга на основе взаимодополняемости.

2. Сокращение спроса

71. Появление механизма мониторинга усилий по реализации целей и задач, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и соответствующего средства сбора информации, несмотря на их недостатки, представляет собой важный шаг в процессе создания системы контроля в ряде важных и актуальных областей; особенно в области сокращения спроса. Поскольку признается, что для доработки средств и механизмов представления информации потребуются дополнительные усилия, после завершения текущей оценки необходимо будет непременно определить достигнутый прогресс в деле мониторинга в этих областях.

72. Было признано, что соответствующие подходы должны применяться с учетом различных национальных и региональных условий и объема имеющейся информации. Кроме того, в тех регионах, где отсутствует достаточный потенциал в области представления информации, необходимо осуществлять мероприятия по наращиванию такого потенциала.

3. Искоренение незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и альтернативное развитие

73. Выделив нищету в качестве одного из факторов, способствующих распространению незаконного культивирования наркотикосодержащих растений в Афганистане и других странах, эксперты высказали мнение о необходимости применения сбалансированного подхода для решения проблемы нищеты и укрепления законности.

74. Было отмечено, что необходимо поддерживать рынки для продукции альтернативного развития, которые также зависят от соблюдения законности. В последние годы весьма эффективно функционировали соглашения о сотрудничестве в области использования известных марочных ярлыков и взаимовыгодной торговли, и следует продолжить изучение возможностей их использования. Задачи альтернативного развития следует интегрировать в более общие планы, программы и проекты развития.

75. Было рекомендовано учесть в деятельности Глобальной платформы доноров для развития сельских районов и других донорских механизмов необходимость содействия развитию сельских районов, затронутых проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений.

76. По мнению экспертов, чтобы обеспечить финансирование процесса альтернативного развития, странам, затронутым этой проблемой, самим надлежит занять более активную позицию. В этой связи следует связаться с международными финансовыми институтами и вовлечь их в процесс альтернативного развития, а также содействовать предоставлению технической помощи и налаживанию сотрудничества на трансграничной, субрегиональной и региональной основе, включая сотрудничество Юг-Юг.

77. Эксперты высказали мнение, что пока альтернативное развитие не выбрано в качестве одного из средств сокращения масштабов культивирования каннабиса, необходимо осуществлять мониторинг и анализ положения в этой области.

4. Сотрудничество в правоохранительной области

78. Поскольку статистические данные имеют ключевое значение для любой оценки состояния сотрудничества в правоохранительной области, эксперты пришли к заключению, что такие данные должны стать основным элементом любого будущего механизма мониторинга или представления информации.

79. Эксперты выделили несколько направлений для будущей деятельности в сфере сотрудничества в правоохранительной области: а) следует обсудить и создать стандартные механизмы содействия выдаче; б) следует обеспечить гибкость в вопросе оказания взаимной правовой помощи, и следует обеспечить оказание помощи по самому широкому кругу вопросов, особенно в связи с принятием мер принудительного характера; в) следует расширять сотрудничество между государствами и продолжать наращивать национальный потенциал в области осуществления контролируемых поставок и специальных расследований; г) следует усовершенствовать и организационно оформить процесс обмена информацией между странами происхождения, транзита и назначения, а также межправительственными организациями; и е) государствам следует принять законодательство и практические меры для обеспечения, в частности, защиты свидетелей.

5. Стимуляторы амфетаминового ряда и их прекурсоры

80. Поскольку за последние десять лет проблема стимуляторов амфетаминового ряда несколько не ослабла, эксперты подчеркивали необходимость активизации международного сотрудничества и принятия других мер в этой связи. Такая работа могла бы осуществляться в форме а) более четкой увязки соответствующих мероприятий, уже осуществляемых в разных странах мира, и организации новых мероприятий по контролю в сотрудничестве с региональными учреждениями; б) более эффективной интеграции данных судебной экспертизы и количественных данных, включая тип получаемого конечного продукта (для целей предупреждения, лечения и правоохранительной деятельности), вид прекурсора (для совершенствования конкретных мер и ориентации расследований, проводимых правоохранительными органами), степень чистоты наркотика и другие данные, получаемые с помощью судебной экспертизы, которые могут распространяться среди правоохранительных органов и региональных и международных организаций; и в) улучшения процесса обмена информацией о ценах на стимуляторы амфетаминового ряда.

81. Эксперты подчеркнули необходимость дальнейшего наращивания потенциала в области безопасного проведения следственных мероприятий в обнаруженных подпольных лабораториях и безопасного обращения с изъятыми химическими веществами-прекурсорами при соответствующей научной поддержке.

82. Было отмечено, что необходимо принять меры к тому, чтобы деятельность по мониторингу и следственные мероприятия правоохранительных органов

осуществлялись на основе данных лабораторий судебной экспертизы и количественной информации по запрещенным синтетическим наркотикам и прекурсорами.

6. Контроль над прекурсорами

83. Эксперты обратили особое внимание на необходимость расширения международного сотрудничества в области обмена информацией и внутренней координации между учреждениями по контролю над наркотиками, таможенными органами, полицией и частными предприятиями химической промышленности.

84. Поскольку в некоторых регионах, особенно в Африке, ни один межправительственный орган не смог дать оценку положения в области контроля над прекурсорами, было отмечено, что международному сообществу надлежит активизировать свои усилия в этих регионах.

85. Было высказано мнение о целесообразности совершенствования работы по контролю над прекурсорами на следующих направлениях: а) содействие выработке единого кодекса поведения для предприятий химической промышленности; б) важность присоединения государств-членов к таким механизмам, как онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online); в) необходимость устранения государствами-членами пробелов или недостатков в национальном законодательстве, связанном с вопросами контроля над химическими веществами-прекурсорами; г) необходимость организации непрерывной практической подготовки по вопросам контроля над прекурсорами для должностных лиц и их партнеров в химической промышленности; д) необходимость максимально эффективного использования новых и развивающихся технологий для поддержки эффективных национальных и международных мер контроля; е) расширение подхода, применяемого ЮНОДК в проведении исследований с целью анализа деятельности по контролю над наркотиками, и использование в рамках него на основе информации, поступающей не только от официальных структур государств-членов, но и из других надежных источников информации; и г) повышение роли судебно-экспертной поддержки в деле контроля над прекурсорами и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом.

7. Отмывание денежных средств

86. Эксперты рекомендовали принять меры к тому, чтобы в случае принятия государствами-членами решения продолжить и после 2009 года оценку прогресса в деле реализации усилий по противодействию отмыванию денег в любом новом механизме отчетности нашли отражение стандарты, закрепленные в конвенциях Организации Объединенных Наций, касающихся противодействия отмыванию денежных средств и финансирования терроризма, и в них следует учитывать другие международные стандарты, в частности 40 рекомендаций по проблеме отмывания денежных средств и девять специальных рекомендаций по проблеме финансирования терроризма Целевой группы по финансовым мероприятиям.

87. Эксперты рекомендовали также министерствам иностранных дел, которым обычно препровождаются такие средства сбора информации, в соответствии с обычной практикой осуществления официальной переписки с государствами-членами передать раздел, касающийся отмывания денежных средств, для заполнения соответствующим национальным органам.
