

**麻醉药品委员会****第五十一届会议**

2008年3月10日至14日，维也纳

临时议程*项目3

关于大会第二十届特别会议后续行动的主题辩论：
一般概况和各国政府在实现大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》所规定的2003年和2008年目标和指标方面的进展情况

非法药物贩运和供应：毒品贩运的世界形势和麻委会各附属机构采取的行动

药物贩运的世界形势**秘书处的报告****摘要**

本报告概述了世界范围内非法药物生产与贩运的最新趋势。报告使用的统计数据和分析以联合国毒品和犯罪问题办事处现有最新资料为依据。关于收缴统计问题，报告以2005和2006年的数据为重点。有关非法药物种植和生产，报告以2005-2007年间的重点。

大麻仍是全世界迄今生产、贩运和消费最广泛的植物制成的药物。2006年，大麻药草的截获总量为4 675吨，基本上稳定保持在2005年的水平上（4 644吨）。大麻脂的全球收缴量为979吨，比2005年（1 286吨）降低了24%，反映出摩洛哥的产量在逐步降低。

非法生产鸦片和非法贩运鸦片制剂继续令人非常关切。虽然2006年全球鸦片产量估计为6 610吨，但2007年预计将在8 800吨至8 900吨之间，尽管其数字目前还没有最后确定。但是，阿富汗的鸦片产量大幅上升，2007年达到8

* E/CN.7/2008/1。



200 吨，估计阿富汗现在的产量约占全球非法鸦片的 93%。全球的鸦片截获量基本上稳定在 2006 年的 339 吨上。2005 和 2006 年的海洛因截获量分别为 58 吨和 45.6 吨，但最后计算时该数字可能高于 2005 年的截获量。

2006 年，古柯叶非法种植和可卡因非法制造略有减少。安第斯地区三大古柯生产国的古柯种植面积估计为 156 900 公顷，潜在的可卡因产量估计为 984 吨。同时，2005 年的可卡因收缴量达到 748 吨，2006 年初步估计总量为 695 吨，这显示出一种稳定的格局（如果考虑到未报告国家的估计数，这种格局尤其显著）。

2005 年，全世界的安非他明类兴奋剂截获量达到 38 吨。但是，2006 年，收缴量降低了 46%，为 20 吨。有关“摇头丸”，2006 年的收缴量减至 4.3 吨，比 2005 年的 5.1 吨降低了 16%。应该强调的是，在编写本报告时，2006 年的收缴数字，特别是安非他明类兴奋剂的收缴数字还不完整。安眠酮的收缴量增长了近 10 倍，从 2005 年的 630 公斤增至 2006 年的 5.2 吨。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	4
二. 非法毒品作物种植和植物制成的药物生产的全球趋势, 2005-2007 年	6-32	4
A. 大麻	6-12	4
B. 鸦片	13-25	5
C. 古柯	26-32	8
三. 2006 年之前的非法药物贩运趋势	33-88	9
A. 大麻	34-44	10
B. 鸦片制剂	45-53	12
C. 可卡因	54-64	15
D. 安非他明类兴奋剂	65-85	18
E. 镇静剂	86-88	23
四. 结论和建议	89-93	23
表		
全球药物收缴量, 2005 年和 2006 年		10
图		
一、 全球非法鸦片生产量, 1997-2007 年		6
二、 全球潜在的可卡因生产量, 1996-2006 年		9
三、 中西欧和全世界的大麻脂收缴量, 1996-2006 年		11
四、 北美和全世界的大麻药草收缴量, 1996-2006 年		12
五、 全球吗啡截获量, 1996-2006 年		14
六、 海洛因收缴量的分布情况, 2005 年和 2006 年		14
七、 北美、南美、中西欧和全世界的可卡因收缴量, 1996-2006 年		16
八、 西非和中部非洲的可卡因收缴量, 2000-2006 年		17
九、 安非他明收缴量的分布情况, 2005-2006 年		19
十、 全球安非他明收缴量, 1998-2006 年		20
十一、 全球甲基安非他明收缴量, 1995-2006 年		20
十二、 欧洲、美洲、大洋洲和全世界的“摇头丸”收缴量, 2000-2006 年		21

一. 导言

1. 本报告提供了一份趋势概览，内容涉及在区域和全球两级非法生产和贩运主要非法药物的趋势。这一分析建立在联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办事处）收到的最新资料的基础上。
2. 本报告涉及 2007 年之前各年份（包括 2007 年）的古柯灌木、罂粟和大麻的非法种植及古柯和鸦片的非法生产情况。有关药物贩运，报告着眼于 2005 年和 2006 年（如果有的话）收缴统计数字，并且提供了关于鸦片制剂、大麻、可卡因、安非他明类兴奋剂、镇静剂和卡塔叶的最新贩运趋势。
3. 有关本报告提供的数据来源，从毒品和犯罪问题办事处出版的最新非法作物监测概览中抽出了非法种植毒品作物和非法生产“植物制成的药物”的资料。各国政府提交的 2006 年及以往年份的年度报告调查表第三部分（非法药物供应）所做的答复是药物贩运信息的主要来源。
4. 2006 年，有 109 个国家通过年度报告调查表第三部分报告了与药物贩运有关的统计数字。这些统计数字用来说明药物收缴总量。其他补充性信息来源包括毒品和犯罪问题办事处收到的关于主要毒品收缴情况的报告及其他报告，或提交给麻醉药品委员会及其附属机构的报告（总共有 165 个国家向毒品和犯罪问题办事处报告了药物收缴情况）。本报告依据的是毒品和犯罪问题办事处截至 2008 年 1 月 7 日收到的信息。
5. 总之，关于药物收缴情况的统计数字提供了有效、间接的贩运趋势指标。但是，这些数字也反映了不同的报告做法，还反映了执法能力的不同水平和实效，因此应谨慎对待。此外，在编写本报告时，并非所有国家的政府都完成了 2006 年的报告过程，这导致了全球收缴情况报告不充足。在这种情况下，有关方面努力在具体个案中提供根据上一年（2005 年）假设的收缴量而得出的估算数。

二. 非法毒品作物种植和植物制成的药物生产的全球趋势，2005-2007 年

A. 大麻

6. 与诸如古柯叶和罂粟一类的其他非法作物不同，大麻易在各种环境中生长，因此，其种植方法多种多样。这使得很难评估其种植和生产规模。但是，毒品和犯罪问题办事处估计，2005 年，大麻仍然是全世界生产、贩运和消费最广泛的药物。
7. 据报告，2005 年，有 172 个国家和地区种植了大麻药草，估计全世界大麻使用者的人数达到了近 1.6 亿，占全球 15 至 64 岁人口的 3.8%。¹ 大麻使用现象在大洋洲区域最普遍，紧随其后的是北美和非洲。使用率最高的国家依次是巴布亚新几内亚、密克罗尼西亚联邦、加纳、赞比亚、加拿大和塞拉利昂。

¹ 《2007 年世界毒品问题报告》（联合国出版物，出售品编号：E.07.XI.5）。

8. 根据毒品和犯罪问题办事处收到的数据，2005 年全球大麻药草的潜在产量估计为 42 000 吨，比 2004 年的估计数 45 000 吨略有减少。2005 年，美洲占全球大麻药草产量的 46%，紧随其后的是非洲（26%）、亚洲（22%）和欧洲（5%）。

9. 2006 年，向毒品和犯罪问题办事处提供的估计数表明，墨西哥和美利坚合众国是世界最大的大麻药草生产国。有关区域形势，在拉丁美洲和加勒比，几乎所有的国家都在生产大麻。但是，最大的生产国依次是巴拉圭（迄今最大的生产国）、哥伦比亚、巴西和加勒比。在非洲区域，大多数国家都种植大麻，但最大的生产国是南非（及整个南部非洲）、尼日利亚（及整个西非）、刚果民主共和国和坦桑尼亚联合共和国。亚洲区域经过细分，西南亚的最大生产国是阿富汗、南亚的最大生产国是印度、东南亚的最大生产国是菲律宾、独立国家联合体的最大生产国是哈萨克斯坦。区域细分方面的变化表明，2005 年，亚洲、欧洲和拉丁美洲（包括加勒比）的大麻药草产量有所增长，但北美和非洲的产量有所下降。

10. 大麻脂的生产比大麻药草的生产更加具有区域集中性。2005 年，摩洛哥仍然是世界上最大的大麻脂生产国，其产品供应西欧市场这一世界上最大的大麻脂市场。

11. 2005 年，全球大麻脂产量的估计数显示降低了 12%，为 6 600 吨。产量下降主要是因为摩洛哥报告的大麻脂产量降低。重要的是，摩洛哥作为大麻脂来源国的突出地位也在下降。1999-2003 年间，有 31% 提交了大麻脂报告的国家将摩洛哥指为原产国。到 2005 年，摩洛哥被指的次数百分比下降到 20%。2005 年，毒品和犯罪问题办事处在当地开展的调查²发现大麻植物的种植面积为 76 400 公顷，比 2004 年（120 500 公顷）减少了 37%。摩洛哥的大麻脂生产集中在谢夫沙万省（2005 年占总量的 56%）、陶纳特省（17%）和胡塞马省（16%）。2005 年摩洛哥的大麻脂产量估计为 1 070 吨，比 2004 年的 2 760 吨降低了 61%。

12. 毒品和犯罪问题办事处关于阿富汗药物形势的调查发现，大麻种植面积从 2004-2005 年的 30 000 公顷增至 2005-2006 年的 50 000 公顷和 2007 年的 70 000 公顷，相当于该国非法罂粟种植面积的 27%。³经常被指为大麻脂原产国的其他国家有印度、尼泊尔、巴基斯坦、中亚国家及其他独立国家联合体国家。

B. 鸦片

13. 2005、2006 和 2007 年，非法鸦片生产更加高度集中在阿富汗。2007 年，阿富汗占全球鸦片产量的 93%，而 1990 年代初期其产量仅约占 40%。

² 注意 2006 年没有进行新的调查。

³ 联合国毒品和犯罪问题办事处，《阿富汗：2007 年鸦片问题调查》（2007 年 10 月）。

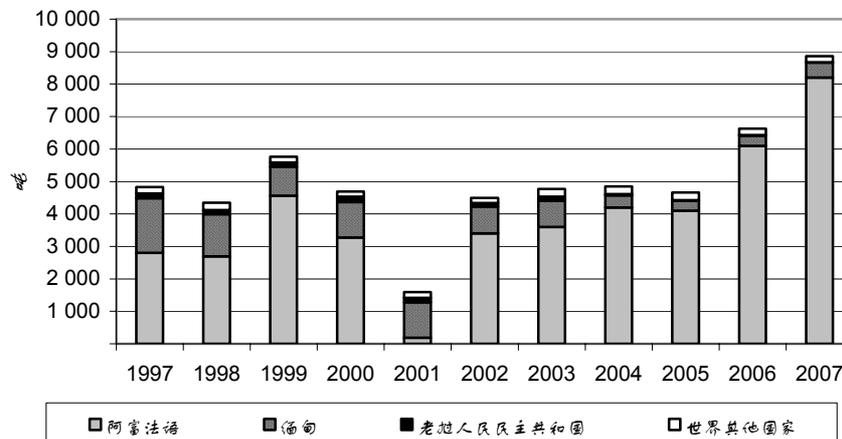
14. 2005 年，全球鸦片使用者的人数（年使用率）估计约 1 600 万，占全球 15 至 64 岁人口的 0.4%。使用率最高的区域是欧洲和大洋洲。亚洲紧随其后，非洲和美洲的年使用率略低。鸦片制剂使用率最高的国家依次是伊朗伊斯兰共和国、毛里求斯、俄罗斯联邦、爱沙尼亚和阿富汗。⁴

15. 总之，鸦片制剂的消费市场比较稳定，尽管主要贩运路线沿线国家的消费量有些提高。2005 年报告海洛因使用率提高的国家包括阿富汗周边国家（巴基斯坦、伊朗伊斯兰共和国和中亚国家）以及俄罗斯联邦、印度及东非和南部非洲（尽管其使用率非常低）。

16. 2007 年，阿富汗迄今是最重要的鸦片生产国，紧随其后的是缅甸。据初步估计，全球非法罂粟种植总面积为 222 400 公顷，比 2006 年（201 000 公顷）多了 10%。⁵2007 年，全球非法鸦片产量的初步估计值在 8 800 至 8 900 吨之间，比 2006 年的产量（6 610 吨鸦片）增长了三分之一（见图一）。

图一

全球非法鸦片生产量，1997-2007 年



17. 2006 年和 2007 年，阿富汗非法罂粟种植面积分别增长了 59% 和 17%（193 000 公顷）。⁶2007 年，阿富汗的鸦片产量估计为 8 200 吨，比 2006 年增长了 34%，估计为 6 100 吨。阿富汗现在占全球非法鸦片产量的 93%。

18. 与其相反，一直以来都与大规模非法生产鸦片有牵连的金三角地区——老挝人民民主共和国、缅甸和泰国三个国家——在最近十年取得了巨大进展。泰国若干年来实际上已没有了鸦片。事实上越南也没有了鸦片。老挝人民民主共和国在不到十年里将鸦片产量削减了 94%，当地的鸦片种植面积降到了 1 500

⁴ 《世界毒品问题报告》……

⁵ 联合国毒品和犯罪问题办事处，《阿富汗鸦片问题调查》……

⁶ 同上。

公顷，2007 年的产量为 9.2 吨。缅甸在世界鸦片市场中所占的份额从 1998 年的 30% 降至 2007 年的 6% 以下。

19. 缅甸仍然是世界上第二大鸦片生产国。从绝对意义上而言，该国罂粟种植面积的增加量为全球最大，自 1996 年以来增加了 83%。2006 年，罂粟种植面积再度增加了 34%，增至 21 500 公顷。⁷但是，2007 年，罂粟种植面积增长了 29%，达到 27 700 公顷，因此接近于 2005 年报告的种植水平。2007 年，缅甸潜在的鸦片产量估计为 460 吨，比 2006 年增长了 46%（315 吨），达到 2003 年以来的最高值。⁸

20. 有证据表明缅甸掸邦南部的鸦片种植面积大增。两茬栽培、灌溉条件和施肥条件改善致使该地区较该国其他地区产量提高。此外，与阿富汗和哥伦比亚其他地区相同，因为有安全问题，各种团体似乎在利用掸邦南部的不稳定局势从中渔利。

21. 老挝人民民主共和国在过去 15 年里继续呈现鸦片种植减少这一成功趋势，这表明种植面积再度减少 40%，从 2006 年的 2 500 公顷减至 2007 年的 1 500 公顷。2006 年潜在的鸦片产量估计为 20 吨，2007 年降至 9 吨。

22. 美洲区域继续种植罂粟，供北美的非法市场使用，尽管与西南亚和东南亚相比，其水平要低得多。哥伦比亚政府估计，2006 年的罂粟种植面积约为 1 000 公顷，非法鸦片产量为 14 吨，呈现出从 1998 年 100 吨高产量上下降的趋势。墨西哥是该区域另一个重要的鸦片生产国，2005 年的鸦片产量估计为 71 吨。⁹

23. 据报告，阿富汗开展了意义重大的罂粟根除行动，根除面积从 2006 年的 15 300 公顷增至 2007 年的 19 047 公顷。2007 年，缅甸的罂粟根除面积减少了 9%，减至 3 598 公顷。在老挝人民民主共和国，罂粟的根除面积减少了 49%，从 2006 年的 1 518 公顷减至 2007 年的 779 公顷。

24. 近年来，在阿富汗境内，越来越多的鸦片被加工成海洛因。阿富汗当局报告 2004 和 2005 年分别捣毁了约 125 家和 188 家初步建成的海洛因制药厂便证明了这一点。在亚洲，中国香港特别行政区（香港特区）、印度和缅甸报告 2004-2005 年捣毁了秘密海洛因制药厂。在美洲，哥伦比亚和墨西哥报告在 2004-2005 年也捣毁了海洛因制药厂。

25. 在欧洲，捣毁的制造鸦片制剂的制药厂数量继续呈增长趋势（从 2003 年的 304 家增至 2004-2005 年的 808 家）。摩尔多瓦共和国也报告有许多制药厂被捣毁（2006 年捣毁了 112 家鸦片制药厂）。

⁷ 联合国毒品和犯罪问题办事处，《东南亚地区的罂粟种植：老挝人民民主共和国、缅甸、泰国》（2007 年 10 月）。

⁸ 同上。

⁹ 《世界毒品问题报告》……

C. 古柯

26. 近年来，全球的可卡因市场呈现出稳定迹象。虽然供求双方的指标保持在相似的水平上，但有迹象表明，供方市场仍然具有适应性。2000至2006年，古柯种植面积有所减少，但不幸的是，可卡因生产量没有因此而减少。这似乎主要是因为肥料和杀虫剂的使用效率得到提高、加工古柯叶的知识和技术得到更新以及其他措施，使得古柯产量得到提高，从而可卡因产量基本上保持稳定。

27. 2005年，估计有1 340万人使用了可卡因，占15至64岁人口的0.3%。¹⁰美洲区域的年平均使用率最高。使用率最高的国家是西班牙，美国和加拿大紧随其后。

28. 哥伦比亚、秘鲁和玻利维亚仍然是古柯灌木的主要种植国。根据毒品和犯罪问题办事处公布的一份名为“安第斯地区的古柯种植：对玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁的调查”的研究报告，2006年共种植了156 900公顷的古柯灌木，比2005年（159 600公顷）降低了2%。其中，玻利维亚的种植面积占17%，为27 500公顷，哥伦比亚占50%，为78 000公顷，秘鲁占32%，为51 400公顷。

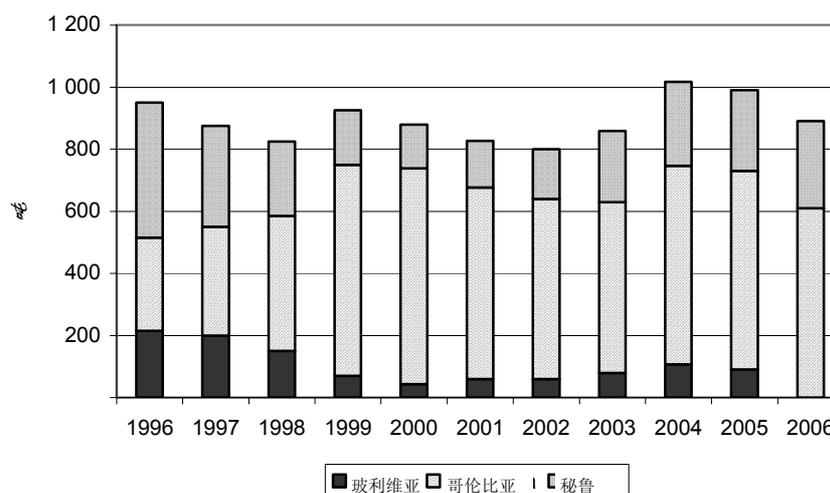
29. 总而言之，2006年根除的古柯灌木种植面积略有增长。哥伦比亚报告根除了213 371公顷，比2005年（170 042公顷）增长了25%。玻利维亚报告根除了5 070公顷，减少了16%（6 073公顷），秘鲁报告根除了12 688公顷，比2005年（12 237公顷）增长了3%。

30. 2006年，潜在的可卡因产量保持稳定（984吨）（见图二）。2006年，哥伦比亚占全球可卡因产量的61%，为610吨；秘鲁占28%，为280吨；玻利维亚占10%，为94吨。

¹⁰ 《世界毒品问题报告》……

图二

全球潜在的可卡因生产量，1996-2006 年



31. 2005 年，政府报告捣毁了 5 737 家秘密的古柯加工制药厂。这标志着自 2000 年以来增长了四倍，2000 年只捣毁了 1 314 家制药厂。2005 年捣毁的全部秘密制药厂中有 99% 以上来自玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁，表明完整的可卡因生产线，从古柯糊到可卡因碱和最后的盐酸可卡因，实际上都位于靠近这三个国家的古柯种植区。¹¹ 2006 年，玻利维亚报告查出并捣毁了 4 070 家可卡因糊和碱制药厂及 6 268 个浸渍池。¹² 2006 年，哥伦比亚报告捣毁了 2 045 家古柯糊和碱制药厂及 202 家可卡因制药厂还有 15 家高锰酸钾制药厂。¹³

32. 哥伦比亚不仅是主要的可卡因生产国，而且是 2005 年间收缴高锰酸钾——生产盐酸可卡因所必需的前体化学品——最多的国家（141 吨）。尽管生产可卡因所必需的所有高锰酸钾不可能都来自哥伦比亚境内的原产地，但该国的入境港口没有报告过收缴了大量的高锰酸钾，而且也几乎不知道有高锰酸钾走私到哥伦比亚境内的原产地和路线。

三. 2006 年之前的非法贩运药物趋势

33. 下表为 2005 和 2006 年的主要毒品收缴量一览表（按毒品类别分列）。在这两年里，按数量排列，大麻仍然是全世界贩运最广泛的药物，其次为可卡因、鸦片制剂和安非他明类兴奋剂。报告将在随后的章节中详细讨论这些趋势。

¹¹ 《世界毒品问题报告》……

¹² 联合国毒品和犯罪问题办事处，《玻利维亚：古柯种植调查》（2007 年 6 月）。

¹³ 联合国毒品和犯罪问题办事处，《哥伦比亚：古柯种植调查》（2007 年 6 月）。

表

全球药物收缴量，2005 年和 2006 年

药物类别	收缴量 (吨)		趋势
	2005 年	2006 年	
鸦片制剂			
鸦片 (生鸦片和熟鸦片)	342	339	稳定 ^a
海洛因	58	45.6	^{-b}
吗啡	32	45	增长
可卡因			
可卡因 (盐和碱)	748	695	稳定 ^a
大麻			
大麻药草	4 644	4 675	稳定 ^a
大麻脂	1 286	979	减少
安非他明类兴奋剂			
安非他明	13.5	7	^{-b}
“摇头丸”	5.1	4.3	^{-b}
镇静剂			
安眠酮	630 ^c	5.2	增长

资料来源：年度报告调查表及估计和长期趋势分析数据库。

^a “稳定”一词用来表示已知数字与上一年的数字相比变化不超过 10% 以上。

^b 在报告时，一些重点国家没有提交 2006 年年度报告调查表第三部分，因此，收缴总量仍然有可能大幅度上升。

^c 公斤。

A. 大麻

34. 大麻制品¹⁴仍然是世界上贩运最广泛的药物，占全球所有收缴量的 57%。实际上，世界上所有国家都受到了大麻贩运的影响。在向毒品和犯罪问题办事处报告收缴情况的 165 个国家和地区中，99% 都报告收缴过大麻。按照药物细分，几年来，大麻药草是非洲、美洲和大洋洲收缴最多的药物，而大麻脂是亚洲和欧洲收缴最多的药物。但是，2006 年，亚洲的趋势有所变化，收缴的鸦片比大麻药草或大麻脂都多。

35. 2005 年，全球收缴的大麻制品为 5 931 吨，比 2004 年减少 31%。2006 年，大麻制品收缴量稳定在 5 655 吨上。其中，北美的大麻收缴量最大，截获了 3 074 吨，占总量的 57%。在北美之后，大麻收缴量最大的地区是中西欧（809 吨）、西非和中部非洲（408 吨）、南部非洲（366 吨）以及北非（265 吨），尽管这些地区的收缴量明显低得多。

36. 在大麻制品这一大类中，收缴量最大的是大麻药草（83%），紧随其后的是大麻脂（17%）和大麻油（不到 1%）。

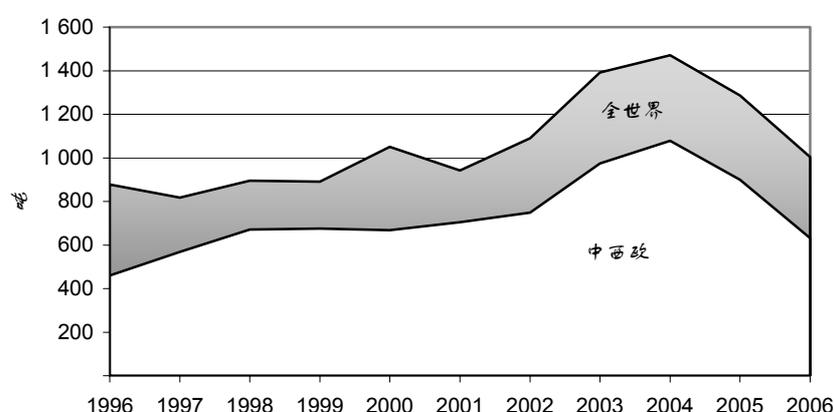
¹⁴ 此处使用的“大麻制品”一词包括大麻药草、大麻脂和大麻油。

1. 大麻脂

37. 2005 年，有 104 个国家报告了大麻脂收缴量，占向毒品和犯罪问题办事处报告收缴情况的所有国家（总共 165 个国家）的 63%。大麻脂贩运的地域范围较之大麻药草更加有限。2005 年，大麻脂的截获量比 2004 年的截获量降低了 13%，为 1 286 吨。2006 年，截获量再度下降 24%，为 979 吨（见图三）。在绝对意义上而言，全球的下降主要是因为中西欧收缴量的降低，在起草本报告时报告的大麻脂收缴量比 2005 年减少了 30%以上。

图三

中西欧和全世界的大麻脂收缴量，1996-2006 年



38. 2006 年，全世界最大的大麻脂收缴量再次是由西班牙报告的，占全球总量（459 吨）的 47%。报告收缴了大量大麻脂的还有巴基斯坦（115 吨）、摩洛哥（88 吨）和法国（67 吨）。

39. 摩洛哥在大麻脂减产方面取得了进展，因此报告中将摩洛哥指为来源国的次数有所减少。但是，西南亚国家日益成为主要的大麻脂来源国。

2. 大麻药草

40. 从数量和地域分布来看，大麻药草仍然是贩运最广泛的药物。向毒品和犯罪问题办事处报告收缴情况的所有国家中有 90%（165 个国家中有 148 个）指出截获过大麻药草（2005 年）。2005 年全球的大麻药草截获量减少了 35%，为 4 644 吨，随后在 2006 年基本上稳定保持在 4 675 吨。

41. 在编写本报告时，几个次区域报告收缴量出现下降，最显著的是南美（从 447 吨降至 2006 年的 205 吨），北非（从 193 吨降至 2006 年的 146 吨）和东亚及东南亚（从 49 吨降至 2006 年的 14 吨）。报告收缴量增长的有中西欧国家

(从 54 吨增至 2006 年的 178 吨)、东非(从 163 吨增至 2006 年的 225 吨)和西非及中部非洲(从 163 吨增至 2006 年的 398 吨)。

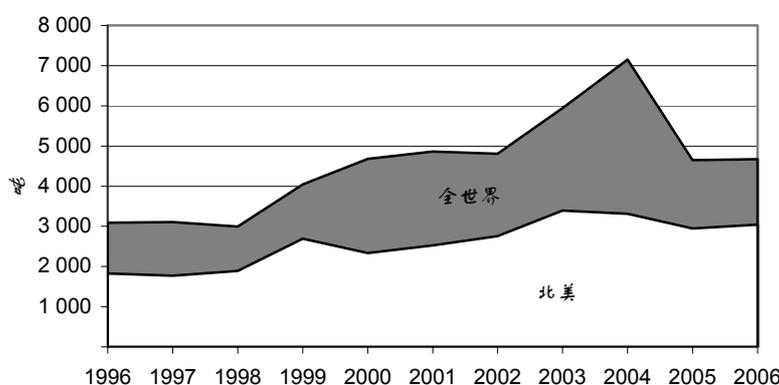
42. 中西欧收缴量增长主要是因为希腊报告收缴量增长, 该国报告 2006 年收缴了 127 吨大麻药草, 而 2005 年收缴了 8 吨。在西非和中部非洲, 尼日利亚报告大麻药草收缴量大幅增长, 从 2005 年的 126 吨增至 2006 年的 385 吨。

43. 与其他药物不同, 贩运大麻主要发生在区域内部而非区域之间。大麻药草出口则属于例外: 从非洲(主要是西非和南部非洲)到中西欧; 从东南亚(主要是泰国)和西南亚(主要是巴基斯坦)到欧洲(主要是荷兰); 从中亚到东欧(显著的是俄罗斯联邦); 以及从南美(主要是哥伦比亚)到北美(主要是美国)。

44. 2006 年, 北美的大麻药草收缴量仍然是最大的, 这沿袭了自 1993 年以来的格局。2006 年, 北美收缴了 3 045 吨大麻药草, 占全球总量的 62% (见图四)。继北美之后报告收缴量最大的次区域依次是西非和中部非洲(398 吨)、南部非洲(365 吨)和东非(225 吨)。2006 年墨西哥报告的大麻药草收缴量(1 893 吨)再度为全世界最大, 占全球大麻药草收缴量的 39%。收缴量排在墨西哥之后的是美国(1 139 吨)、尼日利亚(385 吨)和南非(359 吨)。

图四

北美和全世界的大麻药草收缴量, 1996-2006 年



B. 鸦片制剂

45. “鸦片制剂”一词是指任何含有鸦片的镇静类麻醉药品或是一种或多种包含鸦片(生鸦片和熟鸦片)、液体鸦片、鸦片植物/蒴果、海洛因、可卡因、吗啡和美沙酮的天然或合成衍生物。全球有三个主要的鸦片制剂生产中心, 基本上供应三个具体的市场。阿富汗供应其邻国、中东、非洲, 最重要的是供应欧洲国家的主要消费市场。此外, 收到的报告表明阿富汗向中国和印度供应的鸦

片剂量越来越大。老挝人民民主共和国和缅甸供应中国和大洋洲，特别是澳大利亚。最后，拉丁美洲国家（哥伦比亚、危地马拉、墨西哥和秘鲁）供应北美（特别是美国）。

46. 与 2005 年相比，2006 年，鸦片制剂的全球收缴量基本上保持稳定，按海洛因当量计算，为 125 吨，¹⁵尽管显示比 2002 年增长了 51%或比 2001 年增长了 64%。但是，并非所有的国家迄今都报告了其 2006 年的鸦片制剂收缴量。假设未报告的国家 2006 年的收缴量与 2005 年相似，则 2006 年的鸦片制剂收缴总量可能增长了 25%。在 2006 年收缴的鸦片制剂类别中，如果按海洛因当量计算，海洛因收缴量占 37%、吗啡收缴量占 36%、鸦片收缴量占 27%。2005 和 2006 年，近东和中东/西南亚次区域仍然占全球鸦片制剂收缴量的绝大部分，这种格局已经形成了十多年了。在编写本报告时，该次区域的收缴量高达全球总量的 84%。

47. 根据初步数据，2006 年的鸦片（生、熟鸦片）收缴量基本上稳定在 339 吨上（2005 年为 342 吨）。按照现有的数据组，92%的鸦片收缴量是由伊朗伊斯兰共和国完成的。2006 年，伊朗的鸦片收缴量比上一年增长了 35%。

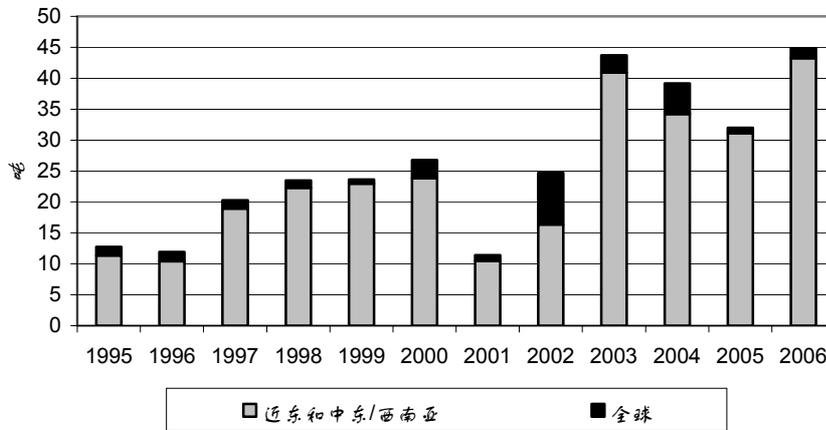
48. 继 2005 年减少之后（减少了 17%，为 32 吨），2006 年的吗啡截获量增长了 43%，达到 45 吨（见图五）。绝大部分吗啡仍然是在近东和中东/西南亚区域收缴的（占 2006 年全球总量的 94%）。2005 年，巴基斯坦报告了最大的吗啡收缴量，为 22 吨，伊朗伊斯兰共和国报告的收缴量高居第二，截获了约 7 吨吗啡。2006 年，巴基斯坦再次报告了最大的收缴量，上升到 32.6 吨。伊朗伊斯兰共和国报告了第二大收缴量，为 10.6 吨。在阿富汗境外收缴到这些吗啡说明，除了在阿富汗境内非法大规模制造海洛因，阿富汗境外也在将吗啡加工成海洛因。缅甸和土耳其报告的吗啡收缴量仅仅为 1 吨多。

49. 根据初步数据，全球 2006 年的海洛因收缴量达 45.6 吨（见图六）。再次必须标明的是 2006 年的数字不完整。假定未报告的国家收缴量与 2005 年相似，收缴总量将增至 65 吨左右，相当于在 2005 年（58 吨）基础上增长了约 12%。

¹⁵ 要计算鸦片的海洛因当量，可使用以下等式：10 公斤鸦片（原料）= 1 公斤吗啡或海洛因（制成品）。

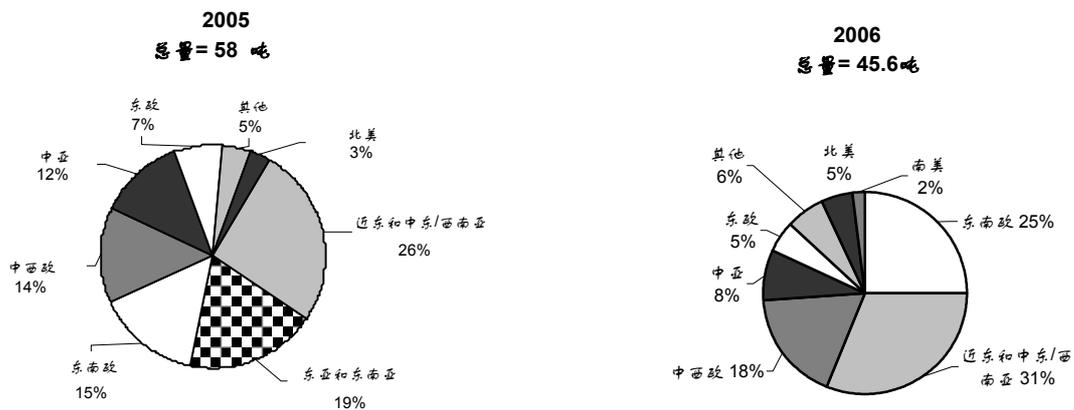
图五

全球吗啡截获量，1995-2006 年



图六

海洛因收缴量的分布情况，2005 年和 2006 年 a



^a 2006 年的数据为初步数据，总量可能会上升。

50. 与往年一样，东南亚报告了最大的收缴量（14.3 吨），占（初步）总量的 31%。仅次于的最大收缴量是由东南欧国家（11.2 吨或占总量的 25%）及中西欧国家（8.2 吨或占总量的 18%）报告的。东南欧的海洛因收缴量呈现出强劲的增长（18%），而中西欧的收缴量增长了 5%左右。

51. 2006 年，伊朗伊斯兰共和国（10.6 吨）和土耳其（10.3 吨）报告的海洛因收缴量非常之大。收缴量较大的其他国家包括巴基斯坦（2.8 吨）、俄罗斯联邦（2.4 吨）和塔吉克斯坦（2.1 吨）。

52. 成员国关于个别药物收缴情况的报告表明，欧洲仍然是报告所述期间海洛因贩运的重要目的区域。2006 年，贩运海洛因的最重要欧洲目的地依次是荷兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、意大利、德国和西班牙。

53. 2004-2006 年间 55 个国家报告了 4 600 多起重大海洛因收缴量个案的详细信息。¹⁶ 报告表明，收缴的大多数海洛因都通过商用道路交通运输，其次是通过航空运输。海洛因经常藏匿在汽车零部件或行李中。

C. 可卡因

54. 2006 年，按收缴量来看，可卡因仍然是继大麻药草和大麻脂之后全球第三大贩运药物。2000 至 2002 年期间是一个稳定期，此后，2005 年，全球可卡因收缴量增至 748 吨。2006 年，收缴量下降到 695 吨（按街头纯度计算）（见图七）。

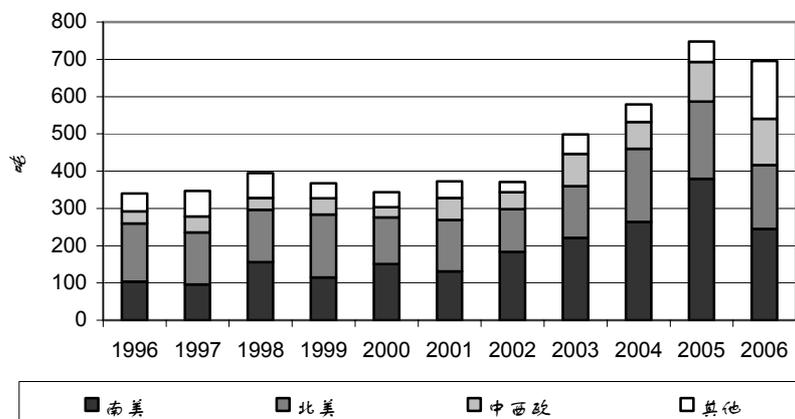
55. 可卡因仍然以美国和欧洲的主要消费市场为目的地。贩运到美国一直通过既定的贩运路线，即经过太平洋和墨西哥及经过中美洲和加勒比国家。贩运到欧洲的可卡因经由加勒比和一条通过巴西和西非的新路线。

56. 据报告，大多数可卡因仍然是在美洲收缴的（2005 年占全球总量的 85%，2006 年占 80%）。南美是全部古柯叶的原产地，也是大部分可卡因的生产地，2006 年，其收缴量占 35%。南美收缴量较大的国家是哥伦比亚（181 吨）、厄瓜多尔（34 吨）和秘鲁（19 吨）。

¹⁶ 此处引述的重大收缴量引自毒品和犯罪问题办事处的个别药物收缴情况数据库（半年期收缴报告就是根据该数据库编写的），与毒品和犯罪问题办事处的估计值和长期趋势分析数据库中的收缴量属于截然不同的数据组（本报告全部引述的是该数据库中的数据，该数据库是由各国政府通过年度报告调查表提供的数据构成的）。因此，此处使用了较长的报告所涉期间（2004-2006 年），以便增强趋势的清晰度。

图七

北美、南美、中西欧和全球的可卡因收缴量，1996-2006 年

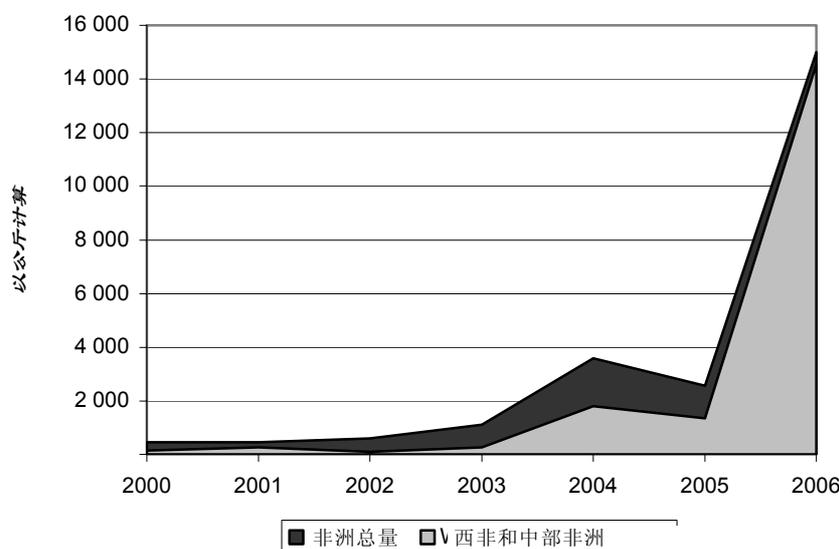


57. 2006 年，北美——全世界最大的可卡因市场——占全球收缴量的 25%。北美的大部分收缴量是在美国完成的（147 吨，占全球总量的 21%）。但是，2006 年，美国的收缴量减少了 16%。收缴量减少与美国国内报告的供应和消费量减少是一致的。

58. 2006 年，欧洲的可卡因收缴量增至 124 吨，创造了新的纪录（+17%），该区域的增长趋势在继续。最大的收缴量再次出现在中西欧（占欧洲总收缴量的 99.9%或全球收缴量的 18%）。报告大量收缴的国家仍然是西班牙，2005 年为 48 吨，2006 年为 50 吨。2006 年，葡萄牙报告收缴了 35 吨可卡因，几乎为 2005 年报告量（18 吨）的两倍。2006 年，西班牙和葡萄牙也被个别药物收缴情况数据库提及为贩运到欧洲的可卡因的最重要入境点。

59. 自 2001 年以来，非洲报告的收缴量大幅增长。收缴量从 2001 年的 0.5 吨增至 2006 年的 15 吨。（2006 年的数字明显上升也是因为尼日利亚报告的一次较大的纯度不详的可卡因收缴量）。这反映了以下这一事实：非洲大陆，特别是西非正被用作运往西欧市场的可卡因的转口站（见图八）。几内亚湾沿岸和佛得角沿岸水域深受影响，而西非的可卡因使用率也已提高。

图八

西非和中部非洲的可卡因收缴量，2000-2006年^a

^a 2006年数据的明显上升也是因为尼日利亚报告的一次较大的纯度不详的可卡因收缴量。

60. 2006年，非洲的可卡因收缴量达到创纪录的15吨，占全球总量的2%，而2005年的收缴量为2.5吨，占全球0.3%。这一增长主要是因为西非和中部非洲次区域收缴量的上升。最大的收缴量是由尼日利亚报告的。几内亚比绍经常被毒品和犯罪问题办事处个别药物收缴情况数据库提及为主要过境点。

61. 可卡因经常被运到几内亚湾沿岸国家，通常在那儿由“体内携毒者”贩运到欧洲各个目的地，非洲的主要再销售中心是加纳和尼日利亚。此外，大量的可卡因被运到佛得角周围水域和几内亚及几内亚比绍沿岸水域，大部分均运往西班牙或葡萄牙。

62. 毒品和犯罪问题办事处个别药物收缴情况数据库显示，2005年，欧洲收缴的、原产地已经确定的全部可卡因中有9%是经过非洲走私到欧洲的。2006年，收缴量上升到12%。2007年初步数据分析表明该比率再度上升27%。¹⁷

63. 2005年，全球的“快克”可卡因截获量增长了九倍多，达到3.4吨。增长如此巨大，是因为中美洲次区域的截获量增长，这是由巴拿马报告的（2.7吨），占全球总收缴量的79%。但是，2006年“快克”可卡因的收缴量再度减至280公斤，其中大部分是由委内瑞拉玻利瓦尔共和国（119公斤）和联合王国（49公斤）报告的。

¹⁷ 联合国毒品和犯罪问题办事处，《西非的可卡因贩运情况：对稳定与发展的威胁》（特别提及几内亚比绍）（2007年12月）。

64. 2004-2006 年 60 多个国家向毒品和犯罪问题办事处报告了 5 000 多起可卡因收缴量较大的个案。¹⁶ 最大的收缴量仍然是通过海运运输的。但是，商用飞机贩运的药物占收缴报告数量的三分之二以上。通过飞机运输的可卡因最经常藏匿的地方是乘客行李，其次是吞服药物的携毒者。

D. 安非他明类兴奋剂¹⁸

65. 在整个 1990 年代，安非他明类兴奋剂产量猛增，但现在似乎开始稳定。根据毒品和犯罪问题办事处的估计，2005 年，全球的安非他明类兴奋剂产量稳定在 480 吨左右，细分为“摇头丸”110 吨、甲基安非他明 290 吨和安非他明 80 吨。¹⁹ 有利于产量稳定的一个因素可能是近期国际社会努力监测和改善对前体的管制。但是，近年来，生产安非他明类兴奋剂的地域有所扩大。

66. 甲基安非他明的生产活动仍然集中在东南亚，包括中国、缅甸和菲律宾以及北美。大洋洲区域，显著的是澳大利亚和新西兰仍然是甲基安非他明的重要生产国和消费国，但生产似乎基本上是面向国内市场，很少有迹象表明这些药物用于出口。最近，南非的甲基安非他明生产量和消费量出现增长趋势。

67. 安非他明的主要生产地是欧洲，显著的是荷兰和波兰，随后是巴尔干地区和比利时。另外，发现北美和东南亚的生产活动越来越多。尽管大部分“摇头丸”是在欧洲和北美生产的，但东亚和东南亚的产量已有了提高。

68. 2005 年，毒品和犯罪问题办事处估计，有 2 500 万人滥用安非他明，占全球 15 至 64 岁人口的 0.6%。²⁰ 该数字比可卡因或海洛因的消费者人数都高。但是，在 1990 年代安非他明使用者明显增多之后，安非他明占显赫地位的所有区域的数据表明，近年的使用率开始稳定。

69. 2000 年安非他明类兴奋剂的收缴量创下新高，此后全球的收缴量相差甚远。在 2004 年减少之后，2005 年的收缴量有所增长。根据初步的（且不完整的）收缴量报告，2006 年，全球收缴量有所减少。但是，假设未报告的国家 2006 年的收缴量与上一年相似，则 2006 年全球的安非他明类兴奋剂总收缴量应该保持稳定。

70. 甲基安非他明仍然占安非他明类兴奋剂收缴量的绝大部分，其次是安非他明和“摇头丸”。

71. 2005 年，安非他明（甲基安非他明、安非他明和未定义的安非他明）的全球收缴量增长了 59%，达到 38 吨。这一增长主要是因为美国、中国、沙特阿

¹⁸ 按毒品和犯罪问题办事处所做的定义，安非他明类兴奋剂包括：（a）安非他明（安非他明、甲基安非他明）；（b）“摇头丸”（亚甲二氧基甲基安非他明和有关药物）和其他相关药物，如替苯丙胺（“‘摇头丸’类物质”）；以及（c）其他一些合成兴奋剂，如甲卡西酮、苯丁胺和芬乙茶碱。

¹⁹ 《世界毒品问题报告》……

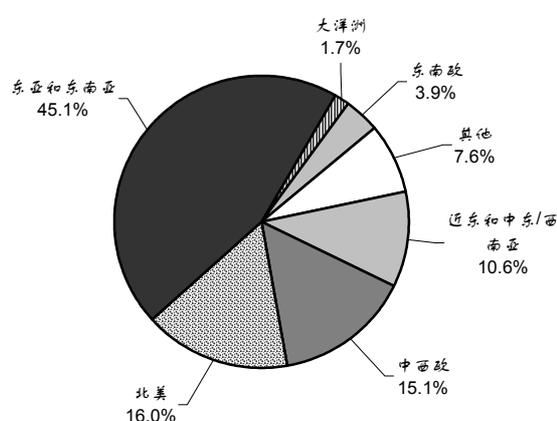
²⁰ 同上。

拉伯和南非的收缴量（按降序排列）增长。2006 年，初步数据显示收缴量有所减少。但是，在编写本报告时，一些传统上报告兴奋剂收缴量较大的重点国家还没有完成报告。假设未报告的国家的收缴量与上一年相似，全球的安非他明收缴量似乎大致保持稳定。

72. 分析 2005-2006 年间兴奋剂收缴量分布情况的数据表明，安非他明的收缴量仍然集中在东亚和东南亚（45%），其次是北美（16%）和中西欧（15%）（见图九）。同期报告收缴量较大的国家为中国（2005 年 9.5 吨）、美国（2006 年 5.8 吨）、沙特阿拉伯（2005 年 3.3 吨）、印度尼西亚（2006 年 2.6 吨）和泰国（2005 年 2.3 吨）。

图九

安非他明收缴量的分布情况，2005-2006 年^a



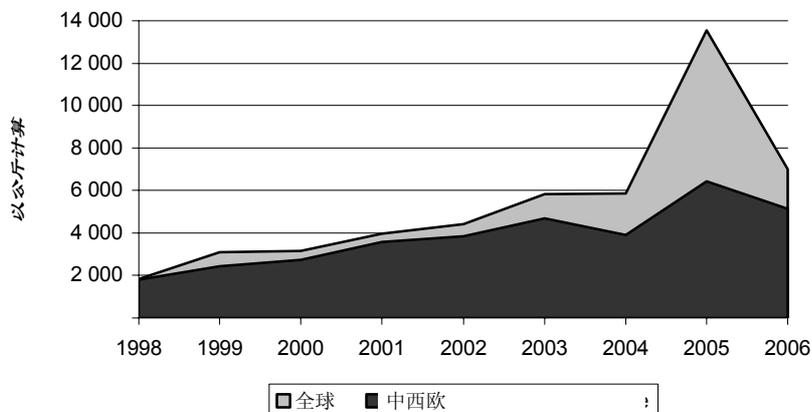
^a 平均数 = 40 吨。

1. 安非他明

73. 根据编写本报告时现用的不完全数据组，2005 年，全球安非他明的截获量增长两倍多，达到 13.6 吨，但 2006 年又回落到 7 吨（见图十）。考虑到未报告的国家，2006 年的总收缴量确定为 7 吨以上，尽管总量非常有可能仍低于 2005 年报告的收缴量。2006 年，欧洲占全球安非他明收缴量的四分之三。

74. 有关欧洲，2004-2005 年查明的秘密制药厂数量为 303 个。同期，美洲报告捣毁了 133 家制药厂，非洲报告捣毁了 28 家。

图十

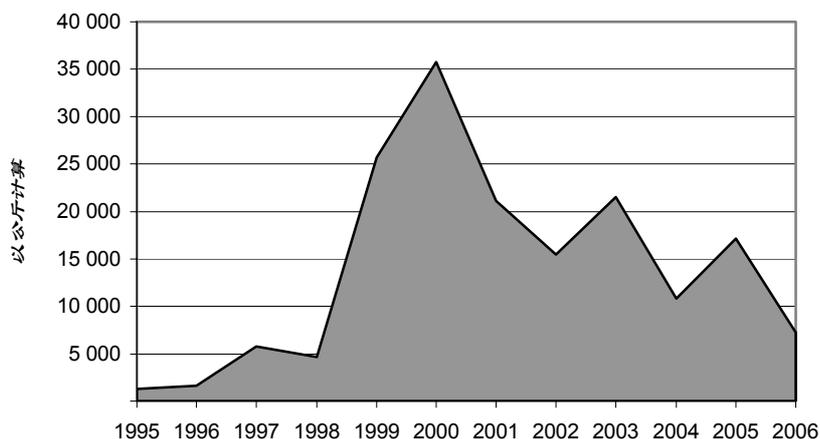
全球安非他明收缴量，1998-2006年^a

^a 2006年的数据为初步数据，总量可能会增长。

2. 甲基安非他明

75. 根据初步数字，全球的甲基安非他明收缴量从2004年的10.8吨增至2005年的17.2吨，但在2006年再次降至7.3吨（见图十一）。再次假设未报告的国家2006年的收缴量与上一年相似，2006年，甲基安非他明的收缴量可能保持稳定。

图十一

全球甲基安非他明收缴量，1995-2006年^a

^a 2006年的数据为初步数据，总量仍然可能大幅上升。

76. 2006 年的数据不太完整，无法提供任何分类情况。但是，2005 年，东亚和东南亚国家占全球甲基安非他明截获量的绝大部分（60%），北美紧随其后（35%）。其他次区域的收缴量总共占全球总量的 5%。

77. 2005-2006 年期间，中国报告了最大一次甲基安非他明收缴量（2005 年 6.7 吨），紧随其后的是美国（2006 年 4.5 吨）、泰国（2005 年 2.3 吨），印度尼西亚（2006 年 1.2 吨）和墨西哥（2006 年 0.8 吨）。美国（-12%）和墨西哥（-16%）的收缴量有所下降，这特别体现了打击甲基安非他明前体（麻黄碱和伪麻黄碱）非法贸易方面取得了成功。

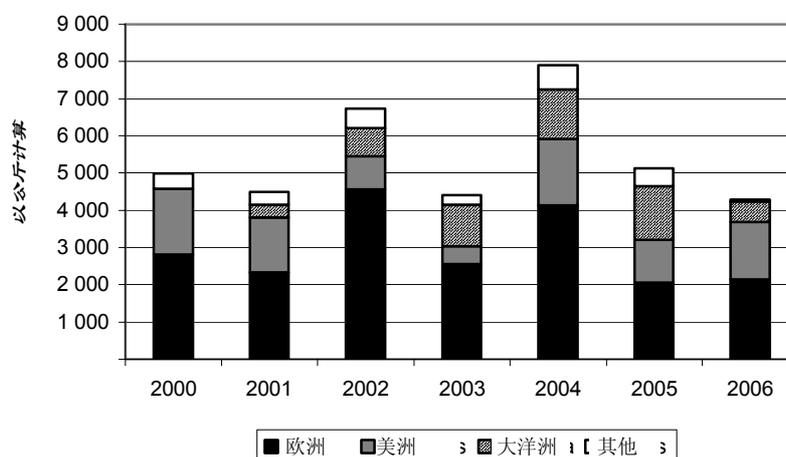
78. 美国有关当局再次查获了最大数量的甲基安非他明制药厂（2006 年查获了 6 827 家），尽管该数字比美国当局往年报告的数字要低，这再次反映了阻止甲基安非他明前体非法进口到美国方面取得了进展。大洋洲区域，特别是澳大利亚也捣毁了许多秘密的甲基安非他明制药厂。澳大利亚报告在 2005/2006 财政年度查获和捣毁了 391 家秘密制药厂，其中大部分为甲基安非他明制药厂。

3. “摇头丸”类物质

79. 2005 年，全球“摇头丸”收缴量达 5.1 吨，根据初步数据，2006 年减至 4.3 吨（见图十二）。假定未报告的国家 2006 年的“摇头丸”收缴量与上一年相似，同 2005 年相比，2006 年“摇头丸”的总收缴量可能保持在类似水平上（或仅略有下降）。但是，与 2004 年峰值（7.9 吨）相比，2006 年收缴量有所降低。

图十二

欧洲、美洲、大洋洲和全球的摇头丸收缴量，2000-2006 年^a



^a 2006 年的数据为初步数据，总量可能会上升。

80. 2006 年，绝大部分“摇头丸”仍然是在中西欧截获的（1.9 吨，占总量的 44%），其次是北美（1.5 吨，占总量的 35%）。中西欧的“摇头丸”收缴量所占比率从 1990 年代初期的 80%左右降至 2006 年的 44%，反映了欧洲之外的“摇头丸”产量有所上升。2006 年这种药物收缴量最大的两个国家是美国和荷兰（各收缴了近 1.1 吨，以公斤计算），其次是澳大利亚（0.5 吨），它报告了 2005 年最大的一次收缴量，然后是加拿大（0.4 吨）和联合王国（2005 年 0.3 吨）。北美的“摇头丸”收缴量有所增长，中西欧基本上保持稳定，大洋洲区域有所下降（从 2005 年的 1.4 吨降至 2006 年的 0.5 吨）。

81. 尽管欧洲作为“摇头丸”生产基地的重要性正在下降，但全球收缴的大部分药物都是从欧洲走私到最终目的国的。荷兰仍然是最经常被指为来源国，其次是比利时。德国、匈牙利和俄罗斯联邦经常被指为在其他国家转口时被收缴的“摇头丸”的预定目的地。

82. “摇头丸”类物质的非法制造活动集中在欧洲和北美。查获的秘密制药厂总数大幅上升，从 2003 年的 35 家增至 2004-2005 年的 120 家，反映了“摇头丸”制造活动遍及全球。在欧洲，特别收到了比利时、爱沙尼亚、荷兰和挪威的查获报告。

4. 非法制造安非他明类兴奋剂时使用的前体化学品和药物制剂的收缴情况

83. 随着对生产甲基安非他明时使用的且作为原材料交易的麻黄碱和伪麻黄碱管制的加紧，贩毒者越来越试图获得其他形式的物质，包括天然产品，如麻黄属植物和含有这种物质的药品，因为对这些商品的管制不太严或者根本就没有管制。²¹

84. 自 2004 年以来，苯乙酸——生产安非他明和甲基安非他明时使用的前体化学品——的收缴量大幅增长，从 232 公斤增至 2005 年的 47 吨。²²这主要是因为中国和美国的收缴量有所增长，但苯乙酸也继续在欧洲和大洋洲收缴。国际麻醉品管制局报告，贩毒者越来越难以获得麻黄碱和伪麻黄碱，他们可能正转向苯乙酸，作为非法制造甲基安非他明的前体。因此，麻管局建议将苯乙酸从 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》的表一调到表二。²³

85. 令麻管局关切的是，尽管在减少生产“摇头丸”时使用的 3,4-亚甲基二氧苯基-2-丙酮（3,4-MDP-2-P）和 1-苯基-2-丙酮（P-2-P）走私进入西欧方面取得了成功，但对贩毒者转用这些物质所采用的新方法和新路线却了解甚少。

²¹ 《频繁用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体和化学品：2006 年国际麻醉品管制局关于 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第 12 条执行情况的报告》（联合国出版物，出售品编号：E.07.XI.12）。

²² 同上。

²³ 联合国，《条约汇编》，第 1582 卷，第 27627 号。

E. 镇静剂

86. 2005 年，全球的安眠酮收缴量大幅减少，减至 630 公斤，但后来在 2006 年又大幅上升，增至 5.2 吨。在该总量中，有 85%是在印度收缴的（4.4 吨），其余的大部分是在南非收缴的（772 公斤）。

87. 在起草本报告时，安眠酮以外的镇静剂贩运活动已经减轻，贩运量从 2005 年的 1.6 吨减至 2006 年的 725 公斤。东亚和东南亚及大洋洲次区域报告了最大比率的收缴量。收缴量最大的国家为日本（406 公斤）、澳大利亚（150 公斤）和墨西哥（33 公斤）。

88. 卡塔叶不受国际管制，但在某些国家却是受管制的对象。2006 年，全球收缴量稳定在 94 吨上，与 2005 年收缴的 97 吨相比，变化不大。美国报告了一次卡塔叶最大截获量（40 吨），其次为德国（16 吨）、加拿大（14 吨）和坦桑尼亚联合共和国（5 吨）。

四. 结论和建议

89. 阿富汗境内非法罂粟种植和非法鸦片生产仍然令人严重关切。其产量占全球非法产量的 93%，至关重要的是，在若干年里要加强和维持国际社会的努力，以帮助阿富汗政府采取措施应对这种局势。

90. 尽管近年来在减少金三角地区的罂粟非法种植和生产活动方面取得了巨大进展，但 2007 年缅甸的数字显示出令人关切的的增长趋势。缅甸政府需要考虑出台补充措施，以确保局势得到有效地应对。

91. 有关可卡因问题，尽管哥伦比亚境内的重大根除运动连连成功而且自 2000 年以来安第斯区域的种植面积总体上大幅减少，但有迹象表明可卡因的产量仍然非常高。犯罪组织和农民由于采取了各种措施，使得古柯产量有了提高，这些措施包括更加有效地使用肥料和杀虫剂，更新将古柯叶加工成古柯糊、古柯碱和最终加工成盐酸可卡因的知识和技术。

92. 通过非洲大陆贩运可卡因，特别是贩运到西欧的活动有了更加显著的增长。非洲的许多执法机构缺乏技术设备、受过训练的工作人员和获得法医服务的渠道，无法有效地解决这个问题。需要额外国际支持来帮助非洲执法机构掌握其应对这个严肃且日益严重的问题的专门知识，并帮助促进与其他国家的密切合作。

93. 2007 年间，毒品和犯罪问题办事处组织和促成了麻醉药品委员会各附属机构的五次区域会议。²⁴麻委会应邀审议了这些论坛产生的以下建议，以便尽可能采取进一步行动：

²⁴ 麻醉药品委员会附属机构有非洲、亚洲和太平洋、欧洲及拉丁美洲和加勒比的国家禁毒执法机构负责官员，以及近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会。

(a) 认识到控制下交付行动对于执法机构调查和捣毁犯罪团伙的价值，各国应出台立法并提供适当的资源，以增强这种行动的实效；

(b) 只要资源能够到位，毒品和犯罪问题办事处应继续支持实验室的分析工作，为其提供技术援助，包括通过培训工作人员和供应实地查获药物和前体所需的成套检测工具。毒品和犯罪问题办事处还应该继续提供最佳做法方面的建议并鼓励使用咨询手册；

(c) 鉴于药物贩运与其他形式的有组织犯罪有牵连，且不能孤立地处理药物贩运问题这一事实，应该考虑扩大以后国家禁毒执法机构负责官员会议的范围，以纳入更广泛的有组织犯罪问题，但是，必须将重点放在药物和前体贩运问题上；

(d) 应该推广多机构、以情报为导向的执法办法，与私营部门中的重要伙伴合作，以更加有效地应对有组织犯罪；

(e) 应该充分执行反洗钱方面的国家立法，同时采取各种措施以确保国家法律涵盖一切形式的严重犯罪；

(f) 应该考虑建立金融情报部门和其他各类情报部门，并采取必要措施以确保这些部门得到履行其职能所必需的适当资源和装备；

(g) 应该采取措施以确保调查毒品罪的执法当局知晓贩毒集团进行通信和数据交换可使用的迅速发展的技术；主管当局应该熟知取得情报和证据的手段；以及它们掌握必要的资源和立法支持以完成任务；

(h) 应该鼓励禁毒执法机构与其他相关的政府机构、民间社会和非政府组织建立伙伴关系，以执行减少需求综合战略；

(i) 对于制造非法药物时使用的前体化学品的制造、销售和国际移动的立法和程序管制，应该能够遏制贩毒者为转用国际管制化学品和未管制化学替代物质所采取的不断变化的战术；

(j) 执法机构应该具备必要的专门知识和技能，以指导安全捣毁秘密制药厂及处置与制造毒品相关的化学品和有毒副产品；

(k) 应该酌情协调和统一禁毒执法主要负责机构的培训工作，包括警察、海关、缉毒部队、检察官和司法部门，以便帮助各个服务机构相互了解彼此的要求和业务需要；

(l) 应该通过提供资源、设备和技术，对着眼于药物和前体的国际执法倡议给予支持，如针对阿富汗边境线上贩毒活动的渠道行动和目标明确的打击贩运区域通信、专业知识与培训倡议。