



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
18 January 2008

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят первая сессия

Вена, 10–14 марта 2008 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Директивные указания программе по наркотикам
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

**Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Семнадцатая сессия

Вена, 14–18 апреля 2008 года

Пункты 4, 6 и 7 предварительной повестки дня**

**Мировые тенденции в области преступности
и меры борьбы с ней: объединение
и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности
и государств-членов в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия**

**Использование и применение стандартов
и норм Организации Объединенных Наций
в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия**

**Директивные указания для программы
по преступности Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и роль Комиссии
по предупреждению преступности
и уголовному правосудию в качестве
ее руководящего органа, включая
административные вопросы, вопросы
стратегического управления и бюджетные
вопросы**

* E/CN.7/2008/1.

** E/CN.15/2008/1.



Доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления ООН по наркотикам и преступности

Резюме

В настоящем докладе о деятельности Управления ООН по наркотикам и преступности за последний год основное внимание уделяется тому, как контроль над наркотиками, деятельность по предупреждению преступности, деятельность по предупреждению терроризма и уголовное правосудие взаимодействуют с такими темами, как мир, безопасность, развитие и верховенство права.

В течение рассматриваемого периода Управление ООН по наркотикам и преступности поддерживало усилия государств-членов, направленные на то, чтобы обезопасить мир от преступности, наркотиков и терроризма путем реализации трех важнейших направлений своей программы работы, предусматривающих: а) проведение исследований в целях углубления знания и понимания проблем, связанных с наркотиками и преступностью, а также расширения информационной базы для принятия стратегических и оперативных решений; б) осуществление нормотворческой деятельности в целях оказания содействия государствам в ратификации и реализации положений международных договоров, в разработке национального законодательства по наркотикам, преступности и терроризму и предоставлении услуг по существу и секретариатских услуг предусмотренным договорами и руководящим органам; в) реализацию проектов технического сотрудничества на местах.

Кроме того, в настоящем докладе содержится информация, которая была запрошена Экономическим и Социальным Советом в резолюции 2006/21 о ходе реализации Программы действий на 2006–2010 годы по укреплению верховенства права и систем уголовного правосудия в Африке.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Верховенство права, развитие, безопасность и мир	1–4	4
II. Контроль над наркотиками	5–18	5
A. Обеспечение устойчивых источников средств к существованию: контроль за культивированием нелегальных культур, культивация и искоренение нищеты	5–13	5
B. Сокращение объема предложения наркотиков	14–16	7
C. Профилактика злоупотребления наркотиками, лечение и реабилитация	17–18	8
III. Предупреждение преступности	19–29	8
A. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов	19–23	8
B. Транснациональная организованная преступность	24–26	10
C. Коррупция	27–29	11
IV. Международное сотрудничество в борьбе против терроризма	30–33	12
V. Возникающие политические проблемы	34–38	13
A. Наркотики	34	13
B. Преступность	35–38	13
VI. Совместное построение более безопасного мира	39–54	15
A. Уголовное правосудие	39–45	15
B. Правоохранительная деятельность	46–49	17
C. Сбор данных, исследование и мониторинг тенденций в отношении наркотиков и преступности	50–51	18
D. Научно-криминалистическое обеспечение	52–54	19
VII. Укрепление потенциала Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	55–72	20
A. Стратегия на период 2008–2011 годов	55–56	20
B. Партнерские объединения	57–72	20
VIII. Выводы и рекомендации	73	24

I. Верховенство права, развитие, безопасность и мир

1. Контроль над наркотиками, предупреждение преступности, предупреждение терроризма и уголовное правосудие необходимы для создания безопасного, справедливого и здорового общества; они тесно связаны с вопросами мира, безопасности, развития и верховенства права. Архитектурный проект создания более безопасного мира – это верховенство права в качестве каркаса, развитие в качестве прочного социального фундамента, безопасность для защиты мира с целью поддержания добрососедских отношений. Объективная, эффективная и пользующаяся доверием система уголовного правосудия содействует долгосрочному социально-экономическому росту и развитию людских ресурсов, защищает общество от преступности, нелегальной торговли, коррупции и нестабильности.

2. Терроризм, будучи серьезной угрозой международной безопасности, приводит к многочисленным негативным последствиям для развития, безопасности и правосудия – от вытеснения инвестиций до усиления чувства незащищенности и уязвимости у целых групп населения. Основой для противодействия терроризму является верховенство права, в том числе всеобъемлющее законодательство, соответствующее универсальным документам по борьбе против терроризма, прочная система уголовного правосудия и эффективное международное сотрудничество. Коррупция подрывает процессы развития и принцип верховенства права и может представлять угрозу безопасности, содействуя незаконной торговле и совершению террористических актов. В основе стратегии противодействия коррупции лежит сочетание таких факторов, как позиция общественности, осуществление профилактических мероприятий, создание эффективных механизмов контроля, наказание правонарушителей, взыскание похищенного имущества.

3. Ключевое значение для сокращения мирового объема предложения нелегальных наркотиков имеет развитие. Нищета, маргинализация, чувство незащищенности и отсутствие устойчивой возможности зарабатывать на жизнь – вот важнейшие факторы, вынуждающие людей заниматься культивированием нелегальных культур. За последнее десятилетие достигнуты большие успехи в деле сокращения объемов культивирования нелегальных культур в ряде стран и регионов, но в целом предпринятые усилия не привели к существенному сокращению производства нелегальных наркотиков. Для закрепления достигнутых заинтересованными государствами успехов и принятия дальнейших мер по ликвидации нелегальных наркосодержащих культур требуются долгосрочные национальные и международные политические и финансовые обязательства по содействию развитию районов и общин, затронутых культивированием нелегальных наркосодержащих культур.

4. Три важнейших направления программы работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК): а) проведение исследований в целях углубления знания и понимания проблем, связанных с наркотиками и преступностью, а также расширения информационной базы для принятия стратегических и оперативных решений; б) осуществление нормотворческой деятельности в целях оказания содействия государствам в ратификации и реализации положений международных договоров, в разработке национального законодательства по наркотикам, преступности и терроризму, предоставление услуг по существу и секретариатских услуг предусмотренным договорами и руководящим органам; в) реализация проектов технического

сотрудничества на местах в целях усиления возможностей государств-членов по противодействию незаконным наркотикам, преступности и терроризму. В настоящем докладе представлены сведения о том, каким образом ЮНОДК поддерживает усилия государств-членов по содействию развитию, укреплению безопасности и правосудия для всех через деятельность, направленную на то, чтобы обезопасить мир от преступности, наркотиков и терроризма.

II. Контроль над наркотиками

A. Обеспечение устойчивых источников средств к существованию: контроль за культивированием нелегальных культур, культивация и искоренение нищеты

1. Контроль за выращиванием нелегальных культур растений

5. ЮНОДК помогает государствам, поддерживая программы контроля за культивированием нелегальных культур и альтернативного развития в рамках деятельности по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития, а также в соответствии с резолюцией S-20/4 E Генеральной Ассамблеи. Контроль за культивированием нелегальных культур используется для поддержки выработки государственной политики и принятия решений: результаты обследований позволяют национальным органам власти и международному сообществу получать достоверные данные об основных районах мира, где культивируются нелегальные культуры, а также примерные показатели объемов производства. ЮНОДК и соответствующие национальные органы провели обследования по контролю за культивированием нелегальных культур в Афганистане, Бразилии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Марокко, Мьянме и Перу. В Эквадоре выполнена первоначальная оценка объемов культивации листьев коки.

6. В 2007 году 93 процента мирового производства опийного мака было сосредоточено в Афганистане, а производство опиума достигло беспрецедентного объема – 8200 тонн. По данным обследования по опиуму 2007 года, площади плантаций опийного мака увеличились до 193 тыс. гектаров (га), то есть на 17 процентов по сравнению с 2006 годом. ЮНОДК обеспечило усиление возможностей Министерства Афганистана по борьбе с наркоторговлей, которое взяло на себя ответственность за осуществление многих из мероприятий по проведению обследований по опиуму – экспресс-оценки, годовые обследования по опиуму, ежемесячные обследования уровня цен, а также провело проверку осуществляемых правительством мер по уничтожению плантаций.

7. За период с 2002 года культивирование нелегальных культур в Мьянме сократилось на 66 процентов, хотя по данным обследования 2007 года по опиуму объемы культивирования опийного мака увеличились на 29 процентов по сравнению с 2006 годом, а до этого неуклонно сокращались в течение 6 лет. Результаты обследования указывают на то, что программы альтернативного развития пока не охватили многие деревни в районах производства опиума и что заметное сокращение, достигнутое в последние годы, возможно, не является устойчивым.

8. В 2006 году площади плантаций опийного мака в Лаосской Народно-Демократической Республике по-прежнему были незначительными, а площади культивации листьев коки в Боливии, Колумбии и Перу составили 156 тыс. га, что аналогично показателям 2005 года. В Колумбии площади культивации сократились на 9 процентов, а в Боливии и Перу увеличились – на 18 процентов и 7 процентов.

2. Культивация нелегальных культур и искоренение нищеты

9. В 2007 году в 13 из 34 провинций Афганистана не было плантаций опийного мака (в 2006 году таких провинций было только 6). Вместе с тем культивирование достигло беспрецедентных масштабов. Примерно 80 процентов плантаций находились на юге и юго-западе страны, где произошло заметное ухудшение условий безопасности. В Афганистане культивирование связано с деятельностью незаконных вооруженных формирований и с коррупцией. ЮНОДК поддерживало деятельность правительства по выработке политики, формированию институциональной структуры и укреплению потенциала в целях создания альтернативных источников доходов, развития системы уголовного правосудия, проведения трансграничных операций и контроля за культивированием нелегальных культур. Кроме того, Управление взаимодействует с другими органами в деле подготовки подробного плана полной ликвидации плантаций опийного мака в Афганистане.

10. В Боливии, Колумбии и Перу при поддержке ЮНОДК разрабатываются и осуществляются программы альтернативного развития с учетом национальных потребностей. В целом эти программы ориентированы на сокращение масштабов нищеты через реализацию мероприятий по охране окружающей природной среды, обеспечению устойчивого и продуктивного использования экосистем стратегического значения, поддержке сбыта продукции программ альтернативного развития, диверсификации структуры занятости. В Колумбии в рамках реализации программ ЮНОДК фермерам оказывается техническое и управленческое содействие в организации продуктивной деятельности и рационального использования лесных ресурсов, обеспечивается контроль за добровольной ликвидацией плантаций наркосодержащих культур, восстановлением лесных угодий и социально-экономическим развитием. В Перу ЮНОДК оказало фермерским хозяйствам содействие в становлении современных и коммерческих эффективных легальных предприятий; в 2006 году объемы реализации продукции этих предприятий достигли 55 млн. долл. США, что на 38 процентов превысило показатель 2005 года. В Боливии ЮНОДК оказало помощь в организации профессиональной подготовки и в создании микропредприятий в целях повышения занятости и формирования источников доходов для молодежи тропических районов департамента Кочабамба. В 2006 году в этом районе началась реализация рассчитанной на четыре года агролесоводческой программы; продолжалась реализация аналогичной программы в долине Юнгас в провинции Ла-Пас.

11. В Мьянме ЮНОДК возглавило деятельность по реализации инициативы в областях Коканг и Ва, действуя в рамках партнерского взаимодействия с правительственными органами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими национальными и международными организациями. В 2007 году правительство, ЮНОДК и другие органы системы Организации Объединенных Наций согласовали рамочную концепцию перехода от оказания чрезвычайной помощи к программе устойчивого развития области Ва на 2008–2011 годы.

12. В рамках партнерского взаимодействия с другими органами системы Организации Объединенных Наций и Азиатским банком развития ЮНОДК оказывало содействие альтернативному развитию фермерских хозяйств в Лаосской Народно-Демократической Республике, ранее занимавшихся выращиванием опийного мака. Кроме того, ЮНОДК оказывает помощь правительству этой страны в составлении перечня беднейших деревень, в которых раньше выращивали опийный мак, в целях определения возможных пробелов в оказании помощи и подбора возможных партнеров.

13. Во взаимодействии с неправительственными организациями (НПО) ЮНОДК принимает меры к организации экспорта на рынки Европы продукции, выращиваемой вместо нелегальных культур, в частности, выставляя эту продукцию на ярмарках продовольственных товаров.

В. Сокращение объема предложения наркотиков

14. Районы, где слаба власть закона, привлекают дельцов, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, и в результате возникает порочный круг, что приводит к перекосам в структуре местной экономики, углублению коррупции, разрушению целостности государственных институтов. Многие мероприятия ЮНОДК направлены на укрепление верховенства права: от реформирования пенитенциарной системы и реализации программ защиты свидетелей до борьбы с отмыванием денег и похищением людей. Управление оказывает помощь в учреждении органов по контролю над наркотиками, строительстве пограничных пунктов, укреплении судебной системы, повышении эффективности упреждающих мер. ЮНОДК оказывает содействие в создании центров оперативной информации по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в странах Персидского залива и Центральной Азии на средства правительства Катара, в реализации трехсторонней инициативы Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана в целях упрощения процедур пограничного контроля и правового взаимодействия, а также оказывает помощь государствам Африки в укреплении судебных систем.

15. Что касается укрепления международного и межрегионального сотрудничества правоохранительных органов в борьбе против незаконного оборота наркотиков, состоялись четыре совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках – стран Европы, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Тихоокеанского региона, а также одно заседание Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. По запросам ЮНОДК направило специалистов для оценки потребностей в связи с мероприятиями по сокращению объема предложения наркотиков в Гану, Гвинею-Биссау, Йемен, Китай и Пакистан и в дальнейшем взаимодействовало с партнерскими государственными организациями в разработке программ технической помощи в целях укрепления их возможностей по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

16. В октябре 2007 года в рамках инициативы Парижского пакта ЮНОДК организовало в Кабуле совещание высокопоставленных представителей органов различных стран по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в целях анализа и совершенствования региональных и международных усилий по сдерживанию угрозы поставок опиатов из Афганистана. Кроме того, ЮНОДК разработало

Автоматизированный механизм оказания содействия донорам – онлайн-инструмент, содержащий информацию почти о 900 проектах по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Азии и Европе.

С. Профилактика злоупотребления наркотиками, лечение и реабилитация

17. Мировой спрос на незаконные наркотики, по-видимому, не сокращается, и в мире сегодня около 25 млн. лиц, употребляющих наркотики¹. ЮНОДК поддерживает целостный подход к контролю над наркотиками в целях улучшения здоровья и благополучия населения планеты, содействия развитию регионов, живущих в значительной степени на доходы от выращивания наркосодержащих культур, и повышения защищенности городов и государств от опасностей, связанных с наркотиками и преступностью. ЮНОДК взаимодействует с государствами-членами, НПО и муниципальными органами для совершенствования профилактики злоупотребления наркотиками, лечения и реабилитации, укрепляет партнерское взаимодействие с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ) и со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в целях повышения безопасности и улучшения здоровья населения общин, сокращения распространения заболеваний, передаваемых через кровь, в том числе ВИЧ/СПИДа, среди лиц, употребляющих инъекционные наркотики. Профилактические программы в общинах предусматривают работу с детьми, родителями и учителями, с тем чтобы молодые люди получали необходимую поддержку в формировании чувства самоуважения; расширение поддержки программ работы с семьями, поскольку профилактика начинается в семье; создание возможностей для молодежи заниматься оздоровительными мероприятиями для улучшения самочувствия, например, через Глобальный фонд развития спорта, действующий при поддержке Катара. Повышению уровня информированности населения в этой области могут содействовать и средства массовой информации.

18. Учитывая важнейшую роль НПО и организаций гражданского общества в деле профилактики злоупотребления наркотиками, лечения и реабилитации, ЮНОДК совместно с Комитетом по наркотическим средствам, состоящим из представителей НПО в Вене, содействовало проведению серии региональных консультаций, по итогам которых в июле 2008 года в Вене состоится Глобальный форум "После 2008 года". На форуме будут рассмотрены достижения гражданского общества в деле сокращения спроса на наркотики и трудности, с которыми они столкнулись в этой работе за период с двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 1998 году.

III. Предупреждение преступности

А. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

19. Жертвы торговли людьми – одного из наиболее прибыльных видов преступной деятельности во всем мире – подвергаются различным формам эксплуатации: их заставляют работать на подпольных предприятиях, эксплуатируют в индустрии секса

¹ *World Drug Report 2007* (United Nations publication, Sales No. E.07.XI.5, p. 30).

и в качестве домашней прислуги на положении рабов. Наблюдается существенный рост числа нелегальных мигрантов, пользующихся услугами корыстных дельцов, занимающихся незаконным ввозом мигрантов. Это, в свою очередь, приводит к увеличению платы за услуги и росту прибылей, что позволяет применять более сложные схемы; в то же время в результате этого сформировался сегмент дешевых услуг по незаконному ввозу мигрантов, в котором людям предлагают услуги, заведомо связанные с высокой степенью риска, и в последние несколько лет наблюдается значительный рост числа мигрантов, погибших во время нелегальной перевозки.

20. ЮНОДК оказывает содействие государствам в реализации положений Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности², в целях предупреждения трагических последствий торговли людьми, защиты потерпевших и предания правосудию дельцов, занимающихся торговлей людьми. Борьба с торговлей людьми обладает и аспектом безопасности, связанным с верховенством права, а также аспектом развития, позволяющим сокращать уязвимость людей по отношению к этой корыстной преступной деятельности. Главный фактор успеха – формирование широкой социальной базы для борьбы с торговлей людьми.

21. По итогам исследований, выполненных ЮНОДК, выявлены недостатки в реализации Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³. Меры политики, направленные на сокращение масштабов незаконного ввоза мигрантов, должны быть как минимум региональными по охвату, должны носить комплексный, последовательный и упреждающий характер для обеспечения их эффективности, при этом основное внимание следует уделять соблюдению прав человека и защите безопасности и жизней мигрантов.

22. ЮНОДК придает все большее значение разработке вариантов оказания помощи и каталитического содействия мерам и расширению мер по эффективному предупреждению торговли людьми, защите потерпевших и уголовному преследованию лиц, занимающихся этой преступной деятельностью. В марте 2007 года ЮНОДК и другие заинтересованные органы приступили к реализации Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН) при поддержке правительства Объединенных Арабских Эмиратов и в соответствии с методическими указаниями Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Цели инициативы: повышать уровень осведомленности о торговле людьми; содействовать принятию эффективных мер реагирования на основе соблюдения прав человека; укреплять потенциал государственных и негосударственных субъектов; содействовать формированию партнерских объединений для осуществления совместных действий. Ключевым элементом реализации инициативы станет Венский форум по борьбе с торговлей людьми, который состоится в феврале 2008 года; на нем проблема торговли людьми будет рассмотрена в целостной и многогранной перспективе. В

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

³ *Ibid.*, vol. 2241, No. 39574.

контексте трех тематических направлений – повышения степени защищенности населения, последствий торговли людьми и мер по борьбе с ней – на Форуме будут рассмотрены различные аспекты торговли людьми и ее последствий в отношении безопасности, развития и соблюдения прав человека.

23. В 2007 году ЮНОДК подготовило проект типового закона против торговли людьми, который предусматривает всеобъемлющий комплекс положений, охватывающих все важнейшие вопросы. Кроме того, разработан проект законодательного контрольного перечня дополнительных мер, в том числе правовых мер, направленных на эффективное противодействие торговле людьми. Проект типового закона, который был доработан в октябре 2007 года и скоро будет опубликован, и законодательный контрольный перечень станут методическим средством для оказания консультационных услуг и содействия странам в борьбе с торговлей людьми, а также в подготовке, обновлении и/или пересмотре соответствующего национального законодательства в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми. Кроме того, ЮНОДК в скором времени приступит к реализации комплексной программы разработки законодательства, разработки мер политики и укрепления институционального потенциала, укрепления человеческого потенциала, международного сотрудничества, сбора и анализа данных, повышения уровня осведомленности в целях оказания государствам-членам содействия в борьбе с незаконным ввозом мигрантов из Африки в Европу.

В. Транснациональная организованная преступность

24. Одна из приоритетных задач ЮНОДК – содействовать ратификации и реализации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴ и дополняющих ее Протоколов. Конвенцию ратифицировали 138 государств, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми – 116 государств, Протокол против незаконного ввоза мигрантов – 106 государств, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему – 67 государств⁵. ЮНОДК опубликовало *travaux préparatoires* (официальные отчеты)⁶, в которых содержится всеобъемлющая справочная информация о разработке этих правовых актов.

25. В своем решении 3/2 Конференция сторон Конвенции поддержала идею Секретариата о создании онлайн-справочника по органам, рассматривающим запросы о международном сотрудничестве в уголовных вопросах, и поручила ЮНОДК организовать семинары-практикумы для представителей указанных органов, а также для судей полицейских судов и судов общей юрисдикции, прокуроров и адвокатов, обеспечивающих международное взаимодействие. В целях выработки наиболее эффективного варианта исполнения решения 3/2 ЮНОДК сформировало Руководящий комитет открытого состава, заседания которого состоялись в июне и октябре 2007 года, в целях оказания содействия и предоставления рекомендаций в связи с подготовкой и организацией семинаров-

⁴ Ibid., vol. 2225, No. 39574.

⁵ Ibid., vol. 2326, No. 39574.

⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.06.V.5.

практикумов. Три семинара-практикума по вопросам международного правового сотрудничества были организованы в конце 2007 года в соответствии с поручением Конференции сторон Конвенции и рекомендациями Руководящего комитета: один семинар-практикум – для стран Латинской Америки и Карибского бассейна – был проведен во взаимодействии с Организацией американских государств, в рамках третьего Совещания представителей центральных органов и других экспертов по вопросам взаимной правовой помощи в правовых вопросах и выдачи преступников; один семинар-практикум – для стран Центральной и Восточной Азии; один – для арабских государств.

26. На Конференции сторон Конвенции также было принято решение 3/4, в котором подчеркивается необходимость дальнейшего сбора информации о ходе исполнения Конвенции, усиления деятельности органов уголовного правосудия по борьбе с организованной преступностью на основе положений Конвенции и Протоколов к ней, международного сотрудничества, создания или укрепления центральных органов по вопросам взаимной правовой помощи и выдачи преступников, сбора данных, реализации положений Протоколов, координации деятельности органов по оказанию технической помощи, определения показателей эффективности разработки, организации и реализации мер по оказанию технической помощи.

С. Коррупция

27. Коррупция оказывает губительное воздействие на процесс развития, так как приводит к сокращению инвестиций и хищению столь необходимых государственных средств; она подрывает демократию и принцип верховенства права, уничтожает доверие общества. Коррупция может даже представлять угрозу для безопасности, так как способствует совершению террористических актов, позволяет преступникам внедряться в государственные структуры и ослабляет систему органов безопасности. ЮНОДК является хранителем Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁷, которую подписали 140 государств и по состоянию на 4 декабря 2007 года ратифицировали 104 государства. Первая сессия Конференции сторон Конвенции состоялась в декабре 2006 года в Аммане; на ней были определены приоритетные направления работы. ЮНОДК разработало онлайн-контрольный перечень для самостоятельной оценки хода реализации требований Конвенции; ответы государств-участников обнадеживают. На второй сессии, состоявшейся в начале 2008 года в Бали (Индонезия), стороны обсудили полномасштабный механизм оценки хода реализации Конвенции.

28. В сентябре 2007 года ЮНОДК и Всемирный банк выдвинули совместную Инициативу по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР), реализация которой предполагает осуществление в различных странах экспериментальных мероприятий в целях содействия реализации положений Конвенции, содействие развивающимся странам в создании потенциала для оказания взаимной правовой помощи, формировании партнерских объединений для совместного использования информации и квалифицированных специалистов. Деятельность в рамках инициативы будет координировать "Группа друзей СтАР по возвращению похищенных активов" – консультационный орган, состоящий из авторитетных и

⁷ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

опытных представителей развитых и развивающихся стран, который будет содействовать реализации положений Конвенции о возвращении похищенных активов и сотрудничеству между странами в их возвращении.

29. Коррупция судебной системы представляет угрозу ее независимости, беспристрастности и справедливости, подрывает принцип верховенства права, являющийся ключевой предпосылкой экономического роста и искоренения нищеты. На основе Бангалорских принципов поведения судей⁸, ЮНОДК разработало методические пособия по укреплению честности и компетентности судей, в том числе комментарий к Принципам, учебное пособие по вопросам судейской этики, а также типовую методику и средства проведения обследования для оценки честности и компетентности судей.

IV. Международное сотрудничество в борьбе против терроризма

30. Терроризм представляет собой серьезную угрозу безопасности, оказывает негативное влияние на развитие, приводит к сокращению инвестиций, туризма и предпринимательской деятельности, к непроизводительному расходованию государственных ресурсов, необходимых для удовлетворения насущных потребностей. Принцип верховенства права представляет собой основу для борьбы международного сообщества против терроризма, и законы по борьбе с терроризмом должны предусматривать укрепление системы уголовного правосудия и неотвратимость наказания виновных в терроризме через содействие эффективному международному сотрудничеству в целях уголовного преследования, судебного разбирательства и вынесения приговоров по фактам совершения террористических актов при соблюдении прав человека и основных свобод.

31. В 2007 году ЮНОДК далее усилило оказание технической помощи в разработке правовых и связанных с ними аспектов борьбы с терроризмом на основе Глобальной антитеррористической стратегии Организации Объединенных Наций⁹. За период с начала реализации глобального проекта по укреплению правового режима против терроризма в январе 2003 года ЮНОДК оказало помощь 149 странам в ратификации и реализации международных правовых актов по борьбе с терроризмом. Прямая помощь была оказана 114 странам, в том числе 52 странам в 2007 году; еще 71 стране в 2007 году помощь была оказана через проведение 13 региональных и субрегиональных семинаров-практикумов, включая три совещания на уровне министров стран Карибского бассейна, франкоязычных стран Африки и государств – членов Межправительственного органа по вопросам развития. Около 6100 должностных лиц органов уголовного правосудия приняли участие в специализированных семинарах, примерно 1500 из них – в 2007 году. Разработано 9 методических пособий по оказанию технической помощи. Государства-члены, которым оказывалась помощь, произвели 398 новых ратификаций. Число государств, ратифицировавших первые 12 международно-правовых актов увеличилось с 26 (по состоянию на январь 2003 года) до 97 (по состоянию на ноябрь 2007 года), а число государств, ратифицировавших 6 и менее из первых 12 международно-правовых актов, сократилось с 98 (по данным на январь 2003 года) до 27 (на ноябрь 2007 года).

⁸ Резолюция 2006/23 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁹ Резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи.

32. ЮНОДК тесно взаимодействует с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директором, и в 2007 году представители ЮНОДК приняли участие в совместных визитах в Армению, Бангладеш, Боснию и Герцеговину, Вьетнам, Грузию, Индонезию и Турцию. Кроме того, ЮНОДК организовало субрегиональные семинары-практикумы по подготовке отчетности – в Дакаре (в сентябре 2007 года) и в Габороне (в ноябре 2007 года) с целью оказания государствам-членам содействия в соблюдении обязательств по представлению отчетности в три комитета Совета Безопасности, занимающиеся вопросам борьбы с терроризмом.

33. ЮНОДК активно участвует в работе межведомственной Целевой группы по осуществлению контртеррористической стратегии. По инициативе правительства Австрии и во взаимодействии с Канцелярией Генерального секретаря ЮНОДК организовало Симпозиум по теме "Обеспечение прогресса в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций". Симпозиум состоялся в мае 2007 года в Вене, в нем участвовали более 350 представителей 107 государств-членов и международных организаций.

V. Возникающие политические проблемы

A. Наркотики

34. Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, будучи ведущими органами Организации Объединенных Наций по выработке политики в рамках своих полномочий, рассматривают возникающие политические проблемы. На пятьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам будет рассмотрен ход работы по реализации целей и задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Комиссии будет представлен пятый доклад Директора-исполнителя по данному вопросу¹⁰ в соответствии с мандатами, данными Ассамблеей и Комиссией. Комиссия приняла решение создать сегмент высокого уровня в рамках своей сессии 2009 года в целях оценки в мировом масштабе хода реализации деклараций и мер, принятых Ассамблеей в 1998 году, а также рассмотрения возникающих проблем и возобновляемых обязательств по принятию мер государствами-членами. Сегмент высокого уровня будет иметь большое значение для общемировой системы международного контроля над наркотиками, в которой должны в полной мере участвовать все государства-члены.

B. Преступность

1. Преступления с использованием личных данных

35. Все большую обеспокоенность государств-членов вызывает существенное увеличение объема, транснациональных масштабов и спектра преступлений, связанных с экономическим мошенничеством и с использованием личных данных. В своей резолюции 2007/20 о международном сотрудничестве в деле предупреждения и расследования случаев экономического мошенничества и преступлений с

¹⁰ E/CN.7/2008/2 and Add.1-6.

использованием личных данных, а также преследования и наказания за такие деяния Экономический и Социальный Совет призвал к проведению дальнейших исследований в этой области.

36. ЮНОДК учредило консультационную платформу по проблеме преступлений с использованием личных данных в целях создания стратегической и практической рамочной концепции для принятия дальнейших мер, а также сформировало базовую группу экспертов из числа представителей правительств, предприятий частного сектора, международных организаций, научно-исследовательских учреждений в целях предоставления консультаций о возможных долгосрочных направлениях стратегии для дальнейшего рассмотрения. Первое совещание этой группы состоялось в ноябре 2007 года в Курмайере (Италия) в период проведения Международной конференции "Новая проблема преступности с использованием личных данных: противодействие фактам мошенничества и преступного неправомерного использования и фальсификации личных данных", которая была организована Международным научно-профессиональным консультативным советом сетевой структуры Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и ЮНОДК.

2. Киберпреступность

37. ЮНОДК разрабатывает меры по борьбе с киберпреступностью, в том числе с использованием интернета, в целях эксплуатации детей, с интернет-аптеками и с отмыванием денег. Кроме того, ЮНОДК совместно с Корейским институтом по вопросам политики в области уголовного правосудия и при поддержке компании "Эн-эйч-эн корпорейшн" Республики Корея разрабатывает виртуальный форум по вопросам борьбы с киберпреступностью в целях предоставления правоохранительным органам, должностным лицам органов уголовного правосудия и исследователям технических консультаций по вопросам предупреждения и расследования киберпреступлений (см. <http://www.kicjp.re.kr/english/index.asp>).

3. Природоохранные преступления

38. Предметом серьезной международной озабоченности становятся природоохранные преступления. ЮНОДК исследовало и проанализировало соответствующие законодательные акты, резолюции и рекомендации о недопущении незаконной торговли охраняемыми видами в связи с деятельностью организованных преступных группировок. К особенно неблагоприятным экологическим, социальным и экономическим последствиям для многих стран приводит международная нелегальная торговля лесной продукцией. В своей резолюции 16/1 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию предложила государствам-членам представлять в ЮНОДК информацию о применении ими положений Конвенции против транснациональной организованной преступности и Конвенции против коррупции для борьбы с нелегальной торговлей лесной продукцией, в том числе древесиной, дикой флорой и фауной и другими видами лесных биологических ресурсов, а также настоятельно рекомендовала Управлению предложить заинтересованным государствам-членам принять участие в работе группы экспертов открытого состава по предупреждению этой незаконной торговли и по борьбе с ней. ЮНОДК во взаимодействии с Индонезией ведет подготовку к проведению собрания этой группы.

VI. Совместное построение более безопасного мира

A. Уголовное правосудие

1. Реформы систем правосудия

39. Важнейшее направление работы ЮНОДК – укрепление институтов уголовного правосудия, особенно в государствах, находящихся на переходном этапе экономического развития или преодолевающих последствия конфликтов. Возросло число просьб об оказании специализированной помощи в укреплении принципа верховенства права, особенно от миссий по поддержанию мира, а также от государств. Помощь специалистов по линии ЮНОДК дополняет более широкую деятельность системы Организации Объединенных Наций в рамках программ повышения эффективности систем управления, в частности на основе концепции "Единой Организации Объединенных Наций". В 2007 году ЮНОДК возглавило более 12 миссий, направленных на реформирование систем правосудия в странах, находящихся на переходном этапе экономического развития, преодолевающих последствия конфликтов, и в развивающихся странах, включая работу по реализации пяти крупномасштабных программ по совершенствованию судебных систем, главным образом в странах Африки. Основное внимание уделялось формированию, поддержке и усилению подходов, способствующих укреплению надежности органов полиции, судебных органов и пенитенциарных учреждений. Основные направления работы – обеспечение доступа населения к правосудию (особенно для женщин, детей, представителей меньшинств и других уязвимых категорий населения), включая формирование альтернативных механизмов разрешения споров и предоставление правовой помощи; реформирование пенитенциарной системы, включая применение мер пресечения, не связанных с лишением свободы, улучшение условий содержания в тюрьмах и следственных изоляторах; улучшение подотчетности, независимости, надежности судебных органов и системы судебного надзора. Системный подход к координации деятельности по реформированию систем уголовного правосудия и к управлению этой деятельностью отражают следующие показатели: количество программ по реформированию систем правосудия увеличилось на 78 процентов, на местах осуществляется более 20 инициатив.

2. Технические инструменты помощи странам в использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и укрепления уголовного правосудия

40. ЮНОДК опубликовало обновленное издание *Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия* на шести официальных языках ООН¹¹. Управление также завершает работу над типовым законом о защите детей – жертв и свидетелей преступлений, руководство по практическому применению этого закона и интерактивный учебный модуль для специалистов по работе с детьми – жертвами и свидетелями преступлений. Во взаимодействии с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата Управление осуществляет переработку

¹¹ Распространяется на CD-ROM, а также размещено на сайте <http://unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/compendium.html>.

справочника *Стандарты Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия для полицейских сил по поддержанию мира*¹².

41. Важным пособием является *Пособие по оценке системы уголовного правосудия*, на сегодняшний день распространено более 1000 печатных экземпляров этого пособия, в 2007 году выпущен CD-ROM¹³. С веб-сайта ЮНОДК многие пользователи загружают *Справочник по программам реституционного правосудия*¹⁴, положительные отзывы получены и на *Справочник основных принципов и перспективной практики по альтернативам тюремному заключению*¹⁵. В настоящее время в работе находятся еще 12 справочников, в том числе по вопросам социальной реинтеграции женщин-правонарушителей, по усовершенствованным подходам к организации работы тюрем, проблемам заключенных с особыми потребностями, обеспечению доступа к правосудию, проблемам подотчетности, надзора и добросовестности, гендерным вопросам, включая действия полиции в отношении женщин, ставших жертвами насилия, и пограничному контролю. В целях предоставления практическим работникам информации об извлеченных уроках готовился справочник по вопросам укрепления и реформирования системы уголовного правосудия в странах, преодолевающих последствия конфликтов и находящихся на переходном этапе развития. Успех и популярность *Пособия* и относящихся к нему справочников указывают на высокий уровень спроса на практические рекомендации и информацию о мерах политики со стороны практических работников на местах.

3. Конвенции Организации Объединенных Наций против преступности и наркотиков

42. ЮНОДК совершенствует международное сотрудничество по изучению материалов дел путем предоставления консультаций по решению проблем, организации обучения передовым методам и предоставления программного обеспечения в области международного сотрудничества по запросам государств-членов. В международных конвенциях, касающихся наркотиков, преступности и коррупции имеются схожие положения о взаимной правовой помощи и выдаче преступников, включая требования о том, что государства-участники обязаны сообщать Генеральному секретарю сведения о центральном органе, назначенном для получения, передачи и исполнения запросов о взаимной правовой помощи и о выдаче преступников. По состоянию на конец ноября 2007 года в ЮНОДК были представлены координаты 606 компетентных национальных органов государств-членов и зависимых территорий; эта информация размещена для сведения государств-членов на защищенном веб-сайте (<http://www.unodc.org/comppauth/index.html>). В 2007 году справочник по национальным органам был расширен за счет включения в него уполномоченных национальных органов, предусмотренных Конвенцией против транснациональной организованной преступности.

¹² Вена, Организация Объединенных Наций, 1994 год.

¹³ В настоящее время имеется также на французском, русском и испанском языках.

¹⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.06.V.15.

¹⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.07.XI.2.

43. В конце 2006 года ЮНОДК разработало Программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи¹⁶. В качестве следующего шага будет организована профессиональная подготовка по адаптации этой программы и соответствующей базы данных к правовым системам отдельных стран. Начата работа над аналогичной программой составления просьб о выдаче преступников. Кроме того, ЮНОДК регулярно собирает и распространяет сведения о компетентных национальных органах, занимающихся вопросами экстрадиции, оказания взаимной правовой помощи и противодействия незаконному ввозу мигрантов по морю.

44. В декабре 2006 года ЮНОДК обновило свою онлайн-библиотеку национальных законодательных актов – уникальное собрание законодательных актов, принятых государствами мира во исполнение положений международных конвенций по контролю за наркотиками (www.unodc.org/enl). В 2007 году это собрание пополнили более 2 тыс. законодательных и нормативных актов, что расширило возможности изучения национального законодательства по контролю над наркотиками. Новые функциональные возможности позволяют осуществлять поиск на основе любого слова или сочетания слов по всему тексту.

45. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНОДК проводило мероприятия по укреплению потенциала национальных органов в рамках своей Программы правовой помощи, в том числе инсценировки судебных процессов, отработку методики ведения дел, стажировки специалистов по изучению финансовых вопросов; в мероприятиях приняли участие около 5 тыс. следователей, работников прокуратуры и судей, что положительно отразилось на текущей деятельности. В результате ЮНОДК сформировало несколько новых стратегических альянсов (в том числе в частном финансовом секторе) и добилось улучшения мобилизации ресурсов. Программы сотрудничества судебных органов позволили центральным органам стран Центральной и Юго-Восточной Азии создать партнерские структуры, в рамках которых стали возможными прямые контакты между правоохранительными органами в расследовании деяний транснациональных организованных преступных группировок.

В. Правоохранительная деятельность

1. Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр

46. Меморандум о взаимопонимании по контролю над наркотиками в субрегионе претворяется в жизнь при сотрудничестве с Азербайджаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Российской Федерацией, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном. В ноябре 2007 года ЮНОДК учредило Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр для содействия обмену информацией и анализу информации и для оказания содействия в координации проведения оперативных мероприятий правоохранительными органами стран региона.

¹⁶ Имеется на сайте <http://www.unodc.org/mla> на английском, испанском, русском и французском языках. Данное пособие переведено и на португальский язык по инициативе и при финансовой поддержке министерств юстиции Бразилии и Португалии.

2. Программа контроля контейнерных перевозок

47. Мероприятия в рамках Программы контроля контейнерных перевозок ЮНОДК и Всемирной таможенной организации проводились в Гане, Пакистане, Сенегале и Эквадоре, и, по сообщениям оперативных органов, в результате досмотра контейнеров были конфискованы наркотики и другие незаконные товары. При наличии необходимых ресурсов Программу контроля контейнерных перевозок можно распространить на морские порты в других регионах, что позволит дополнить и усилить уже проводимые мероприятия. Межведомственные оперативные группы в Гуякиле и Манте (Эквадор) будут служить центрами передового опыта и ресурсов. Предполагается, что региональный подход позволит усилить эффективность Программы, обеспечит более тесную координацию и взаимодействие национальных правоохранительных органов.

3. Защита свидетелей

48. Специалистами ЮНОДК разработано пособие об эффективных мерах по защите свидетелей, включая меры процессуальной защиты и организацию секретных подразделений для защиты свидетелей, по итогам консультаций с представителями более чем 60 государств-членов и международных организаций. Кроме того, Управление разработало типовой закон о защите свидетелей для стран Латинской Америки и в настоящее время разрабатывает типовое соглашение о международном сотрудничестве в сфере защиты свидетелей. ЮНОДК провело учебные семинары-практикумы для сотрудников правоохранительных органов, органов прокуратуры, судей и депутатов законодательных органов в Гватемале, Грузии и Панаме. Специалисты ЮНОДК посетили также Азербайджан, Армению, Гватемалу и Грузию с целью оценки состояния дел в сфере защиты свидетелей.

4. Противодействие похищению людей

49. При поддержке Управления Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по борьбе с наиболее опасными проявлениями организованной преступности ЮНОДК организовало в Боготе региональные учебные курсы для инструкторов – представителей 18 правоохранительных ведомств стран Латинской Америки и Карибского бассейна по применению *Руководства Организации Объединенных Наций по борьбе с похищением людей*.

С. Сбор данных, исследование и мониторинг тенденций в отношении наркотиков и преступности

50. В документе ЮНОДК *Всемирный доклад о наркотиках за 2007 год* подтверждается в целом стабильная глобальная ситуация с незаконными наркотиками, в том числе ограничение мирового производства каннабиса и стимуляторов амфетаминного типа, но отмечается ряд проблемных областей, в том числе рост потребления кокаина в Европе и увеличение производства опия в Афганистане. Несмотря на улучшение положения дел в ряде провинций Афганистана, в феврале 2007 года в документе *Афганистан: экспресс-оценка состояния производства опия в зимний период* были отмечены признаки дальнейшего ухудшения проблемы с опиумом в стране в целом; вывод об обострении проблемы подтверждается и результатами годового обследования, опубликованными

в августе 2007 года, а также положениями обобщающего доклада *Обзор производства опия в Афганистане*, опубликованного в октябре 2007 года. В октябре были опубликованы доклады по обзорам незаконного производства опия в странах Юго-Восточной Азии (Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде), дополнившие картину общемирового производства опия и героина в 2007 году. Новые данные о культивировании листьев коки в странах Андского региона за 2006 год были опубликованы в июне 2007 года в одном из докладов по итогам регионального исследования и в трех докладах по итогам страновых обзоров.

51. В мае Всемирный банк и ЮНОДК опубликовали результаты совместного исследования, озаглавленного *Преступность, насилие и развитие: тенденции, издержки и варианты мер политики в странах Карибского бассейна*. В документе показано, что высокие уровни преступности и насилия угрожают росту и процветанию стран региона. В докладе ЮНОДК *Преступность и развитие в Центральной Америке: под перекрестным огнем*¹⁷, опубликованном в том же месяце, также содержится призыв к более активной международной поддержке мер по противодействию пагубным последствиям транснациональной контрабанды наркотиков и преступности для процессов развития и систем управления в указанном регионе. ЮНОДК провело еще одно исследование по проблемам преступности на Балканах, и его представители уделяли особое внимание положению в странах Африки, в частности тревожной тенденции к росту контрабандного провоза героина через страны Западной Африки, которая была отмечена в отчетах о положении дел в регионе, подготовленных в августе и ноябре 2007 года. В рамках Глобальной инициативы ООН по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН) проводятся интенсивные совместные исследования в целях выработки более эффективных методик оценки масштабов торговли людьми.

D. Научно-криминалистическое обеспечение

52. В развитие положений резолюции 50/4 Комиссии по наркотическим средствам "Совершенствование лабораторий по анализу наркотиков и повышение эффективности их деятельности" в 2007 году ЮНОДК предоставляло правительствам услуги научных специалистов и оказывало поддержку. Предоставленной помощью воспользовались более 100 частных лиц и учреждений различных стран мира, в том числе помощью в обеспечении качества, рекомендациями и пособиями по распространению передового опыта, учебными семинарами-практикумами и стажировками, контрольными пробами, комплектами для выявления наркотиков и прекурсоров на месте, помощью ученых – специалистов в различных областях, связанных с анализом наркотиков. Кроме того, было оказано содействие в установлении взаимосвязей между лабораториями на уровне регионов Центральной, Восточной и Юго-Восточной Азии.

53. В 2007 году ЮНОДК начало распространять научную поддержку в отношении наркотиков на смежные области криминалистических исследований, и в настоящее время разрабатываются два учебных пособия и одно методическое руководство по выполнению оценок. На совещании руководителей африканских национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, состоявшемся в

¹⁷ United Nations publication, Sales No. B.07.IV.5.

сентябре 2007 года, роли криминалистических лабораторий было посвящено специальное заседание.

54. ЮНОДК изучало возможности формирования партнерских объединений в области криминалистических исследований с международными органами, такими как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международным комитетом Красного Креста, а также с объединениями институтов криминалистики – Международным стратегическим альянсом судебной медицины и входящими в него региональными сетевыми организациями, – в целях реализации синергетических эффектов при разработке стандартов и использовании передовых методов работы, а также при осуществлении мероприятий по оказанию технической помощи, распространения информации о возможностях судебной медицины среди неспециалистов.

VII. Укрепление потенциала Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

A. Стратегия на период 2008–2011 годов

55. Три подпрограммы в составе стратегической рамочной программы в целом соответствуют трем тематическим направлениям деятельности, предусмотренным стратегией ЮНОДК на 2008–2011 годы (см. пункт 4, выше). Эта структура будет обеспечивать эффективную и гибкую организацию ресурсов в целях достижения зримых результатов. Указанная стратегия была утверждена решением Экономического и Социального Совета в 2007 году, и с тех пор проводится работа по ее реализации. Стратегия включена в стратегическую рамочную программу на 2010–2011 годы; сводный бюджет на 2008–2009 годы также составлен с учетом трех основных тематических направлений деятельности, определены 14 направлений достижения результатов. Разработаны типовые методики составления программ работы по регионам, странам и тематическим направлениям, которые позволят выразить предполагаемые результаты в виде конкретных целевых параметров и определить необходимые для их достижения денежные и людские ресурсы.

56. На уровне конкретных проектов разработаны учебные курсы, выполнена предварительная работа по укреплению потенциала в области эффективного планирования проектов, контроля за их выполнением и оценки результатов. Около 100 сотрудников из 21 отделения на местах и из штаб-квартиры участвовали в проведении занятий по применению концепции логической схемы для реальной увязки целей и задач отдельных проектов с предполагаемыми результатами, определенными на уровне стратегии.

B. Партнерские объединения

1. Расширение донорской базы и увеличение взносов

57. Как отмечается в докладе Объединенной инспекционной группы "Добровольные взносы в организациях системы Организации Объединенных Наций: воздействие на осуществление программ и стратегии мобилизации ресурсов"¹⁸,

¹⁸ A/62/546.

деятельность ЮНОДК в значительной степени (на 90 процентов) зависела от добровольного целевого финансирования, что приводило к недостаточной прогнозируемости ресурсов, к отсутствию гибкости, к возможности перекосов в определении приоритетов программ. И деятельность ЮНОДК определяется целым рядом различных международных правовых актов, имеющих обязательную юридическую силу, а также многочисленными стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, регулярные бюджетные ресурсы Управления составляют менее 1 процента регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Поскольку слабость ресурсной базы ЮНОДК не соответствует многогранному характеру его мандата, Управление пересмотрело свои стратегические приоритеты в рамках новой среднесрочной стратегии (на 2008–2011 годы) (см. пункт 55, выше), которая позволит ЮНОДК вести диалог более стратегического характера с заинтересованными сторонами и содействовать внедрению более гибких методов финансирования.

58. Что касается добровольных взносов доноров на программы, относящиеся как к наркотикам, так и к преступности, их сумма за 2007 год, по расчетам, составит около 185 млн. долл. США, что на 22 процента больше, чем в 2006 году. Хотя это позитивный признак поддержки деятельности ЮНОДК, тем не менее данное изменение отражает наблюдающееся в последнее время расхождение в тенденциях финансирования на общие и специальные цели. За период с 2004 года средства специального назначения или резервированные средства на финансирование программ увеличились на 93 процента, а средства общего назначения или нерезервированные средства на развитие и поддержание базовой инфраструктуры сократились в среднем на 5 процентов. Несмотря на то что в 2007 году объем средств общего назначения немного увеличился впервые за четыре года, соотношение программ и поддержки будет далее возрастать. Можно предположить, что экономическая эффективность является основным показателем при реализации программ, но, с другой стороны, в последнее время стало реальной проблемой оптимальное соотношение экономической эффективности и долгосрочной устойчивости возможностей осуществления программ, что заставляет задуматься о результативности программ. Ввиду этого ЮНОДК намерено рассмотреть вопрос о целесообразности добровольной индикативной шкалы взносов, согласно предложению Объединенной инспекционной группы, и по итогам консультаций с государствами-членами и донорами предложить соответствующие решения.

59. В 2007 году 69 процентов общей суммы добровольных ресурсов поступило от группы основных доноров¹⁹, 24 процента – от новых национальных доноров, 7 процентов составили поступления из других источников – от международных финансовых учреждений, органов системы Организации Объединенных Наций, частные пожертвования. Основную институциональную поддержку в отношении средств общего назначения оказывали такие страны, как Австралия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Швеция и Япония; совокупная доля этих стран составила 91 процент от общего объема нерезервированных средств. Бразилия,

¹⁹ В эту группу входят Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция, Япония, а также Европейский союз.

Колумбия и Мексика приняли значительное участие в совместном несении затрат по местному вспомогательному бюджету ЮНОДК.

2. Партнерские объединения с Европейской комиссией, международными финансовыми учреждениями и другими организациями

60. В 2007 году ЮНОДК провело консультации с Европейской комиссией, Азиатским банком развития, Всемирным банком, Межамериканским банком развития, Фондом международного развития ОПЕК, Фондом Организации Объединенных Наций и Фондом международного партнерства ООН (ФМПООН) в целях содействия мобилизации ресурсов частного сектора. Тематическая направленность и характер взаимоотношений в каждом случае имеют свои особенности, но в целом ЮНОДК стремится укреплять партнерские отношения и на стратегическом, и на оперативном уровнях в целях эффективного применения имеющихся у ЮНОДК ноу-хау, ресурсов и практических возможностей.

61. Совместно со Всемирным банком начата работа в рамках Инициативы по СТАР (см. пункт 28) – в порядке реализации одного из ключевых элементов Конвенции против коррупции. Был опубликован совместный доклад по проблемам преступности, насилия и развития в регионе Карибского бассейна (см. пункт 51), и начата работа по исследованию проблем употребления наркотиков и распространения ВИЧ/СПИДа в Центральной Азии. В 2007 году подписан ряд соглашений по совместным проектам с Европейской комиссией, в частности, в связи с проблемами миграции и незаконного оборота наркотиков в странах Западной и Северной Африки. Проведены консультации с Азиатским банком развития по выработке общего подхода к борьбе с отмытием денег и коррупцией в странах Юго-Восточной Азии.

62. Организация американских государств и Межамериканский банк развития совместно осуществили финансирование исследования ЮНОДК *Преступность и развитие в Центральной Америке: под перекрестным огнем* (см. пункт 51). Кроме того, ЮНОДК и Банк приступили к выработке совместных инициатив по борьбе с коррупцией и городской преступностью в странах региона. Проведены консультации с Фондом ОПЕК по ряду проблем, в том числе по таким проблемам, как ВИЧ/СПИД, преступность и развитие в Африке, альтернативное развитие в Афганистане. Одобрен один новый проект по поддержке профилактики ВИЧ/СПИДа в части, относящейся к злоупотреблению наркотиками в странах Африки и Латинской Америки..

63. ЮНОДК проводило работу со странами Африки по выработке Программы действий на 2006–2010 годы, которая была одобрена в целом лидерами африканских стран в Абудже в сентябре 2005 года. По итогам интенсивных консультаций между Африканским союзом (АС) и ЮНОДК, состоявшихся в период проведения совместного технического семинара в июне 2007 года, АС включил все приоритетные направления работы, намеченные в одобренной в Абудже Программе, в Пересмотренный план действий по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (на 2007–2012 годы), который был одобрен на конференции министров АС в декабре 2007 года и главами государств – членов АС в начале 2008 года²⁰.

²⁰ В своей резолюции 2006/21 Экономический и Социальный Совет предлагает представить информацию о реализации Плана действий семнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Чрезвычайно важно, чтобы сообщество доноров сумело мобилизовать дополнительные ресурсы для поддержки усилий Союза и ЮНОДК по реализации Пересмотренного плана действий на общеафриканском, региональном и национальном уровнях, в соответствии с механизмом последующих действий по реализации, мониторингу и оценке, утвержденном на конференции министров.

64. Между ЮНОДК и АС был подписан меморандум о взаимопонимании, в котором определены девять ключевых областей более тесного взаимодействия: сокращение спроса на наркотики, борьба с незаконным оборотом наркотиков, меры по ВИЧ/СПИДу в местах лишения свободы, предупреждение преступности и реформирование систем уголовного правосудия, борьба с контрабандой стрелкового оружия, коррупцией, торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов, сбор необходимых данных.

65. ЮНОДК продолжало свою информационно-пропагандистскую деятельность и работу по сбору средств среди предприятий частного сектора с привлечением представителей средств массовой информации и индустрии развлечений, международной прессы, НПО и различных фондов. В Нью-Йорке прошли два крупных информационно-пропагандистских мероприятия по проблеме торговли людьми, организованные при поддержке ФМПООН, на которых ЮНОДК подписало соглашение о сотрудничестве с Фондом ООН и ФМПООН по содействию мобилизации ресурсов из частных источников.

66. В 2007 году Центр по профилактике злоупотребления наркотиками Японии предоставил ЮНОДК возможность выделить 26 грантов для НПО на финансирование деятельности на низовом уровне по профилактике злоупотребления наркотиками.

3. Организации системы Организации Объединенных Наций

67. ЮНОДК укрепило партнерские связи с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в целях углубления координации деятельности в рамках концепции "единой Организации Объединенных Наций". ЮНОДК, обладающее специальными техническими знаниями в вопросах уголовного правосудия, совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций участвует в работе Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права. ЮНОДК играет ведущую роль в борьбе с коррупцией, контрабандой и незаконным оборотом наркотиков, а также в содействии принятию мер по защите жертв и свидетелей преступлений и по оказанию им помощи.

68. В целях консолидации квалификации ЮНОДК в области борьбы с коррупцией и уголовного правосудия рассматривается возможность заключения договора о партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). ЮНОДК тесно взаимодействовало с ПРООН на юге Судана в разработке программы реформирования системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы, а также будет действовать совместно с ПРООН в реализации конкретных мер по противодействию коррупции в странах Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. Формирование партнерских отношений – важнейшая составляющая деятельности в странах, переживающих конфликты и преодолевающих их последствия.

69. В 2003 году был подписан меморандум о взаимопонимании между ЮНОДК и ООН-ХАБИТАТ, что привело к выработке совместных предложений об оказании технической помощи в вопросах предупреждения городской преступности и обеспечения доступа населения к правосудию в странах Восточной Африки. ЮНОДК – полноправный участник программы "Более безопасные города" ООН-ХАБИТАТ, и в настоящее время ведутся переговоры о проведении исследований путем опросов жертв преступлений.

70. Еще одним важным партнером является Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), с которым ЮНОДК сотрудничает в вопросах правосудия в отношении несовершеннолетних; в этой области уже разработаны несколько важных инструментов. ЮНОДК входит в Межведомственную группу в области правосудия в отношении несовершеннолетних, которая занимается координацией технической помощи на основе Конвенции о правах ребенка²¹, а также стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области правосудия в отношении несовершеннолетних.

71. ЮНОДК, в качестве одного из учредителей Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), изучает проблемы ВИЧ/СПИДа и применения инъекционных наркотиков в местах лишения свободы, а также в связи с торговлей людьми, взаимодействует с ЮНЭЙДС и ее учредителями на уровне стран и регионов.

72. ЮНОДК укрепило партнерство с Департаментом операций по поддержанию мира путем взаимодействия с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, где в июле 2006 года была проведена совместная миссия по оценке в целях разработки программы технической помощи в укреплении верховенства права и реформировании системы уголовного правосудия. Другие мероприятия странового уровня: активная деятельность ЮНОДК в Кабо-Верде по правоохранительной деятельности, изучение возможной деятельности в области реформирования пенитенциарных учреждений с Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау, разработка проектов технической помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних и реформированию пенитенциарных учреждений через Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди.

VIII. Выводы и рекомендации

73. Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовной юстиции в контексте их соответствующих мандатов, а также государствам-членам рекомендуется рассмотреть:

- a) *Устойчивые источники средств к существованию:*
 - i) обеспечивать усиление трансграничных, субрегиональных и региональных мер технической помощи и сотрудничества в области обеспечения устойчивых источников средств к существованию, включая сотрудничество по линии Юг-Юг;

²¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

ii) оказывать помощь государствам в разработке и совершенствовании систем контроля и оценки качественных и количественных последствий реализации программ альтернативного развития и искоренения, доводить результаты до сведения более широкого сообщества в сфере развития;

iii) включить задачи альтернативного развития в ширококомасштабные стратегии и программы развития;

b) *Сокращение спроса.* Расширять и совершенствовать охват населения программами и услугами по сокращению спроса, в том числе в сферах профилактики, лечения и реабилитации, а также сокращать неблагоприятные последствия злоупотребления наркотиками для здоровья и социального благополучия населения;

c) *Международный контроль над наркотиками.* Обсудить достижения в реализации целевых показателей, установленных Генеральной Ассамблеей на двадцатой специальной сессии, и определить приоритеты для дальнейших согласованных действий. Государства, перед которыми стоят сложные задачи по контролю над наркотиками, могли бы публично взять на себя добровольные обязательства в отношении решения этих задач, с определением целевых показателей и сроков их достижения, а другие государства могли бы принять обязательства по оказанию им поддержки;

d) *Торговля людьми.* Обеспечить необходимые финансовые ресурсы для создания и поддержания онлайн-системы совместного использования информации для предоставления сведений о мероприятиях по оказанию технической помощи как государствам-донорам, так и государствам – получателям помощи и международным организациям, с определением и обобщением передовых методов работы, для опубликования имеющихся рекомендаций и учебных материалов, определения потребностей в технической помощи;

e) *Терроризм.* Предоставлять дальнейшие рекомендации по укреплению деятельности ЮНОДК по противодействию терроризму, в том числе через участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, в разработке новых инициатив, обеспечивать привлечение стран – получателей помощи и стран-доноров, а также соответствующих организаций международного, регионального и субрегионального уровней к тесному взаимодействию с ЮНОДК в этой области;

f) *Научно-криминалистический потенциал.* Обеспечить повышение приоритетности развития устойчивых криминалистических служб, сетевых организаций лабораторий и научных учреждений в целях обеспечения более эффективного обмена знаниями и опытом;

g) *Сбор данных.* Продолжать работы по совершенствованию сбора данных о наркотиках и преступности и представлению соответствующих сведений Организации Объединенных Наций с использованием периодических вопросников и отдельных сообщений об изъятиях;

h) *Стандарты и нормы:*

i) предлагать государствам-членам и другим организациям системы Организации Объединенных Наций использовать имеющиеся пособия и

справочники с информацией о возможных вариантах применения стандартов и норм в различных условиях, а также об оптимальных методах работы;

ii) предлагать государствам-членам выделять средства на оказание помощи развивающимся странам, странам с переходной экономикой, странам, преодолевающим последствия конфликтов, в применении стандартов и норм и реформировании систем уголовного правосудия;

iii) поощрять использование типовых законов и руководств по вопросам законодательства, рекомендаций о передовых методах работы в области выдачи преступников и оказании взаимной правовой помощи, а также других методических пособий, разработанных ЮНОДК и его партнерами, для подготовки специалистов и оказания помощи компетентным органам в подготовке и исполнении эффективных запросов о правовом сотрудничестве;

i) *Возникающие политические проблемы.* Быть в курсе возникающих политических проблем, в частности в областях киберпреступности, сексуальной эксплуатации детей, мошенничества и хищения персональных данных, экологических преступлений, включая нелегальный экспорт и импорт лесной продукции;

j) *Финансовая поддержка:*

i) подчеркивать важность предоставления стабильных и достаточных ресурсов, позволяющих ЮНОДК в полной мере осуществлять свои полномочия и предоставлять поддержку с учетом увеличения спроса на техническую помощь;

ii) рекомендовать сообществу доноров увеличить мобилизацию ресурсов на поддержку усилий АС и ЮНОДК по реализации Пересмотренного плана действий на общеафриканском, региональном и национальном уровнях.