



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
21 February 2008
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят первая сессия

Вена, 10-14 марта 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня**

**Тематические прения относительно последующих мер
по выполнению решений двадцатой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи: общий обзор и прогресс
правительств в достижении целей и задач на 2003
и 2008 годы, поставленных в Политической декларации,
принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии**

Мировая проблема наркотиков

Пятый доклад Директора-исполнителя

Добавление

Контроль над прекурсорами

Резюме

В целом меры по контролю над прекурсорами принимаются все более активно, и, судя по полученной информации, после 1998 года положение в этой области существенно улучшилось. За 10 лет, прошедшие после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, положившей начало текущему процессу, общемировой показатель осуществления общих мер в области контроля над прекурсорами заметно вырос: если в 1998 году он составлял 61 процент, в 2007 году – 74 процента.

В государствах, как правило, имелось развитое законодательство, охватывающее вопросы контроля над химическими веществами-прекурсорами, получения предварительных разрешений на импорт/экспорт и разработки рабочих процедур для мониторинга и выявления подозрительных сделок,

* Переиздано по техническим причинам.

** E/CN.7/2008/1.



связанных с прекурсорами. Обнадеживающие результаты были достигнуты в ряде стран, получавших техническую помощь, а также в странах, в которых были разработаны процедуры расследования случаев утечки химических веществ.

Вместе с тем необходимо приложить дополнительные усилия, особенно в области разработки кодексов поведения в сотрудничестве с представителями химической промышленности, изыскания ресурсов для оказания технической помощи другим странам и налаживания международного сотрудничества в области изъятия незаконных партий химических веществ-прекурсоров.

Кроме того, некоторые государства, в которых все еще отсутствуют надлежащие механизмы контроля, следует побуждать к принятию соответствующих мер контроля над прекурсорами и оказывать им поддержку в этой деятельности.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-4	5
II. Меры, принятые правительствами в области контроля над прекурсорами	5-61	6
A. Основа регулирования и контроля	8-21	9
B. Предотвращение утечки прекурсоров, материалов и оборудования, используемых при незаконном производстве или изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	22-33	13
C. Правовые, правоохранные и другие меры, направленные на предотвращение утечки прекурсоров	34-44	17
D. Международное сотрудничество	45-61	21
III. Программа технической помощи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	62-63	27
IV. Деятельность Международного комитета по контролю над наркотиками	64-65	27
V. Выводы и рекомендации	66-73	28
A. Выводы	66-71	28
B. Рекомендации	72-73	29
Таблица		
Государства, представившие ответы на вопросы раздела III вопросника к докладам за двухгодичный период, с разбивкой по отчетным периодам		6
Диаграммы		
I. Все регионы: осуществление мер по контролю над прекурсорами, с разбивкой по отчетным периодам		7
II. Африка и Ближний Восток: осуществление мер по контролю над прекурсорами, с разбивкой по субрегионам и отчетным периодам		8
III. Америка: осуществление мер по контролю над прекурсорами, с разбивкой по субрегионам и отчетным периодам		8
IV. Азия и Океания: осуществление мер по контролю над прекурсорами, с разбивкой по субрегионам и отчетным периодам		9
V. Европа: осуществление мер по контролю над прекурсорами, с разбивкой по субрегионам и отчетным периодам		9
VI. Доля ответивших государств, в которых были приняты законы, касающиеся контроля над прекурсорами, с разбивкой по отчетным периодам		10
VII. Доля ответивших государств, в которых имеется система предварительного получения разрешения на импорт/экспорт, с разбивкой по отчетным периодам		12
VIII. Доля представивших информацию государств, в которых введены рабочие процедуры для выявления подозрительных сделок, связанных с прекурсорами, с разбивкой по отчетным периодам		14

IX.	Доля представивших информацию государств, в которых принят кодекс поведения в химической промышленности, с разбивкой по отчетным периодам	16
X.	Доля представивших информацию государств, которые приняли меры с целью предупреждения торговли материалами и оборудованием для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ и их утечки, отдельные отчетные периоды.	18
XI.	Доля представивших информацию государств, в которых имеются процедуры расследования случаев утечки химических веществ, с разбивкой по отчетным периодам .	19
XII.	Доля представивших информацию государств, в которых имеются процедуры для расследования деятельности подпольных лабораторий, отдельные отчетные периоды . . .	21
XIII.	Доля государств, сообщивших о произведенных изъятиях прекурсоров в результате международного сотрудничества, с разбивкой по отчетным периодам	22
XIV.	Доля представивших информацию государств, которые предоставляли ресурсы для оказания другим государствам технической помощи в области контроля над прекурсорами, отдельные отчетные периоды	25
XV.	Доля представивших информацию государств, которые получали техническую помощь в области контроля над прекурсорами, отдельные отчетные периоды.	26

I. Введение

1. В июне 1998 года на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, государства-члены приняли Политическую декларацию (резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение) и планы действий, в частности резолюцию S-20/4 В, в которых Ассамблея постановила уделять особое внимание мерам по предупреждению незаконного изготовления, импорта, экспорта, оборота, распространения и утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. В Политической декларации Ассамблея постановила установить 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла также серию мер, а государства-члены договорились содействовать их осуществлению для обеспечения соблюдения требований Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹. Международное сообщество признало тот факт, что закупка химических веществ, необходимых для изготовления запрещенных наркотиков, обязательно происходит в тех случаях, когда незаконный оборот наркотиков соприкасается с законной торговлей. Поэтому регулирование законной торговли является тем средством, которое позволяет лишать наркоторговцев доступа к требуемым веществам. В статье 12 Конвенции 1988 года государства-участники обязались контролировать торговлю химическими веществами с целью предотвращения утечки таких веществ в сферу незаконного изготовления наркотиков. В двух таблицах приложения к Конвенции 1988 года перечислено 23 вещества, которые имеют важное значение для незаконного изготовления наркотиков и поэтому подпадают под международный контроль.

2. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государства-члены обязались также периодически представлять Комиссии по наркотическим средствам доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению целей и задач, поставленных на двадцатой специальной сессии. Государствам надлежит представлять информацию о состоянии их механизмов регулирования и контроля; предотвращении утечки прекурсоров, материалов и оборудования, используемых при незаконном производстве или изготовлении наркотических средств и психотропных веществ; правовых, правоохранных и других мерах по предупреждению утечки прекурсоров; и международном сотрудничестве в целях принятия дополнительных мер в области контроля над прекурсорами.

3. В настоящем докладе содержится резюме и анализ всех ответов, полученных от государств-членов за пять отчетных периодов с помощью вопросника к докладам за двухгодичный период, который был предназначен для определения достигнутого прогресса в перечисленных выше областях. Чтобы облегчить этот анализ, был разработан аналитический инструмент для количественной оценки ответов на различные вопросы раздела III вопросника к

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

докладам за двухгодичный период, касающегося контроля над прекурсорами². Показатель рассчитывался на основе ответов на шесть вопросов по проблеме контроля над прекурсорами, касающихся: а) наличия законов о контроле над прекурсорами; б) наличия системы предварительного получения разрешений на импорт/экспорт; в) введения рабочих процедур для мониторинга и выявления подозрительных сделок, связанных с прекурсорами; г) принятия кодекса поведения в сотрудничестве с предприятиями химической промышленности; д) мер, принятых с целью предупреждения торговли материалами и оборудованием для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ и их утечки; и е) наличия процедур, применяемых для расследования случаев утечки и деятельности подпольных лабораторий.

4. Прогресс, достигнутый в различных областях, отражается в средних по регионам показателях, определяемых по доле государств региона, осуществивших меры в области контроля над прекурсорами. Регион, в котором все представившие информацию государства указывают, что они создали вышеупомянутую инфраструктуру контроля над прекурсорами, будет иметь 100-процентный показатель осуществления, а в регионе, в котором все представившие информацию государства сообщили, что они не приняли ни одной из этих мер, показатель осуществления будет равен нулю.

Таблица

Государства, представившие ответы на вопросы раздела III вопросника к докладам за двухгодичный период, с разбивкой по отчетным периодам

<i>Отчетный период</i>	<i>Количество ответивших государств</i>
1998-2000 годы	109
2000-2002 годы	124
2002-2004 годы	108
2004-2006 годы	102
2006-2007 годы	107

II. Меры, принятые правительствами в области контроля над прекурсорами

5. За десятилетний период 1998-2007 годов общемировой показатель осуществления общих мер по контролю над прекурсорами заметно вырос: с

² Сводные индексы призваны дать обобщенную оценку ответов, представленных государствами-членами в вопроснике, с целью освещения хода осуществления и предполагаемой сферы охвата мероприятий, которые были намечены в различных планах действий. Анализ проводился на основе данных, представленных всеми странами, которые ответили на вопросник в каждый из отчетных периодов. Эти индексы представлены в виде средних по регионам показателей и составляют от нуля до 100 процентов. Регион, в котором все представившие информацию страны указывают, что у них приняты все требуемые меры, будет иметь 100-процентный показатель, а в регионе, в котором все представившие информацию государства сообщили, что они не приняли ни одной из этих мер, показатель будет равен нулю.

61 процента в первый отчетный период (1998-2000 годов) до 74 процентов в пятый отчетный период (2006-2007 годы) (см. диаграммы I-V).

6. Самый высокий показатель осуществления за весь десятилетний период был отмечен в Северной Америке. В отчетный период 2006-2007 годов все меры были приняты также в Океании, что представляет собой улучшение на 25 процентов по сравнению с отчетным периодом 1998-2000 годов. Вместе с тем величина этого коэффициента определялась тем, что ответы на вопросник представили лишь некоторые страны субрегиона, а также тем фактом, что многие государства этого субрегиона совсем недавно ознакомились с концепцией контроля над прекурсорами и еще не отразили ее в национальном законодательстве.

7. За исключением Восточной и Юго-Восточной Азии, где общий показатель осуществления мер по контролю над прекурсорами оставался неизменным на протяжении всех пяти отчетных периодов, во всех других субрегионах показатели осуществления выросли за последние десять лет. Значительные успехи были достигнуты в Латинской Америке и Карибском бассейне, Центральной и Западной Европе, Северной Африке и Ближнем Востоке и странах Африки, расположенных к югу от Сахары.

Диаграмма I

Все регионы: осуществление мер по контролю над прекурсорами, с разбивкой по отчетным периодам
(Сводный индекс)

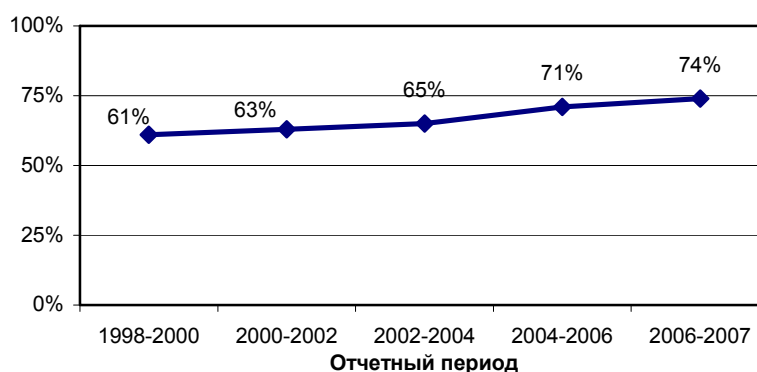


Диаграмма II

Африка и Ближний Восток: осуществление мер по контролю над прекурсорами, с разбивкой по субрегионам и отчетным периодам
(Сводный индекс)

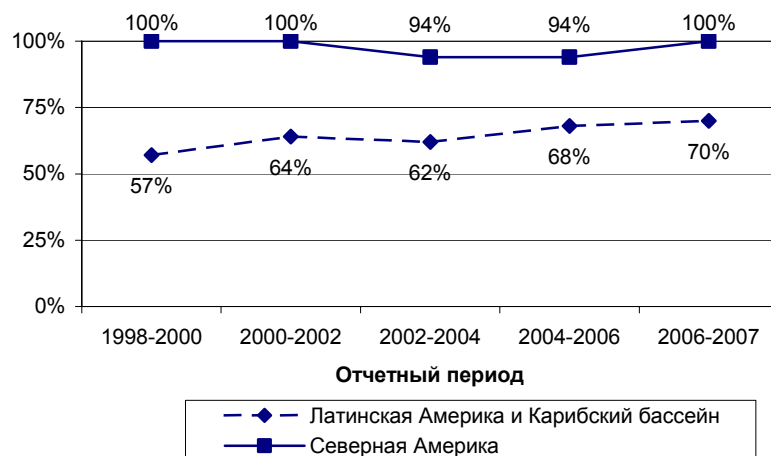
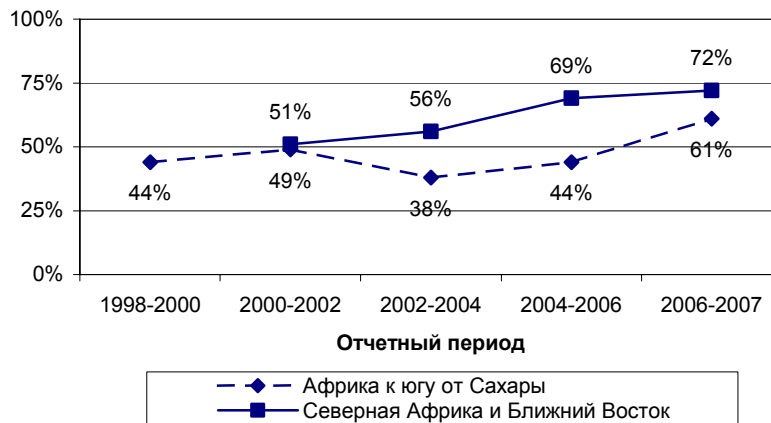


Диаграмма III

Америка: осуществление мер по контролю над прекурсорами, с разбивкой по субрегионам и отчетным периодам
(Сводный индекс)

Диаграмма IV

Азия и Океания: осуществление мер по контролю над прекурсорами, с разбивкой по субрегионам и отчетным периодам
(Сводный индекс)

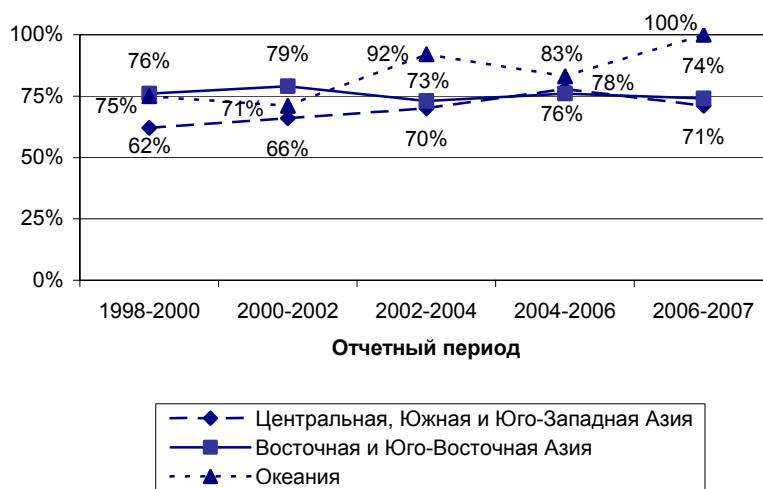
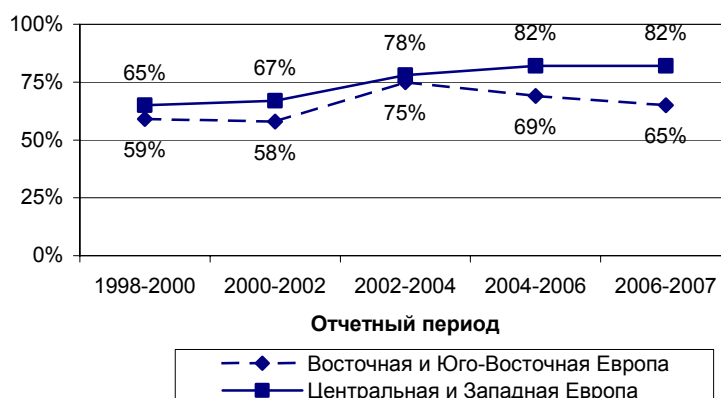


Диаграмма V

Европа: осуществление мер по контролю над прекурсорами, с разбивкой по субрегионам и отчетным периодам
(Сводный индекс)

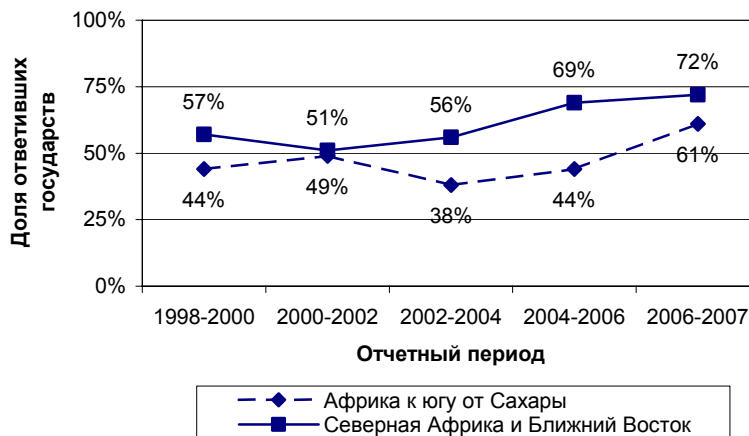


А. Основа регулирования и контроля

1. Законодательство

8. О наличии законов, касающихся контроля над прекурсорами, сообщили в общей сложности 100 государств, или 93 процента государств, представивших информацию в пятый отчетный период. Этот показатель вырос на 17 процентов по сравнению с первым отчетным периодом (1998-2000 годов) (см. диаграмму VI).

Диаграмма VI
Доля ответивших государств, в которых были приняты законы, касающиеся контроля над прекурсорами, с разбивкой по отчетным периодам
 (В процентах)



9. Среди респондентов наблюдалось постепенное увеличение доли государств, которые приняли законы, касающиеся контроля над прекурсорами. В каждый из пяти отчетных периодов о наличии законов, касающихся контроля над прекурсорами, сообщили все страны Северной Америки и Океании, которые представили информацию. Развитая законодательная основа имела также в Центральной и Западной Европе, где в период 1998-2000 годов о наличии законодательства, касающегося прекурсоров, сообщили 93 процента ответивших государств, а в период 2006-2007 годов о наличии такого законодательства сообщили 100 процентов государств. В Восточной и Юго-Восточной Азии о наличии такого законодательства в первый отчетный период сообщили 75 процентов стран, представивших информацию. К 2006-2007 отчетному периоду их доля выросла до 100 процентов. Выросло число государств-членов, сообщивших о наличии правовой основы для контроля над прекурсорами в Северной Африке и на Ближнем Востоке, где в отчетный период 1998-2000 годов о наличии законов, касающихся прекурсоров, сообщили 67 процентов ответивших государств, а в 2006-2007 отчетный период эта цифра выросла до 92 процентов.

10. В Восточной и Юго-Восточной Европе в период 1998-2000 годов о наличии законодательства, касающегося контроля над прекурсорами, сообщили 44 процента ответивших стран. В период 2006-2007 годов этот показатель вырос до 92 процентов. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, показатель наличия законодательства, касающегося контроля над прекурсорами, в ответивших странах оставался на неизменном уровне и составлял порядка 70 процентов в каждый из пяти отчетных периодов. В Латинской Америке и Карибском бассейне о наличии законов, касающихся контроля над прекурсорами, сообщили 73 процента стран, представивших информацию в период 1998-2000 годов. В отчетный период 2000-2002 годов этот показатель вырос до 100 процентов и оставался на том же уровне в последующие отчетные

периоды. В Центральной, Южной и Юго-Западной Азии в период 1998-2000 годов о наличии законодательства, касающегося контроля над прекурсорами, сообщили 71 процент стран, представивших информацию. В период 2006-2007 годов эта цифра несколько выросла и составила 80 процентов.

11. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), 10 государств-членов которой являются сторонами всех трех конвенций Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками, сообщила, что в ее государствах-членах разработано национальное законодательство, регулирующее вопросы контроля над прекурсорами. Из Китая по-прежнему сообщалось о том, что вследствие огромных размеров страны и масштабов ее химической промышленности задача противодействия утечке и незаконному обороту прекурсоров по-прежнему является чрезвычайно серьезным испытанием. Сообщалось о том, что хотя правовые основы для контроля над прекурсорами, пусть в разной степени, созданы почти во всех государствах – членах АСЕАН, меры контроля не всегда были эффективны или не всегда осуществлялись в полном объеме. В числе факторов, препятствующих эффективному функционированию систем контроля над прекурсорами, упоминалась недостаточная осведомленность, а также отсутствие координации и сотрудничества между различными регулирующими и контролирующими ведомствами и министерствами.

12. Помимо включения в законодательство новых мер контроля над прекурсорами ряд правительств усилили существующие меры контроля и распространили сферу их действия на лекарственную продукцию. Ряд государств запретили продажу без рецепта препаратов на основе псевдоэфедрина и включили эфедрин и псевдоэфедрин в категорию опасных средств. Некоторые государства ввели также систему лицензирования для аптек, отпускающих таблетки с содержанием псевдоэфедрина, и установили количественные ограничения в отношении их приобретения частными лицами.

2. Предварительное разрешение на импорт/экспорт

13. В целях проверки законности отдельных операций по ввозу и вывозу химических веществ-прекурсоров, выявления и приостановления подозрительных поставок, а также предотвращения утечки контролируемых веществ в незаконные каналы компетентным органам стран-экспортеров надлежит в соответствии с пунктом 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года представлять компетентным органам страны-импортера до осуществления экспорта следующую информацию:

- a) наименование и адрес экспортера, импортера и грузополучателя;
- b) обозначение вещества;
- c) количество вещества, подлежащего экспорту;
- d) предполагаемый пункт ввоза и предполагаемая дата отправления.

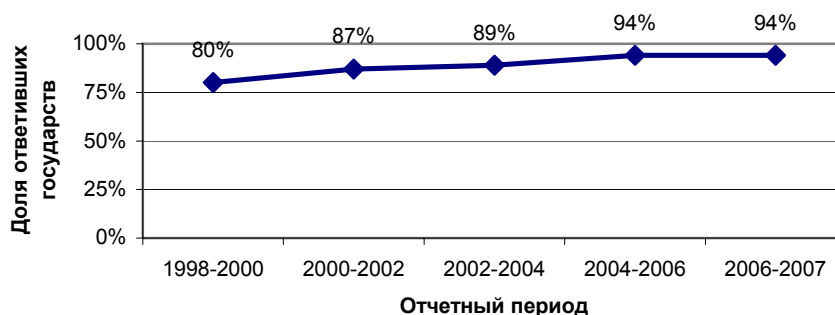
14. В вопроснике к докладам за двухгодичный период государствам предлагалось представить информацию о том, включает ли их система контроля над прекурсорами механизм предварительного получения разрешений на импорт/экспорт. И в четвертый, и в пятый отчетные периоды (2004-2006 годы и

2006-2007 годы) о наличии такого механизма сообщили 94 процента государств, что на 14 процентов больше, чем в первый отчетный период (1998-2000 годы), являющийся исходным периодом, когда о наличии такого механизма сообщили 80 процентов государств (см. диаграмма VII).

Диаграмма VII

Доля ответивших государств, в которых имеется система предварительного получения разрешения на импорт/экспорт, с разбивкой по отчетным периодам

(В процентах)



15. В Северной Америке, Океании, Восточной и Юго-Восточной Азии, странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и Центральной, Южной и Юго-Западной Азии о наличии систем, предусматривающих получение разрешения на импорт/экспорт, неизменно сообщали многие государства (более 80 процентов в период 1998-2007 годов). В Северной Африке и на Ближнем Востоке также возросло количество представивших информацию государств, которые подтвердили, что в их национальных системах предусмотрены положения о получении разрешений на импорт/экспорт. В период 1998-2000 годов о наличии систем получения разрешений на импорт/экспорт сообщили 56 процентов государств субрегиона, представивших информацию. К 2006-2007 годам доля представивших информацию государств, системы контроля над прекурсорами которых предусматривают механизм получения разрешений на импорт/экспорт, выросла до 92 процентов.

16. На протяжении пяти отчетных периодов наблюдалась четкая тенденция к увеличению доли представивших информацию государств, в которых национальные системы контроля над прекурсорами включают требование предварительного получения разрешений на импорт/экспорт. Кроме того, как видно из докладов, представлявшихся на протяжении всех пяти отчетных периодов, создав систему получения разрешений на импорт/экспорт, государства, как правило, сохраняли ее.

17. В пятый отчетный период 88 процентов государств сообщили, что их система контроля над прекурсорами включает требование получения разрешений на импорт/экспорт, и указали, что действие этих разрешений распространяется на все вещества, включенные в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. В исходный период о наличии такой системы сообщили лишь 80 процентов государств, представивших информацию.

18. На протяжении всех отчетных периодов (1998-2007 годы) ряд государств представляли информацию о контроле над отдельными веществами, не включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, или сообщали более подробные сведения о национальных системах получения разрешений на импорт/экспорт.

19. В сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) Международный комитет по контролю над наркотиками разработал онлайн-систему предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), предназначенную для использования государствами-членами, которые экспортируют химические вещества-прекурсоры. Система PEN Online призвана доводить до сведения компетентных национальных органов стран-импортеров подробные данные об экспорте в режиме реального времени и тем самым помогать государствам-членам выполнять свои обязательства согласно статье 12 Конвенции 1988 года. Эта система позволяет государствам в электронной форме подтверждать получение и уведомлять страны-экспортеры о своем согласии на экспорт. Международному комитету по контролю над наркотиками автоматически направляются электронные копии. В настоящее время доступ к системе PEN Online имеют 92 страны и территории.

20. Большинство ведущих стран-экспортеров и стран, в которых расположены крупные перевалочные пункты, направляют предварительные уведомления об экспорте веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, независимо от того, получали ли они официальную просьбу согласно пункту 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, а ряд правительств могут также направлять такие уведомления в отношении веществ, включенных в Таблицу II.

21. Предварительные уведомления об экспорте и предварительные проверочные запросы, направляемые перед отправкой контролируемых химических веществ для проверки законности поставляемых грузов, со всей очевидностью свидетельствуют об эффективности таких процедур в деле предотвращения утечки или попыток организовать утечку химических веществ-прекурсоров из законных каналов в сферу незаконного изготовления наркотиков. Кроме того, количество правительств, которые на регулярной основе обмениваются такими уведомлениями и направляют такие запросы, продолжает расти.

В. Предотвращение утечки прекурсоров, материалов и оборудования, используемых при незаконном производстве или изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

1. Выявление подозрительных операций

22. Наблюдая за динамикой импорта или экспорта химических веществ в конкретной стране, компетентные органы могут выявить операции, совершаемые преступными организациями. Опыт компетентных органов свидетельствует о том, что неожиданное увеличение объема торговых поставок в страну, не участвующую в международных программах контроля над прекурсорами, может быть признаком предпринимаемой попытки обойти

международные меры контроля. Получив сообщение о таких отклонениях в обычной торговой практике, компетентные органы могут возбудить расследование, чтобы определить, связаны ли такие отклонения с попыткой организовать утечку, и предотвратить утечку. Кроме того, в странах все чаще возбуждаются расследования по фактам изъятия партий химических веществ с целью установления лиц, ответственных за организацию утечки, а также методов, процедур и уловок, используемых с целью организации утечки веществ из сферы законной торговли в незаконные каналы.

23. В пятый отчетный период о введении рабочих процедур для мониторинга законной торговли с целью выявления подозрительных сделок, связанных с прекурсорами, сообщили 82 процента государств. Эта цифра существенно превышает показатель первого отчетного периода (1998-2000 годов), когда о наличии таких процедур сообщили 66 процентов правительств (см. диаграмму VIII).

Диаграмма VIII

Доля представивших информацию государств, в которых введены рабочие процедуры для выявления подозрительных сделок, связанных с прекурсорами, с разбивкой по отчетным периодам
(В процентах)



24. Так, в Латинской Америке и Карибском бассейне за десятилетний отчетный период был достигнут впечатляющий прогресс. В период 1998-2000 годов о введении рабочих процедур для мониторинга и выявления подозрительных сделок, связанных с прекурсорами, сообщили 59 процентов государств субрегиона, представивших информацию. В период 2006-2007 годов этот показатель вырос до 89 процентов.

25. На протяжении пяти отчетных периодов некоторые государства приводили примеры и представляли описание введенных рабочих процедур и соответствующих нормативных актов. Кроме того, они перечисляли органы и механизмы, созданные с целью выявления подозрительных сделок, связанных с прекурсорами. Многие государства сообщали о том, что в деятельности по выявлению подозрительных сделок, связанных с химическими веществами-

прекурсорами, были задействованы национальные таможенные органы, а также министерства здравоохранения и внутренних дел и оперативно-следственные подразделения.

26. В странах Европейского союза торговые компании обязаны уведомлять соответствующие компетентные органы о подозрительных сделках. Рекомендации в отношении выявления подозрительных сделок содержатся в руководящих принципах осуществления торговли химическими веществами. Кроме того, согласно законодательству Европейского союза торговые компании обязаны назначать ответственное должностное лицо, чья главная задача заключается в обеспечении соблюдения соответствующих правовых требований в рамках торговли контролируруемыми веществами. На случай выявления подозрительных сделок, приостановки поставок или изъятия законодательство предусматривает возможность взаимной правовой помощи и обмена информацией для всех государств – членов Европейского союза. Обмен информацией осуществляется с помощью Европейской информационной системы для противодействия мошенничеству, которая обеспечивает оперативное распространение среди всех компетентных органов информации о соответствующих делах или тенденциях в форме сообщений о взаимной помощи. Это делается для того, чтобы незаконные торговцы не могли пользоваться возможностями свободного перемещения товаров в пределах внутреннего рынка Европейского союза и "выискивать" потенциальные недостатки в системе контроля над прекурсорами наркотиков в Европейском союзе. В пересмотренном Таможенном кодексе Сообщества предусмотрена обязанность оперативно информировать службы пограничного контроля, в частности таможенные органы, о подозрительных сделках. Такое уведомление направляется через действующую в рамках Европейского союза систему распространения информации о рисках.

27. В 2000 году в рамках наращивания своих усилий по выявлению на начальной стадии попыток организовать утечку страны Андского субрегиона ввели процедуры точной оценки своих законных внутренних потребностей в перманганате калия. В результате количество ввозимого в эти страны перманганата калия сократилось наполовину.

2. Кодексы поведения

28. Учитывая важную роль химической промышленности в деле предотвращения утечки прекурсоров из сферы законной торговли химическими веществами, ЮНОДК призывает правительства разработать в сотрудничестве с представителями химической промышленности кодексы поведения в интересах создания общей системы содействия сотрудничеству с правительственными и правоохранительными органами в их деятельности по контролю над лицами, которые занимаются торговлей запрещенными наркотиками и оружием или их производством, и уголовному преследованию таких лиц.

29. В пятый отчетный период о принятии кодекса поведения для содействия сотрудничеству с химической промышленностью сообщили 42 процента ответивших государств, что свидетельствует об определенном улучшении по сравнению с первым отчетным периодом, когда о принятии таких кодексов сообщили лишь 32 процента государств (см. диаграмму IX).

Диаграмма IX

Доля представивших информацию государств, в которых принят кодекс поведения в химической промышленности, с разбивкой по отчетным периодам

(В процентах)



30. Хотя за пять отчетных периодов доля государств, сообщивших о принятии таких кодексов поведения, возросла, она по-прежнему была значительно ниже целевого показателя, установленного на 2008 год. В целом субрегиональные показатели осуществления кодексов поведения в сотрудничестве с химической промышленностью достигали разного уровня в разные отчетные периоды. Единственным исключением была Северная Америка, откуда на протяжении всего периода 1998-2007 годов неизменно поступали сообщения о наличии таких кодексов. Существенное увеличение в плане принятия кодексов поведения было отмечено в Центральной и Западной Европе, где доля государств, располагавших такими кодексами, выросла с 36 процентов в первый отчетный период (1998-2000 годов) до 83 процентов в пятый отчетный период (2006-2007 годов).

31. Обычно в результате такого сотрудничества принимались соглашения, руководящие принципы и/или меморандумы о договоренности между предприятиями химической и фармацевтической промышленности и компетентными органами. Некоторые государства представляли также конкретную информацию об уже существовавших механизмах, будь то добровольного, законодательного или нормативного характера.

32. Азиатская группа по сотрудничеству в области контроля над прекурсорами на местах³ содействует принятию согласованных на международном уровне оптимальных методов осуществления национальной политики, законодательства и административных процедур и правил, нацеленных на устранение угрозы утечки прекурсоров и изготовления стимуляторов амфетаминового ряда в

³ В состав Азиатской группы по сотрудничеству в области контроля над прекурсорами на местах входят следующие члены: Австралия, Бангладеш, Вьетнам, Индия, Индонезия, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Новая Зеландия, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Япония.

странах Азии. Комплекс контрмер, нацеленных на борьбу с утечкой, должен включать эффективное регулирование и контроль законной торговли прекурсорами, при том понимании, что законная торговля прекурсорами приносит пользу экономике и обществу.

33. Азиатская группа по сотрудничеству в области контроля над прекурсорами на местах стремится усовершенствовать принимаемые на практике меры с целью:

а) наладить эффективное регулирование и контроль законной торговли прекурсорами, включая, по возможности, координацию и унификацию мер контроля в рамках всего региона;

б) лучше изучить законный рынок прекурсоров в Азии путем содействия определению законных видов использования прекурсоров, контроля над законными перемещениями прекурсоров и оценки законного спроса на прекурсоры в каждой стране;

с) активизировать и координировать сбор оперативных данных и распространение информации об изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда и утечки прекурсоров. В сочетании с более полными данными о рынке прекурсоров более точные оперативные данные будут способствовать в будущем разработке целенаправленных мер регулирования и контроля, а также оперативных мероприятий;

д) создать механизмы укрепления технического потенциала в области судебной экспертизы, с тем чтобы страны Азии имели доступ к соответствующим специальным знаниям, опыту и оборудованию, которые требуются для решения проблем, связанных со стимуляторами амфетаминового ряда.

С. Правовые, правоохранительные и другие меры, направленные на предотвращение утечки прекурсоров

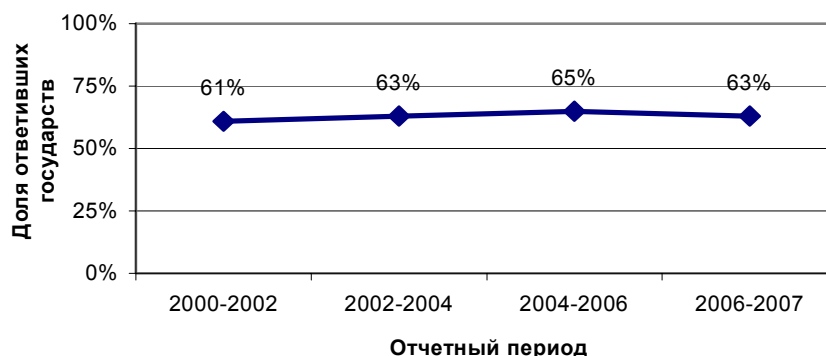
1. Предотвращение утечки материалов и оборудования

34. В целях борьбы с подпольным изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда правительствам было предложено выявлять методы незаконного изготовления, в том числе куплю-продажу лабораторного оборудования и аппаратуры, которые могут использоваться при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда.

35. В пятый отчетный период о принятии мер с целью предупреждения торговли материалами и оборудованием для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ и их утечки сообщили 63 процента ответивших государств. Как видно из диаграммы X, существенного улучшения по сравнению с другими отчетными периодами не произошло.

Диаграмма X

Доля представивших информацию государств, которые приняли меры с целью предупреждения торговли материалами и оборудованием для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ и их утечки, отдельные отчетные периоды
(В процентах)



36. Хотя в мире в целом масштабы принятия профилактических мер, связанных с материалами и оборудованием, почти не изменились, в одном из субрегионов положение заметно улучшилось. В период 1998-2000 годов о принятии мер с целью предупреждения утечки материалов и оборудования для незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ сообщили 60 процентов ответивших государств из Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, а в период 2006-2007 годов их доля достигла 90 процентов. В большинстве субрегионов на протяжении пяти отчетных периодов долевой показатель государств, сообщивших о принятии таких мер, оставался по существу неизменным: например, в Центральной и Западной Европе он составлял около 60 процентов, Восточной и Юго-Восточной Азии – около 70 процентов и Латинской Америке и Карибском бассейне – около 45 процентов. Ряд государств приняли специальные меры, такие как разработка или пересмотр законодательства, правовых норм или рабочих процедур с целью предотвращения утечки прекурсоров. С целью предотвращения утечки материалов и оборудования государства принимали также такие меры, как проведение полицейских расследований и/или инспекций силами компетентных национальных органов.

37. В последние годы изымалось множество обычных видов и моделей таблеточных прессов. Обычно такие прессы становились объектом утечки в сфере промышленного производства либо уже находившиеся прежде в производстве прессы приобретались у оригинальных изготовителей, посредников и фармацевтических компаний. Вплоть до периода 2003-2004 годов государства сообщали в основном об изъятии таблеточных прессов (70 процентов) для мелкомасштабного или среднемасштабного производства, а в период 2005-2006 годов сообщалось об изъятии в основном прессов для более масштабного производства (15 000-60 000 таблеток в час). Кроме того, в настоящее время главным образом в основных районах изготовления амфетамина, метамфетамина и метилendioксиметамфетамина (МДМА)

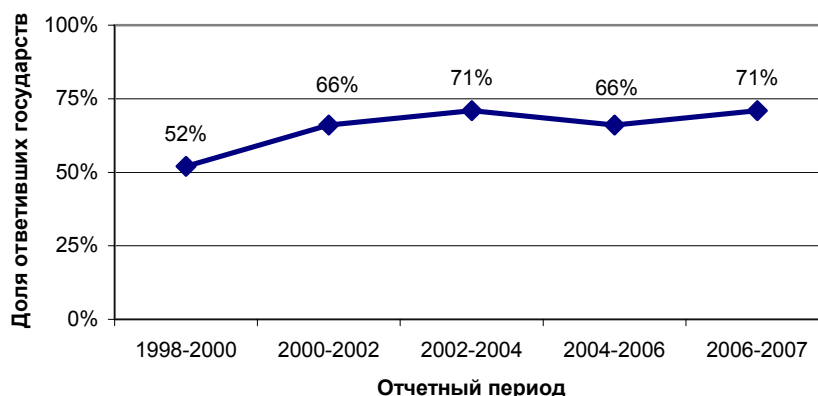
изымается современное промышленное и специальное оборудование, включая специально изготовленную реакционную посуду большого объема (80-200 литров). Промышленное оборудование, использовавшееся в "суперлабораториях", поступало от немногочисленных официально действующих компаний, которые выполняли заказы, не зная о незаконном конечном использовании их продукции⁴.

2. Расследование случаев утечки химических веществ

38. За пять отчетных периодов возросло число государств-членов, правоохранительными органами которых были разработаны соответствующие следственные процедуры. В пятый отчетный период о наличии процедур, применяемых правоохранительными органами для расследования случаев утечки химических веществ, сообщили 71 процент государств, заполнивших вопросник, т.е. данный показатель неуклонно повышался и вырос на 19 процентов по сравнению с первым отчетным периодом, когда о наличии таких процедур сообщили 52 процента государств (см. диаграмму XI).

Диаграмма XI

Доля представивших информацию государств, в которых имеются процедуры расследования случаев утечки химических веществ, с разбивкой по отчетным периодам
(В процентах)



39. В целом на региональном уровне динамика доли представивших информацию государств, у которых имелись процедуры для расследования случаев утечки химических веществ, была такой же, как на глобальном уровне, т.е. долевым показателем оставался по существу стабильным, лишь незначительно увеличившись в целом. В течение пяти отчетных периодов о принятии правоохранительными органами процедур для расследования случаев утечки химических веществ сообщили приблизительно 100 процентов государств

⁴ "Amphetamine-type stimulants in the European Union, 1998-2007" (Стимуляторы амфетаминового ряда в Европейском союзе, 1998-2007 годы) – документ, подготовленный Европейским полицейским управлением для консультаций экспертов с целью оценки хода осуществления мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, Гаага, Нидерланды, июль 2007 года.

Северной Америки и Океании, 80 процентов представивших информацию государств Восточной и Юго-Восточной Азии, 60 процентов государств Центральной и Западной Европы и 65 процентов государств Восточной и Юго-Восточной Европы. Весьма обнадеживающим было увеличение процентных показателей по Центральной, Южной и Юго-Западной Азии (с 28 до 50 процентов), Латинской Америке и Карибскому бассейну (с 50 до 72 процентов) и странам Африки, расположенным к югу от Сахары (с 23 до 60 процентов).

40. Проблеме незаконного оборота прекурсоров уделялось первоочередное внимание в рамках Европейского союза, который разработал ряд инициатив в этой области. В рамках стратегии Европейского союза в отношении наркотиков (2005-2012 годы) и его плана действий (2005-2008 годы) предусмотрено принятие мер с целью повышения эффективности, результативности и информационного обеспечения правоохранных мероприятий, осуществляемых государствами - членами Европейского союза для противодействия незаконному обороту наркотиков и прекурсоров, в том числе утечке прекурсоров синтетических наркотиков, ввозимых в страны Европейского союза.

41. На основании информации, представленной Европейским полицейским управлением (Европол), была выделена новая тенденция, представляющая серьезную угрозу странам, расположенным на восточной границе Европейского союза, которая заключается в незаконном обороте 1-фенил-2-пропанона (Ф-2-П) и 3,4-метилendioксифенил-2-пропанона (3,4-МДФ-2-П) (известных в Европе как бензилметилкетон и пиперонилметилкетон) – главных прекурсоров, используемых при изготовлении амфетамина и производстве МДМА. Благодаря успешным расследованиям правоохранных органов соответствующих стран были выявлены и ликвидированы международные организации наркобизнеса, занимавшиеся контрабандой Ф-2-П и 3,4-МДФ-2-П из Китая и Российской Федерации через Беларусь, Германию, Данию, Латвию, Литву, Польшу, Финляндию и Эстонию в места крупномасштабного незаконного изготовления амфетаминов в Нидерландах⁵.

3. Расследование деятельности подпольных лабораторий

42. Серьезную обеспокоенность у всех государств-членов вызывает наличие опасных материалов в подпольных лабораториях. Присутствие опасных и токсичных материалов затрудняет проведение правоохранных мероприятий и требует совершенствования традиционных процедур в целях эффективного решения вопросов охраны здоровья, труда и окружающей среды. В контексте вопроса о необходимости специальных знаний и опыта для проведения расследований, изъятий и захвата подпольных лабораторий государства сообщили в вопроснике к докладам за двухгодичный период о применяемых ими процедурах расследования деятельности подпольных лабораторий.

43. В пятый отчетный период о наличии процедур для расследования деятельности подпольных лабораторий сообщили 64 процента ответивших государств, что представляет собой увеличение по сравнению с периодом

⁵ Там же.

2000-2002 годов⁶, когда о наличии таких процедур сообщили 59 процентов государств. Вместе с тем на протяжении четырех отчетных периодов устойчивой тенденции не наблюдалось (см. диаграмму XII).

Диаграмма XII

Доля представивших информацию государств, в которых имеются процедуры для расследования деятельности подпольных лабораторий, отдельные отчетные периоды
(В процентах)



44. Что касается динамики показателей на субрегиональном уровне, то число стран, сообщивших о введении процедур для расследования деятельности подпольных лабораторий, существенно возросло в Северной Африке и на Ближнем Востоке: в период 1998-2000 годов этот показатель составлял 20 процентов представивших информацию государств, а в период 2006-2007 годов – 50 процентов. Доля государств Центральной, Южной и Юго-Западной Азии, сообщивших о наличии процедур для расследования деятельности подпольных лабораторий, также выросла с 22 процентов в первый отчетный период до 40 процентов в период 2006-2007 годов. В других субрегионах доля представивших информацию государств, сообщивших о наличии таких процедур, оставалась на неизменном уровне в течение всего процесса представления информации и составляла в Восточной и Юго-Восточной Азии около 85 процентов, странах Африки, расположенных к югу от Сахары, – 50 процентов, а в Восточной и Юго-Восточной Европе – около 70 процентов.

D. Международное сотрудничество

1. Изъятие прекурсоров

45. Химические вещества-прекурсоры, используемые при незаконном изготовлении психотропных веществ и наркотических средств, на постоянной основе и на законных основаниях используются в рамках законного

⁶ За первый отчетный период (1998-2000 годов) данные отсутствуют, поскольку этот вопрос не был включен в вопросник в этот отчетный период.

производства во всем мире. Важное значение для достижения долговременного эффекта имеет международное сотрудничество в сочетании с комплексной стратегией контроля над химическими веществами. В вопроснике к докладам за двухгодичный период государствам предлагалось сообщить, были ли произведены какие-либо изъятия прекурсоров в результате сотрудничества их правительств с правительствами других стран. В пятый отчетный период о таких изъятиях сообщили 38 процентов представивших информацию государств, что на 13 процентов превышает уровень первого отчетного периода (1998-2000 годов), когда о таких изъятиях, произведенных в результате международного сотрудничества, сообщили 25 процентов ответивших государств (см. диаграмму XIII).

Диаграмма XIII

Доля государств, сообщивших о произведенных изъятиях прекурсоров в результате международного сотрудничества, с разбивкой по отчетным периодам

(В процентах)



46. На протяжении пяти циклов представления информации наблюдалась тенденция к некоторому расширению международного сотрудничества в изъятии незаконных партий химических веществ-прекурсоров. Прирост в области международного сотрудничества наблюдался в странах Африки, расположенных к югу от Сахары (с 0 до 10 процентов), Латинской Америке и Карибском бассейне (с 13 до 29 процентов), Центральной и Западной Европе (с 36 до 57 процентов) и Восточной и Юго-Восточной Европе (с 22 до 40 процентов).

47. О наибольшей активизации усилий по использованию международного сотрудничества в целях расследования случаев утечки прекурсоров в течение всех отчетных периодов сообщалось из Центральной и Западной Европы. В качестве примера такого сотрудничества отмечались оперативные совещания, на которые собирались представители всех соответствующих стран, занимающиеся расследованием конкретного дела или серии дел, с целью определения дальнейших шагов в расследовании.

48. Ряд государств сообщили, что они активно сотрудничают друг с другом в рамках операций "Пурпур" и "Топаз" в координации с Международным комитетом по контролю над наркотиками с целью отслеживания поставок перманганата калия и ангидрида уксусной кислоты. Правительство Боливии

сообщило, что изъятия химических веществ-прекурсоров производились в сотрудничестве с другими странами благодаря своевременному обмену информацией. Об участии в операции "Шесть границ" в сотрудничестве с соседними странами сообщили Бразилия, Венесуэла и Парагвай.

49. Колумбия участвовала в международной операции "Мечеть", организованной совместными усилиями Испании и Соединенных Штатов Америки. В Парагвае в сотрудничестве с правоохрательными органами Аргентины и Боливии была успешно проведена операция "Гран Чако", в результате которой были ликвидированы подпольные лаборатории и изъятые химические вещества. Исламская Республика Иран во взаимодействии с другим государством изъяла в 2000 году большое количество ангидрида уксусной кислоты.

50. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии сообщило об осуществлении операций в сотрудничестве с Аргентиной, Бельгией, Нидерландами и Южной Африкой. В результате совместного расследования, проведенного федеральной полицией Австралии и управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Филиппин в марте 2004 года был произведен ряд арестов и было изъято 1,5 тонны псевдоэфедрина. Псевдоэфедрин поставлялся на Филиппины из Китая, и преступники планировали вывезти это вещество в Австралию.

51. Правительство Нидерландов сообщило о том, что благодаря обмену информацией, осуществляемому на основании просьб об оказании правовой помощи, часто принимались успешные меры по задержанию незаконных поставок, обнаруживались подпольные производственные объекты и преступные организации, и в некоторых случаях правонарушители привлекались к ответственности. Кроме того, на основании полученной информации (например, предварительных уведомлений об экспорте) отклонялись заявления о выдаче лицензий на экспорт, что позволяло предотвратить незаконные сделки. Правительство Нидерландов сообщило, что в результате сотрудничества его национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках со своими партнерами из Бельгии, Германии и Ирландии производились изъятия прекурсоров. Правительство Португалии в качестве примера сообщило о направлении властям Европейского союза предварительного уведомления об экспорте эфедры, которое позволило компетентным органам выявить и приостановить подозрительные сделки с этим веществом.

52. Правительство Хорватии сообщило, что в 2003 году в результате сотрудничества Хорватии с Сербией и Черногорией^{7,8} и бывшей югославской Республикой Македонией было изъято 20 330 килограммов ангидрида уксусной кислоты. Правительство Германии сообщило, что в рамках деятельности по мониторингу прекурсоров и соответствующего международного обмена информацией до сведения официальных структур были доведены данные о ряде подозрительных сделок, в отношении которых были проведены соответствующие следственные действия.

⁷ С 3 июня 2006 года членство Сербии и Черногории в Организации Объединенных Наций перешло к Сербии.

⁸ В своей резолюции 60/264 от 28 июня 2006 года Генеральная Ассамблея постановила принять Черногорию в члены Организации Объединенных Наций.

53. В декабре 2006 года в результате операции "Красный дракон", организованной в рамках совместного расследования правоохранительных органов Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, должностные лица Соединенного Королевства арестовали шотландскую супружескую пару на основаниях, изложенных в федеральном обвинении Соединенных Штатов, в котором они обвинялись в незаконной поставке химических веществ в лаборатории по изготовлению метамфетамина в Соединенных Штатах. Продажа осуществлялась через веб-сайт, на котором сообщалось о возможности произвести доставку в любую точку мира "без привлечения внимания" к поставке. В результате этого расследования уже ликвидировано около 100 лабораторий по изготовлению метамфетамина. В период с августа 2004 года по ноябрь 2006 года через этот веб-сайт клиентам в Соединенных Штатах было продано около 319 кг красного фосфора и 46 кг йода, с помощью которых можно изготовить более 635 кг метамфетамина общей стоимостью на оптовом рынке порядка 12 600 000 долларов США.

54. Расширялось международное сотрудничество в области контроля над прекурсорами среди государств – членов АСЕАН, хотя в основном правоохранительные мероприятия осуществлялись на двустороннем уровне. В рамках плана действий, связанного с субрегиональным меморандумом о договоренности по Большому Меконгу, в Таиланде был разработан план действий по контролю над прекурсорами для стран Восточной Азии с целью решения проблемы отсутствия механизмов обмена специальными знаниями, передовым опытом и информацией. Этот план действий облегчит разработку совместных мероприятий, в том числе комплексных расследований по фактам изготовления и контрабанды химических веществ-прекурсоров, а также торговли ими.

2. Ресурсы для оказания технической помощи

55. В пятый отчетный период о предоставлении ресурсов для оказания другим странам технической помощи в области контроля над прекурсорами сообщили 31 процент государств, представивших информацию. Как видно на диаграмме XIV, в пятый период показатель предоставления таких ресурсов вырос на 11 процентов (31 процент) по сравнению с исходным периодом 1998-2000 годов (20 процентов).

Диаграмма XIV

Доля представивших информацию государств, которые предоставляли ресурсы для оказания другим государствам технической помощи в области контроля над прекурсорами, отдельные отчетные периоды
(В процентах)



56. Очевидно, что за пять отчетных периодов объем технической помощи, оказанной другим государствам, пусть незначительно, но возрос. На субрегиональном уровне наблюдаются несколько иные тенденции. Например, в Центральной и Западной Европе в период 1998-2000 годов о предоставлении другим государствам ресурсов для оказания технической помощи сообщили 32 процента представивших информацию государств, а в период 2006-2007 годов этот показатель составил 52 процента. Повышательные тенденции на протяжении пяти отчетных периодов наблюдались также в Северной Африке и на Ближнем Востоке (с 0 до 20 процентов), Северной Америке (с 33 до 67 процентов) и Восточной и Юго-Восточной Азии (с 17 до 30 процентов).

57. В числе мероприятий в области сотрудничества упоминались программы содействия подготовке кадров и ознакомительные поездки, международные конференции, курсы, семинары и практикумы по вопросам идентификации химических веществ-прекурсоров и наркотиков; совместные полицейско-таможенные мероприятия и операции; программа ФАРЕ Европейского союза; предоставление технического оборудования; и проекты ЮНОДК по прекурсорах. В этой связи упоминался также специальный проект Европейского союза по оказанию технической помощи Андскому сообществу и проект "Призма". Соединенные Штаты сообщили, что их мероприятиями по оказанию технической помощи (главным образом в форме подготовки кадров) было охвачено 17 государств и 530 сотрудников правоохранительных органов Казахстана, Мексики, Республики Кореи и Вьетнама.

3. Техническая помощь, полученная от других правительств

58. На вопрос о том, получали ли респонденты техническую помощь в области контроля над прекурсорами, в пятый отчетный период утвердительно ответили 53 процента государств, представивших информацию. Это на 18 процентов

выше показателя второго отчетного периода (2000-2002 годы)⁹, когда о получении такой помощи сообщили 35 процентов респондентов (см. диаграмму XV).

Диаграмма XV

Доля представивших информацию государств, которые получали техническую помощь в области контроля над прекурсорами, отдельные отчетные периоды
(В процентах)



59. На протяжении пяти отчетных периодов наблюдалось неуклонное повышение показателя технической помощи в области контроля над прекурсорами, получаемой государствами-членами. В ряде субрегионов доля государств, сообщивших о получении технической помощи в области контроля над прекурсорами, увеличилась по сравнению с отчетным периодом 2000-2002 годов. В частности, в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, показатель получения технической помощи в области контроля над прекурсорами вырос с 5 процентов представивших информацию государств в период 2000-2002 годов до 20 процентов в период 2006-2007 годов. Рост отмечался также и в других субрегионах, а именно в Северной Африке и на Ближнем Востоке (с 10 до 33 процентов), Латинской Америке и Карибском бассейне (с 63 до 78 процентов), Центральной и Западной Европе (с 23 до 50 процентов) и Восточной и Юго-Восточной Европе (с 10 до 27 процентов).

60. Ряд правительств указали, что они получали техническую помощь от Соединенных Штатов, Европейского союза и/или ЮНОДК в основном в форме подготовки кадров, а также технического оборудования, аналитического оборудования, передвижных лабораторий и компьютерных систем баз данных. При содействии ЮНОДК ряд правительств создали и начали эксплуатировать национальные системы баз данных, которые представляют собой компьютеризированные системы управления информацией о лицензиях и разрешениях на осуществление операций с контролируемые на международном уровне наркотиками и прекурсорами. В настоящее время эта система используется компетентными органами ряда стран в рамках

⁹ Данные за первый отчетный период (1998-2000 годов) отсутствуют, поскольку этот вопрос не был включен в вопросник в этот период.

деятельности по выдаче лицензий на операции с прекурсорами, а также лицензий на импорт и экспорт.

61. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна сообщали о получении помощи в рамках регионального проекта контроля над прекурсорами для стран Андского региона (ПРЕКАН), финансируемого Европейской комиссией; в рамках совместных инициатив ЮНОДК и Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств; и через Европол.

III. Программа технической помощи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

62. ЮНОДК оказывает содействие осуществлению программ технической помощи; обмену опытом и информацией относительно расследований, проводимых полицией, таможней и другими органами; и выявлению, пресечению и сдерживанию утечки химических веществ в целях расширения трансграничного сотрудничества в области контроля над прекурсорами.

63. В настоящее время ЮНОДК осуществляет региональные проекты в Центральной и Западной Азии и Южной и Юго-Западной Азии, а также национальные проекты в Бразилии и Афганистане. Эти проекты нацелены на установление причин утечки в незаконные каналы из сферы международной торговли и внутреннего распределения, создание надлежащих механизмов закрепленного в законодательстве контроля и совершенствование правоохранительных операций по борьбе с контрабандой прекурсоров. Кроме того, они призваны активизировать региональное сотрудничество соседних стран и возможных стран транзита, а также обеспечить расширение знаний, укрепление структур и наращивание потенциала для проведения эффективных операций по контролю над прекурсорами и пресечению контрабанды химических веществ.

IV. Деятельность Международного комитета по контролю над наркотиками

64. Во взаимодействии с компетентными национальными органами Международный комитет по контролю над наркотиками разработал международный проект "Сплоченность" (мероприятия которого прежде обозначались как операция "Пурпур" и операция "Топаз"), в рамках которого объединяются усилия соответствующих институтов и специалистов государств-членов для оказания правительствам помощи в разработке и осуществлении рабочих процедур контроля и более эффективного мониторинга торговли химическими веществами-прекурсорами. Эти инициативы способствовали реализации усилий правительств по достижению целей, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

65. В октябре 2005 года начался новый этап проекта "Сплоченность", на котором основное внимание уделяется проведению ограниченных по срокам

региональных операций и обмену информацией в режиме реального времени, проведению расследований вплоть до установления источника веществ и проведению оценки на регулярной основе. Такой подход уже применялся в ходе осуществления проекта "Призма" и приносил многообещающие результаты. В рамках проекта "Призма" ведется также сбор информации по предварительным уведомлениям об экспорте с целью мониторинга поставок основных химических веществ-прекурсоров, используемых при производстве метамфетамина и других синтетических наркотиков.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

66. В целом осуществление мер в области контроля над прекурсорами неуклонно активизировалось, и по сравнению с периодом 1998-2000 годов были достигнуты заметные результаты. Достаточно хорошо было развито законодательство, касающееся контроля над химическими веществами-прекурсорами, предварительной выдачи разрешений на импорт/экспорт и разработки рабочих процедур для мониторинга и выявления подозрительных сделок, связанных с прекурсорами. Обнадеживающие успехи были достигнуты в ряде стран, получавших техническую помощь, а также в странах, разработавших процедуры для расследования случаев утечки химических веществ. Тем не менее общий показатель осуществления не достиг заданного уровня в некоторых областях, в частности в области разработки кодексов поведения в сотрудничестве с предприятиями химической промышленности, выделения ресурсов для оказания другим странам технической помощи и налаживании международного сотрудничества в деле изъятия незаконных партий химических веществ-прекурсоров.

67. Помимо улучшения общемирового положения в области контроля над прекурсорами, в каждом из субрегионов – благодаря процессу, начало которому положила двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, – были усовершенствованы внутренние меры контроля. Судя по поступавшей информации, в Северной Америке и Океании на протяжении десяти лет предпринимались наиболее последовательные усилия по осуществлению мер в области контроля над прекурсорами. Согласно сообщениям государств Латинской Америки и Карибского бассейна, деятельность по контролю над прекурсорами в этом субрегионе значительно расширилась, и если в период 1998-2000 годов показатель осуществления составлял 57 процентов, то в период 2006-2007 годов он достиг 70 процентов. В Северной Африке и на Ближнем Востоке показатель осуществления мер в области контроля над прекурсорами на протяжении всего десятилетнего периода колебался в пределах 60-70 процентов, а наибольшие успехи были достигнуты в конце этого периода.

68. В Центральной, Южной и Юго-Западной Азии показатель осуществления мер контроля над прекурсорами вырос с 62 процентов в период 1998-2000 годов до 71 процента в период 2006-2007 годов. В Восточной и Юго-Восточной Азии показатель осуществления мер в области контроля над прекурсорами среди государств, представивших информацию, сохранялся на уровне порядка 75 процентов. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, показатель

осуществления мер в области контроля над прекурсорами значительно вырос: с 44 процентов в период 1998-2000 годов до 61 процента в период 2006-2007 годов.

69. В Восточной и Юго-Восточной Европе показатель осуществления мер в области контроля над прекурсорами вырос с 59 процентов в период 1998-2000 годов до 65 процентов в период 2006-2007 годов. В Центральной и Западной Европе осуществление мер в области контроля над прекурсорами также расширилось: в период 1998-2000 годов показатель осуществления составлял 65 процентов, а в период 2006-2007 годов – 82 процента.

70. Хотя общая тенденция осуществления мер в области контроля над прекурсорами была позитивной, следует обратить внимание на новые проблемы, связанные с контролем над прекурсорами. К их числу относится более активное использование передовых технологий в целях незаконного оборота контролируемых веществ, о чем свидетельствует деятельность Интернет-аптек; использование третьих стран в попытках организовать утечку; и использование химических веществ-заменителей, на которые еще не распространяется международный контроль.

71. Многие государства по-прежнему не располагают ресурсами или возможностями для того, чтобы определять, предназначена ли конкретная импортная или экспортная поставка химических веществ-прекурсоров для использования в законных целях или для незаконного изготовления наркотиков. Поэтому большое количество основных химических веществ, требуемых для незаконного изготовления наркотиков, по-прежнему поступало в подпольные лаборатории. Задача обеспечить эффективный контроль осложнялась тем, что многие грузы перевозятся через третьи страны с целью скрыть их истинное предназначение и конечный пункт назначения или обойти строгие системы контроля. Кроме того, по мере того как контролируемые на международном уровне химические вещества, охватываемые Конвенцией 1988 года, становятся все более труднодоступными, наркоторговцы пытаются получить новые химические вещества, которые можно использовать в качестве заменителей веществ, находящихся под пристальным надзором. В результате наблюдается переход на новые методы незаконного изготовления с использованием веществ, на которые не распространяется международный контроль.

В. Рекомендации

72. До сведения Комиссии по наркотическим средствам доводятся следующие рекомендации, имеющие своей целью укрепить потенциал государств-членов в области контроля над прекурсорами:

а) государствам-членам, особенно государствам Африки, расположенным к югу от Сахары, и государствам Центральной, Южной и Юго-Западной Азии следует и далее принимать меры по устранению пробелов или недостатков в национальном законодательстве, касающемся контроля над химическими веществами-прекурсорами;

b) государствам-членам следует создать в рамках национальной системы контроля над прекурсорами систему предварительной выдачи разрешений на импорт и экспорт;

c) государствам-членам, которые еще не сделали этого, особенно государствам Северной Африки и Ближнего Востока, государствам Африки, расположенным к югу от Сахары, а также государствам Восточной и Юго-Восточной Европы следует ввести рабочие процедуры для мониторинга и выявления подозрительных сделок, связанных с прекурсорами;

d) государствам-членам во всех субрегионах следует разработать кодексы поведения для обеспечения возможности эффективного взаимодействия с предприятиями химической промышленности;

e) государствам-членам, особенно в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в Центральной и Западной Европе, следует принять меры по предупреждению торговли материалами и оборудованием, которые могут использоваться при незаконном производстве или изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и их утечки;

f) государствам-членам, которые еще не сделали этого, особенно государствам Африки, расположенным к югу от Сахары, а также государствам Центральной, Южной и Юго-Западной Азии, следует побуждать свои национальные правоохранительные органы к внедрению процедур для расследования случаев утечки химических веществ и деятельности подпольных лабораторий;

g) государствам-членам следует, по возможности, сотрудничать на международном уровне в проведении расследований и осуществлении изъятий подозрительных партий и незаконных грузов;

h) государствам-членам, которые могут оказать техническую помощь, следует оказывать ее, а государствам-членам, которые могут принять техническую помощь, следует принимать ее. Настоятельно рекомендуется на постоянной основе проводить подготовку должностных лиц по вопросам контроля над прекурсорами во взаимодействии со своими партнерами от предприятий химической промышленности;

i) правительствам следует и далее уделять первоочередное внимание проведению расследований по фактам задержания и изъятия партий химических веществ-прекурсоров и самым внимательным образом прорабатывать любую поступающую информацию о попытках организовать утечку;

j) государствам-членам следует максимально широко использовать новые и новейшие технологии для содействия принятию эффективных национальных и международных мер по контролю. Кроме того, государствам-членам следует поддерживать приобретающую все большее значение деятельность по оказанию судебно-экспертной помощи в области контроля над прекурсорами и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом.

73. Комиссия, возможно, пожелает также рассмотреть следующие дополнительные рекомендации:

- a) следует содействовать разработке универсального кодекса поведения для химической промышленности;
 - b) государствам-членам следует утвердить и соблюдать эффективные процедуры контроля, подобные процедурам PEN Online.
-