



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
21 February 2008
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят первая сессия

Вена, 10-14 марта 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня**

Тематические прения относительно последующих мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: общий обзор и прогресс правительств в достижении целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

Мировая проблема наркотиков

Пятый доклад Директора-исполнителя

Добавление

План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими

Резюме

В настоящем докладе содержится анализ данных, представленных государствами-членами по разделу VII вопросника к докладам за двухгодичный период, который свидетельствует о том, что за время, прошедшее между первым отчетным периодом (1998-2000 годы) и пятым отчетным периодом (2006-2007 годы) был достигнут очевидный прогресс в деле осуществления Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими. В пятый отчетный

* Переиздано по техническим причинам.

** E/CN.7/2008/1.



период общий показатель осуществления Плана действий достиг 55 процентов, в то время как в первый отчетный период он составил 44 процента.

В целом в течение всех пяти отчетных периодов наиболее активная работа велась в ключевой области Плана действий, касающейся возможностей для сбора и анализа информации; за ней следуют области, касающиеся ответных мер программного и стратегического характера, мер по повышению информированности и сокращению спроса и мер по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения. Наименьшая активность отмечалась в области международного и межсекторального сотрудничества.

На субрегиональном уровне наиболее успешные меры по осуществлению Плана действий в период 1998-2007 годов принимались в государствах Океании, Северной Америки, Восточной и Юго-Восточной Азии и Центральной и Западной Европы. Как показывает анализ, имеется определенная разница в деятельности государств-членов, которые обладают большим опытом осуществления долгосрочных программ и планов действий, и государств-членов, которые испытывают нехватку ресурсов и обладают ограниченным опытом в этой области. Это относится к странам Африки и, в меньшей степени, странам Латинской Америки и Карибского бассейна.

Улучшение показателей осуществления было наиболее заметным в тех субрегионах, где эти показатели были сравнительно низкими в исходный период.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-9	4
II. Осуществление Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими	10-53	7
A. Обзор	10-20	7
B. Пять ключевых областей осуществления	21-53	13
III. Выводы и рекомендации	54-68	33

I. Введение

1. На своей двадцатой специальной сессии, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, Генеральная Ассамблея приняла План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 A). В Политической декларации, принятой на той же сессии (резолюция S-20/2), государства-члены постановили уделять особое внимание новым тенденциям в области незаконного изготовления, оборота и потребления синтетических наркотиков и призвали принять или укрепить к 2003 году национальное законодательство и программы, направленные на осуществление Плана действий. 2008 год был установлен в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров. Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков охватывает период с июня 2006 года по июнь 2007 года и представляет собой заключительный доклад об оценке за период 1998-2007 годов, отраженной в одном документе. Доклад подготовлен во исполнение резолюции 42/11 Комиссии по наркотическим средствам и дополняет информацию, представляемую государствами-членами по вопросу осуществления Плана действий. Кроме того, в настоящем докладе содержится также дополнительная информация по наркотикам, полученная у соответствующих международных организаций в соответствии с резолюциями 49/1 и 50/12 Комиссии.

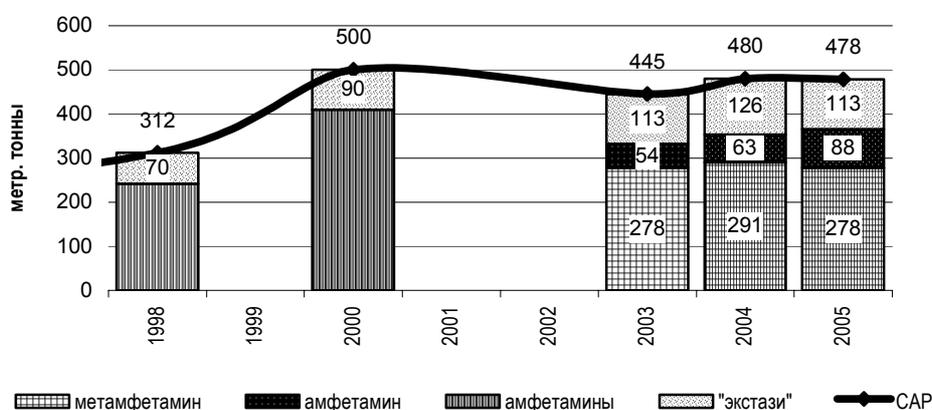
2. После этапа стремительного роста 1990-х годов мировой рынок стимуляторов амфетаминового ряда (САР) вступил в фазу стабилизации (см. диаграмму 1). По мере того, как контроль над прекурсорами начинает приносить результаты и вызывает сокращение предложения сырья для подпольных лабораторий для изготовления САР, все более широкие масштабы приобретает незаконный оборот "предпрекурсоров" (например, экстрактов эфедры). Производство САР по-прежнему сосредоточено в Северной Америке, Восточной и Юго-Восточной Азии, Европе и Океании, а также в Южной Африке. Метамфетамин по-прежнему производится в основном в Северной Америке и Восточной и Юго-Восточной Азии. Производство амфетамина сосредоточено в Европе. Производство "экстази" также осуществляется в основном в Европе и Северной Америке, однако его все чаще обнаруживают в Восточной и Юго-Восточной Азии. Хотя в отношении развивающихся стран исследования распространенности злоупотребления и другие данные, по которым определяется спрос, являются весьма ограниченными, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) полагает, что в 2005 году (или в последний год, по которому имеются данные) амфетамины¹ употребляло около 25 млн. человек, или 0,6 процента мирового населения в возрасте 15-64 лет. Считается, что более 14 млн. человек, или 55 процентов всех потребителей амфетаминов, проживают в Азии. Общемировой потребительский рынок амфетаминов опережает рынки кокаина

¹ Амфетамин, метамфетамин и другие синтетические стимуляторы (за исключением "экстази").

или героина. По оценкам, в мире насчитывается около 8,6 млн. человек, потребляющих "экстази"².

Диаграмма 1

Предполагаемый объем изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, 1998-2005 годы³



3. В общем объеме изъятий САР по-прежнему преобладают изъятия метамфетамина. В период 2000-2005 годов 49 процентов изъятий САР составляли изъятия метамфетамина, 15 процентов – изъятия амфетамина и 14 процентов – изъятия "экстази". Юго-Восточная Азия остается главным рынком сбыта амфетаминов; в 2005 году на ее долю приходилось 42 процента общего объема изъятий, и в этом отношении она опережала Северную Америку (17 процентов общего объема изъятий) и Центральную и Западную Европу (16 процентов). В 2005 году более 95 процентов ликвидированных во всем мире лабораторий по производству САР составляли лаборатории, занимавшиеся производством метамфетамина. Производство метамфетамина является крайне неоднородным, и этот наркотик может производиться как в сверхсовременных, так и в бытовых кустарных лабораториях. Такие небольшие, наскоро организованные кустарные лаборатории, составляют львиную долю ликвидированных лабораторий по производству метамфетамина⁴.

4. В настоящем докладе проводится анализ усилий государств-членов по осуществлению Плана действий, о которых сообщается в их ответах на вопросы раздела VII вопросника к докладам за двухгодичный период, и сообщается об общем достижении целей и задач, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии; в нем сведены воедино сведения за все пять циклов представления информации (1998-2000 2000-2002, 2002-2004, 2004-2006 и 2006-2007 годы), а также дополнительные связанные с наркотиками данные и информация.

² *World Drug Report 2007* (United Nations publication, Sales No. E. 07.XI.5)

³ Ibid.

⁴ Ibid.

Таблица
Государства, ответившие на вопросы раздела VII вопросника к докладам за отчетный период, с разбивкой по отчетным периодам

<i>Отчетный период</i>	<i>Число государств</i>
1998-2000 годы	109
2000-2002 годы	123
2002-2004 годы	104
2004-2006 годы	100
2006-2007 годы	107

Анализ информации

5. Контроль за выполнением Плана действий осуществлялся путем анализа ответов государств-членов на вопросы раздела VII вопросника к докладам за двухгодичный период. Ответы на вопросы были закодированы как дихотомические переменные ("да" или "нет").

6. Включенные в вопросник вопросы были разделены на пять ключевых областей в соответствии с основными темами, содержащимися в Плане действий, а именно: а) ответные меры программного и стратегического характера; б) возможности для сбора и анализа информации; с) международное и межсекторальное сотрудничество; d) меры по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения; и е) меры по повышению информированности и сокращению спроса. Средний показатель по этим пяти ключевым областям (которые рассматривались как равнозначные) рассчитывался на глобальном уровне, с тем чтобы получить ориентировочный показатель общего осуществления Плана действий. Этот анализ содержится в разделе А главы II настоящего доклада.

7. Кроме того, каждая из пяти ключевых областей анализировалась в отдельности по субрегионам за все пять циклов представления информации. Этот анализ предлагается в разделе В главы II настоящего доклада.

8. При сопоставлении данных, относящихся к разным циклам и регионам, проявляется определенная осторожность (из-за разницы в количестве стран, представивших информацию), особенно в тех случаях, когда субрегион включает небольшое количество стран.

9. В соответствии с просьбой, изложенной в резолюции 49/1 Комиссии по наркотическим средствам, в настоящем докладе учитываются также дополнительные данные, связанные с наркотиками, и дополнительные специальные знания и опыт, в значительной степени способствовавшие проведению оценки. В соответствии с этим мандатом ЮНОДК организовало раунд неофициальных консультаций для экспертов, выступающих в личном качестве, и экспертов из соответствующих международных организаций, которые проходили в Вене 6-8 февраля 2007 года и 18-20 сентября 2007 года⁵. Консультации были посвящены, в частности, изучению существующих рамок

⁵ См. E/CN.7/2008/8.

анализа на глобальном уровне тенденций, связанных с наркотиками, и сравнительного анализа ключевых компонентов различных систем контроля и других источников дополнительной информации.

II. Осуществление Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими

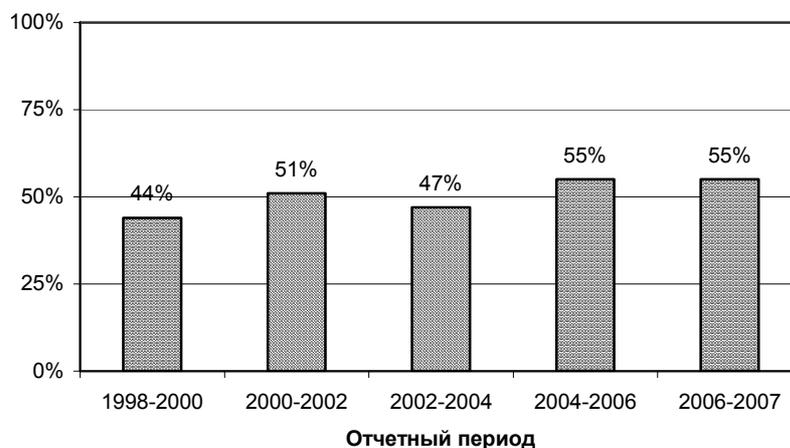
A. Обзор

10. Пятый цикл представления информации стал заключительным в общем периоде (1998-2007 годы) представления информации об осуществлении Плана действий. Расчетный глобальный индекс⁶ осуществления Плана действий составил 55 процентов, т.е. заметно улучшился по сравнению с исходным периодом, когда общемировой показатель осуществления составил лишь 44 процента. Во второй отчетный период показатель осуществления достиг 51 процента, а в четвертый период – 55 процентов. Таким образом, за время, прошедшее между исходным отчетным периодом (1998-2000 годы) и пятым отчетным периодом (2006-2007 годы), государства-члены добились заметного, но не достаточно большого прогресса (увеличение на 11 процентов) в деле достижения целевых показателей, установленных в 1998 году. Наиболее успешными были четвертый и пятый отчетный периоды. Общая тенденция к повышению показателя осуществления была нарушена лишь временным снижением в период между вторым и третьим отчетными периодами (2002-2004 годы) (см. диаграмму 2).

⁶ Сводные индексы призваны дать обобщенную оценку ответов, представленных государствами-членами в вопроснике, с целью освещения хода осуществления и предполагаемой сферы охвата мероприятий, которые были намечены в Плане действий. Анализ проводился на основе данных, представленных всеми странами, которые ответили на вопросник в каждый из отчетных периодов. Эти индексы представлены в виде средних по регионам показателей и составляют от нуля до 100 процентов. Регион, в котором все представившие информацию страны указывают, что у них приняты все требуемые меры, будет иметь 100-процентный показатель, а в регионе, в котором все представившие информацию государства сообщили, что они не приняли ни одной из этих мер, показатель будет равен нулю.

Диаграмма 2

Все регионы: осуществление Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, с разбивкой по отчетным периодам
(Сводный индекс)



11. Темпы роста показателя осуществления Плана действий составляли в среднем около 3 процентов за один цикл представления информации. Наиболее значительные сдвиги произошли в промежуток между третьим (2002-2004 годы) и четвертым (2004-2006 годы) отчетными периодами, когда показатель вырос на 8 процентов. В пятый отчетный период никаких сдвигов по сравнению с четвертым отчетным периодом не произошло. Вместе с тем в пятый отчетный период (2006-2007 годы) для сбора данных были установлены более короткие сроки, чем в предыдущие циклы представления информации, что могло отразиться на конечных результатах (см. диаграмму 2).

12. Как следует из анализа всех пяти отчетных периодов (см. диаграммы 3-6), в разных субрегионах лучшие показатели осуществления достигались в разные периоды: в Океании (96 процентов) и Северной Америке (94 процента) – в пятый период; в Восточной и Юго-Восточной Азии (78 процентов) – в четвертый период; в Центральной и Западной Европе (65 процентов) – во второй отчетный период; а в Восточной и Юго-Восточной Европе (56 процентов) – в четвертый и пятый отчетные периоды. В Латинской Америке и Карибском бассейне самый высокий показатель осуществления, имевший сравнительно низкое значение (51 процент), был отмечен в четвертый отчетный период, а в Северной Африке и на Ближнем Востоке (47 процентов) – в пятом цикле. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, самый высокий коэффициент осуществления (43 процента) отмечен в пятом цикле представления информации. В Центральной, Южной и Юго-Западной Азии наивысший показатель осуществления (42 процента) отмечался в четвертый и пятый отчетные периоды.

Диаграмма 3
Африка и Ближний Восток: осуществление Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)

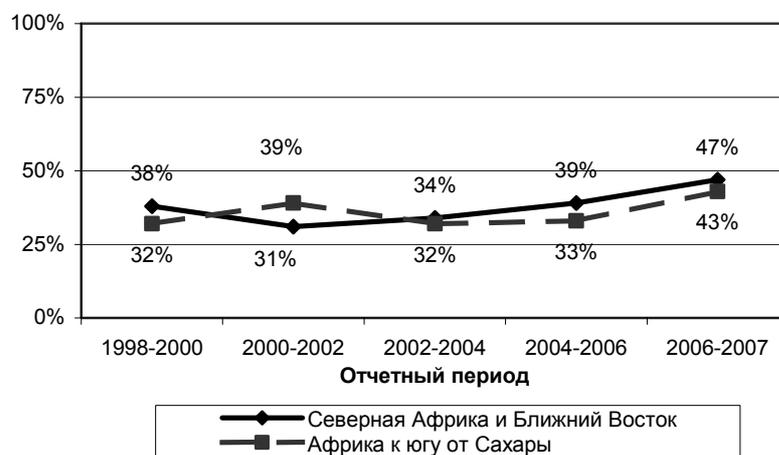


Диаграмма 4
Америка: осуществление Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)

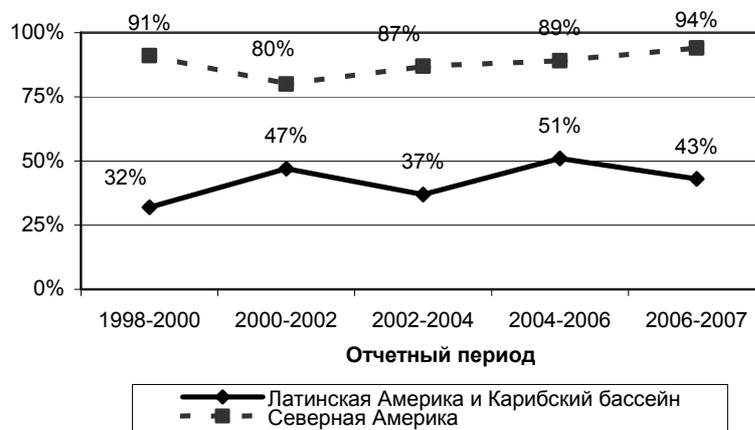


Диаграмма 5

Азия и Океания: осуществление Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, с разбивкой по отчетным периодам
(Сводный индекс)

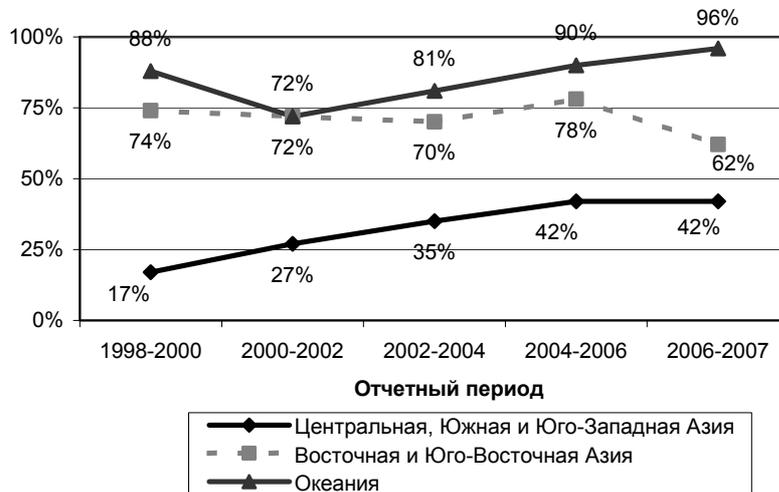
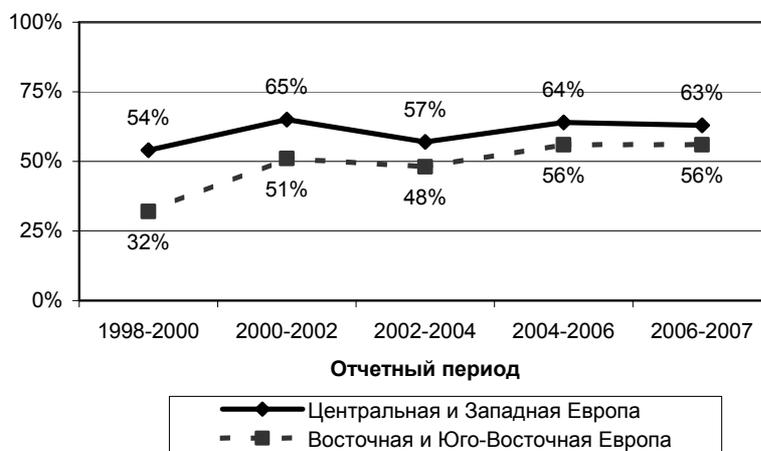


Диаграмма 6

Европа: осуществление Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, с разбивкой по отчетным периодам
(Сводный индекс)



13. В целом наибольший прогресс в осуществлении Плана действий отмечался в тех субрегионах, где в исходный период показатели осуществления были относительно низкими. По сравнению с исходным периодом показатели осуществления Плана действий в пятый отчетный период в Центральной, Южной и Юго-Западной Азии выросли на 25 процентов, в Восточной и Юго-Восточной Европе – на 24 процента, в странах Африки, расположенных к югу от

Сахары, Латинской Америке и Карибском бассейне – на 11 процентов в каждом из субрегионов, в Центральной и Западной Европе, а также в Северной Африке и на Ближнем Востоке – на 9 процентов в каждом из субрегионов, в Океании – на 8 процентов, а в Северной Америке, где вначале показатели осуществления были довольно высокими, – на 3 процента.

14. В то же время в Восточной и Юго-Восточной Азии в течение пятого цикла произошел спад активности в осуществлении Плана действий, хотя большинство государств этого субрегиона вместе с ЮНОДК участвуют в ряде проектов технического сотрудничества. Судя по полученным ответам, показатель осуществления снизился на 12 процентов по сравнению с исходным периодом. В то же время эта тенденция не подкрепляется другими данными, которыми располагает ЮНОДК. Дополнительная информация указывает на то, что это может быть связано с нарушением межведомственной координации в рамках субрегиона и методологическими трудностями интерпретации вопросов, содержащихся в вопроснике.

Дополнительные данные, связанные с наркотиками

15. В процессе оценки и проверки данных, представленных государствами-членами, использовались упоминаемые ниже дополнительные связанные с наркотиками данные, специальные знания и опыт специализированных национальных или региональных органов, благодаря которым настоящая оценка стала более точной. Это касается прежде всего государств Восточной и Юго-Восточной Азии, представивших данные о существенной активизации осуществления Плана действий в течение пятого отчетного периода, подтвердить которые не было возможности.

16. В то же время дополнительные данные, имевшиеся у ЮНОДК и представленные Антинаркотической программой на Южном Кавказе, подтвердили тот факт, что САР не представляют серьезной проблемы в Центральной, Южной и Юго-Западной Азии, чем, возможно, объясняется сравнительно низкий показатель осуществления в течение всех пяти отчетных периодов. Тем не менее, по мнению специалистов токсикологических клиник региона, масштабы потребления САР продолжают расти в регионе.

17. Показатель осуществления по Латинской Америке и Карибскому бассейну был нестабильным, оставаясь в целом на сравнительно низком уровне. Дополнительная связанная с наркотиками информация, представленная Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств, подтвердила тот факт, что ряд государств добились прогресса в деле создания национальных центров мониторинга за состоянием наркопроблемы и центральных органов для сбора информации и статистических данных. Вместе с тем в процессе создания и эксплуатации национальных систем сбора информации и управления по-прежнему возникают трудности, связанные с нехваткой людских, финансовых и технических ресурсов, а также недостаточно эффективной координацией действий различных ведомств. Такие проблемы характерны прежде всего для стран Карибского бассейна, где в течение всех пяти отчетных периодов отмечалась чрезвычайно низкая активность в плане заполнения вопросника.

18. Судя по данным, полученным с помощью вопросника, помимо Океании и Северной Америки к регионам, наиболее эффективно осуществлявшим План действий, относятся Центральная и Западная Европа, а также Восточная и Юго-Восточная Европа. Хотя в течение последнего десятилетия на потребительских рынках Европы не наблюдалось дефицита САР, полученная от Европейского полицейского управления (Европол) дополнительная информация свидетельствует об эффективности принимавшихся мер по поддержанию правопорядка на основе данных оперативно-следственных мероприятий, созданию междисциплинарных специализированных правоохранительных групп и специальных программ (таких как проект "Взаимодействие" или совместная согласованная инициатива по амфетаминам и инициатива комплексного оперативно-стратегического планирования в интересах органов полиции)⁷. Кроме того, в течение последнего десятилетия в Европейском союзе были приняты и осуществлялись две стратегии по наркотикам и соответствующие планы действий. В новой Стратегии Европейского союза в отношении наркотиков (2005-2012 годы) предлагается добиться заметного повышения эффективности и результативности, а также улучшения информационного обеспечения правоохранительных мероприятий и действий, предпринимаемых Европейским союзом и его государствами-членами, в том, что касается производства и незаконного оборота наркотиков и прекурсоров, включая утечку прекурсоров синтетических наркотиков, ввозимых в Европейский союз⁸. В Планах действий (на 2005-2008 годы), относящемся к Стратегии действий в отношении наркотиков, предлагается, в частности, разработать долгосрочный подход к решению этой проблемы на уровне Европейского союза, с тем чтобы можно было: а) использовать результаты экспертного анализа синтетических наркотиков в стратегических и оперативных правоохранительных целях; б) бороться с серьезной преступной деятельностью, связанной с организацией утечки химических веществ-прекурсоров; и с) предотвращать утечку прекурсоров, в частности прекурсоров синтетических наркотиков, ввозимых в Европейский союз, путем применения нормативных актов Европейского сообщества о прекурсорах⁹.

19. В Африке отмечался низкий показатель осуществления Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, и из этого региона поступало мало ответов. В этой связи высказывается предположение, что неэффективность африканских субрегионов объясняется политической нестабильностью в некоторых странах, ограниченными возможностями многих правительственных ведомств в области контроля и отсутствием специально выделенных на эти цели ресурсов. Этот вывод подтверждается дополнительными данными Интерпола, свидетельствующими об отсутствии достаточного информационного и организационного обеспечения для разработки национальных стратегий и планов действий в отношении наркотиков. Крайне редко встречались структуры, отвечающие за операции с химическими веществами-прекурсорами и

⁷ См. http://www.europa.eu/publications/Serious_Crime_Overviews/EuropolUNGASSAssessment.pdf.

⁸ См. записку Секретариата Европейского совета (15074/04) по адресу: <http://www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index6790EN.html>.

⁹ *Official Journal of the European Union*, C 168 of 8 July 2005, available at <http://www.emcdda.europa.eu/index.cfm?nNodeID=10360>.

организацию совместных мероприятий с правоохранными органами или химическими и фармацевтическими предприятиями. В результате в Африку все чаще осуществлялись поставки прекурсоров, и в этом регионе происходило расширение масштабов производства синтетических наркотиков. Было установлено, что Африка используется также в качестве перевалочного пункта для партий прекурсоров, поставляемых в другие регионы.

20. Что касается проблемы спроса и предложения, отраженной в Планах действий, то, согласно дополнительным данным, полученным в рамках Совместной деятельности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД), все 11 стран АККОРД¹⁰ добились прогресса в осуществлении Плана действий, при этом многие из государств сообщили о разработке специальных планов действий по сокращению спроса. В национальной политике контроля над наркотиками большинства стран АККОРД решению проблемы САР придается первоочередное значение. В некоторых государствах, в том числе в Малайзии, Таиланде и на Филиппинах, имеются руководящие принципы лечения лиц, злоупотребляющих САР. Во всех странах в деятельности по оказанию медицинской помощи участвуют общественные организации. Таким образом, представленная этими государствами с помощью вопросника информация, указывающая на снижение показателя осуществления Плана действий, как представляется, не отражает реального положения дел. Вместе с тем большинство государств сообщили о росте масштабов злоупотребления САР в последние три года. Как следствие этого, обострение последствий и усиление проблемы САР по-прежнему представляет серьезную проблему в данном субрегионе.

В. Пять ключевых областей осуществления

21. Если сопоставить расчетные показатели, то ключевые области будут располагаться в следующем порядке по степени их освоения: а) возможности для сбора и анализа информации (60 процентов); б) ответные меры программного и стратегического характера (57 процентов); в) меры по повышению информированности и сокращению спроса (55 процентов); г) меры по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы САР, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения (52 процента); и е) международное и межсекторальное сотрудничество (49 процентов).

22. Анализ всего периода представления информации (1998-2007 годы) свидетельствует о достижении существенных результатов в ряде ключевых областей. Наиболее значительные успехи отмечались в области создания возможностей для сбора и анализа информации (увеличение на 21 процент), за которой следовали области, касающиеся мер по повышению информированности и сокращению спроса (13 процентов), международного и межсекторального сотрудничества (10 процентов), ответных мер программного и стратегического характера (6 процентов) и мер по расширению технических

¹⁰ Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд и Филиппины.

возможностей для выявления и мониторинга проблемы САР, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения (4 процента) (см. диаграммы 7-11).

Диаграмма 7

Все регионы: осуществление в области принятия ответных мер программного и стратегического характера, с разбивкой по отчетным периодам

(Сводный индекс)

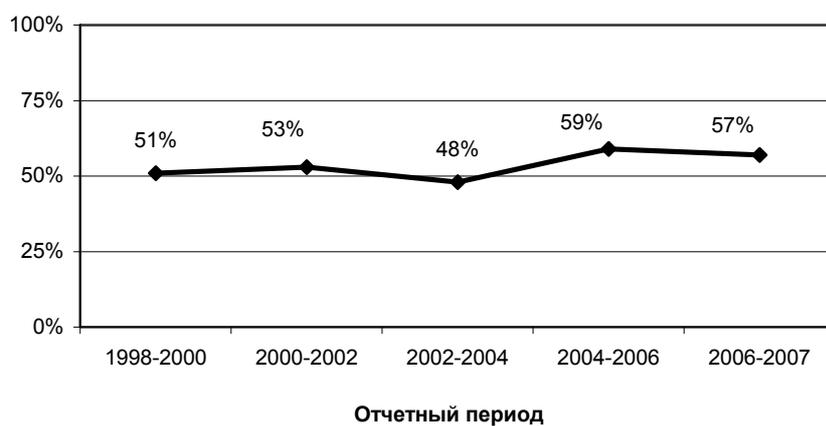


Диаграмма 8

Все регионы: осуществление в области создания возможностей для сбора и анализа информации, с разбивкой по отчетным периодам

(Сводный индекс)

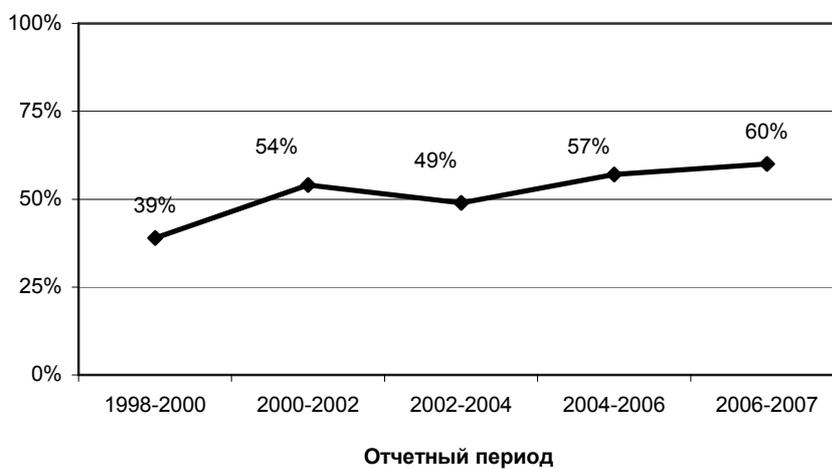


Диаграмма 9
Все регионы: осуществление в области международного и межсекторального сотрудничества, с разбивкой по отчетным периодам
(Сводный индекс)

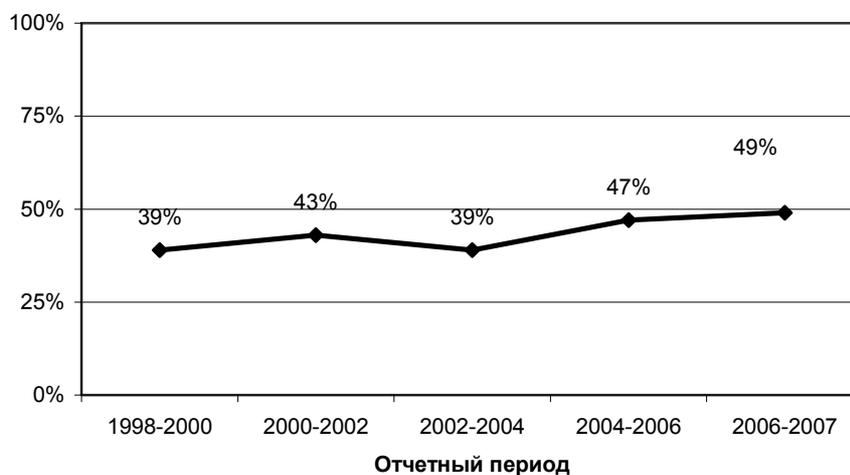


Диаграмма 10
Все регионы: осуществление в области принятия мер по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, с разбивкой по отчетным периодам
(Сводный индекс)

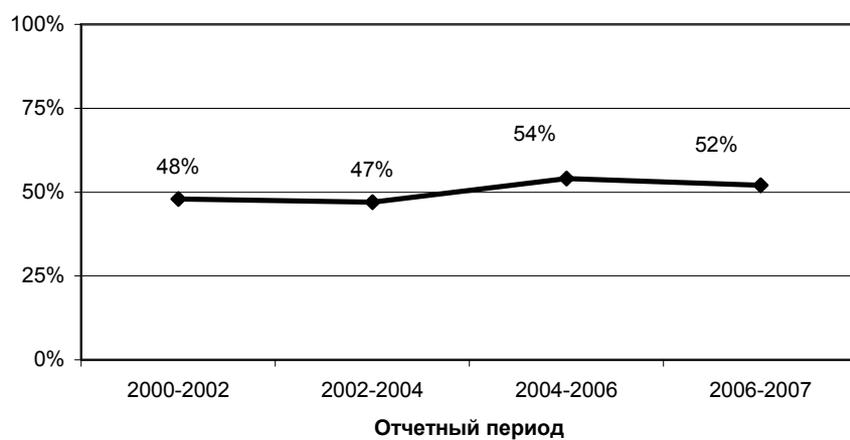
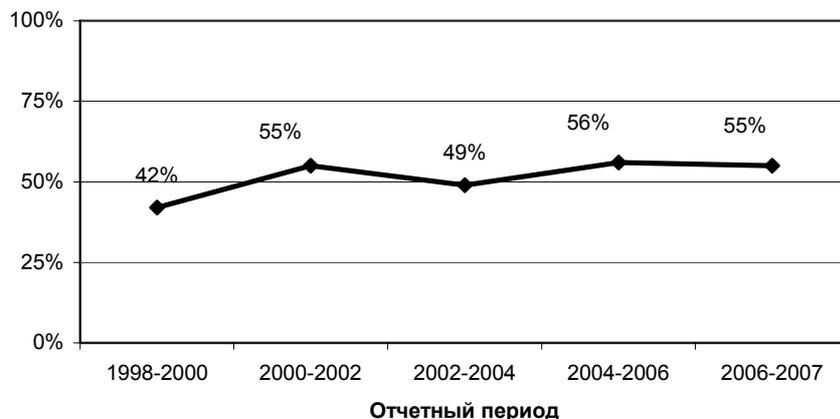


Диаграмма 11
Все регионы: осуществление в области принятия мер по повышению информированности и сокращению спроса, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)



1. Ответные меры программного и стратегического характера

23. Показатель по первой ключевой области – ответным мерам программного и стратегического характера – был получен на основе ответов на семь вопросов раздела VII вопросника. Эти вопросы касались: а) осуществления международных договоров и резолюций о контроле над наркотиками и ряда мер, выходящих за рамки международных договоров; б) внедрения механизмов регулирования деятельности с веществами, не включенными в таблицы; с) предотвращения утечки и безответственного сбыта и прописывания; d) выявления и оценки новых веществ; e) ускорения процедуры определения списочного статуса веществ; f) введения соответствующих санкций и наказаний; и g) проведения совместных мероприятий с целью укрепления системы контроля.

24. Как показал анализ ответов на отдельные вопросы этой ключевой области, полученных в пятый отчетный период, 87 процентов ответивших государств сообщили, что они осуществляли международные договоры о контроле над наркотиками, соответствующие резолюции Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, а также рекомендации Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН). О внедрении механизмов регулирования деятельности с веществами, не включенными в Таблицы, в частности веществами, включенными в ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, который был учрежден МККН, сообщила почти половина (49 процентов) государств. Около половины государств (48 процентов) приняли меры по предотвращению утечки САР и безответственного сбыта и прописывания таких веществ. Около половины государств (51 процент) приняли также меры для обеспечения быстрого выявления и оценки новых САР, появляющихся на подпольном рынке. Менее успешной была деятельность по ускорению процедур определения списочного статуса САР – о принятии таких мер сообщили лишь 26 процентов

респондентов. О введении соответствующих санкций и наказаний за совершение правонарушений, связанных с САР, и укреплении правоохранительной деятельности сообщили в общей сложности 39 процентов стран.

25. Индекс по области ответных мер программного и стратегического характера свидетельствует о том, что по сравнению с другими ключевыми областями Плана действий эта область в течение всех пяти отчетных периодов находилась на втором месте по уровню развития. Оценка прогресса, достигнутого в пятый отчетный период (2006-2007 годы) по сравнению с исходным отчетным периодом (1998-2000 годы), свидетельствует о повышении коэффициента осуществления на 6 процентов (см. также пункты 22 и 23 и диаграмму 4).

26. Наибольший рост показателя осуществления в области ответных мер программного и стратегического характера (см. диаграммы 12-15) был отмечен в субрегионе Центральной, Южной и Юго-Западной Азии (до 23 процентов), за которым следовала Океания (до 15 процентов), Восточная и Юго-Восточная Европа (до 12 процентов), Латинская Америка и Карибский бассейн (до 10 процентов), Центральная и Западная Европа (до 8 процентов) и страны Африки, расположенные к югу от Сахары (до 7 процентов). В Северной Америке было отмечено лишь небольшое повышение коэффициента осуществления (до 4 процентов). Вместе с тем при анализе положения в Северной Америке следует учитывать высокий показатель осуществления в исходный отчетный период 1998-2000 годов. В Северной Африке и на Ближнем Востоке показатель осуществления снизился на 2 процента; по этому региону наилучший показатель осуществления был отмечен в исходный период.

27. В Восточной и Юго-Восточной Азии показатель осуществления в пятый отчетный период снизился на 17 процентов по сравнению с исходным периодом, однако эта тенденция не подкрепляется данными ЮНОДК. Например, по документам АККОРД, государства – члены АСЕАН и Китай исполнены твердой решимости освободить этот регион от наркотиков.

28. Самые высокие показатели осуществления в области принятия мер программного и стратегического характера в течение всех пяти отчетных периодов отмечались в Океании и в Северной Америке, а самые низкие – в странах Африки, а также Центральной, Южной и Юго-Западной Азии. Информация о положении в Африке, согласно которой местные рынки пополняются САР в результате утечки в сфере законной торговли лекарственными средствами, подкрепляется другими данными ЮНОДК (из ответов на вопросник к ежегодным докладам). Высокий показатель осуществления, о котором сообщали страны Северной Америки, подкреплялся и другими данными ЮНОДК, согласно которым Соединенные Штаты и Канада ограничили возможности приобретения отпускаемых без рецепта лекарственных препаратов, содержащих прекурсоры САР, прежде всего псевдоэфедрин.

Диаграмма 12
**Африка и Ближний Восток: осуществление в области принятия мер
 программного и стратегического характера, с разбивкой по отчетным
 периодам**
 (Сводный индекс)

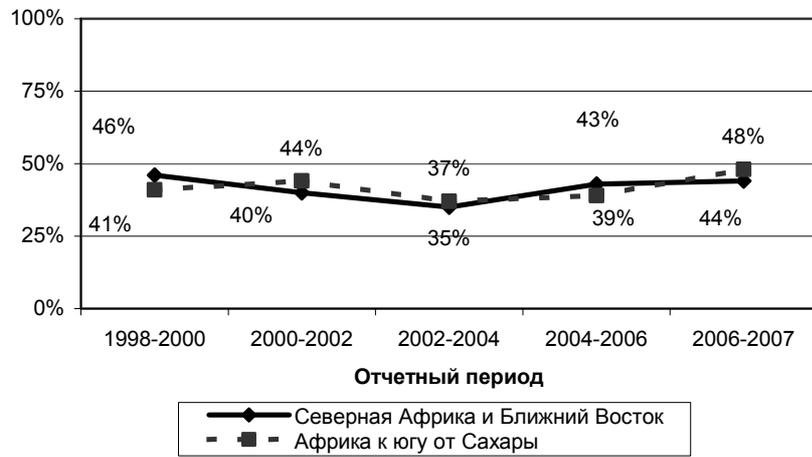


Диаграмма 13
**Америка: осуществление в области принятия мер программного и
 стратегического характера, с разбивкой по отчетным периодам**
 (Сводный индекс)

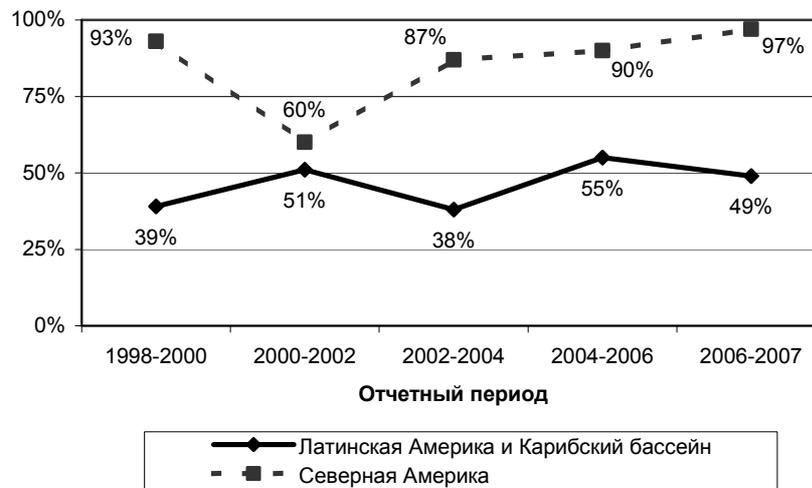


Диаграмма 14
Азия и Океания: осуществление в области принятия мер программного и стратегического характера, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)

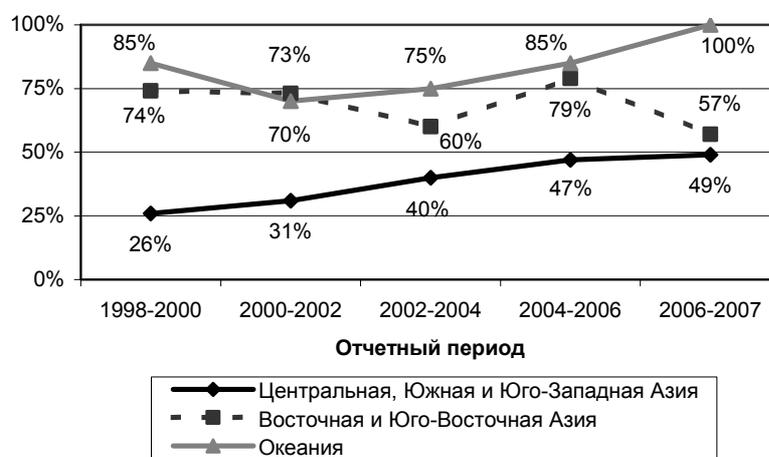
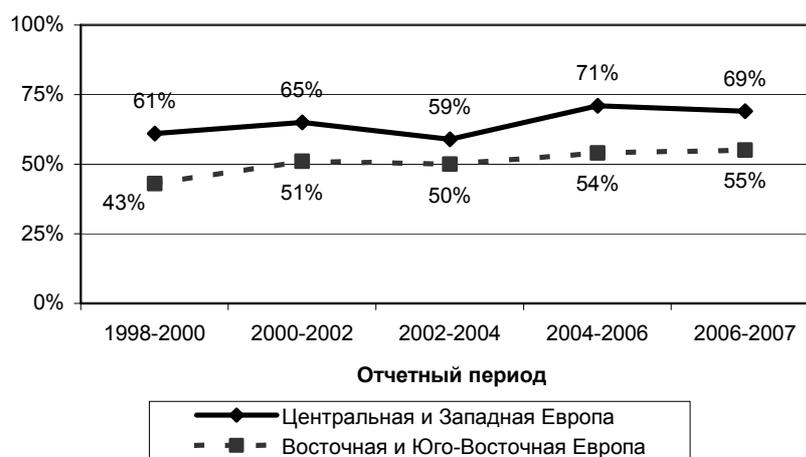


Диаграмма 15
Европа: осуществление в области принятия мер программного и стратегического характера, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)



29. Хотя страны Африки, расположенные к югу от Сахары, сообщили о повышении показателя осуществления в области принятия мер программного и стратегического характера, при рассмотрении этой информации следует учитывать тот факт, что в пятый отчетный период было получено очень мало ответов и по этому субрегиону не имелось конкретных дополнительных данных.

2. Возможности для сбора и анализа информации

30. Сведения о деятельности по созданию в государствах возможности для сбора и анализа информации основывались на ответах на два вопроса вопросника к докладам за двухгодичный период, касающихся: а) принятия государствами-членами мер для постоянного мониторинга незаконного спроса на САР и характера злоупотребления ими; и б) совершенствования процесса сбора данных.

31. Как показал анализ ответов на отдельные вопросы, в пятый отчетный период о принятии мер по совершенствованию процесса сбора данных сообщили 62 процента ответивших государств, а 59 процентов респондентов сообщили, что они осуществляют мониторинг проблемы незаконного спроса на САР.

32. Судя по расчетному индексу, область создания возможностей для сбора и анализа информации представляет собой наиболее развитую ключевую область Плана действий. Темпы роста за время, прошедшее между исходным и пятым отчетными периодами были выше, чем во всех других ключевых областях (см. также пункты 22 и 23 и диаграмму 4).

33. Значительное увеличение было отмечено в семи из девяти субрегионов. Наиболее заметное улучшение было достигнуто в Восточной и Юго-Восточной Европе (на 45 процентов) и Центральной, Южной и Юго-Западной Азии (на 36 процентов), где в исходный период показатели осуществления Плана действий были весьма низкими. О повышении показателей осуществления сообщили также страны Латинской Америки и Карибского бассейна (на 27 процентов), где в исходный период показатели осуществления также были чрезвычайно низкими. Показатели осуществления улучшились также в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, Северной Африке и на Ближнем Востоке (на 21 процент в каждом из этих субрегионов), Северной Америке (на 17 процентов) и Центральной и Западной Европе (на 14 процентов). В Океании показатель осуществления не изменился: и в исходный, и в пятый отчетные периоды он составлял 100 процентов (см. диаграмму 18).

34. Анализ информации по Восточной и Юго-Восточной Азии свидетельствует о снижении показателя осуществления на 8 процентов. Дополнительные данные ЮНОДК позволяют сделать вывод о крайне неоднородных возможностях государств этого субрегиона в том, что касается точного и своевременного сбора, обработки и распространения данных о текущем положении в области злоупотребления наркотиками. В некоторых государствах имеются современные и хорошо финансируемые системы сбора данных, исследовательская инфраструктура и программы проведения обследований, в то время как в других странах деятельность по сбору данных организована сравнительно слабо из-за нехватки ресурсов. Тем не менее государства – члены АСЕАН и Китай, участвующие в Информационной сети по вопросам злоупотребления наркотиками в регионе Азии и Тихого океана, представили ЮНОДК дополнительные данные, которые ясно указывают на улучшение механизмов мониторинга САР и сбора данных о САР¹¹.

¹¹ С 2004 по 2007 год ЮНОДК ежегодно готовило доклады о масштабах, формах и тенденциях использования САР в Восточной и Юго-Восточной Азии, опираясь на данные ДАЙНАП.

Диаграмма 16
Африка и Ближний Восток: осуществление в области создания возможностей для сбора и анализа информации, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)



Диаграмма 17
Америка: осуществление в области создания возможностей для сбора и анализа информации, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)

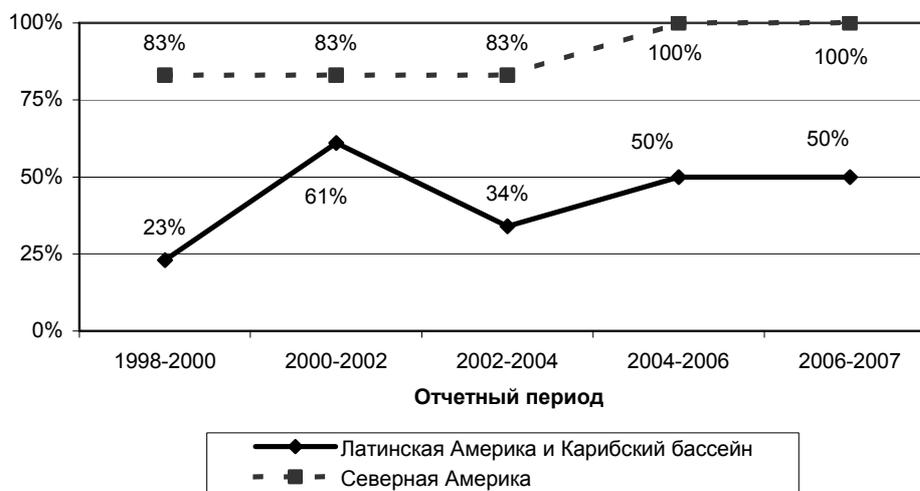


Диаграмма 18
Азия и Океания: осуществление в области создания возможностей для сбора и анализа информации, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)

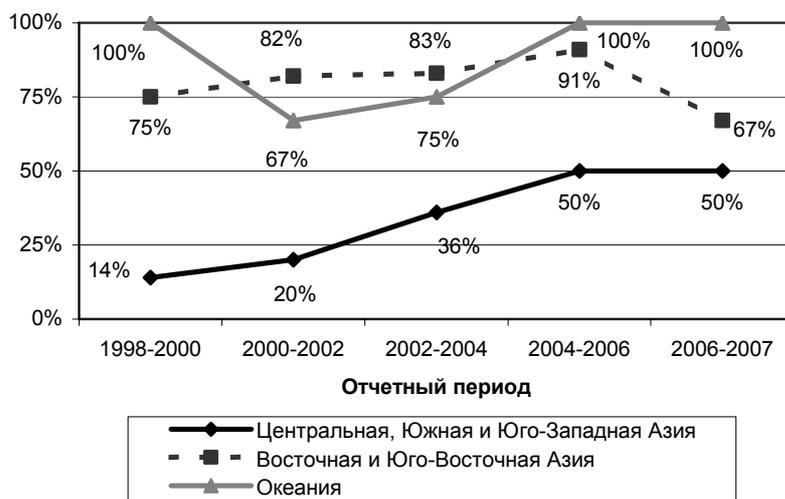
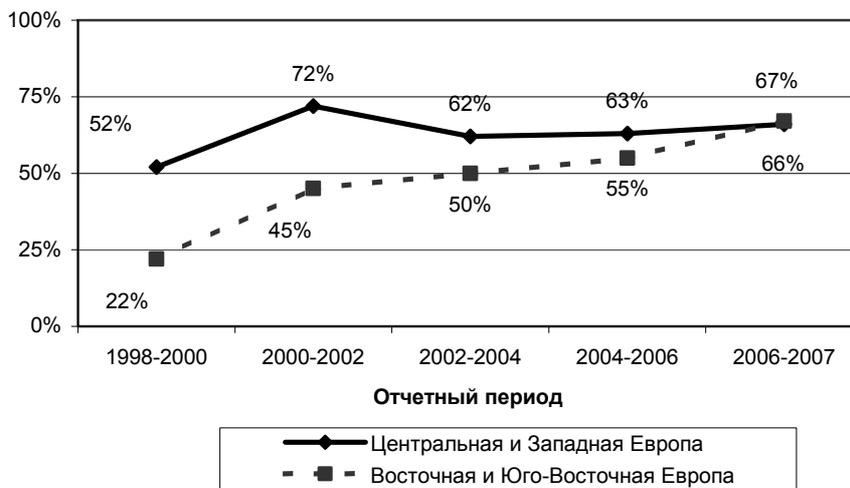


Диаграмма 19
Европа: осуществление в области создания возможностей для сбора и анализа информации, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)



35. При рассмотрении области создания возможностей для сбора и анализа информации за все пять отчетных периодов самые высокие показатели осуществления Плана действий отмечаются в странах Северной Америки, Океании и Центральной и Западной Европы. Фактические данные, представленные государствами-членами в вопроснике к ежегодным докладам, подтверждают тот факт, что самые совершенные системы сбора и анализа информации находятся в этих трех субрегионах. Что касается субрегиона

Океании, то Австралия сообщила, что в 2006 году она приняла меры по укреплению возможностей для мониторинга и контроля торговли лекарственными препаратами, содержащими псевдоэфедрин. В стране была создана, в частности, компьютерная система, позволяющая работникам аптек контролировать приобретение отдельными клиентами препаратов, содержащих псевдоэфедрин.

3. Международное и межсекторальное сотрудничество

36. Для анализа ключевой области международного и межсекторального сотрудничества из вопросника к докладам за двухгодичный период было выбрано пять вопросов, касающихся: а) принятия мер с целью укрепления сотрудничества с химической промышленностью для предотвращения утечки прекурсоров; б) принятия мер с целью укрепления сотрудничества с фармацевтической промышленностью для предотвращения утечки законно производимых фармацевтических препаратов, содержащих САР; в) совершенствования регионального сотрудничества; г) применения принципа "знай своего клиента"; и д) оказания другим странам помощи в решении проблемы САР.

37. Как показал анализ отдельных вопросов, в пятом цикле меры по укреплению сотрудничества с химической промышленностью для предотвращения утечки прекурсоров САР и с фармацевтической промышленностью для предотвращения утечки законно производимых лекарственных препаратов, содержащих САР, приняли около 60 процентов ответивших государств. В то же время принцип "знай своего клиента" применяло лишь 32 процента ответивших государств. Более половины государств (52 процента) подчеркнули, что они усовершенствовали связанные с САР мероприятия в области регионального сотрудничества, и еще 40 процентов активно оказывали другим странам помощь в решении проблемы САР.

38. Судя по индексу области международного и межсекторального сотрудничества, эта ключевая область Плана действий была наименее развитой. В то же время анализ темпов роста за время, прошедшее между исходным периодом и пятым отчетным периодом, свидетельствует о значительном повышении общего показателя осуществления в этой области (до 10 процентов) (см. также пункты 22 и 23 и диаграмму 4). Этот результат говорит о том, что государствам-членам надлежит и далее сосредоточивать свои усилия на этой ключевой области.

39. Сопоставление показателей пятого отчетного периода и исходного периода (см. диаграммы 20-24) свидетельствует о прогрессе в Центральной, Южной и Юго-Западной Азии (27 процентов). Увеличение отмечено также в Океании (20 процентов), Восточной и Юго-Восточной Европе (16 процентов) и странах Африки, расположенных к югу от Сахары (11 процентов). Менее значительное увеличение было отмечено в странах Центральной и Западной Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна (10 процентов в каждом из этих субрегионов), в Северной Африке и на Ближнем Востоке (9 процентов) и в Северной Америке (6 процентов).

40. Снижение показателя осуществления в пятый отчетный период по сравнению с исходным периодом вновь было отмечено в Восточной и Юго-

Восточной Азии (на 8 процентов) (см. диаграмму 22). В то же время другая информация свидетельствует о том, что после 1998 года сотрудничество между государствами Восточной и Юго-Восточной Азии стало более эффективным. В качестве примера можно упомянуть согласованные меры правительств Мьянмы и Таиланда, принятые в 2003 году, благодаря которым сократился рынок метамfetамfина, что свидетельствует о результативности мер, принимаемых в Восточной и Юго-Восточной Азии.

41. Самые высокие показатели осуществления в области международного и межсекторального сотрудничества в течение всех пяти отчетных периодов были отмечены в Океании, Северной Америке, Восточной и Юго-Восточной Азии и Центральной и Западной Европе. Тенденции, рассчитанные для Центральной и Западной Европы, подтверждаются данными Европола, согласно которым государства активизировали усилия по созданию совместных целевых групп для проведения сложных и крупномасштабных расследований.

Диаграмма 20

Африка и Ближний Восток: осуществление в области международного и межсекторального сотрудничества, с разбивкой по отчетным периодам
(Сводный индекс)



Диаграмма 21
Америка: осуществление в области международного и межсекторального сотрудничества, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)

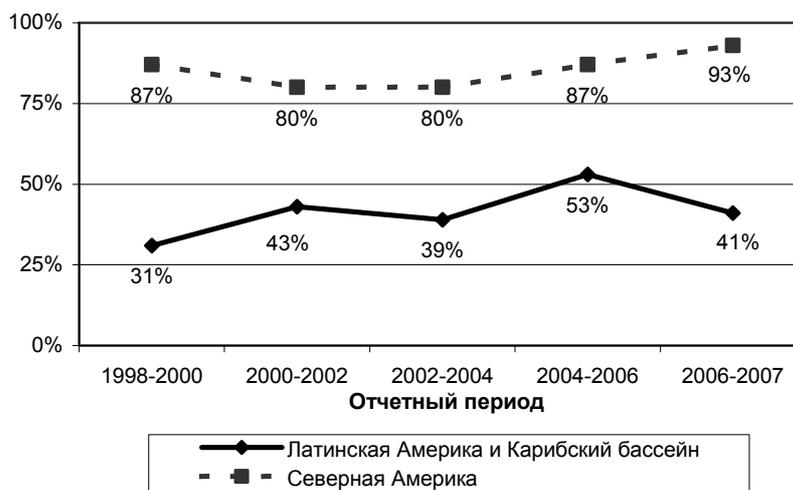


Диаграмма 22
Азия и Океания: осуществление в области международного и межсекторального сотрудничества, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)

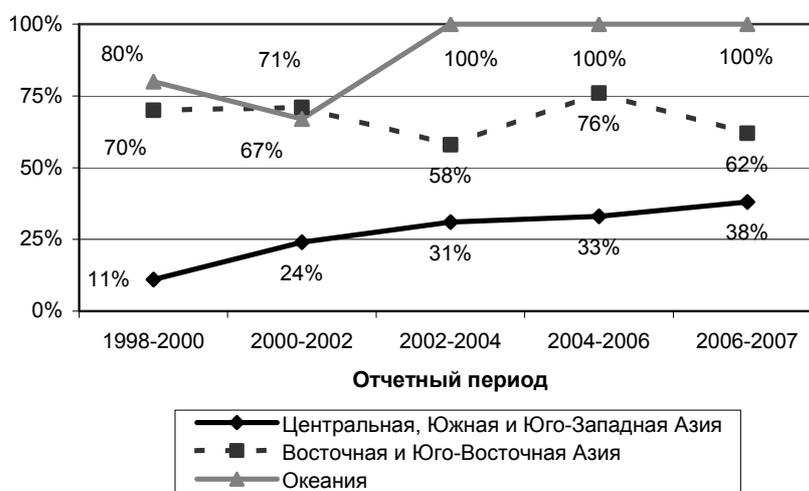
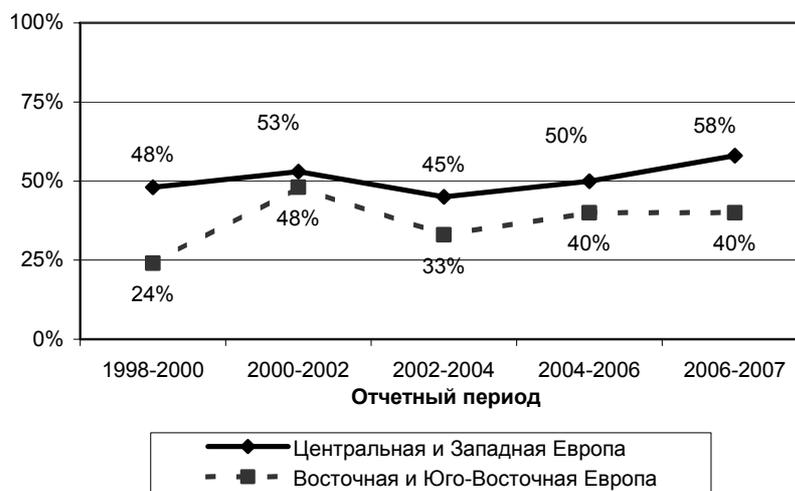


Диаграмма 23

Европа: осуществление в области международного и межсекторального сотрудничества, с разбивкой по отчетным периодам

(Сводный индекс)



4. Меры по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения

42. Ключевая область, связанная с мерами по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы САР, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения, включала шесть вопросов из вопросника к докладам за двухгодичный период, касающихся: а) обнаружения подпольного изготовления; б) выяснения методов изготовления, которые использовались в подпольных лабораториях; в) укрепления оперативного потенциала лабораторий судебной экспертизы, с тем чтобы они могли оказывать научную поддержку расследованиям, проводимым правоохранительными органами; г) мер для проведения подготовки среди сотрудников правоохранительных и регулирующих органов по вопросам, касающимся САР; д) мер для изыскания, разработки и внедрения процедур, которые использовались бы правоохранительными органами с целью установления различий между группами веществ, близких по своей химической структуре; и ф) обнаружения отдельных веществ, относящихся к категории САР.

43. Анализ отдельных ответов, касающихся расширения технических возможностей, свидетельствует о том, что в пятый отчетный период меры по обнаружению подпольного изготовления САР принимали 60 процентов ответивших государств. Меры для выяснения методов изготовления, которые использовались в подпольных лабораториях, принимали в общей сложности 46 процентов ответивших государств, а 61 процент ответивших правительств сообщили о принятии ими мер по укреплению оперативного потенциала лабораторий судебной экспертизы в интересах оказания научной поддержки расследованиям, проводимым правоохранительными органами. Половина ответивших государств сообщили, что они проводили подготовку среди

сотрудников правоохранительных и регулирующих органов по сложным техническим вопросам, касающимся САР. Что касается процедур, которые могут использоваться правоохранительными органами для установления различий между группами веществ, близких по своей химической структуре, то на этом направлении успехи были более скромными (38 процентов).

44. Сопоставление сводных индексов за исходный период (в данном случае второй отчетный период 2000-2002 годов¹²) и пятый отчетный период свидетельствует (см. диаграммы 24-27) о заметном увеличении показателя в Океании (37 процентов), за которой следуют Северная Африка и Ближний Восток (23 процента), Центральная, Южная и Юго-Западная Азия (12 процентов) и Восточная и Юго-Восточная Европа (5 процентов). В Северной Америке изменений не произошло, поскольку и в исходный, и в пятый отчетные периоды показатель осуществления в этом субрегионе составлял 100 процентов. Данные, представленные странами Центральной и Западной Европы, свидетельствуют о небольшом снижении (3 процента) показателя осуществления мер по расширению технических возможностей для мониторинга проблемы САР. Некоторое снижение отмечалось также в Восточной и Юго-Восточной Азии (4 процента), Латинской Америке и Карибском бассейне (5 процентов) и странах Африки, расположенных к югу от Сахары (6 процентов).

45. Что касается тенденций в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, то на результатах по этим субрегионам, возможно, отразилась низкая активность респондентов. Дополнительная информация ЮНОДК по Восточной и Юго-Восточной Азии позволяет сделать вывод о том, что в этом субрегионе система сбора данных судебной экспертизы по наркотикам развита слабо и что значительный дефицит информации отражается на возможностях определения фактического химического состава наркотиков применительно к категориям произведенных изъятий. Отсутствие координируемой на региональном уровне программы сбора, анализа и оперативного распространения информации можно объяснить целым рядом факторов, включая ограниченный потенциал некоторых государств в сфере судебной экспертизы и наличие организационных или административных препятствий для распространения данных.

46. В принципе, эти сокращения, возможно, объясняются также более реалистичной, чем в предыдущие отчетные периоды, оценкой респондентами фактического состояния дел.

¹² Некоторые вопросы были включены в вопросник к докладам за двухгодичный период лишь в 2002 году, поэтому данные за исходный период (1998-2000 годы) отсутствуют.

Диаграмма 24
Африка и Ближний Восток: осуществление мер по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения, отдельные отчетные периоды
 (Сводный индекс)

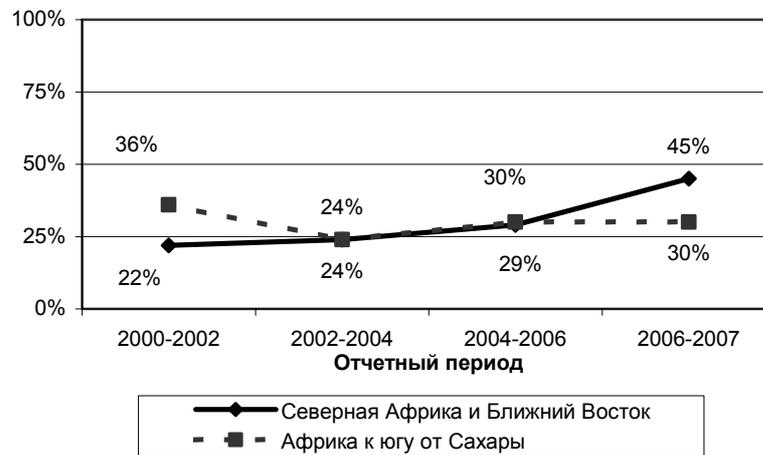


Диаграмма 25
Америка: осуществление мер по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения, отдельные отчетные периоды
 (Сводный индекс)

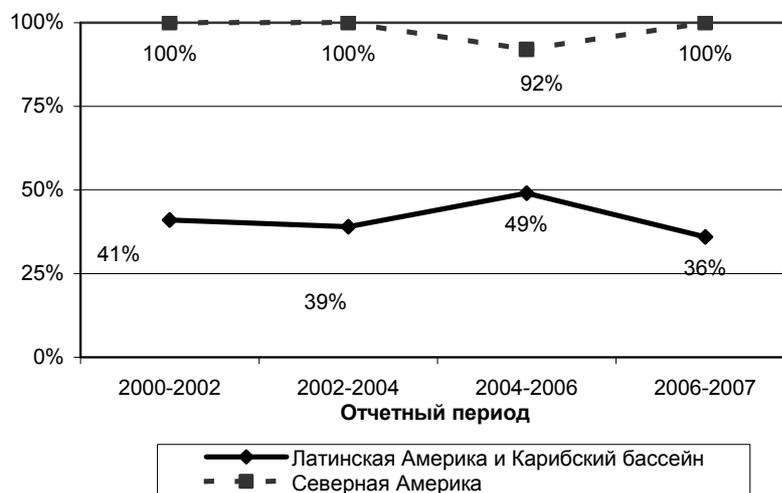


Диаграмма 26
Азия и Океания: осуществление мер по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения, отдельные отчетные периоды
 (Сводный индекс)

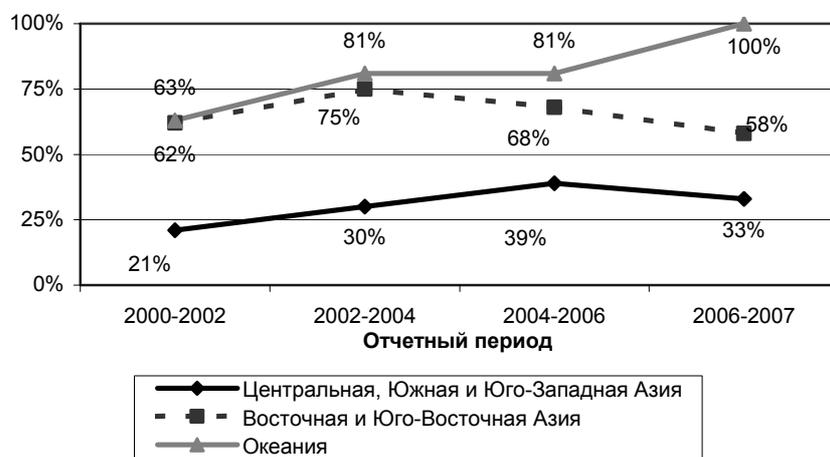
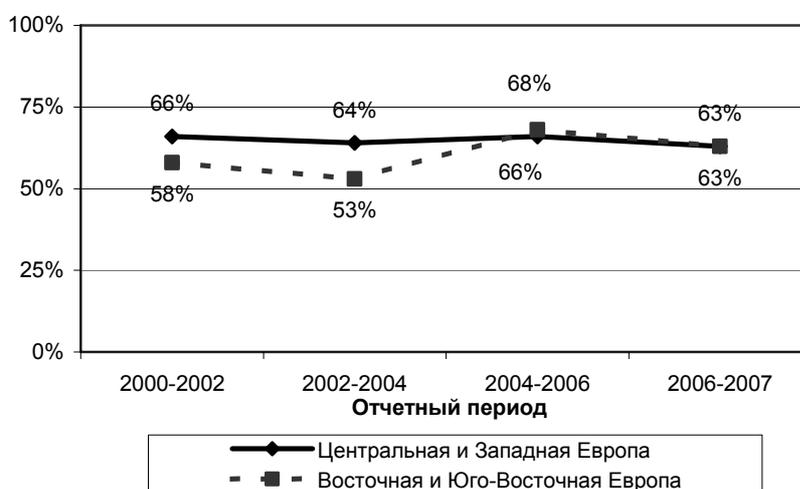


Диаграмма 27
Европа: осуществление мер по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения, отдельные отчетные периоды
 (Сводный индекс)



47. В течение всех пяти отчетных периодов самый высокий показатель осуществления отмечался в Океании и Северной Америке. Самый низкий показатель осуществления Плана действий в этой области отмечался в Центральной, Южной и Юго-Западной Азии и в странах Африки. Тенденция,

наблюдаемая в Африке и Центральной, Южной и Юго-Западной Азии, согласуется с другими оценками ЮНОДК, которые указывают на необходимость дальнейшего расширения возможностей в области судебной экспертизы.

5. Меры по повышению информированности и сокращению спроса

48. Показатель деятельности в области принятия мер по повышению информированности и сокращению спроса определялся по ответам на пять вопросов вопросника к докладам за двухгодичный период, касающихся: а) принятия мер по повышению информированности о проблеме САР; б) сокращения спроса; в) специальных профилактических программ для удержания молодежи от экспериментирования с САР; d) предупреждения распространения через Интернет информации, связанной с запрещенными наркотиками и e) использования современных информационных технологий для распространения информации об отрицательных медицинских, социальных и экономических последствиях злоупотребления САР.

49. Как видно из анализа ответов на отдельные вопросы, пятый отчетный период характеризуется рядом важных достижений: 78 процентов ответивших государств приняли меры для повышения уровня информированности о проблеме САР. В общей сложности 70 процентов ответивших государств приняли специальные меры по сокращению спроса на САР, включая специальные меры по сокращению спроса на САР с уделением особого внимания профилактическим кампаниям (64 процента), организацию специального лечения (36 процентов) и меры по ограничению неблагоприятных последствий злоупотребления САР (35 процентов). Четверть ответивших государств приняли меры, связанные с послелечебным обслуживанием. Профилактические программы для молодежи осуществлялись в 46 процентах ответивших государств, в то время как сообщения профилактического характера через Интернет распространяли 51 процент ответивших государств, а 21 процент сообщили о принятии мер по предупреждению распространения через Интернет опасной или вводящей в заблуждение информации.

50. Сопоставление сводных индексов за исходный период и пятый отчетный период (см. диаграммы 28-31) свидетельствует о достижении существенного прогресса в Центральной, Южной и Юго-Западной Азии (30 процентов), хотя в исходный период в этом регионе показатель осуществления был самым низким. Успехи отмечаются также в Восточной и Юго-Восточной Европе (29 процентов) и странах Африки, расположенных к югу от Сахары (27 процентов), где в исходный отчетный период показатели осуществления также находились на низком уровне. Меры по повышению уровня информированности и сокращению спроса на САР стали шире применяться также в Северной Африке и на Ближнем Востоке (до 20 процентов), Латинской Америке и Карибском бассейне (до 12 процентов) и Центральной и Западной Европе (до 8 процентов). Низкий показатель осуществления был отмечен в Восточной и Юго-Восточной Азии (снижение на 6 процентов) и в Северной Америке и Океании (снижение на 14 процентов в каждом из субрегионов).

51. Вместе с тем тенденции, определенные для Северной Америки и Океании, не подтверждаются другими данными ЮНОДК, согласно которым с конца 1990-х годов в этих субрегионах достигнуты крупные успехи в деле повышения уровня информированности населения и осуществления связанных с САР

мероприятий по сокращению спроса, что в итоге привело к явному сокращению потребления САР в Северной Америке.

52. Данные, представленные африканскими странами, не согласуются с имеющимися сведениями о том, что уровень потребления амфетаминов в Африке остается стабильным, а использование метамфетамина в Южной Африке растет стремительными темпами.

53. В течение всех пяти циклов представления информации самые высокие показатели осуществления отмечались в Северной Америке, Океании, Восточной и Юго-Восточной Азии и Центральной и Западной Европе. Представленные данные по Восточной и Юго-Восточной Азии подкреплялись имеющейся дополнительной информацией. В 2002 году началось осуществление проекта ЮНОДК в целях совершенствования систем сбора данных и информации по САР, охватывающего страны Восточной Азии и района Тихого океана и призванного содействовать государствам в наращивании собственных возможностей в области контроля над проблемой злоупотребления наркотиками. Такая помощь включает передачу, при необходимости, знаний для понимания принципов работы и создания информационных систем, включая подготовку кадров по вопросам сбора, систематизации и передачи данных о масштабах, формах и тенденциях злоупотребления наркотиками. Хотя САР, опиаты и каннабис являются наиболее заметными в этом регионе наркотиками с точки зрения распространенности злоупотребления ими, обращаемости за лечением, медицинских последствий и правоохранительной деятельности, наркопроблема в целом обостряется и из-за других наркотиков, в частности кетамина, не подпадающего под международный контроль, злоупотребление которым, судя по поступающей информации, вызывает все большую обеспокоенность как в Восточной Азии, так и в районе Тихого океана.

Диаграмма 28

Африка и Ближний Восток: осуществление мер по повышению информированности и сокращению спроса, с разбивкой по отчетным периодам

(Сводный индекс)

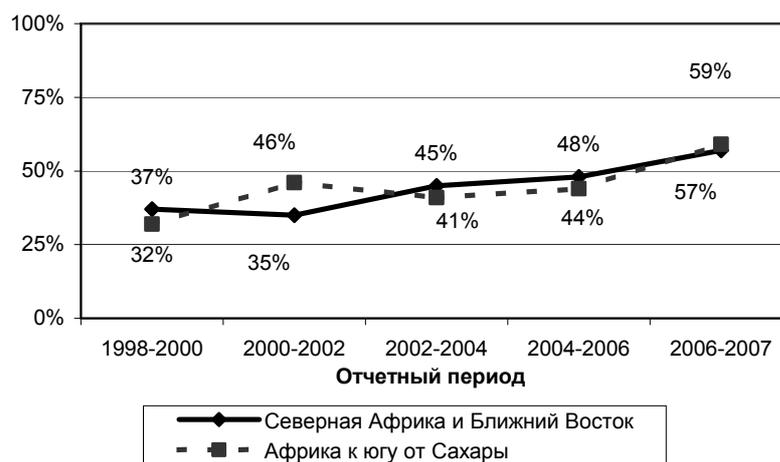


Диаграмма 29
Америка: осуществление мер по повышению информированности и сокращению спроса, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)

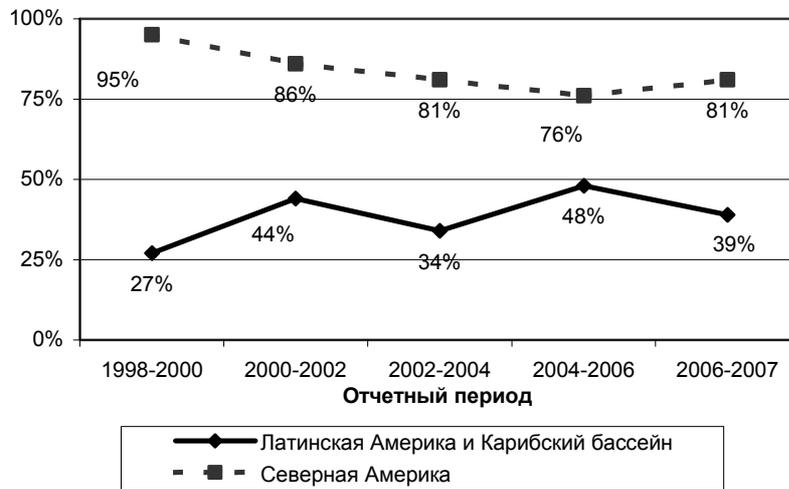


Диаграмма 30
Азия и Океания: осуществление мер по повышению информированности и сокращению спроса, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)

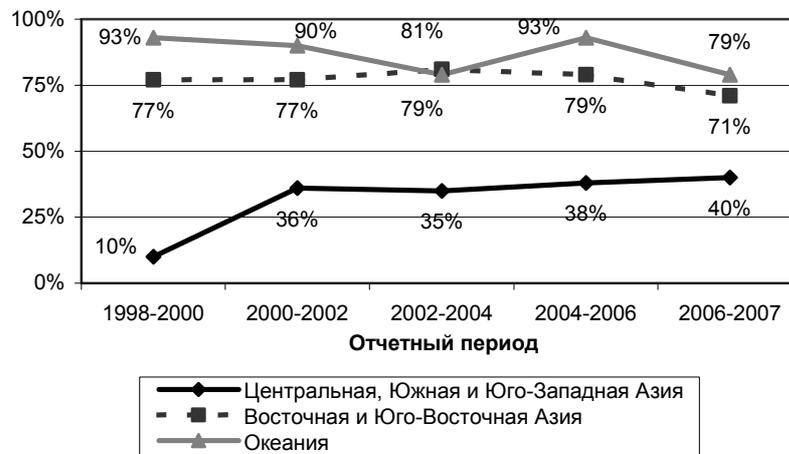
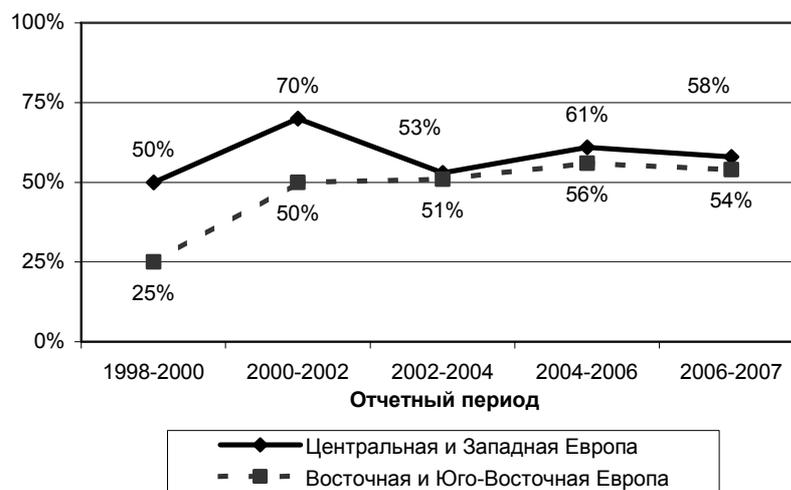


Диаграмма 31
Европа: осуществление мер по повышению информированности и сокращению спроса, с разбивкой по отчетным периодам
 (Сводный индекс)



III. Выводы и рекомендации

54. Несмотря на прогресс в осуществлении Плана действий, который – пусть в разной степени в разных регионах – был достигнут на всех направлениях, для более глубокого изучения и более эффективного решения проблемы САР еще предстоит приложить значительные усилия.

55. Совершенно очевидно в этой связи, что необходимо предпринять дополнительные шаги для эффективного сдерживания изготовления, незаконного оборота САР (и новых веществ-заменителей) и злоупотребления ими на национальном, региональном и международном уровнях, особенно в тех регионах, где меры по осуществлению Плана действий охватывали его не в полной мере, откуда поступало мало ответов или откуда поступали ответы, не подтверждающиеся имеющимися дополнительными данными.

56. Как показал анализ данных, низкая активность государств разных субрегионов в плане представления ответов отражается на качестве и анализе данных. Если государства-члены не представляют информацию последовательно и своевременно, это неизбежно ведет к снижению качества результатов анализа.

57. Очевидно также, что следует поддерживать, совершенствовать и расширять деятельность по сбору данных с целью мониторинга тенденций в области незаконного изготовления, оборота и потребления синтетических наркотиков. Поэтому следует настойчиво распространять информацию о том, что каждому государству-члену надлежит заполнять требуемые документы, предназначенные для сбора информации, и всесторонне участвовать в реализации усилий по ликвидации или существенному сокращению масштабов незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, в том числе синтетических наркотиков, и утечки прекурсоров. В частности, следует

проводить консультации и постоянно поддерживать диалог между ЮНОДК и международными организациями и экспертами не только с целью оценки и проверки данных, представляемых государствами-членами, но также для совершенствования и укрепления систем мониторинга САР в том, что касается деятельности подпольных лабораторий по изготовлению САР, используемых прекурсоров, оптовых и розничных цен и степени чистоты, а также данных о распространенности злоупотребления и лечении по основным категориям САР (таким как метамфетамин, амфетамин и "экстази").

58. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы при участии региональных органов оказать соответствующее содействие созданию глобальной системы мониторинга запрещенных синтетических наркотиков, принять дополнительные меры для более последовательного согласования осуществляемой в разных регионах мира деятельности, связанной с САР, а также принять меры по организации и укреплению деятельности в области мониторинга. В этой связи низкий показатель осуществления в области международного и межсекторального сотрудничества указывает на необходимость расширения международного и регионального сотрудничества и координации деятельности.

59. Если механизмы контроля над прекурсорами и правовые нормы будут распространяться только на "традиционные" химические вещества-прекурсоры или не будет создано надлежащего судебно-экспертного потенциала для выявления новых методов синтеза наркотиков, производители САР смогут успешно обходить все меры контроля. Поэтому важно, чтобы государства-члены постоянно использовали данные лабораторий судебной экспертизы и качественную информацию о запрещенных синтетических наркотиках и прекурсорах в рамках деятельности по мониторингу и расследований, проводимых правоохранительными органами. Эта информация, которую следует распространять среди лабораторий, правоохранительных органов и других национальных ведомств, а также региональных международных организаций, должна включать:

а) данные о видах получаемой конечной продукции, в том числе смесях разных наркотиков (для целей предупреждения, лечения и правоохранительной деятельности);

б) данные о видах прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении (с целью совершенствования конкретных мер и ориентации расследований, проводимых правоохранительными органами);

в) собираемую на постоянной основе и систематизированную информацию о ценах на САР и их чистоте, а также другие судебно-экспертные данные.

60. Обращая особое внимание на сектор лабораторного судебно-экспертного обслуживания в контексте наркопроблемы в Африке и учитывая по-прежнему сравнительно низкий показатель осуществления в ключевой области, касающейся мер по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы САР, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения, государствам-членам следует во взаимодействии с ЮНОДК поддерживать усилия по укреплению потенциала существующих в регионе лабораторий экспертизы наркотиков и судебной экспертизы, организации

региональных программ унифицированной подготовки кадров и заключению соглашений о техническом сотрудничестве, по возможности со всеми судебно-экспертными учреждениями. Государствам-членам следует также утвердить стандартные рабочие процедуры для обеспечения надлежащего осмотра мест преступления и соответствующего обращения с изъятыми наркотиками и другими вещественными доказательствами.

61. Хотя страны Юго-Восточной Азии уже располагают судебно-экспертным потенциалом и возможностями для обмена данными либо принимают меры по их наращиванию за счет технической помощи, признается, что по-прежнему имеются недостатки в области определения фактического химического состава наркотиков применительно к категориям произведенных изъятий, а также в области сбора, анализа и оперативного распространения судебно-экспертной информации через общерегиональную согласованную и устойчивую сеть. Поэтому государствам-членам рекомендуется и впредь направлять свои усилия прежде всего на реализацию существующих программ и проектов, нацеленных на расширение возможностей лабораторий судебной экспертизы, распространение передовой практики в области анализа САР и их прекурсоров и использование стандартизированных высококачественных лабораторных данных в качестве основного источника информации для содействия осуществлению оперативной или нормативной деятельности. Следует уделять больше внимания четкой интеграции лабораторий в национальные системы контроля над наркотиками и предупреждения преступности посредством организации межведомственных совещаний и улучшения связи с клиентами. Это будет способствовать успешному проведению расследований и выявлению недостатков в законодательной и нормативно-правовой сфере.

62. Государствам-членам следует укреплять свой потенциал в области безопасного проведения следственных и иных мероприятий в обнаруженных подпольных лабораториях и безопасного обращения с изъятыми химическими веществами-прекурсорами, используя имеющиеся национальные ресурсы лабораторного обслуживания и, при необходимости, наращивая и укрепляя потенциал в этой области.

63. Государствам-членам следует также рассмотреть пути создания и организационного оформления консультативных механизмов для взаимодействия между ЮНОДК и соответствующими международными и региональными организациями, которые работают в областях, связанных с Планом действий, с целью повышения качества и последовательности поступающих данных.

64. Кроме того, каждый консультативный механизм должен быть нацелен на определенный регион, с тем чтобы процесс сбора данных отвечал конкретным потребностям и учитывал положение отдельных субрегионов и чтобы при этом обеспечивалась общая сопоставимость данных. Применение к задаче сбора данных регионального подхода, стандартизированного на глобальном уровне, будет способствовать более точной интерпретации данных и повышению качества информации о САР.

65. В этой связи государствам-членам в сотрудничестве с ЮНОДК следует усовершенствовать средства сбора данных путем выработки общего подхода, который исключал бы возможность возникновения расхождений между

данными. Сотрудничество должно быть также ориентировано на стандартизацию и организацию сбора четкой информации о САР для предотвращения случаев неверного толкования данных и обеспечения последовательности данных, собираемых и представляемых государствами-членами.

66. Придавая особое значение общей оценке ключевых областей, связанных с международным и межсекторальным сотрудничеством и мерами по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы САР, в том числе возможностей для ее более глубокого изучения, важно принять меры к тому, чтобы государства-члены уделяли особое внимание созданию глобальной и всеобъемлющей системы мониторинга САР.

67. В этой связи государствам-членам следует подумать о целенаправленной поддержке процесса создания инфраструктур информационных систем, которые требуются для выявления текущих и потенциальных тенденций, связанных с САР, а также форм и масштабов злоупотребления ими на своей территории и распространения такой информации.

68. Наконец, хотя механизм мониторинга, созданный государствами-членами для контроля за реализацией целей и задач, утвержденных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, приносит надежные и важные данные для анализа проблемы САР, в рамках будущих усилий государств-членов в области мониторинга следует учесть уроки, извлеченные после 1998 года, и уделять больше внимания оценке последствий мер, принятых государствами-членами.
