



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
17 December 2007  
Russian  
Original: English

### **Комиссия по наркотическим средствам**

Пятьдесят первая сессия

Вена, 10-14 марта 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Тематические прения относительно последующих мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: общий обзор и прогресс правительств в достижении целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии**

### **Мировая проблема наркотиков**

#### **Пятый доклад Директора-исполнителя**

Добавление

#### **План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию**

#### *Резюме*

В настоящем докладе изложены результаты обзора прогресса, достигнутого в искоренении незаконных наркотикосодержащих культур и осуществлении программ альтернативного развития. Масштабы незаконного культивирования кокаинового куста и опийного мака можно охарактеризовать как существенно не изменившиеся в течение последнего десятилетия. Значительный прогресс был достигнут в сокращении масштабов культивирования опийного мака в Юго-Восточной Азии, однако этот прогресс был нивелирован расширением масштабов культивирования опийного мака в Афганистане.

\* E/CN.7/2008/1.



Хотя в Боливии, Колумбии и Перу было обеспечено сокращение на 18 процентов площади незаконного культивирования кокаинового куста, в период 1998-2006 годов возросшая урожайность с гектара вследствие улучшения культивирования и переработки привела к увеличению на 19 процентов производства гидрохлорида кокаина в период 1998-2006 годов.

С 1998 года в государствах-членах разрабатывались и совершенствовались национальные планы и стратегии борьбы с незаконным культивированием наркотикосодержащих культур, предусматривающие содействие альтернативному развитию, искоренение запрещенных культур и принятие других правоохранительных мер. Вместе с тем лишь незначительный прогресс был достигнут в оценке социально-экономического воздействия альтернативного развития и устойчивого осуществления программ искоренения запрещенных культур и в понимании факторов, обуславливающих незаконное культивирование наркотикосодержащих культур.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Обзор положения в области незаконного культивирования наркотикосодержащих растений в мире . . . . .	1-3	5
II. Меры, принятые правительствами. . . . .	4-37	8
A. Политико-стратегические меры по борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений. . . . .	6-14	9
B. Международное сотрудничество в сфере содействия альтернативному развитию . . . . .	15-18	13
C. Трудности, возникшие в процессе осуществления программ альтернативного развития . . . . .	19-24	15
D. Улучшенные и новаторские подходы к альтернативному развитию. . . . .	25-30	17
E. Мониторинг незаконного культивирования, распространение информации и оценка результативности программ альтернативного развития . . . . .	31-35	20
F. Улучшение экономических условий для альтернативного развития . . . . .	36-37	23
III. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. . . . .	38-73	24
A. Глобальный мониторинг запрещенных наркотикосодержащих культур . . . . .	38-41	24
B. Обзор инициатив в области альтернативного развития . . . . .	42-73	25
IV. Выводы и рекомендации . . . . .	74-79	32
A. Выводы . . . . .	74-78	32
B. Рекомендации . . . . .	79	33
<b>Таблицы</b>		
I. Государства, представившие ответы на раздел VI докладов за двухгодичный период, по отчетным периодам . . . . .		9
II. Стоимость произведенной коки на местах и доход на душу населения от производства коки . . . . .		29
<b>Диаграммы</b>		
I. Незаконное культивирование опийного мака и искоренение запрещенных культур в мире, 1998-2007 годы . . . . .		5
II. Незаконное производство опия в мире, 1998-2007 годы . . . . .		6
III. Культивирование кокаинового куста и сообщенная площадь искоренения запрещенных культур в мире, 1998-2006 годы . . . . .		7
IV. Потенциальный объем производства кокаина в мире, 1998-2006 годы . . . . .		7
V. Расчетный объем производства марихуаны в мире, 1999-2005 годы . . . . .		8

---

VI.	Доля государств, сообщивших о наличии национальных планов или программ сокращения и полного прекращения культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений, по отчетным периодам . . . . .	10
VII.	Доля государств, сообщивших о наличии национальных планов или программ сокращения и полного прекращения культивирования незаконных наркотикосодержащих растений, включая меры по содействию альтернативному развитию, отдельные субрегионы, по отчетным периодам . . . . .	10
VIII.	Доля государств, сообщивших о международном сотрудничестве в сфере содействия альтернативному развитию и осуществлению программ искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур, по отчетным периодам . . . . .	14
IX.	Доля государств, сообщивших о трудностях, возникающих в ходе осуществления программ альтернативного развития: отдельные отчетные периоды . . . . .	16
X.	Доля государств, сообщивших о включении отдельных междисциплинарных вопросов в программы альтернативного развития, по отчетным периодам . . . . .	18
XI.	Доля государств, сообщивших о методах, использовавшихся для мониторинга культивирования запрещенных культур: отдельные отчетные периоды . . . . .	21
XII.	Доля государств, сообщивших о наличии систем мониторинга и оценки программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур, по отчетным периодам . . . . .	22
XIII.	Объем продаж сельскохозяйственными предприятиями в Перу, связанными с ЮНОДК, 2001-2006 годы . . . . .	24

## I. Обзор положения в области незаконного культивирования наркотикосодержащих растений в мире

1. Общемировая площадь незаконного культивирования опийного мака сократилась на 2 процента – с 238 000 гектаров (га) в 1998 году до 234 000 га в 2007 году (см. диаграмму I). Общая площадь культивирования опийного мака в Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде уменьшилась с предположительно 157 900 га в 1998 году до 29 400 га в 2007 году, т.е. уменьшилась на 81 процент в течение девяти лет. Однако значительное сокращение масштабов культивирования в Юго-Восточной Азии не могло компенсировать расширение таких масштабов в Афганистане. Во всем мире предполагаемая площадь незаконного культивирования опийного мака увеличилась на 17 процентов в 2007 году. В 2007 году общемировой объем незаконного производства опия достиг 8 800 тонн, превысив на 33 процента показатель 2006 года и удвоив в два раза объем, произведенный в 1998 году (см. диаграмму II). В настоящее время на Афганистан приходится 82 процента общей площади культивирования опийного мака и 93 процента общемирового объема незаконного производства опия.

Диаграмма I

**Незаконное культивирование опийного мака и искоренение запрещенных культур в мире, 1998-2007 годы**

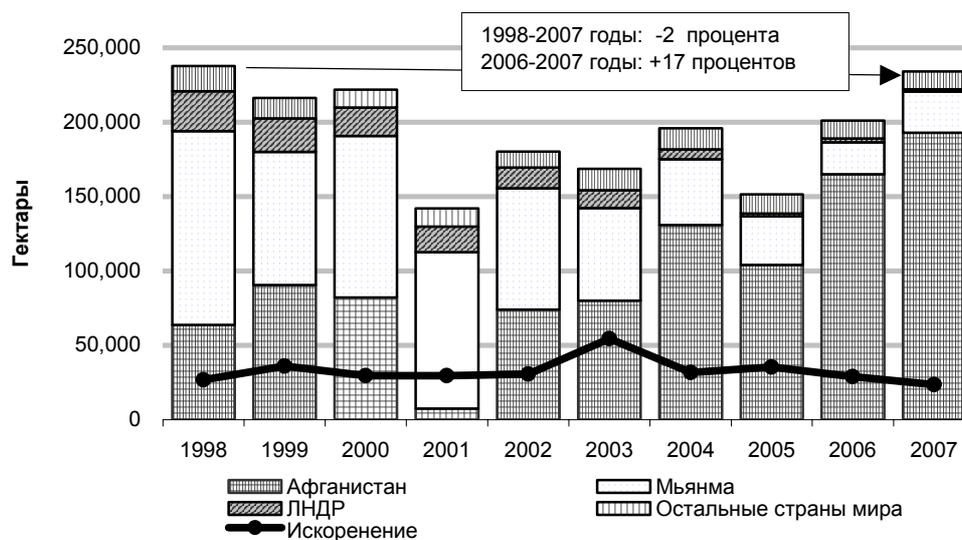
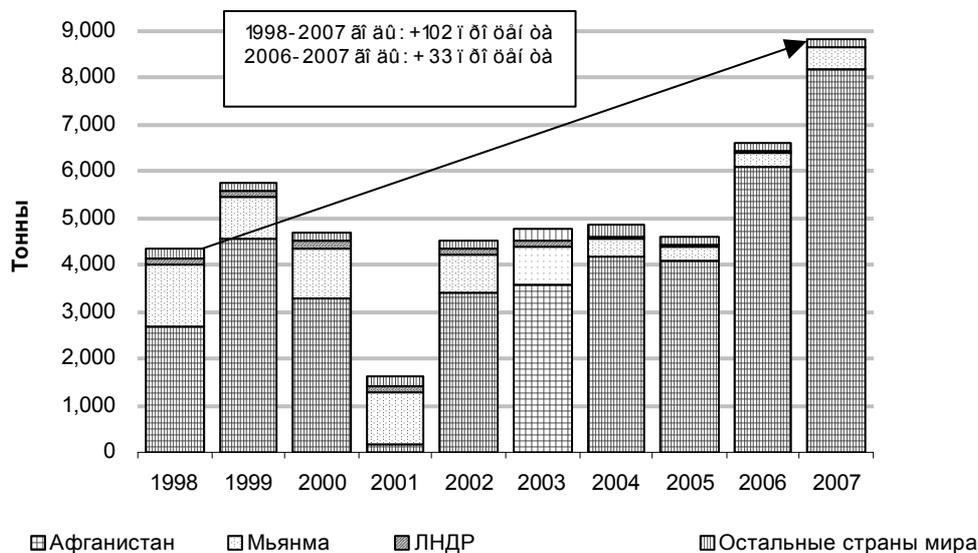


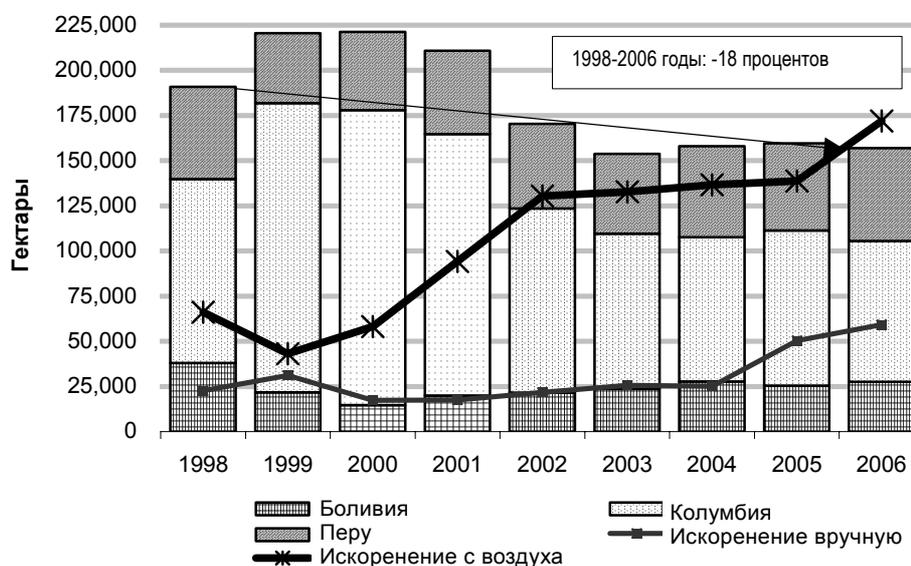
Диаграмма II  
Незаконное производство опиия в мире, 1998-2007 годы



2. В период с 1998 по 2006 год общая площадь земель, занятых под незаконное культивирование кокаинового куста в странах Андского региона – Боливии, Колумбии и Перу, – уменьшилась на 18 процентов – с 190 800 до 156 900 га (см. диаграмму III). Несмотря на уменьшение площади культивирования кокаинового куста, предполагаемый объем производства кокаина составил 984 тонны в 2006 году, увеличившись на 19 процентов по сравнению с 1998 годом (см. диаграмму IV). Эта тенденция может быть отнесена на счет более совершенных методов культивирования таких, как использование высокоурожайных сортов и увеличение количества растений на гектар. Кроме того, считается, что подпольные лаборатории по производству кокаина стали давать большую отдачу в последние годы. В 2006 году 62 процента предположительного общемирового производства кокаина приходилось на Колумбию, 28 процентов – на Перу и 10 процентов – на Боливию<sup>1</sup>.

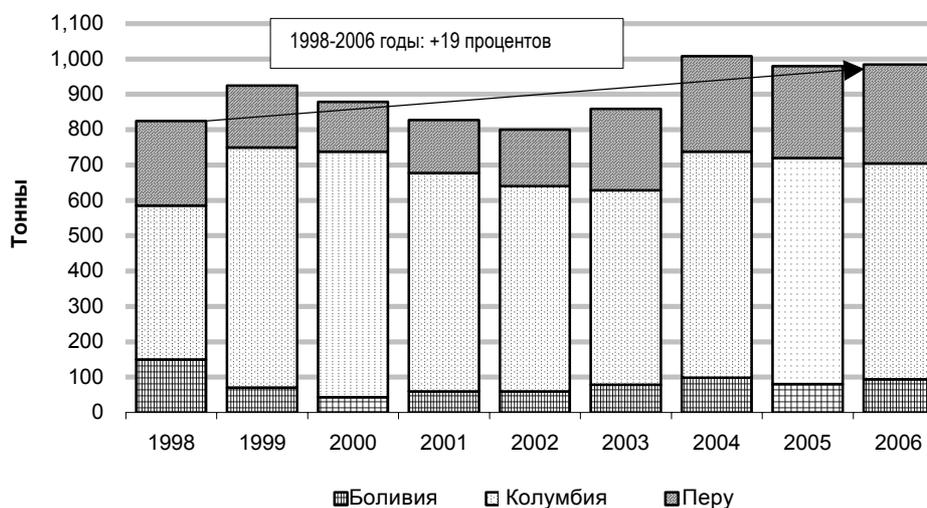
<sup>1</sup> В этих цифрах учитываются пересмотренные оценки объема производства в отношении Боливии и Перу.

Диаграмма III  
**Культивирование кокаинового куста и сообщенная площадь искоренения  
 запрещенных культур в мире<sup>a</sup>, 1998-2006 годы**



<sup>a</sup> Разбивка общей площади искорененных запрещенных культур, как сообщалось в отношении периода 1998-2006 годов, является следующей: Боливия – 7 процентов; Колумбия – 86 процентов; и Перу – 7 процентов. Данные об искоренении с воздуха относятся к совокупной площади искоренения с воздуха, сообщенной Колумбией.

Диаграмма IV  
**Потенциальный объем производства кокаина в мире, 1998-2006 годы**

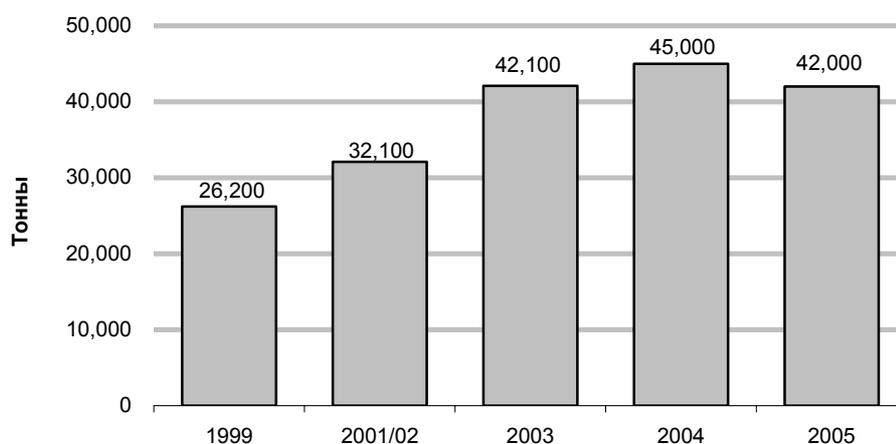


3. Последние оценки Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) показывают, что в 2005 году было собрано приблизительно 42 000 тонн марихуаны, что позволяет говорить об

определенной стабилизации производства марихуаны<sup>2</sup> (см. диаграмму V). Как указывалось в предыдущих докладах, надежных оценок общемировой площади культивирования каннабиса не имеется вследствие широких масштабов такого культивирования. Культивирование в домашних условиях продолжает расширяться, причем несколько стран стали крупными производителями, обеспечивающими поставки на свой местный рынок, а также на международный рынок. Кроме того, научный анализ каннабиса позволяет предположить непрерывное повышение уровня содержания дельта-9-тетрагидроканнабинола, являющегося основным активным ингредиентом каннабиса, вследствие совершенствования методов культивирования в ряде стран.

Диаграмма V

**Расчетный объем производства марихуаны в мире, 1999-2005 годы**



## II. Меры, принятые правительствами

4. Был проведен анализ ответов на раздел VI, касающийся международного сотрудничества в области искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, вопросника к докладам за двухгодичный период в отношении пятого периода, охватывающего период с июня 2006 года по июнь 2007 года, и к докладам за предыдущий двухгодичный период. Этот анализ основывается на изменении процентных долей утвердительных ответов на различные вопросы. Вместе с тем следует отметить, что отрицательный ответ на какой-либо вопрос может означать, что данная проблема не характерна для данной страны или что она была успешно решена.

5. На раздел VI вопросника к докладам было дано 105 ответов государствами-членами в отношении пятого отчетного периода по сравнению со 100 ответами, полученными в отношении четвертого отчетного периода (2004-2006 годы) (см. таблицу 1). Географическое распределение ответов было следующим: Африка – 21 процент; Америка – 19 процентов; Азия – 19 процентов; Европа – 39 процентов; и Океания – 1 процент. По сравнению с четвертым отчетным периодом увеличилось число ответов, полученных от государств Америки и

<sup>2</sup> *World Drug Report 2007* (United Nations publication, Sales No. E.07.XI.5), p. 95.

Европы, и уменьшилось число ответов, полученных от государств Африки, тогда как число ответов, полученных от государств Азии и Океании, оставалось стабильным.

Таблица 1

**Государства, представившие ответы на раздел VI докладов за двухгодичный период, по отчетным периодам**

<i>Отчетный период</i>	<i>Число ответивших государств</i>
1998-2000 годы	109
2000-2002 годы	120
2002-2004 годы	106
2004-2006 годы	100
2006-2007 годы	105

**А. Политико-стратегические меры по борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений**

6. В отчетный период 2006-2007 годов 44 государства (42 процента респондентов) в своих ответах указали, что они приняли национальные планы и программы по сокращению и искоренению незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, включая содействие альтернативному развитию. Из этого числа 38 государств приняли программы или планы, охватывающие каннабис, 22 государства осуществляли программы или планы, охватывающие опийный мак, и 10 государств приняли программы или планы, охватывающие кокаиновый куст. Доля государств, которые сообщили о наличии таких планов или программ, несколько увеличилась по сравнению с четвертым отчетным периодом. По сравнению с первым отчетным периодом 1998-2000 годов, который служит в качестве исходного периода, данная доля государств увеличилась на 13 процентов (см. диаграммы VI и VII).

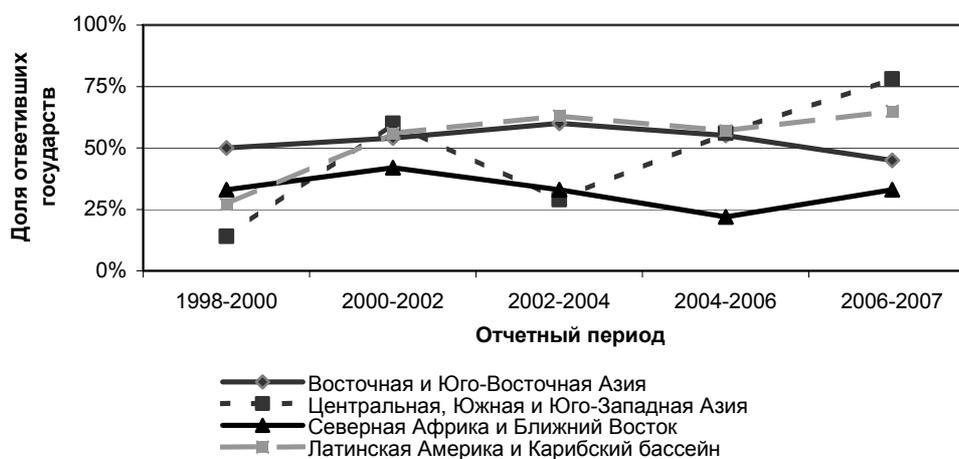
7. Что касается всех государств мира, то 48 государств (46 процентов респондентов) сообщили о том, что их национальные планы или программы предусматривают меры по искоренению или другие правоохранные меры, по сравнению с 40 государствами (38 процентов респондентов) в первый отчетный период 1998-2000 годов. Иерархия наркотических средств, в отношении которых принимались меры, оставалась неизменной в течение всего десятилетнего периода: каннабис, за которым следовали опийный мак и кокаиновый куст. Такое чередование было определено на основе числа стран, в которых культивируется каждая запрещенная культура.

8. Еще 61 государство (58 процентов респондентов) сообщили об отсутствии таких программ или планов, какие предусматривали бы содействие альтернативному развитию. Некоторые из этих государств указали, что данный вопрос не имеет к ним отношения, поскольку на их территории культивирование запрещенных наркотикосодержащих культур имеет незначительные масштабы либо отсутствует вообще. Другие государства сообщили, что в отношении небольших районов незаконного культивирования меры принимаются в порядке обычной правоохранительной деятельности.

Диаграмма VI  
Доля государств, сообщивших о наличии национальных планов или программ сокращения и полного прекращения культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений, по отчетным периодам (В процентах)



Диаграмма VII  
Доля государств, сообщивших о наличии национальных планов или программ сокращения и полного прекращения культивирования незаконных наркотикосодержащих растений, включая меры по содействию альтернативному развитию, отдельные субрегионы, по отчетным периодам (В процентах)



9. Согласно резолюции 45/14 Комиссии по наркотическим средствам всеобъемлющая тематическая оценка практики в области альтернативного развития была проведена в 2005 году. В заключительном докладе<sup>3</sup> отмечаются различные формы, которые приняло альтернативное развитие – от уделения

<sup>3</sup> *Alternative Development: a Global Thematic Evaluation; Final Synthesis Report* (United Nations publication, Sales No. E.05.XI.13).

основного внимания мерам безопасности до упора на меры по сокращению масштабов нищеты и обеспечению развития. Альтернативное развитие носило ограниченный характер, охватывая, по оценкам, 23 процента крестьян, выращивающих незаконные культуры, в странах Андского региона и 5 процентов таких крестьян в Азии. Политика в области альтернативного развития была более эффективной тогда, когда все основные участники, включая правительства, доноров, неправительственные организации и бенефициаров, принимали участие в ее разработке и когда такая политика предусматривала децентрализованный процесс принятия решений, предоставление возможностей местным общинам и являлась достаточно гибкой для адаптации к местным условиям<sup>4</sup>.

## 1. Активизация деятельности

10. В докладе об итогах оценки также отмечалось, что альтернативное развитие является более эффективным и устойчивым в качестве части более широкой программы развития, цель которой заключается в расширении возможностей заработка для населения сельских районов, испытывающего нужду<sup>5</sup>. Кроме того, в 2005 году Группа по независимой оценке провела тематическую оценку инициатив в области альтернативного развития, предпринятых ЮНОДК. В подготовленном собственными силами докладе делается аналогичный вывод. В нем отмечается, что программы альтернативного развития должны учитывать то, каким образом проекты в этой области могут быть оптимально увязаны с национальной политикой в отношении наркотиков и экономического развития, и что для обеспечения успеха альтернативного развития такие проекты должны стать неотъемлемой частью национальной программы в области развития<sup>6</sup>.

## 2. Долгосрочная приверженность

11. В порядке признания сложного характера проблем в области развития, связанных с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений в последних оценках мер по альтернативному развитию отмечалось, что долгосрочная политическая приверженность обеспечению развития, в отношении затрагиваемых районов и слоев населения является решающим требованием и что без нее полный потенциал альтернативного развития не будет реализован. В докладе об итогах всеобъемлющей оценки отмечается, что такая политическая приверженность не может носить разового характера. Это подразумевает долгосрочную приверженность выделению финансовых ресурсов на развитие человека, наличие разумного законодательства о борьбе с наркотиками, уважение прав человека и скоординированное включение мер по сокращению масштабов культивирования незаконных культур (правоохранительная деятельность и альтернативное развитие) в процесс национального и регионального планирования<sup>7</sup>. В ходе тематических прений в Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок девятой сессии в 2006 году

<sup>4</sup> Ibid., p. 11.

<sup>5</sup> Ibid., p. vii.

<sup>6</sup> United Nations Office on Drugs and Crime, *Thematic Evaluation of United Nations Office on Drugs and Crime Alternative Development Initiatives* (November 2005), p. 33.

<sup>7</sup> *Alternative Development: a Global Thematic Evaluation ...*, p. vi.

был сделан аналогичный вывод: участники определили политическую приверженность принятию мер по альтернативному развитию и долгосрочной опоре на эти меры в качестве существенно важных составляющих для достижения успеха<sup>8</sup>. Таиланд, в котором в настоящее время опиум фактически не производится, является хорошим примером включения подходов, основывающихся на альтернативном развитии, в широкий процесс национального развития и проявления долгосрочной политической приверженности.

### 3. Альтернативное развитие, искоренение запрещенных культур и правоохранительная деятельность

12. В ходе тематических прений в Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок девятой сессии было отмечено, что в отношении альтернативного развития необходимо придерживаться комплексного подхода, который требует сочетания всеобъемлющих видов деятельности, включая усилия по обеспечению устойчивого развития, сокращение спроса, запрещение и правоохранительные меры при соблюдении обязательств в области прав человека. В ходе этих прений также отмечалось, что меры в области альтернативного развития необходимо принимать с учетом местных условий и что последовательность мероприятий может меняться с учетом этих условий<sup>9</sup>. Доклад об итогах тематической оценки, подготовленный по просьбе ЮНОДК, содержит вывод о том, что имеется мало свидетельств того, что искоренение запрещенных культур уменьшает масштабы незаконного культивирования в долгосрочном плане – наркотикосодержащие растения перемещаются, технология производства развивается, а общий объем производства уменьшается весьма медленно, если уменьшается вообще<sup>10</sup>. При решении вопросов обеспечения устойчивого характера, как утверждается в докладе, необходима долгосрочная приверженность развитию. В нем отмечается, что уменьшение объема производства незаконных наркотиков из наркотикосодержащих культур не является единственным показателем измерения успеха и что показатели в области развития должны быть основой для оценки воздействия и устойчивости мер в области альтернативного развития.

13. Что касается положения в Афганистане, то в 2006 году Всемирный банк и ЮНОДК провели совместную оценку объема производства незаконных наркотиков в Афганистане и его последствий для политики борьбы против наркотиков<sup>11</sup>. В этом докладе утверждается, что существует настоятельная необходимость сосредоточения усилий первоначально на установлении запрета в отношении наркоторговцев и их покровителей (которые представляют собой одну из наиболее серьезных угроз государственному строительству) и на объектах по очистке опиума по мере постепенного развития альтернативных источников средств к существованию. Усилия по запрещению необходимо

<sup>8</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 8, (E/2006/28) глава II, пункт 11.*

<sup>9</sup> Там же, пункт 18.

<sup>10</sup> *Thematic Evaluation of United Nations Office on Drugs and Crime Alternative Development Initiatives*, p. x.

<sup>11</sup> *United Nations Office on Drugs and Crime and World Bank, Afghanistan's Drug Industry: Structure, Functioning, Dynamics, and Implications for Counter-Narcotics Policy*, Doris Buddenberg and William A. Byrd, eds. (November 2006).

нацеливать на высокопоставленных лиц, извлекающих из этого доходы, состояние которых расширяет их возможности для коррумпирования государства. В докладе отмечается, что настойчивые усилия в области правоохранительной деятельности в отношении крестьян часто являются неэффективными в отдаленных районах, в которых ресурсы, активы и рынки весьма ограничены. Уничтожение полей опийного мака и уменьшение культивируемых площадей в результате угрозы искоренения, как показывает тенденция, воздействуют главным образом на бедных крестьян и сельскохозяйственных рабочих, которые, будучи лишенными политической поддержки, не в состоянии платить взятки и не могут защитить себя каким-либо иным образом.

#### **4. Расширение масштабов альтернативного развития**

14. В ходе тематических прений в Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок девятой сессии ораторы отмечали необходимость расширения концепции альтернативного развития с целью включения в нее превентивного альтернативного развития. Ораторы ссылались на превентивное альтернативное развитие как на "эффективную стратегию с учетом его прямой связи с социально-экономическим развитием и сохранением окружающей среды, а также в качестве средства, которое препятствует перемещению культивирования запрещенных растений в другие районы и сдерживает рост производства запрещенных наркотиков"<sup>12</sup>. В ходе данных тематических прений также отмечалось, что, хотя деятельность ЮНОДК в региональном плане ранее была ориентирована на страны Андского региона и Юго-Восточной Азии, ее следует расширить для оказания помощи странам в других субрегионах. В этом контексте отмечалась необходимость разработки и применения программ альтернативного развития для решения проблемы незаконного культивирования каннабиса, в частности в Африке (см. также резолюцию 2006/31 Экономического и Социального Совета)<sup>13</sup>.

### **В. Международное сотрудничество в сфере содействия альтернативному развитию**

15. В отчетный период 2006-2007 годов 21 государство (по сравнению с 24 государствами в период 2004-2005 годов) сообщило о том, что они предоставляли помощь в области альтернативного развития другим государствам на двусторонней, региональной или многосторонней основе. Это отражает увеличение на три государства по сравнению с первым отчетным периодом (1998-2000 годы) и в то же время значительное уменьшение по сравнению с 31 государством, которые сообщали о предоставлении ими помощи в отчетный период 2000-2002 годов. В целом 11 государств (11 процентов респондентов) сообщили о получении технической помощи в целях осуществления программ альтернативного развития, а 11 государств сообщили о получении помощи в

<sup>12</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 8 (E/2006/28)*, глава II, пункт 20.

<sup>13</sup> Там же, пункт 22.

осуществлении программ по искоренению запрещенных культур по сравнению с 14 государствами в отчетный период 2000-2002 годов (см. диаграмму VIII)<sup>14</sup>.

Диаграмма VIII

**Доля государств, сообщивших о международном сотрудничестве в сфере содействия альтернативному развитию и осуществлению программ искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур, по отчетным периодам**

(В процентах)



16. В течение последних 25 лет ЮНОДК было ведущей организацией системы Организации Объединенных Наций, предоставляющей помощь в области альтернативного развития на многосторонней основе. Государства, включая Австралию, Австрию, Ирландию, Испанию, Италию, Канаду, Лихтенштейн, Люксембург, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турцию, Финляндию, Францию и Японию, предоставляли помощь странам Азии и Латинской Америки. В течение последних нескольких лет Боливия, Колумбия и Перу значительно увеличили свои национальные бюджетные ассигнования на осуществление программ в области альтернативного развития.

17. В пятый отчетный период об оказании другим государствам на двусторонней, региональной или многосторонней основе помощи в осуществлении программ альтернативного развития в целях искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур сообщили следующие государства: Австралия, Бельгия, Германия, Гренада, Египет, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Канада, Китай, Люксембург, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Филиппины, Финляндия,

<sup>14</sup> Вопрос о помощи, полученной в связи с искоренением запрещенных культур, был впервые включен в вопросник к докладам за двухгодичный период, относящийся ко второму отчетному периоду (2000-2002 годы).

Франция, Хорватия, Эквадор и Япония. Кроме того, о заключении соглашений об обмене информацией и других соглашений о сотрудничестве сообщили следующие государства: Египет, Иран (Исламская Республика), Колумбия, Таиланд, Филиппины и Эквадор,.

18. Отделение Всемирного банка в Кабуле сообщило о том, что оно разработало руководящие принципы, касающиеся активизации борьбы против наркотиков, с учетом положения в Афганистане<sup>15</sup>. Всемирный банк предоставил информацию о предоставлении им Боливии обычной помощи в области развития. Азиатский банк развития сообщил об осуществлении экспериментального проекта по стабилизации перехода к культивированию других культур, который осуществлялся в провинции Хуапхан Лаосской Народно-Демократической Республики при совместном финансировании со стороны ЮНОДК и Всемирного банка.

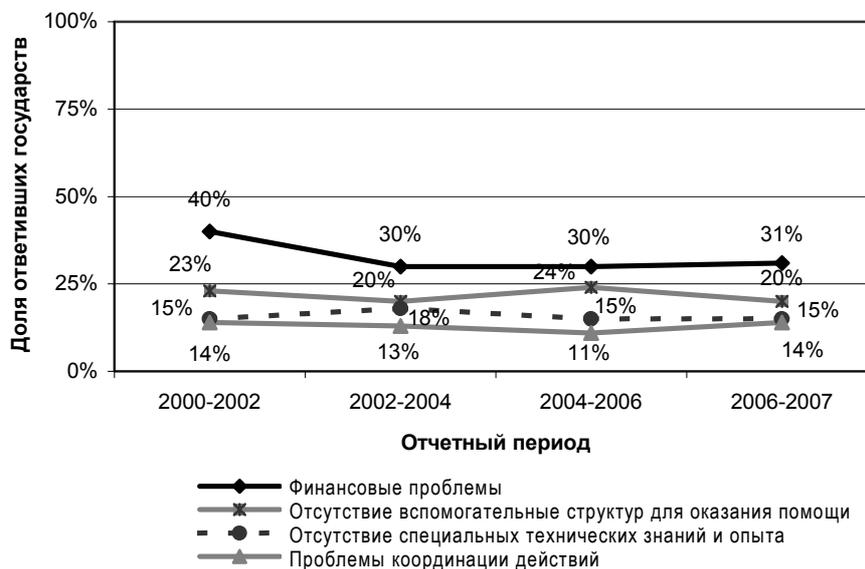
### **С. Трудности, возникшие в процессе осуществления программ альтернативного развития**

19. В отчетный период 2006-2007 годов в общей сложности 32 государства (31 процент респондентов) указали на финансовые трудности в качестве наиболее значительного препятствия осуществлению программ альтернативного развития. Эта доля государств остается в основном неизменной по сравнению с отчетным периодом 2002-2004 годов, но отражает улучшение по сравнению с периодом 2000-2002 годов, когда о наличии таких трудностей сообщили 47 государств (40 процентов респондентов)<sup>16</sup>. В числе других препятствий, упомянутых респондентами, входят отсутствие вспомогательной структуры для оказания помощи в области развития (упоминается в ответах 21 государства), отсутствие специальных технических знаний и опыта (упоминается в ответах 15 государств) и проблемы координации действий (упоминаются в ответах 15 государств). Степень значимости препятствий оставалась неизменной в течение десятилетнего отчетного периода (см. диаграмму IX). Позитивным изменением явилось то, что в отчетный период 2006-2007 годов 38 государств, по сравнению с 32 государствами в исходный период 2000-2002 годов, указали, что они располагают необходимыми техническими знаниями и опытом для начала осуществления программ альтернативного развития.

<sup>15</sup> World Bank, "Treating the Opium Problem in World Bank Operations in Afghanistan: Guideline Note", 2006.

<sup>16</sup> Вопрос о трудностях, с которыми сталкиваются правительства при осуществлении программ альтернативного развития, был впервые включен в вопросник к докладам за двухгодичный период, относящийся ко второму отчетному периоду (2000-2002 годы).

Диаграмма IX  
**Доля государств, сообщивших о трудностях, возникающих в ходе осуществления программ альтернативного развития: отдельные отчетные периоды**  
 (В процентах)



20. Хотя 32 государства указали на финансовые проблемы как на одну из трудностей, с которыми они сталкивались в ходе осуществления программ альтернативного развития, только 10 государств (по сравнению с 9 государствами в отчетный период 2004-2006 годов) сообщили о проведении ими переговоров по вопросу об оказании финансовой помощи для осуществления программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур с международными финансовыми учреждениями или региональными банками развития, или и с теми, и с другими. Из этих 10 государств только 5 государств сообщили о том, что они фактически получили поддержку. Число государств, сообщивших о получении поддержки со стороны международных финансовых учреждений или региональных банков развития, оставалось весьма низким в течение десятилетнего отчетного периода.

21. В течение десятилетнего периода 1998-2007 годов государства сообщили о трудностях, с которыми они сталкивались при получении финансовых ресурсов от международных финансовых учреждений и региональных банков развития на цели осуществления программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур. В отчетный период 2006-2007 годов Ангола, Боливия, Ливан, Марокко, Мьянма и Парагвай сообщили о существовании этой проблемы.

22. Несколько государств сообщили о своих усилиях по обеспечению финансовых ресурсов в целях искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и осуществления программ альтернативного развития. Некоторые государства указали на то, что на финансирование этих программ выделялись внутренние ресурсы. Ряд государств также сообщили о получении ими поддержки на двусторонней и многосторонней основе в целях осуществления

программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур. Небольшое число государств указали, что доходы от конфискации активов, связанных с незаконным оборотом наркотиков, также использовались для финансирования этих программ.

23. Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств отметила, что различные факторы, в том числе ненадежность источников финансирования, воздействовали на осуществление и устойчивость программ альтернативного развития в данном регионе. Кроме того, отсутствие координации политики в области альтернативного развития в данном регионе представляет собой еще одну общую проблему, которую отмечали государства-члены.

24. В докладе ЮНОДК о всеобъемлющей тематической оценке отмечается, что в странах Андского региона крестьяне, незаконно культивирующие кокаиновый куст, указывали на отсутствие жизнеспособных, стабильных рынков в качестве одного из основных препятствий обеспечению альтернативного развития, помимо плохих дорог, отсутствия кредитования и отсутствия агропромышленности. В Юго-Восточной Азии, помимо в основном таких же трудностей, подчеркивалась этническая проблема, и основное внимание уделялось вхождению в национальное общество и получению доступа к его услугам<sup>17</sup>.

#### **D. Улучшенные и новаторские подходы к альтернативному развитию**

25. Немногим более 20 процентов государств-респондентов сообщили об оказании финансовой поддержки инициативам на уровне общин через посредство программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур и заявили о поддержке создания общинных организаций и обучения их членов. Этот показатель свидетельствует о незначительном увеличении по сравнению с отчетным периодом 2000-2002 годов, в который в среднем 17 процентов государств сообщали о предоставлении такой поддержки<sup>18</sup>.

26. Что касается прогресса во включении других важных междисциплинарных вопросов в программы альтернативного развития, то доля государств, сообщивших о том, что их программы альтернативного развития охватывают традиционную практику в области медицины, уменьшилась в пятый отчетный период (2006-2007 годы) по сравнению с первым отчетным периодом (1998-2000 годы). Увеличившаяся доля государств указали, что в рамках их программ альтернативного развития оказывается поддержка подходам, основывающимся на коллективном участии, и что эти программы отражают гендерную проблематику и экологические соображения, учитывают интересы наиболее бедных и наиболее уязвимых слоев населения и предусматривают меры по сокращению спроса на незаконные наркотики. Вместе с тем размер

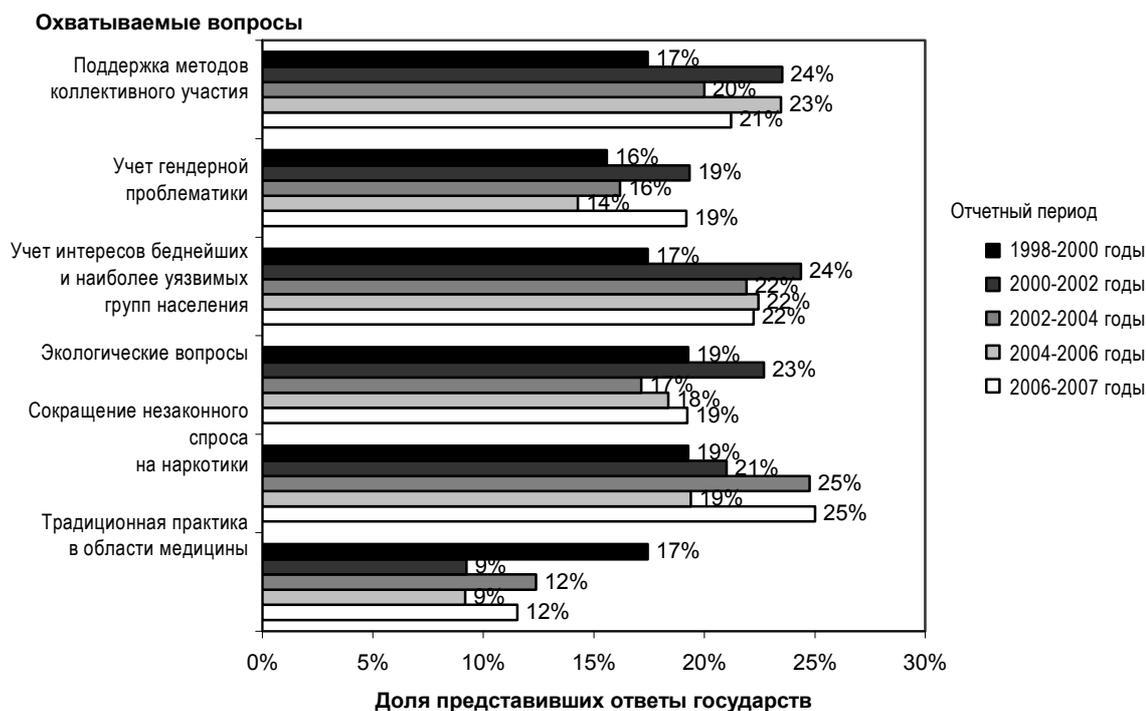
<sup>17</sup> *Alternative Development: a Global Thematic Evaluation ...*, pp. 2-30.

<sup>18</sup> Вопросы, касающиеся поддержки общинных организаций и общественных инициатив, были впервые включены в вопросник к докладам за двухгодичный период, относящийся ко второму отчетному периоду (2000-2002 годы).

такого увеличения колебался, поскольку наибольшая общая доля государств, ответивших утвердительно на эти вопросы, приходится на отчетный период 2000-2002 годов (см. диаграмму X).

Диаграмма X

**Доля государств, сообщивших о включении отдельных междисциплинарных вопросов в программы альтернативного развития, по отчетным периодам**  
(В процентах)



## 1. Гендерная проблематика

27. С начала 90-х годов в рамках проектов в области альтернативного развития предпринимались попытки решить гендерные проблемы, которые принесли смешанные результаты. Проведенное в Таиланде исследование показало, что осуществление тайско-германской программы развития плоскогорья принесло пользу женщинам, обеспечив улучшения в области здравоохранения, образования и натурального сельского хозяйства. Однако это исследование также показало, что развитие ослабило контроль женщин над ресурсами в результате расширения экономической роли мужчин в домашнем хозяйстве за счет женщин. Исследование в отношении восьми проектов в области альтернативного развития, осуществлявшихся различными учреждениями в Перу в районе Агуайтия-Нешуйа долины Уальяга, показало, что уровень участия

женщин в принятии решений в отношении мер по альтернативному развитию повысился в ходе осуществления всех этих проектов<sup>19</sup>.

## 2. Экологические соображения

28. Незаконное культивирование наркотикосодержащих культур и незаконное производство наркотиков признаны имеющими многие негативные последствия для окружающей среды, такие как вырубка лесов в результате подсеčno-огневой системы культивирования, беспорядочное использование гербицидов и пестицидов, чрезмерное освоение лесных ресурсов и сброс отходов (химических веществ-прекурсоров) в реки. В течение последнего десятилетия в рамках различных проектов в области альтернативного развития, в частности в странах Андского региона, усилия сосредоточивались на обеспечении охраны окружающей среды и дали обнадеживающие результаты. В Боливии программа рационального использования лесных ресурсов и агролесоводства "Хатун Сача", осуществляемая при поддержке со стороны ЮНОДК, позволила повысить качество жизни приблизительно 10 000 семей и укрепить институциональный потенциал ассоциаций производителей, а также оказала позитивное воздействие на национальное законодательство и политику в области лесоводства. В Таиланде осуществление тайско-германской программы развития плоскогорья позволило улучшить использование водных ресурсов и экологический баланс в целом<sup>20</sup>.

## 3. Методы коллективного участия

29. Использование методов коллективного участия в области альтернативного развития, как было установлено, имеет не меньшее значение, чем их использование в программах по активизации усилий в области развития. Как отмечается в докладе Международной конференции по вопросу о роли альтернативного развития в борьбе с наркотиками и сотрудничестве в области развития, состоявшейся в Фельдафинге, Германия, 7-12 января 2002 года, "метод коллективного участия" означает нечто больше, чем просто проведение консультаций с общинами относительно их пожеланий. Этот метод требует проведения серьезного диалога, в ходе которого этим общинам предоставляется значительная свобода действий в отношении переговоров<sup>21</sup>. Процессы альтернативного развития должны в особой мере основываться на участии и должны быть демократическими, поскольку взаимоотношения доверия между всеми участниками имеют решающее значение для достижения успеха в этих процессах. Опыт в планировании на основе участия деревень и создании потенциала деревенских комитетов по вопросам развития в Лаосской Народно-Демократической Республике, по оценкам, обеспечивает модели оптимальных видов практики<sup>22</sup>. Накопленный в Мьянме опыт работы с окружными организациями по вопросам развития также оказался успешным, поскольку он

<sup>19</sup> *Alternative Development: a Global Thematic Evaluation ...*, pp. 9 and 27.

<sup>20</sup> *Ibid.*, p. 7.

<sup>21</sup> *The Role of Alternative Development in Drug Control and Development Cooperation: International Conference, 7-12 January 2002, Feldafing, Germany* (Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, German Agency for Technical Cooperation and German Foundation for International Development, 2002).

<sup>22</sup> *Ibid.*, p. 23.

способствовал участию местных структур посредством предоставления бенефициарам возможности участвовать в определении и осуществлении проектов<sup>23</sup>.

#### **4. Профилактика злоупотребления наркотиками, лечение и реабилитация наркоманов**

30. Меры по профилактике, лечению и реабилитации являются составной частью программ альтернативного развития, в частности в Юго-Восточной Азии. В Лаосской Народно-Демократической Республике осуществление проекта "Палавек" (охватывающего период 1989-1996 годов) повлекло за собой разработку первой программы лечения и реабилитации на уровне деревень в стране. В Мьянме впервые программа по сокращению спроса на наркотики была внедрена в 2002 году в районе Монг-Павк. В обеих странах программы альтернативного развития позволили впервые принять меры по лечению наркоманов и оказанию поддержки стратегии социальной интеграции. В Афганистане масштабы злоупотребления опиум и героином значительно расширились в последние годы. Глубокую озабоченность вызывает злоупотребление опиум среди женщин и детей в отдаленных деревнях, которые не имеют доступа к медицинским услугам.

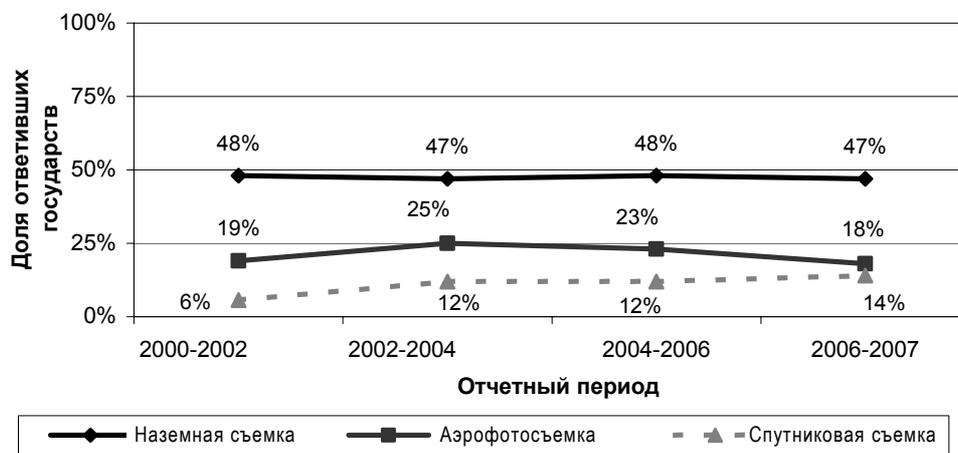
#### **Е. Мониторинг незаконного культивирования, распространение информации и оценка результативности программ альтернативного развития**

31. Что касается механизмов мониторинга незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, то в течение данных отчетных периодов использование наземной съемки явилось методом, о котором наиболее часто сообщали государства после использования аэрофотосъемки и спутниковой съемки (см. диаграмму XI)<sup>24</sup>. Ряд государств неизменно сообщали о мониторинге путем сбора агентурных данных и поддержания правопорядка силами общин, через информационные сети, с помощью наземного патрулирования и, в конкретных и отдельных случаях – путем воздушного наблюдения с вертолетов. Число государств, указавших на то, что они осуществляли обмен информацией о результатах мониторинга незаконного культивирования на национальном, региональном и международном уровнях, уменьшилось с 59 государств в отчетный период 2000-2002 годов до 45 государств в отчетный период 2006-2007 годов.

<sup>23</sup> United Nations International Drug Control Programme, *Alternative Development: Sharing Good Practices, Facing Common Problems* (2001).

<sup>24</sup> Вопрос о механизмах мониторинга незаконного культивирования был впервые включен в вопросник к докладам за двухгодичный период, относящийся ко второму отчетному периоду.

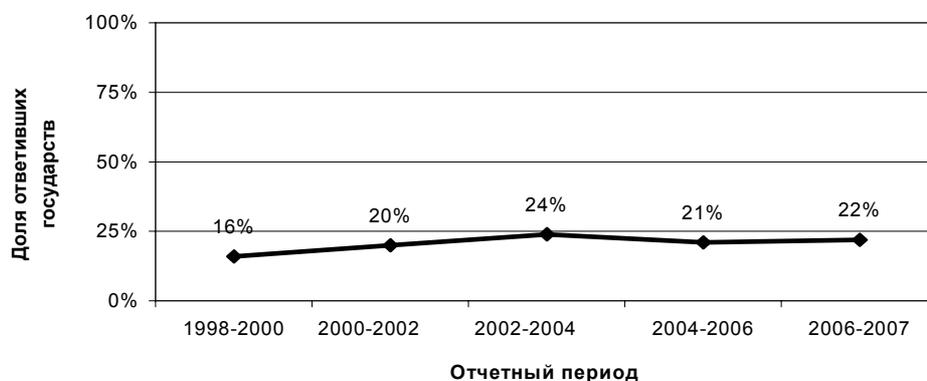
Диаграмма XI  
**Доля государств, сообщивших о методах, использовавшихся  
 для мониторинга культивирования запрещенных культур: отдельные  
 отчетные периоды**  
 (В процентах)



32. В пятый отчетный период (2006-2007 годы) 23 государства по сравнению с 17 государствами в исходный период 1998-2000 годов сообщили о том, что они располагают системами мониторинга и оценки качественных и количественных показателей результативности программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур (см. диаграмму XII). Это позволяет предположить, что только половина государств, осуществляющих такие программы, располагают механизмами для оценки их воздействия.

33. В течение 10-летнего отчетного периода ряд государств сообщали об отсутствии технических знаний и опыта и о финансовых трудностях в качестве причин отсутствия в них систем мониторинга и оценки. В отчетный период 2006-2007 годов Боливия сообщила о том, что она располагает системой мониторинга культивирования кокаинового куста и других растений, деятельности в районах агролесоводства и лесных районах, однако не имеет системы качественной оценки программ альтернативного развития. Индонезия сообщила, что она располагает механизмом мониторинга и что ее программы альтернативного развития являются относительно новыми и в отношении них пока не была проведена оценка.

Диаграмма XII  
**Доля государств, сообщивших о наличии систем мониторинга и оценки программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур, по отчетным периодам**  
 (В процентах)



### Определение результативности альтернативного развития

34. В рамках ряда последних оценок программ альтернативного развития рекомендовалось использовать социально-экономические показатели для определения результативности и устойчивости альтернативного развития<sup>25</sup>. В ходе тематических прений в Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок девятой сессии было высказано предположение о необходимости сочетания показателей результативности, в том числе определения результативности в отношении образования, здравоохранения, занятости, охраны окружающей среды, гендерной проблематики, институционального строительства и создания потенциала в области управления.

35. Аналогичным образом, в последнем докладе о культивировании опийного мака в Афганистане<sup>26</sup> отмечается, что успешность борьбы с наркотиками не может измеряться только с точки зрения уменьшения числа гектаров, на которых ведется культивирование наркотикосодержащих растений, и что необходимо оценить качественный характер любого изменения в структуре сельскохозяйственных культур и стратегиях обеспечения средств к существованию. В этом докладе утверждается, что анализ связанной с этим динамики, когда крестьянские хозяйства преуспевают в замене роли, которую опий играет в их стратегиях обеспечения средств к существованию, способствовал бы углублению понимания того, является ли такой переход "частью более широкого процесса диверсификации как культур, так и источников дохода или же всего лишь временной реакцией на политическую

<sup>25</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 8 (E/2006/8), глава II, пункт 16; Alternative Development: a Global Thematic Evaluation ...*, p. 17; и *Thematic Evaluation of United Nations Office on Drugs and Crime Alternative Development Initiatives ...*, pp. 11 and 12.

<sup>26</sup> David Mansfield, *Beyond the Metrics: Understanding the Nature of Change in the Rural Livelihoods of Opium Poppy Growing Households in the 2006/07 Growing Season* (May 2007).

необходимость"<sup>27</sup>. На основе результатов исследования, проведенного в девяти провинциях, в докладе высказывается предположение о том, что диверсификация сельскохозяйственных культур и источников доходов

(в основном относящаяся к переходу к плодовоовощеводству высокого уровня) происходит в различных местностях, в которых рыночные каналы функционируют удовлетворительно и в которых искоренение запрещенных культур воспринимается как подлинная угроза.

## **Г. Улучшение экономических условий для альтернативного развития**

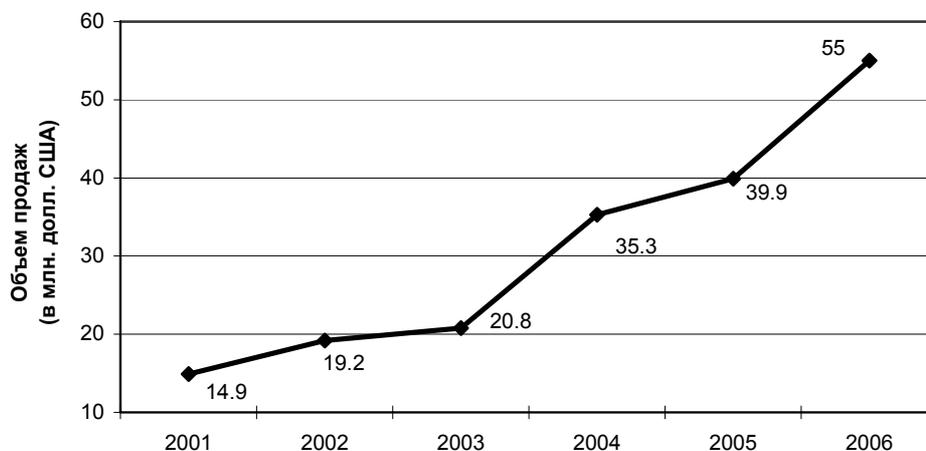
36. В течение 10-летнего отчетного периода ряд государств сообщили об усилиях по улучшению экономических условий для альтернативного развития. Эти усилия включали информационно-просветительские мероприятия, содействие участию общин, межведомственную координацию, разработку и укрепление программ сотрудничества и оказание поддержки производственным цепочкам, ориентированным на рынок. Некоторые государства также сообщили о мерах по содействию диверсификации продукции и продукции с добавленной стоимостью, торговых марок и сертификации биологически чистой продукции, участию в торговых ярмарках и переговорах в отношении преференциальных тарифов для продукции, полученной в результате альтернативного развития.

37. СИКАД отметила, что для обеспечения успешного осуществления программ альтернативного развития необходимо изучить рынки для произведенной в их рамках продукции. Экономические показатели деятельности поддерживаемых ЮНОДК фермерских предприятий в Перу в последние годы (см. диаграмму XIII) показывают, что адекватная поддержка деятельности по маркетингу имеет важное значение для достижения успеха в области альтернативного развития. Инициатива правительства Колумбии по продвижению на рынок продукции альтернативного развития под названием "Продукция мира" позволила расширить участие частного сектора и служит в качестве примера использования новаторских подходов, которые могут быть адаптированы к другим условиям и странам.

---

<sup>27</sup> Ibid., p. i.

Диаграмма XIII  
**Объем продаж сельскохозяйственными предприятиями в Перу, связанными с ЮНОДК, 2001-2006 годы**



### III. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

#### A. Глобальный мониторинг запрещенных наркотикосодержащих культур

38. С 1999 года ЮНОДК оказывает государствам-членам помощь в создании систем мониторинга незаконного культивирования опийного мака и кокаинового куста. В сотрудничестве с заинтересованными правительствами в Афганистане, Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу проводился ежегодный обзор положения в этих странах. Первоначальные оценки масштабов культивирования кокаинового куста были проведены в Венесуэле (Боливарианская Республика) и Эквадоре. ЮНОДК также взаимодействовало с правительством Марокко в проведении оценки масштабов культивирования каннабиса в этой стране.

39. В течение ряда лет некоторые страны расширили сферу охвата этих систем мониторинга, которые в настоящее время также предоставляют информацию о ценах на коку и опий, доходах крестьян от выращивания незаконных культур и их мотивации к выращиванию или прекращению выращивания таких культур. Таким образом, доклады о национальных обзорах стали весьма ценным инструментарием для разработки борьбы с наркотиками и регулирования помощи в области развития.

40. В Афганистане, несмотря на проблемы безопасности, ЮНОДК расширило свою деятельность по мониторингу путем проведения ежегодных оперативных оценок и ежемесячных обзоров цен на опий. В 2006 году, т.е. второй год подряд, ЮНОДК участвовало в деятельности по проверке мер по искоренению незаконных культур, проводимой правительством Афганистана.

41. В связи с существенным сокращением масштабов культивирования опийного мака в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме ЮНОДК разработало вопросники для определения воздействия искоренения мака на уровень доходов соответствующих общин посредством изучения намерений крестьян. Система, аналогичная системе, которая используется для мониторинга ежемесячных цен на опий в Афганистане, была внедрена в странах Андского региона – Боливии, Колумбии и Перу – для мониторинга цен на коку и кокаин. Обследования урожайности, проведенные в Боливии и Колумбии, привели к корректировке оценок урожайности листа коки и потенциального объема производства кокаина.

## **В. Обзор инициатив в области альтернативного развития**

42. В течение 10-летнего отчетного периода ЮНОДК продолжало играть ведущую роль в оказании государствам помощи в прекращении незаконной культивации наркотикосодержащих культур в рамках мер по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития и в соответствии с Планом действий по международному сотрудничеству в искоренении незаконных наркотикосодержащих культур и в области альтернативного развития (резолюция S-20/4 E Генеральной Ассамблеи). В период с 1998 по 2007 год ЮНОДК выделило 133 млн. долл. США на осуществление программ и проектов в области альтернативного развития в странах, которые в наибольшей мере затрагиваются незаконным культивированием опийного мака и кокаинового куста.

43. ЮНОДК также продолжало поощрять использование оптимальных видов практики и обмен опытом и оказывать государствам помощь в определении и обеспечении ресурсов для осуществления программ альтернативного развития. Кроме того, ЮНОДК способствовало включению целей борьбы с наркотиками в более широкие политику, планы и программы в области развития и продолжало свои усилия по оказанию государствам помощи в решении межсекторальных проблем.

### **1. Центральная и Юго-Западная Азия**

44. В 2007 году в Афганистане площадь культивирования опийного мака составила 193 000 га (увеличение на 17 процентов по сравнению с 2006 годом). Производство опия достигло 8 200 тонн (увеличение на 34 процента по сравнению с 2006 годом), в результате чего Афганистан превратился в единственного крупнейшего поставщика опия в мире. Общая стоимость произведенного опия на месте (1 млрд. долл. США) равнялась примерно 13 процентам внутреннего валового продукта Афганистана в 2007 году (7,5 млрд. долл. США)<sup>28</sup>. Число людей, занимавшихся культивированием опийного мака в Афганистане, увеличилось с примерно 2,9 млн. человек в 2006 году до приблизительно 3,3 млн. человек в 2007 году.

<sup>28</sup> По оценкам Центрального статистического управления правительства Афганистана, изложенным в публикации Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, озаглавленной *Afghanistan: Opium Survey 2007*, p.7.

45. Вместе с тем в 2007 году в 13 из 34 провинциях Афганистана опийный мак не выращивался (по сравнению с всего лишь 6 провинциями в 2006 году), и тенденции в области культивирования опийного мака развивались в противоположном направлении в северной части центрального района и в юго-западном районе. 13 провинций, в которых не выращивался опийный мак, находятся в северной части центрального района Афганистана, тогда как в юго-западном Афганистане, несмотря на более высокий уровень доходов, культивирование опийного мака достигло беспрецедентного уровня, т.е. 70 процентов культивирования опийного мака в стране приходится на пять провинций, расположенных вдоль границы с Пакистаном, и более чем 50 процентов культивирования приходится только на одну провинцию Гельменд.

46. ЮНОДК продолжало оказывать правительству Афганистана поддержку в областях разработки политики, институционального строительства и создания потенциала в целях обеспечения альтернативных источников средств к существованию и мониторинга незаконного культивирования растений. ЮНОДК создало сеть экспертов по вопросам альтернативных источников средств к существованию в рамках министерства по борьбе с оборотом наркотиков Афганистана, расположенную как в штаб-квартире министерства, так и в провинциях (Бадахшан, Балх, Герат, Кандагар и Нангархар). Эти эксперты обеспечивают техническую и координационную поддержку провинциальным отделениям министерства и содействуют сбору информации о проектах в области альтернативных источников средств к существованию, осуществляемых в их соответствующих провинциях.

47. В 2007 году ЮНОДК организовало серию учебных курсов, направленных на совершенствование потенциала министерства по борьбе с оборотом наркотиков и других ключевых министерств в шести провинциях, с тем чтобы разработать и оценить программы обеспечения альтернативных источников средств к существованию. Представители крупных учреждений-доноров и неправительственных организаций, участвующие в принятии мер по обеспечению альтернативных источников средств к существованию, также участвовали в этих учебных курсах, на которых подчеркивалась необходимость укрепления сотрудничества между участниками в отношении сбора данных, анализа и создания общих видов практики мониторинга и оценки в интересах всех участников и секторов.

48. В тесном сотрудничестве с правительством Афганистана и ключевыми участниками ЮНОДК в настоящее время уточняет "дорожную карту" в целях искоренения культивирования в Афганистане опийного мака. Реализация этой дорожной карты должна привести к увеличению числа провинций, в которых опийный мак не выращивается, наряду с улучшением управленческой отчетности. Подход, используемый в дорожной карте, соответствует инициативе правительства Афганистана по обеспечению надлежащей результативности деятельности. Дорожная карта служит двойной цели. Во-первых, она предусматривает содействие предоставлению более широкого пакета стимулов и выгод для провинций, которые добиваются хороших результатов в области борьбы с наркотиками, с целью придания устойчивого характера достигнутому прогрессу. Во-вторых, она определяет роль участников и поощряет оперативную координацию на местном уровне, расширяя взаимодействие и повышая

результативность мер, принимаемых эффективным с точки зрения затрат образом.

## 2. Восточная и Юго-Восточная Азия

49. Государства Юго-Восточной Азии достигли примечательного прогресса в сокращении незаконного культивирования опийного мака в течение последнего десятилетия. Во Вьетнаме и Таиланде незаконное культивирование опийного мака уже больше десяти лет тому назад сократилось до незначительных масштабов. В 2007 году в Лаосской Народно-Демократической Республике, некогда занимавшей третье место в мире по незаконному культивированию опийного мака, мак выращивался примерно на площади 1 500 га, в то время как в 1998 году – на площади 26 900 гектаров.

50. Наибольшее сокращение таких площадей в абсолютном выражении произошло в Мьянме, где площадь земель, занятых под культивирование опийного мака, в течение девяти лет уменьшилась на 83 процента со 130 300 га в 1998 году до всего лишь 21 500 га в 2006 году. Вместе с тем после шести лет сокращения в 2007 году площадь культивирования увеличилась на 29 процентов до 27 700 га, а потенциальный объем производства опия в 2007 году составил 460 тонн по сравнению с 315 тоннами в 2006 году. Хотя Мьянма по-прежнему занимает второе место в мире по производству опия, ее доля в мировом производстве снизилась с 30 процентов в 1998 году до 5 процентов в 2007 году.

51. В Мьянме продажа опия обеспечивает 50 или более процентов годового наличного дохода крестьян, который используется главным образом для покрытия нехватки продовольствия. В результате быстрого сокращения масштабов культивирования опийного мака и вызванную этим потерю доходов от продажи опия многие крестьянские хозяйства сталкиваются с нехваткой продовольствия. В 2007 году 163 000 крестьянских хозяйств были вовлечены в культивирование опийного мака, что означает увеличение на 29 процентов по сравнению с 2006 годом.

52. С 1998 года ЮНОДК взаимодействовало с несколькими партнерами<sup>29</sup> в целях смягчения воздействия сокращения производства опия на крестьянские хозяйства. Помощь была предоставлена приблизительно 40 000 человек в особом районе Ва-2 в восточной части штата Шан. Усилия сосредоточивались в области здравоохранения, образования, базовой инфраструктуры, развития общин, продовольственной безопасности и обеспечения альтернативных источников средств к существованию. Полученные результаты были оценены и опубликованы в брошюре 2006 года, озаглавленной "Reaching out to the Wa: Achievements in Mong Pawk District 1995-2005", опубликованной страновым отделением ЮНОДК в Мьянме. В период 2006-2007 годов ЮНОДК продолжало оказывать поддержку мероприятиям по обеспечению средств к существованию, включая создание запасов риса в общинах, животноводство, профессиональную подготовку, ирригацию и эксплуатацию подъездных дорог, а также ликвидацию неграмотности среди взрослых и первичное медико-санитарное обслуживание.

<sup>29</sup> Всемирная продовольственная программа, Эйд медикаль интернасьональ и Мальтесер интернэшнл.

53. ЮНОДК также продолжало координировать осуществление многосторонней программы в районах Коканг и Ва в рамках Коканг-вавской инициативы (КОВИ). В реализации этой инициативы участвуют правительственные структуры, организации системы Организации Объединенных Наций, а также национальные и международные организации. В 2007 году правительство Мьянмы, ЮНОДК и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций согласовали рамки для перехода от оказания чрезвычайной помощи к устойчивому развитию в районе Ва на период 2008-2011 годов.

54. В Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНОДК поддерживало меры по обеспечению альтернативного развития в рамках усилий по сокращению масштабов нищеты с начала 90-х годов. Помощь ЮНОДК сосредоточивалась на организации первичного медико-санитарного обслуживания, лечении и реабилитации лиц, страдающих опийной зависимостью, создании основных объектов инфраструктуры, таких как строительство мелких оросительных систем, подъездных дорог, обеспечение продовольственной безопасности и альтернативных источников средств к существованию. Сохранение уровней сокращения, достигнутых в культивировании опийного мака, и предупреждение нового расширения его масштабов остаются первоочередной задачей для правительства и ЮНОДК.

55. В отчетный период 2006-2007 годов ЮНОДК в партнерстве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Азиатским банком развития продолжало оказывать помощь в области альтернативного развития в провинциях Пхонгсали, Хуапхан и Удомсай. ЮНОДК поддерживало реализацию стратегии по осуществлению национальной программы борьбы с наркотиками и определение 1 100 беднейших деревень, жители которых ранее занимались культивированием опийного мака и на которые распространялся план действий по планированию мер после отказа от культивирования опийного мака, с тем чтобы выявить пробелы в поддержке и найти потенциальных партнеров для устранения этих пробелов.

56. В течение 10-летнего периода 1998-2007 годов ЮНОДК способствовало и поддерживало региональное сотрудничество и обмен информацией и специальными знаниями и опытом по вопросам альтернативного развития и мониторинга культивирования незаконных растений в Юго-Восточной Азии. ЮНОДК также способствовало осуществлению Плана действий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД), который охватывает и альтернативное развитие.

57. В 2007 году ЮНОДК приступило к реализации Глобального партнерства по альтернативному развитию при щедрой поддержке со стороны правительства Германии. Партнерство предназначено для оказания как Лаосской Народно-Демократической Республике, так и Мьянме поддержки в их мерах по борьбе с наркотиками и усилиях по сокращению масштабов нищеты. Этот проект, среди прочего, позволит укрепить потенциал соответствующих национальных органов, технического персонала и ключевых участников процесса развития для включения целей альтернативного развития в более широкую политику, планы и программы в области развития.

### 3. Страны Андского региона

58. В Боливии, Колумбии и Перу причастность мелких крестьян к незаконному культивированию кокаинового куста по-прежнему увязывалась с нищетой, отсутствием безопасности и отчуждением от основной части общества. Доход на душу населения от культивирования кокаинового куста в 2005 году был более низким, чем валовой внутренний продукт на душу населения в данных трех странах (см. таблицу 2).

Таблица 2

#### Стоимость произведенной коки на местах и доход на душу населения от производства коки

	Возможная стоимость произведенной коки на местах в 2005 году (в млн долл. США)	Число крестьянских хозяйств, участвующих в культивировании кокаинового куста	Доход на душу населения от производства коки (в долл. США)	Валовой внутренний продукт на душу населения (в долл. США)
Боливия	180	40 000 <sup>a</sup>	900	974 <sup>b</sup>
Колумбия	843	68 600 <sup>c</sup>	2 500	2 700 <sup>d</sup>
Перу	307	50 000 <sup>a</sup>	1 200	2 490 <sup>b</sup>

Источник: United Nations Office on Drugs and Crime, *Coca Cultivation in the Andean Region: a Survey of Bolivia, Colombia and Peru* (June 2006), p. 16.

<sup>a</sup> Оценка вытекает из среднего размера возделываемого земельного участка на одно крестьянское хозяйство.

<sup>b</sup> Всемирный банк, 2004 год.

<sup>c</sup> Оценка основывается на исследованиях на местах.

<sup>d</sup> Национальный статистический департамент Колумбии, 2005 год.

59. В Колумбии площадь земель, занятых под культивирование кокаинового куста, значительно уменьшилась (52 процента) от максимальных 163 000 га в 2000 году до 78 000 га в 2006 году. В период 1998-2006 годов общее уменьшение площади культивирования составило 23 процента. Колумбия остается страной с наибольшей площадью культивирования кокаинового куста в мире и на нее приходится 50 процентов общемирового показателя. В конце 2006 года кокаиновый куст культивировался в 23 из 32 департаментов Колумбии. Правительство Колумбии сообщило о рекордных уровнях сокращения в 2006 году, которое было обеспечено посредством сочетания мер по авиаопрыскиванию и уничтожению коки вручную.

60. В отчетный период 2006-2007 годов ЮНОДК оказывало правительству Колумбии помощь в рамках плана действий по альтернативному развитию страны. Осуществлявшаяся при поддержке со стороны ЮНОДК программа альтернативного развития была направлена на уменьшение масштабов нищеты посредством сохранения окружающей среды, устойчивого продуктивного регулирования использования стратегических экосистем и оказания поддержки внедрению на рынок продукции, полученной в результате альтернативного развития.

61. Осуществление при поддержке со стороны ЮНОДК программы в департаментах Мета и Какета, начавшееся в 1999 году, было завершено в 2007 году. Результаты осуществления этой программы получили национальное и

международное признание и считаются примером оптимальных видов практики, использовавшихся правительством Колумбии. В общей сложности 367 семей и четыре организации крестьян воспользовались технической и управленческой поддержкой для проведения производительной деятельности, включая производство и маркетинг биологически чистых кофе, какао и меда. В настоящее время биологически чистый мед реализуется через крупную сеть супермаркетов в Колумбии и в кафе "Палатка мира" в Отделении ЮНОДК в Боготе. В 2006 году 55,5 тонны кофе, 1,1 тонны биологически чистого кофе и 3,8 тонны биологически чистого какао были экспортированы в различные страны Европы, в Японию и Соединенные Штаты Америки.

62. В 2007 году ЮНОДК начало осуществление этапа II Инициативы Монте Браво с учетом плана действий в области социального развития президента Колумбии. Нынешний этап основывается на результатах, которые были получены ранее посредством осуществления проекта ЮНОДК и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в прибрежных районах департамента Нариньо. На этапе II расширяется сфера деятельности, направленной на рациональное освоение природных лесных ресурсов в департаментах Нориньо, Чоко и Северный Сантандер, и будут сохраняться тесные партнерские отношения с крестьянами, группами из числа коренных народов и советами общин. На этапе I этого проекта в период 2004-2006 годов жизнь 433 семей была улучшена посредством рационального освоения лесных ресурсов, агролесоводства и деятельности в области продовольственной безопасности. Были укреплены советы общин и созданы ассоциации женщин. Три плана действий по рациональному освоению лесных ресурсов обеспечили отсутствие плантаций коки на площади свыше 22 000 га и восстановление возделывания какао на площади 396 га.

63. В 2007 году ЮНОДК выдвинуло инициативу в отношении департамента Антьокья, при наличии значительного финансового вклада правительства департамента, в целях укрепления производственного потенциала по меньшей мере 200 семей и общинных предприятий в муниципалитетах Анори и Брисеньо посредством поддержки агролесоводства, включая производство кофе и какао, для замены незаконного культивирования кокаинового куста. Эта инициатива также позволит определить области, в которых могут иметься условия для осуществления проектов в рамках Механизма чистого развития, связанного с Киотским протоколом.

64. В отчетный период 2006-2007 годов ЮНОДК продолжало следить за позитивными изменениями в области добровольного искоренения наркотикосодержащих культур, восстановления лесных ресурсов и социально-экономического развития в рамках Программы для семей лесников правительства Колумбии. Основная цель этой программы заключается в восстановлении и охране экосистем, затрагиваемых незаконным возделыванием наркотикосодержащих культур, и содействии устойчивому освоению природных ресурсов.

65. В 2006 году кокаиновый куст культивировался на площади 51 400 га в Перу, что означает увеличение такой площади с 48 200 га в 2005 году. Общая площадь культивирования кокаинового куста в 2006 году имела примерно тот же размер, что и в 1998 году. В 2006 году Перу являлась вторым по величине

производителем коки в мире и на нее приходилось 32 процента общемировой площади культивирования коки.

66. В Перу осуществляемые при поддержке со стороны ЮНОДК программы альтернативного развития позволили оказывать крестьянам помощь в использовании современных видов практики управления, соблюдении стандартов международного контроля качества и охраны окружающей среды, а также поиска новых национальных и экспортных рынков для их продукции. ЮНОДК осуществляет мониторинг коммерческой деятельности фермерских предприятий, которым оказывается поддержка в рамках его проектов на ежегодной основе. Обследование 2006 года сосредоточивалось на 13 коммерческих предприятиях, которые приносят пользу 18 426 семьям, получающим или получившим на одном из этапов техническую помощь ЮНОДК в целях развития современных и жизнеспособных с коммерческой точки зрения законных предприятий. Объем продаж этих фермерских предприятий, включая такую продукцию, как кофе, какао, пальмовая древесина и пальмовое масло, составил 55 млн. долл. США в 2006 году, увеличившись на 38 процентов по сравнению с 2005 годом.

67. Другие результаты, достигнутые в отчетный период 2006-2007 годов, включают проект по производству каучука в районе Пичис-Палькасу, который принес пользу 32 общинам (280 семей) и привел к сохранению 28 000 га лесных угодий. В бассейнах рек Агуайтия и Тулумайо, в которых экосистемам был причинен ущерб в результате культивирования кокаинового куста, были определены районы для агролесоводства и восстановления лесных массивов, а также участвующие в этом проекте крестьяне, и была создана лесоводческая ассоциация коренного народа для рационального использования лесных ресурсов на площади 10 000 гектаров.

68. В Боливии в 2006 году площадь земель, занятых под незаконное культивирование кокаинового куста, составила 27 500 га по сравнению с 25 400 га в 2005 году<sup>30</sup>. В период 1998 и 2006 годов площадь земель, занятых под незаконное культивирование кокаинового куста, уменьшилась на 25 процентов. Боливия по-прежнему занимала третье место в мире по производству коки в 2006 году, т.е. на нее приходится 18 процентов общей площади культивирования кокаинового куста в мире.

69. В течение десятилетнего периода 1998-2007 годов цель осуществляемой ЮНОДК программы альтернативного развития в Боливии заключалась в уменьшении масштабов нищеты посредством мероприятий по обеспечению доходов и охране окружающей среды. В тропических районах департамента Кочабамба в результате опыта, накопленного в течение более чем двадцати лет, был определен ряд коммерчески жизнеспособных видов продукции. ЮНОДК содействует устойчивому освоению лесных ресурсов и маркетингу древесины, что оказалось жизнеспособным и экологически оправданным вариантом действий.

---

<sup>30</sup> Включая 12 000 га, которые в соответствии с законом Боливии № 1008 от 19 июля 1988 года разрешено использовать для традиционных целей, таких как жевание листа коки, изготовление лекарственных препаратов и отвара из листьев коки.

70. В период 1997 и 2005 годов ЮНОДК, в партнерстве с ФАО и другими участниками, в том числе посредством осуществления проекта "Хатун-Сача", оказало свыше 10 000 семьям поддержку в целях устойчивого освоения лесных ресурсов на площади свыше 200 000 га, а также поддержку деятельности в области агролесоводства на площади 9 500 га. В 2006 году, опираясь на достижения и опыт осуществления этого проекта, ЮНОДК приступило к осуществлению на новом четырехлетнем этапе программы в области агролесоводства, которая, как ожидается, принесет пользу 4 500 семьям в тропических районах департамента Кочабамба и в области Юнгас департамента Ла-Пас.

71. В отчетный период 2006-2007 годов осуществляемая при поддержке со стороны ЮНОДК деятельность в области профессиональной подготовки и развития малых предприятий продолжала приводить к увеличению числа рабочих мест и созданию возможностей обеспечения средств к существованию для молодых людей в тропических районах департамента Кочабамба, что обуславливает их меньшую зависимость от культивирования кокаинового куста. С начала осуществления этого проекта в 2001 году ЮНОДК в партнерстве с Международной организацией труда и 264 местными учебными заведениями и муниципалитетами оказало помощь свыше 22 200 молодых людей (при почти полном гендерном паритете), создало 90 новых малых предприятий и укрепило 122 существующих малых предприятия, обеспечив занятость для свыше 2 000 человек.

#### **4. Северная Африка**

72. С 2003 года ЮНОДК оказывает правительству Марокко содействие посредством подготовки к проведению обзоров культивирования каннабиса. Результаты обзора 2005 года<sup>31</sup>, опубликованные в январе 2007 года, указывают на уменьшение на 40 процентов общей площади земель, занятых под культивирование каннабиса: со 120 500 га в 2004 году до 72 500 га в 2005 году. Результаты обзора показывают, что в 2005 году 89 900 крестьянских хозяйств были вовлечены в культивирование каннабиса.

73. Правительство Марокко обратилось к ЮНОДК с просьбой оказать ему помощь в форме предоставления стратегических и программных консультативных услуг по вопросам альтернативного развития. В связи с этим ЮНОДК в настоящее время разрабатывает план действий в отношении главным образом провинций Лараш и Таунат.

## **IV. Выводы и рекомендации**

### **A. Выводы**

74. Несмотря на впечатляющий прогресс, достигнутый в определенных областях, предпринимавшиеся усилия не привели к существенному общему

---

<sup>31</sup> United Nations Office on Drugs and Crime, *Morocco: Cannabis Survey 2005, Executive Summary* (January 2007).

сокращению масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и объема производства наркотиков в мире.

75. Отсутствие долгосрочной национальной и международной политической и финансовой приверженности в сочетании с нечеткими положениями законодательства о наркотиках и иногда узко сформулированными международными стратегиями помощи в области развития причинили ущерб способности правительств обеспечивать устойчивый характер достигнутых позитивных результатов.

76. Пока еще нет полного понимания движущих сил незаконного культивирования опийного мака в Афганистане. Таким образом, пока еще не были разработаны и осуществлены меры по полному изучению этих сил. Несмотря на прогресс, достигнутый в 2007 году, в течение которого культивирование опийного мака было прекращено в 13 провинциях, положение в области безопасности в южных провинциях продолжало ухудшаться, а незаконное культивирование опийного мака существенно расширилось.

77. Достигнутый правительствами Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы прогресс в сокращении масштабов незаконного культивирования опийного мака носил весьма примечательный характер. Однако эти результаты не могут быть устойчивыми в случае неуклонного расширения масштабов нищеты.

78. Страны Андского региона – Боливия, Колумбия и Перу – также достигли значимых результатов в сокращении площади земель, занятых под незаконное культивирование кокаинового куста. Для укрепления этого прогресса необходимо решить проблему нищеты крестьян, которая обуславливает их уязвимость с точки зрения соблазна выгодного возделывания незаконных культур.

## **В. Рекомендации**

79. До сведения Комиссии по наркотическим средствам доводятся следующие рекомендации, направленные на повышение эффективности альтернативного развития в качестве средства сокращения масштабов и, в конечном счете, ликвидации незаконного культивирования наркотикосодержащих растений:

а) государствам-донорам и международным финансовым учреждениям настоятельно рекомендуется оказывать помощь крестьянам, которые ранее занимались культивированием опийного мака и которые в настоящее время проживают в условиях крайней нищеты в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме;

б) правительствам Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы настоятельно рекомендуется обеспечивать удовлетворение основных гуманитарных потребностей и содействовать предоставлению помощи в области развития затронутым общинам;

с) правительству Афганистана и государствам, содействующим правительству Афганистана в его усилиях по реконструкции и борьбе с наркотиками, настоятельно рекомендуется одновременно решать проблему

нищеты и укреплять правопорядок во всех провинциях, особенно в южной части страны;

d) правительству Афганистана и государствам, содействующим правительству Афганистана в его усилиях по реконструкции и борьбе с наркотиками, настоятельно рекомендуется предоставлять помощь в области развития тем крестьянам, которые отказались от культивирования опийного мака;

e) правительству Афганистана настоятельно рекомендуется решить проблему соперничества между министерствами, дублирования полномочий и коррупции для обеспечения того, чтобы помощь в области развития носила адресный характер и предоставлялась своевременно;

f) государствам и учреждениям, предоставляющим помощь в области развития в Афганистане, настоятельно рекомендуется улучшать координацию своей деятельности на основе использования сбалансированного подхода и в соответствии с руководящими принципами "дорожной карты" для прекращения культивирования опийного мака в Афганистане, подготовленной ЮНОДК. ЮНОДК может выступать в качестве учреждения, способствующего принятию мер, и оказывать правительству Афганистана помощь в координации с донорами посредством определения насущных задач в области развития, порядка проведения мероприятий, установления первоочередности целей, оценок и использования механизмов проверки;

g) государствам-донорам настоятельно рекомендуется и впредь оказывать поддержку странам Андского региона – Боливии, Колумбии и Перу, с тем чтобы решить проблему нищеты в сельских районах, затрагиваемых незаконным культивированием кокаинового куста;

h) правительствам Боливии, Колумбии и Перу настоятельно рекомендуется создать механизмы регионального сотрудничества, которые предусматривали бы обмен опытом в областях альтернативного развития и искоренения незаконных культур, обмен оперативной информацией о потоках незаконного оборота наркотиков и проведение совместных операций;

i) как в Азии, так и в Латинской Америке государствам, затрагиваемым незаконным культивированием наркотикосодержащих растений, настоятельно рекомендуется укреплять трансграничные, субрегиональные и региональные техническую помощь и сотрудничество, в том числе сотрудничество по линии Юг-Юг. ЮНОДК, международное сообщество, занимающееся вопросами развития, и другие ключевые участники должны поощрять и поддерживать соответствующие механизмы сотрудничества;

j) затрагиваемым государствам, международному сообществу, занимающемуся вопросами развития, международным финансовым учреждениям, организациям системы Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и частному сектору настоятельно рекомендуется включать стратегии и цели в области альтернативного развития в широкомасштабные стратегии и программы в области развития;

k) государствам-донорам настоятельно рекомендуется активизировать усилия по гармонизации, согласованию и управлению международной помощью в области развития государствам, затрагиваемым незаконным культивированием

наркотикосодержащих растений в соответствии с принципами Парижского заявления по вопросу об эффективности помощи. В связи с этим такие механизмы, как Глобальная платформа доноров для развития сельских районов, следует более оптимально использовать с учетом важного значения решения вопросов альтернативного развития в рамках традиционной помощи;

l) другим механизмам доноров, соответствующим международным финансовым учреждениям, организациям системы Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и частному сектору настоятельно рекомендуется расширить свою поддержку в области развития сельских районов в регионах и в интересах населения, затрагиваемых незаконным культивированием наркотикосодержащих растений. Самим затрагиваемым государствам следует проявлять более решительную приверженность финансированию альтернативного развития;

m) государствам, затрагиваемым незаконным культивированием наркотикосодержащих растений, настоятельно рекомендуется разработать программы в области развития или воспользоваться существующими программами, такими как соглашения о замене долговых обязательств и свободной торговле, и изучить возможность увеличения национального финансирования программ альтернативного развития;

n) государствам, не затрагиваемым незаконным культивированием наркотикосодержащих растений, и, в частности, частному сектору настоятельно рекомендуется обеспечивать больший доступ к рынкам для продукции альтернативного развития. Как представляется, заключение соглашений о торговых марках и справедливом сотрудничестве в области торговли позволило достичь некоторых успехов. Высокие тарифы и другие торговые барьеры следует изучить, и они, в максимально возможной степени, в соответствии с руководящими принципами Всемирной торговой организации должны устраняться для содействия внедрению такой продукции на международные рынки;

o) государствам, обладающим соответствующими знаниями и опытом, ЮНОДК и другим соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций следует оказывать затрагиваемым государствам поддержку в разработке и совершенствовании систем мониторинга и оценки качественного и количественного воздействия программ альтернативного развития и искоренения незаконных культур в отношении социально-экономического развития и обеспечения устойчивого характера сокращения масштабов незаконного возделывания культур;

p) затрагиваемым государствам, ЮНОДК и другим соответствующим ключевым участникам следует активизировать свои усилия по обмену результатами осуществления программ альтернативного развития с более широким сообществом, занимающимся вопросами развития. В этом отношении необходимо предпринять более активные усилия для ознакомления с результатами проделанной работы и преимуществами, предоставляемыми затрагиваемым общинам. Следует определить оптимальные виды практики и извлеченные уроки и обмениваться информацией о них, оценить неудачи и распространять информацию о сделанных выводах среди более широкого сообщества, занимающегося вопросами развития. Таким образом, практические

работники могут использовать ценную информацию такого рода и более оптимально распределять скудные ресурсы в рамках будущих программ;

q) государствам-донорам и затрагиваемым государствам, а также другим соответствующим ключевым участникам процесса развития следует изучить новаторские пути содействия осуществлению программ альтернативного развития, которые являются благоприятными с точки зрения охраны окружающей среды. Одним из весьма важных механизмов является Механизм чистого развития, связанный с Киотским протоколом, особенно Фонд по сокращению выбросов парниковых газов в интересах развития общин и Фонд по сокращению выбросов биологических парниковых газов, которые управляются Всемирным банком и которые имеют конкретные компоненты, ориентированные на сокращение масштабов нищеты и обеспечение устойчивого развития сельских районов;

г) государствам-донорам, международным финансовым учреждениям и ЮНОДК следует предоставлять техническую и финансовую поддержку государствам, которые осуществляют программы альтернативного развития, путем принятия упреждающих мер в области развития в целях предупреждения расширения масштабов культивирования незаконных растений и перетока рабочей силы в зоны незаконного культивирования растений, а также появления новых районов незаконного культивирования растений;

s) государствам-донорам, международным финансовым учреждениям и ЮНОДК следует оказывать государствам поддержку в решении проблемы культивирования каннабиса посредством последовательного проведения таких видов деятельности, как оценка масштабов культивирования, выявление социально-экономических движущих сил в отношении культивирования и, в конечном счете, разработка надлежащих мер по решению этой проблемы;

t) всем государствам, в которых потребляются кокаин, героин и каннабис, настоятельно рекомендуется активно решать эту проблему путем выделения средств на цели профилактики злоупотребления наркотиками, лечения и реабилитации и включения этих стратегий в программы альтернативного развития в государствах, в которых незаконно производится кока, опийный мак и каннабис;

u) всем государствам следует рассматривать альтернативное развитие в новом контексте. Альтернативное развитие следует оценивать с использованием показателей развития человека, а не только на основе статистических данных о незаконном культивировании наркотикосодержащих растений. Будущие согласованные на международном уровне планы действий должны включать базовые показатели и механизмы мониторинга, относящиеся к социально-экономическому развитию;

v) Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению вышеизложенные рекомендации в дополнение к дальнейшим возможным мерам по укреплению международного сотрудничества в области альтернативного развития в целях улучшения качества жизни мелких фермеров и ликвидации, в конечном счете, незаконного культивирования наркотикосодержащих растений.