



经济及社会理事会

Distr.: General
17 December 2007

Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第五十一届会议

2008 年 3 月 10 日至 14 日，维也纳

临时议程*项目 3

关于大会第二十届特别会议后续行动的主题辩论：
一般概况和各国政府在实现大会第二十届特别会议
通过的《政治宣言》所规定的 2003 年和 2008 年目
标和指标方面的进展情况

世界毒品问题

执行主任的第五份报告

增编

开展国际合作根除非法药用作物和促进替代发展行动计划

摘要

本报告概述了在根除非法药用作物及执行替代发展方案方面所取得的进展。在过去十年，全球非法种植古柯树和罂粟的情况基本没有改变。东南亚国家在减少罂粟种植方面取得了巨大进展，但是却被阿富汗罂粟种植面积的大幅度增长而冲抵。

从 1998 年到 2006 年，玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁非法种植古柯的面积下降了 18%，但由于种植和加工的改进，每公顷产量增加，因此 1998 年至 2006 年期间盐酸可卡因产量增加了 19%。

自 1998 年以来，各会员国制定并完善了国家计划和战略，以解决非法种植问题，其中包括：替代发展、根除及其他执法措施。但是，在评估替代发展的社会经济影响、根除方案的可持续性方面以及在了解诱使非法种植的因素方面所取得的进展有限。

* E/CN.7/2008/1。



目录

	段次	页次
一. 非法种植全球概览	1-3	4
二. 各国政府采取的行动	4-37	8
A. 关于非法药用作物种植的政策及战略答复	6-14	9
B. 替代发展的国际合作	15-18	12
C. 实施替代发展方案过程中遇到的困难	19-24	14
D. 关于替代发展经过改进的和有创意的做法	25-30	15
E. 关于非法种植的监测、信息交流和对替代发展方案影响的评价	31-35	18
F. 改善替代发展的经济框架	36-37	20
三. 联合国毒品和犯罪问题办事处采取的行动	38-73	20
A. 非法要用作物的全球监测	38-41	20
B. 替代发展举措概览	42-73	21
四. 结论和建议	74-79	26
A. 结论		26
B. 建议		27

表

一、按报告期分列对两年期报告调查表第六部分答复的国家	8
二、农场交货价值和古柯人均收入	24

图

一、 1998-2007 年全球非法罂粟种植和根除	4
二、 1998-2007 年全球非法鸦片产量	5
三、 1998-2006 年全球古柯树种植面积和报告的根除情况	6
四、 1998-2005 年全球可卡因潜在产量	7
五、 1999-2005 年全球大麻药草产量估算	8
六、 按报告期分列制定减少和根除非法药用作物种植国家计划或方案的报告国的比例 ...	9
七、 按报告期分列，制定包括替代发展减少和根除非法药用作物种植国家计划或方案的报告国比例所选区域图	10

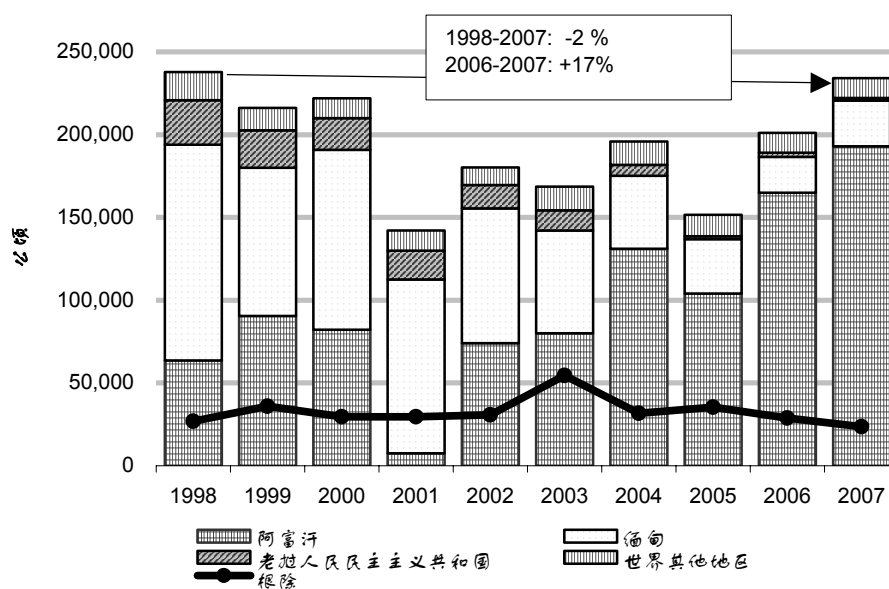
八、 按报告期分列，报告就实施替代发展和根除非法麻醉作物方案进行国际合作的国家的比例.....	13
九、 按所选报告期分列，报告至实施替代发展方案构成障碍的国家的比例	14
十、 按报告期分列，报告替代发展纳入所选共同问题的国家的比例	16
十一、按所选报告期分列，报告国用于非法作物种植监测的方法	18
十二、按报告期分列，监测和评估替代发展和根除方案的制度，表示为报告国家的比例 ...	19
十三、2001-2006 年与毒品和犯罪问题办事处相关的秘鲁农民企业销售情况图.....	20

一. 非法作物种植全球概览

1. 全球非法罂粟种植面积减少了 2%，从 1998 年的 238 000 公顷降至 2007 年的 234 000 公顷（见图一）。老挝人民民主共和国、缅甸和泰国的罂粟种植面积从 1998 年的约 157 900 公顷减少到 2007 年的约 29 400 公顷，九年间降幅达 81%。但是东南亚国家大量减少罂粟种植无法抵消阿富汗种植面积的增长。2007 年全世界非法种植罂粟的估算面积增长了 17%。全球非法罂粟产量在 2007 年达到了 8 800 吨，比 2006 年增长了 33%，是 1998 年产量数量的两倍（见图二）。现在阿富汗罂粟种植面积占全部罂粟种植面积的 82%，其罂粟产量占全球产量的 93%。

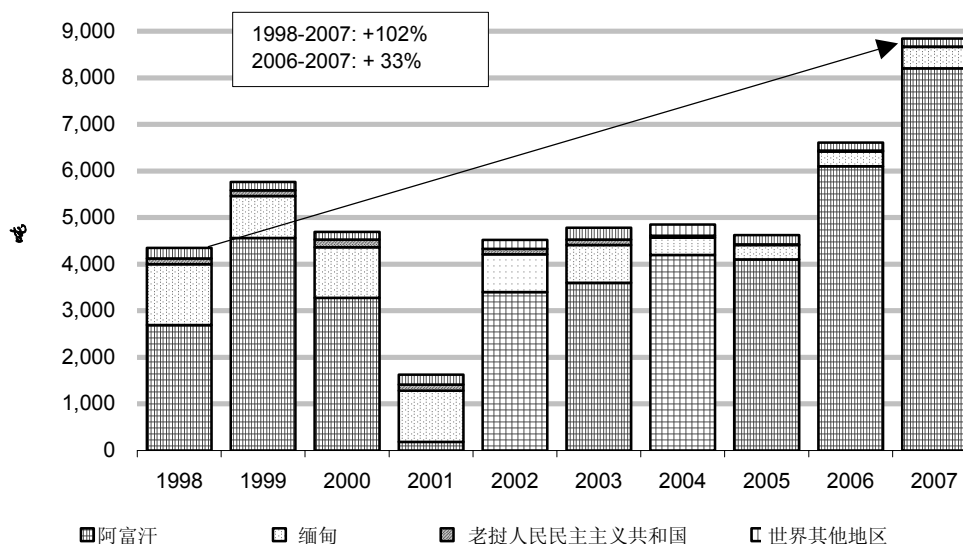
图一

1998-2007 年全球非法罂粟种植和根除



图二

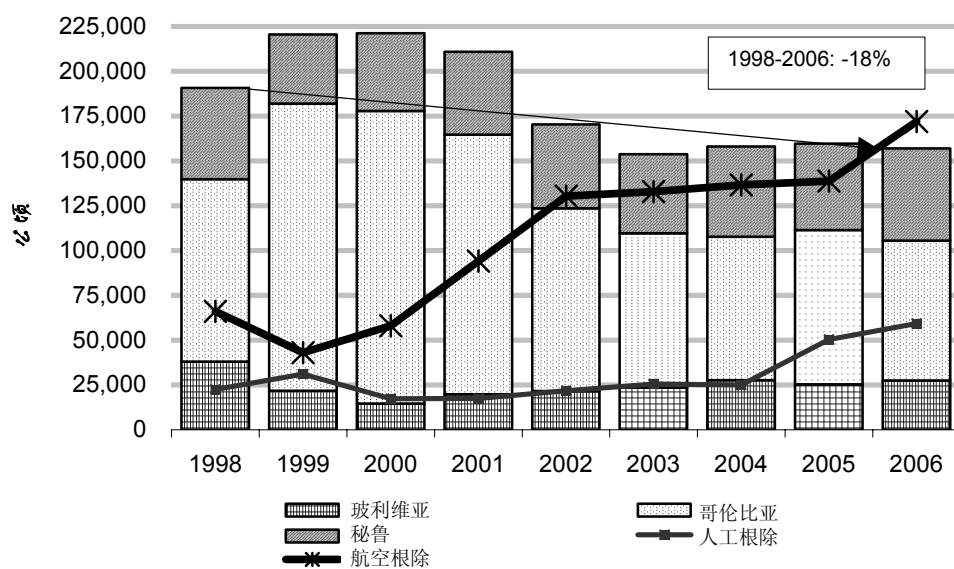
1998-2007 年全球非法鸦片产量



2. 1998 年至 2006 年，安第斯国家玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁的非法古柯树种植总面积减少了 18%，从 190 800 公顷减少到 156 900 公顷（见图三）。尽管古柯种植面积有所减少，但是据估计 2006 年全球可卡因产量为 984 吨，比 1998 年增长了 19%（见表四）。出现这种趋势的原因是种植技术的改进，如引入高产量品种以及增加每公顷种植数量。此外，近年来非法可卡因实验室的技术也更加专业化。2006 年，哥伦比亚的可卡因产量约占全球总量的 62%，秘鲁占 28%，玻利维亚占 10%。¹

¹ 这些数字参考了订正的玻利维亚和秘鲁产量估计数。

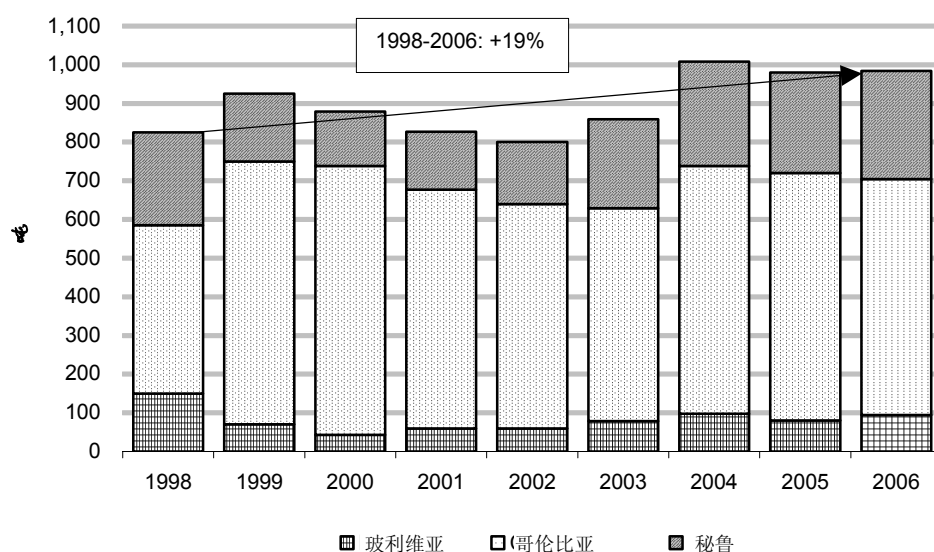
图三

1998-2006 年全球古柯树种植面积和报告的根除情况^a

^a 1998-2006 年报告的根除总面积细目如下：玻利维亚，7%；哥伦比亚，86%；秘鲁，7%。航空根除数字提到了哥伦比亚报告的累积获得的航空根除情况。

图四

1998-2005 年全球潜在的可卡因制造

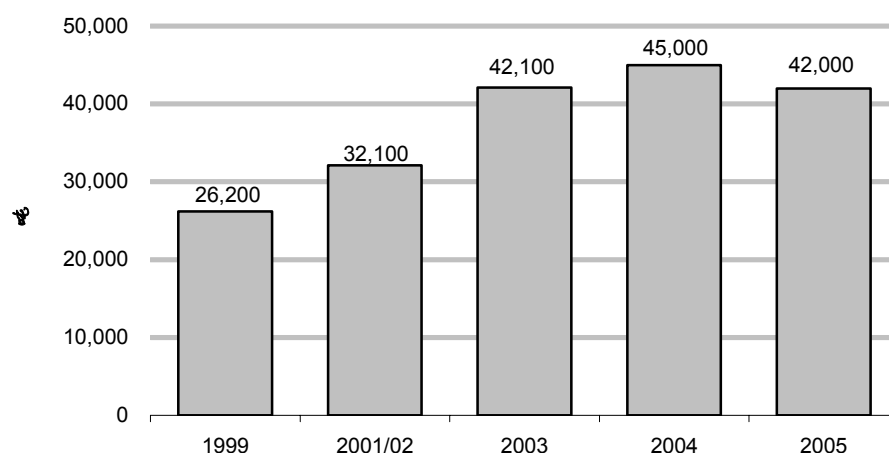


3. 联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办事处）最近的估计显示，2005 年生产了约 42 000 吨大麻药草，表明大麻产量保持稳定²（见图五）。正如前几次报告所述，由于大范围种植而无法获得全球大麻种植面积的可靠估计数。室内种植面积不断扩大，有些国家逐渐成为了为国内和国际市场供应大麻的重要生产国。此外，对大麻的科学分析显示，由于一些国家种植技术的改进，大麻的主要活性成分— δ -9-四氢大麻酚的含量在不断提高。

² 《2007 年世界毒品问题报告》（联合国出版物，销售编号 E.07.XI.5），第 95 页

图五

1999-2005 年全球大麻药草产量估计数



二. 各国政府采取的行动

4. 针对就第五个报告期的两年期报告调查表第六部分所做的答复进行了分析, 涉及到从 2006 年 6 月到 2007 年 6 月和以往的几次两年期报告, 内容是关于在根除非法药用作物以及进行替代发展方面开展的国际合作。分析是以对各种问题做出肯定答复的国家比例变化为基础的。但是, 应该注意对问题做出否定答复意味着这一问题不适用于所述国家或该问题已成功解决。

5. 第五个报告期中的两年期报告调查表第六部分收到各国的答复 105 条, 而 2004-2006 年第四个报告期收到 100 条答复 (见表 1)。答复的地域分布如下: 非洲, 21%; 美洲 19%; 亚洲 19%; 欧洲 29%; 以及大洋洲 1%。同第四个报告期相比, 给出答复的美洲和欧洲国家数量上升, 非洲国家数量下降, 而亚洲和大洋洲国家数量保持稳定。

表 1

按报告期分列对两年期报告调查表第六部分答复的国家

报告期	国家数目
1998-2000	109
2000-2002	120
2002-2004	106
2004-2006	100
2006-2007	105

A. 关于非法药物种植的政策及战略答复

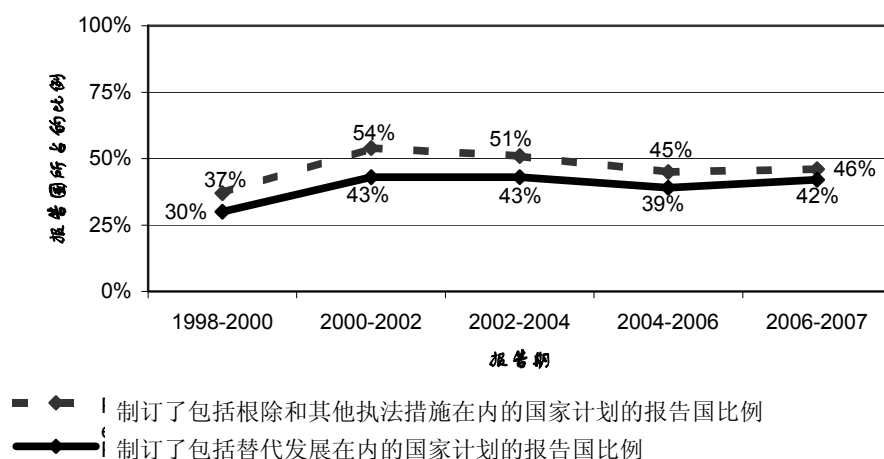
6. 在 2006-2007 年报告期中，共有 44 个国家（占答复国的 42%）在答复中表明其制定了减少和根除非法作物种植的国家计划和方案，包括替代发展。其中 38 个国家有包含大麻的方案或计划，22 个国家的方案或计划涉及罂粟，10 个国家的方案或计划涉及古柯树。同第四个报告期相比，报告拥有此类计划或方案的国家的比例略有上升。同基准期 1998-2000 年第一个报告期相比，增长了 13%（见图六和七）。

7. 全球范围内，48 个国家（占答复国的 46%）报告称其国家计划或方案包括根除非法作物或其他执法措施，在 1998-2000 年的第一个报告期中此类国家有 40 个（占答复国的 38%）。目标药品的等级在 10 年间保持不变：大麻、罂粟和古柯树。此顺序是根据各种非法作物种植的国家数量确定的。

8. 另外有 61 个国家（占答复国的 58%）报告称没有制订这种包括替代发展在内的方案或计划。其中一些国家表示，因为其境内非法药用作物种植量微不足道或没有种植非法药用作物，所以这一问题并不适用。其他国家报告说，由于非法种植面积很小，可以通过定期执法行动来加以解决。

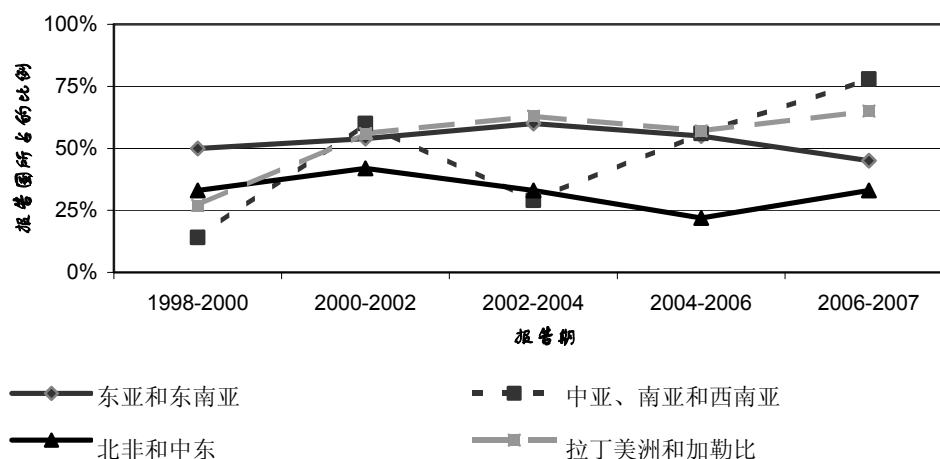
图六

按报告期分列的制订了减少和根除非法药用作物种植国家计划或方案的报告国比例（百分比）



图七

按报告期分列的选定次区域制订了包括替代发展在内的旨在减少和根除非法药物作物种植的国家计划或方案的报告国比例（百分比）



9. 根据麻醉药品委员会第 45/14 号决议，2005 年进行了一次替代发展全球专题评价。最后报告³显示替代发展具有从强调安全到强调减缓贫穷和加快发展等多种形式。替代发展的范围有限，仅覆盖了安第斯国家约 23% 的非法作物种植者和亚洲 5% 的非法作物种植者。如果所有主要利益攸关方，包括各国政府、捐助者、非政府组织和受益者都参与制定替代发展，并且如果这些政策允许分散决策、给予当地社区权利并能够灵活地适应当地环境，那么替代发展政策将会更加有效。⁴

1. 主流化

10. 评估报告还显示，替代发展如果成为旨在改善偏远乡村居民生计的更广泛发展计划的组成部分，那么它会变得更加有效、更具有持续性⁵。同样在 2005 年，独立评价组对毒品和犯罪问题办事处发起的替代发展倡议进行了一次专题评价。内部委托编写的报告得出了类似的结论。它说明替代发展方案需要考虑

³ 《替代发展：全球专题评价；最后综合报告》（联合国出版物，销售编号 E.05.XI.13）

⁴ 同上，第 11 页

⁵ 同上，第 7 页

到项目如何最好地同国家药品和经济发展政策相联系，同时替代发展若要取得成功就必须成为国家发展方案必不可少的组成部分。⁶

2. 长期承诺

11. 最近的替代发展评估认识到与非法药用作物种植有关的发展问题的复杂性，同时也注意到了旨在促进受影响地区和人口发展的长期政治承诺是一个至关重要的要求，缺少这样的承诺，替代发展将无法实现其全部潜能。全球评价报告指出，政治承诺不能成为处理具体问题的特别承诺。它是为人类发展、合理的药物管制法、尊重人权以及将非法作物协调纳入国家和区域规划（执法和替代发展）提供财政资源的长期承诺。⁷ 2006 年，麻醉药品委员会在第四十九届会议的专题辩论中得到了一个类似的结论：与会者将对替代发展的政治承诺和长期重点确定为取得成功的基本要素。⁸ 现在，泰国实际上已经没有鸦片了，它是将替代发展的办法融入广泛国家发展的良好典范，也是长期政治承诺的有益实例。

3. 替代发展、根除毒品和执法

12. 麻醉药品委员会在第四十九届会议的专题辩论中指出，替代发展应该在履行人权义务的前提下采取综合办法，这种办法需要有一套组合的全面活动，其中包括可持续发展努力、减少需求、稽查和执法措施。辩论还指出，替代发展需要适应当地的条件，活动的顺序可能会根据这些条件发生变化。⁹ 毒品和犯罪问题办事处委托的专题评价报告发现，鲜有迹象表明根除长期减少了非法种植一药用作物转移、生产技术发展，因此总体产量下降非常缓慢。¹⁰ 在谈及可持续性问题时，报告赞成长期的发展承诺。它指出，非法作物产量的减少并不是衡量措施成功的唯一指标，应将发展指数作为评估替代发展干预影响和持续性的基础。

13. 关于阿富汗的形势，世界银行和毒品和犯罪问题办事处于 2006 年就阿富汗的非法药品工业及其对反麻醉品政策的影响进行了一次联合评估。¹¹ 报告称，有充分的理由将最初的努力集中在查禁贩毒者及其资助者（这是对国家建设的

⁶ 联合国毒品和犯罪问题办事处，《联合国毒品和犯罪问题办事处替代发展倡议专题评价》（2005 年 11 月），第 33 页。

⁷ 《替代发展：全球专题评价》，第 6 页

⁸ 经济及社会理事会正式记录，2006 年，第 8 号增补，（E/2006/28），第二章，第 11 段。

⁹ 同上，第 18 段

¹⁰ 《联合国毒品和犯罪问题办事处替代发展倡议专题评价》，第 10 页。

¹¹ 毒品和犯罪问题办事处和世界银行，《阿富汗毒品工业：结构、功能、动态及反毒政策的影响》，Doris Buddenberg 和 William A. Byrd 编辑（2006 年 11 月）。

最大威胁之一)以及鸦片提炼设施上,与此同时替代生计也得到积极地发展。需要大力查禁高级别的投机倒卖者,他们的财富扩大了其腐化国家的潜能。报告指出,由于偏远地区资源、资产和市场条件有限,因此很难有效地对农民实施有力的执法。根除罂粟区域和由根除威胁而导致的种植面积减少可能会影响到很多贫困农民和农村雇用劳动者,这些人缺乏政治支持,无力支付贿赂,也无法保护自己。

4. 扩大替代发展的范围

14. 在麻醉药品委员会第四十九届会议的专题辩论中,发言者提到了有必要扩展替代发展的概念,以包括预防性替代发展。发言者还提到预防性替代发展是“一种有效的战略,因为它与社会经济发展和环境保护直接相关,是防止非法作物转移到其他地区及减少非法药物生产增长的一种手段”。¹² 专题辩论还提到,虽然以前毒品和犯罪问题办事处的区域重点是安第斯国家和东南亚,但是应当扩大对其他次区域国家的援助。一些发言者就此指出,应当提供替代发展方案,并将其适用于大麻植物的非法种植问题,特别是在非洲。(另见经济及社会理事会第 2006/31 号决议)。¹³

B. 替代发展的国际合作

15. 在 2006-2007 年报告期中,21 个国家(与之相比,在 2004-2005 年报告期中有 24 个国家)报告在替代发展中,以双边、区域或多边为基础向其他国家提供援助。这意味着比基准报告期(1998-2000 年)增加了 3 个国家,同时,与 2000-2002 年报告提供援助的 31 个国家相比,有明显下降。总共 11 个国家(占答复国的 11%)报告称得到了技术援助以开展替代发展方案,另有 11 个国家报告称在根除方案方面得到了援助,与之相比 2000-2002 年报告期中有 14 个国家称得到了援助(见图八)。¹⁴

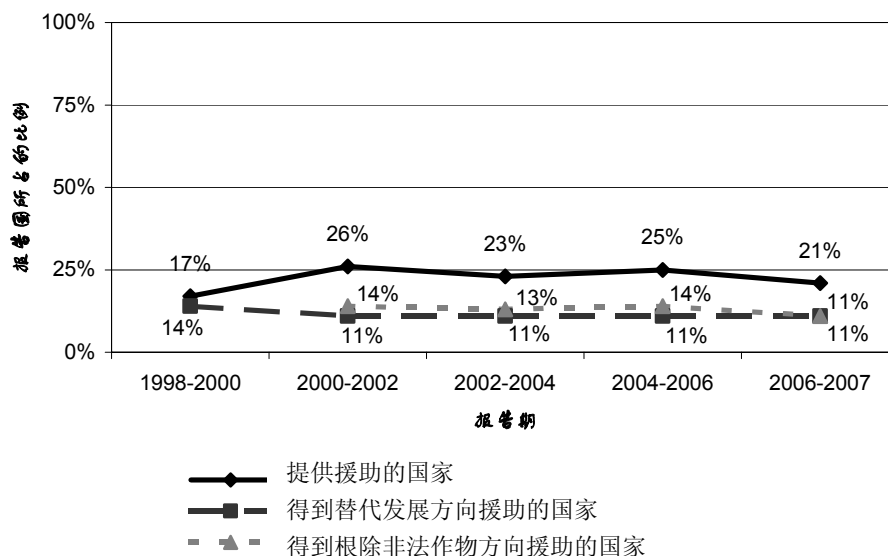
¹² 经济及社会理事会正式记录,2006 年,第 8 号增补,(E/2006/28),第二章,第 20 段。

¹³ 同上,第 22 段。

¹⁴ 第二个报告期(2000-2002)的两年期报告调查表首次纳入根除方案援助问题。

图八

按报告期分列的就根除非法麻醉作物的替代发展和方案国际合作提交报告的国家比例（百分比）



16. 在过去的 25 年间，毒品和犯罪问题办事处一直是提供多边替代发展援助的主要联合国组织。澳大利亚、奥地利、加拿大、芬兰、法国、爱尔兰、意大利、日本、列支敦士登、卢森堡、西班牙、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国等国为亚洲和拉丁美洲提供了援助。在过去的几年间，玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁大量增加替代发展方案的国家预算分配。

17. 在第五个报告期，下列国家报告在双边、区域或多边基础上通过替代发展方案向其他国家提供了援助，以消除非法麻醉品作物：澳大利亚、比利时、加拿大、中国、克罗地亚、厄瓜多尔、埃及、芬兰、法国、德国、格林纳达、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、卢森堡、荷兰、菲律宾、西班牙、泰国、联合王国和美国。此外，哥伦比亚、厄瓜多尔、埃及、伊朗伊斯兰共和国、菲律宾和泰国就信息共享及其他合作协定提交了报告。

18. 世界银行驻喀布尔办公室报告称，它已为反毒主流化制定了指导方针，使其适合阿富汗的形势。¹⁵ 在玻利维亚，世界银行向该国提供了常规发展援助方面的信息。亚洲开发银行报告了老挝人民民主共和国华潘省实施轮垦稳定性试点项目的情况，该项目得到了毒品和犯罪问题办事处和世界银行的共同资助。

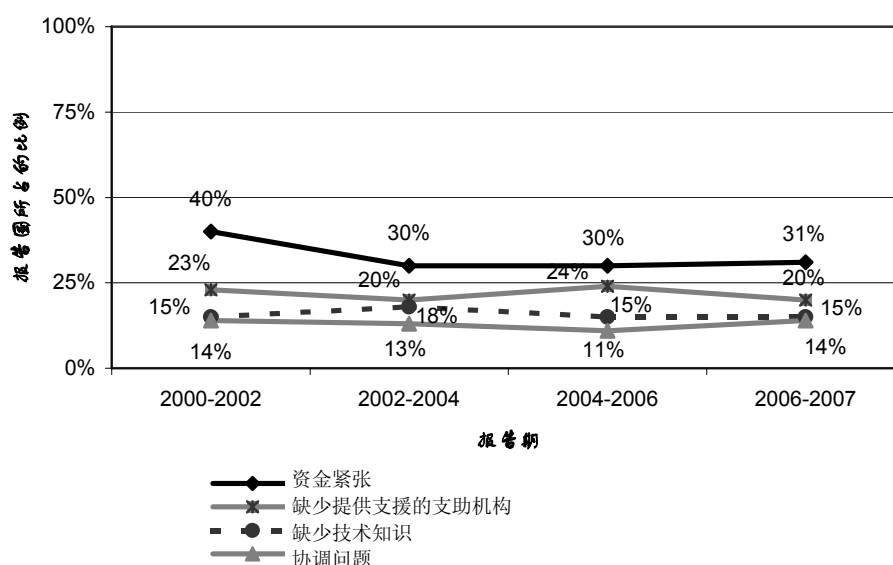
¹⁵ 世界银行，“世界银行阿富汗业务处理鸦片问题：指导方针说明”，2006 年。

C. 实施替代发展方案过程中遇到的困难

19. 在 2006-2007 年报告期中，总共有 32 个国家（占答复国的 31%）表示资金紧张是实施替代发展方案的最大障碍。自 2002-2004 年报告期以来，这一比例大体上没有变化，但是同 2000-2002 年报告期 47 个国家（占答复国的 40%）报告资金紧张相比，情况已有所改善。¹⁶ 答复国确认的其他障碍包括缺少提供发展援助的支助机构（21 个国家提出），缺乏技术知识（15 个国家提出）以及协调问题（15 个国家提出）。在 10 年的报告期中，所述障碍的分级没有变化（见图九）。与 2000-2002 年基准报告期的 32 个国家相比，2006-2007 年报告期有 38 个国家表明它们已掌握了启动替代发展方案的必要技术知识，这是一个积极的进步。

图九

按选定报告期分列的报告在替代发展方案实施中遇到障碍的国家比例
(百分比)



20. 虽然有 32 个国家表示资金紧张是实施替代发展方案所面临的困难，但是只有 10 个国家（与 2004-2006 年报告期的 9 个国家相比）报告称已经与国际金融机构或区域开发银行或两者商谈了为替代发展和根除方案提供资金援助的事宜。在这 10 个国家中，只有 5 个国家报告称已得到了实际的支助。在 10 年报

¹⁶ 第二个报告期（2000-2002）的两年期报告调查表首次纳入政府在实施替代发展方案方面面临的资金紧张问题。

告期中，报告称已经从国际金融机构或区域开发银行处获得支助的国家数量仍然很少。

21. 在 1998-2007 年 10 年报告期中，各国报告了在从国际金融机构和区域开发银行处取得用于替代发展方案和根除方案的资金支助时所受到的限制。在 2006-2007 年报告期中，安哥拉、玻利维亚、摩洛哥、缅甸、黎巴嫩和巴拉圭报告了这一问题。

22. 许多国家报告了它们为确保用于根除非法麻醉作物和替代发展方案的财政资源而付出的努力。一些国家表示，这些方案由国内资源供资。许多国家还报告替代发展和根除方案获得的双边和多边支助。少数国家表示没收与毒品相关的资产所得也被用于资助这些方案。

23. 美洲国家组织的美洲药物滥用管制委员会（CICAD）表示，该地区替代发展方案的实施和可持续性受到了各种因素影响，包括供资的不可靠性。此外，该地区替代发展政策缺乏协调性是成员国共同面临的又一个问题。

24. 毒品和犯罪问题办事处的全球专题评价报告显示，在安第斯国家中，非法古柯种植者认为缺少稳定可靠的市场是实现替代发展的主要障碍，其他障碍还包括公路条件差、缺少信贷和农业工业。东南亚除了面临同样的一些困难之外，民族问题也很严重，关注的焦点是融入民族社会和获得服务。¹⁷

D. 替代发展的改进和创新做法

25. 有略超过 20% 的答复国报告称通过其替代发展和根除方案扩大了对社区倡议的财政支助，并支持社区组织的建立和培训。这意味着同 2000-2002 年报告期相比略有增加，在 2000-2002 年报告期，平均有 17% 的国家报告扩大了这方面的支助。¹⁸

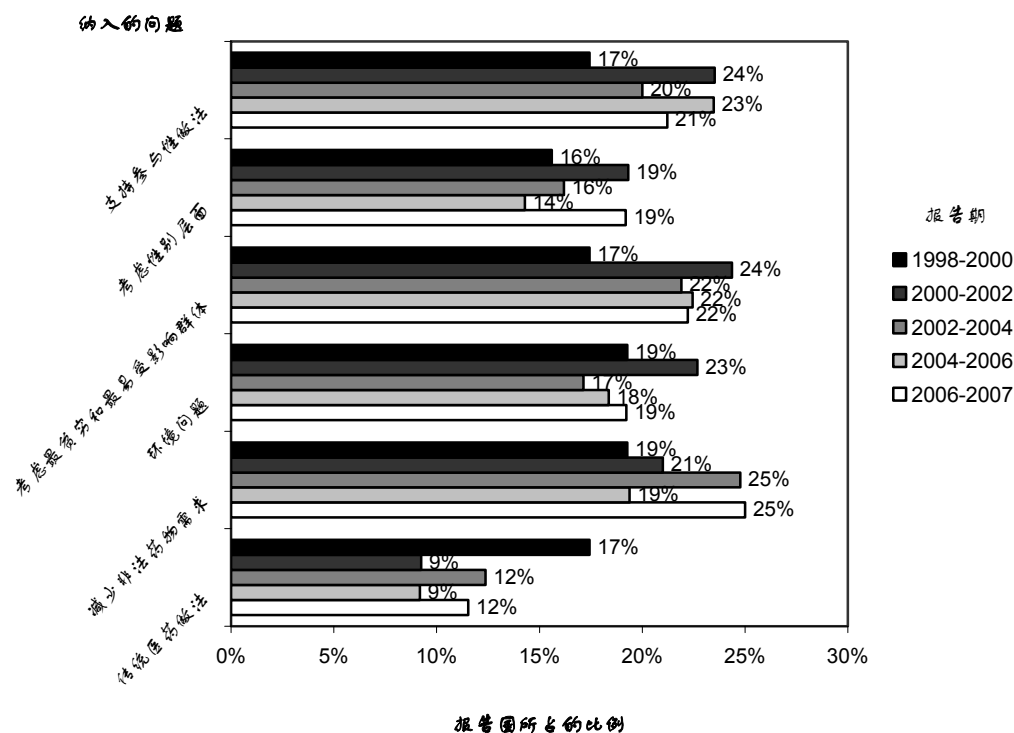
26. 关于将其他重要交叉问题纳入替代发展方案的进展问题，在第五个报告期（2006-2007 年）中报告其替代发展方案包括传统药用做法的国家比例同第一个报告期（1998-2000 年）相比有所下降。越来越多的国家表示其替代发展方案支持参与性做法，纳入了性别层面和对环境问题的关切，考虑到了最贫穷和最易受影响的群体，包括了减少非法药物需求的措施。但是，这种增长是有波动的，原因是是对这些问题作出肯定答复的国家绝大部分是在 2000-2002 年报告期（见图十）。

¹⁷ 《替代发展：全球专题评价》，第 2-30 页。

¹⁸ 第二个报告期（2000-2002 年）的两年期报告调查表首次纳入关于支助社区组织和社区倡议的问题。

图十

按报告期分列的报告将选定交叉问题纳入替代发展方案的国家比例
(百分比)



1. 性别层面

27. 自上世纪 90 年代初, 替代发展项目尝试解决性别问题, 得出了不同的结果。泰国开展的一项研究显示, 《泰德高地开发方案》通过改善健康、教育和生计农业而使妇女受益。但是研究还显示, 发展扩大了男人在家庭中的经济地位, 代价是妇女做出牺牲, 降低对资源的控制。由多个机构在秘鲁瓦亚加河谷的 Aguaytia-Neshuya 区域实施了八个替代发展项目, 对这些明显的研究显示, 在所有项目的执行过程中, 妇女参与替代发展决定的水平已有所提高。¹⁹

¹⁹ 《替代发展：一项全球专题评价》，第 9-27 页。

2. 环境问题

28. 非法药用作物种植和非法药品生产对环境有许多负面影响，如通过刀耕火种来清除森林，滥用除草剂和杀虫剂、过度开采森林资源和向河流倾倒废品（前体化学品）。在过去的十年间，各种替代发展项目，特别是安第斯国家的项目，都关注了环境保护，并取得了令人鼓舞的成果。在玻利维亚，毒品和犯罪问题办事处支持的“Jatun Sach’ a”森林管理和农林方案改善了约 10 000 户家庭的生活，加强了生产者协会的机构能力，并对国家林业立法和政策产生了积极影响。在泰国，《泰德高地开发方案》从总体上改善了流域管理和生态平衡。²⁰

3. 参与方法

29. 参与性做法在替代发展中的适用与在发展方案主流化中的适用同样重要。2002 年 1 月 7 日至 12 日在德国费尔德尔举行了关于替代发展在药物管制和发展合作中的作用问题国际会议，会议报告指出，“参与性做法”不仅仅是考虑各群体的愿望，它要求进行严肃的对话，让这些群体有实质性的谈判余地。²¹ 替代发展进程尤其需要参与和民主，因为所有利益攸关方彼此信任是取得成功的关键。从参与老挝人民民主共和国的乡村规划和乡村发展委员会能力建设得到的经验已经提供了良好做法的示范。²² 缅甸同地区发展组织合作的经验非常成功，因为它允许受益人参与项目的确定和实施，从而促进了当地的自主。²³

4. 预防吸毒及吸毒者的治疗和康复

30. 预防、治疗和康复已经成为替代发展方案不可缺少的一部分，尤其是在东南亚地区。在老挝人民民主共和国，Palavek 项目（在 1989-1996 年期间）在该国启动了第一个以乡村为基础的治疗和康复方案。2002 年，在缅甸孟包区引入了第一个减少毒品需求方案。在这两个国家，替代发展方案开创了吸毒者治疗，并且支持重新参与社会战略。在阿富汗，近年吸食鸦片和海洛因的水平大量增加。让人特别担忧的是偏远乡村的妇女和儿童滥用鸦片，而他们没有获得医疗服务的途径。

²⁰ 同上，第 7 页。

²¹ 《替代发展在药物管制和发展合作中的作用：国际会议》，2002 年 1 月 7 日至 12 日，德国菲尔德斯山（联邦经济合作与发展部，德国技术合作公司和德国国际发展基金会，2002 年）。

²² 同上，第 23 页。

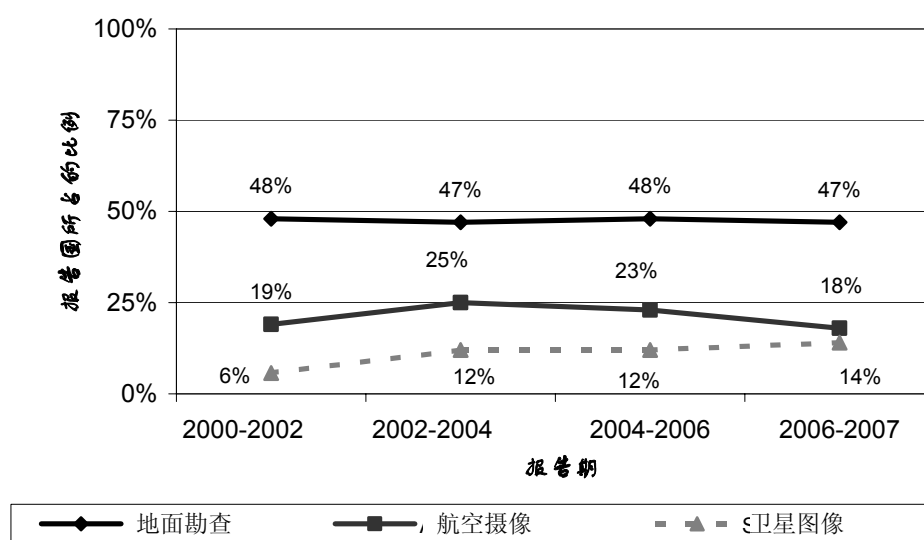
²³ 联合国国际药物管制规划署：《替代发展：分享良好做法，面对共同问题》（2001 年）。

E. 监制非法种植、信息共享和替代发展方案影响评价

31. 关于非法作物种植的监测机制，在报告期间采用地面勘测是报告国最常采用的方式，其次是航空摄影和卫星图像（见图十一）。²⁴ 许多国家不断报告在特殊和个别情况下利用人员情报、社区治安、信息网络、地面巡逻、直升机监视进行监测。表示在国家、区域和国际一级交流了有关监测非法种植信息的国家数量从 2000-2002 年报告期的 59 个下降到 2006-2007 年报告期的 45 个国家。

图十一

按选定报告期分列的报告国用于非法作物种植监测的方法（百分比）



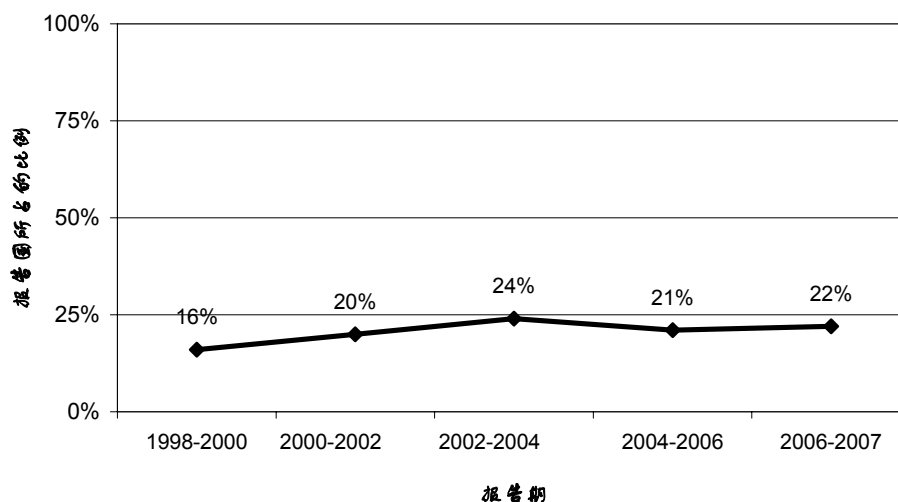
32. 同 1998-2000 年基准报告期的 17 个国家相比，第五个报告期（2006-2007 年）有 23 个国家报告称拥有监测和评价方案在质量和数量方面对替代发展和根除非法作物影响的机制（见图十二）。这表示着只有一半实施此方案的国家有这样评估方案影响的机制。

33. 在 10 年的报告期中，许多国家报告称缺乏技术知识和资金紧张是没有制订监测和评价机制的原因。在 2006-2007 年报告期中，玻利维亚报告称拥有监测古柯和其他作物、农林和林业地区的机制，但是缺少一个替代发展方案的质量评估制度。印度尼西亚报告说它拥有监测机制，其替代发展方案是全新的，但也需要进行评价。

²⁴ 第二个报告期的两年期报告调查表首次引入了关于监制非法种植机制的问题。

图十二

按报告期分列的报告制订了替代发展和根除方案监测和评估制度的国家比例
(百分比)



衡量替代发展的影响

34. 最近许多替代发展方案的评估建议利用社会经济参数来衡量替代发展的影响和可持续性。²⁵ 麻醉药品委员会第四十九届会议专题辩论建议, 应当使用综合的影响指标, 包括衡量在教育、健康、就业、环境、性别相关问题、机构建设和政府能力方面的进步。

35. 同样, 近期一份关于阿富汗罂粟种植的报告显示²⁶, 成功的药物管制不能仅仅以减少药用作物种植公顷数量来衡量, 还要评估耕作模式和生计战略变化的质量性质。报告认为, 当家庭可以成功地取代鸦片在其生计战略中的作用时, 对所涉动态情况进行分析有助于理解这种转变是否“是作物和收入多元化过程的一部分, 或仅仅是对一项政治规定的暂时回应”。²⁷ 根据在 9 个省份进行研究的结果, 报告表示许多地方出现都了作物和收入的多元化 (主要与向高级园艺转变有关), 这些地方的市场渠道运转良好, 并且将根除方案视为真正的威胁。

²⁵ 经济及社会理事会正式记录, 2006 年, 第 8 号增补, (E/2006/28), 第二章, 第 16 段; 《替代发展: 全球专题评价》第 17 段; 《联合国毒品和犯罪问题办事处替代发展倡议专题评价》, 第 11 和 12 段。

²⁶ David Mansfield 《韵律之外, 了解 2006 年 7 月种植季节中种植罂粟家庭农村生计变化的性质》(2007 年 5 月)。

²⁷ 同上, 第 1 页。

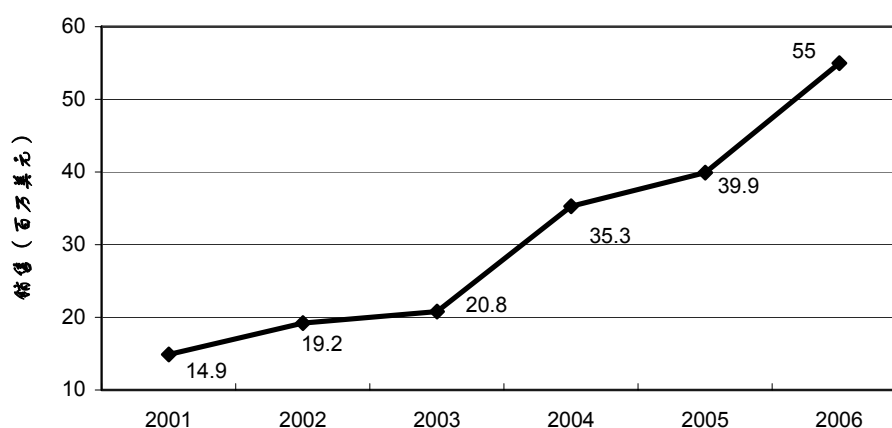
F. 改善替代发展的经济框架

36. 在 10 年的报告期中，许多国家报告努力改善替代发展的经济框架。这些努力包括，提高认识活动、促进社区参与、机构间合作、建立和加强合作计划以及支持以市场为导向的生产链。一些国家还报告了关于促进产品多样性和增值产品、贸易品牌和有机认证、参与贸易市场以及就给予替代发展产品特惠关税进行谈判的情况。

37. 美洲药管委指出，替代发展方案若要取得成功就必须研究产品的市场。近年来，毒品和犯罪问题办事处在秘鲁支助的农民企业的经济运行情况（见图十三）表明，对市场活动予以充分支持是替代发展取得成功的关键。哥伦比亚政府将替代发展产品市场定位为“和平产品”的举措提高了私人部门的参与，并成为可在其他环境和国家采用的创新方法典范。

图十三

2001-2006 年与毒品和犯罪问题办事处相关的秘鲁农场企业销售情况图



三. 联合国毒品和犯罪问题办事处采取的行动

A. 非法药用作物的全球监测

38. 自 1999 年以来，毒品和犯罪问题办事处协助各成员国建立监测非法罂粟和古柯树种植的机制。与相关国家政府合作，在阿富汗、玻利维亚、哥伦比亚、老挝人民民主主义共和国、缅甸和秘鲁实施了年度调查。此外，在厄瓜多尔和委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）进行了古柯树的初步评估。毒品和犯罪问题办事处还与摩洛哥政府合作对了对该国的大麻种植范围进行了评估。

39. 多年来，一些国家已扩大了这些监测机制的范围，现在还提供了关于古柯和鸦片价格、农民从非法作物中获得的收入以及他们继续或停止种植这些作物的动机的信息。因此，国家调查报告成为了制定药品政策和指导发展援助的有益工具。

40. 在阿富汗，尽管存在着安全问题，但毒品和犯罪问题办事处还是进行了年度快速评价和每月的鸦片价格调查，以此加强其监测活动。在接下来的第二年即 2006 年，毒品和犯罪问题办事处还参与核查了阿富汗政府的根除活动。

41. 在老挝人民民主共和国和缅甸大量减少罂粟种植面积后，毒品和犯罪问题办事处通过农民意向调查设计了衡量根除罂粟对相关社区生计的影响的调查表。安第斯国家玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁引入了类似阿富汗每月鸦片价格监测的制度以监测古柯和可卡因价格。在玻利维亚和哥伦比亚开展的产量调查能够调整古柯叶产量和潜在可卡因制造的估计数。

B. 替代发展措施概览

42. 在 10 年的报告期间，毒品和犯罪问题办事处继续按照《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》（大会第 S-20/4E 号决议）在减少贫穷和可持续发展框架内发挥主要作用，协助各国解决非法作物种植问题。在 1998 年到 2007 年期间，毒品和犯罪问题办事处划拨 1.33 亿美元用于受非法种植罂粟和古柯树影响最大的国家的替代发展方案和项目。

43. 毒品和犯罪问题办事处还继续宣传利用最佳做法和交流经验，并继续协助各国政府确定并保证用于替代发展方案的资源。此外，毒品和犯罪问题办事处还提倡将反毒目标纳入更广泛的发展政策、计划和方案中，并继续努力协助各国政府解决交叉问题。

1. 中亚和东南亚

44. 2007 年，阿富汗种植了 193 000 公顷的罂粟（比 2006 年增长了 17%）。鸦片产量达到 8 200 吨（比 2006 年增长 34%），这使阿富汗成为世界上最大的鸦片供应国。鸦片产品农场交货总价值（10 亿美元）占 2007 年阿富汗国内生产总值的 13%。²⁸ 阿富汗参与罂粟种植的人数已从 2006 年的 290 万人增长到 2007 年的约 330 万人。

45. 但是在 2007 年，阿富汗全国的 34 个省中有 13 个省无鸦片（2006 年仅为 6 个省），中北部地区和西南部地区的罂粟种植趋势逆势向下。13 个无鸦片的省份位于阿富汗的中北部地区，而西南部地区尽管收入较高，但罂粟种植却达到

²⁸ 阿富汗政府中央统计局的估计数，载于联合国毒品和犯罪问题办事处的出版物《阿富汗：2007 年鸦片调查》第 7 页。

了前所未有的水平，全国 70%的罂粟种植在与巴基斯坦交界的五省份，仅赫尔曼德省的鸦片种植面积就占到总面积的 50%以上。

46. 毒品和犯罪问题办事处继续在政策制定、替代生计和非法作物监测的机构和能力建设方面给予阿富汗政府支持。毒品和犯罪问题办事处已经以阿富汗反毒部为基地建立了一个替代生计专家网，分布在中央办公室和各个省份（巴达赫尚、巴尔赫、赫拉特、坎大哈和楠格哈尔）。专家们为禁毒部的各省办公室提供技术和协调支持，并协助汇编各个省份替代生计项目的信息。

47. 2007 年，毒品和犯罪问题办事处在六个省份开展了一系列旨在提高禁毒部和其他关键部门能力的培训会，以便制定和评估替代生计方案。参与到替代生计领域中的主要捐助机构和非政府组织的代表也参加了培训会，会议强调有必要加强各利益攸关方在收集数据与分析方面以及为所有利益攸关方和部门制订监测和评估共同做法方面的合作。

48. 目前毒品和犯罪问题办事处正在与阿富汗政府和主要利益攸关方密切合作，精心制定使阿富汗摆脱鸦片的路线图。该路线图应该有助于增加无鸦片省份的数量，以及改善治理记录。路线图采取的方法符合“阿富汗政府良好实绩举措”，并具有双重目的。首先，它提议增加对在药物管制方面表现良好的省份的激励和积极奖励，以期使所取得的进展得以保持。其次，它规定了各利益攸关方的作用，促进了外地一级的业务协调，以一种低成本高效率的方式增进了现有干预的协同效应和影响。

2. 东亚和东南亚

49. 过去的十年间，东南亚国家在减少非法罂粟种植方面取得了巨大进展。泰国和越南的非法罂粟种植在十几年前就已减少。在曾是世界第三大非法罂粟生产国的老挝人民民主共和国，种植面积从 1998 年的 26 900 公顷降至 2007 年的 1 500 公顷。

50. 从绝对数字上讲，缅甸的降幅最大，9 年间罂粟种植减少了 83%，从 1998 年的 130 300 公顷减少到 2006 年仅 21 500 公顷。但是，在经过了连续六年的下降后，2007 年缅甸的种植面积上升了 29%，达到 27 700 公顷，同时 2007 年的潜在鸦片产量为 460 吨，而 2006 年则为 315 吨。尽管缅甸仍然是全世界第二大鸦片生产商，但是其全球鸦片生产份额已由 1998 年的 30%下降到 2007 年的 5%。

51. 在缅甸，鸦片销售占农民年现金收入的 50%或更多，收入主要用于弥补食物短缺。由于罂粟种植的迅速减少以及随之而来的鸦片收入的丧失，许多家庭面临食物短缺。2007 年，有 163 000 户家庭从事罂粟种植，比 2006 年增加了 29%。

52. 自 1998 年以来，毒品和犯罪问题办事处与几个合作伙伴²⁹共同努力以降低根除罂粟对生计的影响。援助使瓦邦第 2 特区和东掸邦约 40000 人受益。努力主要集中在健康、教育、基础设施、社区建设、食品安全和替代生计方面。毒品和犯罪问题办事处缅甸国家办事处在 2006 年发表的小册子《延伸至瓦邦：1995-2005 年孟邦区的成果》评估和公布了取得的成果。在 2006-2007 年报告期中，毒品和犯罪问题办事处继续支助生计活动，包括社区米行、畜牧业、职业培训、灌溉、道路支线养护以及成人扫盲和初级保健。

53. 通过《哥冈和瓦邦倡议》，毒品和犯罪问题办事处继续带头实施覆盖哥冈和瓦邦地区的多边方案。倡议伙伴包括政府部门、联合国组织以及国家和国际组织。2007 年缅甸政府、毒品和犯罪问题办事处和其他联合国机构一致同意为瓦邦地区在 2008-2011 年期间从紧急救济到持续发展的过渡时期制订一个框架。

54. 自 20 世纪 90 年代初，毒品和犯罪问题办事处一直在减少贫穷的框架内支持老挝人民民主共和国的替代发展干预。毒品和犯罪问题办事处的援助侧重于基础保健、滥用阿片类物质成瘾者的治疗和康复、如小规模灌溉等必要基础设施、道路支线、食品安全和替代生计。保持罂粟种植的减少以及防止重新种植仍然是老挝政府和毒品和犯罪问题办事处的首要事项。

55. 在 2006-2007 年报告期，毒品和犯罪问题办事处与联合国其他机构和亚洲开发银行一道继续为万象省、桑怒省和乌多姆赛省提供替代发展援助。毒品和犯罪问题办事处支持国家毒品方案战略的执行，并对被后鸦片规划行动计划列为目标的以前种植罂粟的 1 100 个最穷村庄进行规划，以便明确支助的差距并找出潜在合作伙伴解决这些差距。

56. 在 1998-2007 年这 10 年间，毒品和犯罪问题办事处促进和支持了区域合作、关于替代发展的信息和知识交流以及在东南亚的非法作物种植监测。毒品和犯罪问题办事处还促进了《东南亚国家联盟与中国合作应对危险药物的行动计划》的实施，其中包括替代发展。

57. 2007 年，毒品和犯罪问题办事处启动了替代发展全球伙伴关系，并得到了德国政府的慷慨支持。伙伴关系旨在支持老挝人民民主共和国和缅甸的反毒和减贫努力。项目将提高相关国家机关、技术人员以及将替代发展目标纳入更广泛发展政策、计划和方案的主要发展执行者的能力。

3. 安第斯国家

58. 在玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁，一些农民从事非法古柯种植是由于长期陷于贫穷、不安和被排除在主流社会之外。在这三个国家，2005 年来自于古柯树种植的人均收入低于人均国内生产总值（见表 2）。

²⁹ 世界粮食计划署、国际医学援助和马耳他国际。

表 2

农场交货价值和来自古柯的人均收入

	2005 年古柯产 品潜在农场交货 价值 (百万美元)	参与古柯树种植的 家庭数量	来自古柯的 人均收入 (美元)	人均国内生产 总值 (美元)
玻利维亚	180	40 000 ^a	900	974 ^b
哥伦比亚	843	68 600 ^c	2 500	2 700 ^d
秘鲁	307	50 000 ^a	1 200	2 490 ^b

资料来源：联合国毒品和犯罪问题办事处、《安第斯地区的古柯种植：玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁的情况调查》（2006 年 6 月）第 16 页。

^a 根据每户平均土地面积估算。

^b 世界银行，2004 年。

^c 根据实地研究估算。

^d 哥伦比亚国家统计局，2005 年。

59. 在哥伦比亚，古柯树种植面积大幅降低（52%），从 2000 年高峰时期的 163 000 公顷下降到 2006 年的 78 000 公顷。在 1998 年到 2006 年期间，种植面积一共减少了 23%。哥伦比亚仍然是世界上古柯树种植面积最大的国家，其产量占世界总产量的 50%。在 2006 年底，哥伦比亚的 32 个省份中有 23 个种植古柯树。哥伦比亚政府报告了记录的 2006 年根除数量，主要是航空喷雾和人工根除相结合的结果。

60. 在 2006-2007 年报告期，毒品和犯罪问题办事处在国家替代发展计划框架内协助哥伦比亚政府。毒品和犯罪问题办事处支助的替代发展方案的重点是通过环境保护、战略生态系统的可持续生产管理以及支持替代发展产品的销售来减轻贫穷。

61. 梅塔和卡克塔省于 1999 年开始实施由毒品和犯罪问题办事处支助的方案，并于 2007 年结束。方案的成果得到了国家和国际的认可，被认为是哥伦比亚政府的一个良好做法范例。一共有 367 个家庭和 4 个农民组织从对生产性活动的技术和管理支助中受益，其中包括有机咖啡、可可豆和蜂蜜的生产和销售。如今，有机蜂蜜是通过哥伦比亚的一大型超市连锁店以及在波哥大的毒品和犯罪问题办事处办公室的 Café la Tienda de la Paz 进行销售的。2006 年，有 55.5 吨的咖啡、1.1 吨的有机咖啡以及 3.8 吨的有机可可出口到欧洲各国、日本和美利坚合众国。

62. 2007 年，毒品和犯罪问题办事处与哥伦比亚主席团的社会行动计划合作实施了 Monte Bravo 倡议的第二阶段。目前的阶段是建立在联合国粮食及农业组织（粮农组织）与毒品和犯罪问题办事处在纳里尼奥省的太平洋沿岸地区合作的项目所获得的成果之上的。第二阶段扩大了在纳里尼奥省、乔科省和北桑坦德省合理开采自然森林资源工作的范围，并将继续同农民、土著群体和社区理事

会开展密切合作。在 2004-2006 年期间，项目的第一阶段通过森林管理、农林和食品安全活动改善了 433 户家庭的生活，加强了社区理事会并建立了妇女联合会。三项森林管理计划保障了超过 22 000 公顷土地没有古柯种植，复原了 396 公顷的可可树作物。

63. 2007 年毒品和犯罪问题办事处在安提奥基亚省发起了一个倡议，通过对农林业的支持加强 Anorí 和 Briceño 市至少 200 户家庭和社区企业的生产能力（包括咖啡和可可）以替代非法古柯树种植，此项倡议得到了部门政府的大力财政支持。倡议还将在《京都议定书》的清洁发展机制框架内明确适合项目的区域。

64. 在 2006-2007 年报告期中，毒品和犯罪问题办事处继续监测哥伦比亚政府森林巡视家庭方案中自愿根除、森林恢复以及社会经济发展所取得的成果。该方案的主要目标是在提倡可持续利用自然资源的同时，恢复和保护受非法作物影响的生态系统。

65. 2006 年，秘鲁的古柯种植面积由 2005 年的 48 200 公顷上升至 51 400 公顷。2006 年种植古柯的总面积与 1998 年的面积大致相同。秘鲁在 2006 年成为世界上第二大古柯生产国，占全世界古柯种植总面积的 32%。

66. 在秘鲁，毒品和犯罪问题办事处支助的替代发展方案协助农民实行现代化管理，满足了国际质量控制和环境保护标准，并为其产品寻找到了新的国内和出口市场。毒品和犯罪问题办事处其项目支助的农场企业的商业表现实施年度监测。2006 年的调查侧重于使 18 426 户家庭受益的 13 个行业，他们正在或曾在第一阶段获得过毒品和犯罪问题办事处的技术援助，以创办现代化的、在商业上可行的合法企业。这 2006 年些农场企业的销售量，包括咖啡、可可、棕榈果肉和棕榈油等产品，达到了 5 500 万美元，比 2005 年增长了 38%。

67. 在 2006-2007 年报告期内取得的成果还包括在 Pichis-Palcazú 地区开展的一个橡胶生产项目。该项目使 32 个社区（280 户家庭）受益，共保护了 28 000 公顷的森林。在阿瓜伊蒂亚和图卢马约河流域，古柯树的种植破坏了生态系统，已经确定了农林业和重新造林的面积，以及参与的农民的人数，并成立了一个本国林业联合会来管理 10 000 公顷的森林。

68. 玻利维亚 2006 年种植了 27 500 公顷的古柯树，2005 年为 25400 公顷。³⁰ 在 1998 年到 2006 年期间，古柯树种植面积下降了 28%。2006 年，玻利维亚仍然是世界第三大古柯生产国，占古柯树种植总面积的 18%。

69. 在 1998-2007 年 10 年期间，毒品和犯罪问题办事处在玻利维亚的替代发展方案的重点是通过创收活动和环境保护来减缓当地贫穷状况。在科恰班巴热带地区，根据 20 多年积累的经验确定了许多可行的产品。毒品和犯罪问题办事处正在投资森林资源的可持续管理，事实证明销售木材产品是切实可行的具有生态可持续性的选择。

³⁰ 此数字包括由 1988 年 7 月 19 日玻利维亚第 1008 号法律许可用于传统用途如嚼食古柯叶、药物、古柯茶的 12 000 公顷土地。

70. 从 1997 年到 2005 年，毒品和犯罪问题办事处同粮农组织和其他利益攸关方合作，包括通过 Jatun Sach 项目，为 10 000 户家庭提供了可持续森林管理活动支助，覆盖面积超过 20 万公顷，以及农林业活动支助，面积达 9 500 公顷。2006 年，以项目的成果和经验为基础制订了一个新的四年期农林业方案，届时科恰班巴热带地区和拉巴斯的云加斯的 4 500 户家庭将从中受益。

71. 在 2006-2007 年报告期间，毒品和犯罪问题办事处支助的职业培训和微型企业发展活动继续为科恰班巴热带地区的年轻人提供就业和维持生计的机会，减少他们对古柯树种植的依赖。自 2001 年该项目实施以来，毒品和犯罪问题办事处同国际劳工组织和 264 家当地教育机构和市政府合作，已经支助了 22 200 多个年轻人（几乎是平等的性别比例），创立了 90 家微型企业并巩固了 122 家现有微型企业，为 2 000 人提供了就业的机会。

4. 北非

72. 自 2003 年以来，毒品和犯罪问题办事处通过筹备大麻作物种植调查为摩洛哥政府提供支持。于 2007 年 1 月公布的 2005 年调查结果显示，³¹ 大麻种植总面积下降了 40%，从 2004 年的 120 500 公顷下降到 2005 年的 72 500 公顷。调查还显示，2005 年有 89 900 户家庭从事大麻种植。

73. 摩洛哥政府请求毒品和犯罪问题办事处为替代发展提供战略和方案建议服务。毒品和犯罪问题办事处正在制定这方面的行动计划，将把重点放在拉腊什和陶纳特省。

四. 结论和建议

A. 结论

74. 尽管一些地区取得的进展令人印象深刻，但是还未实现在全球大量减少非法药用作物种植和生产。

75. 缺乏长期国家和国际政治以及财政承诺，麻醉药品法含糊不清，有时国际发展援助战略局限化，这些都阻碍了各国政府保持已实现成果的能力。

76. 在阿富汗，非法罂粟种植的动机还未得到充分的了解。因此尚未制订和执行全面解决这些动机的行动。尽管 2007 年已经取得了进展，13 个省份已无鸦片，但是南部省份的安全形势继续恶化，非法罂粟种植大量增加。

77. 老挝人民民主主义共和国和缅甸政府在减少非法罂粟种植方面取得了卓越的成果。但是，如果贫穷状况持续下去，所取得的成果将很难保持。

³¹ 联合国毒品和犯罪问题办事处，《摩洛哥：2005 年大麻调查，执行摘要》（2007 年 1 月）。

78. 安第斯国家玻利维亚、哥伦比亚、秘鲁在减少古柯树种植面积方面也取得了重大进展。为了巩固这些进展，必须解决农民的贫困问题，因为贫穷使他们易受到种植有利可图的非法作物的诱惑。

B. 建议

79. 以下建议旨在加强替代发展作为减少并最终根除非法药用作物种植的工具的效率，提请麻醉药品委员会审议：

(a) 敦促捐助国和国际金融机构向老挝人民民主共和国和缅甸以前种植罂粟而现在处于极度贫穷状态的人们提供帮助；

(b) 敦促老挝人民民主共和国和缅甸政府解决基本的人道主义需求并推动制定向受影响社区提供发展援助的规定；

(c) 敦促阿富汗政府和协助阿富汗政府开展重建和反毒工作的国家解决贫穷问题并加强所有省份的法律规定，尤其是南部地区；

(d) 敦促阿富汗政府和协助阿富汗政府开展重建和反毒工作的国家向放弃罂粟种植的农民提供发展援助；

(e) 敦促阿富汗政府解决各部委之间的竞争、任务复制以及腐败问题，以确保发展援助集中而及时；

(f) 敦促向阿富汗提供发展援助的国家和机构遵守毒品和犯罪问题办事处编制的阿富汗无鸦片路线图中的指导方针，在一个平衡做法的框架内协调各项活动。毒品和犯罪问题办事处可作为行动催化剂，通过确定发展要求、安排活动、区分目标的优先次序、评估和认证机制协助阿富汗政府，并以此协调捐助；

(g) 敦促捐助国继续向安第斯国家玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁提供支助，以解决受非法古柯树种植影响地区的农村贫穷问题；

(h) 敦促玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁政府制定区域合作机制，包括在替代发展和根除方案实施地区交流经验，分享贩运流的情报以及开展联合行动；

(i) 在亚洲和拉丁美洲，敦促受非法药用作物种植影响的国家加强跨境、次区域和区域技术援助与合作，包括南南合作。毒品和犯罪问题办事处、国际发展共同体以及其他主要利益攸关方应促进和支持相关合作机制；

(j) 敦促受影响国家、国际发展共同体、国际金融机构、联合国组织、非政府组织和私营部门将替代发展战略和目标纳入大范围的发展战略和方案中；

(k) 敦促捐助国根据《援助实效问题巴黎宣言》加大努力，协调、统一和管理为受非法药用作物种植影响的国家提供的国际发展援助。为此，应更好地利用全球农村发展援助者论坛等机制，这符合在传统援助内解决替代发展问题的重要性；

(l) 敦促其他捐助机制、相关国际金融机构、联合国组织、非政府组织和私营部门加强对受非法药用作物种植影响的区域和人口的农村发展支助。受影响的国家本身必须更加坚定地承诺资助替代发展；

(m) 敦促受非法药用作物种植影响的国家制定发展计划或充分利用债务转化和自由贸易安排等现有发展计划，并探讨增加国家对替代发展方案的资助的可能性；

(n) 敦促未受到非法药用作物种植影响的国家，尤其是私营部门，为替代发展产品提供更多进入市场的机会。品牌标签和公平贸易合作协议开始取得一些成功。应审查高关税和其他贸易壁垒，同时尽可能地根据世界贸易组织准则减轻贸易壁垒，以促进替代发展产品进入国际市场；

(o) 拥有相关知识的国家、毒品和犯罪问题办事处和其他联合国组织应该支持受影响国家制订和改进监测和评估替代发展和根除方案在质量和数量上对社会经济发展的影响以及减少非法作物持续性的机制；

(p) 受影响国家、毒品和犯罪问题办事处和其他相关主要行为方应该加大努力，同更广泛的发展共同体交流替代发展方案的成果。在这一方面，需要加大努力强调已完成的工作以及为受影响的社区提供的利益。应该确定和分享最佳做法和经验教训，对失败进行评估，将得出的结论传播到更广泛的发展共同体。这样，执行者可以在今后的方案中利用这些宝贵信息，更好地分配稀缺资源；

(q) 捐助国和受影响国家以及其他相关主要的发展行为方应审查创新做法以促进有利于环境的替代发展方案。一个重要的机制是《京都议定书》的清洁发展机制，尤其是社区发展碳基金项目和由世界银行管理的生物碳基金，这些项目都含有专门针对减少贫穷和可持续的农村发展的内容；

(r) 捐助国、国际金融机构和毒品和犯罪问题办事处应该为实施替代发展的国家提供技术和财政支助，实施前期发展干预，以防止非法作物的扩张以及非法作物种植地区劳动力的外迁，并防止新的非法作物的种植；

(s) 捐助国、国际金融机构和毒品和犯罪问题办事处应通过一系列活动支持各国解决大麻种植问题，例如评估种植范围、确定种植的社会和经济诱因以及最终制订适当的干预措施来解决问题；

(t) 敦促所有消费可卡因、海洛因和大麻的国家积极地解决问题，分配资金用于防止药物滥用、治疗和康复，并将这些战略纳入生产非法古柯、鸦片和大麻的国家的替代发展方案；

(u) 所有国家必须新的形势下审视替代发展。必须利用人类发展指数评估替代发展，不能仅仅依靠非法作物产量统计数据。今后国际商定的行动计划应该包括基准指数以及与社会经济发展相关的监测机制；

(v) 除进一步采取可能措施以加强替代发展的国际合作外，建议委员会考虑上述建议，以期改善小规模农民的生计并最终根除非法药用作物种植。