

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
24 December 2007Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам****Пятьдесят первая сессия**

Вена, 10–14 марта 2008 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Незаконный оборот наркотиков и их предложение**Последующие меры по выполнению решений второй
министерской Конференции о путях доставки наркотиков
из Афганистана****Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 50/1 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Последующие меры по выполнению решений второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана", в которой Комиссия приветствовала продолжение осуществления инициативы под названием "Парижский пакт" как итог второй министерской Конференции "О путях доставки наркотиков из Афганистана" и решение о проведении совещаний экспертов "за круглым столом", принятое Консультативной группой по вопросам политики в рамках "Парижского пакта"; призвала государства расширять международное и региональное сотрудничество с целью противодействия угрозе, которую представляет для международного сообщества незаконное производство наркотиков в Афганистане; и просила Директора-исполнителя ЮНОДК представить Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят первой сессии доклад о принятых мерах и о прогрессе, достигнутом в осуществлении ее резолюции 50/1. В настоящем докладе содержится обзор основных достижений и мер, принятых в течение первого операционного года второго этапа осуществления инициативы "Парижский пакт".

* E/CN.7/2008/1.

I. Введение

1. В своей резолюции 50/1 под названием "Последующие меры по выполнению решений второй министерской Конференции о путях доставки наркотиков из Афганистана" Комиссия по наркотическим средствам вновь подтвердила обязательства, взятые на себя государствами-членами в Политической декларации, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение), в которой государства-члены признали, что они несут общую и совместную ответственность за решение мировой проблемы наркотиков, и выразили свою убежденность в том, что она должна решаться в многонациональных рамках; приветствовали инициативу "Парижский пакт", вытекающую из Парижской декларации (S/2003/641, приложение); приняла к сведению доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) "Afghanistan: Opium Survey 2006" ("Афганистан: обзор по опию за 2006 год")¹, в котором подчеркивается, что масштабы культивирования наркосодержащих культур, а также производства и незаконного оборота наркотических средств существенно возросли и создают угрозу для безопасности и стабильности этой страны и имеют отрицательные региональные и международные последствия; и высоко оценила предпринимаемые соседними с Афганистаном государствами усилия по расширению сотрудничества для противодействия угрозе, создаваемой незаконным культивированием опийного мака в Афганистане и незаконным оборотом наркотических средств из Афганистана, а также сотрудничества в борьбе с контрабандой прекурсоров в Афганистан.

2. В той же резолюции Комиссия приветствовала итоги второй министерской Конференции на тему "О путях доставки наркотиков из Афганистана", организованной правительством Российской Федерации в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и проведенной в Москве 26–28 июня 2006 года в развитие инициативы "Парижский пакт", и призвала государства расширять международное и региональное сотрудничество с целью противодействия угрозе, которую представляют для международного сообщества незаконное производство наркотиков в Афганистане и незаконный оборот наркотиков афганского происхождения, и продолжать предпринимать согласованные действия в рамках инициативы "Парижский пакт".

3. В той же резолюции Комиссия приветствовала решение относительно совещаний экспертов "за круглым столом", принятое Консультативной группой по вопросам политики в рамках "Парижского пакта"; настоятельно призвала государства-члены и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и просила заинтересованные международные организации содействовать осуществлению Московской декларации, принятой на второй министерской Конференции на тему "О путях доставки наркотиков из Афганистана", и принятых на этой Конференции рекомендаций (A/61/208-S/2006/598, приложение); призвала правительство Афганистана и международное сообщество активизировать свои усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств в рамках Соглашения по Афганистану (S/2006/90, приложение).

¹ United Nations Office on Drugs and Crime *Afghanistan: Opium Survey 2006* (November 2006).

4. В той же резолюции Комиссия приветствовала готовность международного сообщества содействовать финансированию нового этапа проекта, осуществляемого Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках Парижского пакта, в качестве инициативы, направленной на решение проблем предложения и спроса, связанных с незаконными поставками героина; и просила Директора-исполнителя ЮНОДК представить Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят первой сессии доклад о принятых мерах и о достигнутом прогрессе в осуществлении настоящей резолюции.

II. Инициатива "Парижский пакт"

5. На состоявшейся в Париже 21 и 22 мая 2003 года Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу более 55 стран и организаций заключили пакт. ЮНОДК было предложено выполнять функции координационного механизма и обеспечивать всестороннее информирование о приоритетных направлениях деятельности в большинстве затронутых этой проблемой стран и их анализ.

6. ЮНОДК осуществляло последующую деятельность в связи с Конференцией о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу в рамках проекта, озаглавленного Инициатива "Парижский пакт", который способствовал проведению консультаций на директивном уровне и уровне экспертов по вопросам принятия практических мер борьбы с наркобизнесом. Первый этап проекта был начат в мае 2004 года и завершен в декабре 2006 года.

7. Осуществление второго этапа проекта было начато в январе 2007 года, и он включает шесть новых элементов: а) обеспечение более четкой оперативной направленности совещаний экспертов "за круглым столом"; б) более эффективные и действенные последующие меры по выполнению рекомендаций "Парижского пакта"; в) обеспечение более широкого использования и устойчивости Автоматизированного механизма распределения донорской помощи (ADAM); г) укрепление потенциала аналитического обеспечения деятельности по борьбе с наркобизнесом; д) содействие применению сбалансированного подхода к связанным с наркотиками проблемам; и е) развитие партнерских отношений с национальными, субрегиональными, региональными и международными участниками. В рамках инициативы "Парижский пакт" ЮНОДК способствовало проведению периодических консультаций и совместному обдумыванию стратегических проблем партнерами на директивном уровне и уровне экспертов, с тем чтобы совместно обсудить, определить и ввести в действие конкретные меры, направленные на пресечение потока контрабандных опиатов из Афганистана, объем которых постоянно возрастает, и решать проблему злоупотребления наркотиками в приоритетных странах. Кроме того, инициатива "Парижский пакт" способствует координации технической помощи для борьбы с наркотиками посредством использования механизма ADAM (<http://www.paris-pact.net>). Наконец, указанная инициатива способствует расширению сбора данных и укреплению аналитического потенциала в приоритетных странах, обеспечивая таким образом важнейшую информацию для стратегического планирования и деятельности благодаря работе группы национальных специалистов по анализу стратегических проблем, которая была создана в

начале 2007 года. Второй этап проекта будет осуществляться в течение трех лет, с января 2007 года по декабрь 2009 года, и его сметный бюджет составляет 2,7 млн. долл. США.

8. С тем чтобы в большей степени ориентировать "Парижский пакт" на практические действия, ЮНОДК в 2007 году сгруппировало решения и рекомендации прошедших в рамках "Парижского пакта" совещаний экспертов "за круглым столом" в семь планов действий, которые, вместе взятые, стали широко известны под названием «Стратегия "Радуга"». Четыре из этих планов – голубой, зеленый, желтый и красный документы – были составлены ЮНОДК в течение 2007 года. Остальные три плана находятся в стадии разработки.

9. Голубой документ – это план действий, направленный на увеличение числа провинций, не допускающих культивирования опийного мака, и совершенствование методов надлежащего управления в Афганистане. Эта двойная цель закреплена в инициативе по поощрению хорошей результативности и полностью согласуется с национальной стратегией контроля над наркотиками правительства Афганистана и национальной стратегией развития Афганистана. В голубом документе определены приоритетные провинции в Афганистане и присоединенные области, в которых будут применяться стимулы и поощрения и будет обеспечиваться синергия деятельности всех заинтересованных сторон и партнеров. Голубой документ, работы по которому осуществляются в настоящее время, последний раз обновлялся в декабре 2007 года.

10. Расширение взаимодействия при осуществлении пограничного сотрудничества в целях контроля над наркотиками между Афганистаном, Исламской Республикой Иран и Пакистаном является задачей зеленого документа – плана действий, разработанного ЮНОДК и утвержденного полномочными органами указанных трех стран в июне 2007 года в ходе встречи на уровне министров, посвященной усилению трансграничного сотрудничества в целях контроля над наркотиками. Ожидается, что цели этого плана действий будут достигнуты с помощью поэтапного подхода, который включает меры по укреплению доверия, обмен информацией и оперативную деятельность, и он будет выполнен в течение трех лет. В конечном счете данный план действий направлен на блокирование южных и восточных путей доставки наркотиков путем укрепления контроля на границе Афганистана с Исламской Республикой Иран и Пакистаном.

11. Желтый документ, озаглавленный "Охрана границ с Афганистаном в Центральной Азии" (Securing Central Asia's Borders with Afghanistan), представляет собой план действий, направленный на усиление мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотиков в начальной точке северного пути доставки (Афганистан – Центральная Азия – Российская Федерация – Европа). В частности, этот план действий предусматривает расширение и координацию сбора оперативной информации путем использования как традиционных, так и нетрадиционных методов, усиления общих возможностей по пресечению незаконного оборота наркотиков благодаря развитию механизма трансграничных связей между государствами Центральной Азии и Афганистаном и разработке стандартов оперативной деятельности для "зеленого барьера" – неконтролируемой области вдоль пограничных переходных пунктов и за ними. Деятельность в рамках всех проектов ЮНОДК в области правоохранительных мер борьбы с наркобизнесом была перестроена

для увязывания с целями желтого документа. В этом плане действий учтены разрывы между существующими механизмами и согласованы действия, осуществляемые по обе стороны афганской границы. Этот план зиждется на трех краеугольных элементах: а) анализ оперативных данных и обмен ими; б) создание пограничных пунктов связи; и с) создание мобильных групп по пресечению незаконного оборота наркотиков.

12. Красный документ касается контрабанды прекурсоров в Афганистан и из него. В частности, в этом документе затрагивается проблема контрабанды ангидрида уксусной кислоты – основного химического вещества, используемого при производстве героина из морфина. Данный план действий, утвержденный партнерами по инициативе "Парижский пакт" на совещании экспертов "за круглым столом" по прекурсорам, используемым при производстве героина, которое проходило в Вене 29 и 30 мая 2007 года, содержит призыв к началу срочных операций, целью которых является доставка ангидрида уксусной кислоты в Афганистан, Исламскую Республику Иран, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, а также в Индию и Объединенные Арабские Эмираты, в сотрудничестве с рядом партнеров по инициативе "Парижский пакт". Одной из таких операций является Целевая программа обеспечения региональной связи, обмена опытом и профессиональной подготовки в области противодействия незаконному обороту наркотиков (TAR CET), которая была начата в ноябре 2007 года и направлена на решение двух задач: а) обучение основного персонала правоохранительных органов методам выявления и перехвата партий контрабандных химических веществ и б) перехват партий контрабандных химических веществ с помощью современных методов.

13. Фиолетовый документ, подготовка которого должна быть завершена в марте 2008 года, посвящен инициативе в отношении границ по Каспийскому морю и с Туркменистаном. Две из пяти прибрежных стран Каспийского моря (Исламская Республика Иран и Туркменистан) являются также соседними с Афганистаном странами и, таким образом, оказываются затронутыми увеличивающимися в последние годы масштабами культивирования опийного мака. Возглавит инициативу правительство Туркменистана, который является недостающим звеном в региональном сотрудничестве правоохранительных органов в борьбе с наркотиками. Директор-исполнитель ЮНОДК и президент Туркменистана встретились в январе 2008 года и завершили работу над первоначальным соглашением, необходимым для начала осуществления инициативы в отношении границы с Туркменистаном.

14. Кроме того, будут разработаны еще два плана действий: а) план, касающийся производства и незаконного оборота опиума афганского происхождения и финансовых потоков в Афганистан и из него; и б) план, касающийся борьбы с опийной наркоманией и распространением ВИЧ/СПИДа в Афганистане и соседних странах.

15. С тех пор как началось осуществление второго этапа инициативы "Парижский пакт", было организовано три совещания "за круглым столом" для старших специалистов по вопросам борьбы с наркобизнесом и снижения спроса на наркотики, каждое из которых имело географическую или тематическую направленность: первое было посвящено прекурсорам, используемым при производстве героина, и проходило в Вене 29 и 30 мая 2007 года; второе – зоне Каспийского моря и Кавказу, которое проходило в Туркменбаши, Туркменистан, с 17 по 19 сентября 2007 года; и третье

совещание, посвященное Афганистану и соседним странам, проходило в Кабуле 31 октября и 1 ноября 2007 года. Важным элементом второго этапа данной инициативы является включение конкретных проблем сокращения спроса на наркотики. Действительно, сокращение спроса – ключевая задача инициативы "Парижский пакт", и именно поэтому данный вопрос был включен в тематику двух последних "круглых столов" в 2007 году.

16. В ходе совещания экспертов "за круглым столом", которое было посвящено прекурсорам, используемым при производстве героина, участники проанализировали сложившуюся ситуацию с незаконным оборотом используемых при производстве героина прекурсоров в зоне "Парижского пакта", подвели итоги недавних операций и деятельности по контролю над прекурсорами в Западной и Центральной Азии, определили передовой опыт и уроки, которые следует извлечь, а также проанализировали и пришли к согласию относительно срочных целевых операций в Афганистане и соседних странах, которые должны быть выполнены в будущем. Была выражена твердая поддержка плану действий, изложенному в красном документе, и началу осуществления, которое состоится во второй половине 2007 года, операции TARCEP. Руководство этой операции должны осуществлять ЮНОДК и Целевая группа проекта "Сплоченность", а выполнять – правительства в сотрудничестве с партнерами по инициативе "Парижский пакт" и в тесной координации с проводимыми в регионе операциями, такими как операции "Канал", "Сдерживание" и "Елена". На последующей сессии, посвященной брифингу и планированию, которая состоялась в Вене 4 и 5 октября 2007 года, соответствующими партнерами были согласованы детали оперативной деятельности. Результаты операции, начатой в Афганистане в конце ноября 2007 года, будут использованы для начала осуществления оперативной деятельности в соседних странах в начале 2008 года.

17. На совещании экспертов "за круглым столом", посвященном регионам Каспийского моря и Кавказа, две рабочие группы провели одновременно свои заседания, на которых обсуждались правоохранительные меры борьбы с наркобизнесом и проблемы сокращения спроса на наркотики в этом регионе. Впервые после начала осуществления инициативы "Парижский пакт" проблема сокращения спроса на наркотики обсуждалась на совещании экспертов "за круглым столом". По итогам совещания был рекомендован комплекс мер, обеспечивающих эффективную борьбу с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма, содействие сокращению спроса на наркотики, а также мер, направленных на расширение обмена данными и укрепление потенциала аналитического обеспечения деятельности в этом регионе. Эксперты в области борьбы с наркотиками достигли также согласия о начале осуществления инициативы стран Каспийского моря, целью которой является привлечение всех государств этого региона к участию в комплексе региональных и международных мероприятий, направленных, в частности, на укрепление потенциала аналитического обеспечения принятия стратегических решений, обмен оперативными данными в рамках выполняемых проектов ЮНОДК, таких как Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ), и усиление трансграничного сотрудничества, особенно в целях противодействия доставке наркотиков морскими путями. Рабочая группа по сокращению спроса на наркотики выработала ряд рекомендаций, касающихся необходимости укрепления потенциала в области сбора данных о злоупотреблении наркотиками, разработки стратегий лечения и реабилитации, поддержки создания

соответствующих правовых рамок и профилактики злоупотребления наркотиками.

18. На совещании экспертов "за круглым столом", посвященном Афганистану и соседним странам, эксперты проанализировали принятую в Афганистане стратегию борьбы с наркотиками в отношении соседних стран и своих границ, рассмотрели меры по расширению налаженного сотрудничества в области контроля за границами между Афганистаном и странами, соседними с ним на севере и на юге, рассмотрели данные оценки угрозы доставки опиатов афганского происхождения в Китай и проанализировали прогресс, достигнутый по результатам операций против незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты в Афганистане и в прилегающих к нему областях. В отношении сокращения спроса на наркотики в Афганистане и соседних странах партнеры по инициативе "Парижский пакт" обратили внимание на существующий разрыв между объемом современного производства опиума и мировым спросом на него. Они отметили, что большинство стран региона недостаточно подготовлены к тому, чтобы справляться с современными уровнями распространения наркомании и ВИЧ/СПИДа. В Афганистане, в частности, наблюдался значительный рост масштабов наркомании, при том что возможности лечения ограничены. Эксперты опасаются, что, как только опиаты в количестве, превышающем спрос, появятся на национальном и региональных рынках, произойдет резкий рост уровня распространения наркомании, который приведет к эпидемии ВИЧ/СПИДа, серьезным образом затронув национальную безопасность и экономическое развитие в Афганистане и прилегающих к нему областях. На совещании партнеры по инициативе "Парижский пакт" обратились к ЮНОДК с просьбой подготовить проект обращенного к определяющим политику кругам, учреждениям Организации Объединенных Наций, соответствующим организациям, средствам массовой информации и другим участвующим структурам настоятельный призыв принять меры в связи с надвигающейся катастрофой распространения наркомании в Афганистане и соседних странах.

19. В целях расширения межучрежденческого сотрудничества правоохранительных органов на национальном, региональном и международном уровнях в борьбе с незаконным оборотом наркотиков афганского происхождения пять государств Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), Российская Федерация и Азербайджан принимают участие в проекте ЮНОДК по созданию ЦАРИКЦ. Целью создания ЦАРИКЦ, который расположен в Алматы, Казахстан, являются содействие обмену информацией, анализ и подготовка информационных материалов, поддержка и помощь при координации оперативной деятельности различных правоохранительных органов в регионе, включая политические органы, учреждения по контролю над наркотиками, таможенные и пограничные службы. Учитывая задержки в подписании и ратификации соглашения об учреждении ЦАРИКЦ и необходимость проведения значительных ремонтных работ в здании ЦАРИКЦ, было достигнуто согласие в отношении экспериментального этапа продолжительностью шесть месяцев. Этот этап начался 1 ноября 2007 года, и ожидается, что он заложит основу, которая позволит ЦАРИКЦ стать полностью действующей структурой сразу же после успешного завершения процесса ратификации.

20. В Парижской декларации была признана необходимость придания нового импульса “координационному” механизму в целях координации деятельности по всем проектам технического содействия, осуществляемым в интересах затронутых стран, во избежание дублирования проектов. Это также обеспечит наиболее рациональное использование дефицитных ресурсов, предоставляемых донорами. В качестве решения этой проблемы был предложен механизм ADAM. ADAM был разработан региональным отделением ЮНОДК по программам для Юго-Восточной Европы в ходе первого этапа осуществления инициативы “Парижский пакт” и функционировал на экспериментальной основе в период 2004–2006 годов, прежде чем был официально введен в действие в Вене в сентябре 2006 года. ADAM – это базирующийся на интернете инструмент, предназначенный для координации технической помощи с целью борьбы с наркотиками, оказываемой странам, которые расположены на основных путях доставки опиатов из Афганистана. Этот инструмент на постоянной основе обеспечивает партнеров надежной информацией о том, какая структура, какие, где и как осуществляет мероприятия в области борьбы с наркотиками в Афганистане, Исламской Республике Иран, Пакистане, Российской Федерации и странах Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. ADAM направлен на исключение дублирования деятельности и применение подхода, обеспечивающего эффект синергии. Оценка первого этапа, который осуществлялся с марта по май 2006 года, подтвердила концепцию и структуру ADAM и показала, что этот механизм обеспечивает уникальную возможность получения в реальном масштабе времени странами-донорами и странами – получателями донорской помощи оценки потребностей в такой помощи и приоритетов при ее предоставлении. В 2007 году механизм ADAM претерпел ряд усовершенствований: он был упрощен, приобрел новые вид и функции и стал более удобным для пользователей. Также в 2007 году функции технического хостинга инструмента ADAM и управления им были переданы от регионального отделения по программам для Юго-Восточной Европы, расположенном в Болгарии, в штаб-квартиру ЮНОДК в Вене, что обеспечило большую устойчивость функционирования этого механизма в долгосрочной перспективе. Кроме того, был расширен диапазон собираемых в рамках проекта данных, с тем чтобы включить в него данные о сокращении спроса на наркотики, а также были усовершенствованы процедуры профессиональной подготовки и обеспечения методических указаний. В 2007 году ЮНОДК успешно разработало и провело экспериментальную проверку электронной функции определения схемы расширяемого языка разметки (язык XML), что позволяет партнерам передавать данные в ADAM надежным образом и в автоматическом режиме. В настоящее время с ADAM работают 65 активных пользователей, и в этой системе хранятся 865 проектов. В рамках инициативы “Парижский пакт” 44 процента партнеров назначили национального координатора для ADAM, а 30 процентов – координатора на уровне учреждения.

21. В целях расширения сбора данных и укрепления потенциала аналитического обеспечения деятельности в приоритетных странах для работы в страновых отделениях ЮНОДК в Афганистане, Исламской Республике Иран, Пакистане и Российской Федерации были наняты четыре младших национальных специалиста по анализу стратегических проблем в помощь трем специалистам-аналитикам, уже работающим в группе координации и анализа регионального отделения ЮНОДК для Центральной Азии. Перед

национальными специалистами по анализу стратегических проблем поставлены три основные задачи: а) сбор, хранение и анализ данных, в частности для составления докладов о связанных с незаконными наркотиками тенденциях; б) выполнение функций координаторов ЮНОДК по ADAM в этом регионе; и с) поддержка мероприятий по координации деятельности по борьбе с наркотиками в этой области.

22. В 2008 году консультации экспертов "за круглым столом" будут посвящены: а) встрече представителей прибрежных стран Черного моря, Беларуси и Молдовы, которая должна проходить в Украине в начале 2008 года (до принятия решения правительством Украины); во второй половине февраля должна быть осуществлена совместная миссия для оценки положения в области правоохранительных мер по борьбе с наркобизнесом в отдельных районах в зоне Черного моря, с тем чтобы подготовить основу для целенаправленного и ориентированного на результат совещания "за круглым столом"; б) встрече по проблеме контрабанды героина в и через Восточную Африку, которая должна состояться в Кении в третьем квартале 2008 года; и с) встрече по финансовым потокам, связанным с производством и незаконным оборотом опиатов афганского происхождения, решение о месте проведения которой пока не принято. В начале 2008 года должна быть создана малая рабочая группа экспертов от ЮНОДК (Группа ЮНОДК по противодействию отмыванию денежных средств), Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, Всемирного банка, Международного валютного фонда и некоторых других партнеров по инициативе "Парижский пакт", обладающих обширным опытом в данной области.

23. Выполнение планов действий, образующих Стратегию "Радуга", станет приоритетной задачей в 2008 году, равно как и выполнение дальнейших мероприятий в связи с инструментом ADAM, направленных на расширение доступности достоверной информации и наращивание базового контингента пользователей: а) партнеры по инициативе "Парижский пакт" должны обеспечивать, чтобы введенные ими и доступные в ADAM данные по состоянию на середину февраля 2008 года являлись достоверными; б) в начале 2008 года должна быть начата кампания по маркетингу на уровне штаб-квартиры и на местах; и с) к середине 2008 года партнерами по "Парижскому пакту" должны быть назначены национальные координаторы и координаторы на уровне учреждения по ADAM. Кроме того, по итогам совещания экспертов "за круглым столом", состоявшегося в сентябре 2007 года в Туркменбаши, Туркменистан, будет нанят еще один специалист по анализу стратегических проблем для работы в отделении ЮНОДК по проектам в Туркменистане в 2008 году, что будет способствовать расширению и консолидации сбора данных и потенциала аналитического обеспечения деятельности в регионе.