



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
30 January 2007

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам
Пятидесятая сессия
Вена, 12-16 марта 2007 года
Пункт 8 предварительной повестки дня*
**Директивные указания программе
по наркотикам Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам
и преступности**

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**
Шестнадцатая сессия
Вена, 23-27 апреля 2007 года
Пункт 4 предварительной повестки дня**
**Работа Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам
и преступности**

**Развитие, безопасность и справедливость для всех:
возможности и вызовы**

Доклад Директора-исполнителя

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-14	3
A. Перемены, возможности и вызовы	1-14	3
1. Оградить мир от наркотиков, преступности и терроризма	1-4	3
2. Международная система контроля над наркотиками: на переломе ...	5-9	4
3. Знаменательные события	10-13	6
4. Вызовы будущего времени	14	8
II. Устойчивое развитие и искоренение нищеты	15-36	8
A. Устойчивые источники средств к существованию	15-27	8
1. Общий обзор	15-16	8
2. Культивирование запрещенных культур и искоренение нищеты ...	17-23	9
3. Мониторинг запрещенных культур	24-27	11

* E/CN.7/2007/1.

** E/CN.15/2007/1.



В.	Содействие развитию здравоохранения	28-36	11
1.	Предупреждение злоупотребления наркотиками и преступности ...	28-29	11
2.	Лечение и реабилитация	30	12
3.	Борьба с ВИЧ/СПИДом в контексте злоупотребления наркотиками, тюремного заключения и торговли людьми	31	12
4.	Сбор данных и эпидемиология злоупотребления наркотиками	32	13
5.	Исследования и мониторинг в связи с международными тенденциями в области преступности	33-36	13
III.	Верховенство закона и благое управление	37-40	14
IV.	Мир и безопасность	41-69	16
A.	Конвенции Организации Объединенных Наций против преступности ...	41-46	16
B.	Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом	47-50	18
C.	Борьба с отмыванием денег	51-52	20
D.	Осуществление договоров	53-69	21
1.	Правовая помощь	53-55	21
2.	Правоохранительная деятельность	56-65	22
3.	Научная поддержка	66-68	24
4.	Двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи: выполнение решений и оценка	69	25
V.	Осуществление Программы действий на 2006-2010 годы по укреплению законности и систем уголовного правосудия в Африке	70-77	26
VI.	Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	78-85	29
A.	Управление, ориентированное на достижение конкретных результатов ...	78-79	29
B.	Партнерские отношения	80-85	29
1.	Расширение базы доноров и увеличение взносов	80-83	29
2.	Международные финансовые учреждения	84	30
3.	Учреждения системы Организации Объединенных Наций	85	30
VII.	Заключительные замечания	86-90	31

I. Введение

A. Перемены, возможности и вызовы

1. Оградить мир от наркотиков, преступности и терроризма

1.оборот наркотиков и злоупотребление ими, преступность, коррупция и терроризм наносят ущерб обществу и могут угрожать целостности государств. Транснациональная организованная преступность представляет собой серьезную угрозу безопасности людей, препятствуя социальному, экономическому, политическому и культурному развитию стран, в какой бы части света они не находились. Новые вызовы, исходящие от организованной преступности, включая киберпреступность, оборота огнестрельного оружия, отмывания денег и торговли людьми, необходимо эффективно и безотлагательно решать с помощью национальных систем уголовного правосудия. Кроме того, за счет доходов, получаемых от незаконных наркотиков или прибылей от организованной преступной деятельности могут финансироваться терроризм и повстанческие действия, что способствует росту коррупции и нестабильности. С точки зрения людских ресурсов затраты на борьбу с современной транснациональной преступностью чрезвычайно велики, и по этой причине международному сообществу необходимо более последовательно решать задачи предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения наркомании, предупреждения преступности и терроризма, а также укрепления усилий, прилагаемых правоохранительными системами, на общемировом уровне.

2. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) стремится оградить мир от наркотиков и преступности и сделать его более безопасным, ведя борьбу против "антигражданского общества", оказывая поддержку основным директивным органам Организации Объединенных Наций, осуществляющим деятельность в таких областях, как наркотики и преступность¹, и государствам-членам путем предоставления технической помощи, консультирования по вопросам права и проведения исследований. Выступая в роли катализатора, ЮНОДК занимает удобную стратегическую позицию, с тем чтобы выявлять те области в мире, в которых его участие может принести наибольшую пользу в плане укрепления регионального потенциала или мобилизации поддержки международного сообщества на цели удовлетворения потребностей стран-получателей помощи путем привлечения донорских взносов. Управление делает основной упор на оперативные мероприятия, ориентируясь на установленные цели, что в результате позволяет ему быстро и эффективно отыскивать решения с целью разруливания новых тенденций и урегулирования вновь возникающих проблем. ЮНОДК может служить также коллективной совестью, помогая государствам выполнять их обязательства и поддерживая их усилия по достижению той планки, которую они устанавливают сами для себя.

3. В соответствии со своим мандатом ЮНОДК помогает государствам-членам в выполнении положений ряда важных международных инструментов, посвященных наркотикам, борьбе с международной преступностью, коррупцией

¹ Комиссия по наркотическим средствам, ее вспомогательные органы и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

и терроризмом, а также в адаптации этих инструментов для их практического применения. Управление консультирует государства по всем аспектам правовых конвенций, начиная от внедрения мер профилактики и криминализации и заканчивая укреплением потенциала для улучшения международного сотрудничества. ЮНОДК является также хранителем свода международно признанных принципов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия², которые были разработаны на протяжении ряда лет и которые охватывают широкий круг таких вопросов, как правосудие для несовершеннолетних, обращение с правонарушителями, международное сотрудничество, благое управление, защита жертв и насилие в отношении женщин. В соответствии со своими полномочиями ЮНОДК также помогает государствам реформировать их системы уголовного правосудия.

4. В 2006 году ЮНОДК продолжало направлять усилия на улучшение охвата и качества и анализа данных, предоставляемых в распоряжение государств-членов. В своей основной публикации *Всемирный доклад о наркотиках за 2006 год*³ ЮНОДК представило характеристику существующих тенденций на мировых рынках незаконных наркотиков, проанализировало достигнутое в 2005 году и акцентировало слабые места в глобальной системе контроля над наркотиками, в первую очередь ситуацию в Афганистане в связи с предложением героина, ситуацию в Европе в связи со спросом на кокаин и ситуацию в других регионах мира в связи с предложением и спросом на каннабис⁴.

2. Международная система контроля над наркотиками: на переломе

5. По мере приближения 2008 года, в котором государства-члены договорились провести обзор хода достижения целей и задач, сформулированных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, международное сообщество, возможно, пожелает проанализировать достижения и недостатки рамок глобального контроля над наркотиками и, возможно, что еще важнее, рассмотреть приоритеты государств-членов на годы вслед за этим поворотным пунктом.

6. Международная система контроля над наркотиками является одной из старейших форм многостороннего сотрудничества. Еще в 1909 году в Шанхае, Китай, была созвана Международная комиссия по опиуму. Результатом ее работы стал первый международный инструмент по контролю над наркотиками: Международная конвенция об опиуме, которая была подписана 23 января 1912 года в Гааге⁵. С того времени началось расширение рамок контроля над

² См. стандарты и нормы в таких областях, как независимость судов, защита жертв преступлений, альтернативы тюремному заключению, обращение с заключенными, применение силы полицией, взаимная правовая помощь и выдача преступников (www.unodc.org/unodc/en/crime_cicp_standards.html).

³ *Всемирный доклад о наркотиках за 2006 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.06.XI.10). Доклад размещен на веб-сайте ЮНОДК (www.unodc.org/unodc/en/world_drug_report.html).

⁴ ЮНОДК завершило работу над углубленным исследованием мирового рынка каннабиса. Основные выводы были опубликованы в *Всемирном докладе о наркотиках за 2006 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.06.XI.10).

⁵ Лига Наций, *Treaty Series*, vol. VIII, No. 222.

наркотиками и превращение их в многостороннюю систему контроля в виде трех международных конвенций о контроле над наркотиками, которые носят практически универсальный характер. Есть основания полагать, что данная международная система контроля над наркотиками внесла позитивный вклад в обеспечение сдерживания проблемы распространения наркотиков. Оценки масштабов злоупотребления наркотиками на глобальном уровне в последние годы не изменились, ибо рост злоупотребления наркотиками в одних странах компенсировался его снижением в других⁶. Кроме того, общемировое производство опийного мака в 2005 году было на 36 процентов ниже уровня, зафиксированного в 1998 году. В 2006 году в Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде выращивание опийного мака сократилось на 29 процентов, тем самым обеспечив неуклонное общее снижение культивирования этой культуры в регионе до 85 процентов начиная с 1998 года, а это важный шаг на пути к достижению цели ликвидации незаконных посевов мака в мировом масштабе. Если нынешняя тенденция сохранится, то, возможно, в самое ближайшее время в мире останется всего лишь один крупный производитель опия – Афганистан. На общемировом уровне использование стимуляторов амфетаминового ряда (САР), кокаина и опиатов оставалось в общем и целом на стабильном уровне, хотя этот уровень все еще далек от приемлемого. Каннабис по-прежнему остается самым востребованным наркотиком, за которым с большим отставанием следуют САР. В большинстве регионов мира уровень спроса на кокаин не изменился или даже несколько снизился. Выращивание куста коки за последние пять лет сократилось на четверть, а объем изъятий кокаина удвоился.

7. Продолжающееся производство опия в Афганистане по-прежнему является серьезной причиной для международной озабоченности. В своем письме, адресованном 63 мэрам европейских городов, Директор-исполнитель ЮНОДК выступил точно с таким же предупреждением, которое он ранее направил национальным органам здравоохранения стран мира, в частности указав, что резкий рост предложения героина в предшествующие годы скорее привел к повышению степени очистки этого продукта, чем к снижению уличных цен на него, что усугубило тем самым риск передозировки. Он настоятельно призвал мэров европейских городов и общинные медицинские центры для наркоманов в европейских городах принять все возможные меры в предстоящий период и уведомить практикующих медиков о возможной опасности увеличения случаев передозировки⁷. В решении проблемы изготовления и оборота героина, поступающего из Афганистана, чрезвычайно обеспечить дальнейшую поддержку и расширение помощи на цели развития со стороны донорского сообщества в рамках Соглашения по Афганистану (S/2006/90, приложение)⁸.

⁶ *Всемирный доклад о наркотиках за 2006 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.06.XI.10), том I, глава 1.

⁷ В этом контексте Директор-исполнитель приветствовал усилия европейских городов в борьбе против злоупотребления наркотиками.

⁸ Договор по Афганистану, заключенный 31 января 2006 года, стал возможен благодаря проведенным консультациям между правительством Афганистана, Организацией Объединенных Наций и международным сообществом. Соглашение представляет собой рамки для сотрудничества на ближайшие пять лет. В нем подтверждается обязательство правительства Афганистана и международного сообщества содействовать созданию таких условий, когда афганский народ сможет жить в мире и в условиях безопасности, в условиях

8. Вместе с тем в условиях быстро меняющихся тенденций злоупотребления наркотиками и оборота наркотиков нет никаких причин для самоуспокоения. В рамках Диалога по совместной ответственности и глобальной проблеме незаконных наркотиков, проходившего в Лондоне 2 ноября 2006 года, Директор-исполнитель ЮНОДК особо подчеркнул растущую тенденцию злоупотребления кокаином в Европе. Симптоматично, что поп-культура демонстрирует толерантность или даже гламоризирует явление злоупотребления кокаином среди богатых и пользующихся известностью лиц и что слишком многие правительства недостаточно инвестируют в меры профилактики и лечения наркомании. Спрос на кокаин создает трудности для государств-членов в Андском субрегионе, которые ведут борьбу с культивированием запрещенных культур, а также для других стран в Латинской Америке, страдающих от незаконного оборота наркотиков и все больше от злоупотребления производными кокаина, такими как кокаиновая основа, вдоль путей их доставки. Международным донорам необходимо расширять поддержку альтернативному развитию.

9. Приятным исключением из этой тенденции стала Швеция, где в последние пять лет в отличие от общей тенденции в Европе злоупотребление наркотиками сократилось. В Швеции показатели распространенности злоупотребления наркотиками на протяжении всей жизни граждан и регулярного злоупотребления наркотиками среди студентов и населения в целом значительно ниже, чем в остальных странах Европы. В сентябре 2006 года ЮНОДК опубликовало результаты исследования *Успех политики Швеции в области контроля над наркотиками: обзор фактов* (http://www.unodc.org/pdf/research/Swedish_drug_control.pdf). В опубликованном докладе дается характеристика эволюции политики Швеции в области контроля над наркотиками с изложением фактов успешного создания внутривластного климата для противодействия злоупотреблению наркотиками. Доклад построен на добротном фактологическом материале и сбалансированном подходе.

3. Знаменательные события

а) **Первый год действия Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: первая сессия Конференции Государств – участников Организации Объединенных Наций против коррупции, проходившая в Аммане**

10. В странах всего мира коррупция является одним из главных препятствий для политической стабильности, развития, демократии и прав человека. По оценкам Всемирного банка, ежегодно свыше 1 триллиона долларов расходуется на дачу взяток, что сопряжено с губительными последствиями для общества, особенно в развивающихся странах. Коррупция способна подорвать основополагающие функции государства и качество жизни населения, особенно тех его групп, которые уже отодвинуты на задворки общества и находятся в уязвимом положении. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение) является первым глобальным инструментом борьбы с коррупцией, накладывающим на его

верховенства закона, благого управления и защиты прав человека для всех без исключения людей и когда можно будет обеспечить устойчивое экономическое и социальное развитие.

участников правовые обязательства. После вступления этой Конвенции в силу 14 декабря 2005 года ее ратифицировали, по состоянию на сегодняшний день, 83 государства и подписали 140 государств. Для борьбы с коррупцией в ней охватываются такие ключевые вопросы, как меры предупреждения, криминализация, возвращение активов и международное сотрудничество.

11. Первая сессия Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая была проведена в Аммане 10-14 декабря 2006 года, заложила еще один кирпичик в фундамент глобальной борьбы с коррупцией. В работе сессии приняли участие представители свыше 150 государств, которые приняли ряд резолюций о средствах достижения сформулированных в Конвенции далеко идущих инновационных целей, уделяя основное внимание обзору выполнения этого документа, возвращению средств и технической помощи (CAC/COSP/2006/12). Согласно этим резолюциям, ЮНОДК окажет поддержку дальнейшей работе в таких областях, как возвращение средств и техническая помощь, для чего предстоит разработать инновационный инструмент обзора выполнения Конвенции и возглавить процесс самооценки для группы государств, вызывавшихся добровольно подводить итоги соблюдения ими положений Конвенции. Кроме того, будут проведены открытый диалог по вопросу пассивного взяточничества должностных лиц публичных международных организаций и практикум по вопросу о выделяемых на цели развития ресурсах, которые бесследно исчезают в результате коррупции.

b) Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций

12. Принятие Генеральной Ассамблеей Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (резолюция 60/288 Ассамблеи) 8 сентября 2006 года стало поистине эпохальным событием. Впервые был выработан единый подход к проблеме борьбы с терроризмом. В рамках этой стратегии ЮНОДК предстоит активизировать техническую помощь государствам-членам и одновременно государствам-членам предстоит осваивать техническую помощь, предоставляемую Управлением. В ответ на это ЮНОДК планирует укрепить рамки технического сотрудничества в области борьбы с терроризмом, особенно путем оказания содействия государствам, пожелавшим стать участниками 13 универсальных правовых инструментов борьбы с терроризмом, включить положения этих документов в свое национальное законодательство и укрепить потенциал национальных систем уголовного правосудия с целью претворения в жизнь этих положений в соответствии с принципами верховенства закона.

13. ЮНОДК подготовило доклад под названием "Приведение в действие Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций: роль ЮНОДК", в котором предлагается четкий обзор конкретных шагов, которые ЮНОДК планирует осуществить для оказания помощи государствам-членам в их усилиях по реализации этой Стратегии. В связи с этим докладом были проведены консультации с государствами-членами, в том числе в рамках проводившихся в ноябре 2006 года совещаний с председателями региональных групп и основными донорами, на которых тон задавал Директор-исполнитель

ЮНОДК. Государства-члены с удовлетворением поддержали такое оперативное реагирование ЮНОДК на принятую Стратегию.

4. Вызовы будущего времени

14. Главы государств и правительств, собравшиеся на Всемирный саммит Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке в сентябре 2005 года, поставили пункт о работе ЮНОДК в центр глобальных вопросов, вызывающих большую озабоченность международного сообщества, а также рассмотрели тенденцию роста вызовов со стороны наркотиков, преступности и терроризма. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года государства-члены приняли решение укрепить потенциал ЮНОДК – в рамках его нынешних полномочий – по оказанию помощи государствам-членам в этих областях по их просьбе. В результате, даже несмотря на постепенное увеличение объемов общего финансирования, финансовое положение ЮНОДК продолжало ухудшаться в силу несбалансированности компонентов финансирования и нехватки средств общего назначения. Государствам-членам необходимо совместно с ЮНОДК срочно рассмотреть вопрос о соответствии полномочий, требуемых от Управления, и имеющимся ресурсам и выработать практические, реально осуществимые решения на основе концепции единства проблем и их решений.

II. Устойчивое развитие и искоренение нищеты

A. Устойчивые источники средств к существованию

1. Общий обзор

15. Бедность, маргинализация, конфликты и отсутствие поддержки со стороны органов местного самоуправления, а также отсутствие возможностей для получения средств к существованию из устойчивых источников – вот те факторы, которые нередко толкают отдельных людей на путь незаконной деятельности. Вместе с тем, в последнее время во многих странах были достигнуты определенные успехи в области предупреждения, сокращения и в конечном итоге искоренения практики культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур при одновременном предоставлении бедным фермерским хозяйствам, занимающимся подобным культивированием, надежных альтернатив для получения средств к существованию.

16. Стратегия альтернативного развития ЮНОДК ориентирована на цели развития, с тем чтобы проблему культивирования запрещенных культур изжить путем сокращения масштабов бедности. ЮНОДК содействовало развитию партнерских отношений между государствами-членами, затронутыми упомянутой проблемой, и международными финансовыми учреждениями, участниками процесса развития и гражданским обществом с целью наращивания объема направляемой на цели развития помощи таким образом, чтобы она достигала бедных фермерских хозяйств, вынужденных заниматься культивированием наркотикосодержащих культур. Управление также оказывало помощь государствам-членам в деле укрепления институционального капитала и механизмов, предназначенных для осуществления планирования, реализации, оценки и мониторинга хода осуществления проектов альтернативного развития.

2. Культивирование запрещенных культур и искоренение нищеты

17. Наряду с резким сокращением масштабов культивирования незаконных посевов опийного мака, наметившимся в последние годы в странах Юго-Восточной Азии, происходило интенсивное расширение площади земель под посевами опийного мака в Афганистане, объем производства которой в 2006 году составил 92 процента от общемирового уровня. В 2006 году общая площадь посевов опийного мака в этой стране составляла 165 000 гектаров, что на 59 процентов больше соответствующего показателя за 2005 год. Был собран беспрецедентный урожай в 6 100 тонн опия главным образом в тех районах, где власти утратили всякий контроль, уступив натиску повстанцев, наркотиков, преступности и коррупции. Последствия незаконного оборота афганских опиатов выходят за рамки проблемы злоупотребления наркотиками, поскольку получаемые доходы используются в целях коррупции и для финансирования других видов преступной деятельности. Вот почему задача ликвидации незаконного культивирования опийного мака в Афганистане по-прежнему остается первоочередной.

18. ЮНОДК стремилось к укреплению институционального и оперативного потенциала ключевых министерств Афганистана (министерство по борьбе с наркотиками и министерство по восстановлению и развитию сельских районов) на национальном уровне и на уровне провинций, с тем чтобы можно было добиваться включения задач по борьбе с наркотиками в стратегии и программы развития. В рамках недавно задействованной концепции "Фонд хорошей работы", поддержанной Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки, ЮНОДК проводит линию на консолидацию и расширение района, свободного от посевов опийного мака, в центральной части Афганистана с целью добиться резкого сокращения масштабов культивирования опийного мака к 2010 году, поломать ось Север-Юг, вдоль которой происходит оборот наркотиков, и повысить отдачу, а также эффективность усилий по государственному строительству и восстановлению законности. ЮНОДК была разработана "дорожная карта" для расширения перечня провинций, свободных от опийного мака, которая должна обновляться на ежегодной основе и служить общим планом и графиком работ для всех участвующих в ее реализации международных доноров.

19. Благодаря предпринятым в последнее время усилиям ЮНОДК была предпринята инициатива по содействию разработке списка наркобаронов в Афганистане, с тем чтобы затем можно было ввести международные санкции против лиц, причастных к незаконному обороту афганских наркотиков, используя для этого опыт создания сводного списка, составленного Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999) в связи с организацией "Аль-Каида" и движением "Талибан" и ассоциированных с ними лиц и организаций (Комитет по санкциям в отношении организации "Аль-Каида" и движения "Талибан"). Эта инициатива получила важные положительные отклики. Совет Безопасности, как представляется, будет готов выступить с этой инициативой публично.

20. В программах ЮНОДК для трех стран Андского субрегиона особый упор делается на защите окружающей среды, равенстве мужчин и женщин и участии сторон в используемых подходах в рамках усилий по искоренению бедности. В

Колумбии поддержанные ЮНОДК программы альтернативного развития содействовали проведению мер по охране лесов, использованию продуктов леса, разведению кофе, какао и пчеловодства, с помощью которых было охвачено приблизительно 8 000 семей. Управлению удалось также наладить партнерские отношения с частным сектором Колумбии, что позволило повысить эффективность его программ альтернативного развития, и оказать поддержку маркетинговой кампании правительства, развернутой под лозунгом "Продукты мира". В Перу ЮНОДК поддерживало сотрудничество с ассоциациями фермеров с целью предоставления им технической помощи по вопросам сельскохозяйственной техники, управления хозяйственной деятельностью, обеспечения качества и маркетинга. В Боливии в 2006 году стартовал новый четырехлетний этап реализации программы в агролесном секторе, с помощью которой, как ожидается, будет охвачено 4 500 фермерских семей, проживающих в целевых районах.

21. В Юго-Восточной Азии программы альтернативного развития ЮНОДК нацелены главным образом на решение проблем продовольственной безопасности и оказание помощи бедным. В Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНОДК, действуя в рамках партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций, оказывало по линии альтернативного развития помощь общинам с целью укрепления их потенциала в решении проблем развития и борьбы со злоупотреблением наркотиками. Указанные программы включают такие области, как базовая медицинская помощь, лечение и реабилитация наркоманов, надежные средства к существованию (например, создание фонда крупного рогатого скота и риса, разведение прудовой рыбы) и необходимая инфраструктура.

22. В Мьянме с помощью проекта ЮНОДК в области альтернативного развития под названием "Ва" было охвачено приблизительно 40 000 человек, которых затронули меры по искоренению культуры опийного мака в рамках деятельности с опорой на общины в таких секторах, как развитие базового здравоохранения и образования, получение надежных средств к существованию и создание инфраструктуры. Как в Лаосской Народно-Демократической Республике, так и в Мьянме, ЮНОДК обеспечивало поддержкой меры политики и проекты, в которых основное внимание уделяется природоохранным мерам и получению средств к существованию, в частности в рамках деятельности по выращиванию и восстановлению лесов.

23. Меры содействия искоренению незаконных культур и получения доступа к устойчивым источникам средств к существованию следует сопровождать и дополнять крупномасштабными кампаниями, нацеленными на повышение осведомленности населения о последствиях злоупотребления наркотиками, профилактику наркомании и предоставление эффективного лечения и реабилитации для наркоманов, в тех случаях, когда такие кампании крайне необходимы.

3. Мониторинг запрещенных культур

24. Информация о результатах мониторинга запрещенных культур⁹ является орудием поддержки механизмов разработки политики и принятия решений, используемых правительствами. Результаты обследований помогают национальным властям и международному сообществу получать достоверные данные об основных мировых районах культивирования незаконных культур, а также оценки о масштабах производства наркотиков на перспективу. В рамках Программы мониторинга запрещенных культур ЮНОДК совместно с соответствующими национальными учреждениями провело ежегодные обследования в Афганистане, Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Марокко, Мьянме и Перу.

25. В Афганистане ЮНОДК усилило свою деятельность по мониторингу путем проведения, помимо ежегодных опийных обследований, ежегодных экспресс-оценок и подготовки ежемесячных отчетов по результатам мониторинга цен на опиатное сырье. По просьбе правительства Афганистана ЮНОДК также провело проверку мероприятий по ликвидации посевов мака, осуществленных правительством.

26. В июне 2006 года ЮНОДК опубликовало исследование на тему *Культивирование коки в Андском регионе: проведение обследования в Боливии, Колумбии и Перу*, которое показало, что в 2005 году масштабы культивирования куста коки в Андских странах оставались на неизменном уровне. Более подробно о результатах этого исследования можно ознакомиться в документе E/CN.7/2007/2/Add.2 и на веб-сайте ЮНОДК.

27. В 2006 году ЮНОДК опубликовало результаты проведенного в Марокко третьего обследования в связи с проблемой культивирования каннабиса¹⁰, которое показало, что в 2005 году общая площадь возделывания каннабиса сократилась по сравнению с 2004 годом на 40 процентов, главным образом по причине неблагоприятных погодных условий и благодаря пропагандистско-информационной кампании, проводимой правительством с целью убедить фермеров отказаться от возделывания каннабиса и присоединиться к кампании по его искоренению.

В. Содействие развитию здравоохранения

1. Предупреждение злоупотребления наркотиками и преступности

28. Для достижения существенных результатов в кампании по сокращению спроса на наркотики к 2008 году ЮНОДК продолжало уделять пристальное внимание мерам профилактики наркомании, особенно среди молодежи. В 2006 году Глобальная молодежная сеть против злоупотребления наркотиками¹¹ продолжала расширяться за счет региональных сетей и, благодаря своей

⁹ Для ознакомления с Программой мониторинга незаконных культур и самыми последними отчетами о проведенных обследованиях см. веб-сайт ЮНОДК (www.unodc.org/unodc/en/crop_monitoring.html).

¹⁰ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Morocco: Cannabis Survey 2005, Executive Summary* (январь 2007 года).

¹¹ Подробнее см. веб-сайт ЮНОДК (www.unodc.org/youthnet/index.html).

информационной работе, ресурсам и программам обучения, сумела охватить свыше 500 молодежных групп во многих странах мира. В рамках другой профилактической работы на глобальном уровне основное внимание уделяется выработке более эффективных подходов к профилактике злоупотребления САР, при этом вниманию руководителей, ответственных за принятие политических решений, и неправительственных организаций предлагались учебные модули по профилактике САР.

29. С помощью проектов в области развития и содействия предупреждению преступности, особенно среди молодежных групп риска, ЮНОДК оказывало поддержку правительствам и общинам в их усилиях по предупреждению уличного насилия. ЮНОДК осуществляет ряд инициатив по профилактике преступлений во взаимодействии с заинтересованными донорскими странами и частным сектором.

2. Лечение и реабилитация

30. В 2006 году ЮНОДК продолжало оказывать содействие государствам-членам в разработке лечебных услуг по показаниям, доступ к которым можно было бы обеспечить для всех лиц, страдающих от наркотической зависимости и нуждающихся в подобном лечении. В этой связи международная сеть "Treatnet", объединяющая центры лечения от наркотической зависимости и реабилитации (www.unodc.org/treatment/en/about_us.html), продолжала оказывать целый ряд эффективных и качественных услуг по лечению и реабилитации лиц, страдающих от наркотической зависимости. В 2006 году "Treatnet" добилась значительных результатов. Так, например, был обеспечен сетевой охват 80 000 клиентов, разработан пакет учебных программ с привлечением услуг 24 инструкторов, которые обучали методике лечения от наркотической зависимости, и подготовлен ряд документов по освещению надлежащей практики.

3. Борьба с ВИЧ/СПИДом в контексте злоупотребления наркотиками, тюремного заключения и торговли людьми

31. ЮНОДК, действуя во взаимодействии с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, продолжало оказывать поддержку странам в деле расширения их мероприятий по таким направлениям, как внутривенное злоупотребление наркотиками, тюремное заключение и торговля людьми. Одна из первоочередных задач состояла в том, чтобы расширить охват услугами по профилактике ВИЧ/СПИДа и лечению наркомании лиц, подсевших на иглу. ЮНОДК во взаимодействии с ЮНЭЙДС и другими учреждениями разработало глобальную стратегию профилактики ВИЧ/СПИДа и уходу за больными в условиях тюремного заключения, и в настоящее время Управление занимается внедрением национальных программ по профилактике ВИЧ/СПИДа и уходу за больными в тюрьмах. ЮНОДК планирует направить в некоторые страны и регионы 22 региональных консультанта с целью передачи опыта и оказания содействия осуществлению деятельности на национальном уровне в трех областях, указанных в мандате ЮНОДК. Проблема ВИЧ/СПИДа в ее взаимосвязи с проблемами внутривенного злоупотребления наркотиками, тюремного заключения и торговли людьми обсуждалась на встрече высокого

уровня по СПИДу 2 июня 2006 года, в ходе которой ЮНОДК организовало заседание за круглым столом.

4. Сбор данных и эпидемиология злоупотребления наркотиками

32. В рамках Глобальной программы по оценке масштабов злоупотребления наркотиками ЮНОДК оказывало поддержку государствам-членам в сборе данных и определении эпидемиологии злоупотребления наркотиками. В результате удалось обеспечить более полный и стандартизированный сбор данных по проблеме злоупотребления наркотиками; была улучшена база данных о положении в области злоупотребления наркотиками в тех регионах, которые получили прямую помощь от Глобальной программы по оценке масштабов злоупотребления наркотиками¹²; свыше 70 стран получили помощь на проведение обследований и исследований. Эта деятельность позволила ЮНОДК подготовить доклады, содержащие более достоверную информацию, которая является решающим условием для того, чтобы Комиссия по наркотическим средствам и международное сообщество могли правильно оценить достигнутое в решении задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. После проведения независимой оценки деятельности в рамках Глобальной программы по оценке масштабов злоупотребления наркотиками ЮНОДК готовит обзор общей стратегии этой программы и разрабатывает новый подход к решению новых приоритетов.

5. Исследования и мониторинг в связи с международными тенденциями в области преступности

33. Нормальный мониторинг международных тенденций в области преступности по-прежнему сдерживается скудностью данных. К ноябрю 2006 года всего лишь 72 правительства откликнулись на опросный лист девятого Обзора Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия за период 2003-2004 годов (http://www.unodc.org/unodc/en/crime_cicp_surveys.html). Хотя этот результат все же несколько лучше по сравнению с итогами восьмого Обзора (66 ответов), в нем отчетливо высветилась необходимость улучшения международной системы отчетности по статистике преступлений. В соответствии с резолюцией 2005/23 Экономического и Социального Совета ЮНОДК организовало в Вене встречу экспертной группы для рассмотрения путей и средств совершенствования процедуры сбора данных, проведения исследований и анализа ситуации в области преступности. Исходя из предложений экспертов, был подготовлен и осуществляется ряд инициатив, направленных на обновление инструментария для сбора данных и расширения круга участников опросов. ЮНОДК также тесно сотрудничало с Европейской экономической комиссией в деле разработки руководящих принципов проведения обследований жертв и с Европейской комиссией в деле разработки показателей преступности и обмена данными о преступности.

34. Особого внимания требуют вопросы исследований и мониторинга международных тенденций в области преступности в Африке. В соответствии с

¹² А именно: в Центральной и Юго-Западной Азии, Северной Африке и Ближнем Востоке, Центральной и Западной Африке и Российской Федерации.

Программой действий на 2006-2010 годы, посвященной укреплению верховенства закона и систем уголовного правосудия в Африке, которая призывает развивать систему сбора и анализа данных по наркотикам, преступности и виктимизации в Африке, ЮНОДК мобилизует накопленный опыт по оказанию поддержки соответствующим национальным и региональным инициативам¹³.

35. В текущем году исследования последствий наркотиков и преступности на процесс развития и безопасность проводились в основном в Центральной Америке, Карибском бассейне и Юго-Восточной Европе. В качестве составной части этих усилий ЮНОДК осуществляло сотрудничество со Всемирным банком в деле подготовки доклада о преступности и насилии в Карибском бассейне и одновременно вызвалось подготовить второй доклад о положении в Центральной Америке и опубликовать его в 2007 году. В этом году будет завершено также исследование по проблеме преступности и стабильности в Юго-Восточной Европе.

36. В течение 2006 года ЮНОДК организовало два совещания межправительственных групп экспертов¹⁴, посвященных разработке инструментария для сбора информации о стандартах и нормах, касающихся в основном вопросов профилактики преступности и защиты жертв. В соответствии с резолюцией 2003/30 Экономического и Социального Совета оба инструмента для сбора информации предназначаются для выявления и решения конкретных проблем в государствах-участниках, запрашивающих помощь. Анализ ответов, предоставленных государствами-членами на вопросник по проблеме профилактики преступности, будет представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее шестнадцатой сессии параллельно с докладом о совещании группы экспертов по разработке инструмента для сбора информации о стандартах и нормах, касающихся в основном вопросов о жертвах преступлений.

III. Верховенство закона и благое управление

37. В течение 2006 года работа ЮНОДК по проведению реформы уголовного правосудия была сфокусирована на трех ключевых областях: наращивание потенциала на местах в рамках реформы системы уголовного правосудия; разработка технических средств и наставлений; и внесение вклада в копилку опыта системы Организации Объединенных Наций по вопросам передовой практики оказания технической помощи в системе уголовного правосудия и правопорядка с уделением особого внимания странам в постконфликтный и переходный период. Для ряда стран были организованы миссии по оценке состояния системы уголовного правосудия и разработке программ в этой

¹³ В качестве примеров за 2006 год приводятся обследования, проведенные в Кабо-Верде, пересмотр компонента сбора данных национального генерального плана по борьбе с наркотиками в Нигерии и исследование по проблемам организованной преступности и спонтанной миграции из Африки в Европу.

¹⁴ Совещания финансировали правительства Германии и Канады.

области¹⁵. Руководствуясь просьбой Департамента операций по поддержанию мира Секретариата, ЮНОДК провело миссии по оценке и составлению программ в Бурунди, Демократическую Республику Конго, Гаити, Гвинею-Бисау и Либерию в рамках тесной координации своих действий с миротворческими операциями, и по результатам миссий были подготовлены совместные предложения.

38. Совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) был разработан инструментарий по оценке ситуаций в области уголовного правосудия¹⁶. Инструментарий по оценке был представлен на четырнадцатой встрече Совета министров ОБСЕ, проходившей в Брюсселе 4 декабря 2006 года¹⁷. ЮНОДК также внесло вклад в создание Сети координационных центров по вопросам верховенства права и секретариата Комиссии по миростроительству.

39. В области реформы системы правосудия для несовершеннолетних были организованы миссии по оценке и составлению программ с уделением особого внимания правосудию для несовершеннолетних в Бурунди, Гаити и Сирийскую Арабскую Республику. Благодаря совместным усилиям ЮНОДК и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) было подготовлено пособие по оценке показателей в области правосудия для несовершеннолетних¹⁸. Активную роль сыграла Межучрежденческая координационная группа по правосудию в отношении несовершеннолетних, которая открыла новый веб-сайт (www.juvenilejusticepanel.org).

40. ЮНОДК подготовило *Руководство для сотрудников правоохранительных органов по мерам эффективного реагирования на насилие в отношении женщин* и разработало глобальную инициативу по оказанию содействия государствам-членам в применении на практике руководящих принципов, касающихся правосудия, в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение) во взаимодействии с ЮНИСЕФ и Международным бюро по правам человека. ЮНОДК также участвовало в подготовке доклада независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299) и доклада Генерального секретаря об углубленном исследовании, посвященном всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Corr.1). Кроме того, ЮНОДК завершило работу над справочником по альтернативам тюремному заключению и реституционному правосудию.

¹⁵ В Бурунди, Демократическую Республику Конго, Гаити, Гвинею-Бисау, Иорданию, Ирак, Непал, Либерию, Ливийскую Арабскую Джамахирию, Судан (юг страны) и Сирийскую Арабскую Республику.

¹⁶ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Инструментарий для оценки ситуаций в области уголовного правосудия* (2006 год).

¹⁷ См. веб-сайт ЮНОДК (http://www.unodc.org/unodc/criminal_justice_assessment_toolkit.html).

¹⁸ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Пособие по оценке показателей в области правосудия для несовершеннолетних* (2006 год).

IV. Мир и безопасность

А. Конвенции Организации Объединенных Наций против преступности

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней

41. После принятия Генеральной Ассамблеей пяти универсальных инструментов против преступности¹⁹ и вступления их в силу первоочередной задачей для ЮНОДК было содействовать ратификации этих инструментов и оказывать помощь государствам в деле их реализации на практике. При поддержке ЮНОДК Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности после ее принятия ратифицировало 131 государство. В ходе выполнения положений этих инструментов центральная роль отводилась технической помощи. На третьей сессии Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, проходившей в Вене 9-18 октября 2006 года, был выявлен ряд приоритетных областей для оказания технического содействия в целях поддержки и стимулирования выполнения обязательств на основании Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней (СТОС/СОР/2006/14).

42. На протяжении последних пяти лет ЮНОДК выступало в роли организатора или участника в общей сложности 23 межрегиональных, региональных или субрегиональных семинаров и практикумов по теме Конвенции против оргпреступности и протоколов к ней (в которых приняли участие представители 141 государства), которые проводились с целью выработки и обсуждения мер, необходимых для ратификации применения этих документов. Кроме того, 59 отдельным государствам ЮНОДК оказало содействие в законодательной области по вопросам ратификации и реализации упомянутых инструментов, и, кроме того, в этой связи были получены дополнительные просьбы от других государств. Для оказания помощи государствам в выполнении их договорных обязательств на единообразной и последовательной основе ЮНОДК разработало и распространило руководящие принципы и другие печатные материалы, включая *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*²⁰ и *Подготовительные материалы, касающиеся переговоров о разработке Конвенции Организации Объединенных Наций против*

¹⁹ Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I), три протокола, дополняющие эту Конвенцию (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (резолюция 55/25 Ассамблеи, приложение II), Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (резолюция 55/25 Ассамблеи, приложение III) и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (резолюция 55/255 Ассамблеи, приложение)), и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Ассамблеи, приложение).

²⁰ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2.

*транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*²¹. В мае 2006 года на совещании экспертной рабочей группы, организованном ЮНОДК, началась работа над проектом типового закона против торговли людьми.

43. В настоящее время ЮНОДК готовит руководящие принципы в помощь государствам-членам в связи с выполнением их обязательств по Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. На первом совещании экспертной рабочей группы, проходившим в ноябре 2006 года, присутствовали эксперты в области контроля над огнестрельным оружием от государств-членов и от соответствующих организаций. Основное внимание эксперты уделили вопросам маркировки огнестрельного оружия, практики его учета, позволяющей отслеживать и идентифицировать огнестрельное оружие, незаконно изготовленного или вовлеченного в незаконный оборот, и создания эффективных систем контроля за экспортом, импортом и транзитом лицензированного или разрешенного огнестрельного оружия.

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

44. В 17 странах ЮНОДК был проведен ряд миссий консультативного характера с целью обзора внутригосударственного законодательства по борьбе с коррупцией. Была завершена работа над *Руководством для законодательных органов по вопросам осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции*²². Существенно продвинулась работа над техническим руководством по пользованию вышеупомянутым руководством для законодательных органов. Для оказания дальнейшего содействия усилиям по выполнению положений вышеупомянутой Конвенции в полном объеме ЮНОДК совместно с Международным научно-профессиональным консультативным советом и Курмайорским фондом организовало 15-17 декабря 2006 года в Курмайоре, Италия, Международную Конференцию на тему "Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции как образ жизни" с целью обсуждения вопросов перевода в практическую плоскость и воплощения в жизнь принципов данной Конвенции и анализа партнерских отношений. В работе Конференции участвовали представители правительств, многосторонних организаций, СМИ, гражданского общества, академических кругов и частного сектора. Также при основной и технической поддержке ЮНОДК готовилось и проходило открытие первой сессии Ежегодной конференции Международной ассоциации органов по борьбе с коррупцией, состоявшейся в Кении 22-26 октября 2006 года. В рамках Глобальной программы борьбы с коррупцией предоставляются техническая помощь и консультативные услуги для поддержки проектов создания инфраструктур по борьбе с коррупцией; содействия выработке стандартов и инструментария для борьбы с коррупцией; и углубления международной координации усилий и сотрудничества. В 2006 году в рамках упомянутой Глобальной программы была предоставлена в той или иной форме помощь правительствам Бразилии, Кабо-Верде, Кении, Колумбии, Кыргызстана, Индонезии, Нигерии, Свазиленда и Южной Африки. В 2006 году ЮНОДК

²¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.5.

²² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.IV.16.

продолжало выполнять функции секретариата Международной группы для координации борьбы с коррупцией. Эта Группа призвана укреплять международную координацию усилий и сотрудничество в целях недопущения дублирования деятельности и обеспечения эффективного и результативного использования ресурсов.

Глобальная программа по борьбе против торговли людьми

45. Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации и насильственного труда представляет собой важную проблему, затрагивающую все регионы. Жертвы такой торговли подвергаются эксплуатации, включая работу в исключительно тяжелых условиях, эксплуатацию в индустрии секса и в качестве прислуги на рабских условиях. ЮНОДК рассматривает торговлю людьми как преступление, за совершение которого торговцев надлежит преследовать и привлекать к судебной ответственности, а жертвы такой торговли нуждаются в поддержке и защите²³. В рамках своей Глобальной программы по борьбе против торговли людьми ЮНОДК предлагает государствам-членам законодательные и консультативные услуги, оказывая помощь странам в разработке всеобъемлющих национальных стратегий. В 2006 году ЮНОДК продолжало осуществлять проекты технического сотрудничества в Африке, Азии, Центральной и Восточной Европе, Латинской Америке и районе Тихого океана. В ряде стран, включая Албанию, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Ливан и Молдову, а также в регионе Западной Африки началось осуществление новых проектов на основе партнерских отношений с соответствующими правительствами.

46. С помощью своей глобальной базы данных ЮНОДК осуществляет мониторинг тенденций в отношении торговли людьми. ЮНОДК завершило проведение глубокого анализа глобальных тенденций в отношении торговли людьми и опубликовало в апреле 2006 года результаты этого анализа в докладе *Trafficking in Persons: Global Patterns* (Торговля людьми: глобальные тенденции). В октябре 2006 года был опубликован Набор методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми²⁴, в котором собраны пособия по концептуальным, законодательным и организационным аспектам предупреждения подобной торговли и борьбы с ней.

В. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом

47. ЮНОДК является одним из основных учреждений, оказывающих техническое содействие государствам, по их просьбе, для ратификации универсальных документов против терроризма и осуществления их положений посредством предоставления консультативно-правовой помощи и помощи по законодательным вопросам, а также в рамках международного сотрудничества. За период с 2003 года ЮНОДК оказало содействие 126 государствам либо

²³ В соответствии с положениями Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

²⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.11.

непосредственно (в рамках миссий, видеоконференций и поездок сотрудников национальных органов), либо косвенно (в рамках региональных практикумов) в деле ратификации или осуществления универсальных правовых документов. Около 4 600 сотрудников национальных органов уголовного правосудия в рамках специализированных брифингов были ознакомлены с международно-правовым режимом борьбы с терроризмом. На региональном и субрегиональном уровнях проведен 31 практикум по вопросам борьбы с терроризмом и разработано семь методических пособий по оказанию технической помощи.

48. Мероприятия по оказанию технической помощи осуществляются в соответствии с руководящими указаниями Генеральной Ассамблеи, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Совета Безопасности и его Контртеррористического комитета, а также оперативными приоритетами и требованиями, сформулированными Исполнительным директором Контртеррористического комитета. Участвуя в работе Целевой группы по осуществлению мероприятий по борьбе с терроризмом, ЮНОДК содействовало развитию сотрудничества и координации усилий с другими подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций.

49. Ниже приведены основные результаты, достигнутые в 2006 году:

а) непосредственная техническая помощь была оказана в целом 53 странам²⁵;

б) было организовано 11 региональных и субрегиональных практикумов, в которых приняли участие представители 82 стран;

в) активизировалось осуществление проектных мероприятий в интересах таких регионов, государства которых не добились существенного прогресса в процессе ратификации, как южная часть Африки, Восточная Африка, Карибский бассейн и тихоокеанские острова.

50. Техническая помощь со стороны ЮНОДК способствует ратификации универсальных документов о борьбе с терроризмом. Например, на конец октября 2006 года государства-члены, получавшие помощь начиная с 2002 года, ратифицировали, по оценкам, 344 новых универсальных документа о борьбе с терроризмом. Кроме того, в 2006 году с рядом организаций, включая Секретариат Содружества, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Межправительственный орган по вопросам развития и Секретариат Форума островов Тихого океана²⁶, были заключены новые договоренности об

²⁵ Азербайджан, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Белиз, Бенин, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гватемала, Грузия, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Кения, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Марокко, Мексика, Молдова, Непал, Нигер, Нигерия, Панама, Республика Конго, Саудовская Аравия, Сенегал, Таджикистан, Таиланд, Того, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Шри-Ланка и Южная Африка.

²⁶ Дальнейшее развитие получило сотрудничество на региональном уровне с такими партнерами, как ОБСЕ, Совет Европы, Европейский союз, Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом Организации американских государств, Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС),

установлении партнерских отношений и осуществлялись совместные мероприятия.

С. Борьба с отмыванием денег

51. Отмывание денег и финансирование терроризма по-прежнему вызывают растущую озабоченность во всем мире, и ЮНОДК оказывает поддержку государствам в разработке механизмов для противодействия этим угрозам. Оказывая техническое содействие в рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, ЮНОДК вносит вклад в борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма. В 2006 году ЮНОДК оказало техническую помощь, включая поддержку в рамках инициативы наставничества на местах, более чем 100 странам и правовым системам²⁷. В числе важнейших событий в 2006 году можно отметить доработку ЮНОДК совместно с Международным валютным фондом (МВФ) обновленной версии типового закона о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма для систем гражданского права, а также комментария к нему, который был распространено среди государств. ЮНОДК подготовило также курс компьютерного обучения по вопросам противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма, который был предоставлен странам Африки, Азии, Латинской Америки и района Тихого океана. Сотрудники прокуратуры, судьи и следователи приобрели практический опыт в таких областях, как судебное преследование действий, связанных с отмыванием денег, и рассмотрение дел об изъятии активов, с использованием программы инсценировки судебных процессов, разработанной ЮНОДК в Латинской Америке. Кроме того, ЮНОДК стремится к установлению тесных партнерских отношений с другими международными организациями, осуществляющими деятельность в этой области, включая Секретариат Содружества, Целевую группу по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и региональные органы, подобные ФАТФ, МВФ, Интерпол, Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств, ОБСЕ, Секретариат Форума островов Тихого океана и Всемирный банк.

52. ЮНОДК продолжало совершенствовать Международную информационную сеть по проблеме отмывания денег, включая Международную базу данных по вопросам борьбы с отмыванием денег, путем проведения правового анализа с использованием информации о новых тенденциях и стандартах в области отмывания денег, и положений, касающихся финансирования терроризма²⁸.

Общий рынок восточной и южной частей Африки, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организация Исламская конференция, Комиссия по Индийскому океану и Международная организация франкоязычных стран.

²⁷ Начиная с 2000 года ЮНОДК направляет для работы на местах обладающих специальным опытом и знаниями специалистов для подготовки кадров и создания учреждений с целью повысить потенциал государств в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

²⁸ В Международной базе данных по вопросам борьбы с отмыванием денег содержится законодательство около 170 стран (www.imolin.org).

D. Осуществление договоров

1. Правовая помощь

53. ЮНОДК оказывает оперативную поддержку и правовую помощь в таких областях, как международный контроль над наркотиками, предупреждение преступности, международное сотрудничество и реформирование систем уголовного правосудия, с тем чтобы обеспечить более широкое применение признанных на международном уровне стандартов в этих областях. В 2006 году консультативно-правовая помощь и помощь по законодательным вопросам была оказана государствам Африки, Азии, Карибского бассейна и Восточной Европы. Соответствующие мероприятия включали в себя помощь в модернизации внутреннего законодательства о контроле над наркотиками, наращивании потенциала и разработке нового законодательства по вопросам международного сотрудничества судебных органов, применении специальных следственных методов и досудебного уничтожения наркотических средств, а также предоставление консультаций по вопросам реформирования судебных систем.

54. В течение 2006 года ЮНОДК обеспечивало эффективную подготовку кадров судебных систем в странах Африки, Западной и Юго-Восточной Азии, Южной и Центральной Америки и Восточной Европы. Осуществлялись, в частности, такие мероприятия, как подготовка должностных лиц по вопросам, связанным с осуществлением положений международных документов о борьбе с оборотом наркотиков, преступностью, коррупцией и терроризмом; подготовка сотрудников прокуратуры и следователей по таким вопросам, как специальные следственные методы и разработка внутренних нормативно-правовых положений; проведение инсценированных учебных расследований и инсценированных судебных процессов по делам, связанным с отмыванием денежных средств; проведение всеобъемлющих тематических исследований по уголовно-правовым вопросам и организация подготовки кадров; и организация в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) ознакомительных поездок для практических работников правоохранительных и судебных органов.

55. ЮНОДК вносит также вклад в активизацию международного сотрудничества на основе материалов судебных дел путем предоставления консультаций по решению проблем, ознакомления с оптимальными видами практики и программными средствами по вопросам международного сотрудничества. В 2006 году осуществлялись также мероприятия по разработке и применению вспомогательных средств по изучению материалов судебных дел для практических работников судебной системы, в частности Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи ([www/unodc.org/mla](http://www.unodc.org/mla)). В режиме онлайн ЮНОДК обеспечивает функционирование правовой библиотеки законодательства, принятого государствами и территориями для осуществления положений международных конвенций о контроле над наркотиками ([www/unodc.org/enl/index.html](http://www.unodc.org/enl/index.html)). ЮНОДК ведет также всеобъемлющий справочник компетентных национальных органов, уполномоченных, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и

психотропных веществ 1988 года²⁹, принимать меры в отношении судов, подозреваемых в причастности к незаконному обороту наркотиков на море. ЮНОДК продолжает содействовать использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия путем предоставления консультативных услуг государствам, подготовки таких публикаций, как *Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия*, а также разработки новых правовых инструментов.

2. Правоохранительная деятельность

56. ЮНОДК оказывает государствам помощь в осуществлении законодательства против организованной преступности и в наращивании потенциала правоохранительных органов противодействовать такой преступности. Поскольку преступные организации используют все более гибкие методы и увеличивают объем имеющихся в их распоряжении ресурсов, ЮНОДК помогает государствам принимать ответные меры путем содействия активизации международного сотрудничества и взаимной правовой помощи, а также обеспечения подготовки кадров правоохранительных органов и оказания технической помощи, позволяющей государствам обеспечивать защиту уязвимых свидетелей.

57. ЮНОДК предпринимает дальнейшие усилия по развитию сотрудничества между правоохранительными органами, в частности созывает совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. На этих совещаниях разрабатываются стратегические и оперативные направления сотрудничества между учреждениями-партнерами на трансграничном, региональном и международном уровнях. В 2006 году при содействии ЮНОДК было организовано четыре таких региональных совещания, а их рекомендации были препровождены Комиссии по наркотическим средствам³⁰.

Меры противодействия незаконному обороту опиатов через Европу и Западную и Центральную Азию

58. В 2003 году началось осуществление инициативы "Парижский пакт", когда 55 государств и организаций договорились принимать согласованные меры по сдерживанию незаконного оборота опиатов афганского происхождения через страны Европы и Западной и Центральной Азии. Эта инициатива стала эффективным и динамичным механизмом для объединения усилий затрагиваемых транзитных государств и международных доноров. В 2006 году было проведено два совещания экспертов за круглым столом по вопросам трансграничного сотрудничества и обмена информацией и оперативными данными между Афганистаном и соседними с ним странами. Эти совещания позволили также активизировать сотрудничество в борьбе с оборотом наркотиков между государствами – членами Совета сотрудничества стран Залива в интересах арабских государств Залива и партнеров Парижского пакта.

²⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

³⁰ См. E/CN.7/2007/5.

59. Правительство Российской Федерации в сотрудничестве с ЮНОДК организовало вторую министерскую Конференцию о путях доставки наркотиков из Афганистана, которая была проведена в Москве 26-28 июня 2006 года. На Конференции была принята Московская декларация (A/61/208-S/2006/598, приложение), в которой участники подтвердили сохраняющуюся актуальность основных положений первой Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, проходившей в Париже 21-22 мая 2003 года, и подчеркнули важное значение оказания международным сообществом поддержки правительству Афганистана в осуществлении его Национальной стратегии контроля над наркотиками. Принимаются меры по повышению координации технической помощи по вопросам противодействия обороту наркотиков в регионе Парижского пакта, причем такие меры опираются на использование Автоматизированного механизма распределения донорской помощи (АДАМ) (www.paris-pact.net) – Интернет-системы, разработанной и введенной в строй в рамках инициативы "Парижский пакт".

60. Дальнейшее укрепление потенциала полиции Афганистана по борьбе с наркотиками позволило создать оперативные подразделения в Кабуле и семи провинциальных центрах. Обеспечивалась поставка оборудования в сочетании с подготовкой кадров в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Кроме того, повышение эффективности работы этой полиции способствовало увеличению объема изъятий наркотиков³¹.

61. В целях содействия активизации международного сотрудничества правоохранительных органов Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан подписали меморандум о договоренности в отношении создания регионального центра по обмену информацией под названием Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ). Запланировано создание аналогичного центра оперативной информации по уголовным делам для стран Залива для обслуживания государств, расположенных в регионе Персидского залива. Эти учреждения будут иметь каналы связи с Интерполом, Европейским полицейским управлением (Европол) и Центром совместной инициативы стран Юго-Восточной Европы (СИЮВЕ) и будут вносить свой вклад в расширение оперативного сотрудничества правоохранительных органов и совершенствование обмена информацией в целях увеличения объема изъятий наркотиков и ликвидации преступных групп.

Компьютеризированная подготовка кадров

62. Программа компьютеризированной подготовки кадров является неотъемлемой частью предоставляемой со стороны ЮНОДК помощи в области подготовки кадров и создания потенциала. Учебный план этой программы охватывает такие аспекты, как методы пресечения, составление ориентировок, сбор информации об отдельных лицах, оценка рисков и досмотр на сухопутных границах, на море и в аэропортах; использование контролируемых поставок; химические вещества-прекурсоры; торговля людьми и отмывание денежных средств. В настоящий момент программа компьютеризированной подготовки кадров осуществляется в 19 странах на 13 языках; подготовку прошли около

³¹ См. E/CN.7/2007/4.

50 000 должностных лиц. Компьютеризированная подготовка кадров будет расширяться с целью охватить острова Тихого океана, Балканы, Бразилию и Западную Африку. Ценный вклад этой программы в создание потенциала получил признание в 2006 году, когда ей была присуждена награда "ООН-XXI век" за содержательный учебный план и результаты пропагандистской области, достигнутые благодаря используемому подходу.

Борьба с похищением людей

63. В 2006 году ЮНОДК представило на пятнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию *Руководство по борьбе с похищением людей*. В этом *Руководстве* содержатся рекомендации в отношении "оптимальных видов практики", контрольный перечень оперативных процедур и специальное приложение для старших должностных лиц правоохранительных органов, на которых возложены функции расследования преступлений, связанных с похищением людей. Экземпляры *Руководства* распространены среди государств-членов, и на регулярной основе поступают просьбы направить дополнительные экземпляры *Руководства* и/или оказать техническую помощь. В 2006 году было организовано два специализированных региональных учебных курса, в работе которых приняли участие 40 представителей 11 государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Планируется осуществление и других учебных мероприятий.

Защита свидетелей

64. ЮНОДК приступило к подготовке международных руководящих принципов, касающихся разработки введения в действие программ защиты свидетелей. Разработка этих руководящих принципов осуществляется в рамках региональных практикумов при участии экспертов органов юстиции и правоохранительных органов. В ноябре 2005 года был проведен первый практикум для стран Латинской Америки. В июне 2006 года – второй практикум для стран Азии и района Тихого океана, а в ноябре 2006 года – третий практикум для стран Африки и Европы. Как ожидается, работа над руководящими принципами будет завершена в середине 2007 года.

Программа контроля контейнерных перевозок в морских портах

65. Программа ЮНОДК и Совета таможенного сотрудничества (именуемого также Всемирной таможенной организацией) по контролю контейнерных перевозок началась в 2005 году с создания объединенных групп портового контроля в Сенегале и Эквадоре. Цель программы заключается в проведении "оценок рисков" путем выявления связанных с высокой степенью риска контейнеров в глобальной цепи торговых поставок, а также в отборе для физического досмотра контейнеров, вызывающих подозрения в их использовании для целей незаконного оборота. Второй этап этого проекта предусматривает распространение его охвата на Гану и Пакистан.

3. Научная поддержка

66. ЮНОДК предоставляет научную экспертную помощь и поддержку правительствам для обеспечения того, чтобы национальные лаборатории и другие научные институты могли оказывать надежные судебно-экспертные

услуги. В 2006 году, как и в предыдущих годах, ЮНОДК предоставила более чем 60 странам лабораторные справочные материалы, в том числе свыше 500 контрольных образцов, научную литературу, руководства по применению лабораторно-аналитических методов и подборки документов для идентификации наркотиков и прекурсоров. Кроме того, Управление оказывало лабораторно-техническую поддержку по вопросам обеспечения качества в рамках своих проводимых два раза в год испытаний по круговой системе, известных как международные совместные мероприятия.

67. В Центральной Азии ЮНОДК приняло меры по укреплению потенциала судебно-медицинских лабораторий и совершенствованию процесса межучрежденческого и международного обмена данными о наркотиках. В рамках деятельности ЮНОДК в Юго-Восточной Азии основное внимание уделялось лабораториям и их клиентам (правоохранительные и нормативно-правовые органы, а также органы здравоохранения) в целях совершенствования использования лабораторных результатов и содействия расширению научной поддержки как неотъемлемой части национальных рамок контроля над наркотиками.

68. Новые технические публикации были посвящены таким вопросам, как безопасное обращение с химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и их утилизация, а также анализ САР. Была разработана программа подготовки стипендиатов на компактном диске по определению характеристик наркотиков и составлению профилей содержания примесей³².

4. Двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи: выполнение решений и оценка

69. Для подготовки к десятилетнему обзору прогресса государств-членов в достижении целей, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, ЮНОДК создало внутреннюю Координационную группу, которая на настоящий момент сформулировала индексы по каждой соответствующей области для оценки прогресса государств-членов в достижении этих целей³³. Координационная группа рассмотрела также вопрос о путях дополнения информации, получаемой с помощью вопросника к докладам за двухгодичный период, информацией, основанной на знаниях и опыте, накопленных в рамках программ технической помощи, данными, содержащимися в ежегодных докладах и полученными из других источников, в частности в рамках проводимых ЮНОДК обследований с целью мониторинга запрещенных культур. Во исполнение резолюции 49/1 Комиссии по наркотическим средствам установлены контакты с соответствующими региональными экспертами и

³² В числе других публикаций можно отметить обновленный Многоязычный словарь по наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным контролем (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № M.06.XI.16), – авторитетный источник многоязычной информации и терминологии, касающихся всех находящихся под международным контролем веществ; руководящие принципы импорта и экспорта наркотиков и справочные стандарты прекурсоров; и специальный выпуск *Бюллетеня по наркотическим средствам*, посвященного научным аспектам контроля над наркотиками: роль лабораторий и научной экспертизы.

³³ См. E/CN.7/2007/2 и Add.1-6.

региональными организациями³⁴ для получения дополнительной сводной информации по регионам в целях дополнения или подтверждения данных, полученных на основе вопросника к докладам за двухгодичный период, в докладах о выполнении решений двадцатой специальной сессии Ассамблеи и оценке за десятилетний период³⁵. Второй этап этого консультативного процесса предусматривает, при условии наличия ресурсов, вовлечение в процесс консультаций таких организаций, а также отдельных экспертов из различных регионов³⁶.

V. Осуществление Программы действий на 2006-2010 годы по укреплению законности и систем уголовного правосудия в Африке

70. В своей резолюции 2006/21, озаглавленной "Осуществление Программы действий на 2006-2010 годы по укреплению законности и систем уголовного правосудия в Африке"³⁷, Экономический и Социальный Совет просил ЮНОДК содействовать осуществлению Программы действий на основе сотрудничества со всеми африканскими государствами, Африканским союзом и другими региональными организациями, в частности в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (A/57/304, приложение). Совет предложил соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций, в том числе ПРООН, Всемирному банку и международным финансовым учреждениям, еще активнее взаимодействовать с ЮНОДК в деле оказания поддержки осуществлению Программы действий и включать меры предупреждения преступности и контроля над наркотиками в свои программы развития. Совет

³⁴ Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН), Механизм многосторонней оценки СИКАД, Сеть эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (СЕНДУ), Совместная деятельность Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД), Европол, Интерпол, Всемирная таможенная организация, СИЮВЕ, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Международная морская организация (ИМО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНЭЙДС.

³⁵ На настоящий момент информация поступила от следующих международных организаций: ЕЦМНН (имеющиеся данные по Европейскому союзу и предложение подготовить анализ официальных данных о европейских тенденциях); ВОЗ (данные о смертности и инвалидности в связи с запрещенными наркотиками, скорректированные с учетом продолжительности жизни); Всемирная таможенная организация (незаконный оборот САР); СИЮВЕ (незаконный оборот наркотиков, особенно САР, в Юго-Восточной Европе); Интерпол (незаконное изготовление, оборот и злоупотребление САР); СИКАД (все области контроля над наркотиками); ЮНЭЙДС (показатели распространенности злоупотребления наркотиками среди населения, относящегося к группам максимального риска, и предложение предоставить информацию о злоупотреблении наркотиками и распространенности ВИЧ среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций).

³⁶ Европейская Комиссия выделила внебюджетные средства на поддержку консультаций экспертов.

³⁷ Директор-исполнитель представил Программу действий в столицах ряда доноров (включая Берлин, Брюссель, Дублин, Лондон и Рим), а в марте 2006 года ЮНОДК выпустило документ под названием "Программа действий для Африки и связанные с этим мероприятия ЮНОДК", в котором отмечены связи между осуществляемыми и планируемыми мероприятиями ЮНОДК и Программой действий.

также предложил Комиссии Африканского союза представить Программу действий на очередном саммите государств и правительств Африканского союза для ее одобрения. В январе 2007 года в Аддис-Абебе ЮНОДК и Комиссия Африканского союза приняли решение подписать меморандум о договоренности с подробным перечислением элементов предлагаемого нового партнерства. ЮНОДК и Комиссия Африканского союза приняли также решение организовать в мае 2007 года совместный практикум группы экспертов для дальнейшей разработки плана действий Африканского союза для одобрения в сентябре 2007 года на Конференции министров стран Африканского союза до его представления саммиту глав государств и правительств Африканского союза.

71. В 2006 году ЮНОДК продолжало расширять свою программу технического сотрудничества в Африке, используя сбалансированный подход между законодательным нормотворчеством, правоохранительной деятельностью и деятельностью в области предупреждения преступности. Совокупный объем утвержденного бюджета увеличился с 9,2 млн. долл. США в 2005 году до 15,1 млн. долл. США в 2006 году. Смета общих расходов на разрабатываемую программу ЮНОДК для Африки превышает 30 млн. долл. США, из которых 90 процентов еще не обеспечены финансированием. Этот дефицит финансирования является предметом озабоченности и требует уделения ему приоритетного внимания со стороны сообщества доноров, поскольку справедливость и безопасность имеют решающее значение для обеспечения эффективного и устойчивого развития в Африке.

72. ЮНОДК провело анализ тенденций в отношении незаконного ввоза мигрантов и причастности организованной преступности, включая оценку положения в Гамбии, Мавритании, Мали, Сенегале и Сьерра-Леоне. На основе результатов этого анализа в июле 2006 года ЮНОДК выпустило доклад *Organized Crime and Irregular Migration from Africa to Europe*³⁸ (Организованная преступность и нерегулируемая миграция из Африки в Европу). При содействии ЮНОДК были разработаны политическая декларация и план действий по борьбе с торговлей людьми в государствах – членах САДК. ЮНОДК оказывает помощь секретариату Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и его государствам-членам в осуществлении Плана действий ЭКОВАС о борьбе с торговлей людьми. В Нигерии ЮНОДК оказало помощь Комиссии по экономическим и финансовым преступлениям, а также судебным органам в улучшении надлежащего управления и финансовой отчетности. Кроме того, ЮНОДК оказывает помощь Свазиленду в разработке всеобъемлющей стратегии борьбы с коррупцией.

73. ЮНОДК содействует применению методов компьютеризированной подготовки кадров при расследовании дел, связанных с отмыванием денежных средств. На основе тесного сотрудничества с секретариатом Межправительственной целевой группы по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке ЮНОДК приступило к разработке национальных стратегий борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма в Гане, Кабо-Верде, Нигере и Сьерра-Леоне.

³⁸ С этим докладом можно ознакомиться на веб-сайте ЮНОДК (www.unodc.org/pdf/research/Migration_Africa.pdf).

74. В Южной Африке ЮНОДК провело всеобъемлющую оценку положения с обеспечением честности и неподкупности в секторе отправления правосудия и потенциала в этом секторе, обеспечив подготовку 300 руководящих сотрудников судебных органов. На основе этой оценки был принят и претворен в жизнь национальный план действий по реформированию судебной системы. Аналогичная программа оказания помощи осуществляется в Мозамбике. В Ливийской Арабской Джамахирии ЮНОДК организовало миссию по подробной оценке для разработки совместно с правительством программы реформирования системы отправления правосудия. ЮНОДК оказало также поддержку правительству Нигерии в разработке всеобъемлющих стратегических рамок реформирования системы отправления правосудия.

75. В Либерии по предложению Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии была осуществлена миссия по оценке в целях сокращения числа лиц, содержащихся в местах предварительного заключения. В Египте в рамках осуществления Национальной стратегии по защите, реабилитации и интеграции беспризорных детей, подготовленной ЮНОДК в сотрудничестве с Национальным советом по охране детства и материнства, повысилось качество и увеличилось число доступных услуг по профилактике злоупотребления наркотиками среди беспризорных детей и их лечению.

76. В Кении продолжались учебные мероприятия по профилактике злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа среди наркопотребителей и уязвимых групп населения, и в регионе был открыт ряд наркологических центров, что повысило уровень лечения и обслуживания наркоманов. В рамках партнерства ЮНОДК и Нигерии по профилактике злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа предмет консультирования по вопросам злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа был включен в учебные планы 600 студентов, проходящих подготовку для ведения просветительской работы среди сверстников. В Южной Африке ЮНОДК осуществило также проект по повышению уровня информированности о злоупотреблении наркотиками и ВИЧ/СПИДе в трех тюрьмах, где содержатся несовершеннолетние.

77. Общий бюджет совместной комплексной программы ЮНОДК и правительства Кабо-Верде по наркотикам и преступности, осуществление которой началось в марте 2006 года с открытия управления по проектам в Прае, составляет свыше 6 млн. долл. США и финансируется правительствами Дании, Кабо-Верде, Люксембурга и Нидерландов. Эта инновационная комплексная программа охватывает такие вопросы, как незаконный оборот наркотиков, надлежащее управление и антигражданское поведение, с уделением особого внимания мерам пограничного и территориального контроля, следственным методам и методам судебного преследования, тенденциям в отношении злоупотребления наркотиками и инфицирования ВИЧ/СПИДом среди населения, относящегося к группам повышенного риска, а также правовые и оперативные рамки противодействия коррупции и отмыванию денежных средств.

VI. Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

A. Управление, ориентированное на достижение конкретных результатов

78. Основные заинтересованные стороны, государства-члены, неправительственные организации, внешние эксперты и сотрудники ЮНОДК совместно разработали основополагающие принципы управления, основанного на достижении конкретных результатов, – среднесрочную стратегию ЮНОДК, которая была тщательно и подробно проанализирована государствами-членами. Эта стратегия будет рассмотрена Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Продолжались усилия, направленные на совершенствование управления проектным циклом, в целях улучшения планирования, мониторинга и отчетности о достигнутых целях на уровне проектов, и в конечном итоге эти усилия будут увязаны с указанными в стратегии результатами, что повысит уровень отчетности и прозрачности.

79. Предпринимаемые ЮНОДК инициативы по изменению методов управления закладывают основы для формирования более эффективной культуры, ориентированной на практические результаты. Группа независимой оценки способствует обеспечению подотчетности, обучению, разработке политики и повышению качества осуществляемых программ. В 2006 году Группой были проведены три тематические оценки: механизмы поддержки технического сотрудничества; оценка глобального проекта по укреплению правового режима против терроризма; и оценка правоохранительных мер борьбы с наркобизнесом в Центральной Азии. Кроме того, Группа оказывала техническое и консультативное содействие при оценке 27 проектов в отделениях на местах и выпустила свой ежегодный доклад об оценке за 2005 год.

B. Партнерские отношения

1. Расширение базы доноров и увеличение взносов

80. Усилия ЮНОДК в области управления финансовыми ресурсами направлены в первую очередь на совершенствование системы представления финансовой информации, принятие мер для экономии расходов, повышение прозрачности и обеспечение соблюдения. Продолжалась практика публикации официальных управленческих инструкций, призванных обеспечить систематизацию методов управления в рамках ЮНОДК. Несмотря на принятие различных мер по экономии расходов и обеспечению эффективности, сформулированных в сводном бюджете на двухгодичный период 2006-2007 годов для ЮНОДК (E/CN.7/2005/12 и Add.1), по-прежнему ощущается нехватка ресурсов по статье средств общего назначения ЮНОДК. Относительно высокий уровень целевого финансирования не позволяет ЮНОДК гибко устанавливать приоритеты, и поэтому необходимо увеличить объем финансирования общего назначения, с тем чтобы ЮНОДК было в состоянии совершенствовать

планирование и осуществлять долгосрочные мероприятия, вытекающие из его мандата и соответствующие характеру его основных функций.

81. Сохранялось неустойчивое финансовое положение средств общего назначения ЮНОДК, что обусловило принятие в 2006 году ряда мер по сокращению расходов. Если в 2007 году это положение не улучшится, потребуется рассмотреть вопрос о принятии дальнейших мер по сокращению расходов. Программа оперативной технической помощи ЮНОДК финансируется за счет добровольных взносов доноров. В 2006 году объем добровольных взносов на программы ЮНОДК по наркотикам и преступности составил около 103 млн. долларов США. Объем компонента средств общего назначения снизился как по наркотикам, так и преступности до примерно 16 млн. долл. США (в 2005 году – 17 млн. долларов США). Благодаря сокращению расходов и повышению эффективности ЮНОДК добилось существенного снижения уровня оперативных расходов, однако Управление по-прежнему испытывает значительные трудности в удовлетворении потребностей в финансировании его основной инфраструктуры.

82. ЮНОДК активизировало сотрудничество с различными партнерами: группой из 21 основного донора, группой новых и национальных доноров, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и частным сектором. В 2006 году ожидалось, что группа основных доноров обеспечит около 70 процентов всех добровольных взносов, группа новых и национальных доноров – около 23 процентов, а другие источники – около 7 процентов.

83. В 2006 году было проведено 12 неофициальных совещаний основных доноров для обсуждения стратегии, политики, финансирования и оперативных приоритетов. На втором совещании с группой новых и национальных доноров основное внимание было уделено новой стратегии ЮНОДК, а также поступлениям и расходам Управления. ЮНОДК организовало Глобальный форум по вопросам партнерства с корпорациями и фондами частного сектора для рассмотрения путей распределения ответственности за решение глобальных проблем злоупотребления наркотиками, торговли людьми и распространения ВИЧ/СПИДа. Изучаются конкретные пути привлечения частного сектора.

2. Международные финансовые учреждения

84. В 2006 году ЮНОДК проводило консультации с различными международными финансовыми учреждениями, такими как Азиатский банк развития, Всемирный банк, Межамериканский банк развития, Фонд международного развития ОПЕК и Международный банк сельскохозяйственного развития. Цель ЮНОДК заключается в укреплении своих партнерских связей на программном и оперативном уровнях, эффективно используя свои ресурсы, ноу-хау и оперативный потенциал.

3. Учреждения системы Организации Объединенных Наций

85. В июле 2006 года заместитель Директора-исполнителя ЮНОДК и Директор-управляющий Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в качестве сопредседателей провели совещания по обзору прогресса, достигнутого в рамках меморандума о договоренности между обеими

организациями, который был подписан в марте 2005 года. Как было установлено, меморандум о договоренности успешно осуществляется, особенно в области экологически безопасного удаления химических веществ и в области оказания помощи в обеспечении альтернативных источников средств к существованию в Афганистане. Было достигнуто согласие в отношении возможностей для дальнейшего и более широкого сотрудничества. Кроме того, Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека утвердил ассигнования в объеме 2,4 млн. долл. США на осуществление совместного проекта ЮНИДО и ЮНОДК по вопросам альтернативного развития в Лаосской Народно-Демократической Республике. ЮНОДК обсуждает также с ПРООН вопрос о путях улучшения структуры сотрудничества на основе установления стратегических партнерских отношений, особенно в области противодействия коррупции.

VII. Заключительные замечания

86. Деятельность ЮНОДК в таких областях, как предупреждение преступности, терроризма и злоупотребления наркотиками, отражает многообразие мандатов Управления, которые вытекают из принятых государствами-членами конвенций о борьбе с преступностью и контроле над наркотиками, а также резолюций Комиссии по наркотическим средствам, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Экономического и Социального Совета, Генеральной Ассамблеи и других органов системы Организации Объединенных Наций. Необходимо, чтобы государства-члены совместно с ЮНОДК безотлагательно проанализировали объем имеющихся в распоряжении Управления ресурсов, особенно средств общего назначения, и нашли практические и реальные решения, которые позволят Управлению полностью выполнять свои мандаты.

87. С учетом того, что в 2008 году предстоит рассмотреть прогресс в достижении целей и задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, государствам-членам предлагается оценить достижения и недостатки рамок контроля над наркотиками и установить приоритетные направления согласованных действий в будущем. Государства, сталкивающиеся с серьезными проблемами в области контроля над наркотиками, возможно, пожелают добровольно взять на себя публичные обязательства решить эти проблемы, поставить цели и установить сроки их реализации, а другие государства, возможно, возьмут на себя аналогичные обязательства в отношении оказания поддержки.

88. Государствам-членам предлагается представлять полные ответы на вопросы, поставленные в документах о сборе информации, в областях наркотиков и преступности, что позволит ЮНОДК готовить высококачественные оценки международных тенденций в рамках предусмотренных его мандатами областей.

89. Для выполнения мандатов ЮНОДК, связанных с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций, необходимы энергичные и тщательно согласованные усилия, опирающиеся на

накопленные в течение десятилетий соответствующие знания и опыт ЮНОДК в областях контроля над наркотиками и предупреждения преступности.

90. В заключение можно отметить, что проблемы наркотиков, преступности и терроризма не следует рассматривать как непреодолимые. Развитие в условиях всеобщего мира и безопасности может быть обеспечено, если международное сообщество готово инвестировать требуемые средства на устойчивой долговременной основе. В ходе тщательного изучения эффективных направлений политики в конкретных условиях можно извлекать соответствующие уроки с учетом конкретных обстоятельств в каждом конкретном случае. Цели, поставленные на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, достижимы при условии выделения ресурсов на устойчивой долговременной основе, а также разработки и осуществления последовательной и четкой политики.
