

**Экономический и
Социальный Совет**Distr.: General
12 January 2006Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок девятая сессия

Вена, 13–17 марта 2006 года

Пункты 3 и 6 b) iii) предварительной повестки дня*

**Незаконный оборот и предложение наркотиков:
последующие меры по выполнению решений
двадцатой специальной сессии Генеральной
Ассамблеи: План действий по налаживанию
международного сотрудничества в деле
искоренения незаконных наркотикосодержащих
культур и содействия альтернативному развитию****Тематические прения: альтернативное развитие
как важная стратегия контроля над
наркотиками и придание вопросу
альтернативного развития межсекторального
характера****Укрепление альтернативного развития как важной
стратегии контроля над наркотиками и придание
вопросу альтернативного развития межсекторального
характера****Доклад Директора-исполнителя******Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как катализатора альтернативного развития	2–29	3

* E/CN.7/2006/1.

** Настоящий доклад подготовлен с учетом результатов недавно состоявшихся консультаций.



A.	Предупреждение возобновления культивирования незаконных наркотикосодержащих культур	3–6	3
B.	Включение контроля над наркотиками в национальные программы в качестве вопроса, имеющего межсекторальный характер	7–10	5
C.	Всеобъемлющий подход к расширению экономического и социального развития	11–15	6
D.	Защита окружающей среды	16–19	7
E.	Сбалансированный подход	20	8
F.	Расширение прав и возможностей общины; учет гендерной проблематики	21–23	9
G.	Партнерские отношения с частным сектором	24–28	10
H.	Укрепление потенциала Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	29	12
III.	Выводы	30–37	12
IV.	Рекомендации	38–49	14

I. Введение

1. Ситуация в отношении прогресса, достигнутого в выполнении резолюции 48/9 Комиссии по наркотическим средствам, в целом расценивается как позитивная в условиях сокращения финансовых ресурсов и текущей политической обстановки в мире. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности использует преимущества того, что международным сообществом по-прежнему признается важность альтернативного развития, особенно в том, что касается устойчивого сокращения масштабов культивирования наркотикосодержащих культур. С этой целью Управление приступило к осуществлению деятельности, направленной на то, чтобы планы действий и программы государств-членов, международных организаций и агентств по вопросам развития разрабатывались с учетом усилий по борьбе с культивированием незаконных наркотикосодержащих культур, реализует ряд проектов развития, имеющих целью улучшение социально-экономического положения фермеров, одновременно прилагая усилия к сокращению масштабов культивирования наркотикосодержащих культур, и укрепляет свои отношения с частным сектором и гражданским обществом в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в резолюции 48/9.

II. Роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как катализатора альтернативного развития

2. ЮНОДК сосредоточивает основные усилия на своей роли как катализатора в принятии национальными органами по контролю над наркотиками более серьезных политических обязательств и усилении поддержки программ альтернативного развития, что рассматривается в качестве основной задачи, предусмотренной его мандатом. С этой целью ЮНОДК использует в своей работе сеть отделений на местах, которые следят за тем, чтобы государства-члены продолжали обеспечивать создание необходимого политического и финансового механизма для включения задач альтернативного развития в широкие программы национального развития, для достижения чего предоставляется техническая помощь и финансирование, призванные укрепить национальный потенциал. Управление играет решающую роль в выработке политики в области контроля над наркотиками в целом и альтернативного развития, в частности в Боливии, Лаосской Народно-Демократической Республике (ЛНДР), Мьянме, Пакистане, Вьетнаме и т. д.

A. Предупреждение возобновления культивирования незаконных наркотикосодержащих культур

3. Культивирование незаконных наркотикосодержащих культур – это деятельность, способная легко приспосабливаться к обстоятельствам, и ЮНОДК в полной мере учитывает этот факт. Вот почему ЮНОДК не только сосредоточивает свои усилия на районах, где произрастают незаконные

наркотикосодержащие культуры или где они существовали ранее, но также уделяет повышенное внимание территориям, прилегающих к зонам культивирования незаконных наркотикосодержащих культур, с тем чтобы воспрепятствовать расширению или возобновлению культивирования незаконных наркотикосодержащих культур, а также чтобы разубедить людей в необходимости миграции рабочей силы в районы культивирования незаконных наркотикосодержащих культур. В прошлом эти проблемы мешали разработке и оценке программ. В Мьянме ЮНОДК участвует в содействии "предупредительному" альтернативному развитию. В последние 10 лет Администрация народности ва объявила, что в нескольких тауншипах в целом нет опия. Тауншип – это крупная единица административного деления под юрисдикцией Администрации ва, включающей в среднем примерно 50 деревень и небольших городов с населением общей численностью около 8 тыс. человек. Народность ва представляет собой большую этническую группу, проживающую в специальной зоне ва № 2, и Администрация народности ва самостоятельно решает вопросы местного значения в этой специальной зоне. В рамках проекта оказывалось содействие тауншипам в южном районе проживания народности ва с начала его образования в 1999 году и тауншипам в северном районе проживания ва с 2004 года. По состоянию на июнь 2005 года на всей территории реализации проекта решались преимущественно проблемы стимулирования предупредительного альтернативного развития в качестве ответной меры на реальную ситуацию, обусловленную тем, что, хотя вся территория реализации проекта скоро будет свободной от опия, существует потенциальная возможность возобновления культивирования опийного мака. Результатом проекта является то, что в некоторых деревнях жители теперь имеют достаточно реальную возможность возместить по крайней мере часть доходов, прежде получаемых от производства опия, доходами от других видов деятельности (например, выращивание риса на увлажненных площадях, производство масличных семян, разведение домашнего скота и выращивание новых культур). Благодаря проекту также улучшилось положение в сфере здравоохранения и образования в качестве побочного результата осуществляемой в его рамках деятельности. В ближайшие годы ожидается усиление интереса к этому подходу.

4. В Эквадоре правительство продолжает попытки заручиться международной поддержкой для разработки и финансирования проектов предупредительного альтернативного развития в северном приграничном районе как части своей национальной стратегии по предупредительному альтернативному развитию.

5. ЮНОДК, действуя через свой Региональный центр в Таиланде и в условиях сокращения площадей, занятых под культивирование опийного мака, продолжает взаимодействовать со странами региона, которые занимаются ликвидацией посевов опийного мака, участвуя в его проекте под названием "Региональное сотрудничество в области альтернативного развития на уровне общин в целях ликвидации производства опия в Юго-Восточной Азии" (AS/RAS/H84). Принцип работы в данном случае заключается в расширении взаимодействия и трансграничного сотрудничества в области альтернативного развития, а также в укреплении национального потенциала и обмена информацией.

6. За последние несколько лет в результате осуществления программ искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и мер по содействию альтернативному развитию культивирование незаконных наркотикосодержащих культур в Колумбии переместилось в районы, где прежде преобладали традиционные законные культуры. Вследствие этого ЮНОДК расширило свою политику в рамках программы альтернативного развития, с тем чтобы не допустить возобновления и/или расширения культивирования незаконных наркотикосодержащих культур, и стало уделять повышенное внимание последствиям перемещения значительной доли сельского населения. В Колумбии, по имеющимся сведениям, принудительно перемещены более 1 миллиона человек, и это затрагивает по меньшей мере 75 процентов муниципалитетов страны. В целях противодействия этому ЮНОДК активно поддерживает колумбийскую программу в отношении семей лесников (*familias guardabosques*) посредством осуществления и мониторинга продуктивных проектов (COL/E45 и COL/H48). Согласно полученным на местах данным, 52 процента обследованных семей так или иначе были раньше связаны с выращиванием незаконных наркотикосодержащих культур, а остальные 48 процентов, хотя и не занимались культивированием незаконных наркотикосодержащих культур, подвергались риску, как считалось, быть вовлеченными в культивирование таких культур. В результате осуществления программы для лесников фермеры сегодня принимают меры по мелиорации почвы, повышению урожайности и включению в проекты задач по развитию видов деятельности, связанных с переработкой.

В. Включение контроля над наркотиками в национальные программы в качестве вопроса, имеющего межсекторальный характер

7. Анализ предпринимаемых государствами-членами усилий, о которых говорится в их сообщениях, показывает, что контроль над наркотиками в качестве важной межсекторальной проблемы продолжает постепенно включаться в национальные программы социально-экономического развития, причем отдельные проектные мероприятия проводятся вне контекста программ национального развития, эффективность которых могла бы повыситься при условии лучшей координации деятельности доноров проектов, их исполнителей и учреждений-партнеров.

8. Степень интеграции элементов стратегии альтернативного развития в национальные стратегии сокращения масштабов нищеты продолжает оставаться неудовлетворительной. Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что некоторые страны, где осуществляется культивирование незаконных наркотикосодержащих культур, не имеют национальной стратегии сокращения масштабов нищеты или не придают особого значения проблеме культивирования незаконных наркотикосодержащих культур на своих переговорах с международными финансовыми учреждениями.

9. ЮНОДК твердо считает, что альтернативное развитие должно быть признано в качестве межсекторальной проблемы, для успешного решения которой требуется принятие широкого единого подхода со стороны всех государств-членов, международных и национальных учреждений по вопросам

развития, международных и региональных организаций, международных финансовых учреждений и гражданского общества. ЮНОДК широко пропагандировал это в 2005 году и надеется снова выдвинуть этот вопрос на первый план на своих переговорах в 2006 году.

10. С тем чтобы расширить поддержку и повысить внимание к альтернативному развитию, ЮНОДК обратилось к Межамериканскому банку развития с предложением об укреплении сотрудничества на местном уровне и целенаправленно прилагает усилия для расширения возможностей в получении доступа к Многостороннему инвестиционному фонду этого банка. На окончательном рассмотрении правления Банка находятся две инициативы с его участием.

С. Всеобъемлющий подход к расширению экономического и социального развития

11. Одним из доказательств стремления ЮНОДК содействовать широкому развитию сельских районов является осуществление им своих проектов альтернативного развития в Лаосской Народно-Демократической Республике, которые поддерживают практику оформления права на владение землей и создание системы сбережения и кредитования в деревнях. На демонстрации проектов по микрофинансированию, состоявшейся в Вене в начале 2005 года, был представлен проект альтернативного развития "Сам Нена" (LAO/D35) на примере анализа конкретного случая из этого проекта. В 2005 году премией Организации Объединенных Наций за использование средств, выделенных в рамках проекта по микрокредитованию в целях сокращения масштабов нищеты, был награжден деревенский комитет по вопросам развития из района Бан Табонг. В рамках проекта альтернативного развития, осуществляемого ЮНОДК в северном районе Пхонгсали (LAO/01/F12), также оказывается поддержка развитию микрофинансирования и созданию различных видов оборотных фондов в деревнях для участвующих в проекте целевых общин.

12. Программа в Мьянме помогла начать осуществление программ сбережения средств в группах и деревнях, а также достаточно успешно содействует созданию оборотных фондов в других деревнях. ЮНОДК надеется, что сможет расширить реализацию подобных программ применительно к другим своим проектам с учетом извлеченных уроков. В некоторых деревнях программы оказали существенное воздействие на жизнь их жителей, которые теперь имеют доступ к более дешевому рису, новым сортам высокоурожайных семян, удобрениям, лекарственным средствам и вакцинам для животных, а в некоторых случаях — к получению финансирования для создания мелких микропредприятий.

13. Что касается собственности на землю, то реализуемая в Мьянме программа помогает Администрации народности ва в решении вопросов о предоставлении прав землепользования жителям деревень в основных орошаемых районах, осваиваемых в соответствии с этой программой (программа "Монг Кар"). В рамках проекта будет по-прежнему отстаиваться необходимость предоставления прав на владение землей и прав

землепользования жителям деревень и включения проектов по предоставлению прав на владение землей в программы национального развития.

14. Местное отделение ЮНОДК в Мьянме понимает, что важной составляющей его операций является укрепление потенциала местных общин и учреждений, которой придается большое значение в страновой программе и реализация которой дала ряд важных результатов. Были созданы группы по вопросам развития с участием деревенской общественности, которые задействованы во всех долгосрочных проектах. Во всех деревнях, где программа осуществляется в течение продолжительного периода времени, функционирует ряд созданных ею тематических групп по вопросам развития с участием местного населения. Эти группы занимаются подготовкой отдельных лиц по разнообразным темам, таким как здравоохранение, ветеринария, ведение фермерского хозяйства, дорожное строительство и инфраструктура. В рамках программы также оказывается поддержка подготовке учителей примерно в 40 местных школах, расширению грамотности среди взрослого населения и развитию формального школьного образования. Во всех тауншипах, являющихся долговременными участниками этого проекта, функционируют комитеты по вопросам развития, которым оказывается содействие в рамках программы. Проект также поддерживает компьютеризированное обучение и проведение регулярных заседаний по вопросам планирования на самом высоком уровне Администрации ва. Во всех деревнях, которые являются долговременными участниками проекта, теперь жители имеют возможность планировать и претворять в жизнь собственные варианты развития при ограниченной помощи извне. Это повышает устойчивость и помогает создать кадровый костяк из потенциальных экспертов и преподавателей, способных оказать содействие соседним общинам.

15. В Перу фермерские организации, которые получают консультации и укрепляются благодаря деятельности ЮНОДК, в настоящее время добились успеха в получении международных кредитов от ряда банков и кредитных учреждений для поддержки маркетинговой деятельности на специализированных рынках и рынках, где торговля ведется на паритетной основе. Фермерским организациям через фидуциарный фонд, созданный ЮНОДК при поддержке одного частного национального банка, предоставляются кредиты, которые идут на совершенствование технологии уборки урожая, послеуборочной переработки и маркетинга, обеспечивая таким образом в кратко- и среднесрочной перспективе успех альтернативного развития и моделирования эффективного осуществления проектов применительно к другим связанным с альтернативным развитием усилиям.

D. Защита окружающей среды

16. Все программы и проекты ЮНОДК принимают во внимание то воздействие, которое связанная с ними деятельность может оказывать на состояние окружающей среды, и включают механизмы, направленные на минимизацию неблагоприятного воздействия на окружающую среду и сохранение природных ресурсов. ЮНОДК также содействует рациональному использованию лесных ресурсов в рамках осуществления национальных программ охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Например, местное отделение ЮНОДК в Мьянме выявило необходимость в постепенном расширении своей деятельности в области защиты окружающей среды. На сегодняшний день оно сумело включить в нее проведение ограниченных, но важных экспериментальных демонстрационных проектов в области развития путем огораживания в деревнях лесных участков для сохранения природных лесов, создания контурных полос с травяным покровом и оборудования земляных контурных траншей для охраны почв. Несмотря на признание важности включения в программу деятельности по лесовозобновлению, этому препятствуют проблемы собственности на землю, однако расширение усилий по защите окружающей среды поможет разрешить подобные проблемы и повысить уровень законности проекта в целом и увеличить его поддержку.

17. В течение последнего года в программу альтернативного развития ЮНОДК в Колумбии правительство этой страны внесло изменения посредством принятия плана "Колумбия", что привело к соединению концепции альтернативного развития с инициативами в области сельского и лесного хозяйства на основе понимания необходимости проводить различие между землями, расположенными в пределах и за пределами "сельскохозяйственной границы" страны. В результате этого ЮНОДК осуществляет новые проекты альтернативного развития, стимулируя развитие лесного хозяйства, эффективное и рациональное использование лесов, коммерческих посадок и эффективное освоение лесов (например, проект COL/H70). ЮНОДК понимает, что многие фермеры по природе своей склонны заниматься проектами по восстановлению лесов. Поэтому ЮНОДК продолжает в полной мере поддерживать правительственную программу для семей лесников. Но одна проблема продолжает мешать осуществлению программы – отсутствие оформленного права на владение землей. Последняя тенденция в Колумбии выражается в концентрации земли в руках немногочисленной группы лиц и в изгнании и вытеснении мелких фермеров в районы, где право собственности на землю отсутствует. Это привело к расширению практики сплошной вырубке леса, а вследствие этого – к эрозии почвы и общей деградации почв.

18. Проекты ЮНОДК в Перу учитывают передовой опыт в области защиты окружающей среды, с тем чтобы предотвратить сведение лесов, содействовать развитию агролесомелиорации и рациональному использованию лесных ресурсов. В Перу осуществление права собственности на землю предусматривается в рамках реализации лесных подпроектов, финансируемых правительством страны.

19. Уроки, извлеченные в Колумбии и Перу и касающиеся проблемы собственности на землю и ее последствий, будут использованы для разработки других проектов на основе имеющейся информации там, где существуют подобные проблемы.

Е. Сбалансированный подход

20. ЮНОДК в полной мере признает важность достижения необходимого баланса между обеспечением соблюдения законов, пресечением, искоренением

и альтернативным развитием. Роль, которую каждый элемент играет в конкретных программах ЮНОДК, определяется существующими обстоятельствами, целевыми группами населения и местными условиями. Управление пытается свести к минимуму последствия для мелких фермеров проводимых мер по искоренению путем продуманного определения последовательности и порядка предоставления помощи на цели развития и принятия мер по искоренению. Оно также пытается привлечь других партнеров, с тем чтобы повысить осведомленность в отношении необходимости надлежащим образом продумать включение мер по искоренению и обеспечению соблюдения законов программы помощи на цели развития. Тем не менее необходимо подчеркнуть, что в ряде случаев ЮНОДК не смогло разубедить некоторых партнеров не проводить оценку воздействия односторонних мер вмешательства, направленных на искоренение незаконных наркотикосодержащих культур, без учета необходимости развития альтернативных возможностей для получения доходов. Эта неудача может привести и приведет к снижению отдачи от реализации проекта и сохранению возможности как продолжения незаконного культивирования, так и нищеты среди населения.

Г. Расширение прав и возможностей общин; учет гендерной проблематики

21. Благодаря своему длительному опыту участия в проектах альтернативного развития ЮНОДК поняло, насколько важно расширять права и возможности местных общин, с тем чтобы дать им необходимые средства, позволяющие им более достойно и подготовлено участвовать в управлении проектом и процессах принятия решений. Приобретенный в Колумбии опыт говорит о том, что наилучшей стратегией является поддержка создания и укрепления фермерских организаций, обеспечивающая успешное развитие на региональном и местном уровнях, благодаря чему формируется значительный социальный капитал и в конечном счете создается эффективный механизм обмена информацией между правительством, местными властями и фермерскими общинами. Создание и/или укрепление фермерских ассоциаций является решающим фактором, который оказывает непосредственное воздействие на результаты проекта. Одним из основных условий успешного альтернативного развития является способность обеспечить подготовку фермерских ассоциаций в вопросах управления, руководства, демократии, равноправия, полноправного участия женщин и социальной ответственности для приобретения ими столь необходимых навыков ведения переговоров. В результате община уже рассматривается не как получатель помощи, а сама управляет и руководит проектом, что так же позволяет обеспечить устойчивость его осуществления.

22. Одним из аспектов работы ЮНОДК, направленной на расширение прав и возможностей общин, является повышение осведомленности о необходимости обеспечить надлежащий уровень участия женщин в качестве важной составляющей программ альтернативного развития. Проведенное ЮНОДК конкретное исследование программ альтернативного развития Лаосской Народно-Демократической Республики указывает на то, что права и

возможности женщин во все большей степени расширяются после ликвидации посевов опийного мака. Хотя женщины выполняли почти 80 процентов объема самой тяжелой работы по производству опия, именно мужчины доставляли опий на рынки и контролировали доходы от его реализации. После того как было ликвидировано культивирование опийного мака, у женщин появилось больше времени для выращивания овощей, разведения скота, занятия ткачеством и самостоятельной продажи своей продукции на рынке, вследствие чего расширяются их права и возможности и повышается их статус во многих отдаленных горных общинах.

23. В Перу ЮНОДК стремится расширить права и возможности общин и местных властей путем реализации проектов децентрализации. Местное отделение Управления в Перу продолжает оказывать содействие Национальной комиссии по достижению развития и жизни без наркотиков (ДЕВИДА) в разработке методов укрепления ее потенциала, необходимого для децентрализации деятельности по контролю над наркотиками с передачей части своих полномочий местным и региональным органам власти. На сегодняшний день ЮНОДК содействует ДЕВИДА в создании семи децентрализованных местных подцентров и модернизации основного офисного и коммуникационного оборудования. Управление также вносит свой вклад в подготовку ряда технико-экономических обоснований проектов и технических документов с целью содействия исследованиям и разработке проектов. Не менее важно то, что предпринимаемые им в Перу усилия помогли создать при ДЕВИДА подразделение по мониторингу проектов контроля над наркотиками с целью укрепления внутреннего потенциала в плане мониторинга и оценки результатов проекта и разработки надлежащих мер реагирования в режиме реального времени.

Г. Партнерские отношения с частным сектором

24. ЮНОДК имеет богатую историю партнерских отношений со многими международными организациями, финансовыми институтами и агентствами по вопросам развития. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности признает, что установление партнерских отношений – это решающий фактор обеспечения успешной реализации и устойчивого осуществления программ. В то же время есть также понимание важности создания стратегических союзов и партнерств с частным сектором и гражданским обществом.

25. ЮНОДК активно занимается созданием и/или укреплением отношений с частным сектором, с тем чтобы содействовать эффективному использованию роли социальной ответственности, которую многие компании частного сектора сделали одной из своих корпоративных задач. Одно из важных направлений работы связано с ролью, которую частный сектор играет в организации сбыта продукции, производимой по линии альтернативного развития. Например, в Колумбии ЮНОДК заключило маркетинговое соглашение с одной крупной французской многонациональной сетью супермаркетов. Этим соглашением предусматривается снабжение данной сети пальмовым саго и фасолью из комиссариата Путумайо, бананами из департамента Мета, томатами из департамента Нариньо, фасолью из южных районов департамента Боливар,

кокосами с Тихоокеанского побережья (Тумако) и кофе из департамента Каука, а также 30 видами другой продукции, поставляемой по линии проектов альтернативного развития ЮНОДК. ЮНОДК также установило партнерские отношения с экспортной фирмой Cooperativa del Sur del Cauca (COSURCA) в целях организации экспорта органического кофе его международным потребителям и подписало маркетинговое соглашение с одной крупной многонациональной корпорацией в целях продажи молока, поставляемого по линии проектов ЮНОДК в Какета. Благодаря этим маркетинговым соглашениям с частным сектором произошли важные изменения в традиционных подходах к альтернативному развитию. Гарантированный и постоянный спрос на продукцию, производимую в рамках проектов альтернативного развития, является важнейшим условием обеспечения устойчивой деятельности ЮНОДК.

26. В рамках проведения аналогичной деятельности в Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНОДК установило партнерские отношения с частными торговцами в целях организации сбыта побочной продукции леса, животноводства, маиса и текстиля.

27. В Перу было подписано соглашение о стратегическом партнерстве между тремя организациями по производству пальмового масла, созданным в рамках проектов ЮНОДК, в целях расширения производства пальмового масла, социально-экономического развития и укрепления фермерских организаций. ЮНОДК содействовало созданию других стратегических торговых союзов между крупными многонациональными корпорациями в Испании, Швейцарии и других странах и компаниями в Перу в целях реализации какао-бобов, кофе, пальмового саго и пальмового масла. ЮНОДК при содействии посольства Франции в Перу создало еще один стратегический союз между перуанской Ассоциацией животноводов и фермеров Палькасу (Asociación de Ganaderos y Agricultores del Palcazu (AGADIPAL)) и крупным французским заводчиком скота в целях улучшения генетических качеств крупного рогатого скота. Подобные усилия подчеркивают перспективность налаживания партнерских отношений с частным сектором и широкую сферу их применения. Стратегические союзы между проектами ЮНОДК, частным сектором и иностранными импортирующими/экспортирующими компаниями дают возможность предприятиям перуанских фермеров поставлять на взыскательные рынки в Европе, Северной Америке и Японии специальный ассортимент кофе, органических какао-бобов и пальмового саго на сумму около 36 млн. долл. США в год. На долю продукции, производимой по линии проектов ЮНОДК, уже приходится 10 процентов от общего объема перуанского экспорта кофе, 34 процента экспорта пальмового саго и 55 процентов экспорта какао-бобов.

28. Стремление ЮНОДК создать или укрепить подобные партнерства направлено не только на частный сектор, международные организации, финансовые учреждения и организации по вопросам развития, но и на гражданское общество в целом. ЮНОДК в полной мере признает ту важную роль, которую гражданское общество играет в формировании политики и разработке программ по проблемам альтернативного развития. Концепции и точки зрения гражданского общества являются ключевым фактором содействия открытому диалогу в целях совершенствования методов разработки

и формулирования политики. В этих условиях ЮНОДК удваивает свои усилия для охвата всех секторов гражданского общества, которые должны быть вовлечены в процесс альтернативного развития. ЮНОДК продолжает работу на местах с гражданским обществом, с тем чтобы решить проблему альтернативного развития с учетом особенностей конкретной страны.

Н. Укрепление потенциала Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

29. В целях укрепления своего внутреннего потенциала для обеспечения руководства и предоставления технических рекомендаций государствам-членам и учреждениям-партнерам ЮНОДК увеличило число сотрудников, занимающихся вопросами альтернативного развития в штаб-квартире, с одного до двух штатных специалистов, занятых полный рабочий день. Это подразделение сосредоточит свои усилия на предоставлении технической помощи государствам-членам и отделениям на местах в вопросах разработки политики, разработки проектов и их выполнения, оценки и мониторинга. В декабре 2005 года было организовано совещание экспертной группы в целях получения рекомендаций независимых внешних экспертов в отношении того, каким образом ЮНОДК может повысить эффективность своих мероприятий с учетом, как правило, изменчивого характера деятельности по контролю над наркотиками, ориентированной на достижение целей развития. Наряду с этим Управление учитывало выводы, содержащиеся в сводном отчете о выполнении проекта, "Альтернативное развитие: оценка глобальных тематических направлений"¹, при разработке, выполнении и оценке своих программ. ЮНОДК также примет к сведению выводы, содержащиеся в докладе, подготовленном группой независимой оценки в ноябре 2005 года, "Тематическая оценка инициатив ЮНОДК по альтернативному развитию", с тем чтобы пересмотреть и переоценить внутренние процессы и подход ЮНОДК, который оно реализует в своей глобальной программе альтернативного развития.

III. Выводы

30. Прогресс, достигнутый в выполнении резолюции 48/9, говорит о существовании политической воли у государств-членов, международных организаций, агентств по вопросам развития и финансовых учреждений. Однако претворению политической воли в эффективные действия на местах мешает отсутствие устойчивого поступления технических и финансовых ресурсов. Это наглядно продемонстрировано рядом частично финансируемых проектов, проектных идей и концепций и лучше всего поддается измерению путем анализа области воздействия деятельности в рамках проектов и статистических данных о количестве семей, которые извлекают выгоду из проектов альтернативного развития или участвуют в них. Ясно, что для увеличения доступности проектов нужны дополнительные усилия.

31. В равной мере важно проанализировать воздействие, которое та или иная торговая политика и системы льгот могут оказывать и оказывают на сбыт продукции, произведенной в результате альтернативного развития. Очевидно,

что не вполне ясно, какое влияние они оказывают на конкурентоспособность продукции, произведенной в рамках проектов альтернативного развития.

32. Необходимо пересмотреть использование таких показателей, как сокращение площади посевов незаконных наркотикосодержащих культур в качестве основного критерия успеха альтернативного развития. Такие показатели прогресса в области повышения благосостояния населения, как создание новых возможностей получения доходов, должны использоваться для количественного определения результатов реализации проектов и служить основой для рассмотрения вопроса о финансировании.

33. Несмотря на то что в настоящее время международные финансовые институты и государства-члены рассматривают вопрос о важности ориентированной на развитие деятельности по контролю над наркотикосодержащими культурами в рамках более широкой концепции развития, эта проблематика еще не всегда включается ими в программную деятельность, о чем свидетельствуют многочисленные случаи, когда усилия дублировались или оказывались недостаточными, что объясняется невключением проблематики альтернативного развития в общие программы национального развития.

34. Когда некоторые государства-члены и агентства по вопросам развития не уделяют должного внимания проблеме прав на владение землей, механизмам микрокредитования и маркетинговой поддержке, это подрывает осуществление проектов и мешает устойчивой деятельности в рамках проектов.

35. Важным фактором, обуславливающим успешное осуществление проектов, является участие частного сектора в обеспечении маркетинговой поддержки и продвижения продукции на рынок. Проекты, в которых успешно участвует частный сектор, как правило, достигают целей, поставленных в сфере сбыта, и решают проблему, которая является основным узким местом для продуктивных проектов, – отсутствие рынков. Та роль, которую гражданское общество играет в разработке политики и деятельности в рамках проектов, несомненно, является важной, и благодаря ей на сегодняшний день начат открытый диалог между политиками, специалистами и учеными.

36. Получила полное признание идея о важности включения в проекты альтернативного развития деятельности по обеспечению соблюдения законов и искоренению незаконных наркотикосодержащих культур. ЮНОДК понимает необходимость объединять усилия по искоренению с ориентированной на развитие деятельностью по контролю над незаконными культурами, но в то же время признает, что каждый проект должен проводить оценку того воздействия, которое деятельность по искоренению может оказывать на общие цели создания необходимых социально-экономических условий, чтобы убедить фермеров отказаться от культивирования незаконных наркотикосодержащих культур. Имеются наглядные примеры того, как деятельность по искоренению, не обеспеченная созданием необходимых систем социально-экономической поддержки, может считаться контрпродуктивной в краткосрочной перспективе.

37. Хотя ЮНОДК укрепило свой внутриучрежденческий потенциал в области предоставления технической поддержки, оно по-прежнему нуждается в проведении оценки своей текущей политики и, как следствие, в определении подхода, которого оно будет придерживаться в будущем с учетом ограничений

в финансировании и динамичного характера деятельности, связанной с культивированием незаконных наркотикосодержащих культур.

IV. Рекомендации

38. Международные организации, финансовые учреждения, агентства по вопросам развития и государства-члены должны обеспечить устойчивое финансирование программ и проектов альтернативного развития в надлежащем объеме. Если финансовые средства поступают в ненадлежащем объеме и нерегулярно, то вряд ли стоит ждать, что проекты достигнут первоначально поставленных целей. Доноры должны учитывать это при принятии решений о финансировании проектов, а агентства по вопросам развития также должны принять это во внимание при разработке проектов.

39. Хотя некоторый прогресс и был достигнут, международное финансовое сообщество должно приложить более серьезные усилия для повышения осведомленности соответствующих государств-членов в вопросе о важности включения ориентированных на развитие мероприятий по контролю над наркотиками в свои общие программы национального развития. Все заинтересованные и участвующие государства-члены и международное сообщество должны учитывать вопросы альтернативного развития в своих программах развития более широкого характера.

40. Международное сообщество совместно с международными финансовыми институтами должно оказать поддержку государствам-членам в их усилиях по осуществлению программ "предупредительного альтернативного развития" либо путем их включения в более широкие программы развития на общенациональном уровне, либо путем разработки стратегии сокращения масштабов нищеты.

41. Государства-члены, международные агентства по вопросам развития, финансовые институты и доноры должны обеспечить должный уровень планирования направленной на развитие деятельности. С этой целью необходимо обеспечить надлежащее финансирование технико-экономического обоснования проектов и изучения факторов, лежащих в основе культивирования незаконных наркотикосодержащих культур.

42. Программы и проекты, финансируемые или осуществляемые международным сообществом и государствами-членами, должны учитывать то значение, которое имеют вопросы землепользования для развития сельских районов. В связи с этим проекты ЮНОДК будут включать, в той мере, в какой это возможно, деятельность по оформлению прав собственности на землю в существующие программы альтернативного развития. Наряду с этим ЮНОДК должно отстаивать эту концепцию при разработке проектов совместно с другими партнерами и государствами-членами.

43. ЮНОДК возьмет на себя инициативу по привлечению частного сектора, особенно крупных многонациональных корпораций, чтобы заручиться их помощью, как технической, так и финансовой, в целях поддержки проектов продуктивного развития. ЮНОДК должно изучить возможность создания региональных механизмов поддержки с участием частного сектора и стремиться к установлению тесного сотрудничества с другими региональными

организациями, работающими в данной области, такими как Африканский союз и Организация американских государств.

44. С тем чтобы более рационально использовать ограниченные ресурсы и эффективно работать в общих интересах, ЮНОДК проведет оценку своего нынешнего подхода к альтернативному развитию, используя для этого такие источники, как выводы доклада "Альтернативное развитие: оценка глобальных тематических направлений" и доклад группы независимой оценки "Тематическая оценка инициатив ЮНОДК по альтернативному развитию".

45. ЮНОДК сосредоточит внимание на совершенствовании координации своих усилий с национальными агентствами-партнерами, с тем чтобы предупредить дублирование усилий и не допустить осуществления деятельности по поддержке альтернативного развития в отрыве от других аналогичных инициатив. Таким образом, проекты будут стремиться привлечь к участию широкий круг национальных агентств по вопросам развития, чтобы заручиться их поддержкой при уделении особого внимания таким темам, как охрана окружающей среды, доступ к микрокредитованию, доступ к праву собственности на землю и оформлению такого права и повышение потенциала деятельности местных общин и учреждений.

46. С тем чтобы в полной мере эффективно использовать инвестиции, вложенные до настоящего времени в программы альтернативного развития, ЮНОДК сосредоточит внимание на обеспечении механизмов, которые будут способствовать обмену опытом и передовыми методами и содействовать развитию сотрудничества между государствами-членами.

47. ЮНОДК будет укреплять свои основные виды деятельности, с тем чтобы они в большей мере отвечали интересам международного сообщества. Оно также будет укреплять свою способность служить центром передовых технологий и высококвалифицированных специалистов, чтобы предоставлять информацию, техническую помощь и консультации по вопросам политики государствам-членам и международным организациям, агентствам по вопросам развития и финансовым учреждениям.

48. ЮНОДК выступает с инициативой о проведении исследования в области мирового рынка каннабиса, результаты которого помогут государствам-членам в выработке надлежащей политики.

49. ЮНОДК станет инициатором диалога с заинтересованными государствами-членами, международным сообществом и гражданским обществом, с тем чтобы определить свою будущую роль в программах альтернативного развития и определить всеобъемлющую политику содействия государствам-членам в достижении целей Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 Генеральной Ассамблеи) и Целей в области развития Декларации тысячелетия (A/56/326, приложение).

Примечание

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.05.XI.13.