



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 December 2005

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок девятая сессия

Вена, 13–17 марта 2006 года

Пункт 6(а) предварительной повестки дня*

**Незаконный оборот наркотиков и их предложение: положение
в области незаконного оборота наркотиков в мире и меры,
принятые вспомогательными органами Комиссии**

Меры, принятые вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам

Доклад Секретариата

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	2
II. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доведенные до ее сведения	5	3
Проект резолюции, который Комиссии по наркотическим средствам предлагается рекомендовать для принятия Экономическим и Социальным Советом	5	3
III. Рекомендации вспомогательных органов	6–48	12
A. Сороковая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сороковой сессии	6–15	12
B. Пятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки	16–25	13
C. Пятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна	26–36	15
D. Двадцать девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана	37–48	16

* E/CN.7/2006/1.



I. Введение

1. В 2005 году было проведено четыре совещания вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: сороковая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, проведенная в Баку 12–16 сентября; пятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Африки, проведенное в Уагадугу 29 марта – 1 апреля; пятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проведенное в Санта-Марте, Колумбия, 17–21 октября; и двадцать девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, проведенное в Ханое 7–11 ноября.
2. Проанализировав тенденции в области незаконного оборота наркотиков и регионального и субрегионального сотрудничества, каждый из вспомогательных органов рассмотрел приоритетные для своего региона вопросы обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Рассмотрению этих вопросов способствовали обсуждения, которые были проведены на неофициальных совещаниях созданных для этой цели рабочих групп. Кроме того, все вспомогательные органы провели обзор выполнения ранее сформулированных рекомендаций.
3. На своей сороковой сессии Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам рассмотрела следующие темы: а) усиление пограничного контроля; б) противодействие отмыванию денег и контроль над неинституциональными механизмами перевода финансовых средств и ценностей; и с) меры противодействия новым тенденциям использования технологии наркоторговцами и организованными преступными группами. На пятнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Африки были рассмотрены следующие темы: а) последствия транзитного оборота запрещенных наркотиков для африканских государств; б) фундаментальная угроза незаконного производства каннабиса в Африке; и с) защита свидетелей. На пятнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна были проанализированы следующие вопросы: а) тенденции в области незаконного оборота наркотиков и сети незаконного распространения наркотиков: меры противодействия, принимаемые правоохранными органами; б) взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и другими видами организованной преступности; и с) меры противодействия новым тенденциям использования технических средств группами, причастными к наркоторговле и организованной преступности. На двадцать девятом Совещании ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана были рассмотрены следующие темы: а) региональные меры по борьбе с незаконным оборотом героина; б) меры противодействия новым тенденциям использования технических средств наркоторговцами и связанными с ними организованными преступными группами; с) реагирование на угрозу, которую создает изготовление стимуляторов амфетаминового ряда в регионе; и d) надлежащие практические методы работы правоохранных органов с лицами, злоупотребляющими наркотиками, которые страдают ВИЧ/СПИДом.

4. Рекомендации, сформулированные вспомогательными органами в ходе вышеупомянутых совещаний, содержатся в докладах об этих совещаниях (UNODC/SUBCOM/2005/5, UNODC/HONLAF/2005/5, UNODC/HONLAC/2005/5 и UNODC/HONLAP/2005/5), которые будут представлены Комиссии на рабочих языках соответствующих вспомогательных органов. Резюме их рекомендаций содержится в разделе III ниже.

II. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доведенные до ее сведения

Проект резолюции, который Комиссии по наркотическим средствам предлагается рекомендовать для принятия Экономическим и Социальным Советом

5. На своей сороковой сессии Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам рекомендовала Комиссии по наркотическим средствам одобрить следующий проект резолюции для принятия Экономическим и Социальным Советом:

Бакинская договоренность о региональном сотрудничестве в борьбе с запрещенными наркотиками и связанных с этим вопросах: перспективы на XXI век

Комиссия по наркотическим средствам рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект резолюции:

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии¹, План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики² и меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков³,

ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 53/115 от 9 декабря 1998 года, 54/132 от 17 декабря 1999 года, 55/65 от 4 декабря 2000 года, 56/124 от 19 декабря 2001 года и 57/174 от 18 декабря 2002 года, в которых Ассамблея подчеркивала важное значение Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, а также других вспомогательных органов Комиссии,

ссылаясь далее на резолюции 53/115, 54/132, 55/65, 56/124, 57/174, 58/141 от 22 декабря 2003 года и 59/163 от 20 декабря 2004 года Генеральной Ассамблеи, в которых она призвала Подкомиссию, а также другие вспомогательные органы Комиссии по наркотическим средствам

¹ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² Резолюция 54/132, приложение.

³ Резолюции S-20/4 A–E.

продолжать содействовать укреплению регионального и международного сотрудничества с учетом решений двадцатой специальной сессии Ассамблеи,

ссылаясь на свою резолюцию 1997/39 от 21 июля 1997 года, озаглавленную "Бакинское соглашение о региональном сотрудничестве в борьбе против незаконного культивирования, производства, оборота, распределения и потребления наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров",

будучи убежден в том, что Бакинская договоренность о региональном сотрудничестве в борьбе с запрещенными наркотиками и связанных с этим вопросах: перспективы на XXI век приведет к расширению сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке,

1. *принимает к сведению* Бакинскую договоренность о региональном сотрудничестве в борьбе с запрещенными наркотиками и связанных с этим вопросах: перспективы на XXI век, текст которой содержится в приложении к настоящей резолюции;

2. *настоятельно призывает* государства-члены принять соответствующие меры по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в соответствии с Бакинской договоренностью о региональном сотрудничестве в борьбе с запрещенными наркотиками и соответствующими резолюциями Комиссии по наркотическим средствам, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи и с учетом своего национального законодательства и положений международных договоров о контроле над наркотиками;

3. *просит* Генерального секретаря сообщить о Бакинской договоренности о региональном сотрудничестве в борьбе с запрещенными наркотиками и связанных с этим вопросах всем государствам-членам, соответствующим специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим межправительственным организациям.

Приложение

Бакинская договоренность о региональном сотрудничестве в борьбе с запрещенными наркотиками и связанных с этим вопросах: перспективы на XXI век

Мы, представители государств – членов Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам,

собравшись на сороковую сессию Подкомиссии, состоявшуюся в Баку 12–16 сентября 2005 года, для рассмотрения Бакинской договоренности о региональном сотрудничестве в борьбе с запрещенными наркотиками и связанных с этим вопросах: перспективы на XXI век,

принимая во внимание Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁴, План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁵ и меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков⁶,

ссылаясь на резолюцию 1997/39 Экономического и Социального Совета от 21 июля 1997 года, озаглавленную "Бакинское соглашение о региональном сотрудничестве в борьбе против незаконного культивирования, производства, оборота, распределения и потребления наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров",

ссылаясь также на резолюцию 2005/24 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года, озаглавленную "Оказание Афганистану поддержки с целью обеспечить эффективное осуществление его Плана мероприятий по борьбе с оборотом наркотиков",

ссылаясь далее на резолюцию 2005/27 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года, озаглавленную "Международная помощь государствам транзита запрещенных наркотиков",

принимая во внимание Совместное заявление министров и дальнейшие меры по осуществлению планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которые были приняты в ходе этапа заседаний на уровне министров на сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам⁷,

ссылаясь на различные другие резолюции и рекомендации Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 59/161 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года и рекомендации Международного комитета по контролю над наркотиками, содержащиеся в его докладе за 2004 год⁸, в которых международному сообществу предлагается оказать правительству Афганистана помощь в его борьбе с незаконным культивированием опийного мака и оборотом запрещенных наркотических средств,

принимая к сведению третий доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи⁹ и другие соответствующие доклады, представленные Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок восьмой сессии, включая доклад о положении в области незаконного

⁴ Резолюция S-20/2, приложение.

⁵ Резолюция 54/132, приложение.

⁶ Резолюции S-20/4 A–E.

⁷ A/58/124, раздел III.A.

⁸ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.XI.3).

⁹ E/CN.7/2005/2 и Add.1–6.

оборота наркотиков в мире¹⁰ и доклад о положении в области злоупотребления наркотиками в мире¹¹,

будучи глубоко обеспокоены распространением злоупотребления наркотиками на Ближнем и Среднем Востоке и его влиянием на молодежь и будущие поколения,

будучи глубоко обеспокоены также ростом масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного производства и оборота наркотиков, которые создают угрозу политическому и социально-экономическому устройству и стабильности в регионе,

будучи встревожены серьезной и растущей угрозой со стороны организованных преступных групп, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и различными другими формами организованной преступности, а также их возможными и в некоторых случаях уже существующими связями с террористическими группами,

учитывая, что в ряде стран незаконное производство наркотиков представляет собой серьезное препятствие для устойчивого социально-экономического и политического развития,

принимая к сведению многосторонние проблемы, с которыми сталкиваются государства, расположенные на международных маршрутах незаконного оборота, и последствия незаконного оборота наркотиков, включая связанную с ним преступность и злоупотребление наркотиками, являющиеся результатом транзита запрещенных наркотиков через территорию государств транзита,

признавая необходимость безотлагательно принять дополнительные меры для борьбы с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным производством и оборотом наркотиков в тех регионах, где наркоторговцы и организованные преступные группы используют для осуществления незаконной деятельности территории, затронутые в результате конфликтов, войн, иностранной оккупации или других ситуаций,

сознавая насущную необходимость укрепления международного, регионального и субрегионального сотрудничества в целях наращивания потенциала государств для эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков и достижения целей и задач, поставленных на 2008 год на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи,

подтверждая принцип совместной ответственности и необходимость принятия всеми государствами мер для содействия осуществлению и осуществления мероприятий, которые требуются для противодействия мировой проблеме наркотиков во всех ее проявлениях,

¹⁰ E/CN.7/2005/4.

¹¹ E/CN.7/2005/3.

будучи убеждены, что наиболее эффективными средствами борьбы с проблемами запрещенных наркотиков и связанной с ними преступности являются конкретные шаги, а также всеобъемлющие и четко согласованные национальные планы,

согласились о нижеследующем:

Сотрудничество между учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках

1. Мы вновь заявляем о своей приверженности делу содействия осуществлению согласованных стратегий контроля над наркотиками и совместных действий в отношении незаконного оборота наркотиков и в этой связи поддерживаем разработку, эффективное осуществление и дальнейшее укрепление мер по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотиков и сокращению спроса на запрещенные наркотики в государствах транзита, а также налаживание сотрудничества в таких областях, как пограничный контроль, взаимная юридическая помощь, правоохранительная деятельность, включая осуществление контролируемых поставок, и обмен информацией между государствами транзита, странами назначения и странами происхождения.

2. Для обеспечения совместных действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в регионе государствам – членам Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам следует налаживать более тесную координацию между учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках соседних государств, например, посредством проведения совместных учебных мероприятий, создания эффективных систем организации обмена практическим опытом для упрощения процедур установления личности и задержания наркоторговцев и ликвидации преступных групп, а также посредством организации на регулярной основе совещаний учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках с участием партнеров из соседних стран.

3. Учреждениям по обеспечению соблюдения законов о наркотиках региона следует создать специальные механизмы для регулярного обмена информацией между национальными органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и их партнерами в соседних странах и за их пределами относительно сетей незаконного оборота наркотиков, действующих в регионе.

4. Мы подчеркиваем важное значение координации правоохранительной деятельности, особенно обмена информацией на международном уровне, чему в значительной степени может способствовать создание таких координационных центров, как Центрально-азиатский региональный информационно-координационный центр Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

5. Правительствам следует назначить национальные правоохранительные органы, которые будут отвечать за рассмотрение просьб о взаимной юридической помощи, как это предусмотрено в статье 7 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹², а также за поддержание тесного сотрудничества с другими органами с целью повышения эффективности правоохранительной деятельности, как это предусмотрено в статье 9 этой конвенции.

6. В целях наращивания своего оперативного потенциала государствам – членам Подкомиссии следует рассмотреть вопрос об осуществлении согласованных операций в пограничных пунктах, координации усилий передвижных патрулей, а также укреплении совместных мер пограничного контроля на суше и на море для обеспечения соблюдения законов о наркотиках с участием соседних государств.

7. Государствам – членам Подкомиссии следует стремиться к более полному согласованию своих систем уголовного правосудия и национального законодательства о контроле над наркотиками для оперативного осуществления соответствующих мероприятий и других мер по борьбе с наркоторговцами и связанными с ними преступниками.

8. Поддерживать усилия международного сообщества, направленные на предоставление необходимой поддержки в достижении целей правительства Афганистана в области борьбы с наркотиками посредством постоянного оказания технической помощи и взятия на себя обязательства по финансированию, в частности, в отношении всех восьми направлений Плана мероприятий по борьбе с оборотом наркотиков Афганистана.

9. Подкомиссии следует и далее ежегодно проводить свои совещания в столице одного из своих государств-членов.

Сокращение спроса на наркотики

10. Государствам – членам Подкомиссии следует повышать уровень информированности населения, особенно молодежи, о медицинских, социальных и психологических проблемах, которые могут возникнуть в результате злоупотребления запрещенными наркотиками.

11. Государствам – членам Подкомиссии следует рассмотреть вопрос о внесении в национальное законодательство, при необходимости, изменений, с тем чтобы упростить механизмы лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, например, путем создания судов по делам о наркотиках, направления задержанных полицией лиц для прохождения программ добровольного лечения и использования других признанных альтернативных подходов к решению этой проблемы.

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

12. Государствам – членам Подкомиссии следует укрепить свои политические обязательства с тем, чтобы эффективно осуществлять политику и стратегии предупреждения злоупотребления наркотиками и продолжать осуществление своих программ сокращения спроса на наркотики, уделяя должное внимание вопросам раннего вмешательства, реабилитации и социальной реинтеграции наркопотребителей в целях предупреждения распространения ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь болезней с учетом проблемы злоупотребления наркотиками.

13. Государствам – членам Подкомиссии следует и далее включать задачи профилактики злоупотребления психоактивными веществами, лечения и оказания медицинской помощи в свои национальные стратегии контроля над наркотиками, а также в свои программы социально-экономического развития, особенно в программы, направленные на укрепление социально-экономического положения женщин и улучшение социального обеспечения детей, в том числе в связи с предупреждением и сокращением масштабов распространения ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь болезней с учетом проблемы злоупотребления наркотиками.

14. Государствам – членам Подкомиссии рекомендуется также принимать все меры к тому, чтобы наркологическая помощь была доступной для злоупотребляющих наркотиками лиц, которые страдают ВИЧ/СПИДом и другими передаваемыми через кровь болезнями, и принимать меры для устранения препятствий, ограничивающих доступ к помощи для лиц, злоупотребляющих наркотиками, которые нуждаются в медицинской помощи и поддержке в связи с ВИЧ/СПИДом.

Помощь государствам транзита

15. Мы приветствуем последующие мероприятия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, осуществляемые по итогам инициативы "Парижский пакт", выдвинутой на основе Парижской декларации, которая была опубликована по итогам Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, состоявшейся в Париже 21 и 22 мая 2003 года¹³, и призываем разрабатывать аналогичные стратегии в других регионах для стран, через территорию которых осуществляется транзитный оборот запрещенных наркотиков.

16. Международным финансовым институтам и другим потенциальным донорам предлагается оказывать финансовую помощь государствам, через территорию которых осуществляется транзит запрещенных наркотиков, в том числе с целью расширения возможностей и наращивания потенциала имеющихся на местах людских ресурсов, с тем чтобы эти государства могли активизировать свои усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими и преодолевать последствия этих проблем.

¹³ S/2003/641, приложение.

17. Государствам – членам Подкомиссии следует включать в соответствующих случаях проекты сокращения спроса на запрещенные наркотики и укрепления служб лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, в программы международной помощи государствам транзита, в которых злоупотребление наркотиками является следствием транзита запрещенных наркотиков через их территории, с тем чтобы они могли успешно решать эту проблему.

Контроль над прекурсорами

18. Государствам – членам Подкомиссии следует тесно сотрудничать с Международным комитетом по контролю над наркотиками для дальнейшего укрепления международного сотрудничества в осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии с мерами контроля над прекурсорами, принятыми на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи¹⁴.

19. Государствам – членам Подкомиссии следует оказывать поддержку международным операциям, нацеленным на предотвращение утечки химических веществ–прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении кокаина, героина и стимуляторов амфетаминового ряда, в частности операции "Топаз", операции "Пурпур" и проекту "Призма", координируемым Международным комитетом по контролю над наркотиками, путем обмена информацией с другими государствами и своевременного проведения совместных правоохранных операций, включая использование контролируемых поставок и проведение расследований с целью установления источников и происхождения изъятых веществ.

20. Государствам – членам Подкомиссии настоятельно предлагается незамедлительно предпринять соответствующие шаги для обеспечения того, чтобы над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, был установлен контроль их регулирующих органов.

Отмывание денег

21. Государствам – членам Подкомиссии следует принять более решительные меры для предупреждения и пресечения отмывания денег, в том числе путем активизации международного сотрудничества, принятия законодательства, выделяющего отмывание денег в состав преступления, который предусматривает уголовную ответственность и выдачу, создания подразделений финансовой разведки для обеспечения эффективности расследований и уголовного преследования за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег, а также путем устранения любых препятствий для уголовных расследований, связанных с банковской тайной.

¹⁴ Резолюция S-20/4 В Генеральной Ассамблеи.

Международное сотрудничество в области искоренения запрещенных культур и альтернативного развития

22. Следует просить международное сообщество оказывать помощь и поддерживать сотрудничество в деле разработки программ искоренения запрещенных культур, содействовать осуществлению программ альтернативного развития и, в частности, оказывать в этой связи помощь Афганистану.

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

23. Государства – члены Подкомиссии приветствуют вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹⁵, Протокола к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее¹⁶, Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху¹⁷ и Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему¹⁸;

24. Государствам – членам Подкомиссии, которые еще не сделали этого, следует как можно скорее присоединиться к Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней, а также к универсальным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, и принять меры по их осуществлению и, при необходимости, запрашивать в этой связи помощь у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в координации с другими соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, такими как Контртеррористический комитет.

25. Государствам – членам Подкомиссии следует также рассмотреть вопрос о скорейшем подписании и ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁹ для обеспечения ее скорейшего вступления в силу и последующего осуществления.

26. Государствам – членам Подкомиссии и соответствующим региональным организациям экономической интеграции следует принять все необходимые меры с целью повышения эффективности международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, особенно путем выдачи и взаимной юридической помощи, согласно соответствующим конвенциям.

¹⁵ Резолюция 55/25, приложение I.

¹⁶ Резолюция 55/25, приложение II.

¹⁷ Резолюция 55/25, приложение III.

¹⁸ Резолюция 55/255, приложение.

¹⁹ Резолюция 58/4, приложение.

III. Рекомендации вспомогательных органов

А. Сороковая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам на ее сороковой сессии

Вопрос 1. Усиление пограничного контроля

6. Правительствам следует обеспечить надлежащую профессиональную подготовку, оснащение и финансирование национальных органов пограничного контроля для обеспечения неизменной эффективности их деятельности.

7. Для достижения максимальной отдачи от капиталовложений, которые правительства делают с целью обеспечить надежность и безопасность национальных границ для своих граждан, следует побуждать правоохранительные органы, обладающие полномочиями в области пограничного контроля, применять процедуры, которые будут обеспечивать эффективность их операций.

8. Правительствам необходимо обеспечить установление соответствующих процедур для поддержания высочайшего уровня честности и неподкупности национальных правоохранительных органов и ограничения тем самым вероятности возникновения коррупции, снижающей эффективность их деятельности.

Вопрос 2. Противодействие отмыванию денег и контроль над неинституциональными механизмами перевода финансовых средств и ценностей

9. Правительствам следует предпринять шаги для повышения уровня прозрачности операций национального банковского сектора и соблюдения согласованных международных стандартов и норм, касающихся регулирования банковской деятельности, с тем чтобы облегчить выявление и расследование подозрительных финансовых операций.

10. Правительства должны обеспечить, чтобы правоохранительные органы, которые несут ответственность за расследование финансовых преступлений, были в состоянии осуществлять свою деятельность, опираясь на соответствующие правовые рамки и должным образом подготовленный персонал.

11. Следует призвать правительства государств – членов Подкомиссии предпринять шаги для ограничения масштабов деятельности подпольных банковских систем и/или регулирования их деятельности.

12. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос о создании специальных подразделений финансовых расследований для содействия успешному расследованию попыток отмывания денег и совершения других финансовых преступлений.

Вопрос 3. Меры противодействия новым тенденциям использования технологии наркоторговцами и организованными преступными группами

13. Правительствам следует предпринять шаги для обеспечения того, чтобы их правоохранительные органы были осведомлены о происходящих изменениях в области кибертехнологий и были должным образом подготовлены в техническом и профессиональном отношении для оперативного реагирования на попытки наркоторговцев использовать эти новшества с целью помешать расследованиям.

14. Правительствам настоятельно предлагается создать в рамках своих компетентных правоохранительных органов национальные координационные центры по высокотехнологичным преступлениям, которые отвечали бы на запросы о помощи, поступающие из других стран, и обменивались информацией о текущих тенденциях и методах деятельности, выявляемых в рамках собственных расследований.

15. Для борьбы с новыми преступлениями, связанными с киберпреступностью, которые появляются в контексте использования новых технических средств связи, правительствам настоятельно предлагается принять все меры к тому, чтобы их национальное законодательство должным образом способствовало успешному проведению расследований и уголовному преследованию за совершение таких преступлений в пределах своей юрисдикции.

В. Пятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки

Вопрос 1. Последствия транзитного оборота запрещенных наркотиков для африканских государств

16. Правительствам следует поддерживать усилия своих национальных правоохранительных органов, направленные на расширение трансграничного, регионального и международного взаимодействия и обмена оперативной информацией, с тем чтобы более эффективно противодействовать преступным организациям, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков.

17. Государствам – участникам Совещания ХОНЛЕА стран Африки следует поощрять участие правоохранительных органов из основных стран–производителей, расположенных в других регионах, в качестве наблюдателей в совещаниях ХОНЛЕА стран Африки и аналогичных региональных мероприятиях, а также обмен опытом и рекомендациями с целью укрепления непосредственного оперативного сотрудничества.

18. Государствам – участникам Совещания ХОНЛЕА стран Африки следует при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и других соответствующих международных организаций расширять взаимодействие со странами происхождения и назначения, с тем чтобы успешно противостоять угрозе, которую создает транзит запрещенных наркотиков через их территорию.

19. Правительствам, если они еще не сделали этого, следует принять меры по ратификации и осуществлению международных конвенций о контроле над наркотиками, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4, приложение), а также обеспечить наличие законодательства и потенциала, необходимых для развития международного сотрудничества, включая контролируемые поставки, взаимную правовую помощь и выдачу.

Вопрос 2. Фундаментальная угроза незаконного производства каннабиса в Африке

20. Правительствам африканских государств следует поручить своим делегатам, направленным для участия в Совещании за круглым столом для Африки, которое будет проведено ЮНОДК и Африканским союзом в Аддис-Абебе 30 и 31 мая 2005 года, поднять вопрос о важности проблемы незаконного культивирования и оборота каннабиса и злоупотребления им, а также о ее негативных последствиях для социально-экономического развития африканских общин.

21. Следует призывать правительства африканских государств к тому, чтобы эффективно противодействовать угрозе, связанной с незаконным культивированием каннабиса, путем:

- a) принятия практических мер, призванных обеспечить понимание населением масштабов этой проблемы;
- b) разработки национальных и региональных инициатив по согласованию принимаемых мер;
- c) мобилизации населения с целью пресечения незаконного культивирования и оборота каннабиса, а также злоупотребления им.

22. Правительствам африканских государств следует в сотрудничестве с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами принять меры, направленные на согласование их внутренних правовых норм по вопросам предупреждения незаконного культивирования и оборота каннабиса и злоупотребления им, а также контроля над ними с целью уменьшить и устранить различия между правовыми системами, а также обеспечить согласованное противодействие этой угрозе, представляющую опасность для всего континента.

Вопрос 3. Защита свидетелей

23. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос об установлении официального механизма защиты свидетелей, дающих показания в суде, чтобы укрепить правовые процедуры и повысить доверие к судебному процессу.

24. Следует поощрять правительства к проведению обзора существующей практики оказания защиты и поддержки лицам, которые приглашаются для дачи свидетельских показаний в их судебных системах и подвергаются опасности, с тем чтобы обеспечить надлежащее финансирование и снабжение ресурсами в целях осуществления надежных и эффективных программ защиты свидетелей.

25. Правительства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о заключении с соседними или иными государствами соглашений о взаимной правовой помощи с целью распределения расходов и облегчения переезда за границу важных свидетелей, которые, дав показания, по-прежнему подвергаются опасности.

С. Пятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна

Вопрос 1. Тенденции в области незаконного оборота наркотиков и сети незаконного распространения наркотиков: меры противодействия, принимаемые правоохранительными органами

26. Правительствам стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которые еще не сделали этого, следует призвать органы, ответственные за осуществление контроля над химическими веществами–прекурсорами, заручиться активной поддержкой предприятий химической промышленности в своей правоохранительной деятельности.

27. Государствам региона следует по меньшей мере обеспечить эффективный контроль над химическими веществами–прекурсорами, находящимися под международным контролем.

28. Государствам, контролирующим какое-либо вещество, не находящееся под международным контролем, которое, как было установлено, используется при производстве или изготовлении запрещенных наркотиков, следует обеспечить представление соответствующей информации другим государствам региона, чтобы избежать возможной утечки такого вещества в сферу незаконного изготовления наркотиков.

29. Государствам региона следует рассмотреть вопрос о составлении общего перечня веществ–заменителей, которые часто используются при изготовлении запрещенных наркотиков, в дополнение к тем химическим веществам–прекурсорам, которые в настоящее время находятся под международным контролем.

30. Правительствам следует рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер для предупреждения неконтролируемого сбыта быстроходных катеров, других судов и их частей, которые могут использоваться в наркоторговле.

Вопрос 2. Взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и другими видами организованной преступности

31. Правительствам следует обеспечить наделение их правоохранительных органов полномочиями осуществлять контролируемые поставки, чтобы они могли максимально эффективно использовать имеющиеся средства для расследования деятельности групп, причастных к организованной преступности и незаконному обороту наркотиков, и их ликвидации.

32. Для обеспечения максимально эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другими видами трансграничной организованной преступности правительствам следует призывать свои правоохранительные

органы объединять имеющиеся ресурсы при проведении совместных расследований.

33. Правительствам следует заключать многосторонние соглашения, с тем чтобы помогать своим правоохрательным органам в создании официальных сетей и механизмов, призванных облегчить обмен информацией, оказание оперативной поддержки и применение специальных методов расследования.

Вопрос 3. Меры противодействия новым тенденциям использования технических средств группами, причастными к наркоторговле и организованной преступности

34. Правительствам стран Латинской Америки и Карибского бассейна следует незамедлительно принять меры для повышения уровня информированности своих правоохрательных органов о том, каким образом наркоторговцы и организованные преступные группы используют современные Интернет-технологии и технические средства связи, а также обеспечить способность и надлежащую готовность этих органов принимать ответные меры.

35. Правительствам следует обеспечить, чтобы их национальное законодательство предусматривало возможность оперативного доступа правоохрательных органов к данным, которыми располагают провайдеры Интернет-услуг, а также рассмотреть вопрос о включении в законодательство правовых положений, обязывающих провайдеров таких услуг вести соответствующий учет для целей расследования преступлений правоохрательными органами и уголовного преследования в связи с ними.

36. Следует поощрять правительства стран региона к проведению обзора двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве с целью обеспечить, чтобы они предусматривали возможность принятия оперативных ответных мер, необходимых при расследовании преступлений, совершаемых с использованием Интернета, а если они не предусматривают такой возможности, внести в эти соглашения соответствующие поправки.

D. Двадцать девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана

Вопрос 1. Региональные меры по борьбе с незаконным оборотом героина

37. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует способствовать установлению партнерских отношений между органами, осуществляющими контроль над химическими веществами, и предприятиями химической промышленности, в целях разработки отраслевых кодексов поведения и процедур, а также укрепления сотрудничества, с тем чтобы повысить эффективность важнейших мер контроля над химическими веществами-прекурсорами.

38. С учетом того, что торговцы героином используют все более агрессивную тактику и изощренные методы транспортировки как партий запрещенных наркотиков, так и партий химических веществ-прекурсоров, правительствам следует обеспечить надлежащую подготовку и оснащение правоохрательных

органов, а также оказание им технической поддержки, с тем чтобы они могли расследовать деятельность таких организаций, преследовать в уголовном порядке их членов и ликвидировать эти организации.

39. Учитывая трансграничный характер незаконного оборота героина, правительствам следует обеспечить, чтобы учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках обладали полномочиями, вытекающими из законодательства и подкрепляемыми соответствующими двусторонними и многосторонними соглашениями, и могли в срочном порядке запрашивать и получать необходимую оперативную поддержку и помощь в деле сбора доказательств от своих коллег из иностранных государств.

Вопрос 2. Меры противодействия новым тенденциям использования технических средств наркоторговцами и связанными с ними организованными преступными группами

40. Для решения проблемы, порожденной современными и быстро развивающимися коммуникационными технологиями, и пресечения новых видов преступлений, включающих элементы киберпреступности, правительствам следует провести обзор национального законодательства с тем, чтобы оно отвечало их потребностям в области эффективного расследования преступлений такого характера, получения доказательств от провайдеров Интернет-услуг и уголовного преследования за их совершение.

41. Правительствам стран региона следует предпринять усилия для изучения условий, в соответствии с которыми осуществляется продажа предоплаченных карточек для мобильных телефонов, и принять соответствующие меры для того, чтобы их наличие в продаже и использование не способствовали незаконному обороту наркотиков и другим видам организованной преступности.

42. Правоохранительным органам региона необходимо оказывать поддержку в создании подразделений, специализирующихся на киберпреступности, и правительствам следует незамедлительно принять меры с целью обеспечить способность и готовность таких подразделений эффективно расследовать такие преступления.

Вопрос 3. Реагирование на угрозу, которую создает изготовление стимуляторов амфетаминового ряда в регионе

43. Следует призывать правительства осуществлять обмен информацией, собранной в ходе расследований по делам об обороте стимуляторов амфетаминового ряда, включая своевременный обмен изъятыми образцами для проведения анализа характерных особенностей веществ, с тем чтобы можно было разрабатывать ценные данные оперативно-розыскного характера и использовать эту информацию для ликвидации организаций наркоторговли.

44. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует принять меры по налаживанию процедуры предварительного уведомления об экспорте и укреплению национальных мер контроля, с тем чтобы предотвратить попытки организации утечки химических веществ-прекурсоров на черный рынок и способствовать дальнейшему повышению эффективности мер контроля над этими веществами.

45. В ответ на растущую обеспокоенность международного сообщества в связи со злоупотреблением кетаминотом правительства региона следует принять меры для проведения обзора действующих мер контроля над его изготовлением, продажей и распространением с целью сократить возможности его утечки в сферу незаконного использования, а соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о введении международного контроля над ним.

Вопрос 4. Надлежащие практические методы работы правоохранительных органов с лицами, злоупотребляющими наркотиками, которые страдают ВИЧ/СПИДом

46. Правительствам, которые еще не начали делать это, следует обеспечить сотрудников правоохранительных органов, участвующих в оперативных мероприятиях, средствами защиты и провести среди них инструктаж в целях повышения их осведомленности о рисках и опасностях, сопряженных с инъекционным употреблением наркотиков, и об эпидемиологии ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь болезней.

47. Правительствам следует обеспечить выполнение методических рекомендаций, лежащих в основе безопасного и профессионального взаимодействия сотрудников, ответственных за обеспечение соблюдения законов о наркотиках, с лицами, подвергающимися опасности заражения ВИЧ/СПИДом и другими передающимися через кровь заболеваниями.

48. Правительствам следует принять меры с целью расширить свои знания о масштабах распространения ВИЧ/СПИДа среди населения, употребляющего наркотики путем инъекций, чтобы быть в состоянии прогнозировать будущие тенденции и с учетом этого разрабатывать соответствующие стратегии, способствующие эффективному соблюдению законов о наркотиках и охране здоровья населения.