



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
13 January 2005  
Chinese  
Original: English

## 麻醉药品委员会

第四十八届会议

2005年3月7日至14日，维也纳

临时议程\*项目6

行政和预算问题

联合国毒品和犯罪问题办事处：  
2006-2007年合并预算纲要

## 执行主任的报告

## 目录

|                                      | 段次    | 页次 |
|--------------------------------------|-------|----|
| 一. 导言 .....                          | 1-22  | 3  |
| A. 战略框架 .....                        | 2-7   | 3  |
| B. 预算概览 .....                        | 8-22  | 4  |
| 1. 犯罪问题方案（2006-2007年的主要预测变化） .....   | 9-14  | 4  |
| 2. 毒品问题方案（2006-2007年期间的主要预测变化） ..... | 15-20 | 6  |
| 3. 区域情况综合概览 .....                    | 21-22 | 7  |
| 二. 工作方案 .....                        | 23-46 | 7  |
| A. 按主题分列预算概况 .....                   | 23-30 | 7  |
| B. 研究、分析和宣传 .....                    | 31    | 12 |
| C. 规范性工作 .....                       | 32    | 12 |

\* E/CN.7/2005/1。



|                         | 段次    | 页次 |
|-------------------------|-------|----|
| D. 技术援助和咨询 .....        | 33-46 | 12 |
| 1. 全球挑战 .....           | 34-37 | 12 |
| 2. 打击贩运 .....           | 38-41 | 13 |
| 3. 法治 .....             | 42-46 | 14 |
| 三. 联合国国际药物管制规划署基金 ..... | 47-61 | 14 |
| A. 概览 .....             | 47-50 | 14 |
| B. 工作方案 .....           | 51-54 | 15 |
| 1. 技术合作方案 .....         | 52    | 16 |
| 2. 核心方案 .....           | 53-54 | 17 |
| C. 支助预算 .....           | 55-61 | 18 |
| 1. 方案支助 .....           | 58-59 | 19 |
| 2. 管理和行政 .....          | 60    | 19 |
| 3. 机构 .....             | 61    | 19 |
| 四. 预防犯罪和刑事司法基金 .....    | 62    | 19 |

## 附件

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制规划署基金的决议草案 ..... | 21 |
|---------------------------------------|----|

## 表

|                                                       |    |
|-------------------------------------------------------|----|
| 1. 2004-2005 年合并预算和 2006-2007 年纲要 .....               | 5  |
| 2. 2004-2005 年合并预算和 2006-2007 年预算纲要，按主题分列 .....       | 9  |
| 3. 药物管制署基金：2004-2005 年所需资源和 2006-2007 年预算纲要 .....     | 15 |
| 4. 药物管制署基金：2004-2005 年技术合作预算和 2006-2007 年预算纲要 .....   | 16 |
| 5. 药物管制署基金：2004-2005 年核心方案预算和 2006-2007 年预算纲要 .....   | 17 |
| 6. 药物管制署基金：2004-2005 年支助预算和 2006-2007 年预算纲要 .....     | 18 |
| 7. 预防犯罪和刑事司法基金：2004-2005 年所需资源和 2006-2007 年预算纲要 ..... | 19 |

## 图

|                                              |    |
|----------------------------------------------|----|
| 一. 2004-2005 年和 2006-2007 年各区域合并预算情况 .....   | 8  |
| 二. 2004-2005 年和 2006-2007 年各主题项下合并预算情况 ..... | 11 |

## 一. 导言

1. 本报告由联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办事处）提交，目的是列明 2006-2007 年所有计划内活动的综合纲要以及执行这些活动所需要的资源。同时，根据麻醉药品委员会第 13(XXXV)号决议和《联合国国际药物管制规划署（药物管制署）财务细则》第 10 条，本报告的目的是使委员会能够审查并核准药物管制署基金 2006-2007 年的预算纲要。

### A. 战略框架

2. 本纲要按经过方案和协调委员会核准的 2006-2007 年期间联合国战略框架方案 13 (A/59/6(方案 13)) 的体例安排。在这一战略框架内，药物管制署工作方案以各项有关公约、宣言和立法机构的决议为指导。在这个战略框架内，毒品和犯罪问题办事处的总体目标是确保取得以下成果：(a) 各国政府将更好地进行准备以履行其根据国际条约所承担的义务，特别是为此进行有效的司法合作，采取措施防止和打击非法药物生产、贩运和滥用、贩卖人口和其他形式的有组织犯罪、洗钱、腐败和一切形式和表现的恐怖主义；(b) 决策者的决定将更多地建立在证据基础上，所依赖的办法是更广泛、更深入地了解涉及非法药品、犯罪和恐怖主义的各种问题；(c) 民间社会和公众舆论将更坚定地致力于打击非法药物和犯罪问题的行动，依赖于对问题的深入认识和了解。

3. 2006-2007 年期间，毒品和犯罪问题办事处将着眼于进一步使其工作方案趋于合理，以确保各种资源和活动符合载于《联合国千年宣言》（大会第 55/2 号决议）并反映在战略框架中的远见。工作侧重点将是通过下述方式把毒品、犯罪和腐败问题综合纳入全球和平、安全和发展议程：(a) 支持对有组织犯罪和腐败行为采取联合国全系统对策；(b) 结合毒品、人口贩运和监狱人口等多方面的问题处理艾滋病毒/艾滋病问题；(c) 将毒品和犯罪问题纳入各发展援助和金融机构的方案中；(d) 与私营部门更紧密地合作。在 2004-2005 年合并预算（E/CN.7/2003/20 和 Add.1）中概要提出了毒品和犯罪问题办事处的改革计划，2006-2007 年期间将继续进行这种改革，侧重点是加强人力资源管理、改善项目周期和注重成果的管理办法。这些目标还将在秘书长 2006-2007 年经常预算建议中的方案说明中反映出来。在将其提交大会之前，2006-2007 年经常预算建议的有关方案说明将送交委员会和预防犯罪和刑事司法委员会征求意见。

4. 在战略框架中，工作方案有三大支柱。

#### 1. 研究、分析和宣传

5. 这一支柱的目标是增进对毒品、犯罪和恐怖主义问题的认识和了解；扩大政策和行动方面决定的证据基础；增加对预防和减少非法药品、犯罪和恐怖主义的支持。

## 2. 规范性工作

6. 这一支柱的目标是协助各国批准和执行各项国际条约、制定关于毒品、犯罪以及一切形式和表现的恐怖主义的国内法规、并为根据条约设立的各有关机构和理事机构提供秘书处服务和实质服务。

## 3. 技术援助和咨询

7. 这一支柱的目标是提高会员国在下述方面的能力：打击非法药品、犯罪和恐怖主义；减少吸毒、非法药品生产和贩毒、人口贩运、洗钱、腐败、一切形式和表现的恐怖主义以及其他形式的跨国有组织犯罪；根据请求协助会员国进行吸毒的防治工作并处理包括刑事司法改革在内的国内刑事司法问题。

## B. 预算概览

8. 关于资源分配，纲要对工作方案和支助需要加以区分，有一点要指出，虽然计划内工作方案考虑到同时涉及毒品和犯罪领域的活动，但所需要资源将继续分成毒品和犯罪这两项单独的资金编入预算。还有一点也应当注意，在目前这个阶段，2006-2007 年预测资源需要量只是一个纲要，2005 年下半年将在这个纲要的范围内根据 2004-2005 年的最后预算并在可以得到的 2006-2007 年更为可靠的数据的基础上编拟更为详细的预算。为了便于对这两个两年期进行比较，根据战略框架对 2004-2005 年合并预算作了调整，然后同 2006-2007 年纲要一同列出。表 1 提供预算需要量概览。

### 1. 犯罪问题方案 (2006-2007 年的主要预测变化)

9. 2006-2007 年，预计犯罪问题方案比 2004-2005 年增加 5,220 万美元(275%) (详见表 1)。有一点必须注意，这一预计增加的主要依据，一是列入计划的项目活动，二是假设将在适当时候建立发起这些活动的执行能力。2005 年下半年制定 2006-2007 年概算时将再次对这一假设进行认真的分析。对于预计的增加额，可以在以下主要方案倡议和列入 2006-2007 年计划的有关支助需要这两个项下作出归纳。

#### (a) 工作方案 (预计增加总额 4,630 万美元)

10. 研究、分析和宣传 (增加 120 万美元)。这包括涉及非洲和中东国家和区域合作伙伴犯罪问题数据收集能力的新倡议 (90 万美元) 和世界犯罪问题报告 (30 万美元)。

11. 规范性工作 (增加 280 万美元)，主要是加强反恐怖主义的法律制度。

表 1

2004-2005 年合并预算和 2006-2007 年纲要

(单位: 千美元)

| 区域/方案                     | 毒品问题方案      |             |                    | 犯罪问题方案      |             |                    | 毒品和犯罪问题办事处  |             |                    |
|---------------------------|-------------|-------------|--------------------|-------------|-------------|--------------------|-------------|-------------|--------------------|
|                           | 2004-2005 年 | 2006-2007 年 | 百分比                | 2004-2005 年 | 2006-2007 年 | 百分比                | 2004-2005 年 | 2006-2007 年 | 百分比                |
|                           | 预算          | 纲要          | 变化额                | 预算          | 纲要          | 变化额                | 预算          | 纲要          | 变化额                |
|                           | <i>a</i>    | <i>b</i>    | <i>c = (b-a)/a</i> | <i>d</i>    | <i>e</i>    | <i>f = (d-c)/d</i> | <i>g</i>    | <i>h</i>    | <i>i = (f-e)/e</i> |
| <b>A. 工作方案</b>            |             |             |                    |             |             |                    |             |             |                    |
| 按战略框架分列                   |             |             |                    |             |             |                    |             |             |                    |
| 1. 研究、分析和宣传               | 8 090       | 10 158      | 26                 | -           | 1 192       |                    | 8 090       | 11 350      | 40                 |
| 2. 规范性工作                  | 14 783      | 19 078      | 29                 | 4 700       | 7 500       | 60                 | 19 483      | 26 578      | 36                 |
| 3. 技术援助和咨询                | 140 089     | 135 972     | (3)                | 11 276      | 53 556      | 375                | 151 365     | 189 528     | 25                 |
| 合计, A                     | 162 962     | 165 208     | 1                  | 15 976      | 62 248      | 290                | 178 938     | 227 456     | 27                 |
| 按区域分列                     |             |             |                    |             |             |                    |             |             |                    |
| 非洲和中东                     | 14 755      | 16 018      | 9                  | 1 335       | 22 055      | 1 552              | 16 091      | 38 073      | 137                |
| 东南亚和太平洋                   | 25 357      | 27 121      | 7                  | 355         | 1 300       | 266                | 25 713      | 28 421      | 11                 |
| 西亚和中亚                     | 38 066      | 44 811      | 18                 | 1 290       | 12 299      | 853                | 39 356      | 57 110      | 45                 |
| 中欧和东欧                     | 3 973       | 4 116       | 4                  | 165         | 1 275       | 673                | 4 138       | 5 391       | 30                 |
| 拉丁美洲和加勒比                  | 49 616      | 39 648      | (20)               | 2 650       | 16 020      | 505                | 52 266      | 55 668      | 7                  |
| 核心方案                      | 19 094      | 21 394      | 12                 | 7 380       | 6 499       | (12)               | 26 474      | 27 893      | 5                  |
| 规范性工作: 总部 <sup>a, b</sup> | 12 100      | 12 100      | -                  | 2 800       | 2 800       | -                  | 14 900      | 14 900      | -                  |
| 合计, A                     | 162 962     | 165 208     | 1                  | 15 976      | 62 248      | 290                | 178 938     | 227 456     | 27                 |
| <b>B. 支助</b>              |             |             |                    |             |             |                    |             |             |                    |
| 外地办事处                     | 19 789      | 19 813      | 0                  | 350         | 2 178       | 522                | 20 139      | 21 991      | 9                  |
| 总部                        | 18 532      | 23 562      | 27                 | 2 650       | 4 152       | 57                 | 21 182      | 27 714      | 31                 |
| 各机构                       | 4 640       | 4 600       | (1)                | -           | 2 600       |                    | 4 640       | 7 200       | 55                 |
| 合计, B                     | 42 961      | 47 975      | 12                 | 3 000       | 8 930       | 198                | 45 961      | 56 905      | 24                 |
| 总计 (A+B)                  | 205 924     | 213 183     | 4                  | 18 976      | 71 178      | 275                | 224 900     | 284 361     | 26                 |

<sup>a</sup> 规范性工作由条约事务司履行: 该司由条约和法律事务处和预防恐怖主义处以及麻醉药品委员会秘书处、预防犯罪和刑事司法委员会秘书处以及国际麻醉品管制局秘书处组成。

<sup>b</sup> 以上数字代表所有资金来源, 包括经常预算的 2,790 万美元-1,850 万美元用于毒品问题方案, 940 万美元用于犯罪问题方案 (见图一)。

12. **技术援助和咨询**（增加 4,230 万美元），增加原因如下：(a) 2006-2007 年在尼日利亚执行一个大规模反腐败项目，估计费用为 1,640 万美元；(b) 在阿富汗执行一些项目以支持刑事司法改革、监狱整顿并为惩治重大毒品犯罪和有组织刑事犯罪发展适当的司法能力，2006-2007 年的费用估计为 960 万美元；(c) 阿根廷和巴西的一些项目，2006-2007 年的费用估计为 740 万美元，涉及城市安全举措，侧重于通过社会方案预防犯罪；(d) 非洲（180 万美元）和拉丁美洲（230 万美元）刑事司法改革项目，预计总共比 2004-2005 年增加 410 万美元；(e) 各区域缉查人口贩卖活动的现有项目和新项目，预计比 2004-2005 年增加 300 万美元；(f) 中美洲新的反腐败项目，2006-2007 年估计为 180 万美元。

13. 估计所有这些增加的方案活动都将由自愿专项资金来源提供经费。阿富汗项目已经筹措到大笔资金，从一个主要捐助国收到了 680 万美元。为尼日利亚项目筹措资金的谈判进展顺利，阿富汗和巴西项目的费用可望由有关国家的政府分担。一些打击恐怖主义、人口贩运和腐败的现有项目和一些刑事司法改革领域中的现有项目已经吸引了大量的资金，远远超出编制 2004-2005 年预算时的保守估计数。

(b) **支助**（预计增加总额 590 万美元）

14. 犯罪问题方案拟议增加 4,630 万美元，2006-2007 年应可产生约 520 万美元（11%）的额外方案支助收入，这笔钱将用来加强执行拟议工作方案不可获缺的基础支助设施。这笔方案支助收入加上 70 万美元的普通用途资金后，犯罪问题方案 2006-2007 年的支助费用预计将比 2004-2005 年总共增加 590 万美元（198%）。有一点必须指出，即使是按支助费用的这一增加水平，方案费用对支助费用的总的比例也将从 2004-2005 年的 84:16 提高至 2006-2007 年的 88:12。换句话说，从 2006-2007 年犯罪问题方案的资源分配来看，对方案执行的拨款增加了 4%，而没有增加支助费用或间接费用。

2. **毒品问题方案**（2006-2007 年期间的主要预测变化）

15. 2006-2007 年毒品问题方案预算增加总额 730 万美元（4%），具体情况如下。

(a) **工作方案的增加额**（预计增加总额 220 万美元）

16. **研究、分析和宣传**（增加 210 万美元）。这包括设想采取的新举措，总额 150 万美元，分别用于非洲和中东国家和区域合作伙伴提高毒品问题数据收集能力（90 万美元）和在北非和西非进行大麻种植调查（60 万美元）。由于在拟定 2004-2005 年预算之后采用订正薪资表，同时美元对欧元继续看跌，估计基于维也纳总部的各核心方案的业务费用将增加 60 万美元。

17. **规范性工作**（增加 430 万美元）。对阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和其他中亚国家加强法律援助，发展和协调立法能力，将需要 320 万美元的额外资金。东南亚和太平洋也将需要额外资源，以扩大现有法律援助支助（60

万美元)所取得的成绩。由于使用订正薪资表以及美元对欧元持续看跌,估计各核心方案的业务费用将增加 50 万美元。

18. **技术援助和咨询**(减少 410 万美元)。对拉丁美洲的资金预计将大幅度减少 1,000 万美元,主要是在防治和康复以及可持续生计方案活动方面,其依据是以下趋势:虽然这些方面的许多执行中的项目预计将于 2004-2005 年完成,但 2006-2007 年期间可能无法保持同样的方案水平,因为新项目可能无法吸引到足够的资金。在这笔费用减少的同时,对阿富汗和其他中亚国家的费用则增加了 330 万美元,因为这些国家将采取侧重于预防艾滋病毒/艾滋病以及吸毒咨询、治疗、康复服务和可持续生计的举措。还需要增加 160 万美元主要用于东南亚和太平洋区域的缉毒执法活动。最后,预计将增加 100 万美元,用于计划在核心方案范围内采取的“集装箱控制”新举措。

19. 毒品和犯罪问题工作方案预计总共净增加 220 万美元(1%),根据以往和目前的捐款方式,估计将从自愿专项资金来源获得这笔资金。

(b) **支助**(预计增加总额 500 万美元)

20. 这笔增加的费用完全用在总部,主要原因是实行订正薪资表以及美元对欧元持续看跌。下文第三章 C 节(第 55-61 段)对此作出进一步说明。但有一点必须指出,即使按支助费用的这一增加水平计算,方案费用对支助费用的总比例,2006-2007 年依然为 78:22,对比之下 2004-2005 年为 79:21。换句话说,只有 1%的资源从方案部分转到支助部分。

### 3. 区域情况综合概览

21. 图一提供各区域概况并列明自愿来源资金和经常预算资金混合出资情况。由于秘书长尚未提出 2006-2007 年的经常预算,在 2006-2007 年的预测中作出的假设是,经常预算将保持与 2004-2005 年同样的水平。如上文所述,2006-2007 年自愿资金来源的增加估计完全为专项资金。

22. 从资源的区域分配情况来看,非洲和中东拟议从 2004-2005 年的 7%大幅度增加到 2006-2007 年的 13%。这样做符合会员国的愿望,将主要通过上文提到的犯罪问题方案的重大新举措实现。西亚和中亚 2006-2007 年的资源份额也将增加 2%,因为这一区域的毒品和犯罪问题方案执行现行的和新的举措。另一方面,2006-2007 年拉丁美洲和加勒比将因几个主要毒品问题项目届时完成而减少 3%的资源。由于工作方案在区域一级全面扩展,特别是犯罪问题方案,基于总部的各项规范性方案和核心方案的相对份额估计将于 2006-2007 年下降。

## 二. 工作方案

### A. 按主题分列预算概况

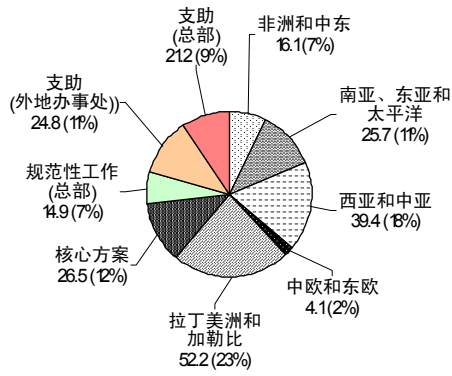
23. 表 2 按工作方案的每个支柱将其分成战略框架中所确定的关键主题领域后进一步列出工作方案的预算细目。

图一

2004-2005 年和 2006-2007 年各区域合并预算情况

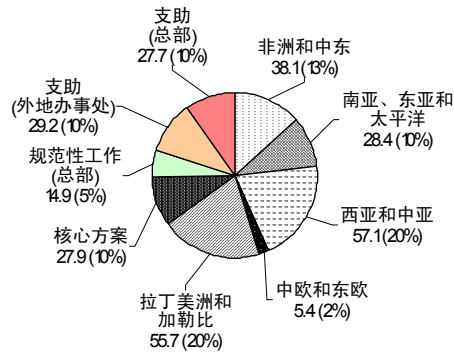
(单位: 百万美元)

A. 2004-2005 年



| 项目            | 自愿来源资金 |    | 经常预算 |    | 合计    |     |
|---------------|--------|----|------|----|-------|-----|
|               | 百万美元   | %  | 百万美元 | %  | 百万美元  | %   |
| 毒品            | 187.4  | 91 | 18.5 | 9  | 205.9 | 100 |
| 犯罪            | 9.6    | 51 | 9.4  | 49 | 19.0  | 100 |
| 联合国毒品和犯罪问题办事处 | 197.0  | 88 | 27.9 | 12 | 224.9 | 100 |

B. 2006-2007 年



| 项目            | 自愿来源资金 |    | 经常预算 |    | 合计    |     |
|---------------|--------|----|------|----|-------|-----|
|               | 百万美元   | %  | 百万美元 | %  | 百万美元  | %   |
| 毒品            | 194.7  | 91 | 18.5 | 9  | 213.2 | 100 |
| 犯罪            | 61.7   | 87 | 9.4  | 13 | 71.1  | 100 |
| 联合国毒品和犯罪问题办事处 | 256.4  | 90 | 27.9 | 10 | 284.3 | 100 |
|               | 30%    |    | 0%   |    | 26%   |     |

表 2

2004-2005 年合并预算和 2006-2007 年预算纲要，按主题分列<sup>a</sup>

(单位：千美元)

| 主题/方案            | 毒品问题方案                       |                               |                                 | 犯罪问题方案                       |                               |                                 | 毒品和犯罪问题办事处                   |                               |                                 |
|------------------|------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|
|                  | 2004-005 年<br>预算<br><i>a</i> | 2006-2007 年<br>纲要<br><i>b</i> | 百分比<br>变化<br><i>c = (b-a)/a</i> | 2004-005 年<br>预算<br><i>d</i> | 2006-2007 年<br>纲要<br><i>e</i> | 百分比<br>变化<br><i>f = (d-c)/d</i> | 2004-005 年<br>预算<br><i>g</i> | 2006-2007 年<br>纲要<br><i>h</i> | 百分比<br>变化<br><i>i = (f-e)/e</i> |
| <b>A. 工作方案</b>   |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |
| 1. 研究、分析和宣传      |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |
| (a) 研究和趋势分析      | 3 635                        | 4 982                         | 37                              | -                            | 1 192                         |                                 | 3 635                        | 6 174                         | 70                              |
| (b) 违禁药用作物监测     | 2 581                        | 2 848                         | 10                              | -                            | -                             |                                 | 2 581                        | 2 848                         | 10                              |
| (c) 实验室和科学服务     | 1 874                        | 2 328                         | 24                              | -                            | -                             |                                 | 1 874                        | 2 328                         | 24                              |
| <b>合计, A.1</b>   | <b>8 090</b>                 | <b>10 158</b>                 | <b>26</b>                       | <b>-</b>                     | <b>1 192</b>                  |                                 | <b>8 090</b>                 | <b>11 350</b>                 | <b>40</b>                       |
| 2. 规范性工作         |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |
| (a) 法律援助         | 1 256                        | 5 280                         | 320                             | -                            | -                             |                                 | 1 256                        | 5 280                         | 320                             |
| (b) 预防恐怖主义       | -                            | -                             |                                 | 1 900                        | 4 700                         | 147                             | 1 900                        | 4 700                         | 147                             |
| (c) 规范：总部        | 12 100                       | 12 100                        | -                               | 2 800                        | 2 800                         | -                               | 14 900                       | 14 900                        | -                               |
| (d) 信息技术服务       | 1 427                        | 1 698                         | 19                              |                              |                               |                                 | 1 427                        | 1 698                         | 19                              |
| <b>合计, A.2</b>   | <b>14 783</b>                | <b>19 078</b>                 | <b>29</b>                       | <b>4 700</b>                 | <b>7 500</b>                  | <b>60</b>                       | <b>19 483</b>                | <b>26 578</b>                 | <b>36</b>                       |
| 3. 技术援助和咨询       |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |
| (a) 全球挑战         |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |
| (一) 艾滋病毒/艾滋病     | 15 124                       | 23 576                        | 56                              |                              |                               |                                 | 15 124                       | 23 576                        | 56                              |
| (二) 预防、治疗和康复     | 32 936                       | 23 872                        | (28)                            |                              |                               |                                 | 32 936                       | 23 872                        | (28)                            |
| (三) 犯罪预防         |                              | -                             |                                 | -                            | 7 400                         |                                 | -                            | 7 400                         |                                 |
| (四) 可维持的生计       | 40 389                       | 34 337                        | (15)                            |                              |                               |                                 | 40 389                       | 34 337                        | (15)                            |
| <b>小计, 3 (a)</b> | <b>88 449</b>                | <b>81 785</b>                 | <b>(8)</b>                      | <b>-</b>                     | <b>7 400</b>                  |                                 | <b>88 449</b>                | <b>89 185</b>                 | <b>1</b>                        |
| (b) 打击贩运         |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |
| (一) 缉毒执法         | 47 196                       | 49 664                        | 5                               |                              |                               |                                 | 47 196                       | 49 664                        | 5                               |
| (二) 打击有组织犯罪      |                              |                               |                                 | 3 980                        | 3 981                         | 0                               | 3 980                        | 3 981                         | 0                               |
| (三) 打击人口贩运       |                              |                               |                                 | 3 111                        | 6 238                         | 101                             | 3 111                        | 6 238                         | 101                             |
| <b>小计, 3 (b)</b> | <b>47 196</b>                | <b>49 664</b>                 | <b>5</b>                        | <b>7 091</b>                 | <b>10 219</b>                 | <b>44</b>                       | <b>54 287</b>                | <b>59 884</b>                 | <b>10</b>                       |
| (c) 法制           |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |
| (一) 打击腐败         |                              |                               |                                 | 680                          | 19 908                        | 2 828                           | 680                          | 19 908                        | 2 828                           |
| (二) 打击洗钱         | 4 444                        | 4 523                         | 2                               |                              |                               |                                 | 4 444                        | 4 523                         | 2                               |
| (三) 刑事司法改革       |                              |                               |                                 | 3 505                        | 16 028                        | 357                             | 3 505                        | 16 028                        | 357                             |
| <b>小计, 3 (c)</b> | <b>4 444</b>                 | <b>4 523</b>                  | <b>2</b>                        | <b>4 185</b>                 | <b>35 937</b>                 | <b>759</b>                      | <b>8 630</b>                 | <b>40 460</b>                 | <b>369</b>                      |
| <b>合计, A.3</b>   | <b>140 089</b>               | <b>135 972</b>                | <b>(3)</b>                      | <b>11 276</b>                | <b>53 556</b>                 | <b>375</b>                      | <b>151 366</b>               | <b>189 528</b>                | <b>25</b>                       |
| <b>合计, A</b>     | <b>162 963</b>               | <b>165 208</b>                | <b>1</b>                        | <b>15 976</b>                | <b>62 248</b>                 | <b>290</b>                      | <b>178 939</b>               | <b>227 456</b>                | <b>27</b>                       |
| <b>B. 支助</b>     |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |                              |                               |                                 |
| 外地办事处            | 19 789                       | 19 813                        | 0                               | 350                          | 2 178                         | 522                             | 20 139                       | 21 991                        | 9                               |
| 总部               | 18 532                       | 23 562                        | 27                              | 2 650                        | 4 152                         | 57                              | 21 182                       | 27 714                        | 31                              |
| 机构               | 4 640                        | 4 600                         | (1)                             | -                            | 2 600                         |                                 | 4 640                        | 7 200                         | 55                              |
| <b>合计, B</b>     | <b>42 961</b>                | <b>47 975</b>                 | <b>12</b>                       | <b>3 000</b>                 | <b>8 930</b>                  | <b>198</b>                      | <b>45 961</b>                | <b>56 905</b>                 | <b>24</b>                       |
| <b>总计(A+B)</b>   | <b>205 924</b>               | <b>213 183</b>                | <b>4</b>                        | <b>18 976</b>                | <b>71 178</b>                 | <b>275</b>                      | <b>224 900</b>               | <b>284 361</b>                | <b>26</b>                       |

<sup>a</sup> 以上数字代表所有资金来源，包括经常预算的 2,790 万美元——1,850 万美元用于毒品问题方案，940 万美元用于犯罪问题方案(见图一)。

24. 按主题分列的概况可归纳如下。

## 1. 研究、分析和宣传

25. 计划增加的预算主要用于研究和趋势分析，涉及非洲和中东国家和区域合作伙伴毒品和犯罪问题数据收集能力方面的新举措以及世界犯罪问题报告。计划在违禁药用作物监测方面采取的其他新举措是北非和南非的大麻种植情况调查。计划在东南亚和太平洋提供新的实验室和科学服务，以便加强法医鉴定能力并促进在该区域使用标准化的实验室数据。

## 2. 规范性工作

26. 如上文第 17 段所述，计划在阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和其他中亚国家以及东南亚和太平洋加强法律援助。将继续根据有关条约和公约加强打击恐怖主义的法律制度。

### (a) 全球挑战

27. 这方面的工作构成最大的主题领域。主要举措将侧重于以下各区域的艾滋病病毒/艾滋病预防工作：非洲和中东（比 2004-2005 年增加 430 万美元）；东南亚和太平洋（比 2004-2005 年增加 250 万美元）；西亚和中亚（比 2004-2005 年增加 200 万美元）。拉丁美洲和加勒比减少 30 万美元将抵消这几笔预算的增加，拉丁美洲和加勒比吸毒预防、治疗和康复方面的费用还将减少 620 万美元。还计划大量减少对非洲和中东吸毒预防、治疗和康复工作的预算。关于可维持的生计，预计 2006-2007 年期间也将减少 600 万美元。这些预计的减少是基于以下趋势：虽然这些方面的许多执行中的项目预计将于 2004-2005 年完成，但 2006-2007 年期间可能无法保持同样的方案水平，因为新项目可能无法吸引到足够的资金。但是，由于上文提到的原因，拉丁美洲和加勒比的犯罪问题方案计划增加 740 万美元，用于犯罪预防。

### (b) 打击贩运活动

28. 虽然从资源份额来看打击贩运活动方面的预算预计减少 3%，但从绝对数字来看，2006-2007 年将比 2004-2005 年增加 560 万美元。这表现在所有区域的现有项目和新项目都计划增加 300 万美元，用于稽查人口贩运活动。缉毒执法活动也计划增加 260 万美元，主要用于东南亚和太平洋（160 万美元）和根据核心方案计划采取的集装箱控制新举措（100 万美元）。

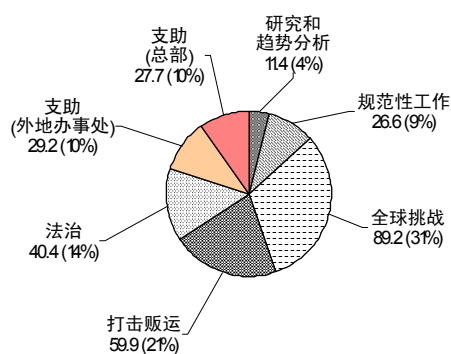
### (c) 法治

29. 从资源的主题分配情况来看，法治项下的预算将大大增加，从 2004-2005 年 4% 增加到 2006-2007 年的 14%（见图二），主要反映在以下几个方面：(a) 计划在尼日利亚和中亚采取的反腐败举措；(b) 计划为阿富汗、非洲和中东以及为拉丁美洲和加勒比采取的刑事司法改革举措。非洲和中东（20 万美元）以及拉丁美洲和加勒比（20 万美元）的反洗钱活动预计也会增加预算。

图二

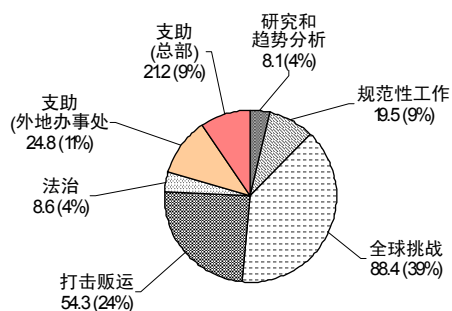
2004-2005 年和 2006-2007 年各主题项下合并预算情况  
(单位: 百万美元)

## A. 2004-2005 年



| 项目            | 自愿来源资金 |    | 经常预算 |    | 合计    |     |
|---------------|--------|----|------|----|-------|-----|
|               | 百万美元   | %  | 百万美元 | %  | 百万美元  | %   |
| 毒品            | 187.4  | 91 | 18.5 | 9  | 205.9 | 100 |
| 犯罪            | 9.6    | 51 | 9.4  | 49 | 19.0  | 100 |
| 联合国毒品和犯罪问题办事处 | 197.0  | 88 | 27.9 | 12 | 224.9 | 100 |

## B. 2006-2007 年



| 项目            | 自愿来源资金 |    | 经常预算 |    | 合计    |     |
|---------------|--------|----|------|----|-------|-----|
|               | 百万美元   | %  | 百万美元 | %  | 百万美元  | %   |
| 毒品            | 194.7  | 91 | 18.5 | 9  | 213.2 | 100 |
| 犯罪            | 61.7   | 87 | 9.4  | 13 | 71.1  | 100 |
| 联合国毒品和犯罪问题办事处 | 256.4  | 90 | 27.9 | 10 | 284.3 | 100 |
|               | 30%    |    | 0%   |    | 26%   |     |

30. 毒品和犯罪问题办事处将着眼于根据战略框架中的三个支柱完成以下方面的工作。

## **B. 研究、分析和宣传 (1,140 万美元)**

31. 毒品和犯罪问题办事处将：(a)及时提供关于世界毒品和犯罪问题的准确统计数字并对这些问题进行分析；(b)扩大决策的证据基础；(c)提供药物检验和法医专家服务；(d)评价干预项目、方案及其影响；(e)制订战略规划和分析；(f)在方案规划和项目开发中更好地兼顾预防和执行这两个方面；(g)为筹集资源与捐助国政府、会员国、国际组织和私营部门实体开展政策对话；(h)与民间社会、非政府组织和国际媒体建立联系；(i)以媒体为重点，开展有针对性的宣传和交流活动；(j)在涉及毒品、犯罪和一切形式及表现的恐怖主义问题上与联合国其他实体协调。

## **C. 规范性工作 (2,660 万美元)**

32. 为确保取得预期的成果，毒品和犯罪问题办事处将着重在以下方面做出努力：(a)就毒品和犯罪问题办事处开展的有关推动批准和实施关于药物管制、预防犯罪和打击恐怖主义的条约和公约活动向会员国提供专门的法律及相关咨询与服务；(b)在开展有关推动批准和实施关于药物管制、预防犯罪和打击恐怖主义的条约和公约的国际合作方面，发展和推行各种工具及最佳做法并提供专门的培训；(c)为包括缔约方会议在内的处理毒品、犯罪和恐怖主义问题政府间机构提供实务和技术服务，包括必要的文献资料；(d)为国际麻醉品管制局的工作提供必要的实务和秘书处支助。

## **D. 技术援助和咨询 (1.895 亿美元)**

33. 毒品和犯罪问题办事处预期在执行方面的加强将增强会员国在以下方面的能力：(a)根据专门讨论对付世界毒品问题的大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》(S-20/2 号决议，附件)，减少毒品需求、苯丙胺类药剂生产、贩运和滥用、前体管制、司法合作、洗钱和铲除非法作物在这六个关键领域实施各项政策、战略和行动；(b)遏制包括贩毒、贩卖人口和洗钱等主要形式的跨国有组织犯罪；(c)遏制主要形式的腐败活动；(d)执行有关打击恐怖主义的各项公约和议定书；(e)依照联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范进行刑事司法改革。为实现这些目标，将在以下三个主要专题内实施与这一支柱有关的工作方案。

### **1. 全球挑战 (8,920 万美元)**

34. 这一专题部分包括与下列方案有关的活动：(a)艾滋病毒/艾滋病方案；(b)预防、治疗和康复方案；(c)可持续生计方案。

35. 毒品和犯罪问题办事处将收集前几个两年期形成的以证据为基础的最佳做法，对它们在不同社会文化背景进行推广的适宜性作出评估、提供有关政策和

方案制定方面具有实用价值的指导和工具，并加强区域和国家采用这类模式和方法的能力。艾滋病毒/艾滋病项目将结合监狱环境以及它们与贩运人口的关系，侧重于年轻人和注射吸毒者的预防和治疗。将特别重视加强某些国家——在这些国家，注射吸毒是传播艾滋病毒的一种主要途径——现有的预防方案。这个方案还将完成另外三个领域最佳做法的编写工作，即防止滥用苯丙胺类兴奋剂、利用媒体作用和在预防领域开展其他活动。

36. 治疗和康复活动将推动人们对毒品依赖者采取有效的方法，促使他们重新支配自身的生活并成为社会中积极的能创造价值的一员。在这方面，毒品和犯罪问题办事处将在所有区域进一步发展吸毒者治疗和康复资源中心国际网络以促进传播有关知识和培养能力。在 2006-2007 年，将重点编写有关以下方面的最佳做法材料：(a) 治疗和康复服务在艾滋病毒/艾滋病防治方面的作用；(b) 一套培训组合材料；(c) 对年轻人、滥用兴奋剂者和滥用药物违法者的治疗。毒品和犯罪问题办事处还将协助各会员国发展其监测药物滥用方式和趋势的能力并鼓励采取得当的方法和可比较的药物滥用指标。为此，药物滥用全球评估方案支持在国家和区域一级发展专家技术网络，并促进设立一些机构来制定和采用以证据为基础的减少毒品需求对策。这将使毒品和犯罪问题办事处能够监测会员国在实现第二十届特别会议的各项目标和指标方面所取得的进展。

37. 关于可持续的生计，毒品和犯罪问题办事处将继续加强技术、数据收集和形势分析的能力。办事处还将与合作伙伴组织密切协调，协助会员国制定和实施城市和农村地区的可持续生计方案，目的在于防止诸如贩毒、贩卖人口和其他各类犯罪的反文明行为。重点将放在建立伙伴关系上，将可持续生计战略纳入各国政府、多边开发银行和双边捐助者更广泛的发展方案。

## 2. 打击贩运（5,990 万美元）

38. 这一专题部分包括与下列方案有关的活动：(a) 缉毒执法方案；(b) 打击有组织犯罪方案；和(c) 打击贩卖人口方案。

39. 关于缉毒执法方案，毒品和犯罪问题办事处将促进情报先行的执法方法，提供支持行动的技术装备，对工作人员进行最佳做法程序方面的培训，并促进采取专门和现代的侦查和缉毒手段。推出的一项重大新举措是“集装箱控制”方案，它是为在三大洲遏制日益增多的滥用商业集装箱进行非法药物贩运和有组织犯罪而实施的一个试点方案。办事处还将通过全球趋势年度报告、四种专门针对地区的趋势文件和关于当前重大毒品缉获案的半年度报告，继续向各国政府提供关于全球非法药物贩运的最新趋势。

40. 毒品和犯罪问题办事处支持会员国努力执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》（大会第 55/25 号决议，附件一）的规定并将继续为会员国根据该公约起草、审查和修订法律提供咨询服务。技术援助将包括执法能力建设、培训有关官员、设立专门部门处理某些形式的犯罪并加强被害人援助服务和证人保护。

41. 与工作方案相关的一个重要部分将是编写和交换有关跨国有组织犯罪的性质、范围和趋势，特别是关于贩卖人口和偷运移民的可靠信息。毒品和犯罪问

题办事处将积极促进与其他国际组织在所有这些领域的协调与合作并加强机构间、跨国界和区域合作。

### 3. 法治 (4,040 万美元)

42. 这一专题部分包括与下列方案有关的活动：(a)反腐败；(b)反洗钱；(c)刑事司法改革。

43. 这些方案力求完善制止腐败和洗钱的法律与结构，将犯罪者绳之以法。将利用联合国的标准和准则、最佳做法、成套工具、手册和法律数据库，控制和防止在脆弱国家，包括经济转型期国家、发展中国家和冲突后国家的犯罪行为。

44. 依照《联合国反腐败公约》（大会第 58/4 号决议）的规定，确保在受腐败影响严重的国家建立起预防机制成为所有技术援助活动的基础。这些活动将主要力求支持国家反腐败政策和机制，加强司法廉洁和能力，在公私营部门提倡廉洁风气，没收腐败所得和便利追缴非法资产。

45. 毒品和犯罪问题办事处将协助各国政府打击洗钱和资助恐怖主义行为，并为批准和执行联合国文书的相关要求和其他相关国际标准以及这方面的立法提供专家意见和技术援助。办事处还将帮助各国政府建立金融情报单位、制定和公布面向执法官员的利用计算机的培训方案并支持开展区域合作。

46. 毒品和犯罪问题办事处将集中力量重建冲突后国家的司法系统并综合实施法律改革、少年司法、教养工作、恢复性司法和支助受害者计划。这将需要重建基础设施，培训司法官员、检察官、警察、教管人员、辩护律师和福利工作人员。将促进以下方面的最佳做法：采取替代措施、非监禁性判决和刑事司法管理，包括刑事司法统计资料的使用。办事处将鼓励发展中国家之间交流知识和经验。

## 三. 联合国国际药物管制规划署基金

### A. 概览

47. 本章说明药物管制署基金 2006-2007 年概算纲要。

48. 药物管制署基金 2006-2007 年预算纲要总额为 1.947 亿美元，比 2004-2005 年预算增加 730 万美元（4%）。纲要按照以下两点分配资金：一是统一预算模式确定的类别，分为方案、方案支助、管理和行政，二是上述毒品和犯罪问题办事处的战略框架和综合工作方案。这是基于目前对自愿捐款收入总趋势所作的乐观的估计并根据目前的标准薪资费用和估计的通货膨胀率以及联合国总部确定的汇率拟定的。

49. 表 3 概要列出预计将由自愿来源捐款供资的毒品问题方案所需资源。

表 3

药物管制署基金：2004-2005 年所需资源和 2006-2007 年预算纲要<sup>a</sup>

(单位：千美元)

| 项目              | 2004-2005 年<br>预算 | 变化           |           | 2006-2007 年<br>预算纲要 |
|-----------------|-------------------|--------------|-----------|---------------------|
|                 |                   | 数额           | 百分比       |                     |
| <b>A. 工作方案</b>  |                   |              |           |                     |
| 按战略框架分列         |                   |              |           |                     |
| 1. □□□□□□□□     | 4 690             | 2 068        | 44        | 6 758               |
| 2. □□□□□        | 2 583             | 4 295        | 166       | 6 878               |
| 3. □□□□□□□      | 138 189           | (4 117)      | (3)       | 134 072             |
| <b>合计, A</b>    | <b>145 462</b>    | <b>2 246</b> | <b>2</b>  | <b>147 708</b>      |
| 按区域分列           |                   |              |           |                     |
| □□□□□           | 14 755            | 1 263        | 9         | 16 018              |
| □□□□□□□□□       | 25 357            | 1 764        | 7         | 27 121              |
| □□□□□           | 38 066            | 6 745        | 18        | 44 811              |
| □□□□□           | 3 973             | 143          | 4         | 4 116               |
| □□□□□□□□        | 49 616            | (9 968)      | (20)      | 39 648              |
| □□□□            | 13 694            | 2 300        | 17        | 15 994              |
| <b>合计, A</b>    | <b>145 462</b>    | <b>2 246</b> | <b>2</b>  | <b>147 708</b>      |
| <b>B. 支助</b>    |                   |              |           |                     |
| □□□□□           | 19 789            | 24           | 0         | 19 813              |
| □□              | 17 496            | 5 026        | 29        | 22 522              |
| 机构              | 4 640             | (40)         | (1)       | 4 600               |
| <b>合计, B</b>    | <b>41 925</b>     | <b>5 010</b> | <b>12</b> | <b>46 935</b>       |
| <b>总计 (A+B)</b> | <b>187 387</b>    | <b>7 256</b> | <b>4</b>  | <b>194 643</b>      |

<sup>a</sup> 以上数字只代表自愿资金来源。它们不包括经常预算的 850 万美元。这一数额是本表所列数额与毒品问题方案项下表 1 和表 2 所列数额之间的差额。

50. 上文第 15 至 20 段对预计总共净增 730 万美元 (4%) 作了解释。根据以往和现行的捐款方式, 估计这笔数额不大的增加将由药物管制署基金的自愿来源捐款供资。下面进一步分类说明这些所需资源。

## B. 工作方案

51. 上文按专题和区域概述了完成纲要的工作方案所需要的优先任务和战略。但在药物管制署基金项下的工作方案中作了一个重要的区分, 这就是技术合作与核心方案活动之间的区别。技术合作活动主要在外地一级通过有时限的项目开展, 另一方面, 核心活动因需不断执行任务而具有连续性并因涉及全球范围而需由总部实施。

## 1. 技术合作方案

52. 表 4 提供与 2004-2005 年技术合作活动预算相比, 按专题和区域分列的 2006-2007 年预算纲要。上文第 25 至 29 段提到 2006-2007 年预计重大变化的原因。以总额上来看, 估计没有什么增加。

表 4

## 药物管制署基金：2004-2005 年技术合作预算和 2006-2007 年预算纲要

(单位：千美元)

| 项目               | 2004-2005 年<br>预算 | 变化             |            | 2006-2007 年<br>预算纲要 |
|------------------|-------------------|----------------|------------|---------------------|
|                  |                   | 数额             | 百分比        |                     |
| 技术合作             |                   |                |            |                     |
| 1. □□□□□□□□      |                   |                |            |                     |
| (a) 研究和趋势分析      | -                 | 870            |            | 870                 |
| (b) 违禁药用作物监测     | 1 318             | 89             | 7          | 1 408               |
| (c) 实验室和科学服务     | -                 | 369            |            | 369                 |
| <b>合计, 1</b>     | <b>1 318</b>      | <b>1 328</b>   | <b>101</b> | <b>2 647</b>        |
| 2. □□□□□         |                   |                |            |                     |
| □□□□             | -                 | 3 779          |            | 3 779               |
| <b>合计, 2</b>     | <b>-</b>          | <b>3 779</b>   |            | <b>3 779</b>        |
| 3. □□□□□□□□      |                   |                |            |                     |
| (a) 全球挑战         |                   |                |            |                     |
| (一) 艾滋病毒/艾滋病     | 14 090            | 8 286          | 59         | 22 376              |
| (二) 预防、治疗和康复     | 30 066            | (9 042)        | (30)       | 21 024              |
| (三) 可持续的生计       | 40 389            | (6 052)        | (15)       | 34 337              |
| <b>小计, 3 (a)</b> | <b>84 545</b>     | <b>(6 808)</b> | <b>(8)</b> | <b>77 737</b>       |
| (b) 打击贩运         |                   |                |            |                     |
| 缉毒执法             | 45 905            | 1 252          | 3          | 47 156              |
| <b>小计, 3 (b)</b> | <b>45 905</b>     | <b>1 252</b>   | <b>3</b>   | <b>47 156</b>       |
| (c) 法治           |                   |                |            |                     |
| 反洗钱              | -                 | 395            |            | 395                 |
| <b>小计, 3 (c)</b> | <b>-</b>          | <b>395</b>     |            | <b>395</b>          |
| <b>合计, 3</b>     | <b>130 449</b>    | <b>(5 161)</b> | <b>(4)</b> | <b>125 288</b>      |
| <b>合计</b>        | <b>131 768</b>    | <b>(54)</b>    | <b>-</b>   | <b>131 714</b>      |
| 按区域分列            |                   |                |            |                     |
| 非洲和中东            | 14 755            | 1 263          | 9          | 16 018              |
| 南亚和东亚及太平洋        | 25 357            | 1 764          | 7          | 27 121              |
| 西亚和中亚            | 38 066            | 6 745          | 18         | 44 811              |
| 中欧和东欧            | 3 973             | 143            | 4          | 4 116               |
| 拉丁美洲和加勒比         | 49 616            | (9 968)        | (20)       | 39 648              |

| 项目 | 2004-2005 年<br>预算 | 变化   |     | 2006-2007 年<br>预算纲要 |
|----|-------------------|------|-----|---------------------|
|    |                   | 数额   | 百分比 |                     |
| 合计 | 131 768           | (54) | -   | 131 714             |

## 2. 核心方案

53. 在关于药物管制署基金 2003 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和经审计的财务报表((A/59/5/Add.9)中, 审计委员会建议将列为核心方案的宣传科重新归类为支助性职能部门。因此, 为了表明宣传科的费用, 本报告各表中作了 140 万美元的调整, 将这一数额从核心方案转到支助预算项下。这一调整将充分反映在供麻委会于 2005 年底审议的 2004-2005 年最后预算和 2006-2007 年初步预算中。

54. 如表 5 所示, 与 2004-2005 年预算相比, 2006-2007 年预算纲要总共增加了 230 万美元 (17%) (上文第 53 段解释了为宣传科作的调整)。其中增加的 100 万美元与采取集装箱控制新举措有关, 其主要目的在上文第 39 段中作了解释。对其余拟增加的 130 万美元解释如下: 2004-2005 两年期初步预算考虑到秘书长提出的经常方案预算的内容, 该方案包括为实验室和科学科增加一个 P-3 职位。在政府间预算审查过程中, 这一增加的职位被否决。因此, 该员额的费用由药物管制署基金负担, 并在 2006-2007 年预算纲要中列为增加额。此外, 该基金 2006-2007 年预算纲要中另外增加了两个在违禁作物监测方案下执行必要的遥感工作的员额 (一个 P-3 和一个 GS(其他职等)员额)。最后, 概算纲要反映出总部费用增加是由于在制订 2004-2005 年预算后采用修订薪资表以及美元对欧元继续看跌。在编制供麻委会于 2005 年底审议的 2004-2005 年最后预算和 2006-2007 年初步预算时将充分考虑到所有这些调整。

表 5

### 药物管制署基金: 2004-2005 年核心方案预算和 2006-2007 年预算纲要

(单位: 千美元)

| 项目           | 2004-2005 年<br>预算 | 变化  |     | 2006-2007 年<br>预算纲要 |
|--------------|-------------------|-----|-----|---------------------|
|              |                   | 数额  | 百分比 |                     |
| 核心方案         |                   |     |     |                     |
| 1. □□□□□□□□  |                   |     |     |                     |
| (a) 研究和趋势分析  | 1 835             | 477 | 26  | 2 312               |
| (b) 违禁药用作物监测 | 1 063             | 177 | 17  | 1 240               |
| (c) 实验室和科学服务 | 474               | 85  | 18  | 559                 |
| 合计, 1        | 3 372             | 739 | 22  | 4 111               |
| 2. □□□□□     |                   |     |     |                     |
| (a) 法律咨询服务   | 1 156             | 244 | 21  | 1 400               |
| (b) 信息技术服务   | 1 427             | 271 | 19  | 1 698               |
| 合计, 2        | 2 583             | 515 | 20  | 3 098               |
| 3. □□□□□□□□  |                   |     |     |                     |
| (a) 全球挑战     |                   |     |     |                     |

| 项目           | 2004-2005 年<br>预算 | 变化    |     | 2006-2007 年<br>预算纲要 |
|--------------|-------------------|-------|-----|---------------------|
|              |                   | 数额    | 百分比 |                     |
| (一) 艾滋病毒/艾滋病 | 1 034             | 166   | 16  | 1 200               |
| (二) 预防、治疗和康复 | 1 770             | (22)  | (1) | 1 748               |
| 小计, 3 (a)    | 2 804             | 144   | 5   | 2 948               |
| (b) 打击贩运     |                   |       |     |                     |
| 缉毒执法         | 691               | 1 217 | 176 | 1 908               |
| 小计, 3 (b)    | 691               | 1 217 | 176 | 1 908               |
| (c) 法治       |                   |       |     |                     |
| 反洗钱          | 4 244             | (316) | (7) | 3 928               |
| 小计, 3 (c)    | 4 244             | (316) | (7) | 3 928               |
| 合计, 3        | 7 739             | 1 045 | 13  | 8 784               |
| 合计           | 13 694            | 2 299 | 17  | 15 994              |

### C. 支助预算

55. 2006-2007 年支助方面所需资金预计为 4,690 万美元, 比 2004-2005 年预算增加 500 万美元 (13%), 其中 340 万美元与 2004-2005 年初步预算编制后实行联合国总部发布的修订标准薪资费用以及美元对欧元持续疲弱有关。下文第 56 和 57 段就拟增加的其余 160 万美元作出解释。

56. 执行主任在其 2003 年 9 月 17 日的报告(E/CN.7/2003/20)第 308 段中指出, 联合国开发计划署(开发计划署)新的工作安排如造成任何修订都将向麻委会报告。作为第一步, 开发计划署自 2004 年 1 月 1 日起采用以活动为基础的统一价目表来偿付外地一级的服务。毒品和犯罪问题办事处与开发计划署签订了这方面的一项协议。目前尚不清楚采用统一价目表产生的实际影响, 因为开发计划署在 2004 年启用的新的企业资源规划系统(Atlas)尚未能就这些费用作出报告。不过, 除了这些费用外, 开发计划署还要求就通过 Atlas 报告的毒品和犯罪问题办事处的所有项目开支收取 3%的管理费。目前所作的估计表明这些措施将使办事处 2006-2007 年费用增加 160 万美元, 这种情况反映在纲要的预测数字中。

57. 然而, 为了尽量减少开发计划署提供服务的管理费, 毒品和犯罪问题办事处目前正在探讨改变其行政程序的可能性, 例如采取以下办法: 在主要的外地工作地点开设银行账户; 由外地办事处自己在行政上处理其所有非人事活动以及通过方案和财务信息管理系统进行财务报告。将在 2005 年期间向麻委会通报实行开发计划署新的收费规定的影响以及毒品和犯罪问题办事处在其提出的 2004-2005 年最后合并预算和 2006-2007 年初步预算中计划的行政程序调整的结果。

表 6

药物管制署基金: 2004-2005 年支助预算和 2006-2007 年预算纲要  
(单位: 千美元)

| 项目 | 2004-2005 年<br>预算 | 变化 |     | 2006-2007 年<br>预算纲要 |
|----|-------------------|----|-----|---------------------|
|    |                   | 数额 | 百分比 |                     |

| 项目        | 2004-2005 年<br>预算 | 变化           |           | 2006-2007 年<br>预算纲要 |
|-----------|-------------------|--------------|-----------|---------------------|
|           |                   | 数额           | 百分比       |                     |
| 方案支助      | 27 637            | 2 049        | 7         | 29 686              |
| 管理和行政     | 9 648             | 3 001        | 31        | 12 649              |
| 机构        | 4 640             | (40)         | -         | 4 600               |
| <b>合计</b> | <b>41 925</b>     | <b>5 010</b> | <b>13</b> | <b>46 935</b>       |

## 1. 方案支助

58. 计划 2006-2007 年增加的 210 万美元（7%）反映出下列主要因素：如上文第 55 段中解释的，其中 100 万美元与总部的薪资和汇率费用增长有关；其余的 110 万美元包括下列项目：(a)进一步加强外地办事处的网络安全，这项工作已于 2004-2005 年开始，以确保所有工作地点符合最低限度工作安全标准；(b)莫斯科区域办事处的 P-2 职位被取消，代之以两个国家方案干事职位；(c)为加强七个外地办事处，增加了八名当地雇用的服务人员。将在 2004-2005 年最后预算和 2006-2007 年初步预算范围内提交有关这些举措的详细报告。

59. 关于总部的方案支助，现阶段尚未预见到员额配备表有何变动。

## 2. 管理和行政

60. 计划 2006-2007 年增加的 300 万美元（31%）反映出下列主要因素：如上文第 55 段中解释的，其中 240 万美元与薪资和汇率费用增长有关。其余 60 万美元主要是为副发言人的员额（P-5 级）——该员额在 2004-2005 年初步预算中被拉掉——和为将两名共享一个员额的非全日工作人员转为两个 80%合同而追加的一个一般事务人员员额所需。将在 2004-2005 年最后预算和 2006-2007 年初步预算范围内提交有关这些变动的详细报告。

## 3. 机构

61. 鉴于 2006-2007 年规划的总体工作方案将不增加，因此预计在与其它执行机构分摊支助费用时总额不会增加。

## 四. 预防犯罪和刑事司法基金

62. 在上文第一章 B.1 节中提供了对犯罪问题方案的预算概览。概览显示了来自自愿来源和 联合国经常预算的所需资源总额。计划 2006-2007 年犯罪问题方案将比 2004-2005 年增加 5,220 万美元。上文第 9 至 14 段对这一增加作出了解释。预计增加的数额将由预防犯罪和刑事司法基金项下的自愿来源捐款供资。表 7 概述了预防犯罪和刑事司法基金 2004-2005 年预算和 2006-2007 年预算纲要。

表 7

预防犯罪和刑事司法基金：2004-2005 年所需资源和 2006-2007 年预算纲要<sup>a</sup>  
(单位：千美元)

| 项目 | 2004-2005 年 | 变化 | 2006-2007 年 |
|----|-------------|----|-------------|
|----|-------------|----|-------------|

|             | 数额    |        | 百分比   |        |
|-------------|-------|--------|-------|--------|
| A. 工作方案     |       |        |       |        |
| 按战略框架分列     |       |        |       |        |
| 1. 研究、分析和宣传 | -     | 1 192  |       | 1 192  |
| 2. 规范性工作    | 700   | 2 800  | 400   | 3 500  |
| 3. 技术援助和咨询  | 7 576 | 42 281 | 558   | 49 856 |
| 合计，A        | 8 276 | 46 273 | 559   | 54 548 |
| 按区域分列       |       |        |       |        |
| 非洲和中东       | 1 335 | 20 720 | 1 552 | 22 055 |
| 南亚和东亚及太平洋   | 355   | 945    | 266   | 1 300  |
| 西亚和中亚       | 1 290 | 11 009 | 853   | 12 299 |
| 中欧和东欧       | 165   | 1 110  | 673   | 1 275  |
| 拉丁美洲和加勒比    | 2 650 | 13 370 | 505   | 16 020 |
| 核心方案        | 2 480 | (881)  | (36)  | 1 599  |
| 合计，A        | 8 276 | 46 273 | 559   | 54 548 |
| B. 支助       |       |        |       |        |
| 外地办事处       | 350   | 3 280  | 937   | 3 630  |
| 总部          | 750   | 250    | 33    | 1 000  |
| 机构          | 200   | 2 400  | 1 200 | 2 600  |
| 合计，B        | 1 300 | 5 930  | 456   | 7 230  |
| 总计 (A+B)    | 9 576 | 52 203 | 545   | 61 778 |

<sup>a</sup> 以上数字只代表自愿资金来源。它们不包括经常预算的 940 万美元。这一数额是本表所列数额与犯罪问题方案项下表 1 和表 2 所列数额之间的差额。

## 附件

## 供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制规划署基金的决议草案

1. 关于联合国国际药物管制规划署基金 2006-2007 年预算纲要，在执行主任根据麻醉药品委员会第 13(XXXV)号决议和基金财务细则第十条提交的关于联合国毒品和犯罪问题办事处 2006-2007 年合并预算纲要的报告（E/CN.7/2005/8）中作了介绍。行政和预算问题咨询委员会关于联合国毒品和犯罪问题办事处 2006-2007 年合并预算纲要的报告载于 E/CN.7/2005/9 号文件中。

2. 拟建议麻醉药品委员会通过的下述决议草案概述了执行主任的报告中所载与药物管制署基金预算有关的主要问题：

### 联合国国际药物管制规划署基金 2006-2007 年预算纲要

麻醉药品委员会，

铭记大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185C 号决议第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任的报告，其中载有联合国国际药物管制规划署基金 2006-2007 年合并预算纲要<sup>1</sup>

考虑到行政和预算问题咨询委员会关于联合国国际药物管制规划署基金 2006-2007 年合并预算纲要的报告，<sup>2</sup>

1. 注意到联合国国际药物管制规划署基金 2006-2007 年合并预算纲要，金额共计 194,643,000 美元，用于下述领域：

| 项目            | 美元                 |
|---------------|--------------------|
| 方案            |                    |
| 核心方案          | 15 994 000         |
| 技术合作方案        | 131 714 000        |
| 方案支助          |                    |
| 外地办事处         | 19 813 000         |
| 总部            | 9 873 000          |
| 管理和行政         | 12 649 000         |
| 机构            | 4 600 000          |
| <b>预算纲要合计</b> | <b>194 643 000</b> |

2. 认为该预算纲要为联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任提出 2006-2007 年初步概算提供了一个基础。

<sup>1</sup> E/CN.7/2005/8。

<sup>2</sup> E/CN.7/2005/9。