

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
18 January 2005Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок восьмая сессия

Вена, 7–14 марта 2005 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Последующие меры по выполнению решений двадцатой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи****Мировая проблема наркотиков****Третий доклад Директора–исполнителя за двухгодичный
период**

Добавление

**План действий по борьбе с незаконным изготовлением
и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда
и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими******Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	5–11	4
III. Меры, принятые правительствами	12–22	6
A. Правовая основа для международного сотрудничества	12–14	6
B. Повышение информированности о проблеме стимуляторов амфетаминового ряда	15–16	7

* E/CN.7/2005/1.

** Настоящий документ был подготовлен с запозданием из-за несвоевременного предоставления ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период, относящийся к третьему отчетному периоду (2002–2004 годы).



C.	Сокращение незаконного спроса на стимуляторы амфетаминового ряда	17–22	8
1.	Меры по сокращению спроса	18–19	8
2.	Контроль за незаконным спросом	20–21	9
3.	Специальные программы по предупреждению экспериментирования молодежи с наркотиками	22	11
D.	Обеспечение точной информации о стимуляторах амфетаминового ряда	23–27	12
	Использование информационных технологий для распространения информации об отрицательных последствиях злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда	26–27	13
E.	Ограничение предложения стимуляторов амфетаминового ряда	28–48	15
1.	Меры по расширению оперативных возможностей лабораторий судебной экспертизы	31–34	16
2.	Организация подготовки по техническим вопросам, касающимся стимуляторов амфетаминового ряда	35–39	17
3.	Конкретные меры по изучению, разработке и/или внедрению процедур для использования правоохранительными органами	40–43	18
4.	Меры по укреплению сотрудничества с химической и фармацевтической промышленностью	44–46	20
5.	Вещества, не включенные в списки	47	21
6.	Продуманный сбыт	48	22
F.	Укрепление системы контроля над стимуляторами амфетаминового ряда и их прекурсорами	49–62	23
1.	Региональное сотрудничество	53–57	25
2.	Помощь другим странам	58–59	26
3.	Применение принципа "знай своего клиента" и оперативный обмен информацией	60–61	26
4.	Усиление контроля на основе совместных мероприятий	62	27
IV.	Выводы	63–70	28

I. Введение

1. Спрос на стимуляторы амфетаминового ряда (САР) по-прежнему свидетельствует о тенденции к росту¹. По оценкам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), амфетамины употребляют порядка 30 миллионов человек в мире. К числу наиболее широко злоупотребляемых и незаконно сбываемых САР относятся амфетамин, метамфетамин, метилендиоксиамфетамин (МДА), метилендиоксиэтиламфетамин (МДЕ), метилендиоксиметамфетамин (МДМА), известный как "экстази", и меткатинон, которые изготавливаются главным образом в подпольных лабораториях. Для молодежи в ряде регионов мира "экстази" стал основным наркотиком. Проведенные исследования показали, что в результате длительного злоупотребления "экстази" возникают серьезные психические и нейрокогнитивные осложнения, включая серьезное ухудшение психологического состояния и умственных способностей лиц, злоупотребляющих наркотиками.

2. Региональные тенденции имеют свои отличия в зависимости от типа стимуляторов амфетаминового ряда, но в этом отношении наблюдаются и некоторые положительные сдвиги (E/CN.7/2005/3). В странах Восточной и Юго-Восточной Азии, при все еще относительно высоких уровнях распространенности и употребления САР среди населения в целом и независимо от тенденции к росту в густонаселенном Китае, региональная тенденция злоупотребления САР, как представляется, несколько стабилизировалась. Что касается других основных регионов злоупотребления САР, то в Европе эта тенденция растет, а в Океании демонстрирует определенную стабилизацию. Согласно сообщениям, в Северной Америке эта тенденция пошла на спад. Некоторые представившие ответы государства Африки и Ближнего Востока также отметили рост злоупотребления САР за последние несколько лет.

3. В целях противодействия новым тенденциям в области незаконного изготовления и оборота синтетических наркотиков и злоупотребления ими Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии приняла План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 A), в котором она рекомендовала принимать меры в пяти ключевых областях: повышение информированности о проблеме САР; снижение незаконного спроса на них; обеспечение точной информации; ограничение предложения; и укрепление системы контроля над САР и их прекурсорами.

4. Настоящий доклад содержит резюме и анализ усилий, предпринятых с целью выполнения Плана действий, о которых государства сообщили в своих ответах на вопросник к двухгодовым докладам за третий отчетный период (2002–2004 годы). Кроме того, во исполнение резолюции 2004/41 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2004 года, озаглавленной "Борьба с изготовлением и оборотом синтетических наркотиков, а также со злоупотреблением ими", доклад содержит информацию, в частности, касающуюся мер, принятых ЮНОДК и государствами для борьбы с проблемой САР (как сообщается в ответах на вопросник к двухгодовым докладам за третий отчетный период).

II. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

5. В соответствии с резолюцией 2004/41 ЮНОДК продолжало развивать и укреплять деятельность, касающуюся САР и их прекурсоров, в рамках осуществляемых проектов по сокращению спроса, контролю над прекурсорами и трансграничной деятельности правоохранительных органов.

6. В связи с сокращением спроса на САР свои основные мероприятия ЮНОДК осуществляет в государствах – членах Ассоциации государств Юго–Восточной Азии (АСЕАН) и в Китае в рамках плана действий, получившего название "Совместная деятельность Ассоциации государств Юго–Восточной Азии и Китая в отношении опасных наркотиков", или просто "План действий АККОРД" и охватывающего некоторые государства, в наибольшей степени затронутые проблемой САР. В основу этого плана положены решения совещания ЮНОДК под названием "Международный конгресс: АСЕАН без наркотиков к 2015 году: общее видение, в авангарде перемен", проходившего в Бангкоке 11–13 октября 2000 года, и деятельность по осуществлению решений Группы восьми ведущих государств (G–8) на региональном уровне. Одновременно в Брунее–Даруссаламе, Камбодже, Китае, Малайзии и Таиланде и принимались меры по укреплению потенциала в области наблюдения, контроля и реагирования на случаи злоупотребления, а благодаря осуществлению проекта ЮНОДК по сбору данных о САР удалось добиться понимания проблемы злоупотребления САР в регионе. В Брунее–Даруссаламе, Индонезии, Камбодже, Малайзии, Таиланде и на Филиппинах были разработаны меры профилактики проблемы злоупотребления наркотиками, в частности САР, а в рамках проекта, осуществляемого ЮНОДК в Таиланде и на Филиппинах, были разработаны стратегии мероприятий, целью которых является молодежь. Повысилось качество лечения, реабилитации и социальной реинтеграции лиц, употребляющих синтетические вещества, в Брунее–Даруссаламе, Индонезии, Китае, Лаосской Народно–Демократической Республике, Таиланде и на Филиппинах. В Камбодже ЮНОДК поддерживает усилия по обеспечению лечения и организует подготовку кадров для сотрудников региональных органов. Принимаются меры по укреплению роли неправительственных и других общинных организаций, например в Малайзии, где ряд неправительственных организаций и других общинных организаций дополняют усилия в области лечения и реабилитации наркоманов, злоупотребляющих САР. Кроме того, вопросы сокращения спроса на САР заняли видное место в национальной политике стран региона: в Малайзии с 2000 года национальная учебная программа включает компоненты профилактики злоупотребления САР, а правительство Филиппин развернуло операцию по информированию общественности, проводя просветительскую работу среди общественности по проблеме САР.

7. В связи с оказанием научно–технической поддержки в области ограничения предложения САР и их прекурсоров и укрепления системы контроля над ними ЮНОДК расширило свои мероприятия по определению характерных особенностей наркотиков/профиля содержащихся в них примесей с охватом различных форм САР в целях совершенствования возможностей судебной экспертизы и лабораторного анализа наркотиков, а также более широкого

использования стандартизированных лабораторных данных как основного источника информации. В рамках этой деятельности предлагаются методы анализа таких наркотиков, как метамфетамин, "экстази" и другие САР, которые позволяют осуществлять контроль за общеупотребительными методами незаконного изготовления и выявлять используемые прекурсоры и одновременно содействовать укреплению потенциала правоохранительных органов и развитию эффективных механизмов раннего оповещения в интересах выявления новых или неизвестных САР.

8. В контексте укрепления потенциала в области анализа наркотиков на национальном уровне ЮНОДК стремится совершенствовать возможности по идентификации и анализу проб изъятых наркотиков путем: а) выявления подходящих методов анализа САР и их основных прекурсоров, в том числе более специальных методов проведения внелабораторного при выявлении таких методов; и б) разработки наиболее передовых практических методов, руководящих принципов и пособий для анализа наркотиков, включая обновленное пособие по рекомендованным методам идентификации и анализа САР. Работая с сетью сотрудничающих лабораторий, ЮНОДК оказывает помощь в разработке дополнительных систем сбора, анализа и распространения информации о законных источниках, методах изготовления и видах использования прекурсоров САР, а также возникающих тенденциях и методах изготовления и оборота САР и злоупотребления ими в целях создания системы всемирных информационных центров. В рамках связанной с этим деятельности уже была проведена работа по опубликованию и распространению первого обзора, озаглавленного "Ecstasy and Amphetamines: Global Survey 2003"² ("Экстази и амфетамины: глобальный обзор за 2003 год"), который в 2005 году будет пересмотрен и дополнен.

9. Мероприятия ЮНОДК служат дополнением и поддержкой той помощи, которую Япония оказывает на двусторонней основе лабораториям, занимающимся анализом наркотиков в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, и эти мероприятия являются частью всеобъемлющей программы удовлетворения особых потребностей стран субрегиона, а также обеспечения текущей и постоянной поддержки в деле осуществления соответствующего регионального Плана действий АККОРД. ЮНОДК также разработало программу специализированной подготовки для сотрудников лабораторий судебной экспертизы по определению характерных особенностей наркотиков/профиля содержащихся в них примесей в тесном сотрудничестве с Японским агентством по международному сотрудничеству в Юго-Восточной Азии. Кроме того, ЮНОДК продолжило свои усилия по содействию систематическому использованию результатов научных исследований, особенно в области определения характерных особенностей наркотиков/профиля содержащихся в них примесей, как для оперативных целей, так и для прогнозирования и анализа тенденций на национальном/региональном уровне.

10. ЮНОДК также инициировало создание или содействовало созданию баз данных для сбора результатов лабораторных анализов на национальном и международном уровнях. Были созданы и используются базы данных в различных странах Юго-Восточной Азии, и были предприняты серьезные шаги по реализации предложения о создании международной базы данных для определения профиля наркотиков, с тем чтобы обеспечить правоохранительные

органы информацией для пресечения деятельности и ликвидации организаций, занимающихся оборотом наркотиков.

11. Во исполнение резолюции 47/5 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Определение профилей запрещенных наркотиков в контексте международной правоохранительной деятельности: максимальное повышение эффективности работы и совершенствование сотрудничества", ЮНОДК завершает работу над докладом по выявлению имеющихся инициатив и передового опыта в отношении определения профиля, в основу которого положены материалы технических консультаций экспертов и экспертные знания, которыми располагает ЮНОДК. Доклад также содержит глобальный перечень инициатив, подходов и передового опыта в области определения профиля наркотиков самого различного характера – от национального сопоставления конкретных видов изъятых образцов для использования в качестве доказательства до региональных и международных усилий по стандартизации методов анализа, созданию механизмов сбора и обмена результатами, а также обмена и сбора оперативной информации.

III. Меры, принятые правительствами

A. Правовая основа для международного сотрудничества

12. На вопросник к двухгодовым докладам за третий отчетный период (2002–2004 годы) свои ответы по его разделу VII представили в общей сложности 90 государств по сравнению со 116 ответами за второй отчетный период (E/CN.7/2003/2) и 109 – за первый (E/CN.7/2001/16). Поскольку по завершении первого отчетного периода вопросник к двухгодовым докладам был пересмотрен, результаты за этот отчетный период не вполне сопоставимы с результатами за последующие периоды. Свои ответы по разделу VII вопросника к двухгодовым докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды представили в общей сложности 72 государства. Предлагаемые в настоящем докладе цифры отражают результаты сопоставления данных для этой группы стран по двум указанным периодам на региональном уровне. Следует отметить, что из региона Океании свои ответы прислали только два государства: Австралия и Новая Зеландия.

13. Правительствам предлагалось ответить на вопрос о том, осуществляют ли они положения международных договоров о контроле над наркотиками, резолюции и решения Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, а также рекомендации Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН), касающиеся незаконного изготовления и оборота синтетических наркотиков, в частности САР, и злоупотребления ими. Положительно на этот вопрос ответили в общей сложности 68 государств (76 процентов), представивших ответы за третий отчетный период, в то время как за первый и второй отчетные периоды этот показатель составил соответственно 82 и 88 процентов. Однако в ряде государств международные договоры о контроле над наркотиками осуществлялись лишь частично, и в настоящее время в национальное законодательство вносятся поправки в целях выполнения положений договоров, касающихся САР. Афганистан, например, сообщил, что новый закон о контроле над наркотиками осуществляется еще не в

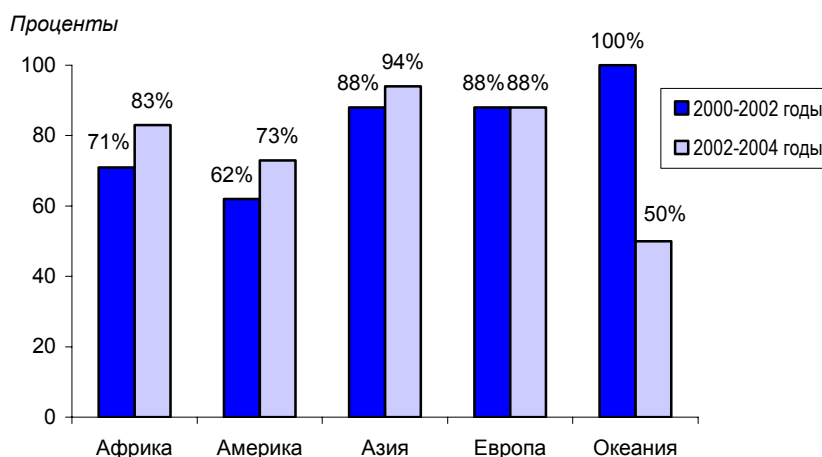
полной мере, хотя он выполнил положения международных конвенций о контроле над наркотиками, а Новая Зеландия и Тринидад и Тобаго указали, что они предпринимают усилия в целях выполнения этих документов в полном объеме, а Зимбабве отметила, что из-за трудностей финансового и технического характера она еще не приняла всех соответствующих мер.

14. Среди 72 государств, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды, во всех регионах, за исключением Европы и Океании, увеличилась доля государств, которые приняли меры по реализации глобальной правовой базы, касающейся САР (см. диаграмму I).

Диаграмма I

Государства, осуществлявшие международные договоры о контроле над наркотиками, соответствующие резолюции и решения Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам и рекомендации Международного комитета по контролю над наркотиками, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)



В. Повышение информированности о проблеме стимуляторов амфетаминового ряда

15. В Плане действий содержится призыв к государствам-членам уделять пристальное внимание борьбе с проблемой САР во всех ее проявлениях и повышать информированность населения об этой проблеме. Большинство государств, представивших ответы на вопросник за третий отчетный период (68 процентов), сообщили, что они принимали меры по повышению информированности населения и уделению более пристального внимания проблеме САР; этот показатель намного ниже показателя за второй отчетный период (80 процентов, при этом за первый отчетный период он составил 54 процента). Сопоставление данных по 72 государствам как за второй, так и за

третий отчетные периоды позволяет говорить о явной тенденции к снижению: за второй и третий отчетные периоды соответственно 86 и 82 процента государств сообщили, что они принимали меры по повышению информированности населения. Некоторые из этих мер включали проведение национальных профилактических и информационных кампаний и выработку стратегий сокращения незаконного спроса на наркотики, включая САР.

16. Более половины представивших ответы государств указали, что они разработали инициативы по повышению информированности таких конкретных целевых групп и секторов, как широкая общественность (52 процента), медицинские работники (46 процентов), молодежь или другие уязвимые группы (57 процентов), работники правоохранительных органов (52 процента), индустрия отдыха и развлечений (31 процент) и фармацевтическая промышленность (40 процентов). Двадцать два процента представивших ответы государств (20) осуществляли также просветительские программы, предназначенные для других групп и секторов, включая учебные заведения, религиозные и неправительственные организации, низовые объединения, предприятия химической промышленности, консультантов и социальных работников, сотрудников лабораторий судебной экспертизы, работников судебной системы и таможенной службы, а также журналистов.

С. Сокращение незаконного спроса на стимуляторы амфетаминового ряда

17. В Плане действий признается тот факт, что злоупотребление САР все чаще отмечается среди молодежи, которая порой не осознает пагубных последствий таких веществ для здоровья. Поэтому в Плане действий делается акцент на сокращение незаконного спроса на САР.

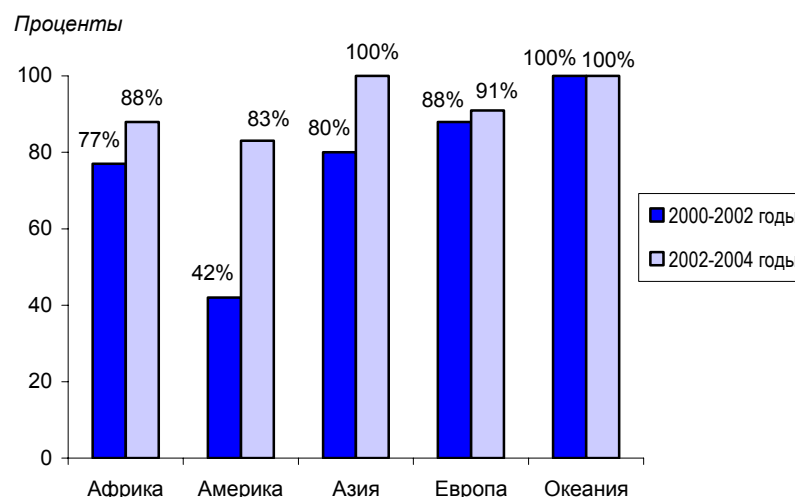
1. Меры по сокращению спроса

18. О принятии мер по сокращению незаконного спроса на САР сообщили в общей сложности 58 (или 64 процента) государств, представивших ответы на вопросник за третий отчетный период (2002–2004 годы), по сравнению с 71 процентом за первый отчетный период и 75 процентами – за второй. Видное место в ответах отведено национальным профилактическим кампаниям по сокращению незаконного спроса на САР: такие кампании проводили 59 процентов представивших ответы государств – показатель, который практически не изменился по сравнению со вторым отчетным периодом (60 процентов). Государства сообщали и о других принимаемых ими мерах, таких, как обеспечение специализированного лечения (30 процентов), организация реабилитационных служб (27 процентов) и меры по ослаблению отрицательных последствий злоупотребления САР (22 процента). Сопоставление данных по 72 государствам, представившим ответы на вопросник как за второй, так и за третий отчетные периоды, свидетельствует об улучшении положения во всех регионах, кроме Океании, где ситуация не изменилась (см. диаграмму II).

Диаграмма II

Государства, принимавшие меры по сокращению незаконного спроса на стимуляторы амфетаминового ряда, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодовичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)



19. Некоторые государства (14 процентов) сообщили также о других принятых ими мерах по сокращению незаконного спроса на САР, которые включают разработку планов действий по САР, выявление передового опыта и подходов в области лечения, подготовку врачей и медицинских работников, проведение научных исследований, повышение уровня информированности об опасностях в развлекательных заведениях и дискотеках, в том числе среди их персонала, разработку систем оповещения, проведение профилактической работы по вопросам злоупотребления наркотиками в тюрьмах и включение этих вопросов в школьные программы, а также анализ наркотиков.

2. Контроль за незаконным спросом

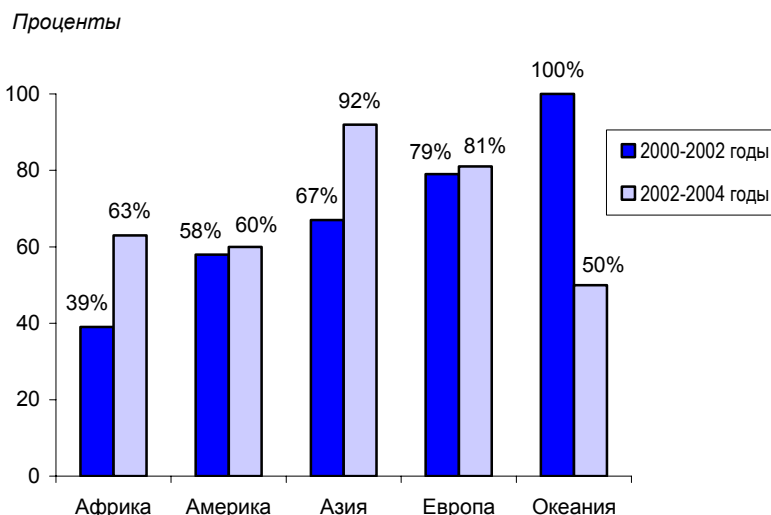
20. План действий также выделяет сбор данных о формах злоупотребления САР как существенно важный компонент разработки стратегий, нацеленных на незаконный спрос на САР. О принятии мер по постоянному контролю за незаконным спросом на САР и злоупотреблением ими сообщили в общей сложности 42 государства (47 процентов); этот показатель практически аналогичен показателю за первый отчетный период (48 процентов), но существенно ниже 60 процентов государств, положительно ответивших на этот вопрос за второй отчетный период (2000–2002 годы). Сорок один процент государств, представивших ответы за третий отчетный период, включили результаты научных исследований в свои профилактические кампании и мероприятия по организации лечения, в то время как за второй отчетный период этот показатель составил 57 процентов. Однако региональное сопоставление данных по государствам, представившим ответы на вопросник как за второй (2000–2002 годы), так и за третий (2002–2004 годы) отчетные периоды,

свидетельствует об улучшении положения в большинстве регионов (см. диаграммы III и IV).

Диаграмма III

Государства, принимавшие меры по постоянному контролю за незаконным спросом на стимуляторы амфетаминового ряда и формами злоупотребления ими, с разбивкой по регионам, 2000–2002 годы и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)

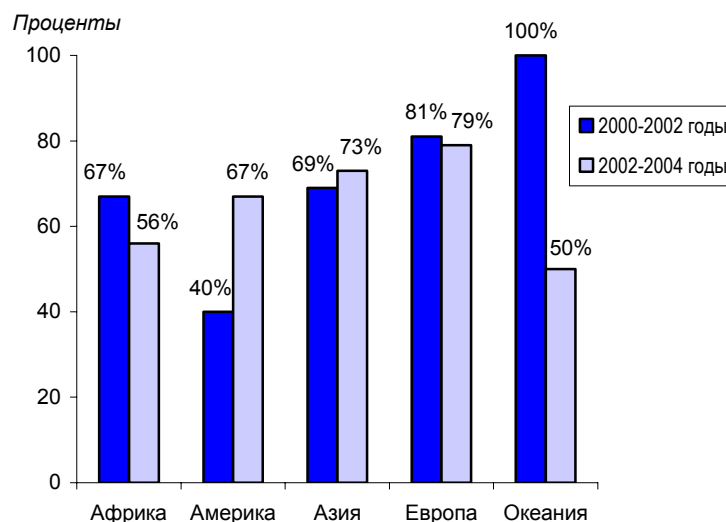


21. О принятых ими мерах по контролю за незаконным спросом на САР и формами злоупотребления ими рассказали в общей сложности 36 государств³. Многие государства⁴ сообщили о проведении периодических национальных обследований, обследований домашних хозяйств и школьного контингента, а также других эпидемиологических исследований в целях контроля за уровнем информированности, отношением и опытом в вопросах злоупотребления наркотиками, включая САР. Некоторые государства получали данные и из других источников, таких, как правоохранные органы, сектор здравоохранения, лечебно-реабилитационные центры, последующие меры, организуемые по завершении курса лечения, контроль за рецептами, несчастные случаи, связанные с наркотиками, и обследования лиц, обращающихся за наркологической помощью. Сообщалось также, что в качестве источников данных использовались материалы анализа обращений за наркологической помощью по телефону, доклады неправительственных организаций и результаты проводившихся на улицах обследований лиц, злоупотребляющих наркотиками. Государства – члены Европейского союза и Австралия указали, что они внедрили системы раннего оповещения для отслеживания изменений на незаконном рынке наркотиков, форм злоупотребления наркотиками и новых синтетических наркотиков.

Диаграмма IV

Государства, включившиеся в профилактические кампании, и мероприятия по организации лечения, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)



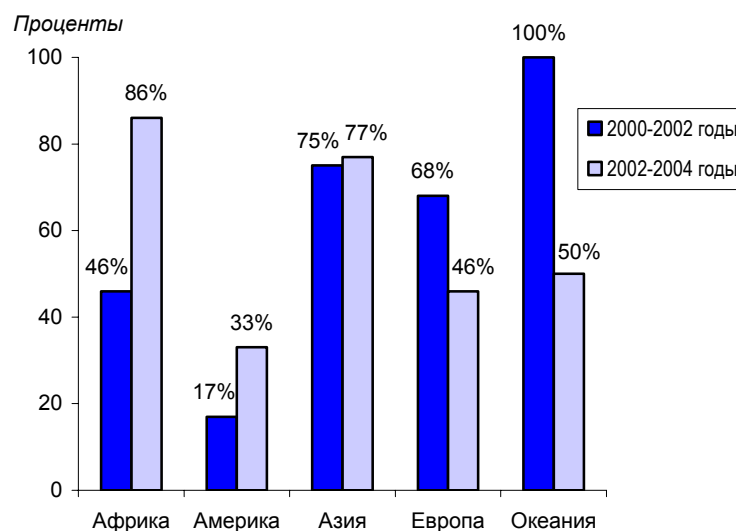
3. Специальные программы по предупреждению экспериментирования молодежи с наркотиками

22. В Плате действий содержится призыв к государствам включать в свои просветительские кампании информацию об отрицательных последствиях злоупотребления САР. Профилактика употребления незаконных наркотиков в первый раз и экспериментирования с ними является важным аспектом программ, касающихся особых потребностей молодежи. О принятии специальных программ по предупреждению экспериментирования молодежи с САР сообщили 38 процентов представивших ответы государств, что является более низким показателем по сравнению с 39 и 53 процентами государств, сообщивших об этом за первый и второй отчетные периоды. Однако изучение данных, касающихся группы из 72 государств, которые представили ответы на вопросник за 2000–2002 и 2002–2004 годы, указывает на то, что во всех регионах, за исключением Европы и Океании, имеет место улучшение положения (см. диаграмму V).

Диаграмма V

Государства, осуществляющие специальные программы по предупреждению экспериментирования молодежи со стимуляторами амфетаминового ряда, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)



D. Обеспечение точной информации о стимуляторах амфетаминового ряда

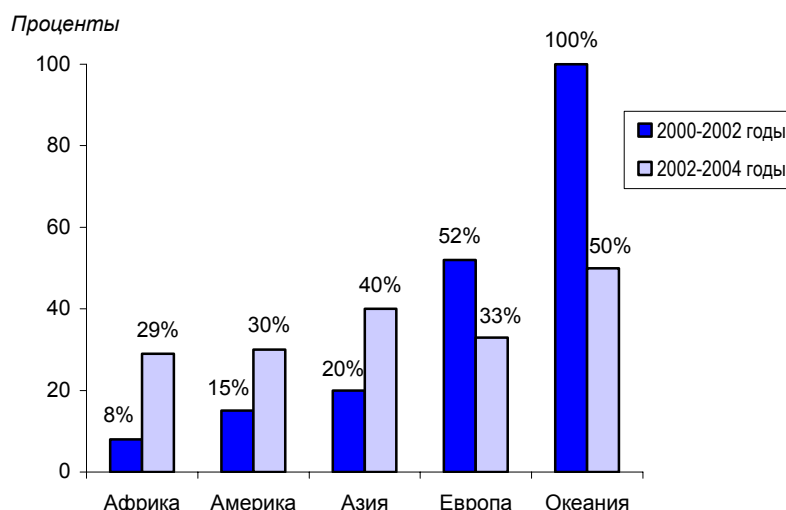
23. Интернет и другие средства массовой информации используются преступниками для того, чтобы предложить рецепты для подпольного изготовления САР, методы злоупотребления САР и пропаганды злоупотребления ими, а также для уклонения от существующих мер контроля. План действий призывает государства удалять информацию о незаконных наркотиках из средств массовой коммуникации и поощрять разработку и использование рейтинговых и фильтрующих компьютерных программ, чтобы пользователи таких средств могли защитить себя от материалов нежелательного или неприятного содержания.

24. О принятии мер по предупреждению распространения через Интернет информации о незаконных наркотиках за третий отчетный период сообщили 22 процента представивших ответы государств. Эта цифра свидетельствует о незначительном прогрессе, если учесть, что за второй отчетный период о таких мерах сообщили 25 процентов государств, хотя этот показатель значительно превышает показатель за первый отчетный период на уровне 14 процентов. В то же время анализ региональных данных по 72 государствам, представившим ответы на вопросник как за второй, так и за третий отчетные периоды, показывает, что во всех регионах, за исключением Европы и Океании, положение в этой области улучшилось (см. диаграмму VI).

Диаграмма VI

Государства, принимавшие меры для предупреждения распространения через Интернет информации о незаконных наркотиках, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)



25. Ряд государств сообщили об укреплении потенциала правоохранительных органов в области борьбы с использованием информационных технологий в связи с организованной преступностью, включая распространение незаконных наркотиков, путем создания специальных подразделений по расследованию уголовной деятельности, связанной с Интернет. Правоохранительные органы постоянно осуществляют мониторинг и сканирование сети Интернет на предмет выявления информации, пропагандирующей незаконные наркотики, включая САР, и их сбыт, и принимают меры по проведению расследований и блокированию таких сайтов. О принятии подобных мер сообщили такие государства, как Австралия, Гватемала, Германия, Греция, Испания, Китай, Нидерланды, Республика Корея, Российская Федерация, Турция и Япония. Некоторые государства (например, Албания и Хорватия) отметили, что их базовые юридические документы запрещают прямую или косвенную пропаганду незаконных наркотиков, при этом ужесточены меры наказания за неправомерное использование сети Интернет в преступлениях, связанных с наркотиками. Некоторые государства (например, Филиппины) ввели систему, одним из требований которой является просмотр всей информации или материалов, касающихся незаконных наркотиков, Комиссией по опасным наркотикам, прежде чем они могут стать достоянием общественности.

Использование информационных технологий для распространения информации об отрицательных последствиях злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда

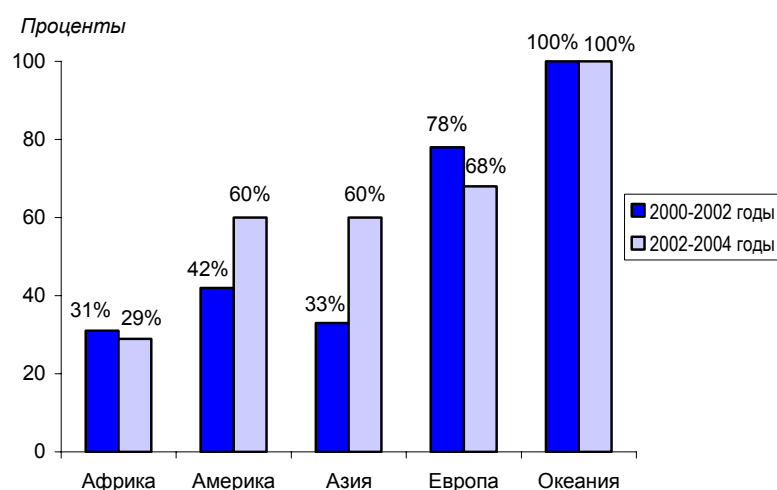
26. Современные информационные технологии следует использовать для распространения информации об отрицательных медицинских, социальных и экономических последствиях злоупотребления САР. Интернет, например,

следует использовать как инструмент для работы с молодежью. Об использовании информационных технологий для распространения информации об отрицательных медицинских, социальных и экономических последствиях злоупотребления САР сообщили 38 процентов представивших ответы государств (34). Показатели за первый и второй отчетные периоды были соответственно 30 и 44 процента, что делает более настоятельной необходимость разработки государствами стратегий использования всех возможностей современных информационных технологий для борьбы с расширением масштабов злоупотребления САР. Анализ данных по 72 государствам, представившим ответы за оба отчетных периода (2000–2002 и 2002–2004 годы), свидетельствует о незначительном снижении показателей в Африке, более резком их падении в Европе, улучшении положения в Америке и Азии и отсутствии каких-либо изменений в Океании (см. диаграмму VII).

Диаграмма VII

Государства, использующие современные информационные технологии для распространения информации об отрицательных медицинских, социальных и экономических последствиях злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)



27. Некоторые государства сообщили об использовании наряду с Интернет других современных средств распространения информации, таких, как интерактивные компакт-диски (КД) или универсальные цифровые диски (УЦД) (например, Гватемала, Испания, Китай и Коста-Рика) и специальные радио- и телевизионные программы (Российская Федерация). Нидерланды сообщили, что в этой стране используются также электронные рассылочные списки, Интернет-форумы, работающие в онлайн-режиме, и электронные информационные бюллетени. В Италии создан мультимедийный центр обработки звонков, а проводимая в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии национальная кампания по профилактике наркомании пользуется услугами телефонной линии помощи и поддержкой представителей общественности, пользующихся Интернет/электронной почтой. Эстония сообщила, что Интернет

стал ведущим средством распространения информации о профилактике злоупотребления наркотиками. Дания сообщила, что использует Интернет для того, чтобы контролировать знания молодежи о наркотиках, включая САР. В некоторых странах веб-сайты полиции получили дополнительные линии связи в целях оказания помощи несовершеннолетним и их родителям в решении семейных проблем, связанных с наркотиками.

Е. Ограничение предложения стимуляторов амфетаминового ряда

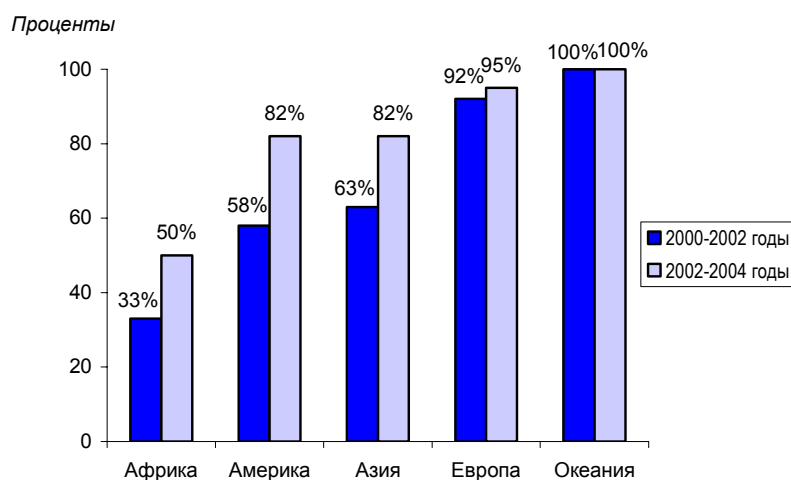
28. Незаконные САР на глобальный рынок поставляются структурами, занимающимися их подпольным изготовлением, которые распространяют их по различным географическим регионам, а также путем утечки с законного рынка. В Плате действий подчеркивалось, что выявление подпольных лабораторий и предотвращение утечки химических прекурсоров и лабораторного оборудования представляют собой главные направления стратегий пресечения незаконного изготовления и оборота САР. Прекурсоры широко применяются в законных целях в промышленности и являются объектом активной торговли; поэтому эффективный контроль и мониторинг прекурсоров имеют первостепенное значение и требуют плодотворного и тесного сотрудничества с предприятиями химической промышленности.

29. О принятии мер по выявлению подпольного изготовления САР сообщили 53 процента всех государств, представивших ответы за третий отчетный период. Соответствующий показатель за второй отчетный период составил 63 процента. Это снижение в значительной степени объясняется меньшим числом респондентов за третий период. Региональный анализ данных по государствам, представившим ответы как за второй, так и за третий периоды, указывает на то, что доля государств, принимающих такие меры, возросла во всех регионах, за исключением Океании, где она не изменилась (см. диаграмму VIII).

Диаграмма VIII

Государства, принимавшие меры по выявлению незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)

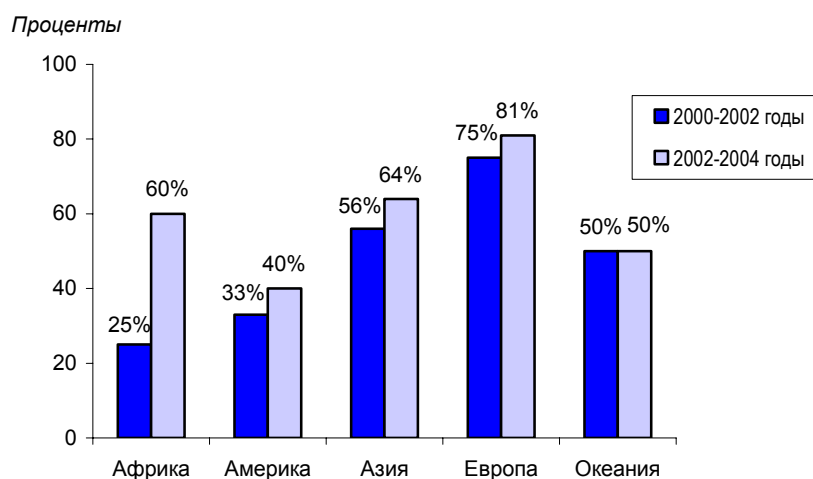


30. Государствам предлагалось ответить на вопрос о том, принимали ли они меры по отслеживанию методов изготовления, используемых в подпольных лабораториях. Доля государств, сообщивших о принятии таких мер, в целом снизилась с 48 процентов за второй период до 38 процентов – за третий. Однако на региональном уровне при изучении данных по группе государств, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам за оба периода, было отмечено улучшение соответствующих показателей (см. диаграмму IX). Среди принятых мер следует отметить такие, как контроль за торговлей таблетировочными машинами и техническим оборудованием, необходимым для изготовления САР.

Диаграмма IX

Государства, принимавшие специальные меры по отслеживанию методов изготовления, используемых в подпольных лабораториях, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)



1. Меры по расширению оперативных возможностей лабораторий судебной экспертизы

31. Более половины государств, ответивших на вопросник за отчетный период 2002–2004 годов (54 процента), принимали специальные меры по расширению оперативных возможностей лабораторий судебной экспертизы для обеспечения научной поддержки проводимым полицейским расследованиям, в то время как за отчетный период 2000–2002 годов этот показатель составил 60 процентов. Это снижение, как представляется, подтверждают ответы 72 государств, составляющих отдельную подгруппу, которые представили свои ответы как за второй, так и за третий отчетные периоды (показатель снизился с 71 процента за второй отчетный период до 58 процентов – за третий).

32. Во втором и третьем отчетных периодах доля государств, занимающихся определением содержания примесей в наркотиках, не изменилась и осталась на уровне 38 процентов против 31 процента государств, сообщивших о регулярном проведении анализа характерных признаков и составлении наркологических профилей САР, изъятых за первый период. Двадцать восемь процентов

представивших ответы государств сообщили также о том, что их лаборатории оказывают и другую техническую поддержку правоохранным органам. Этот показатель за второй период составил 34 процента.

33. Государства представили информацию о различных принимаемых ими мерах по расширению оперативных возможностей лабораторий судебной экспертизы, включая установку и модернизацию лабораторного оборудования (например, в Афганистане, Венгрии и на Кипре); укрепление штатов соответствующих ведомств (например, в Гаити); создание информационных систем и баз данных для отслеживания незаконного оборота САР и подпольных лабораторий; создание специальных подразделений для выявления и ликвидации подпольных лабораторий по производству САР; оказание научной поддержки проводимым полицейским расследованиям с помощью анализа изъятых веществ, составления наркологических профилей для целей сравнения и сопоставления образцов, выявления источников и поддержки уголовного преследования; оказание оперативной помощи в выявленных подпольных лабораториях; обучения специалистов по месту работы по вопросам получения доказательств на основе экспертиз; а также предоставление оборудования для проведения предварительного анализа во внелабораторных условиях и оказание иной лабораторной поддержки. Проводились также мероприятия по отслеживанию методов и тенденций в области незаконного изготовления и выявлению цепочек, связывающих поставщиков, торговцев и лиц, злоупотребляющих наркотиками.

34. Различные инициативы по-прежнему преследовали цель объединения судебно-экспертной информации и информации правоохранных органов в интересах повышения эффективности усилий по пресечению незаконного изготовления синтетических наркотиков и укрепления сотрудничества между правоохранными органами в борьбе с их незаконным оборотом. Например, ряд государств Европейского союза (Германия, Греция, Италия, Нидерланды, Португалия и Соединенное Королевство) сообщили о том, что новым важным механизмом сотрудничества государств в рамках Союза стал проект под названием "Комплексное противодействие синтетическим наркотикам в Европе" (CASE). Этот и другие проекты, включая проект по разработке согласованных методов составления наркологических профилей амфетаминов и Центральную аналитическую программу по "экстази" (CAPE) (которая имеет целью проследить путь таблеток "экстази" до места их производства и преступных организаций и предусматривает меры по отслеживанию прекурсоров, средств таблетирования и добавок, используемых при незаконном изготовлении САР) содействовали укреплению сотрудничества между правоохранными органами и расширению их возможностей для противодействия САР.

2. Организация подготовки по техническим вопросам, касающимся стимуляторов амфетаминового ряда

35. Организация специальной подготовки по техническим вопросам, касающимся САР, для работников правоохранных и контролирующих органов имеет существенно важное значение. О принятии специальных мер по обеспечению такой подготовки сообщили 49 процентов государств, представивших ответы за третий период, по сравнению с 40 процентами – за второй. Эта положительная тенденция нашла отражение среди 72 государств,

представивших ответы как за второй, так и за третий отчетные периоды, когда соответствующий показатель увеличился с 46 до 53 процентов (что эквивалентно увеличению на пять государств). Подготовку обеспечивали компетентные национальные органы на двустороннем, региональном и международном уровнях в рамках двусторонних соглашений о сотрудничестве, проекта ФАРЕ по синтетическим наркотикам и прекурсорам, осуществляемого в Европейском союзе, а также Европейское полицейское управление (Европол) и ЮНОДК.

36. Ряд государств сообщили об организации обучения специальных силовых подразделений методам обнаружения и ликвидации подпольных лабораторий, проведению следственных действий в отношении наркотиков и процедурам обмена информацией с компетентными международными органами (например, Австралия, Аргентина, Болгария, Германия, Израиль, Канада, Коста-Рика, Польша, Португалия, Соединенное Королевство, Финляндия и Чили).

37. В ряде стран подготовка проходила в рамках совещаний групп специалистов; семинаров по синтетическим наркотикам и подпольным лабораториям; курсов для сотрудников правоохранительных и контролирующих органов, работающих на национальном и международном уровнях, и обучения судебно-медицинских экспертов методам обнаружения и идентификации наркотиков; а также семинаров по обмену передовым опытом.

38. Лаборатории судебной экспертизы организуют для сотрудников правоохранительных, контролирующих и судебных органов подготовку по вопросам, касающимся химического состава, фармацевтических, физических и иных характеристик САР, с акцентом, в частности, на идентификацию веществ. Например, Национальная группа по синтетическим наркотикам Нидерландов разработала специальный курс для работников правоохранительных органов по синтетическим наркотикам и организовала подготовку по вопросам, касающимся САР, для работников правоохранительных органов из западноевропейских стран. Литва, Словакия, Словения и Эстония сообщили об организации подготовки в рамках проектов ФАРЕ по синтетическим наркотикам и прекурсорам, а Словакия вместе с Испанией участвовали в проекте Европейского союза "Twinning" по борьбе с организованной преступностью и синтетическими наркотиками. Литва и Польша также сообщили о взаимном сотрудничестве и сотрудничестве со Швецией в проверке образцов амфетамина и составлении наркологических профилей при обмене информацией по делам, связанным с методами производства, распространением и оборотом наркотиков.

39. Ряд государств (например, Андорра, Аргентина, Чили, Болгария и Лихтенштейн) сообщили, что в рамках региональных семинаров и существующих соглашений о сотрудничестве они организовали подготовку для работников правоохранительных органов из других стран по вопросам обнаружения и ликвидации подпольных лабораторий.

3. Конкретные меры по изучению, разработке и/или внедрению процедур для использования правоохранительными органами

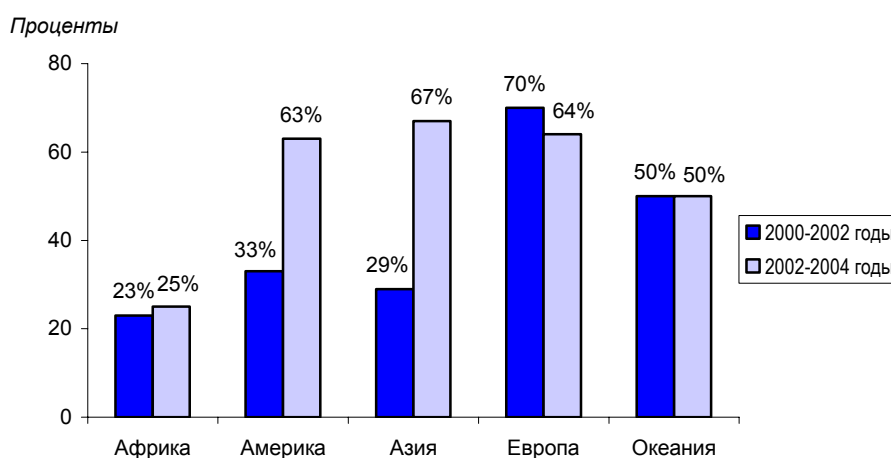
40. Тридцать четыре процента (31) государств, ответивших на вопросник за третий период, сообщили о разработке и/или внедрении ими процедур установления различий между группами веществ, имеющих схожую

химическую структуру, для использования правоохрнительными органами. Этот показатель практически не изменился по сравнению со вторым периодом. Судя по данным, представленным 72 государствами за два отчетных периода 2000–2002 и 2002–2004 годов, в большинстве регионов, за исключением Европы и Океании, имело место незначительное улучшение показателей (см. диаграмму X).

Диаграмма X

Государства, принявшие конкретные меры по изучению и внедрению процедур установления различий между группами веществ, имеющих схожую химическую структуру, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)



41. Государства представили контактные данные своих национальных лабораторий судебной экспертизы и сообщили о различных используемых ими технологиях и методах анализа. В рамках ведущихся научных исследований, цель которых – расширить возможности для идентификации и анализа САР и их прекурсоров, некоторые из этих лабораторий, надо понимать, занимаются изучением различных подходов – от простого цветового теста до сложных методов анализа, включая изотопный.

42. В Германии Управление Федеральной уголовной полиции разрабатывает методику оперативного и надежного анализа образцов наркотиков, уделяя основное внимание активным веществам, содержащимся в таблетках "экстази" (спектрометрия в ближней инфракрасной области спектра), а также разработке соответствующих устройств ("электронный нос") для правоохрнительных органов в целях обнаружения и распознавания прекурсоров. В настоящее время эти приборы проходят испытания. В Нидерландах в Институте судебной экспертизы удалось разработать методику выявления на раннем этапе веществ, имеющих схожую химическую структуру, – так называемых аналогов "экстази". Информация о любых выявленных новых подобных или сходных с ними веществах передается правоохрнительным органам и службам здравоохранения.

43. Существующие методы анализа, такие, как газовая хроматография/масс-спектрометрия, позволяют идентифицировать отдельные вещества, имеющие схожую химическую структуру, однако общеизвестно, что для получения полной характеристики изъятых образцов какого-либо одного метода явно недостаточно. Хотя государства пока не представляют всеобъемлющих данных о результатах научных исследований, которые они проводят в этой области, их следует поощрять к детальному изложению методов, используемых ими в настоящее время для изучения изъятых образцов наркотиков.

4. Меры по укреплению сотрудничества с химической и фармацевтической промышленностью

44. В Плане действий отмечается, что сотрудничество с химической промышленностью является предварительным условием для осуществления инициатив, направленных на ограничение утечки из сферы законной торговли прекурсоров, необходимых для незаконного изготовления САР. Правительствам следует уделять больше внимания укреплению сотрудничества в этой области.

45. О принятии мер по укреплению сотрудничества с химической промышленностью в целях предотвращения утечки прекурсоров САР сообщили 48 процентов государств, представивших ответы за третий период, по сравнению с 55 процентами – за второй, а 42 процента государств приняли такие меры в отношении фармацевтической промышленности в целях предотвращения утечки законных фармацевтических препаратов, содержащих САР. При изучении ответов, касающихся этих параметров, с разбивкой по регионам, следует отметить, что группа в составе 72 государств, которые ответили как за второй, так и за третий периоды, добилась улучшения показателей практически во всех регионах (см. диаграммы 11 и 12).

Диаграмма XI

Государства, принимающие меры в отношении стимуляторов амфетаминового ряда в целях укрепления сотрудничества с химической промышленностью, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы
(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)

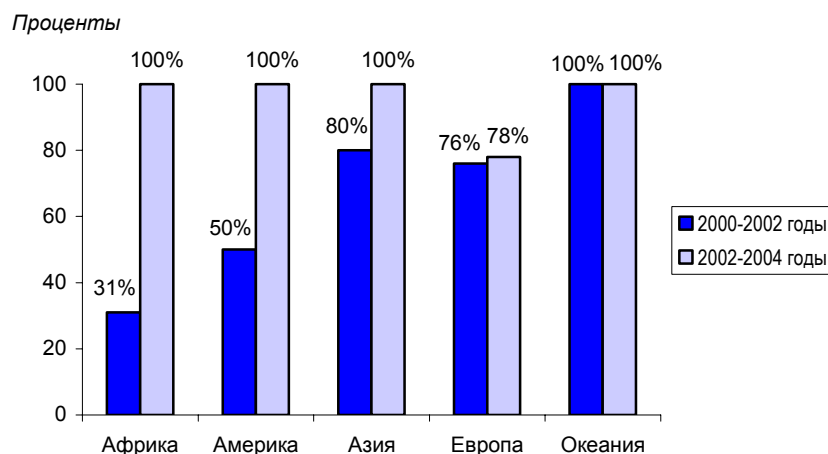
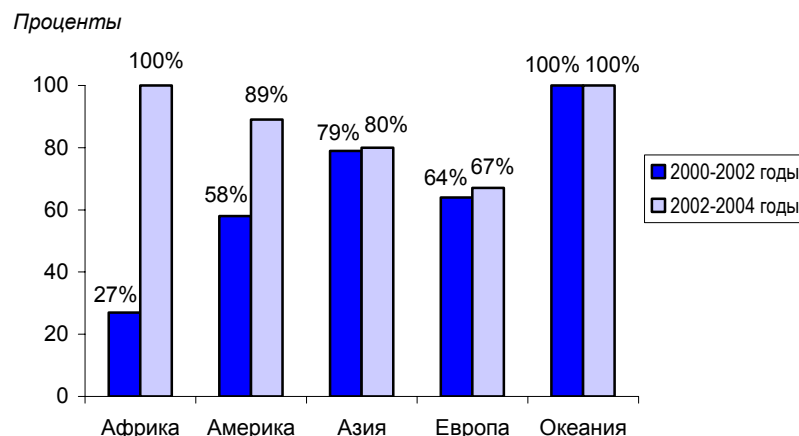


Диаграмма XII

Государства, принимающие меры в отношении стимуляторов амфетаминового ряда в целях укрепления сотрудничества с фармацевтической промышленностью, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)



46. Во многих случаях компетентные органы активно развивали сотрудничество с предприятиями фармацевтической и химической промышленности в целях предотвращения утечки прекурсоров САР. Регулярно организовывались посещения или инспекции соответствующих компаний, а также практикумы или семинары в целях информирования персонала фармацевтических и химических предприятий о САР, их прекурсорах, возможностях злоупотребления ими или использования их не по назначению, а также о мерах по предотвращению их утечки. В большинстве стран осуществляется регулярный контроль за назначаемыми медицинскими препаратами, содержащими САР. В других странах при участии предприятий фармацевтической промышленности были проведены разъяснительные кампании по развитию сотрудничества в целях предотвращения утечки прекурсоров и законных медицинских препаратов, содержащих САР. В некоторых странах были приняты кодексы поведения и заключены соглашения о добровольном сотрудничестве между предприятиями химической и фармацевтической промышленности, с одной стороны, и правительством и правоохранительными органами – с другой.

5. Вещества, не включенные в списки

47. Более трети (33 процента) государств, представивших ответы за третий период, приняли меры по внедрению механизмов слежения за веществами, не включенными в списки, в частности теми, которые вошли в составленный МККН ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, с тем чтобы помочь компетентным органам в деле предотвращения утечки веществ, не включенных в списки, содержащиеся в Таблицах I или II

Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵. Среди принятых мер следует упомянуть такие, как совершенствование механизмов контроля, включая внедрение систем оценок и более жесткого контроля за импортом, экспортом, изготовлением, торговлей, распространением, сбытом и использованием веществ, которые могут быть переработаны в незаконные наркотики, включая разработку процедур лицензирования, создания координирующих органов и специализированных баз данных. Австралия и Коста-Рика, например, сообщили, что большинство веществ, включенных в специальный лист наблюдений, постоянно контролируется. Другие государства установили добровольное сотрудничество с предприятиями промышленности, в частности, проводят регулярные совещания в целях обмена информацией и выпускают "тревожные списки" для соответствующих отраслей. Некоторые государства отметили, что производители и распространители обязаны информировать компетентные органы о всех операциях с контролируемыми веществами, на которые, как правило, требуется предварительное разрешение.

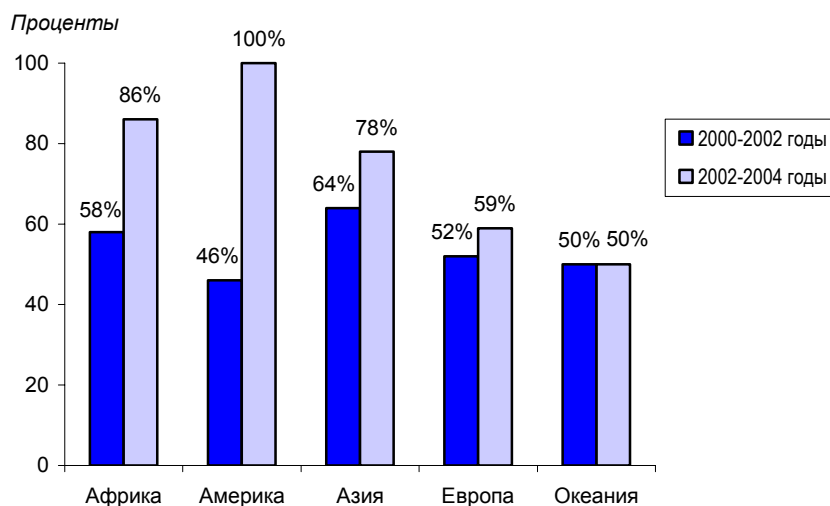
6. Продуманный сбыт

48. О принятии мер по предупреждению утечки и непродуманного сбыта и назначения САР врачом сообщили 41 процент государств, представивших ответы за 2002–2004 годы. Этот показатель несколько ниже доли государств (45 процентов), сообщивших о принятии таких мер в 2000–2002 годах. Большинство государств отметили, что их законодательная и нормативная база предусматривает соответствующие меры. В большинстве государств вещества, содержащие САР, отпускаются только по назначению врача. Во многих странах действуют механизмы лицензирования и отчетности, а в ряде стран созданы специализированные базы данных и системы контроля для проверки действительности рецептов, а также записей врачей и работников аптек об отпуске таких веществ. В большинстве стран созданы также системы контроля за изготовлением и распространением законных веществ, содержащих САР. Реклама, сбыт и торговля такими веществами регламентируются, с тем чтобы не допустить непродуманный сбыт и назначение врачом САР, а в некоторых случаях открытая реклама медицинских препаратов, отпускаемых только по рецепту врача, запрещена. Региональный анализ данных, представленных государствами, которые ответили как за второй, так и за третий периоды, свидетельствует о принятии государствами эффективных мер в этом отношении (см. диаграмму XIII).

Диаграмма XIII

Государства, принимающие меры для предотвращения утечки и непредуманного сбыта и назначения стимуляторов амфетаминового ряда, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам как за второй, так и за третий отчетные периоды)



Г. Укрепление системы контроля над стимуляторами амфетаминового ряда и их прекурсорами

49. План действий содержит призыв к государствам укреплять систему контроля над САР и их прекурсорами путем принятия мер на национальном и международном уровнях. Сорок один процент государств, представивших ответы за третий период, по сравнению с 47 процентами за второй, приняли меры для скорейшего выявления и оценки новых САР, появляющихся на незаконном рынке. Государства позаботились о скорейшем выявлении и оценке изъятых наркотиков для идентификации новых веществ, в том числе с помощью постоянного отслеживания тенденций в области злоупотребления наркотиками, а также их оборота и незаконного изготовления. Еще одним механизмом, о котором сообщалось как о средстве выявления новых веществ и возникающих угроз, является обмен информацией на двустороннем уровне, а также через Международную организацию уголовной полиции (Интерпол) и Европол. Были также созданы базы данных для сбора информации об изъятых наркотиках, включая САР. Ряд государств создали системы мониторинга и раннего оповещения о новых синтетических наркотиках и САР. Государства – члены Европейского союза направляют данные о новых синтетических наркотиках в Европейскую систему раннего оповещения, которая функционирует на основе сотрудничества с Европол и Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН), и служит механизмом оценки новых веществ, появляющихся на незаконном рынке наркотиков, и принятия мер в отношении контроля над ними в государствах – членах Союза.

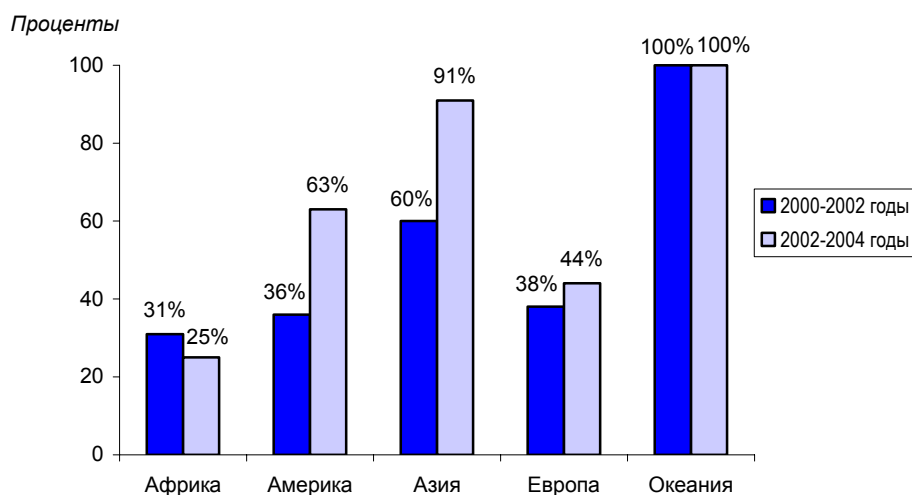
50. Ряд государств (18 процентов) сообщили об ускорении процесса определения списочного состава веществ. Венгрия, Германия, Греция, Коста-Рика и Литва, например, сообщили о том, что их системы позволяют оперативно определять такой списочный состав, причем в ряде случаев – в ограниченные сроки, а другие (например, Эстония) сообщили о своих планах пересмотреть действующее законодательство в целях ускорения и упрощения процесса определения списочного состава. В Нидерландах создана межведомственная рабочая группа для мониторинга существующих систем контроля и определения списочного состава прекурсоров САР.

51. Более трети (33 процента) государств, ответивших на вопросник за третий отчетный период, ввели соответствующие санкции и меры наказания за правонарушения, связанные с САР, и активизировали усилия в области правоохранительной деятельности. Соответствующие показатели за первый и второй отчетные периоды составляли 41 и 42 процента. На региональном уровне среди государств, представивших ответы как за второй, так и за третий периоды, было отмечено увеличение доли государств, которые ввели соответствующие санкции, в частности в Америке, Азии и Европе, при этом в странах Африки этот показатель снизился, а в Океании остался на прежнем уровне (см. диаграмму XIV).

Диаграмма XIV

Государства, которые ввели соответствующие санкции и меры наказания за правонарушения, связанные со стимуляторами амфетаминового ряда, с разбивкой по регионам, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств по каждому региону, представивших ответы на вопросник к двухгодичным докладам, как за второй, так и за третий отчетные периоды)



52. Был отмечен прогресс в отношении сбора данных о САР. Сорок восемь процентов государств сообщили о совершенствовании систем сбора данных о САР за третий отчетный период по сравнению с 31 процентом – за первый отчетный период и 54 процентами – за второй отчетный период. Государства сообщили, что их усовершенствованные системы сбора данных охватывают следующие параметры: прекурсоры – 39 процентов; источники – 37 процентов;

злоупотребление веществами – 37 процентов; методы изготовления – 33 процента; цены – 32 процента; подпольные лаборатории – 31 процент; и уровень чистоты – 29 процентов.

1. Региональное сотрудничество

53. Региональное сотрудничество в деле укрепления системы контроля над САР и их прекурсорами является важным аспектом борьбы с незаконным изготовлением и оборотом САР и злоупотреблением ими. Почти 50 процентов государств, ответивших на вопросник к двухгодовым докладам за третий отчетный период, сообщили о принятии мер по укреплению регионального сотрудничества. Этот показатель аналогичен соответствующему показателю за первый отчетный период, но на 10 процентов ниже показателя за второй отчетный период. Данные по группе из 72 государств, ответивших как за второй, так и за третий отчетные периоды, свидетельствуют о незначительном здесь улучшении: 61 процент государств сообщили о принятии мер по укреплению регионального сотрудничества на национальном и международном уровнях в 2002–2004 годах, что совсем незначительно выше 60 процентов в 2000–2002 годах (44 и 43 государства, соответственно).

54. К числу принятых мер относятся многосторонние обмены информацией о САР в рамках таких региональных межправительственных организаций, как АСЕАН, Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД), ЕЦМНН, Сообщество по вопросам развития стран юга Африка (САДК), Региональная программа деятельности в области контроля над наркотиками, Европол, Интерпол, Совет по сотрудничеству полицейских и таможенных органов Северных стран, а также в рамках региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, либо непосредственно между компетентными органами государств.

55. Сотрудничество развивалось также на субрегиональном уровне. Аргентина сообщила о дискуссиях, прошедших в рамках специального совещания работников национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР). Южная Африка отметила, что в рамках САДК организована подготовка кадров и что она оказывает помощь в разработке программы мониторинга прекурсоров. Япония сообщила об организации ее национальной полицией Азиатско-тихоокеанской конференции по оперативной борьбе с наркотиками в целях укрепления контроля над наркотиками в масштабах всего региона. Республика Корея провела ежегодное совещание сотрудников по связи, занимающихся вопросами борьбы с наркотиками, в целях содействия развитию международного сотрудничества, которые в 2003 и 2004 годах предприняли углубленное обсуждение проблемы САР и вопросов укрепления сотрудничества в соответствующих областях. Федеральная полиция Австралии предпринимала усилия по укреплению регионального сотрудничества в рамках Программы сотрудничества в области правоприменения в Тихоокеанском регионе. Имело место сотрудничество и в рамках Экономического сообщества западно-африканских государств через Межведомственный комитет по контролю над наркотиками, а также на основе Инициативы по проведению совместных

операций в Западной Африке. Российская Федерация сообщила о развитии сотрудничества с государствами – членами Содружества независимых государств, а также с государствами Балтии и Европы. Ряд государств сообщили также о техническом сотрудничестве с ЮНОДК.

56. В Европе сотрудничество с Европолом было посвящено главным образом оперативным вопросам. Ряд государств Европы (Латвия, Литва, Польша, Финляндия, Швеция и Эстония) также сотрудничали в рамках мероприятий по борьбе с преступлениями, связанными с наркотиками, в регионе Балтийского моря, которые охватывали обмен информацией по вопросам судебной экспертизы в отношении производства, распространения и оборота САР. В рамках Европейского союза проект ФАРЕ по синтетическим наркотикам и прекурсорах стал механизмом для обмена информацией о наркотиках, в частности САР и их прекурсорах. Среди государств, сообщивших о том, что им была оказана помощь в рамках проекта ФАРЕ, следует упомянуть Венгрию, Латвию и Литву.

57. Ряд государств сообщили о принятых ими двусторонних инициативах по укреплению сотрудничества в борьбе с САР, включая обмен информацией, укрепление сотрудничества в правоохранительной области и проведение совместных расследований и рассмотрения дел, касающихся САР.

2. Помощь другим странам

58. Осуществлять План действий обязаны все государства. Однако лишь 31 процент государств, отчитавшихся за третий двухгодичный период, при 32 и 35 процентах, отчитавшихся, соответственно, за первый и второй периоды, сообщили о том, что они оказывали помощь другим государствам в решении проблемы стимуляторов амфетаминового ряда. Сопоставление ответов 72 государств, ответивших как в 2000–2002, так и в 2002–2004 годах, подтверждает эту тенденцию: показатели снизились с 43 процентов в 2000–2002 годах до 37,5 процента в 2002–2004 годах, или с 31 до 27 государств.

59. Помощь, оказанная другим государствам, как правило, касалась обмена информацией и оперативными сведениями, осуществления программ подготовки, проведения конференций по контролю над САР, совместных операций и контролируемых поставок, передачи технологии, оборудования, повышения квалификации сотрудников без отрыва от работы, организации ознакомительных поездок, командирования специалистов по контролю над САР и оказания поддержки правоохранительным органам других стран в расследовании дел, связанных с САР.

3. Применение принципа "знай своего клиента" и оперативный обмен информацией

60. План действий содержит призыв к принятию мер по содействию оперативному и своевременному обмену информацией между государствами–импортерами и экспортерами относительно операций, связанных с САР и их прекурсорами, а также внедрению принципа "знай своего клиента" для тех, кто занимается изготовлением или сбытом химических веществ, в целях улучшения обмена информацией и предотвращения утечки прекурсоров. Однако всего 28 процентов (25) государств, приславших свои ответы за третий отчетный

период, сообщили о внедрении ими принципа "знай своего клиента", причем этот показатель не изменился по сравнению с первым отчетным периодом, но оказался на два процентных пункта ниже показателя за второй отчетный период (2000–2002 годы); таким образом, между показателями за три отчетных периода существенных изменений не произошло. Анализ данных по группе из 72 стран, представивших ответы как за 2000–2002, так и за 2002–2004 годы, свидетельствует о незначительном улучшении показателей: доля государств, внедривших указанный принцип, возросла с 31 до 32 процентов, или с 22 до 23 государств.

61. Ряд государств сообщили о принятии ими национальных законов и норм, призванных улучшить обмен информацией между государствами об операциях, связанных с прекурсорами САР, включая применение принципа "знай своего клиента". Принятые меры предусматривают введение процедуры уведомления об импорте и экспорте и требования о том, чтобы разрешение на продажу того или иного вещества выдавалось только после представления информации о потребностях покупателя и удостоверяющих документов от конечных пользователей. В ряде государств (например, в Австралии, Испании, Канаде и Объединенных Арабских Эмиратах) конечные пользователи должны представлять декларации. Импортёры, экспортёры и посредники подлежат лицензированию, а некоторые государства создали базы данных, содержащих основные сведения о конечных пользователях и импортёрах. В некоторых странах (например, в Канаде, Соединенном Королевстве и Финляндии) предприятия химической и фармацевтической отраслей приняли добровольные программы "знай своего клиента".

4. Усиление контроля на основе совместных мероприятий

62. Об осуществлении совместных инициатив по контролю над САР и их прекурсорами за второй отчетный период (2000–2002 годы) сообщили 60 процентов представивших свои ответы государств, а в 2002–2004 годах этот показатель снизился до 54 процентов. Однако анализ данных по 72 государствам, отчитавшимся как за второй, так и за третий двухгодичные периоды, позволяет говорить о том, что доля государств (61 процент, или 44 государства), сообщивших о принятии совместных мероприятий в целях усиления контроля над САР и их прекурсорами, оставалась неизменной. В рамках третьего отчетного периода государства сообщали о том, что на национальном уровне в этих совместных инициативах участвовали чаще всего правоохранительные органы (53 процента государств, которые входят в группу из 72 государств, представивших ответы как за 2000–2002, так и за 2002–2004 годы), сектор здравоохранения (46 процентов) и контролирующие органы (32 процента). Государства сообщали, что в совместных мероприятиях участвовали также региональные и международные организации (соответственно 38 и 42 процента), частный сектор (29 процентов), лаборатории судебной экспертизы, занимающиеся анализом наркотиков (36 процентов), и судебные органы (35 процентов). Германия сообщила, что средства массовой информации также участвовали в совместных мероприятиях по укреплению системы контроля над САР и их прекурсорами, а Уганда отметила, что в таких мероприятиях участвовали и неправительственные организации.

IV. Выводы

63. Ответы, полученные за второй отчетный период (2000–2002 годы), свидетельствуют о том, что государства серьезно восприняли положения пункта 13 Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (резолюция S-20/2, приложение), в котором государства–члены постановили уделять особое внимание новым тенденциям в области незаконного изготовления, оборота и потребления синтетических наркотиков и призвали принять или укрепить к 2003 году национальное законодательство и программы, направленные на осуществление Плана действий. Однако сопоставление данных, представленных за третий отчетный период, с данными, полученными за второй период, позволяет говорить о том, что для достижения к 2008 году цели, поставленной международным сообществом на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, надлежит активизировать и продолжить усилия в этом направлении. В пункте 14 Политической декларации государства–члены постановили уделять особое внимание мерам по контролю над прекурсорами и постановили далее установить 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров. Принимая во внимание второй целевой показатель, государствам необходимо существенно повысить качество усилий, о которых они сообщали в своих ответах на вопросник к двухгодичным докладам за третий отчетный период.

64. Несмотря на почти всеобщую ратификацию договоров Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками, в частности Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁶ и Конвенции 1988 года, которые закладывают основу для контроля над химическими веществами и прекурсорами, сопоставление ответов государств за третий отчетный период с ответами за второй наводит на мысль о том, что государства не в полной мере выполняют рекомендации, содержащиеся в Плане действий. Ответы за третий период свидетельствуют о том, что государствам необходимо активизировать свои усилия по выполнению своих договорных обязательств и осуществлению резолюций и решений Экономического и Социального Совета и Комиссии, а также рекомендаций МККН.

65. Аналогичным образом снизился показатель, касающийся мер, принимаемых государствами в целях повышения информированности населения о проблеме САР, сокращения незаконного спроса на них и предотвращения экспериментирования с ними среди молодежи, о которых сообщалось в 2004 году. Государствам необходимо пересмотреть свои усилия в этом отношении для достижения целей, намеченных на 2008 год.

66. Несмотря на позитивные тенденции в деле обеспечения специальной подготовки работников правоохранительных и контролирующих органов по техническим вопросам, касающимся САР, и разработки комплекса следственных мероприятий для правоохранительных органов в отношении дифференциации различных групп веществ, ответы за третий период свидетельствуют о том, что меры по расширению оперативных возможностей лабораторий судебной экспертизы, по-видимому, требуют более пристального внимания.

67. На региональном уровне сопоставление данных по группе государств, приславших свои ответы как за второй, так и за третий отчетные периоды, позволяет говорить об определенном улучшении ситуации в конкретных регионах, например в отношении принятия мер по укреплению сотрудничества с предприятиями химической и фармацевтической промышленности, а также предотвращению утечки и непродуманного сбыта САР. Однако в целом ответы за каждый период свидетельствуют о необходимости уделения государствами более пристального внимания этим областям.

68. Решения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи прежде всего отражают приверженность мирового сообщества делу укрепления международного сотрудничества. Сопоставление ответов за третий отчетный период с ответами за предыдущий период должно вызывать беспокойство. Доля государств, сообщивших о принятии мер по укреплению регионального и международного сотрудничества, сократилась по сравнению с общим числом респондентов за каждый период и лишь незначительно увеличилась по сравнению с данными государств, представивших свои ответы за оба периода.

69. Если говорить о сотрудничестве применительно к государствам, сообщившим об оказанной ими помощи другим государствам в решении проблемы САР, то доля таких государств, которые оказывали помощь, сократилась независимо от того, сопоставляются ли данные по общему числу респондентов или данные по группе государств, представивших ответы за оба периода.

70. Поскольку краеугольным камнем осуществления Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсорами и достижения к 2008 году целей, поставленных в Политической декларации, продолжает оставаться международное сотрудничество, усилия по укреплению двустороннего, регионального и международного сотрудничества по-прежнему требуют постоянного внимания государств-членов.

Примечания

¹ *World Drug Report 2004* (United Nations publication, Sales No. E.04.XI.16).

² *Ecstasy and Amphetamines: Global Survey 2003* (United Nations publication, Sales No. E.03.XI.15).

³ Австралия, Аргентина, Боливия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Вьетнам, Греция, Дания, Иордания, Испания, Италия, Канада, Кипр, Китай, Латвия, Мексика, Мьянма, Намибия, Нидерланды, Оман, Перу, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Словакия, Соединенное Королевство, Того, Турция, Филиппины, Финляндия, Чешская Республика, Чили, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

⁴ Информацию представили следующие государства: Австралия, Аргентина, Греция, Испания, Канада, Мексика, Нидерланды, Перу, Португалия, Российская Федерация, Словакия, Того, Финляндия, Чили, Швеция и Эстония.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

⁶ Там же, vol.1019, No. 14956.