

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
24 January 2005Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок восьмая сессия

Вена, 7–14 марта 2005 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Последующие меры по выполнению решений двадцатой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи****Мировая проблема наркотиков****Третий доклад Директора–исполнителя за двухгодичный
период*****Резюме*

В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Ассамблеи, приложение), Ассамблея призвала все государства представлять Комиссии по наркотическим средствам на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению поставленных на этой сессии целей и задач на 2003 и 2008 годы. В своей резолюции 42/11 Комиссия просила Директора–исполнителя представлять доклады за двухгодичные периоды для рассмотрения Комиссией на ее очередных сессиях в 2001, 2003, 2005, 2007 и 2008 годах. Комиссия рассмотрела первый и второй доклады за двухгодичные периоды на своих сорок четвертой и сорок шестой сессиях, соответственно.

В основу настоящего доклада положена информация, представленная правительствами в их ответах на третий вопросник к докладам за двухгодичный период, охватывающий период с июня 2002 года по июнь 2004 года. В настоящем докладе также содержится информация об осуществлении резолюции 46/4 Комиссии, озаглавленной "Поддержание международной системы контроля над наркотиками путем осуществления совместных действий".

* E/CN.7/2005/1.

** Настоящий документ основан на оценках, содержащихся в документах E/CN.7/2005/2/Add.1–6, которые были подготовлены с запозданием из-за несвоевременного представления ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период, относящимся к третьему отчетному периоду (2002–2004 годы).



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Мандат Комиссии по наркотическим средствам и решения, принятые Генеральной Ассамблеей	2–4	3
III. Обзор и анализ ответов правительств	5–56	4
A. Национальные стратегии контроля над наркотиками	9–10	6
B. Сокращение спроса на наркотики	11–18	7
C. План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими	19–27	10
D. Борьба с отмыванием денег	28–34	14
E. План действий по искоренению незаконных наркотикосодержащих культур и содействию альтернативному развитию	35–40	17
F. Сотрудничество в правоохранительной области	41–49	20
G. Контроль над прекурсорами	50–56	22
IV. Заключительные замечания и рекомендации	57–61	24

Диаграммы

I. Государства, представившие ответы на вопросник к докладам за двухгодичный период, с разбивкой по регионам, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы	5
II. Национальные стратегии борьбы с наркотиками, принятые в 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годах	6
III. Выполнение международных договоров о контроле над наркотиками, резолюций Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета и рекомендаций Международного комитета по контролю над наркотиками, касающихся стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, 2000–2002 и 2002–2004 годы	11
IV. Меры наказания и штрафы за правонарушения, связанные со стимуляторами амфетаминового ряда, 2000–2002 и 2002–2004 годы	13
V. Меры борьбы с отмыванием денег, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы	15
VI. Замораживание, арест и конфискация доходов, полученных в результате оборота наркотиков или совершения других тяжких преступлений, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы	15
VII. Статистические данные о расследованиях, уголовном преследовании и осуждении лиц, причастных к отмыванию денег, и о доходах, арестованных или конфискованных в результате действий правового характера, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы	16
VIII. Доля представивших ответы государств, в которых реализуются национальные планы или программы, в том числе в области альтернативного развития, а также принимаются меры по искоренению запрещенных культур или другие правоохранительные меры, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы	18
IX. Мониторинг и оценка программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы	19

I. Введение

1. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла Политическую декларацию и Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и определила меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, в том числе: а) План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими; б) меры по контролю над прекурсорами; с) меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области; d) меры по борьбе с отмыванием денег; и е) План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюции S-20/2, приложение, S-20/3, приложение, и S-20/4 A–E, соответственно). В своей резолюции 54/132 от 17 декабря 1999 года Ассамблея приняла План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, который включен в эту резолюцию в качестве приложения. Министры и другие представители правительств, присутствовавшие на сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам, приняли Совместное заявление министров (A/58/124, раздел II.A), в котором они вновь подтвердили свою приверженность делу осуществления решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

II. Мандат Комиссии по наркотическим средствам и решения, принятые Генеральной Ассамблеей

2. В Политической декларации Генеральная Ассамблея призвала все государства представлять Комиссии по наркотическим средствам на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению поставленных на двадцатой специальной сессии целей и задач на 2003 и 2008 годы и просила Комиссию проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий, направленных на решение мировой проблемы наркотиков. В соответствии с просьбами Ассамблеи, содержащимися в ее резолюциях 54/132, 55/65 от 4 декабря 2000 года, 56/124 от 19 декабря 2001 года, 57/174 от 18 декабря 2002 года и 58/141 от 22 декабря 2003 года, Генеральный секретарь представлял Ассамблее ежегодные доклады о выполнении решений двадцатой специальной сессии. В соответствии с резолюцией 57/174 Ассамблеи Генеральный секретарь подготовил в 2003 году доклад, содержащий пятилетнюю оценку осуществления решений двадцатой специальной сессии (A/58/253). В своих резолюциях 58/141 и 59/163 от 20 декабря 2004 года Ассамблея подтвердила свою приверженность решениям двадцатой специальной сессии и важное значение обязательств государств-членов по достижению поставленных на этой сессии целей на 2003 и 2008 годы.

3. Комиссия в своей резолюции 42/11 просила Директора-исполнителя освещать в его двухгодичных докладах усилия правительств по достижению целей и соблюдению сроков, установленных на двадцатой специальной сессии, на основе комплексного, конфиденциального и сбалансированного анализа информации, охватывающей все аспекты проблемы наркотиков. В своей

резолюции 44/2 Комиссия просила Директора–исполнителя, в частности, обеспечить в двухгодичных докладах сбалансированный и комплексный подход к рассмотрению мировой проблемы наркотиков и указывать в докладах трудности, отмеченные правительствами в их усилиях по достижению целей и задач, согласованных на двадцатой специальной сессии.

4. В своей резолюции 42/11 Комиссия просила государства–члены представить Директору–исполнителю до 30 июня свои ответы на вопросник к докладам за двухгодичный период. По состоянию на 30 июня 2004 года свои ответы на вопросник к докладам за третий отчетный период представили 26 государств¹. По состоянию на 8 ноября 2004 года свои ответы прислали в общей сложности 93 государства², и на их основе был подготовлен третий доклад Директора–исполнителя за двухгодичный период. На втором межсессионном совещании Комиссии 30 сентября 2004 года к государствам, которые еще не прислали ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период, была обращена настоятельная просьба сделать это как можно скорее, поскольку серьезные задержки с представлением этих ответов будут означать, что Директор–исполнитель не сможет распространить свой доклад за двухгодичный период среди государств–членов в установленный срок. Большинство ответов на вопросник за третий отчетный период были представлены спустя более четырех месяцев после крайнего срока их представления, 30 июня 2004 года.

III. Обзор и анализ ответов правительств

5. Комиссия рассмотрела первый доклад за двухгодичный период (E/CN.7/2001/2) и обобщенный первый доклад за двухгодичный период (E/CN.7/2001/16) на своей сорок четвертой сессии в 2001 году, второй доклад за двухгодичный период (E/CN.7/2003/2 и Add.1–6) – на своей сорок шестой сессии в 2003 году. В основном документе третьего доклада за двухгодичный период (E/CN.7/2005/2) содержится обзор и анализ ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период; в добавлениях (E/CN.7/2005/2/Add.1–6) – более подробный анализ усилий правительств по осуществлению планов действий и мер, сформулированных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: а) План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики; б) План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию; в) сотрудничество в правоохранительной области; г) План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими; е) контроль над прекурсорами; ф) борьба с отмыванием денег.

6. Количество представленных ответов за третий отчетный период (2002–2004 годы) было меньше по сравнению со вторым отчетным периодом (2000–2002 годы), но сходно с количеством, представленным за первый отчетный период (1998–2000 годы). Доклад за первый двухгодичный период (E/CN.7/2001/2) основывался на информации, содержащейся в 81 ответе на вопросник (полученном на 8 ноября 2000 года), а в обобщенный первый доклад за двухгодичный период, подготовленный после сорок четвертой очередной

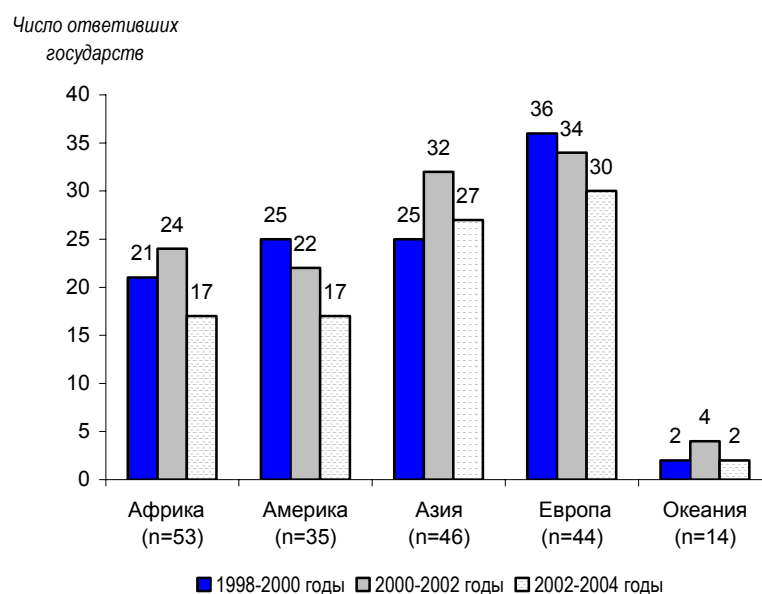
сессии Комиссии для рассмотрения на ее возобновленной сессии в декабре 2001 года, было включено еще 28 ответов (итого 109 ответов). Во втором докладе за двухгодичный период содержался анализ информации, представленной в 117 ответах. Настоящий доклад подготовлен на основе ответов, полученных от 93 государств по состоянию на 8 ноября 2004 года, причем ряд государств заполнили только некоторые части вопросника. Поскольку успех работы по анализу вопросника к докладам за двухгодичный период зависит от активности респондентов – с точки зрения как числа ответивших государств, так и качества предоставленной информации, – то Комиссия, возможно, пожелает изучить пути обеспечения того, чтобы в будущем ответов на вопросник поступало больше, они были более высокого качества и представлялись более своевременно.

7. В настоящем докладе оценивается прогресс, достигнутый правительствами в осуществлении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, путем сравнения ответов на вопросник за третий отчетный период с ответами за предыдущие отчетные периоды³. Заполненные вопросники за все отчетные периоды (1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы) прислали только 60 стран, а вопросники за второй и третий отчетные периоды – 72 страны. На диаграмме I показано общее количество ответов, полученных за три отчетных периода, с разбивкой по регионам. По мере возможности в настоящем документе и добавлениях к нему (E/CN.7/2005/2 и Add.1–6) приводится региональный анализ ответов тех стран, которые заполнили вопросник как за второй, так и за третий отчетные периоды.

Диаграмма I

Государства, представившие ответы на вопросник к докладам за двухгодичный период^a, с разбивкой по регионам, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(n= число государств в регионе, которые могли представить ответы на вопросник)



^a Государства, представившие ответы как минимум на одну часть вопросника к докладам за двухгодичный период

8. Хотя ряд мер, о которых сообщили государства-члены, были предприняты для выполнения ранее определенных мандатов, в частности мандатов, вытекающих из международных договоров о контроле над наркотиками, планы действий и меры, сформулированные на двадцатой специальной сессии, дали мощный толчок национальным, региональным и международным инициативам по решению мировой проблемы наркотиков. Нынешняя система отчетности, однако, не позволяет оценить эффективность индивидуальных действий и практическую отдачу от них.

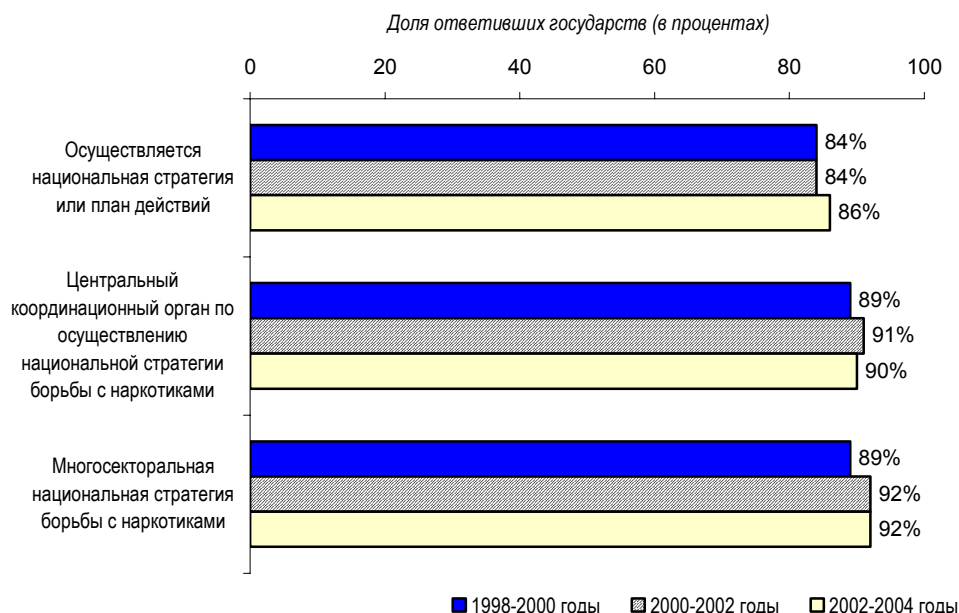
А. Национальные стратегии контроля над наркотиками

9. Национальные стратегии контроля над наркотиками представляют собой важнейший инструмент для планирования и координации политики и мер по контролю над наркотиками, включая взаимодействие между такими секторами, как охрана правопорядка, здравоохранение, образование, сектор экономического развития и др., а также для поощрения сбалансированного подхода к мерам по сокращению спроса и предложения.

10. На вопросы в разделе "Общая информация" вопросника к докладам за третий отчетный период ответило в общей сложности 91 государство. Большинство государств (86 процентов) приняли национальную стратегию или план контроля над наркотиками или внесли усовершенствования в существующие стратегии и планы, что было на 2 процента больше по сравнению с первым и вторым отчетными периодами (см. диаграмму II). Остальные

Диаграмма II

Национальные стратегии борьбы с наркотиками, принятые в 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годах



указали, что план или стратегия находятся в стадии подготовки. 90 процентов представивших ответы правительств создали центральный орган для координации процесса осуществления национальной стратегии борьбы с наркотиками, а 92 процента указали, что эти стратегии носят многосекторальный характер, охватывая два или более секторов: здравоохранение, социальные программы, образование, охрана правопорядка, юстиция, занятость и др. Практически во всех ответах говорилось об участии неправительственных организаций, ассоциаций гражданского общества, церквей, благотворительных фондов и общин в формулировании и осуществлении национальных стратегий борьбы с наркотиками. Хотя оценить эффект от этих структурных мер невозможно, большинство представивших ответы правительств предприняли шаги для осуществления мер, предусмотренных в этой связи на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Это говорит о том большом значении, которое государства-члены придают решению проблемы наркотиков на основе сбалансированного и комплексного многосекторального подхода.

В. Сокращение спроса на наркотики

11. На двадцатой специальной сессии государства-члены определили 2003 год целевым сроком для разработки новых и усовершенствованных стратегий и программ сокращения спроса на наркотики в тесном сотрудничестве с органами здравоохранения, социального обеспечения и охраны правопорядка и обязались добиться значительных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса к 2008 году. В разделе VIII вопросника к докладам за третий отчетный период государства-члены представили информацию по следующим вопросам: а) наличие национальной стратегии сокращения спроса на наркотики; б) способность оценить остроту этой проблемы посредством сбора и анализа данных; в) способность решить эту проблему при помощи мер в области профилактики, лечения и реабилитации и уменьшения негативных последствий злоупотребления наркотиками; г) формирование партнерских связей и механизмов взаимодействия; д) наличие программ, рассчитанных на наиболее уязвимые или особые группы населения; е) организация кампаний в СМИ и информационно-пропагандистских кампаний; и г) способность оценить и учесть извлеченные уроки. Полученные ответы оценивались в количественном выражении при помощи "индекса сокращения спроса" – аналитического инструмента, дающего наглядное представление о происшедших с 1998 года изменениях в различных областях сокращения спроса на региональном и субрегиональном уровнях. Подробный анализ деятельности, о которой сообщили государства-члены в этой связи, приводится в документе E/CN.7/2005/2/Add.1.

12. Как показали ответы, большинство правительств ввели в действие некоторые из ключевых элементов комплексной стратегии сокращения спроса на наркотики. Страны всех регионов сохраняли твердый настрой на эту деятельность в течение трех отчетных периодов. Большинство стран дали положительные ответы на более чем 75 процентов вопросов. Однако если в Африке к югу от Сахары и Европе ситуация заметно улучшилась, то показатели в странах Центральной, Южной и Юго-Западной Азии, как представляется,

оказались несколько ниже базовых. Положительные ответы на большинство вопросов также показывают, что страны ввели в действие определенные механизмы, обеспечивающие координацию усилий соответствующих органов и секторов общества и их подключение к этой работе. В большинстве регионов были налажены тесные партнерские связи между соответствующими органами и другими секторами общества. Некоторые сообщения об увеличении числа механизмов сотрудничества или взаимодействия свидетельствовали о росте тенденции в ряде регионов, в частности в Латинской Америке и Карибском бассейне, к децентрализации деятельности по сокращению спроса с ее переводом на региональную и муниципальную основу.

13. В среднем более 60 процентов государств, представивших ответы на вопросник за три отчетных периода, указали, что мероприятия по сокращению спроса основываются на оценке ситуации со злоупотреблением наркотиками (оценки масштабов, обследования в школах, система медицинской информации и т.д.). Судя по всему, из общей картины можно сделать вывод о наличии хорошо развитых систем информации о наркотиках в Европе и Северной Америке. Если в Африке к югу от Сахары, Северной Африке и на Ближнем Востоке ситуация нуждается в дальнейшем улучшении, то в других регионах, включая Латинскую Америку и Карибский бассейн, Центральную, Южную и Юго-Западную Азию и Восточную и Юго-Восточную Азию, достигнут существенный прогресс благодаря созданию механизмов для отслеживания тенденций в злоупотреблении наркотиками.

14. Критическое осмысление накопленного опыта и оценка – залог успеха в деятельности по сокращению спроса. Большинство стран дали положительные ответы на вопросы о подготовке специалистов по планированию и практических работников и оценке стратегий и мероприятий по совершенствованию национальных стратегий сокращения спроса. Вместе с тем, судя по ответам, касающимся конкретных типов предприятий, систематическая оценка результатов активно проводилась только в 20–30 процентах представивших ответы стран. Кроме того, относительную активность в деле пропаганды передового опыта и извлеченных уроков проявили, судя по всему, только Европа и Северная Америка.

15. Если доля государств, включивших в свои национальные стратегии информационно-пропагандистские кампании, несколько возросла, то процент государств, которые строили эти кампании на оценке потребностей, был по-прежнему низким, особенно в Африке к югу от Сахары и Латинской Америке и Карибском бассейне. Менее 50 процентов государств сообщили о последующей оценке эффективности таких кампаний; этот показатель сократился до менее чем 25 процентов для государств Центральной, Южной и Юго-Западной Азии и до 10 процентов – для государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Среди трудностей с проведением информационно-пропагандистских кампаний наиболее часто называлось отсутствие финансовых средств, координации и многосекторального сотрудничества.

16. Результаты, полученные за третий отчетный период, являют собой весьма пеструю картину в том, что касается предоставления услуг по профилактике, лечению и реабилитации в разных регионах. Все регионы, за исключением Латинской Америки и Карибского бассейна и Европы, сообщили об увеличении охвата населения профилактическими мероприятиями, в особенности

информационно–просветительской деятельностью (более чем на 20 процентов в Центральной, Южной и Юго–Западной Азии и Северной Америке), и мероприятиями по формированию жизненно важных навыков и предоставлению альтернатив злоупотреблению наркотиками. Однако только представившие ответы страны Северной Америки и Океании⁴ сообщили об охвате более половины своей адресной группы информационно–просветительской деятельностью, мероприятиями по формированию жизненно важных навыков и предоставлению альтернатив злоупотреблению наркотиками. Охват населения услугами по лечению и реабилитации вырос в большинстве регионов, за исключением Латинской Америки и Карибского бассейна и Восточной и Юго–Восточной Азии. Сведения об общем сокращении масштабов мероприятий всех типов в Латинской Америке вступали в противоречие с информацией, полученной из других источников. Что касается Восточной и Юго–Восточной Азии, то сообщения об уменьшении охвата касались главным образом мероприятий по дезинтоксикации и реинтеграции в общество. Другие регионы, такие, как Африка к югу от Сахары и Центральная и Юго–Западная Азия, уделили большое внимание дезинтоксикации, отметив необходимость совершенствования профилактической работы и диверсификации услуг. Только треть стран сообщила об оказании услуг, учитывающих гендерные аспекты. Страны Северной Америки, Европы и Океании сообщили о большом числе мероприятий особого типа, рассчитанных на группы риска. Как представляется, особое внимание подобной деятельности должно уделяться в Северной Африке, на Ближнем Востоке и, прежде всего, в странах Африки к югу от Сахары.

17. Объем работы по уменьшению негативных медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками вырос в Океании, Северной Африке и на Ближнем Востоке, в Северной Америке и, в несколько меньшей степени, в Центральной, Южной и Юго–Западной Азии. Охват населения этими услугами оставался прежним в Европе, Восточной и Юго–Восточной Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне и снизился в Африке к югу от Сахары. В большинстве регионов были расширены программы добровольного обследования и консультирования пациентов с инфекционными заболеваниями и программы профилактики передозировки.

18. В заключение можно отметить, что большинство представивших ответы государств заложили политическую и стратегическую основу для эффективных стратегий сокращения спроса, но для содействия разработке будущих мероприятий необходимы дальнейшие шаги по совершенствованию потенциала в области сбора и оценки данных. Тенденции в злоупотреблении запрещенными наркотиками весьма разнообразны и зависят от конкретного вещества и региона. Разные регионы представили информацию о том, что злоупотребление наркотиками возросло, стабилизировалось или пошло на убыль (подробные сведения о тенденциях в злоупотреблении наркотиками см. в документе E/CN.7/2005/3). С учетом этой ситуации необходимо активнее предпринимать инициативы в сфере профилактики, которые должны охватить более широкий круг ситуаций и адресных групп (в том числе групп, подвергающихся большему риску), и продолжать и расширять национальные и региональные инициативы в сфере профилактики для достижения целей, поставленных на 2008 год. Необходимо выявить причины сокращения предложения услуг по лечению и реабилитации в Латинской Америке и Карибском бассейне и в Восточной и Юго–Восточной Азии, о котором сообщили

страны этих регионов, и принять меры по исправлению положения. Судя по всему, следует выделять больше ресурсов на инициативы, нацеленные на удовлетворение особых потребностей, и одной из важных задач остается уменьшение негативных медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками. Для коренных изменений в этих областях необходимы длительные и планомерные усилия. В целом очевидно, что для достижения дальнейших конкретных и поддающихся оценке результатов требуется дополнительная работа.

С. План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими

19. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Ассамблеи), Ассамблея призвала принять или укрепить к 2003 году национальное законодательство и программы, направленные на осуществление Плана действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, и постановила уделять особое внимание мерам по контролю над прекурсорами и установить 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров. На вопросы в разделе VII вопросника к докладам за третий отчетный период ответили в общей сложности 90 государств по сравнению с 109 за первый отчетный период и 116 за второй отчетный период. Подробный анализ ответов, полученных от государств в третьем отчетном периоде, приводится в документе E/CN.7/2005/2/Add.4.

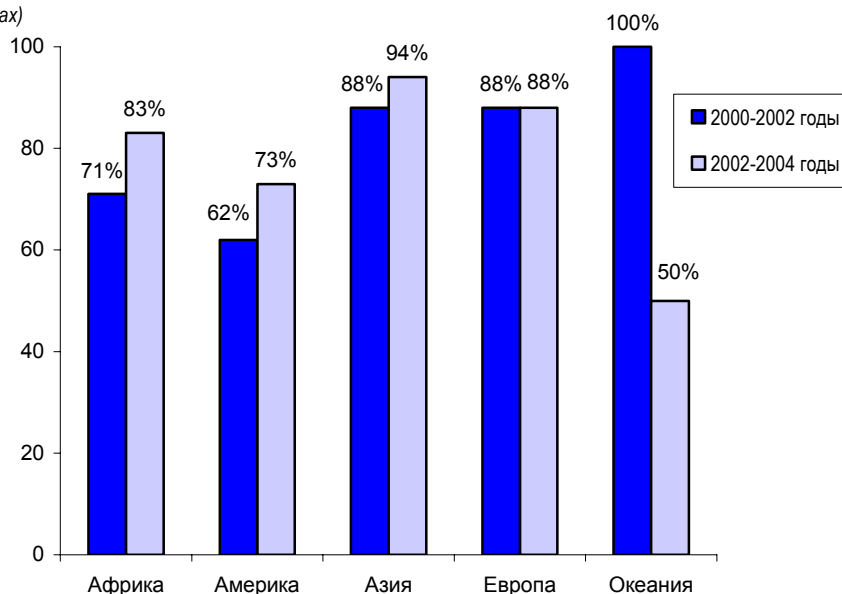
20. В соответствии с Планом действий в общей сложности 68 государств (76 процентов), представивших ответы за третий отчетный период (по сравнению с 88 и 82 процентами во втором и первом отчетных периодах) сообщили, что ими были выполнены положения международных договоров о контроле над наркотиками, резолюций и решений Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, а также рекомендации Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН), касающиеся незаконного изготовления и оборота синтетических наркотиков, в частности стимуляторов амфетаминового ряда (САР), и злоупотребления ими. При изучении ответов этих государств (72) во втором и третьем отчетных периодах выяснилось, что доля государств, принявших такие меры, выросла во всех регионах, кроме Океании (см. диаграмму III). Вместе с тем в некоторых странах международные договоры о контроле над наркотиками были осуществлены лишь частично и в национальное законодательство вносились поправки в целях выполнения договорных положений, имеющих отношение к САР.

Диаграмма III

Выполнение международных договоров о контроле над наркотиками, резолюций Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета и рекомендаций Международного комитета по контролю над наркотиками, касающихся стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств каждого региона, представивших ответы на вопросник к докладам за второй и третий отчетные периоды)

Доля ответивших
государств
(в процентах)



21. О принятии мер, призванных повысить осведомленность о проблеме САР и поставить ее в центр внимания, сообщил меньший процент респондентов (68 процентов в третьем отчетном периоде по сравнению с 80 процентами во втором отчетном периоде)⁵. Более половины представивших ответы государств предприняли инициативы по работе с особыми группами, такими, как молодежь и другие уязвимые группы, и/или приняли меры для повышения осведомленности сотрудников правоохранительных органов, медицинского персонала, работников фармацевтической промышленности и индустрии отдыха и развлечений.

22. В большинстве представивших ответы стран (59 процентов, и этот показатель со второго отчетного периода (2000–2002 годы) остался практически неизменным) были развернуты общенациональные кампании в сфере профилактики. Меньший процент стран сообщил о принятии других мер, таких, как организация специализированного лечения, послелечебный уход и инициативы по уменьшению негативных последствий злоупотребления САР. Более трети респондентов (38 процентов по сравнению с 39 процентами в первом отчетном периоде и 53 процентами во втором) сообщили о проведении в жизнь специальных программ с целью разъяснить молодежи пагубность экспериментирования с САР. Судя по данным 72 государств, представивших

ответы на вопросник за второй и третий отчетные периоды (2000–2002 и 2002–2004 годы), значительные улучшения имели место в Азии, Америке и, в особенности, в Африке (с 46 процентов в 2000–2002 годах до 86 процентов в 2002–2004 годах). Почти половина (47 процентов) стран, представивших ответы на вопросник за третий отчетный период (по сравнению с 60 процентами во втором отчетном периоде), приняли меры, включая проведение национальных обследований и обследований домохозяйств и контингента учащихся школ), для организации непрерывного наблюдения за незаконным спросом на САР и злоупотреблением ими. Меньший процент респондентов (41 процент по сравнению с 57 процентами в отчетный период 2000–2002 годов) приняли во внимание результаты проведенных исследований при организации профилактических кампаний и лечения.

23. В качестве положительного момента можно также отметить то, что если в первом отчетном периоде меры по борьбе с использованием информационной технологии для пропаганды и распространения запрещенных наркотиков приняли 14 процентов государств, то в третьем отчетном периоде подобные меры приняли уже 22 процента стран. Ряд государств сообщили об укреплении правоохранительной структуры путем создания специализированных подразделений для расследования преступлений, совершаемых с использованием Интернета. Тридцать восемь процентов респондентов, по сравнению с 44 процентами во втором отчетном периоде, сообщили о принятии мер по распространению информации о негативных медицинских, социальных и экономических последствиях злоупотребления САР с использованием современной информационной технологии.

24. Хотя доля правительств, сообщивших о принятии мер по выявлению подпольного производства САР (53 процента по сравнению с 63 процентами во втором отчетном периоде), сократилась, этот показатель среди государств, представивших ответы как за второй, так и за третий отчетные периоды, увеличился для всех регионов, кроме Океании, где ситуация не изменилась. На региональном уровне было отмечено улучшение положения дел с контролем за методами производства, применяемыми в подпольных лабораториях, включая контроль за торговлей таблеточными машинами и оборудованием, используемым для незаконного производства САР. В третьем отчетном периоде было отмечено снижение доли респондентов (54 процента по сравнению с 60 процентами в отчетный период 2000–2002 годов), принявших особые меры по расширению оперативных возможностей лабораторий судебной экспертизы, однако в третьем отчетном периоде с персоналом правоохранительных и нормативных органов, судя по всему, велась более интенсивная учебная работа по техническим аспектам САР (47 процентов респондентов по сравнению с 40 процентами в предыдущий отчетный период). Более трети представивших ответы правительств (33 процента) приняли меры по созданию механизмов в отношении неконтролируемых веществ, в частности тех, которые включены в составленный МККН ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору. Большой процент правительств (48 процентов) активизировали сотрудничество с химической промышленностью в целях предотвращения утечки прекурсоров САР и фармацевтической промышленностью (42 процента) в целях предотвращения утечки незапрещенных фармацевтических препаратов, содержащих САР. Изучение ответов стран, представивших ответы за второй и третий отчетные периоды, показывает, что этими правительствами были

приняты более эффективные меры для недопущения безответственной торговли САР и их назначения в качестве лекарственного препарата (см. документ E/CN.7/2005/2/Add.4).

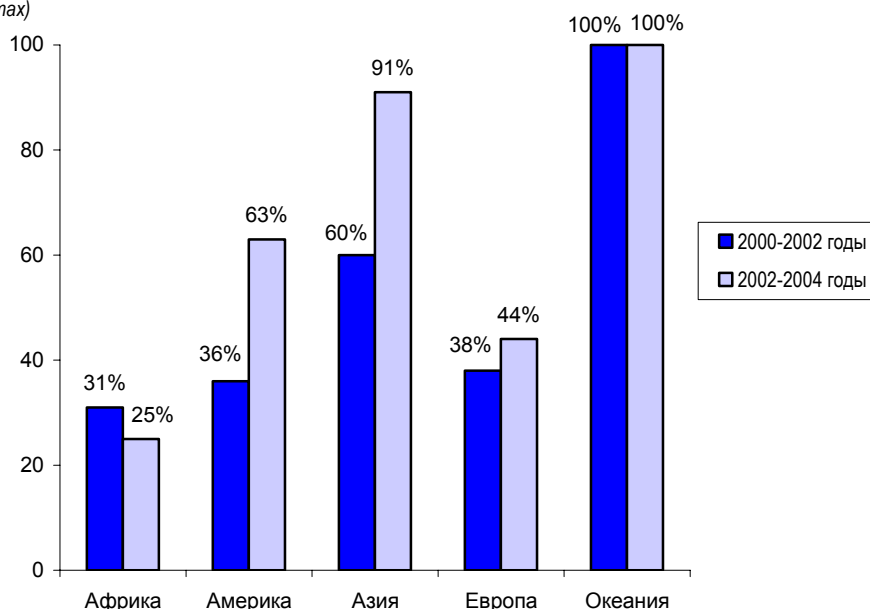
25. Треть правительств, представивших ответы на вопросник за третий отчетный период, ввели меры наказания и штрафы за правонарушения, связанные с САР. Региональный анализ ответов стран, представивших данные за второй и третий отчетные периоды, свидетельствует о значительном увеличении доли таких стран в Америке и Азии (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV

Меры наказания и штрафы за правонарушения, связанные со стимуляторами амфетаминового ряда, 2000–2002 и 2002–2004 годы

(Доля государств каждого региона, представивших ответы на вопросник к докладам за второй и третий отчетные периоды)

Доля ответивших
государств
(в процентах)



26. Со времени первого отчетного периода был также достигнут прогресс в деле сбора данных о САР (прирост на 17 процентов). Хотя со времени второго отчетного периода доля правительств, сообщивших о принятии мер по улучшению регионального сотрудничества, значительно сократилась, на основе регионального анализа ответов стран, представивших ответы на вопросник за второй и третий отчетные периоды, можно сделать вывод о некотором улучшении положения дел с принятием мер на многостороннем, региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях. Ряд правительств сообщили о принятии национальных законов и постановлений для улучшения обмена информацией между государствами о сделках, имеющих отношение к САР, включая применение принципа "знай своего клиента". Со времени первого отчетного периода сократилась доля представивших ответы стран, которые оказывали помощь другим странам в решении проблемы САР, что

свидетельствует о необходимости дальнейших усилий по активизации международного сотрудничества в этой области.

27. Хотя в осуществлении Плана действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими был достигнут значительный прогресс, от правительств требуются дополнительные усилия для достижения целей, поставленных на 2008 год. Комиссия, возможно, пожелает обратиться к государствам с настоятельным призывом удвоить усилия по выполнению их договорных обязательств и осуществлению соответствующих резолюций и решений Экономического и Социального Совета и Комиссии, а также рекомендаций МККН. Кроме того, необходимы более активные усилия для повышения осведомленности о проблеме САР, сокращения незаконного спроса и недопущения экспериментирования с этим наркотиком среди молодежи, равно как и для расширения оперативных возможностей лабораторий судебной экспертизы и укрепления сотрудничества с химической и фармацевтической промышленностью. Кроме того, поскольку краеугольным камнем для осуществления Плана действий остается международное сотрудничество, государства должны уделять особое внимание укреплению сотрудничества на двустороннем, региональном и международном уровнях на основе взаимодействия с соответствующими международными организациями.

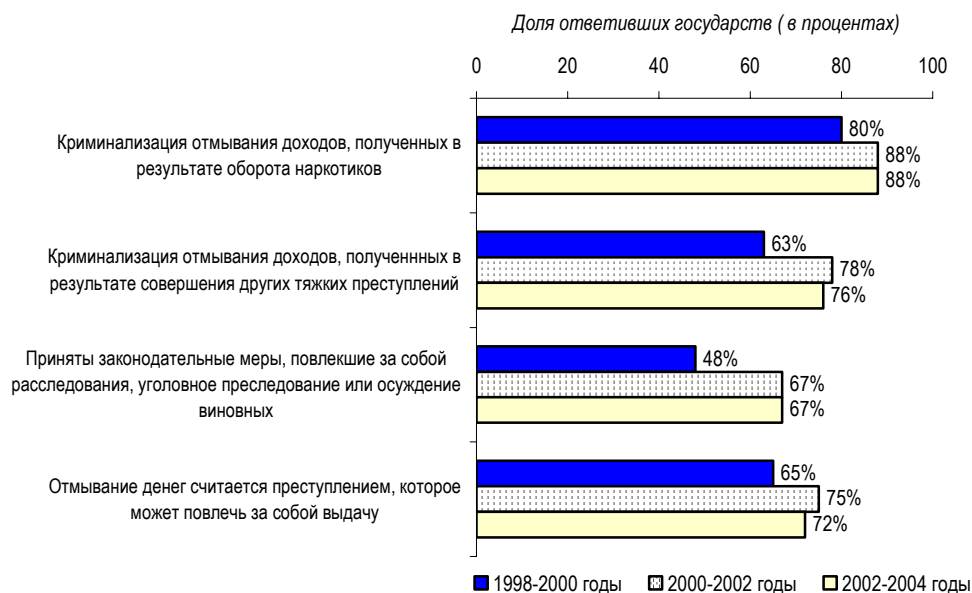
D. Борьба с отмыванием денег

28. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2003 год был назван целевым сроком для принятия национального законодательства и программ по борьбе с отмыванием денег, согласно соответствующим положениям Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁶. На вопросы по поводу мер борьбы с отмыванием денег, содержащиеся в вопроснике к докладам за третий отчетный период, ответили 88 государств. Более подробный анализ ответов правительств приводится в документе E/CN.7/2005/2/Add.6.

29. Большинство представивших ответы государств (88 процентов) указали, что в их правовых системах легализация доходов от оборота наркотиков квалифицируется как уголовное преступление, что было на 8 процентов больше по сравнению с показателями за первый и второй отчетные периоды. В еще 8 процентах государств законодательные меры в этой области находились в стадии утверждения. Легализация доходов, полученных в результате совершения других тяжких преступлений, квалифицировалась как уголовное преступление в 76 процентах государств, представивших ответы за третий отчетный период, а еще 8 процентов планировали принять законодательные меры для достижения целей, поставленных на двадцатой специальной сессии. Отмывание денег квалифицировалось как тяжкое преступление в большинстве стран (86 процентов), а в 70 процентах стран оно считалось преступлением, которое может повлечь за собой выдачу. Две трети представивших ответы государств пояснили, что в их правовых системах на основе законодательства о борьбе с отмыванием денег также имели место расследования, уголовное преследование и осуждение лиц за преступления, связанные с отмыванием денег (см. диаграмму V).

Диаграмма V

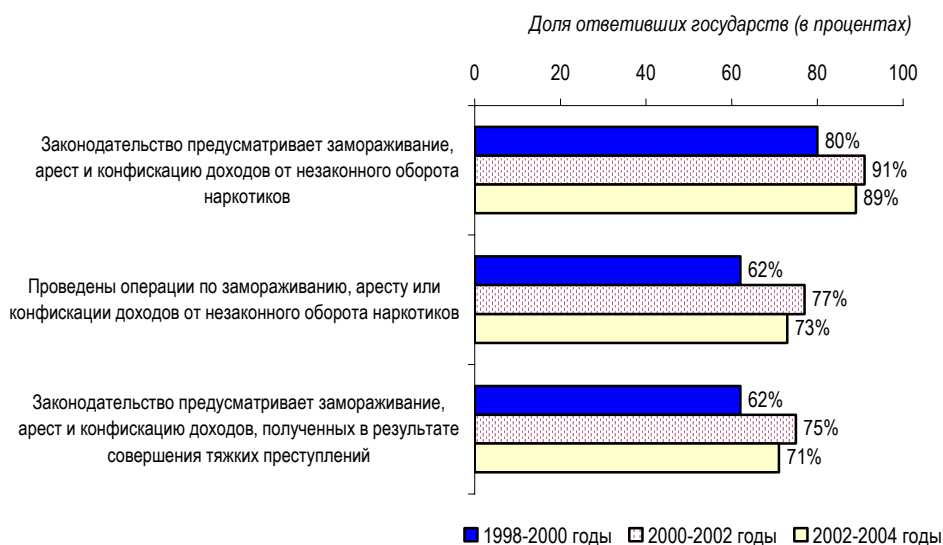
Меры борьбы с отмыванием денег, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы



30. Законодательством большинства государств, представивших ответы на вопросник (89 процентов), предусматривалось замораживание, арест и конфискация доходов, полученных в результате оборота наркотиков, а также замораживание, арест и конфискация доходов, полученных в результате совершения других тяжких преступлений (71 процент). Почти три четверти респондентов (73 процента) также сообщили об успешных операциях по замораживанию, аресту или конфискации доходов, полученных в результате оборота наркотиков (см. диаграмму VI).

Диаграмма VI

Замораживание, арест и конфискация доходов, полученных в результате оборота наркотиков или совершения других тяжких преступлений, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы



31. В третьем отчетном периоде доля государств, располагавших статистическими данными о расследованиях, уголовном преследовании и осуждении лиц, причастных к отмыванию денег, а также об арестованных и конфискованных доходах, была в целом аналогична показателю, зафиксированному в предыдущие отчетные периоды. Информация за три отчетных периода сведена в диаграмму VII.

Диаграмма VII

Статистические данные о расследованиях, уголовном преследовании и осуждении лиц, причастных к отмыванию денег, и о доходах, арестованных или конфискованных в результате действий правового характера, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы



32. В третьем отчетном периоде правительства сообщили о принятии ряда других мер по борьбе с отмыванием денег, включая выявление подозрительных сделок (82 процента), введение принципа "знай своего клиента" (74 процента), создание централизованных подразделений по борьбе с отмыванием денег (73 процента), устранение препятствий для уголовных расследований, связанных с сохранением банковской тайны (73 процента) и обеспечение декларирования перевозимых через границу наличных средств (64 процента) и оборотных документов (40 процентов) сверх определенных сумм, а также заключили международные соглашения о борьбе с отмыванием денег (59 процентов).

33. Если говорить о международном сотрудничестве, то менее половины респондентов подали или получили просьбы об оказании взаимной юридической помощи в связи с операциями по отмыванию денег по сравнению с 60 процентами в отчетный период 2000–2002 годов. Это означает, что государства должны поощрять более тесное сотрудничество между такими

национальными органами, как группы финансовой разведки, и другими компетентными ведомствами. Кроме того, важную роль в содействии оказанию более широкой взаимной юридической помощи в делах, связанных с отмыванием денег, могут сыграть региональные и другие международные органы. Доля стран, сообщивших о подписании договоров, соглашений и меморандумов или писем о взаимопонимании в области борьбы с отмыванием денег, в 2002–2004 годах несколько снизилась по сравнению с 2000–2002 годами, но это сокращение может свидетельствовать о высоком уровне охвата такими соглашениями, уже достигнутом в предыдущие отчетные периоды.

34. В заключение можно отметить, что было сделано немало для достижения целей, поставленных на двадцатой специальной сессии, но пока еще не исчерпаны все возможности, особенно в таких областях, как законодательные меры, создание групп финансовой разведки и международное сотрудничество. Ряд государств указали на трудности, с которыми они столкнулись на этапах расследований, уголовного преследования и судебного разбирательства, в частности такие, как нехватка финансовых ресурсов и квалифицированного персонала для конфискации активов. Они также подчеркнули необходимость оказания более широкой технической помощи для обеспечения того, чтобы у всех государств имелся потенциал для борьбы с отмыванием денег, и содействия международному сотрудничеству за счет устранения препятствий для оказания взаимной юридической помощи, включая, в частности, сохранение банковской тайны. Помощь в создании групп финансовой разведки, которые могут служить связующим звеном между правоохранными, финансовыми и нормативными органами, – один из ключевых факторов в достижении целей, поставленных на двадцатой специальной сессии.

Е. План действий по искоренению незаконных наркотикосодержащих культур и содействию альтернативному развитию

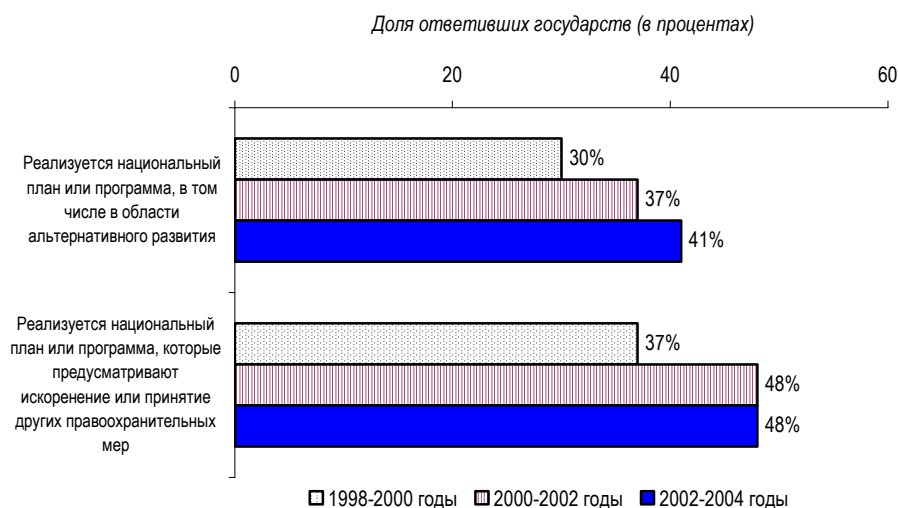
35. В Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, государства-члены обязались разработать стратегии, направленные на искоренение или существенное сокращение к 2008 году незаконного культивирования кокаинового куста, каннабиса и опийного мака. По разделу VI вопросника к докладам за третий отчетный период (2002–2004 годы) было получено 90 ответов по сравнению со 112 ответами, представленными за второй отчетный период (2000–2002 годы). За время, прошедшее между вторым и третьим отчетными периодами, распределение ответов по географическому признаку практически не изменилось (Африка – 19 процентов; Америка – 19 процентов; Азия – 28 процентов; Европа – 32 процента; и Океания – 2 процента). Ответы были получены от всех стран, где практикуется незаконное культивирование кокаинового куста в больших масштабах (Боливия, Колумбия и Перу), и большинства стран, где незаконно культивируется опийный мак (Афганистан, Вьетнам, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мексика и Мьянма). Более подробный обзор усилий, предпринятых правительствами в этой области, приводится в документе E/CN.7/2005/2/Add.2.

36. Со времени первого отчетного периода государства, затронутые проблемой незаконного культивирования кокаинового куста и опийного мака, приняли

национальные планы для сокращения масштабов и, в конечном итоге, искоренения такой практики. Со времени второго отчетного периода доля стран, в которых осуществляются такие планы и программы, включая искоренение или другие правоохранные меры, оставалась неизменной (48 процентов) (см. диаграмму VIII). Такие программы и планы касались каннабиса в 32 государствах, опийного мака в 19 и кокаинового куста в 7 государствах. В 43 государствах (48 процентов респондентов) национальные планы предполагали искоренение запрещенных культур и принятие других правоохранных мер в отношении опийного мака (21 государство), кокаинового куста (6 государств) и/или каннабиса (38 государств).

Диаграмма VIII

Доля представивших ответы государств, в которых реализуются национальные планы или программы, в том числе в области альтернативного развития, а также принимаются меры по искоренению запрещенных культур или другие правоохранные меры, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы



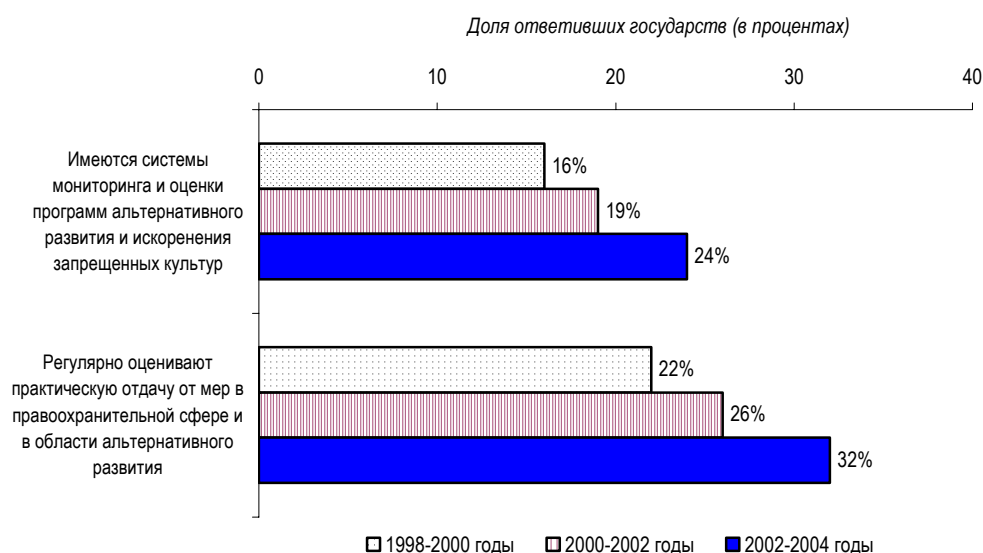
37. Большинство государств, осуществляющих программы альтернативного развития и/или искоренения запрещенных культур, сообщили, что эти программы имеют сбалансированный и многоплановый характер и призваны поддержать создание институциональной структуры на местном и региональном уровнях, а также мероприятия в области общинного развития. Шестнадцать государств (18 процентов респондентов) сообщили, что реализуемые ими программы альтернативного развития охватывают такие аспекты, как участие населения, гендерная проблематика, положение беднейших и наиболее уязвимых групп, экологические соображения и сокращение спроса на наркотики.

38. Больше государств стали осуществлять наблюдение за культивированием запрещенных культур при помощи различных средств, таких, как обследования на местах (41 государство), аэрофотосъемка (24 государства) и спутниковые изображения (11 государств). Половина государств, представивших ответы на вопросник за второй и третий отчетные периоды, сообщили, что они

обмениваются информацией на национальном, региональном и международном уровнях. Сравнительно небольшая группа респондентов, в которую, однако, вошли наиболее затронутые этой проблемой страны (24 процента в третьем отчетном периоде (2002–2004 годы) по сравнению с 19 процентами во втором отчетном периоде), сообщила, что она располагает механизмами мониторинга и оценки, позволяющими оценить эффект от программ альтернативного развития и усилий по искоренению культур, а несколько больший процент респондентов (32 процента в третьем отчетном периоде по сравнению с 26 процентами во втором) регулярно оценивали практическую отдачу от мер в правоохранительной сфере и в области альтернативного развития. На диаграмме IX приведено сопоставление полученных результатов за три отчетных периода.

Диаграмма IX

Мониторинг и оценка программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур, 1998–2000, 2000–2002 и 2002–2004 годы



39. В заключение можно отметить, что, как показывает анализ ответов за третий отчетный период, основные страны, затронутые проблемой незаконного культивирования опийного мака и кокаинового куста, продолжали поступательное движение по пути к существенному сокращению масштабов культивирования запрещенных культур и их искоренению. Если исключить Афганистан и взглянуть на картину десятилетней давности, т.е. охватить такой же период, какой был установлен на двадцатой специальной сессии, то выяснится, что общая площадь районов незаконного культивирования опийного мака во всем мире составила в 2004 году 32 процента от общей площади, засеянной этой культурой в 1994 году, а потенциальное производство опиума в 2004 году составило 29 процентов от объема такого производства в 1994 году. Кроме того, были достигнуты немалые успехи в борьбе с культивированием кокаинового куста. В 2003 году масштабы культивирования кокаинового куста составили менее половины от показателя 1994 года. Что касается выращивания

каннабиса, то международное сообщество должно незамедлительно предпринять дополнительные усилия по борьбе с ним.

40. Планомерное искоренение запрещенных культур, альтернативное развитие и другие усилия правительств должны стать неотъемлемой частью национальных стратегий контроля над наркотиками и более общих стратегий социально-экономического развития соответствующих правительств. По сообщениям правительств, главным препятствием для реализации программ альтернативного развития оставалась нехватка финансовых средств наряду с отсутствием вспомогательных структур, технических знаний и надлежащей координации. Серьезную обеспокоенность, однако, вызывает явное сокращение объема технической помощи: в третьем отчетном периоде только 20 процентов государств сообщили, что они оказывали помощь в деле альтернативного развития другим государствам на двусторонней, региональной или многосторонней основе, тогда как во втором отчетном периоде этот показатель составил 27 процентов. Для достижения целей, поставленных на 2008 год, страны, в наибольшей степени затронутые проблемой культивирования запрещенных культур, должны получать дополнительную и непрерывную поддержку со стороны международного сообщества, в том числе в таких областях, как создание потенциала, координация программ и создание систем мониторинга и оценки результатов, а также более долгосрочное социально-экономическое развитие для недопущения того, чтобы запрещенные культуры стали выращиваться вновь.

Г. Сотрудничество в правоохранительной области

41. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, к государствам был обращен призыв провести обзор и повысить эффективность мер по расширению сотрудничества в правоохранительной области, определенных на специальной сессии (резолюция S-20/4 С Ассамблеи). Более подробный анализ усилий правительств по расширению сотрудничества в правоохранительной области в соответствии с Политической декларацией приводится в документе E/CN.7/2005/2/Add.3, который составлен на основе 86 ответов государств на вопросы в разделе IV вопросника к докладам за третий отчетный период⁷.

42. Международные договоры о контроле над наркотиками служат основой для международного сотрудничества в решении проблемы наркотиков. К ним присоединились практически все государства. Большинство государств сообщили об укреплении правовой основы для содействия международному сотрудничеству в правоохранительной области. Восемьдесят пять процентов государств, представивших ответы на вопросник за 2002–2004 годы, указали, что в них действует законодательство, упрощающее процедуру выдачи; 31 процент государств пересмотрели, упростили или иным образом усовершенствовали процедуры выдачи в делах, связанных с наркотиками, в результате чего общее число государств, которые скорректировали или пересмотрели свои процедуры со времени двадцатой специальной сессии, составило 70.

43. Большинство (82 процента) государств, представивших ответы в третьем отчетном периоде (2002–2004 годы), приняли законодательство о взаимной

юридической помощи, а примерно одна треть пересмотрели, упростили или иным образом усовершенствовали процедуры оказания взаимной юридической помощи. Так, со времени двадцатой специальной сессии в общей сложности 54 государства как минимум один раз скорректировали или пересмотрели свои процедуры. Большинство государств (74 процента в третьем отчетном периоде по сравнению с 70 процентами во втором) заключили двусторонние соглашения, а многие подписали многосторонние соглашения (67 процентов по сравнению с 60 процентами во втором отчетном периоде).

44. Был также отмечен прогресс в сотрудничестве и обмене информацией между правоохранительными органами. В 78 процентах представивших ответы государств были развернуты программы обменов с другими государствами, нередко основанные на двусторонних, многосторонних, региональных или субрегиональных соглашениях и договоренностях. Многие государства на взаимной основе направили в другие государства делегации сотрудников полиции и сотрудников по связи в области контроля над наркотиками. Почти три четверти всех государств (72 процента), представивших ответы в третьем отчетном периоде (2002–2004 годы), обменивались информацией о методах уголовного расследования с другими государствами, а в 71 проценте стран были созданы специализированные подразделения для расследования дел, связанных с оборотом наркотиков. Кроме того, большинство государств (87 процентов) стали уделять больше внимания подготовке кадров и развитию людских ресурсов в системе правоохранительных органов и взяли на вооружение современную коммуникационную технологию (80 процентов).

45. В 80 процентах государств, представивших ответы на вопросник за третий отчетный период, законодательство предусматривало использование метода контролируемых поставок, а 39 процентов государств пересмотрели, упростили или иным образом усовершенствовали свое законодательство в этой связи. Со времени первого отчетного периода 49 государств сообщили о переработке своих законов и процедур.

46. Законодательство немногим более половины государств (44), представивших ответы в третьем отчетном периоде, допускает сотрудничество с другими государствами в борьбе с оборотом наркотиков на море. В течение третьего отчетного периода 28 процентов респондентов пересмотрели, упростили или иным образом усовершенствовали процедуры выполнения просьб, в результате чего общее число государств, сообщивших о тех или иных изменениях в законодательстве со времени первого отчетного периода, составило 43. Тридцать один процент государств, представивших ответы на вопросник за 2002–2004 годы, сообщили о заключении двусторонних или многосторонних соглашений с другими государствами о сотрудничестве в борьбе с оборотом наркотиков на море.

47. В третьем отчетном периоде в 69 процентах государств, представивших ответы на вопросник, действовали законодательные положения, правила или процедуры для защиты судей, прокуроров, работников служб надзора, сотрудников правоохранительных органов и свидетелей. Четверть (26 процентов) представивших ответы государств пересмотрели, упростили или иным образом усовершенствовали процедуры защиты судей и прокуроров, а 20 процентов сделали это применительно к защите работников служб надзора и сотрудников правоохранительных органов.

48. В заключение можно отметить, что со времени первого отчетного периода были существенно укреплены международные рамки для сотрудничества в правоохранительной области. Отказ в выдаче граждан остается серьезным юридическим препятствием для экстрадиции. Почти в половине государств, представивших ответы в третьем отчетном периоде, по-прежнему действовало законодательство о запрещении или ограничении выдачи граждан, что было аналогично показателям за первый и второй отчетные периоды. В своих ответах государства указали, что просьбы о выдаче также отклоняются из-за отсутствия обоюдного признания определенного деяния преступлением, действующих ограничений, политического характера преступления либо по процессуальным или формальным признакам. Выполнение просьб о выдаче и оказании взаимной юридической помощи еще больше осложняется из-за несоответствия между правовыми системами, языковых проблем и нехватки ресурсов.

49. Было также сообщено о трудностях с осуществлением контролируемых поставок, таких, как несоответствия между правовыми системами, финансовые и материально-технические проблемы и отсутствие знаний и опыта, а также в деле международного морского сотрудничества в борьбе с оборотом наркотиков на море. Ответы показывают, что необходимы дальнейшие шаги с целью обеспечить успешное осуществление мер по расширению сотрудничества в правоохранительной области, определенных на двадцатой специальной сессии.

Г. Контроль над прекурсорами

50. Как указывается в более подробном анализе ответов на вопросы в разделе III вопросника к докладам за третий отчетный период, приведенном в документе E/CN.7/2005/2/Add.5, в большинстве областей контроля над прекурсорами положение дел продолжало улучшаться. В третьем отчетном периоде (2002–2004 годы) свои ответы представили в общей сложности 93 государства по сравнению со 109 и 114, соответственно, в первом и втором отчетных периодах.

51. В целом государства продолжали укреплять свою правовую основу, причем 80 процентов государств сообщили, что в них действует законодательство о контроле над прекурсорами, а 60 процентов приняли новые или пересмотренные законы, по сравнению с 55 процентами во втором отчетном периоде. Большинство представивших ответы государств (83 процента) установили контроль над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и больший процент государств (88 процентов по сравнению с 84 процентами во втором отчетном периоде) создали правовую основу, включающую в себя систему выдачи предварительных разрешений на импорт и экспорт.

52. В третьем отчетном периоде 63 процента государств (по сравнению с 56 процентами во втором) сообщили о выполнении рекомендаций МККН в отношении ограниченного перечня не включенных в Таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору. Принцип "знай своего клиента" был введен в 60 процентах государств, но кодексы поведения для укрепления сотрудничества с химической промышленностью были приняты менее чем в одной трети стран (27 процентов). Свыше трети респондентов предусмотрели в

своем законодательстве меры уголовного наказания как средство предупреждения утечки прекурсоров.

53. Государства также сообщили о принятых ими мерах в таких областях, как осуществление контролируемых поставок, обмен информацией, налаживание сотрудничества с химической и фармацевтической промышленностью и ввод в действие процедур для выявления фактов использования химических веществ–заменителей и новых методов изготовления запрещенных наркотиков и передачи информации о них. Ряд государств сообщили, что их лабораториями судебной экспертизы был проведен химический анализ изъятых наркотиков для определения химического состава веществ, их происхождения и новых методов изготовления запрещенных наркотиков. Как правило, заключения лабораторий судебной экспертизы в отношении веществ–заменителей и новых методов изготовления запрещенных наркотиков собирались, оценивались и передавались предприятиям химической промышленности, правоохранительным органам других государств и/или МККН.

54. В сфере международного сотрудничества, судя по всему, были достигнуты более скромные успехи. В третьем отчетном периоде только 26 процентов респондентов (по сравнению с 25 процентами во втором) сообщили об изъятии химических веществ–прекурсоров благодаря сотрудничеству с другими государствами. Это, впрочем, вступало в противоречие с сообщениями об успехе ряда международных инициатив в области контроля над прекурсорами, таких, как операция "Топаз" и операция "Пурпур", о которых упомянули несколько респондентов, а также проект "Призма". Кроме того, была сделана ссылка на операцию "Шесть границ" в Латинской Америке, которая способствовала международному сотрудничеству в области контроля над прекурсорами. В третьем отчетном периоде (2002–2004 годы) 20 процентов государств сообщили об оказании технической помощи в области контроля над прекурсорами другим государствам, по сравнению с 16 процентами во втором отчетном периоде (2000–2002 годы).

55. В заключение можно отметить, что положение дел в области контроля над прекурсорами продолжало улучшаться. Несмотря на это, по-прежнему необходимы более эффективные действия с целью расширить применение процедур контроля за торговлей прекурсорами и их утечкой, включая введение странами–экспортерами практики предварительного уведомления компетентных органов в странах–импортерах об экспортных поставках применительно ко всем операциям с веществами, включенными в Таблицу I Конвенции 1988 года. Комиссия, возможно, пожелает обратиться к государствам, которые еще не сделали этого, с призывом пересмотреть действующие или принять новые национальные законы и постановления в соответствии с Конвенцией 1988 года. Кроме того, государства должны изучить возможность проведения правоохранительными органами расследований при попытках организовать утечку, а также ввода в действие механизмов для выявления попыток организовать утечку благодаря наблюдению за операциями с прекурсорами, материалами и оборудованием, которые используются в незаконном изготовлении и производстве наркотических средств и психотропных веществ. Государства, которые еще не сделали этого, должны также изучить возможность внесения в свое законодательство поправок, предусматривающих меры уголовного наказания за организацию утечки прекурсоров.

56. Кроме того, государства должны укреплять партнерские связи с частным сектором, разрабатывая кодексы поведения совместно с предприятиями химической и фармацевтической промышленности и расширяя сотрудничество с компаниями, участвующими в законной торговле прекурсорами, например путем введения принципа "знай своего клиента". Государства должны и далее укреплять международное сотрудничество, в частности, в деле обмена информацией между компетентными ведомствами, в том числе через МККН, и в осуществлении контролируемых поставок и проведении правоохранными органами совместных расследований, включая обратное отслеживание операций.

IV. Заключительные замечания и рекомендации

57. Вопросник к докладам за двухгодичный период позволяет осуществлять мониторинг и анализ усилий правительств по реализации планов действий и мер, определенных на двадцатой специальной сессии, включая возникающие помехи и трудности. Практическая ценность этого анализа зависит от активности респондентов – с точки зрения как числа ответивших государств, так и качества предоставленной информации. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает изучить пути обеспечения более активного и оперативного представления ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период в будущем.

58. Предоставленная государствами-членами за третий отчетный период информация показывает, что в достижении поставленных на двадцатой специальной сессии целей на 2008 год были достигнуты новые крупные успехи. Во все большем числе государств проводится в жизнь многосекторальная и скоординированная национальная стратегия контроля над наркотиками, закладывающая политическую и стратегическую основу для эффективного сокращения спроса. Процент государств, принявших национальные планы или программы для сокращения и искоренения практики культивирования запрещенных культур, также растет, и больше государств стали включать в эти планы или программы меры в области альтернативного развития. Судя по всему, правовая основа для борьбы с незаконным изготовлением и оборотом синтетических наркотиков, в частности САР, и злоупотреблением ими была укреплена, а контроль над прекурсорами усилен. Между тем в большинстве государств было принято законодательство для борьбы с отмыванием денег, в том числе положения о замораживании, аресте и конфискации доходов от преступной деятельности, а большой процент государств, которые с 1998 года пересмотрели, упростили или усовершенствовали процедуры сотрудничества в правоохранительной области, дает основания для оптимизма.

59. Вместе с тем предстоит сделать еще многое, особенно для успешного осуществления законодательных мер, принимаемых в отношении международного сотрудничества. Как представляется, процедурные, материально-технические и финансовые проблемы по-прежнему затрудняют исполнение запросов, касающихся сотрудничества в правоохранительной области. Кроме того, для успешной борьбы с отмыванием денег, включая замораживание, арест и конфискацию доходов от преступной деятельности, зачастую не хватает знаний и возможностей. Страны, в наибольшей степени затронутые проблемой культивирования запрещенных культур, нуждаются в

дальнейшем укреплении потенциала, координации программ, создании систем мониторинга и оценки результатов и долгосрочном социально-экономическом развитии для того, чтобы продолжать усилия в области искоренения запрещенных культур и альтернативного развития и не допускать того, чтобы запрещенные культуры начинали выращиваться вновь. Необходимы дальнейшие усилия по ужесточению контроля над прекурсорами и борьбе с незаконным изготовлением и оборотом САР. В этой связи должна быть активизирована деятельность правоохранительных органов и сотрудничество между ними, расширены оперативные возможности лабораторий судебной экспертизы и еще больше укреплены партнерские связи с предприятиями химической и фармацевтической промышленности. Параллельно с этим должны предприниматься усилия по повышению осведомленности о проблеме САР, сокращению спроса на запрещенные наркотики и удержанию молодежи от экспериментирования с наркотиками. Для эффективного сокращения спроса на наркотики необходимо активнее работать в таких областях, как предотвращение злоупотребления наркотиками, лечение и реабилитация наркоманов. Эти усилия должны опираться на научно обоснованный подход, быть ориентированы на разные условия и особые группы и предполагать оказание услуг по уменьшению негативных медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками.

60. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает вновь подтвердить приверженность международного сообщества положениям Политической декларации, Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и мерам по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, сформулированным на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также Совместному заявлению министров, утвержденному Ассамблеей в пункте I раздела II ее резолюции 59/163, в которой была подтверждена приверженность решениям специальной сессии и содержались рекомендации и дальнейшие меры по осуществлению планов действий, вытекающих из решений специальной сессии.

61. Комиссия, возможно, пожелает также призвать государства к активизации сотрудничества друг с другом и со всеми другими соответствующими сторонами в деле пропаганды и осуществления решений двадцатой специальной сессии. Необходимо наращивать усилия с целью обеспечить более широкое привлечение неправительственных организаций и структур гражданского общества, согласно резолюции 46/4 Комиссии, озаглавленной "Поддержание международной системы контроля над наркотиками путем осуществления совместных действий". Действия на национальном уровне должны подкрепляться активным международным сотрудничеством и сотрудничеством в области развития. Комиссия, возможно, пожелает призвать государства обращаться за помощью, при необходимости, в достижении целей, поставленных на 2008 год, и просить ЮНОДК содействовать оказанию государствам такой технической помощи на основе тесной координации усилий с другими международными и двусторонними партнерами. Для того чтобы ЮНОДК было в состоянии оказывать техническую помощь, Комиссия, возможно, пожелает обратиться к государствам-членам с призывом продолжать и наращивать их финансовую и политическую поддержку работы Управления. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает просить ЮНОДК и далее развивать партнерские связи с двусторонними донорами, международными финансовыми учреждениями,

другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и прочими региональными и международными органами, участвующими в сотрудничестве в области развития, с целью содействовать включению ими в свои программы сотрудничества положений о контроле над наркотиками, действуя на основе полноправного партнерства с правительствами, которым оказывается помощь.

Примечания

- ¹ Австралия, Австрия, Аргентина, Армения, Вьетнам, Гватемала, Гренада, Дания, Египет, Замбия, Ирак, Италия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Марокко, Мьянма, Непал, Нигер, Перу, Сальвадор, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Филиппины, Финляндия, Швейцария и Эритрея.
- ² Нижеследующие страны заполнили как минимум одну часть вопросника к докладам за двухгодичный период: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Андорра, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Болгария, Боливия, Бруней–Даруссалам, Венгрия, Вьетнам, Гаити, Гватемала, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Дания, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Канада, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Коста–Рика, Лаосская Народно–Демократическая Республика, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Монако, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Сальвадор, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таджикистан, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка и Япония.
- ³ Возможности для сопоставления данных между отчетными периодами весьма ограничены, так как не все вопросы оказались сопоставимыми вследствие доработки вопросника по завершении первого отчетного периода и того обстоятельства, что не все страны, представившие ответы на вопросник за первый и второй отчетные периоды, сделали это за третий отчетный период.
- ⁴ Ответы на вопросник представили по две страны от каждого из этих регионов.
- ⁵ Однако не исключено, что в некоторых государствах, принявших меры в предыдущие отчетные периоды, просто не произошло новых изменений в течение третьего отчетного периода.
- ⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.
- ⁷ Было получено в общей сложности 112 ответов на вопросы в разделе IV вопросника к докладам за второй отчетный период.