



经济及社会理事会

Distr.: General
27 September 2005
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第四十八届会议续会

2005 年 12 月 7 日至 9 日，维也纳

议程项目 10

行政和预算问题

联合国毒品和犯罪问题办事处：2006-2007 两年期合并预算

执行主任的报告

增编

目录

附件

页次

一. 供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制规划署基金的决议草案	2
二. 方案执行情况和规划报告	7
三. 改革	49
四. 联合国国际药物管制规划署基金	52
五. 联合国国际药物管制规划署基金：2004-2005 年所需员额配置	67
六. 联合国毒品和犯罪问题办事处：2004-2005 年员额配置表中的变化情况	72
七. 联合国毒品和犯罪问题办事处：2006-2007 年所需工作人员	75
八. 联合国毒品和犯罪问题办事处：2006-2007 年员额配置表中的变化情况	80
九. 方案和财务信息管理系统	82



附件一

供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制规划署基金的决议草案

1. 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办事处 2006-2007 两年期合并预算的报告 (E/CN.7/2005/12) 中对联合国国际药物管制规划署基金的情况作了介绍。行政和预算问题咨询委员会关于联合国国际药物管制规划署基金 2004-2005 两年期最后概算和 2006-2007 两年期初步概算的报告载于 E/CN.7/2005/13 号文件。
2. 拟建议麻醉药品委员会通过的下述决议草案概述了执行主任的报告中所载与联合国国际药物管制规划署基金预算有关的主要问题。

**联合国国际药物管制规划署基金 2004-2005 两年期最后预算和
2006-2007 两年期初步预算**

麻醉药品委员会,

铭记大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 C 号决议第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能,

审议了联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任的报告, 其中载有联合国国际药物管制规划署基金 2004-2005 两年期最后概算和 2006-2007 两年期初步概算,¹

考虑到行政和预算问题咨询委员会关于联合国国际药物管制规划署基金 2004-2005 两年期最后概算和 2006-2007 两年期初步概算,²

1. 核准联合国国际药物管制规划署基金项下供资的 2004-2005 两年期基础设施拨款金额 41,032,200 美元, 用于下述目的:

项目	美元		
	特别用途基金	核心基金	合计
方案支助			
外地办事处	8 328 000	12 071 300	20 399 300 ^a
总部	1 083 500	8 643 100	9 726 600
小计	9 411 500	20 714 400	30 125 900
管理和行政	1 216 500	9 689 800	10 906 300
拨款总额	10 628 000	30 404 200	41 032 200

^a 预算总额 20,799,300 美元扣除预计节省的 400,000 美元。

2. 还核准联合国国际药物管制规划署基金项下供资的 2004-2005 两年期核心方案最后预算拨款金额 14,816,600 美元, 用于下述目的:

¹ E/CN.7/2005/12 和 Add.1。

² E/CN.7/2005/13。

项目	美元		
	特别用途基金	核心基金	合计
A. 研究、分析和宣传			
研究和趋势分析	781 400	1 351 600	2 133 000
违禁药用作物监测	910 400	615 400	1 525 800
实验室和科学服务	30 400	703 000	733 400
合计, A	1 722 200	2 670 000	4 392 200
B. 在政策制定和加入条约方面的 服务			
法律咨询服务	1 664 400	-	1 664 400
信息技术服务	75 200	1 442 300	1 517 500
合计, B	1 739 600	1 442 300	3 181 900
C. 技术援助和咨询			
1. 全球挑战			
艾滋病病毒/艾滋病	2 004 400	-	2 004 400
预防、治疗和康复	1 489 400	310 400	1 799 800
小计, C.1	3 493 800	310 400	3 804 200
2. 打击贩运的行动			
禁毒执法	528 600	282 100	810 700
小计, C.2	528 600	282 100	810 700
3. 法治			
打击洗钱的行动	2 499 500	128 100	2 627 600
小计, C.3	2 499 500	128 100	2 627 600
合计, C	6 521 900	720 600	7 242 500
拨款总额	9 983 700	4 832 900	14 816 600

3. 核可联合国国际药物管制规划署基金项下供资的 2004-2005 两年期 109,739,600 美元技术合作活动最后资源拨款如下:

项目	美元		
	特别用途基金	核心基金	合计
按主题分列			
A. 研究、分析和宣传			
研究和趋势分析	985 900	8 300	994 200
违禁药用作物监测	5 245 100	8 900	5 254 000
实验室和科学服务	510 600	-	510 600
宣传	1 093 200	-	1 093 200
合计, A	7 834 800	17 200	7 852 000
B. 在政策制定和加入条约方面的服务			
法律咨询服务	285 700	-	285 700
信息技术服务	225 900	353 000	578 900
合计, B	511 600	353 000	864 600

项目	美元		
	特别用途基金	核心基金	合计
C. 技术援助和咨询			
1. 全球挑战			
艾滋病/艾滋病	15 040 200	-	15 040 200
预防、治疗和康复	17 904 000	-	17 904 000
可持续的生计	22 865 000	-	22 865 000
小计, C.1	55 809 200	-	55 809 200
2. 打击贩运的行动			
禁毒执法	43 672 900	-	43 672 900
小计, C.2	43 672 900	-	43 672 900
3. 法治			
打击洗钱的行动	1 540 900	-	1 540 900
小计, C.3	1 540 900	-	1 540 900
合计, C	101 023 000	-	101 023 000
拨款总额	109 369 400	370 200	109 369 400
按区域分列			
全球	3 388 500	325 400	3 713 900
非洲和中东	12 897 500	-	12 897 500
中欧和东欧	3 389 000	-	3 389 000
西亚和中亚	32 127 500	-	32 127 500
南亚、东亚和太平洋	20 993 500	31 600	21 025 100
拉丁美洲和加勒比	36 573 400	13 200	36 586 600
拨款总额	119 369 400	370 200	109 739 600

4. 核准联合国国际药物管制规划署基金项下供资的 2006-2007 两年期初期基础设施拨款金额 38,436,100 美元，用于下述目的：

项目	美元		
	特别用途基金	核心基金	合计
方案支助			
外地办事处	9 596 000	6 746 900	16 342 900 ^a
总部	914 700	9 189 300	10 104 000
小计	10 510 700	15 936 200	26 446 900
管理和行政	1 085 300	10 903 900	11 989 200
拨款总额	11 596 000	26 840 100	38 436 100

^a 预算总额 17,342,900 美元扣除预期节省的 100 万美元。

5. 还核准联合国国际药物管制规划署基金项下供资的 2006-2007 两年期核心方案初步预算拨款金额 16,718,500 美元，用于下述目的：

项目	美元		合计
	特别用途基金	核心基金	
A. 研究、分析和宣传			
研究和趋势分析	1 220 900	905 700	2 126 600
违禁药用作物监测	1 246 400	146 600	1 393 000
实验室和科学服务	667 400	194 300	861 700
合计, A	3 134 700	1 246 600	4 381 300
B. 在政策制定和加入条约方面的服务			
法律咨询服务	1 666 000	-	1 666 000
信息技术服务	1 227 700	204 200	1 431 900
合计, B	2 893 700	204 200	3 097 900
C. 技术援助和咨询			
1. 全球挑战			
艾滋病病毒/艾滋病	2 292 700	-	2 292 700
预防、治疗和康复	1 600 000	310 500	1 910 500
小计, C.1	3 892 800	310 500	4 203 200
2. 打击贩运的行动			
禁毒执法	680 500	177 600	858 100
小计, C.2	680 500	177 600	858 100
3. 法治			
打击洗钱的行动	4 011 500	166 500	4 178 000
小计, C.3	4 011 500	166 500	4 178 000
合计, C	8 584 700	654 600	9 239 300
拨款总额	14 613 100	2 105 400	16 718 500

6. 授权执行主任在支助和核心预算拨款项目之间进行资源调拨, 幅度不超过予以调拨资源的原有拨款的 5%;

7. 核可联合国国际药物管制规划署基金项下供资的 2006-2007 两年期技术合作活动初步资源金额为 122,209,500 美元的拨款如下:

项目	美元		合计
	特别用途基金	核心基金	
按主题分列			
A. 研究、分析和宣传			
研究和趋势分析	1 737 500	-	1 737 500
违禁药用作物监测	6 147 000	-	6 147 000
实验室和科学服务	319 500	-	319 500
宣传	854 300	-	854 300
合计, A	9 058 300	-	9 058 300

项目	美元		合计
	特别用途基金	核心基金	
B. 在政策制定和加入条约方面的服务			
法律咨询	547 700	-	547 700
信息技术服务	1 051 700	-	1 051 700
合计, B	1 599 400	-	1 599 400
C. 技术援助和咨询			
1. 全球挑战			
艾滋病/艾滋病	16 411 000	2 400	16 413 400
预防、治疗和康复	21 463 000	9 100	21 472 100
可持续的生计	21 102 700	-	21 102 700
小计, C.1	58 976 700	11 500	58 988 200
2. 打击贩运的行动			
禁毒执法	50 020 800	27 200	50 048 000
小计, C.2	50 020 800	27 200	50 048 000
3. 法治			
打击洗钱的行动	2 515 600	-	2 515 600
小计, C.3	2 515 600	-	2 515 600
合计, C	111 513 100	38 700	111 551 800
拨款总额	122 170 800	38 700	122 209 500
按区域分列			
全球	6 932 100	-	6 932 100
非洲和中东	19 363 400	-	19 363 400
中欧和东欧	2 310 200	5 500	2 315 700
西亚和中亚	39 124 400	6 400	39 130 800
南亚、东亚和太平洋	19 917 800	9 100	19 926 900
拉丁美洲和加勒比	34 522 900	17 700	34 540 600
拨款总额	122 170 800	38 700	122 209 500

8. 还核可 2006-2007 两年期方案和预算战略；

9. 注意到预算和额外优先方案的实施取决于资金的有无。

附件二

方案执行情况和规划报告

一. 对 2004-2005 年方案执行情况的审查：主要动态和业务成就

1. 下文载有对 2004-2005 年期间联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办事处）业务活动的概览。其重点是本两年期各年内的主要动态和对 2006-2007 年概算规划产生了影响的各种要素。

A. 研究、分析和宣传

1. 研究和分析

2. 研究和分析科负责增进对世界毒品和犯罪问题的了解。该科与会员国和其他专业机构合作收集、分析和出版有关全球毒品和犯罪问题的性质、规模和演变情况的资料与数据。世界各地的专家和决策者对毒品和犯罪问题办事处的出版物十分重视，由于这些出版物经常得到媒体的广泛报导，因此，也是十分有助于提高认识的工具。

3. 在所审查的时期内，毒品和犯罪问题办事处对其《世界毒品问题报告》和《全球非法药物趋势》这两份出版物作了较大的修订：把这两份出版物合并为一份两卷本年度出版物，标题为《世界毒品问题报告》。这一新的格式得到了好评，并将继续保持下去。在同一期间，研究和分析科违禁作物监测方案继续对以下七国的违禁作物种植调查提供支助：阿富汗、玻利维亚、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、摩洛哥、缅甸和秘鲁。毒品和犯罪问题办事处与各国政府在 14 份年度报告中联合公布了这些调查的结果。为阿富汗展开了追加快速评估和农民意图调查（仅为 2004 年）。此外，2005 年为厄瓜多尔和委内瑞拉进行了违禁作物种植初步调查。

4. 设立以阿富汗、缅甸和秘鲁为基地的区域违禁作物监测专家网有助于在外地有效地执行违禁作物监测方案。违禁作物监测方案于 2004 年扩大了其同外部机构的合作，与维也纳自然资源和应用科学大学订立了一份最初以哥伦比亚和缅甸为重点的协定，以改进违禁作物监测调查方法并利用在遥感技术上取得的进步。毒品和犯罪问题办事处还继续与大不列颠及北爱尔兰联合王国的 Cranfield 大学开展合作，该合作侧重于阿富汗的监测活动。

5. 在这一期间提出了两个新的重大研究举措：对**非法药物市场的价值**展开调查并拟订**全球非法药物指数**。头一项研究已经完成，其结果已公布在《2005 年世界毒品问题报告》^a中。已将对方法及进行中工作的说明列入《2005 年世界毒品问题报告》，但将在指数方面作进一步的改善并展开进一步的研究。

6. 办事处还与欧洲社会福利政策与研究中心合作启动了为期两年的**非法药物的消费数量和供资情况多城市研究**。该项目将在西欧和东欧的若干城市进行研究，对每年每用户所消费的非法药物的平均数量作出估计并调查吸毒者用于毒

品消费的花费情况。此外，毒品和犯罪问题办事处还与联合国区域间犯罪和司法研究所合作编印了一份关于**犯罪和司法趋势**的大型研究报告。该研究报告的初稿已提供给 2005 年 4 月在曼谷举行的第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会。毒品和犯罪问题办事处与欧洲经济委员会合作于 2004 年 11 月在日内瓦组织举办了一次有关**犯罪统计数字**的会议。办事处落实并公布了**第八次犯罪趋势和刑事司法系统运作情况**调查的结果。此外，**国际犯罪被害人调查**的各个组成部分，包括在加拿大收集数据的工作，都已得到落实。办事处于 2004 年 7 月着手进行了一项关于非洲的大型研究，在 2005 年 6 月的《非洲犯罪与发展》这一报告中公布了这项研究的结果，并启动了一个以解决该地区毒品和犯罪问题数据严重不足为目的的**非洲数据**项目，为此建立了具有成本效益并可持续下去的数据收集机制。在毒品和犯罪问题办事处与联合国工业发展组织（工发组织）之间的合作框架内提出了一项关于**犯罪和腐败对企业和业界的影响**的国际调查方案。研究与分析科通过采用商业情报和数据仓储方法着手精简其数据管理机制。该新举措的主要好处在于改进了质量保证和数据集成。该科还参加了与全球犯罪和毒品趋势及拟订毒品和犯罪指数有关的各种会议。

2. 实验室和科学服务

7. 实验室和科学方案是毒品和犯罪问题办事处的一项相互交织的核心方案，该方案有助于加强药物检验方面的国家能力并提高向各国刑事司法系统和保健服务部门提供科学支助的质量。如往年一样，该方案继续提供了各种材料、设备、技术数据和准则及参考标准，从而使世界各地的药物分析和实验室服务有所改进，保证了有越来越多的政府得以查询高质量的实验室结果。正在研究将科学服务延伸至犯罪领域的各种选择。已经与俄罗斯联邦政府一起采取重大步骤，以扩大查询参考材料及毒品和犯罪问题办事处所建议的药物分析方法的机会，以便得以对整个俄罗斯的被缉获药物材料进行适当的分析并确定这些药物材料的数量。通过开展新的前体实地试验扩大了全球药物检验的能力，阿富汗部队现已成功地将此种检验用于不仅查明毒品和醋酸酐，而且还查明在加工海洛因中所使用的其他不受管制的物质。还向阿富汗提供了帮助，协助其在喀布尔设立药物检验设施，包括提供设备和材料，招募并培训实验室科学人员。作为**中亚**前体管制区域项目的一部分举办了一次有关前体分析的讲习班。所有上述活动都有助于进一步利用实验室来对执法、司法、卫生和管制当局的业务活动提供技术支助，这也是方案的一个关键目的。为建立有关交流包括药物特征分析数据在内的药物信息的实验室网络，还推出了一个新的全球项目。

8. 该方案侧重于提高**东南亚国家联盟与中国合作行动对付危险毒品**的各国在关于苯丙胺类兴奋剂及其前体特征鉴定/杂质定量定性分析方面的司法鉴定能力，并推动这些国家将实验室数据用作主要的信息来源。通过以下方法进一步提高了实验室提供的数据的质量，即为**中美洲**各国国家司法鉴定实验室的负责人开展区域培训，尤其侧重于质量指标；提高查明和分析药物与前体所需的技能和专长；以及切实贯彻实验室最佳做法。最后，在**非洲**成功开展了区域合作，其中包括与南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）合作向南部非洲和东非各国提供药物与前体检验成套工具，并向塞拉利昂提供更为具体的帮助，以

便得以为法庭审判的目的对样本进行紧急分析。现正考虑拟订一个全面的区域项目，涵盖在司法和卫生部门开展司法鉴定的所有各个方面。

3. 独立评价

9. 独立评价是毒品和犯罪问题办事处的一项核心服务职能，该职能对履行职责、学习、拟订政策和改进方案执行的质量都有所帮助。独立评价股于 2004 年进行了四项重大主题评价（即反洗钱全球方案、工具和工具箱、国家药物管制系统和打击人口贩运全球方案）。该股还支助开展 30 项项目评估、审查**职权范围**、在甄选评价员方面提供指导等。2004 年开始对毒品和犯罪问题办事处的替代发展活动进行评价，并于 2005 年完成了评价工作。2005 年正在进行另外三个主题评价（即借助于计算机的培训、有关药物滥用的全球评估方案和支助服务对方案执行的影响）。该股还于 2005 年对其他 25 项项目评价予以支助。已对缅甸评价报告进行了较大规模的审查，并就拟采取的行动方针向执行主任提供了咨询意见。已对毒品和犯罪问题办事处本项目周期进行了分析，现正在协助开发新的项目周期管理系统。还拟订了一份年度评价报告并将分发给所有各会员国，其中载有 2004 年评价工作的概要和总结。作为在毒品和犯罪问题办事处形成一种评价文化的一部分，拟订了一份评价战略纲要及若干准则和方法。完成的主题和项目评价已张贴在毒品和犯罪问题办事处评价网页上，可供会员国查询。

4. 战略规划

10. 秘书长所设威胁、挑战和改革问题高级别小组的题为“一个更安全的世界：我们的共同责任”的报告（A/59/565 和 Corr.1）以及秘书长本人的题为“大自由：实现人人共享的发展、安全和人权”的报告（A/59/2005）中载有一些建议，战略规划股协同联合国系统中负责联合国改革和大会第六十届会议高级别全体会议筹备工作的主管实体协调毒品和犯罪问题办事处在这些建议方面的工作。该股负责筹备执行主任参加联合国系统行政首长协调理事会的工作。该股代表毒品和犯罪问题办事处参加了行政首长协调理事会高级别方案委员会的工作。该股还为筹备定于 2005 年 9 月在阿布贾举行的非洲圆桌会议编拟非洲行动方案草案并配合这方面的工作——包括组织举办专家组会议。该股行使毒品和犯罪问题办事处方案和项目委员会的秘书处职能并向各种战略方案框架提供实质性意见。还开展了与在整个办事处推行注重实效的管理系统有关的活动，其中包括开设有关该系统的培训班，及保留两名外聘顾问，以便为向所有四个司的工作人员，包括外地代表开设讲习班提供便利。此外，该股对毒品和犯罪问题办事处业务重点即中期指导方针的执行情况进行了审查。

5. 宣传

11. 由宣传科开展的在全球树立形象活动目的在于加强并推动毒品和犯罪问题办事处在全世界范围内的工作，其中包括减少需求、违禁作物监测、打击恐怖主义和腐败的行动等。为解决这些问题，开展了针对社会所有各部分的宣传、

教育和提高公众认识的活动和针对非政府组织、公民团体和舆论界的宣传活动。

12. 在两年期内，办事处制作了介绍人口贩运和艾滋病毒/艾滋病的录相节目和预防药物滥用及艾滋病毒/艾滋病的广播节目。已将这些节目提供给世界各地的媒体，而且还可从毒品和犯罪问题办事处的网站上下载。包括 CNN 国际台和英国广播公司全球台在内的数十家国家台和国际台已播出了这些节目或计划播出这些节目。介绍涉及人口贩运情况的“更好的未来”的录相节目于 2005 年 5 月获得了第一届联合国纪录片节“来自外地的故事”中的短片类奖。在这个有关打击人口贩运的项目上，毒品和犯罪问题办事处与东欧当地非政府组织进行了合作，并公布了这些组织的热线号码。

13. 为提高对药物滥用和贩运、腐败、艾滋病毒/艾滋病及人口贩运的认识，广为散发了各种海报、传单、情况报导、明信片、袖珍日历和其他公共宣传材料。已将不同语文的这些材料张贴在公开的网站上，该网站的用户自 2003 年以来已增加了 25%。还以联合国四种正式语文出版了新闻通讯季刊，并于 2004 年推出了其电子版。

14. 设立了几个展台，以便在包括第十一届大会在内的在维也纳和其他地方举行的几次不同的会议和活动中宣传毒品和犯罪问题办事处的工作。还组织举办了各种展览和活动以纪念国际打击药物滥用和非法贩运日（6 月 26 日）、国际艾滋病日（12 月 1 日）和国际反腐败日（12 月 9 日）。

6. 调动资源和伙伴关系

15. 包括核心基础设施和技术援助方案在内的毒品和犯罪问题办事处两年期预算的 90% 的资金来自于捐助方的自愿捐款。共同供资和伙伴关系科主要负责执行并协调筹资政策和举措。其主要做法是与各种公共和私人捐助方及国际机构结成战略伙伴关系。

16. 2004-2005 年捐助方的自愿捐款预计将达到约 2.1 亿美元，比 2002-2003 年增加了 28%。传统的主要捐助方^b始终给予高度的支持。此外，又有了一些新的捐助方，例如土耳其、联合国艾滋病毒和艾滋病合办方案（艾滋病方案）、联合国人类安全信托基金和石油输出国组织国际发展基金，而一些受援国也承诺从本国预算中拨出大笔款项用于毒品和犯罪问题办事处的方案（巴西、佛得角、阿拉伯利比亚民众国、墨西哥、秘鲁和俄罗斯联邦）。

17. 一项重要活动是 2005 年 1 月与欧盟委员会签署了有关协调、合作与伙伴关系的换文。在这之后该委员会已成为毒品和犯罪问题办事处的毒品和犯罪问题方案的最大捐助方之一，这尤其体现在该委员会核准向毒品和犯罪问题办事处的支助尼日利亚经济与金融犯罪问题委员会和尼日利亚司法部门项目捐助 2,470 万欧元。

18. 在机构间一级，在报告期内若干举措都有了结果。2004 年 7 月，世界银行与毒品和犯罪问题办事处签定了一份有关若干主题和区域议题的合作协定，其中包括打击洗钱与腐败、推动替代生计与良治。此外，毒品和犯罪问题办事处

与工发组织于 2005 年 3 月签署了一份谅解备忘录，结果就有了在以下方面的联合项目：贩运问题和以对环境无害的方式处理被缉获的毒品和化学品、打击腐败的工作以及推动替代生计和其他立足于外地的项目。毒品和犯罪问题办事处自 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日主持了艾滋病方案共同赞助组织委员会的工作。

19. 在报告期期间，毒品和犯罪问题办事处还与包括非洲、亚洲和美洲开发银行在内的若干国际金融机构开展了合作或开始进行业务对话。另一个尚处于初期阶段的领域的工作包括与秘书处维持和平行动部在法治和司法改革领域加强合作。

B. 在政策制定和加入条约方面的服务

1. 总部

20. 条约事务司行使毒品和犯罪问题办事处的大多数规范性职能。该司向麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会以及每五年举行一次的联合国预防犯罪和刑事司法大会提供技术和实务支助。这些机构就与毒品和犯罪问题办事处的工作有关的所有领域作出决定及提出政策和规范建议。该司还为经济及社会理事会和大会的相关后续工作提供技术与实质性服务。此外，国际麻醉品管制局秘书处负责受到国际管制的麻醉品、精神药物和前体的管制系统的工作，向麻管局和会员国提供专家建议。该司在条约和法律事务方面的主要部门负责宣传和执行联合国在管制药物滥用、跨国有组织犯罪和腐败领域的法律文书。此外，该主要部门向联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议及未来的联合国反腐败公约缔约国会议提供技术和实质性服务。该主要部门为推动批准与毒品、犯罪和腐败有关的国际文书而采取了特别具有针对性的措施并向请求国提供技术援助，重点是加强打击毒品与犯罪的法律机制。最后，该司为请求国批准和执行与恐怖主义有关的 13 项国际文书而向其提供了技术援助。

21. 在众多论坛和政策决定中，国际社会一直强调其高度重视打击恐怖主义、腐败、有组织犯罪和毒品贩运，将其作为争取和平、安全和发展的一个有机组成部分。更为重要的是，威胁、挑战和改革问题高级别小组在其题为“一个更安全的世界：我们共同的责任”的报告中将恐怖主义和有组织犯罪确定为对国际和平与安全的六大威胁中的两大威胁。跨国有组织犯罪直接威胁到人类安全和法治，因此该小组强调说，有组织犯罪给“不文明”社会创造了各种机会，从而增加了形成所有其他各种威胁的风险。在这些意见的基础上，该小组建议尚未签署、批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三个补充议定书（分别为大会第 55/25 号决议附件一至三和第 55/255 号决议附件）及《联合国反腐败公约》（第 58/4 号决议，附件）或为其提供资源的会员国都应签署、批准这些公约及其议定书或为其提供资源，并且所有会员国都应支持毒品和犯罪问题办事处在该领域的工作（A/59/565 和 Corr.1，第 172 段）。

22. 《打击有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》于 2003 年生效，而在所审查的时期内《打击有组织犯

罪公约》的其余两份补充议定书也已生效。《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》于 2004 年 1 月 28 日生效，而《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》于 2005 年 7 月 3 日生效。

23. 截至 2005 年 9 月 1 日，有 29 个国家批准了《联合国反腐败公约》。根据公约第 68 条，公约应当自第 30 份批准书、接受书、核准书或者加入书交存之日后第 90 天起生效。因此公约将有可能在 2005 年底生效。支持了就在五年内全都生效的五大国际法律文书进行的谈判是毒品和犯罪问题办事处在规范性工作上的一大里程碑。

24. 在预防恐怖主义领域，随着大会在其 2005 年 4 月 13 日第 59/290 号决议中通过了《制止核恐怖主义行为国际公约》，国际法律框架又得到了进一步的加强。

25. 在规范性工作方面的许多成就都反映在了提交给大会的方案执行情况报告（A/59/69）之中。在对决策机构的技术和实质性服务上，尤其是对两个委员会的几次常会和续会、第十一届大会和国际麻醉品管制局届会的服务上，尤其如此。这同样适用于毒品和犯罪问题办事处在对联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议提供服务上所作的工作。

2. 法律咨询服务

26. 在 2004-2005 年期间，毒品和犯罪问题办事处组织举办了 30 多次区域间、区域和分区域会议或为这些会议提供了实质性的专门意见，目的是促进批准和执行涉及 150 多个国家的联合国打击药物滥用、有组织犯罪和腐败的各项公约。

27. 截至 2005 年 6 月 7 日，已向 57 个国家提供了法律援助服务，目的是通过改进基本立法工作、提供有关司法制度的培训并改进跨国界司法合作加强司法制度的能力。在进行中的检控和资产没收个案上向南部非洲的三个国家（肯尼亚、南非和赞比亚）直接提供了现场业务支助。

28. 所取得的关键成就包括阿富汗颁布了其得到毒品和犯罪问题办事处协助的新的禁毒法、金三角地区（柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸）批准了公约并拟订了新的法规，在国家和区域各级向独立国家联合体（独联体）提供帮助、海湾战争以后在大多数海湾国家和阿拉伯国家加速进行立法改革和执法培训，公布在国际引渡和司法互助个案上的最佳做法，在拉丁美洲开展和部署正式的“模拟”或培训式审判，以提高审判法官、检察官和证人的司法鉴定技能和专门知识，测试毒品和犯罪问题办事处撰写互助请求专属软件并在全球推出供所有司法系统使用。

29. 毒品和犯罪问题办事处根据请求就批准和执行《打击有组织犯罪公约》和《反腐败公约》向以下国家提供了直接的援助：阿富汗、巴西、刚果、冈比亚、几内亚、摩洛哥和多哥（2004 年）及布基纳法索、柬埔寨、吉布提、埃塞俄比亚、菲律宾、塞拉利昂、泰国和越南（2005 年）。

30. 在所审查的时期内，毒品和犯罪问题办事处就与促进批准和执行公约及议定书相关的各种问题组织举办了若干专家组会议，其中包括与联合国区域间犯罪和司法研究所合作组织举办了两次拟订批准和执行《反腐败公约》立法指南的会议，及组织举办了一次拟订以下两份公约所涉共享被没收的犯罪所得或财产双边示范协定的专家组会议：《打击有组织犯罪公约》和 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》^e。两次专家组会议讨论了特别侦查技术和对证人加以保护的问题。

31. 毒品和犯罪问题办事处继续与参与反腐败工作的其他实体开展合作，尤其是亚洲开发银行、英联邦秘书处、经济合作与发展组织、欧洲安全与合作组织（欧安合组织）和美洲国家组织。2004 年毒品和犯罪问题办事处成为全球契约的第六个核心机构，并且与全球契约办事处一起同全球契约各参与方合作推动加速批准《反腐败公约》并拟订和执行旨在将公约纳入国内法律体系的能力建设项目。

3. 预防恐怖主义

32. 在 2004-2005 年期间主要侧重于根据请求协助各国批准打击恐怖主义的国际法律文书，将这些文书的条文纳入本国法规并执行新的法规，包括在这方面开展国际合作。反恐委员会执行局与毒品和犯罪问题办事处最后确定了一项工作安排。毒品和犯罪问题办事处还与秘书处法律事务厅、联合国人权事务高级专员办事处及几个国际和区域组织密切进行了合作。

33. 于 2003 年 1 月开始的加强反恐法律机制的全球项目系在执行技术援助上的总体框架。2004 年 1 月至 2005 年 6 月，毒品和犯罪问题办事处向 30 个国家提供了在打击恐怖主义方面的法律修正草案、立法咨询意见或完备的法规，执行了 30 起立法援助任务，举办了 10 次区域讲习班（其中涉及的国家为 75 个），并开发了若干技术援助工具，所有这些都是与加强反恐法律机制有关的。自该项目于 2003 年 1 月问世以来，毒品和犯罪问题办事处向 62 个国家提供了立法援助，并通过双边访问团或区域讲习班直接或间接地支助 108 个国家批准和执行与恐怖主义问题有关的 13 份国际法律文书。在加强反恐法律机制上对各国 1,000 多名官员进行了培训或向其详细提供了实质性的情况介绍。在受援国承诺批准这些国际文书后，承诺的批准数增加了 200 多个。迄今为止已有六个国家通过了新的反恐法规，至少另有 16 个国家正在拟订这方面的法规草案。

34. 在 2004-2005 年期间已作出努力拟订全球项目所规定的区域活动框架，以更好地规划和监测各区域开展的活动并推动这方面的工作的协调一致。为以下国家举办了区域和分区域讲习班：中亚及其邻国、中亚和高加索、以及东南欧、拉丁美洲、西非的若干国家，政府间发展管理局的东非会员国及葡萄牙语国家。此外，与葡萄牙司法部一起为葡萄牙语国家共同组织举办了一次学习考察。与法语国家政府间机构合作举行了非洲法语国家区域部长级会议。通过增加在外地一级的活动而加强了在执行方面提供深入援助的能力。为此目的，给中东和北非、拉丁美洲和中美洲、独联体和中亚以及亚洲和太平洋地区配备了区域一级的专家。

C. 技术援助和咨询

1. 全球挑战

35. 在非洲和中东，虽然有关滥用毒品状况的资料甚少，但区域专家的看法证实大麻滥用现象增加，并且也有一些证据表明海洛因和苯丙胺类兴奋剂的滥用现象增加。据报告，该大陆所有分区域都有滥用可卡因现象。一些国家报告了注射吸毒现象，尽管程度有限，但可能特别是在撒哈拉以南非洲，对于艾滋病毒/艾滋病的持续流行起着一定的作用。非洲和中东许多国家都存在小规模非法种植大麻的情况。在摩洛哥，2003 年和 2004 年对里佛地区进行的首次大麻调查，证实了该国是世界上大麻主要生产和出口国之一，供应着在欧洲缉获的 80% 的大麻树脂。

36. 在已查明的良好做法和吸取的教训基础上，全非洲范围关于预防药物滥用和艾滋病毒/艾滋病的项目确立了关于治疗和康复以及同龄人相互预防吸毒的区域方针。一些政府实体和非政府组织获得了赠款和技术援助，以开展初级预防治疗和康复工作，并增加可搜集到的药物管制问题准确而适当的信息量。在南非，毒品和犯罪问题办事处的重点是处理少年监狱中的吸毒和艾滋病毒/艾滋病扩散问题，对于肯尼亚注射吸毒者中间艾滋病毒/艾滋病日益泛滥的情况，毒品和犯罪问题办事处发起了一个项目，提高政府机构和非政府组织的能力。毒品和犯罪问题办事处还在埃及和约旦完成了减少需求的两个项目，为此确立了国家治疗和康复战略及协调机制；设立了治疗和康复中心及警方处理设施；并推广了初级保健服务的早期干预和咨询。为了建立对巴勒斯坦当局援助与合作的一项更广泛的方案，毒品和犯罪问题办事处在联合国关于加沙百日撤退计划的行动框架内纳入了一个减少需求的项目。该项目于 2005 年第三季度开始实施。

37. 在东欧，药物滥用的程度正在逐渐赶上西欧。趋势也正在追随类似的模式：使用大麻现象日益增加；使用海洛因的情况稳定或日益减少；使用苯丙胺类兴奋剂和可卡因的现象则正在增多。虽然通过减少需求活动提供的服务在覆盖面和质量上尚未赶上西欧的标准，但情况正在改善。与注射吸毒者相关的艾滋病毒/艾滋病发生率在俄罗斯联邦令人震惊，促成了立法和政策上的改变。然而，在街头对风险群体的干预和预防措施需要大幅度扩大范围，以实际解决整个问题的方方面面。在东欧和南欧其他国家，虽然问题不那么严重，但也需要在风险群体中扩大预防和提高认识措施，以及具有针对性的服务和康复方案。

38. 在俄罗斯联邦和白俄罗斯，毒品和犯罪问题办事处完成了一项药物滥用状况分析和该区域现有服务的图表绘制工作。项目包括为国际、分区域和国家一级有关吸毒治疗和艾滋病毒预防的服务提供机构举办若干培训班和讲习班。资金赠款帮助了该区域 10 个服务提供机构改进了吸毒治疗和艾滋病毒预防服务和实现了这项工作的多样化。毒品和犯罪问题办事处还与联合国其他实体开展协作，促进了对艾滋病毒和毒品依赖性治疗与社区一级推广服务之间的合作。培训和提高认识活动中包括了教养机构的工作人员，在俄罗斯联邦的试点地区则建立了对注射吸毒者转送医护治疗的于青年人友善的制度。

39. 在**西亚和中亚**，与注射吸毒相关的艾滋病毒/艾滋病主要在中亚国家和巴基斯坦继续扩散。既然现已提高了认识水平，所以该问题需要决策者的协调行动和吸毒及艾滋病毒/艾滋病预防服务在街头一级的干预。

40. 阿富汗周边国家令人震惊的注射吸毒及相关的艾滋病毒/艾滋病问题，已导致毒品和犯罪问题办事处减少需求工作方案的大规模扩大。在中亚，毒品和犯罪问题办事处支持各国政府、非政府组织和新闻媒体进一步加强预防行动。21个政府和非政府服务提供机构收到了用以扩大其在当地为吸毒者提供服务的资源。制作了一份在预防吸毒和艾滋病毒/艾滋病方面开展活动的中亚非政府组织的名录。欧亚艾滋病毒/艾滋病问题媒体领导人首脑会议汇聚了来自除土库曼斯坦之外所有中亚国家的领导人，随后是2005年6月阿尔玛蒂的中亚公众媒体圆桌会议。对4个中亚国家的青年人中间选择媒体的倾向进行了研究，并出版了一本小册子，从而可以在此基础上使媒体的预防和提高认识新措施具有针对性并加以实施。制作了关于艾滋病毒/艾滋病和毒品问题的短小的广播节目，并定期在吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦播放。为鼓励来访者和病人克服耻辱恐惧感和寻求咨询及建议，哈萨克斯坦通过新设立三个信赖点，向1,500名注射吸毒者提供了第三级预防干预服务。吉尔吉斯斯坦设立了一个新的医疗心理咨询机构，配备了15个床位；在比什凯克，一个非政府组织在其属下新设立了一个社会康复机构。在伊朗伊斯兰共和国，毒品和犯罪问题办事处帮助制定和实施了国家艾滋病毒/艾滋病预防和控制战略。在阿富汗减少需求的成果包括新的研究、当地的调查和关于当地吸毒程度和方式的调研，以及对阿富汗官员进行的关于预防吸毒和非正常用药问题的培训。项目的受益群体还包括巴基斯坦的难民营。毒品和犯罪问题办事处正在进行中的一些研究，最突出的是罂粟年度调查，继续成为阿富汗政府制定政策和国际社会日益扩大的药物管制方案的关键基础。

41. 在**拉丁美洲和加勒比**，吸毒现象正在增加，特别是在青少年当中。滥用的物质包括海洛因和摇头丸（也称迷魂药）。该区域的吸毒趋势表明，可卡因、古柯糊和快克可卡因的滥用现象正在增加。与注射吸毒相关的艾滋病毒/艾滋病感染在该区域的一些地区特别是在南锥角地区，令人感到严重关切。应对的措施很少，在预防、治疗和康复以及减少负面后果等主要领域相当滞后。在安第斯区域，古柯种植稳定减少，从2000年的221,000公顷减少到2003年的153,800公顷。但是自2004年以来，下降的趋势停止，古柯种植稍有增加，主要在玻利维亚和秘鲁，其中部分原因是玻利维亚的政治动荡以及两国发生的社会动乱。可卡因生产与古柯叶种植的趋势相同，呈略为增加之势。在哥伦比亚，由于严格的铲除方案并伴随着政府主导的护林方案，古柯叶种植持续减少。非法种植现象继续与农村地区的贫困息息相关。合法农作物产量低下，基础设施不足，以及缺乏技术、信贷和市场准入机会，所有这些都限制了合法创收超越基本维生的水平。这种状况使农村人口容易遭受贩毒的影响和增加对非法作物生产的依赖。

42. 毒品和犯罪问题办事处继续将援助的重点放在为安第斯地区原古柯叶和罂粟种植者提供维持生计的计划。2004年，毒品和犯罪问题办事处的维持生计项目深入到17,800个农户家庭，他们组成了260多个生产协会，项目的覆盖面积

达到 205,600 公顷。在生态可持续的农林环境和森林管理制度下种植的林业产品、咖啡、棕榈油、棕榈心和天然橡胶，经过农民参与的农产工业的加工和推向市场，已被证明是最有效的替代生活来源。毒品和犯罪问题办事处还继续与有关政府一起开展古柯作物的国家范围年度调查。对于该区域的吸毒问题，采取了若干方法加以处理：(a)与美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会（美洲药管会）一起对安第斯和南锥角若干国家的吸毒现象进行研究；(b)在玻利维亚、哥斯达黎加和秘鲁开展学校范围内的预防方案；(c)在巴西和南锥角国家开展对注射吸毒感染艾滋病病毒/艾滋病的预防工作；以及(d)在中美洲建立一个治疗和康复中心网络。

43. 在**南亚、东亚和太平洋**，大多数国家报告说除可卡因之外，所有主要毒品的吸毒现象都有增加，可卡因吸毒现象相对有限。苯丙胺类兴奋剂特别是甲基苯丙胺的非法制造、贩运和滥用仍然是严重关切的主要问题。共用针管的注射吸毒者在中国和越南新发生的艾滋病病毒/艾滋病案例中继续占很大比例。在该区域的一些国家，共用针管所占的比例高达 50%。尽管海洛因注射现象在扩散，但该地区所开展的旨在减少其对健康和社会不利影响的活动却十分有限。

44. 在**南亚**，毒品和犯罪问题办事处的重点是确保药物供求两方面的措施更加平衡，从而改进了对吸毒者（特别是合成物质滥用者）的治疗及其康复和重返社会；减少了通过吸毒可能感染艾滋病病毒的机会；以及加强了非政府组织和社区组织。另外，毒品和犯罪问题办事处还促进预防吸毒和防止艾滋病病毒传播，拟定了关于吸毒和艾滋病病毒/艾滋病问题的具体的区域举措。

45. 在**东亚和太平洋**，主要成就是不断减少了金三角地区的罂粟种植，这是一项历史性成就，如能维持下去，将对结束该地区的罂粟生产作出重大贡献。毒品和犯罪问题办事处发挥了重要作用，推广替代发展方面的最佳做法，并将维持生计的战略纳入更广泛的国家脱贫方案之中，特别是在老挝人民民主共和国，毒品和犯罪问题办事处正与工发组织在那里开展一项替代生计的联合项目。毒品和犯罪问题办事处还协助该区域的会员国加强政府和民间社会机构克服区域毒品问题的能力，所采取的措施是以最佳预防战略为基础，实施技术援助项目，有效监测该区域的毒品趋势。该区域的各国政府和非政府组织以及国际组织已表现出对处理艾滋病病毒/艾滋病的坚定持久的承诺。2004 年 6 月在曼谷举行了一次讨论这个严重问题的国际会议，会议的主题是所有被感染和受影响的群体都享有教育、知识和医药的机会。

46. 毒品和犯罪问题办事处已开始处理监狱环境中的艾滋病病毒/艾滋病问题和人口贩运活动中所涉及的该问题。在处理监狱环境中注射吸毒问题的联合国艾滋病联合办方案小组中，毒品和犯罪问题办事处是牵头机构。作为联合国艾滋病联合办方案合作筹办组织委员会 2004-2005 年的主席，毒品和犯罪问题办事处在促成这些问题列在国际议程上发挥了突出作用，包括于 2005 年 3 月在莫斯科举办该委员会的部长级会议。药物滥用趋势加权分析和减少需求指数已被用于报告最近的趋势和监测相对于大会 1998 年关于世界毒品问题的特别会议确立的目标而取得的进展情况。进一步实施了药物滥用问题全球评估方案，以帮助各国发展毒品信息系统。2005 年底之前将完成用于收集吸毒问题数据的一套方法学工具包，而用于收集治疗数据的该工具包另一个单元则正在开发中。在预防领

域，维持并扩大了全球青年反对药物滥用网络。出版了两册关于学校宣传工作和监测评价工作的良好做法指南。东非、南亚、东亚、拉丁美洲、墨西哥和中美洲都设立了为预防青少年滥用药物而开展工作的社区组织和青年团体区域网络。在治疗和康复领域，分发了《妇女的药物滥用治疗和关爱：案例研究和吸取的教训》⁴这一出版物，作为药物滥用问题的治疗工具包系列的一部分。在药物滥用领域，有些区域的情况是使用不洁注射器具成为传染艾滋病毒的一种主要或潜在途径，毒品和犯罪问题办事处在所有这些区域都开展了项目。在这些区域中，毒品和犯罪问题办事处推广了全面的“成套”干预措施。在替代发展方面，毒品和犯罪问题办事处在生产非法药物的关键地区提供了技术支持，拟定和推广了最佳做法，并与各开发机构建立了伙伴关系。目前正在拟定一个以风险青年为重点的维持生计和预防犯罪试点项目，项目的组成部分包括萨尔瓦多、老挝人民民主共和国和塞内加尔。进行了一次全球评价以确定最佳做法，重点是东南亚和拉丁美洲。

2. 打击贩运活动的行动

47. 关于**非洲和中东**，北非和中东区域被用作从阿富汗和东南亚向欧洲市场贩运毒品的一个中途转运点。最近的报告表明，伊拉克是阿富汗海洛因穿越国界到约旦和海湾国家的一个新出现的转运点。从北非向欧洲偷运移民，向地中海和波斯湾地区贩运人口，以及并行的贩毒路线，都表明这些非法活动之间潜在的协同关系。在东非，从亚洲和中东飞往非洲其他地区并接着飞往欧洲和北美洲的有利的航班衔接，加上薄弱的管制，已使该区域成为贩毒者一个方便的中转点。人口贩运是另一个新出现的现象，东非各国是主要的原住地国。在西非和中非，体制框架的瓦解常与贩毒所得的洗钱活动相关联，反叛团体和犯罪组织使用这些洗钱而得到的资金购买武器。在南部非洲，犯罪网络正在从事犯罪所得的洗钱活动，这些所得尤其来自于贩毒、武器贩运、车辆盗窃和濒危物种，以及贩运人口和偷运移民。

48. 毒品和犯罪问题办事处向西非国家经济共同体秘书处提供了支持并加强了其能力，使其能够实施其预防、严禁和惩治贩运人口活动的行动方案。出版了一份毒品和犯罪问题办事处对西非有组织犯罪问题的区域评估。毒品和犯罪问题办事处还完成了尼日利亚项目第一阶段的实施工作，该项目是为了把设在尼日利亚乔斯的国家执法培训学院改造成一个多学科的区域培训机构；项目的第二阶段已于 2005 年下半年开始。毒品和犯罪问题办事处扩大了援助规模，以便加强东非和南部非洲若干国家陆海空入境口岸的执法能力，减少流入的毒品和其他违禁品。为 8 个海湾国家举办了一次分区域禁毒执法合作会议，还举办了一次关于边界管理问题的毒品和犯罪问题办事处与欧安合组织技术专家联席会议。为巴勒斯坦自治区拟定了一个执法项目。

49. **中欧和东欧**遭受到阿富汗海洛因的大量流入，并且日益成为前体反方向转运的中转地。有些国家的合成药物和苯丙胺类兴奋剂的生产仍在日益增加。在俄罗斯联邦，针对日益增加的与暴力犯罪和恐怖主义相关的活动、跨国有组织犯罪、贩毒和贩运军火，总统对国防、国土安全和执法机构进行了改革。俄罗斯联邦和白俄罗斯开始了打击跨国犯罪的协调统一行动。随着 2004 年 5 月 10

个新国家的加入，欧洲联盟扩大，拓宽了欧盟内部边界并推移了外部边界，但并非各国都存在着适当的管制结构。毒品和犯罪问题办事处已开始与有关的国家和组织进行谈判，以加强旨在增强努力打击贩运活动和增强边界管制的现有国别和区域战略，并努力在 2005 年底之前拟定一项全面的区域方案。

50. 《巴黎条约》（见 S/2003/641）为东南欧确定了若干个新的行动重点，主要是在地中海海岸沿线，以及黑海、高加索和传统的巴尔干路线的沿线。毒品和犯罪问题办事处已开始为东南欧拟定一项新的区域方案，该方案将于 2005 年晚些时候提交筹措资金，并于 2006 年开始实施。该方案涉及关键的禁毒需要、打击腐败和洗钱的行动，以及减少需求和预防艾滋病毒/艾滋病的两方面平衡措施。在阿尔巴尼亚，提高了执法机构查禁毒品和缉获毒品的能力，加强了机构间合作，提高了对吸毒危险性的认识。在毒品和犯罪问题办事处的协助下，阿尔巴尼亚拟定了一项全国禁毒战略（2004-2010 年）。毒品和犯罪问题办事处还通过提供设备、培训和咨询援助，加强了东南欧若干国家的刑事调查分析能力。为阿尔巴尼亚拟定了一个关于维持生计防止贩运人口问题的试点项目。土耳其继续扩大了在毒品和犯罪问题办事处的一个项目下由土耳其禁毒和打击有组织犯罪国际学院提供的培训量和培训范围。两年期工作计划包括为该区域 600 多名执法人员和土耳其执法机构 3,000 多名人员举办的由来已久的培训班。另外，由该学院在 8 个不同地点开设的电脑化培训方案还培训了约 3,000 名警官，并向邻国提供了咨询。俄罗斯联邦继续参与了一些区域项目，这些项目的目标是加强执法效果和中亚地区、谅解备忘录签署国之间和国际一级的合作。2004 年和 2005 年在莫斯科主办的一些重大国际活动，例如 2004 年 6 月的巴黎条约专家圆桌会议和 2005 年 3 月的联合国艾滋病合办方案合作筹办组织委员会的会议，表明了俄罗斯联邦政府的坚定承诺，俄罗斯将充分参与区域禁毒和犯罪管制工作，并将为欧亚海洛因贩运沿线的所有关键国家开展的应对行动和措施提供直接投入。在俄罗斯联邦和白俄罗斯，毒品和犯罪问题办事处培训了 600 多名执法人员，促进了机构间的执法合作。2004 年和 2005 年为俄罗斯联邦及其邻国设计了若干新项目，这些项目已作好了启动准备，但尚需筹措更多的资金和获得政府的批准。在对有组织犯罪进行了需要评估之后，为亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯和格鲁吉亚拟定了项目设想。

51. 在西亚和中亚，阿富汗的罂粟种植为源源不断的海洛因流量提供着来源，而海洛因贩运又为犯罪和恐怖主义提供着便利条件，对该国和该区域的经济和社会稳定构成威胁。阿富汗的鸦片产量创下记录，估计达到 4,200 吨，因此毒品和犯罪问题办事处 2004 年的鸦片种植调查发现该国的种植区增加了 64%。但是，2005 年 2 月的种植情况快速评估表明种植量总体减少，这显然与鸦片价格降低和一些地区没有种植有关系。阿富汗新政府对鸦片威胁采取了强有力的对策，2004 年 12 月，召开了一次关于禁毒问题的代表大会，确认了对罂粟实行的禁令。拟定了一项实施计划，2005 年 2 月开始执行，其中确立了明确的重点和目标，旨在将 2003 年的阿富汗禁毒战略化为实际行动。在 2002 年《睦邻有好关系声明》的框架内，伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦与阿富汗一起开始实施了加强其共同边界的新举措。在中亚，塔吉克斯坦政府继续扩大药物管制机构的工作范围和作用，随着俄罗斯联邦边防局的撤出，2005 年开始逐步接管与阿富汗接壤的边界沿线的管制。在吉尔吉斯斯坦，根据总统令设立了一个新的药物

管制机构。中亚各国、俄罗斯联邦和阿塞拜疆等国政府关于 2005 年开始有关成立一个中亚区域信息协调中心的筹备工作所达成的协议，为改进整个区域内外执法合作奠定了基础。人口贩运现象在中亚日益增加，现已发现特别是前往中东的新贩运路线。毒品和犯罪问题办事处的评估结论是，跨国有组织犯罪对过渡阶段进程造成了不利影响，因为这种犯罪破坏了国家机构，阻碍经济发展和投资。

52. 阿富汗禁毒局得到了加强，成功的政策和咨询服务使总统于 2004 年 12 月将禁毒局升格为一个正式规格的禁毒部。阿富汗禁毒警察的能力也得到了进一步发展。通过开办一个新项目，加强阿富汗/伊朗边界沿线的边界管制，对新设立的国家边防部队提供了支持。2005 年 1 月开始建设和配备 25 个新的边防站。在中亚，成绩显著的塔吉克斯坦药物管制机构正在扩大其工作范围，所设立的法医部门和化验室服务取得了优异的成绩，成为行业的标准。该机构新设立的分析中心与其他执法机构联系在一起，目前正在进行情报分析和特征分析研究，以支持具有针对性的执法行动。总的来说，该机构继续加强其在日益增加的缉毒、机构间合作和区域执法行动方面的率先作用。吉尔吉斯斯坦一个新的药物管制机构项目支持了大约 200 名禁毒警官的招募工作，现他们已经过培训，获得装备，在比什凯克和奥希地区的新办公场所开展工作。为保证阿富汗与土库曼斯坦和乌兹别克斯坦接壤的边界的沿线安全，开展的项目提供了设备和培训，并在一些关键口岸建立了适当的管制结构。毒品和犯罪问题办事处在塔吉克斯坦的边界管制项目将其重点方向改为向边防卫队和海关工作人员提供设备和服务，并支持塔吉克斯坦当局逐步接管原先由俄罗斯联邦边防局承担的边界管制职能。在塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦建立了执法信息和情报交流用的国家新计算机系统，这些系统为中亚区域信息协调中心的项目打下了基础，今后还将设立适当配置的国家联络点作为对项目的支持。区域前体管制项目通过在本区域建立新的法律和监测机构，完成了所需的规范工作和监测工作，2005 年中，项目的剩余资金改用于支持打击前体贩运活动的执法行动。在《巴黎条约》的行动范围内，为伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和中亚举行的三次专家圆桌会议查明了政府和捐助方为加强边界管制及相关措施所需的新行动。《巴黎条约》的一些合作方已通过增加对毒品和犯罪问题办事处提供的资金，或通过双边行动，表明了其落实这些行动优先重点的意愿。毒品和犯罪问题办事处出版了关于中亚区域的有组织犯罪评估报告。在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办事处支持地区官员承担改变统一管理方法后的新禁毒职责，并帮助禁毒执法机构开展更广泛的分区域合作。2005 年开始了一个加强情报能力的项目，毒品和犯罪问题办事处还向巴基斯坦发出了预先警报，通报在西北边境省和俾路支省重新出现了罂粟种植，从而使 41% 的新种植得以铲除。

53. 在拉丁美洲和加勒比，毒品的过境和贩运继续影响整个区域。墨西哥、中美洲和加勒比是南美洲非法药物运往北美洲以及日益运往欧洲的重要中转地。加强了执法工作后取得了缉获毒品量增加的成绩。但是，与毒品有关的犯罪和暴力，包括青少年团伙，被认为是对公共安全的一个主要威胁——特别是在中美洲和加勒比小国——对此尚无充分的对策。微量贩毒也是城市地区穷人的一个主要收入来源。

54. 对于努力遏制在拉丁美洲和加勒比的毒品和前体贩运现象，开发和应用电脑化培训手段的执法培训单元是毒品和犯罪问题办事处进一步援助加勒比国家的一个主要重点。该区域的其他国家也表示出对使用这种培训单元的兴趣。与美洲国家组织/美洲药管会合作在若干国家建立了国家数据库系统，该系统现在涵盖前体化学品所有进出口交易 75%以上。厄瓜多尔被选作该区域的试点国家参加毒品和犯罪问题办事处的全球集装箱管制方案，该方案旨在减少在主要海港利用集装箱进行的贩毒活动。还为危地马拉和秘鲁政府实施打击有组织犯罪公约提供了技术援助。

55. 在**南亚、东亚和太平洋**，贩运人口是对人身安全的一个主要威胁，因为该区域有些国家在常住地国、过境国和目的地国名单上位居前列。该区域的国家都受到这种贩运活动或多或少的影 响。贫穷和国家间的经济差别、许多农村地区的工作前景有限以及缺乏安全的移民渠道，这一方面促成脆弱性和风险的日益增加，另一方面也促成对之加以利用的可乘之机。人口贩运虽然性质恶劣并对被害人造成严重后果，但在大湄公河分区域，依然主要是一个一本万利和几乎毫无风险的行当。苯丙胺类兴奋剂特别是甲基苯丙胺的非法制造、贩运和滥用是该区域令人主要关切的问题。一些国家缉获了大量的甲基苯丙胺晶体，该区域缉获的迷魂药也大幅度增加。

56. 在**东亚和太平洋**，毒品和犯罪问题办事处协助会员国改进其与《东盟中国合作禁毒行动计划》^e和《分区域行动计划》^f的业务联系。毒品和犯罪问题办事处提供了电脑化培训和联合禁毒政策方面的技术援助，从而提高了整个区域标准化禁毒执法培训的效率，节约了费用。作为毒品和犯罪问题办事处一个项目的组成部分而设立的边防联络处是大湄公河国家边界沿线和跨边界的一个合作机制，也是在该区域的一个首创机制。在越南，毒品和犯罪问题办事处协助越南政府拟定一项国家战略，打击贩运人口活动，并通过建立网络、交流信息和进行培训加强执法部门和司法机构的能力。

57. 针对利用海运集装箱为贩运毒品、武器、化学废物、人口和犯罪所得等跨国犯罪提供便利，毒品和犯罪问题办事处发起了一个全球集装箱管制方案，以支持发展中国家的港口管制措施。还建立了一个关于人口贩运趋势的数据库，第一份全球贩运人口问题报告将于 2005 年底出版。其他出版物包括打击人口贩运活动最佳做法工具包和对若干国家的评估，以及关于人口贩运问题的培训手册。举行了 9 次国家禁毒执法机构负责官员区域合作会议。出版了四份半年期的重大缉毒案件报告。征聘了一名协调员负责监督毒品和犯罪问题办事处的全球电脑化培训方案。进行了需要评估，征聘了辅导员协助立法改革、检察官支持、证人保护和执法程序。编印了一本打击绑架活动的良好做法手册。在行政首长理事会的指导下，毒品和犯罪问题办事处协调和起草了一项对付来自跨国 有组织犯罪威胁的联合国系统战略。

3. 法治

58. 秘书长的“威胁、挑战和改革问题”高级别小组的报告强调了法治和刑事司法改革的相关挑战（见上文第 10 段）。在该报告和联合国改革方面其他相关

发展的基础上，人们日益形成了一种共识，这就是建立公正和有效的刑事司法制度特别在经济转型期国家和摆脱冲突后的国家是发展的一个优先重点。法治科属下设多个部门，开展的业务活动范围包括打击腐败和洗钱活动以及促进刑事司法改革。

59. 毒品和犯罪问题办事处与世界银行和货币基金组织协作，2004 年拟定了关于洗钱和为恐怖主义提供资助问题的新示范立法，所有区域都从中受益。在刑事司法改革领域，若干全球举措也具有重要意义：正在非洲、亚洲、东欧和拉丁美洲开展一个全球项目，对开展工作为暴力被害人提供援助的 19 个非政府组织提供支持。毒品和犯罪问题办事处正在参加秘书长关于对儿童暴力问题的研究，并继续扩大其在对妇女暴力问题领域的工作，与秘书处提高妇女地位司联合成立了一个关于打击这种现象的良好做法专家组。毒品和犯罪问题办事处目前是机构间少年司法协调小组的主席，该小组提出了关于处理触犯法律的儿童的最佳做法工具包，毒品和犯罪问题办事处还对拟定联合国关于为儿童被害人和犯罪证人提供支持的准则作出了贡献。在下列领域为技术援助项目提供了有效的支持：关于触犯法律的儿童、刑法改革和被害人支持等主题的外地办事处指南；监狱中艾滋病毒/艾滋病问题的培训工具；关于对妇女暴力问题有效对策的指南；恢复性司法和非监禁措施手册；以及关于过渡阶段社会刑事司法改革的评估指南。

60. 在非洲和中东，腐败和大规模抢夺国家资产仍然是阻碍该区域成功发展的两个最严重障碍。该区域的一些国家最高层已表示出了打击腐败和洗钱的政治承诺，本两年期重新加强了对重建有效监管机构的侧重点，日益认识到贫穷、欠发展和缺乏安全保障之间的相关联系。然而，一些城市和区域居高不下的暴力犯罪率令人关切。非洲许多国家都需要作出巨大的努力，重建刑事司法机构和改善监狱条件，特别是人满为患和艾滋病毒/艾滋病的扩散。刑事司法制度也很少对妇女、儿童、老年人和穷人等特别脆弱群体的需要作出有效响应。经济及社会理事会在其 2004 年 7 月 21 日第 2004/32 号决议中，请毒品和犯罪问题办事处分析影响非洲大陆的犯罪问题，并举办一次特别活动探索如何减少对经济增长和可持续发展构成障碍的犯罪和腐败现象。毒品和犯罪问题办事处为此于 2005 年 9 月在尼日利亚举办了非洲圆桌会议，在该会议上，刑事司法系统、发展援助机构、区域组织和联合国系统机构的高级官员以及民间社会通过了《2006-2010 年非洲行动方案》。《行动方案》涉及良好治理工作的关键方面，并围绕下列主题：(a)促进和批准打击毒品、犯罪、腐败和恐怖主义的区域和国际公约；(b)改革刑事司法系统；(c)采取措施，预防和打击一切严重犯罪形式；以及(d)预防药物滥用和相关的艾滋病毒/艾滋病。《行动方案》还强调需要提高非洲国家收集和分析作为国家政策基础的犯罪数据的能力，并强调了提高公众认识和调动非洲社会所有阶层的重要性。《行动方案》将成为制定双边和多边方案的一个出发点和战略参考，这些方案将以预防犯罪和法治为重点，强调这些方面是实现非洲可持续发展的关键要素。

61. 通过提供辅导、电脑化培训和对区域机构的援助，毒品和犯罪问题办事处对制定立法和发展打击洗钱的基本能力提供了支持。所有主要区域组织都通过了打击腐败的法律文书，区域组织有关打击洗钱和为恐怖主义提供资助问题的

工作正在继续中。批准反腐败公约的大多数国家都是来自本区域内的国家。反腐败方面的技术援助进一步扩大到肯尼亚、尼日利亚和南非。与巴基斯坦当局在这一领域的合作也在发展之中。毒品和犯罪问题办事处、欧盟委员会与尼日利亚政府之间的谈判正处于最后阶段，已批准一个重大项目，支持尼日利亚努力打击经济和金融犯罪。触犯法律儿童的问题是中东的一个优先重点，目前正在埃及、约旦和黎巴嫩分别开展关于风险儿童和触犯法律的儿童三个大型项目。除其他方面外，这些项目的重点是法律改革、刑事司法系统内的能力建设以及改善少年犯的监禁条件。在刑法改革方面，一个工作组前往埃塞俄比亚进行了评估，项目的拟定工作正在进行中。在塞内加尔，毒品和犯罪问题办事处提供了支持，协助建立了“司法大厦”，以加强公职人员的作用，并通过关于少年司法的微型项目提供能力建设。毒品和犯罪问题办事处还开始了其伊拉克方案的筹备援助阶段，在安曼开设了一个项目办事处。将根据伊拉克当局的优先重点并视筹措资金情况而定，开办进一步的项目。毒品和犯罪问题办事处开办的暴力行为妇女和儿童被害人辅导和援助中心已转交南非当局。

62. 在**西亚和中亚**，严重的腐败现象，包括公职人员参与这类活动，在该区域的许多地方仍然相当普遍。关于洗钱，随着欧亚小组这个区域反洗钱机构的建立，取得了一些进展。然而，该区域的国家仍将需要继续努力建立符合国际标准的立法和设立适当的机制，特别是金融情报机构。在该区域的许多国家，刑事司法机构依然薄弱，并在不同程度上受到政治势力的影响。该区域的刑罚机构资源不足，人满为患，艾滋病毒/艾滋病更加易于在那里扩散。

63. 在刑事司法系统、监狱系统和少年司法系统的改革方面，司法和法治领域的三个新项目对阿富汗司法改革委员会的总计划提供支持。喀布尔的中央监狱和少年犯拘留所获得了翻新。作为对监狱系统重要性的确认，2005年5月批准了一个1,000万美元的新项目，以便将监狱改革行动扩大到若干省份。虽然毒品和犯罪问题办事处对打击腐败方面的援助在该区域的规模有限，但办事处现已为加强其技术援助工作方案作好了准备，包括在阿富汗和伊朗伊斯兰共和国举办的方案。在中亚，毒品和犯罪问题办事处与世界银行合作派设了一名辅导员，以便直接与各国一道开展工作，颁布打击洗钱的立法和设立金融情报机构。毒品和犯罪问题办事处还继续与欧安组织合作在整个区域举办培训讲习班。在伊朗伊斯兰共和国，毒品和犯罪问题办事处协助起草打击洗钱的立法和制定刑事司法系统改革计划，特别着重于打击腐败。随着2004年毒品和犯罪问题办事处在伊朗伊斯兰共和国第一个方案周期的结束，2005年完成了一项全面的评价。根据该评价，制定了一项新的以法治为主要重点的2005-2007年战略方案框架。随后，拟定了10个新的项目建议并提交筹措资金，前两个项目定于2005年开始实施。

64. 在**欧洲**，打击腐败仍然是东欧和东南欧分区域一些国家的一项艰巨任务。然而重要的是，正在针对清洗犯罪所得而建立一种更加协调统一的对策，许多欧洲国家正在参加FIU.NET(金融情报机构网)，这项举措将各金融情报机构连挂在情报的实时交流网上，以支持侦查工作。在东欧和东南欧，刑事司法机构和程序继续需要改革和加强。此外，监狱条件差，人满为患，以及教养设施中艾滋病毒/艾滋病的扩散，仍然是在东欧一些国家的一项重要挑战。

65. 在中欧和东欧，向高加索派遣的一个评估小组审查了格鲁吉亚刑法改革的具体问题，项目发展工作正在进行中。毒品和犯罪问题办事处也在发挥推动作用，协助推广 FIU.NET 项目带来的便利，以期将各金融情报机构联系在一起，加强关于洗钱案件的国际情报交流。

66. 在拉丁美洲和加勒比，反腐败仍然是所有国家政府的一个重点。然而，在洗钱问题上，该区域在建立反洗钱立法和机构方面走在了发展中世界其他一些国家的前头。但是，如要做到有效执法以及在没收犯罪所得和起诉洗钱分子方面取得实际进展，仍然任重道远。一些主要城市中心的暴力犯罪案件高发生率仍然是该区域的一个特征，因此，有效处理大城市情绪不满的青少年及犯罪团伙的相关问题仍然是一项关键的艰巨任务。该区域几乎所有国家的刑事司法机构都需要加强，其中包括确保对治安工作的更有效监督和解决监狱人满为患的问题。

67. 通过与美洲国家组织/美洲药管会合作在选定的一些国家举行模拟审判，提供了与打击洗钱相关的援助。制作了关于打击洗钱问题的电脑化培训的西班牙文教材，目前正与美洲国家组织合作在拉丁美洲试用。建立了《美洲反腐败公约》的一个监测机制（见 E/1996/99），并开始了第一轮监测。

68. 在南亚、东亚和太平洋，腐败仍在阻碍着从 1997 年金融危机中复苏以及阻碍着最近独立国家的民主转变。在 2004 年 12 月海啸后的救援工作中，也出现了与腐败相关的困难，包括在确保援助物资的有效分配方面。一些国家的经济建立在现金交易基础上，这种特性继续构成对瞄准目标和没收犯罪所得的挑战。在该区域的一些国家，刑事司法机构需要改革，包括努力确保加强刑事司法机构和程序的独立性，以及实行干预措施，改进刑事司法对妇女儿童等特别脆弱被害人的响应。

69. 主要向印度尼西亚提供了打击腐败方面的技术援助。通过在提供电脑化培训方面与包括亚洲开发银行在内的区域组织建立伙伴关系，以及通过采用辅导员办法，一名辅导员负责太平洋岛屿国家，另一名负责帮助菲律宾发展金融情报能力，从而推动了对亚洲和太平洋国家反洗钱方面的援助。获得援助的一些法域已被从洗钱问题金融行动特别工作组的不合作国家名单上除名。

二. 2006-2007 年方案规划

A. 区域概况

70. 在非洲和中东，特别是在非洲撒哈拉以南地区，各国穷于应付冲突、城市暴力和各种对发展造成越来越大障碍的非法活动。虽然非洲各国在发展本国的预防能力的过程中处于不同阶段，但总的情况是，“反文明”行为现在妨碍了发展。在理想情况下，用来发展毒品和犯罪的控制能力所需要的资源应当成为非洲发展框架中的一个指定的部分。毒品和犯罪问题办事处根据经济及社会理事会第 2004/32 号决议发表了一份关于“非洲犯罪与发展问题”研究报告，并于 2005 年 9 月 5 日和 6 日在阿布贾与尼日利亚政府联合主办和组织了非洲圆桌会议，这次会议通过了《2006-2010 年非洲行动纲领》。《行动纲领》是今后五年

技术合作的注重行动的战略框架，目标是减少犯罪和毒品对非洲安全与发展造成的不利影响。《行动纲领》载有六大部分，分别述及犯罪和毒品对发展与安全的重大威胁：法治：刑事司法改革；传统的犯罪形式；贩运、有组织犯罪、腐败、洗钱和恐怖主义；吸毒和艾滋病毒/艾滋病；批准和执行与毒品、跨国组织犯罪、腐败和恐怖主义有关的各项公约；数据收集、分析、发表和传播，以及提高公众认识和公民社会的作用。为了支持这一纲领将进行政治动员和调动资源。此外，毒品和犯罪问题办事处 2005-2007 年涵盖非洲和中东的六个战略方案框架结合可持续发展确定了药物管制和预防犯罪方面的行动重点。各项工作将继续侧重于以下方面：加强政府机构和公民社会组织在年轻人和易受损害群体当中打击吸毒和防止相关的艾滋病毒/艾滋病的能力；加强缉毒和边境控制能力以及打击贩运人口和人体器官和打击偷运移民的能力；改善刑事司法系统的运作情况并促进在诸如妇女儿童特殊需要等具体问题方面的改革；以及加强各国打击腐败和金融犯罪的能力。为了在下一个两年期实现预定的目标，毒品和犯罪问题办事处将需要大量的资金并继续侧重于加强外地活动和项目执行能力。2005-2007 年的预期资源需要表明，所收到的预算外资金短缺 50%（有时在有些非洲分区域更高）。非洲和中东的一项关键挑战是调动资金以便有可能实施列入计划的活动。希望最近核准的《非洲行动纲领》将促进更多地注重该区域的毒品和犯罪控制优先事项并吸引额外资金。在中东，毒品和犯罪问题办事处成功地从该区域筹集了在该区域范围内使用的资源，并将继续朝此方向作出努力，特别是与海湾国家和阿拉伯利比亚民众国。

71. 在**西亚和中亚**，办事处现已拥有必要的专门知识和外地实行能力，以继续进行其方案的重大扩展。然而，这一大型方案的全面执行取决于其他两个关键因素：(a)捐助方、合作伙伴和有关国家政府增加专用拨款和作出费用分摊安排；(b)阿富汗和邻国在政治和安全方面的稳定性，这将继续对地面上的项目执行能力产生不利影响。西亚和中亚的关键挑战取决于阿富汗全国铲除罂粟措施及其辅助项目、核查和评价调查的结果以及该国政府能否成功地进一步改善关键省份的交通条件和安全状况并加强该国的刑事司法机构。该国政府、在阿富汗发挥主导作用的国家 and 各关键参与方加上毒品和犯罪问题办事处还需要确保替代生计发展得以延长，而且办事处能够保持其在这一领域中作为咨询人的商定作用，而不是高数额的替代发展方案的关键执行人的作用。对于中亚和阿富汗的其他邻国来说，打击海洛因和前体化学品贩运的边界控制措施仍然是主要的重点，行动目标还将包括该区域的相关的犯罪和恐怖主义问题。毒品和犯罪问题办事处将继续支持各国政府执行《睦邻关系宣言》。毒品和犯罪问题办事处还将与双边捐助方一道，扩大其对塔吉克斯坦的边境控制援助，支持该国政府逐渐承担起目前由俄罗斯联邦边防警察承担的职责。同样还必需加强对中亚与阿富汗相邻的其他边界地区的工作。

72. 在**欧洲**，2006-2007 两年期要求加强在减少需求和缉毒执法方面的进行中的项目。正在为东南欧制订的一项新战略即将准备就绪可供执行。但是，某些先决条件包括该区域的政府提供大量财政捐助和投入，积极的合作伙伴和协作方以及办事处的捐助方增加支助。对于白俄罗斯、俄罗斯联邦和独联体中的其他欧洲国家来说，需要采取有力的对策来对付越来越多的与注射吸毒有关的艾滋病毒问题、贩毒问题以及越来越严重的有组织犯罪、腐败和恐怖主义问题，包

括加强该区域的刑事司法系统。捐助国增加支助以及政府提供更多的投入，将是实现 2004 年通过的战略方案框架的规定以及落实在《巴黎合约》举措的范围内确定和商定的行动重点的关键。虽然后者已经有了稳定的财政基础而且毒品和犯罪问题办事处在发挥关键协调人的作用方面得到全面支持，但《巴黎合约》伙伴现在需要表明其对这一举措的承诺，包括积极促进信息分享和分析过程以及提供必要的政策决定和资源以落实共同确定的行动重点。

73. 在**拉丁美洲和加勒比**，社会和经济不平等现象仍然在许多国家普遍存在。它们造成犯罪和毒品问题增加，在有些国家还造成严重的社会和政治动乱，破坏了安全和可持续发展的前景。虽然拉丁美洲和加勒比国家存在的这些问题有着明显不同的具体特点，但还是存在着一些与毒品和犯罪问题办事处的任务有关的共同问题。这些问题包括不同程度的贩毒、腐败、洗钱、枪支交易和城市安全问题。法治领域中的支柱，不仅包括对执法和刑事司法改革的援助，而且包括采取新颖的预防犯罪的行动，是协助各国政府迎接这些挑战的必要条件。在安第斯区域，继续支持可持续的生计方案仍然极为重要。在非洲作物生产地区，这个方案所帮助的农民的人数仍然不够。需要有更多、目标更明确的援助，在新的伙伴的支持下（包括多边开发银行和双边捐助方），为更多的易受贩毒和非法作物生产影响的社会阶层提供帮助。非法药品交易跨越消费国、生产国和过境国的边界，在全拉丁美洲和加勒比的整个生产链上都使当地的居民面临毒品威胁。药物消费量和艾滋病毒/艾滋病风险都在上升，包括注射吸毒和不安全的性行为，健康问题等等，因此要求采取进一步举措和建立伙伴关系，加强政府对策。

74. 在**南亚、东亚和太平洋**，将继续为罂粟种植地区制订和执行可持续的生计项目和方案。它们将有助于老挝人民民主共和国和缅甸的罂粟种植面积继续显著下降。毒品和犯罪问题办事处还将继续制订各种方案，以提高各国和各分区域通过替代生计手段减少对阿片依赖性的能力并协助各国政府执行其国民发展和脱贫战略。目标是通过确定和宣传替代生计手段以及继续保持已经在该区域成功实施的铲除罂粟的方案来打破贫困的恶性循环圈。为此毒品和犯罪问题办事处将协助老挝人民民主共和国制订一项国家方案战略，其侧重点是在停止种植罂粟后立即着手稳定局势，并确保继续推进可持续的人文发展过程，包括向贫困地区提供替代生计手段，治疗现有的吸毒成瘾者和防止出现新的成瘾者。将特别重视预防吸毒和艾滋病毒传播，侧重点是制订具体的区域举措，积极倡导公民意识，并分享减少需求方面的最佳做法和经验。在南亚和东亚，毒品和犯罪问题办事处将继续利用艾滋病方案的部分资金执行一些项目，其目的是减少东亚吸毒染上艾滋病毒的可能性；加强对在拘留和社区服役环境下的吸毒者的艾滋病毒/艾滋病全面预防和照料；在越南药物治疗中心开展艾滋病毒/艾滋病预防教育；减少女性吸毒者和男性吸毒者的女性伙伴容易因使用药物染上艾滋病毒的可能性。办事处还将加强该区域各国的能力建设和相互之间的合作，以便有效地减少或防止前体化学品转入非法渠道。打击人口贩运活动也将是老挝人民民主共和国、缅甸和越南的关键，并将给予更具体的关注。缅甸政府在办事处的支助下成功举办了关于人口贩运问题相关法规的讲习班，讲习班之后将安排后续活动。越南执行中的举措将扩大到各省和各地区。毒品和犯罪问题办事处将促进和制订举措以支持实施 2004 年 11 月在万象举行的东南亚国家联盟

首脑会议通过的人口贩运问题宣言。越南政府还对少年司法领域中的援助表示了兴趣。毒品和犯罪问题办事处还将协助老挝人民民主共和国的政府官员修订关于监禁制度的规定和条例并改善监狱和拘留所的基本状况。

75. 表 1 按区域列明 2006-2007 年的综合方案预算

表 1

2006-2007 年综合方案预算，按区域分列

(单位：千美元)

	预算		资源			合计
	2006 年	2007 年	特殊用途 资金	核心 资金	经常 预算	
非洲和中东	23 864	18 413	42 277	-	-	42 277
中欧和东欧	2 173	1 220	3 387	6	-	3 393
西亚和中亚	27 388	22 584	49 966	6	-	49 972
南亚、东亚和 太平洋	13 700	8 884	22 575	9	-	22 584
拉丁美洲和 加勒比	22 122	19 554	41 659	17	-	41 676
全球	4 947	3 688	8 635	-	-	8 635
核心方案 为决策和加入 条约提供服 务：总部	19 247	18 971	19 964	2 106	16 148	38 218
	5 776	5 776	-	-	11 552	11 552
合计	119 217	99 090	188 463	2 144	27 700	218 307

B. 研究、分析和宣传

1. 研究和分析

(a) 目标

76. 研究和分析工作的目标是协助会员国评价和监测全世界毒品和犯罪问题。

(b) 预期的成绩

77. 毒品和犯罪问题办事处与各国对口单位和其他多边机构合作，将继续运行和开发用来收集、分析和传播关于世界毒品和犯罪问题的性质、范围和区域的数据和资料的系统和工具。2006-2007 年期间的工作重点是保持和改进现有工具，例如，《非法作物监测方案》调查，收集和分析对《年度报告调查表》和对《犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查》的答复，以及发表高质量的报告（包括毒品和犯罪问题办事处的主要刊物《世界报告》），以及开发用来处理目前尚未充分涉及或根本没有涉及的领域的新的数据收集和分析工具。

78. 例如，2005 年发表的《非洲犯罪与发展问题》研究报告和非洲圆桌会议通过的《2006-2010 年非洲行动纲领》的后续行动将特别注意非洲。改进或开发新

的数据收集和分析工具的工作还将着眼于新的犯罪问题公约所涉及的问题，如腐败问题以及跨国有组织犯罪涉及的经济问题。在这些工作中将确保国家和国际专家的参与，首先是于 2006 年初举行一次专家组会议，讨论用何种方式和方法改进犯罪数据的收集、研究和分析工作。还将继续编拟关于毒品和犯罪问题的指数，包括 2005 年开始编拟的全球非法药物指数（见 2005 年《世界毒品问题报告》）。

79. 办事处将在其各项工作中着眼于扩大与全世界其他国家机构和国际机构的研究所和研究部门的积极合作伙伴网络。

(c) 可核证的成绩指标数

80. 可核证的成绩指标数包括：

出版物：

- (a) 关于非法作物的年度国别调查报告（包括阿富汗、玻利维亚、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、摩洛哥、缅甸和秘鲁）；
- (b) 关于毒品和犯罪趋势的年度世界报告；
- (c) 毒品和犯罪问题期刊（《麻醉品公报》、《犯罪与社会论坛》）；
- (d) 关于具体问题和/或区域的研究报告（例如加勒比和中美洲毒品、犯罪与发展之间的联系问题）；
- (e) 《第九次犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查》的结果；
- (f) 毒品和犯罪问题办事处国别概况（与外地办事处合写）。

其他产出：

- (a) 一套新的或经过修订的关于犯罪的指示数以及相应的数据收集工具；
- (b) 《犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查》的订正调查表和期刊；
- (c) 发起《第十次犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查》；
- (d) 发起关于犯罪和腐败对工商业影响的国际调查方案（与工发组织合作）；
- (e) 改善非洲毒品和犯罪问题数据的收集工作（关于 2005 年基线）；
- (f) 维持毒品和犯罪问题办事处毒品和犯罪问题中央数据库；
- (g) 建立毒品和犯罪问题办事处关于毒品和犯罪问题的数据存储库；
- (h) 建立传播毒品和犯罪问题数据的互联网动态接口；
- (i) 维持毒品和犯罪问题办事处的资料收集工作；
- (j) 与各国和国际研究所/部门的积极合作伙伴关系（体现在联合研究中）的数目增加（基线：2005 年 13 次联合研究）。

2. 实验室和科学服务

(a) 目标

81. 毒品和犯罪问题办事处实验室和科学服务的目标是向会员国和办事处各部门提供科学和技术支助和咨询服务以支持毒品和犯罪控制活动。办事处在全世界提供支助，以确保药品能够被鉴定和分析，各国的法医鉴定实验室和其他科学机构能够为国内药物和犯罪控制工作提供必要的专家服务。它的优先事项是确定科学规范和标准；确定和制订药物化验和分析的最佳做法；确保实验室服务和科学专门知识充分纳入各国的药物管制框架。重点是确保科学调查结果有效地用于制订药物管制战略和政策。办事处将继续支持执行各项国际药物管制条约，包括还向国家监管和主管当局、麻醉药品委员会、国际麻醉品管制局以及其他有关的区域和国际机构提供科学咨询和专门知识。

(b) 预期的成绩

82. 各会员国、区域和国际组织以及毒品和犯罪问题办事处将有一个可靠的联络点就各种科学和技术问题提供咨询和专门技术知识。各种服务将确保各国的实验室的能力得到发展，工作得到改进。实验室及其他科学机构将能够更有效地工作，达到国际公认的操作标准，并在法院上提供可靠的证据，采取的方法是能够不断获取专家咨询和指导、方法、准则、参考标准和材料、培训机会和质量保证方案以监测全面操作情况。由于国家和区域各级的补充技术支助，它们将有更齐全的设备。国家机构将有更好的机会为法院的审理工作和系统的操作使用而获得高质量的科学调查结论，以支持监管和卫生当局以及情报主导的执法活动。政府和办事处也将受益于实验室和其他科学专门知识更好地纳入国家药物管制框架的做法，因为它们将获得更广泛的机会了解科学调查结论以改进用于研究、战略和政策目的的知识基础。最后，执法机构将更有条件在偏远地区（如边防站）查出毒品和前体，因为它们有更广泛的机会使用由办事处开发和提供的针对这些药物的现场试验工具箱。

(c) 可核证的成绩指示数

83. 实验室和科学服务的可核证的成绩指示数是办事处根据请求所援助的国家的数目增加，建立或加强了执行能力，使法医鉴定实验室能够在毒品相关案件中向国家当局提供科学支助，具体来说包括以下方面的数目：(a)对技术材料（参考内容、方法手册和科学文献）以及培训援助的请求；(b)积极参加办事处质量保证方案的国家法医鉴定实验室；(c)要求提供毒品和前体现场试验工具箱的请求。

3. 独立评价

(a) 目标

84. 独立评价股将继续加强其在发展和管理办事处的评价活动方面的活动。这项任务的关键是加强政策框架、指导方针、方法、工具和程序以确保有效和高效率地使用有限资源。

85. 本两年期的主要重点是在整个办事处扩大评价文化，一是进行培训，另外是评价股更直接地参与个别项目一级的评价工作。重点一直是主题评价，这种评价还将继续进行，同时利害相关方也认识到评价股更直接地参与项目评价的重要性。另一个重点是与外地办事处密切合作，特别是在国别方案的评价以及外地主导的评价工作中。

86. 关于项目周期管理举措的提升和加强，虽然其本身并不是一项评价任务，但评价股被赋予了促进项目周期管理过程的任务，并将于本讨论期内完成其余阶段。

(b) 预期的成绩

87. 预期的成绩包括：

- (a) 进行 4 次主题评价（每年 2 次）；
- (b) 负责领导 8 次项目评价（每年 4 次）；
- (c) 参加 3 次外地主导的评价；
- (d) 支持 50 次项目评价（每年 25 次）；
- (e) 完成项目周期管理举措；
- (f) 修订评价制度；
- (g) 为毒品和犯罪问题办事处工作人员举办 4 次关于评价工作的区域讲习班（每年 2 次）；
- (h) 在总部为毒品和犯罪问题办事处工作人员举办 2 次评价工作讲习班。

(c) 可核证的成绩指示数

88. 可核证的成绩指示数包括：

- (a) 2006-2007 年期间进行的主题评价的次数；
- (b) 2006-2007 年期间评价股领导的项目评价的次数；
- (c) 这一期间评价股所支持的项目的次数；
- (d) 外地主导评价的次数；
- (e) 项目周期管理举措的完成；

(f) 修订评价制度（新的准则、工具和程序的数目）；

(g) （在区域和总部）为毒品和犯罪问题办事处工作人员举行讲习班的次数；学员参加讲习班之前和之后的考试成绩。

4. 战略规划

(a) 目标

89. 总体目标是在麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会提供的指导的框架内协助阐明毒品和犯罪问题办事处的战略方向和优先重点并在办事处建立起注重结果的管理制度。

(b) 预期的成绩

90. 预期的成绩将包括：

(a) 评价毒品和犯罪问题办事处目前的行动重点：中期指导方针，以及与理事机构、利害相关方和工作人员协商制订办事处的战略和优先重点；

(b) 制订明确的、有时间限制的战略目标及其指示数，使国际公约、工作团、战略、优先重点以及方案/项目/工作计划或资源相互之间保持一致；

(c) 促进对关于毒品和犯罪问题的主要报告的战略指导和审查区域/国别战略方案框架；

(d) 对工作人员进行注重成果的管理方法和执行问题的培训。

(c) 可核证的成绩指示数

91. 可核证的成绩指示数包括：

(a) 向理事会机构、利害相关方和工作人员介绍毒品和犯罪问题办事处的工作重点；

(b) 根据注重结果的管理办法开展的办事处重大方案编制活动。

5. 宣传

(a) 目标

92. 办事处与政府、国际组织和公民社会团体一道促进和加强全世界减少吸毒、犯罪和恐怖主义的努力。各项活动包括制作吸引人的翔实的宣传材料和公共服务公告，以提高对诸如吸毒、腐败、人口贩运和艾滋病毒/艾滋病之类的问题的认识。为了促进办事处的工作，宣传方案与政府、非政府组织和其他国际组织一道工作，规划和协调专门活动和会议，包括国际禁止吸毒和非法贩运日、国际反腐败日、世界艾滋病日和联合国/维也纳公民社会奖。

(b) 预期的成绩

93. 对于办事处及其任务和各项举措，将提高认识和争取更多的支持。将就不同的主题制作电视和无线电插播节目，而且有越来越多的电台免费播放并可从办事处的网站上下载这些节目。办事处的网站在结构和布局上经过重新设计之后，可望继续促进 2006-2007 年办事处的工作。宣传材料将为全世界的受众提供关于毒品、犯罪和恐怖主义相关问题的清楚和简明的资料。这些材料将包括按季度增补的简报、宣传画、明信片、小册子、情况介绍等等。宣传方案将在毒品和犯罪问题办事处的各外地办事处、国家和非国家参与方以及有关个人当中分发这些材料。非政府组织在基层开展的举措将继续得到承认。将与非政府组织、政府和私人组织结成和加强伙伴关系，以开发适当的信息并扩展宣传材料的效能。

(c) 可核证的成绩指数

94. 可核证的成绩指数包括：

- (a) 毒品和犯罪问题办事处网站的访问人数、网页查看次数和下载次数增加；
- (b) 播放关于毒品、犯罪和恐怖主义材料的电台的数目；
- (c) 发起和实施毒品和犯罪问题办事处新闻媒体战略，使关于办事处授权领域的媒体报道增加。

6. 资源调动和伙伴关系**(a) 目标**

95. 共同筹资和伙伴科旨在确保对办事处技术援助方案及其核心基础设施费用的全部供资。该科还将设法开辟新的以及保持和进一步发展现有的伙伴关系和机构间合作协定和共同感兴趣的领域。

(b) 预期的成绩

96. 预期的成绩包括：

- (a) 为毒品和犯罪问题办事处的基础结构和核心方案实现更加可持续的供资基础，采用的方式是：(一)与某些关键捐助方建立更富有战略意义的伙伴关系；(二)扩大从非主要捐助国获得的政府净额捐助的基础；(三)通过与公私营部门的非传统捐助方的合作实现资源基础的多样化；(四)与国际金融机构开展合作并将行动纳入主流；(五)保持与筹资关键相关方的有效对话机制；

(b) 保持并扩大办事处在法治和打击腐败行动等领域中的机构间合作和伙伴关系，包括继续在研究、分析和技术合作领域作出联合努力并建立可分享和加强办事处的专门知识的新的联系。

(c) 可核证的成绩指示数

97. 可核证的成绩指示数包括：

(a) 与捐助国政府、欧盟委员会、私人基金会和国际金融机构订立的出资协定和伙伴关系协定的数目增加；

(b) 确定新的机构间合作领域并在与联合国其他实体和其他伙伴订立新的协定方面取得进展；

(c) 与伙伴组织和机构，特别是与国际金融机构的联合方案的数目增加；

(d) 筹集资金使之适合办事处两年期预算的业务需要和基础结构需要。

98. 表 2 列明了 2006-2007 年对研究、分析和宣传的综合方案预算。

表 2

研究、分析和宣传：2006-2007 年综合方案预算

(单位：千美元)

	预算		资源			合计
	2006 年	2007 年	特殊用途 资金	核心 资金	经常 预算	
研究和趋势分析	3 728	3 255	3 578	906	2 499	6 983
非法作物监测	3 402	4 138	7 393	147	-	7 540
实验室和科学服务	1 349	1 303	987	194	1 471	2 652
宣传	1 260	879	854	-	1 285	2 139
合计	9 739	9 575	12 812	1 247	5 255	19 314

C. 为决策和加入条约提供服务

1. 总部

(a) 目标

99. 条约事务司的**委员会秘书处科**向麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会以及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供技术和实质服务。总的目标是促进关于药物管制、犯罪和各种形式及表现的恐怖主义问题的决策、监测联合国药物管制公约的实施情况和大会第二十届特别会议的后续行动，以及适用联合国预防犯罪和刑事司法的标准和规范。

100. 国际麻醉品管制局秘书处的目标是使麻管局能够履行经《1972 年议定书》^g修正的 1961 年《麻醉品单一公约》、1971 年《精神药物公约》^h和《1988 年公约》赋予其的职责以及大会、经济及社会理事会和麻醉药品委员会下达的其他任务。为实现这一目标采取由以下诸方面组成的多管齐下的战略：(a)向麻管局、麻醉药品委员会、经济及社会理事会和大会提供实质性秘书处服务；(b)协助麻管局监测和促进各国遵守各项国际药物管制条约；(c)促进批准和执行药物管制条约；(d)与联合国系统内外的其他有关机构以及国际、区域和分区域各级的政府间组织进行协调和开展合作。

101. 条约事务司条约和法律事务处的**犯罪公约科**将向联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议和联合国反腐败公约缔约国会议提供技术和实质性服务。在同法律咨询科密切协调与合作的情况下，该科还将通过向提出请求的国家提供有针对性的特别措施和技术援助促进这些文书的批准。

102. 在《有组织犯罪公约》及其三项补充议定书生效之后以及《反腐败公约》即将生效，请求国对批准和执行这些文书的技术援助需要势必进一步增加。办事处将在加入和执行这些公约及其议定书方面加强向各国政府和政府间机构提供实质性专门知识和规范性政策咨询的工作。毒品和犯罪问题办事处将根据缔约方会议的指导开展所有这些活动。

103. 主要目标仍然是通过协助各国批准《有组织犯罪公约》及其议定书和《反腐败公约》以及在本国立法中落实这些公约的规定，加强打击有组织犯罪和腐败的法律制度。鉴于越来越多的国家的政府和国际组织高度重视有组织犯罪和腐败问题，这些文书最终可能实现普遍加入。

(b) 预期的成绩

104. 预期的成绩包括：

(a) 作为麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会决策和政策指导的基础所提供的服务的质量得到提高；

(b) 关于国际麻醉品管制局秘书处，向麻管局提供令人满意的实质性和秘书处服务，使其能够履行条约赋予其的职能。衡量这项工作的尺度是麻管局成员对向麻管局提供的实质性秘书处服务的质量和及时性表示完全满意的百分比。为此目的编拟了一个调查表并于 2004 和 2005 年期间在麻管局届会上试行。2006-2007 年拟议方案预算保持目前向麻管局提供的资源水平。但是，关于前体管制活动，麻管局呼吁大会对麻醉药品委员会的强有力的建议作出响应并为秘书处提供必要资源以保持麻管局在这方面的活动；

(c) 关于犯罪公约科，预期将向 20 个国家提供援助，协助其批准《有组织犯罪公约》、《人口贩运议定书》、《移民议定书》和《枪支议定书》，目标是将批准该公约的国家的数目从 2005 年底估计有 108 个国家提高到 2007 年底的 123 个国家。该科将协助 20 个国家完成《反腐败公约》的批准工作，目标是将批准该公约的数目从 2005 年底估计有 30 个国家提高到 2007 年底有 50 个国

家。该科还将协助 15 个国家通过打击有组织犯罪和腐败的新的法律，目标是在 2006-2007 年期间其中至少有 10 个国家通过这方面的新法律。

(c) 可核证的成绩指示数

105. 成绩指示数包括：

(a) 麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会扩大主席团成员中对所提供的技术和实质服务表示满意的比例；

(b) 对于犯罪公约科将使用以下指示数：(一)2006-2007 年期间接受援助完成了《有组织犯罪公约》及其议定书和《反腐败公约》批准工作的国家的数目；(二)在通过新的法律或修正现行法律以纳入《有组织犯罪公约》及其议定书和《反腐败公约》的规定方面接受援助的国家的数目；

2. 法律咨询服务

(a) 目标

106. 法律咨询科在办事处总部以及哥伦比亚和乌兹别克斯坦的外地办事处开展工作，目标是通过下述方式增进各项有关国际公约的有效执行：

(a) 加强各国的监管和司法系统基础结构（更新基本法规、专门培训和加强司法合作）；

(b) 为正在办理的起诉和资产没收案提供直接的现场指导支助；

(c) 通过药物治疗法院方案协助阻止高代价的吸毒犯罪者的重犯率；

(d) 制订和传播示范法规、指南和最佳实用做法产品，以增进各国在各公约下采取的法律相关措施的作用。

107. 该方案还将通过类似手段协助尚未加入国际药物管制条约的国家尽快加入这些条约。

(b) 预期的成绩

108. 预期结果包括：

(a) 与旧的国内法律和做法相比，有更多的重大贩毒者和洗钱者被判刑，更多的犯罪所得被没收并返还以供公共使用，而且有更多的非法药物、前体和加工点被缉获或捣毁。该方案将使涉及国际毒品、犯罪和恐怖主义的案件的起诉、判刑和资产没收工作产生更好的结果；

(b) 该方案还将促进更多地使用和更少地拒绝与这些公约所规定的司法协助、资产没收和引渡有关的立案请求。另一个结果是，进行财产犯罪和其他严重犯罪的吸毒犯的重犯率和目前的吸毒减少。

(c) 可核证的成绩指示数

109. 可核证的成绩指示数包括：

- (a) 制订、通过与这些公约一致的新的和更新后的法律并使之生效；
- (b) 剩余的未加入公约的国家批准或加入所有药物管制公约；
- (c) 接受过援助的国家的反馈表明，它们将监管、起诉、判刑、资产没收和减少药物滥用等方面的重大成果全部或部分地归功于使用在法律咨询方案的范围内提供的立法建议、法律咨询、产品或其他专门知识；
- (d) 开发、核可和提供可供司法系统使用的全面示范法规、解释手册、最佳做法指南和高效能的实用工作工具（如计算机软件）并在有关国内法的执行过程中为从业人员所广泛使用。

3. 预防恐怖主义**(a) 目标**

110. 预防恐怖主义处将在批准和执行 13 项打击恐怖主义的普遍法律文书方面加强其作为技术援助的主要提供人为各请求国开展的活动。无论是从地域覆盖面还是从接受援助的国家的数目来看所提供的援助范围都将进一步扩大，同时所提供的援助的内容也将扩大。随着更多的国家批准这些普遍文书，将更多地注意执行方面的援助和有关的能力建设。为此目的，新的项目活动将更加着眼于以下方面：(a)加强有关的体制结构和机制使各国能够执行这些文书的规定；(b)就打击恐怖主义方面的引渡和司法协助请求提供在线咨询；(c)提供关于打击恐怖主义活动的国际合作机制的咨询；(d)提供指导服务。根据最近的授权中的规定，例如大会 2004 年 12 月 20 日第 59/153 号决议、经济及社会理事会 2005 年 7 月 22 日第 2005/19 号决议以及第十一届预防犯罪大会通过的《协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟曼谷宣言》ⁱ，各项活动还将着眼于司法和检察领域中的培训以及建立本国能力所必需的条件，以加强刑事司法系统和法治使之特别有利于有效地执行这些文书。与此同时，将继续注意确保为已经采取的初步援助措施安排适当的后续行动。将采取步骤增加外地的存在并建立区域和国家一级的专门知识，特别是通过区域和国家专家更多地参与执行各种活动。将特别注意尽量与有关的区域和国际组织联合开展活动。还将采取步骤对所提供的技术援助进行评价和作用评估，并争取由捐助方提供必要的支助和自愿捐款。

111. 主要目标仍然是加强打击恐怖主义的法律制度，包括协助各国批准与恐怖主义有关的普遍法律文书，使其基本上实现普遍批准，并在各国的立法中落实这些文书的规定。

(b) 预期的成绩

112. 预期的成绩包括：

(a) 协助 25 个国家批准与恐怖主义有关的所有 13 项普遍法律文书，目标是使批准所有这些文书的国家的数目从 2005 年底预计 65 个国家增加到 2007 年底的 90 个国家；

(b) 协助 15 个国家批准至少 6 项与恐怖主义有关的普遍法律文书，目标是将只批准 6 项或不到 6 项文书的国家的数目从 2005 年底的估计 40 个国家降至 2007 年底的 25 个国家；

(c) 协助 25 个国家通过反恐怖主义的新法规，目标是 2006-2007 年期间至少有 15 个接受援助的国家颁布新的反恐怖主义法规；

(d) 向 20 个国家提供援助，对刑事司法官员进行执行反恐怖主义普遍法律文书的规定和纳入这些规定的法规方面的培训，结果是来自 20 个国家的估计 500 名官员提供专门培训。

(c) 可核证的成绩指示数

113. 可核证的成绩指示数包括：

(a) 2006-2007 年期间在完成所有 13 项反恐怖主义普遍文书的批准工作方面接受办事处援助的国家的数目；

(b) 2006-2007 年期间在批准至少 6 项反恐怖主义普遍法律文书方面接受办事处援助的国家的数目；

(c) 在通过新的反恐怖主义法规方面接受办事处援助的国家的数目；

(d) 在打击恐怖主义方面接受办事处的专门培训的刑事司法官员的人数。

114. 表 3 列明 2006-2007 年在为决策和加入条约提供服务方面的综合方案预算。

表 3

为决策和加入条约提供服务：2006-2007 年综合方案预算

(单位：千美元)

	预算		资源			合计
	2006 年	2006 年	特殊用途 资金	核心 资金	经常 预算	
法律咨询服务	2 975	3 014	2 214	-	3 775	5 989
预防恐怖主义工作	3 583	3 559	5 245	-	1 897	7 142
总部	5 776	5 776	-	-	11 552	11 552
信息技术	1 311	1 347	2 280	204	174	2 658
合计	13 645	13 696	9 739	204	17 398	27 341

D. 技术援助和咨询

1. 全球挑战

115. 这一专题的部分包括与下列方面有关的活动：预防、治疗和康复；艾滋病毒/艾滋病；以及可持续生计。

(a) 目标

116. 毒品和犯罪问题办事处在所有这三个方面的重点都是收集有效应对新出现的和已发现的毒品和与毒品有关问题的最佳做法例证，实施这些最佳做法，并评估在不同社会文化环境中搬用这些做法是否合适。此外，毒品和犯罪问题办事处将努力加强区域和各国采用这类模式和办法的能力。总体上，毒品和犯罪问题办事处将促进在工作中把药物滥用问题和预防犯罪、药物滥用治疗和康复、艾滋病毒/艾滋病防治以及可持续生计的所有关键方面更充分地结合在一起。

117. 在预防方面，毒品和犯罪问题办事处的目标着重于那些造成个人和社区面临药物滥用风险的关键因素，同时将重点放在青年问题上，并将为支持制定预防毒品方案而向一系列部门（例如媒体、非政府组织、教育和保健部门）作宣传和动员工作，以期提高其认识和应对能力。此外，毒品和犯罪问题办事处将支持各国开展预防犯罪特别是城市犯罪的工作，方法是处理造成犯罪的根源因素，包括贫穷、滑向社会边缘、缺少教育和缺少可持续生计的机会，同时力求开展侧重于预防犯罪和毒品的多层城市安全新举措。

118. 此外，毒品和犯罪问题办事处将在会员国中开展宣传、技术援助和能力建设活动，核心是促进为吸毒成瘾者提供有效护理的治疗和康复方案，包括早期干预、咨询、治疗、康复、预防复发、善后护理和重返社会等。毒品和犯罪问题办事处将侧重于加强区域和国际药物滥用预防和治疗方面的专家联网工作，并将继续协助会员国发展各自监测药物滥用方式和趋势并迅速妥当作出应对的内部能力。为此，办事处鼓励采用方法上适当的药物滥用状况可比指标。办事处将尤其关注国家药物信息系统和区域流行病学网络的建立。

119. 在艾滋病毒/艾滋病防治方面，主要的目标是加强各国政府和民间社会在三个方面的能力，即：艾滋病毒/艾滋病预防，因为这与药物滥用问题互有交叉；监狱中艾滋病毒/艾滋病防治的特殊问题；以及艾滋病毒/艾滋病与贩运人口问题这一关键领域。

120. 在药物滥用方面，毒品和犯罪问题办事处将力求大大提高和改进注射吸毒者的总体认识及对其提供的服务，特别是针对那些居住在使用不洁注射器具为或可能成为艾滋病主要传播途径的所在国家的注射吸毒者。将制订、启动并实施侧重于提高认识和生活技能教育的药物滥用与艾滋病毒/艾滋病预防方案，并将制订减少药物需求和艾滋病毒/艾滋病预防综合政策，供毒品和犯罪问题办事处伙伴和有关利益方使用。毒品和犯罪问题办事处还将努力将减少需求和与艾滋病毒/艾滋病有关的考虑因素充分纳入联合国其他实体所开展的重建和发展活

动的主流。此外，还将规划和开展活动，对监狱中艾滋病毒/艾滋病的认识、预防和治疗这一关键问题加强关注。在贩运人口方面，毒品和犯罪问题办事处将同时支持原住地国和目的地国为贩运人口活动的实际和潜在被害人——尤其是妇女和女童——提供全面的男女有别的艾滋病毒/艾滋病防治服务。

121. 在**可持续生计**方面，毒品和犯罪问题办事处将支持会员国尤其是在阿富汗、老挝人民民主共和国、摩洛哥和缅甸以及安第斯区域开展的减少、根除和预防古柯叶、罂粟和大麻非法种植的活动。考虑到替代生计援助的催化剂作用，并且考虑到持续减少毒品作物种植需要长期的决心和所有发展行动方的充分参与，同时根据所形成的认识，即替代发展作为目标在于改进偏远乡村居民生计的更广泛的发展计划组成部分将更为有效，更具可持续性，因此，毒品和犯罪问题办事处还将开展一系列活动，以便向会员国更好地宣传替代生计援助的价值，并建立全球伙伴关系。还将在将禁毒目标和可持续生计目标纳入更广泛的（国家、双边和多边）发展方案方面为各国提供咨询和协助。将特别关注制订和加强可持续生计计划的工作，尤其是在安第斯国家和金三角地区。

(b) 预期成果

122. 预期成果包括：

在**预防、治疗和康复**方面：

- (a) 建立或加强药物滥用预防、治疗和康复方面专家和从业人员的全球、区域和国家网络；
- (b) 加强国家一级有关部门（包括例如媒体、民间社会、教育部门、保健部门、工作场所和刑事司法系统）在药物滥用和犯罪预防、治疗和康复方面的能力；
- (c) 促进和加强在减少需求活动中的区域合作；
- (d) 建立或加强可持续国家药物滥用监测系统；
- (e) 印发有关政策和方案制订工具以及药物滥用和犯罪预防、治疗和康复方面从业人员的实用指南；
- (f) 将药物滥用和犯罪预防、治疗和康复活动纳入国际和区域伙伴关系的工作主流；

在**艾滋病毒/艾滋病**方面：

- (a) 向注射吸毒者提供大规模艾滋病毒/艾滋病防治服务；
- (b) 制订机制以及政策和法律工具（例如司法审查、良好做法和指导方针以及监测和评估机制），以支持大规模服务的实施；
- (c) 商定和实施一致同意的 10 个选定国家有关监狱中艾滋病毒/艾滋病防治的国家战略；

(d) 达成在打击贩运人口方案下实施艾滋病毒/艾滋病防治方案的全球战略；

(e) 在打击贩运人口方案下，在至少 12 个原住地国或目的地国提供艾滋病毒/艾滋病防治服务；

在**可持续生计**方面：

(a) 提高国家一级有关部门执行政策、战略和行动以确保可持续根除非法作物的能力；

(b) 加强向会员国提供咨询的职能，以协助它们将可持续生计概念纳入国家发展政策框架；

(c) 在受到非法作物种植影响的国家与主要发展机构建立替代发展全球伙伴关系；

(d) 推广关于替代发展和有关非法作物种植促成因素的最佳做法；

(e) 制订、实施、监测和评估对可持续生计和预防犯罪的试用干预措施。

(c) **可核实的成果指标**

123. 可核实的指标包括：

在**预防、治疗和康复**方面：

(a) 有关关键药物滥用指标的可靠数据提供量增加；

(b) 参加预防药物滥用和犯罪问题方案从中受益的青年人、学校、家庭、社区和工作场所数量增加；

(c) 接受特定治疗服务的人数增加及其治疗维持期延长；

在**艾滋病毒/艾滋病**方面：

(a) 在 15 个主要国家向注射吸毒者提供服务的覆盖面增加到至少 35%；

(b) 参加艾滋病毒/艾滋病防治方案从中受益的监狱囚犯人数增加；

(c) 打击贩运人口方案下针对艾滋病毒/艾滋病的活动数量增加；

在**可持续生计**方面：

(a) 将可持续生计战略纳入更广泛的发展方案和计划的会员国以及双边和多边机构的数目增加；

(b) 会员国制订、执行和评估替代创收机会适当计划的国家能力提高；

(c) 参加可持续生计和预防犯罪方案从中受益的社区数量增加。

124. 表 4 显示了 2006-2007 年全球挑战方案的合并方案预算。

表 4
全球挑战：2006-2007 年合并方案预算
(单位：千美元)

	预算		资源			合计
	2006年	2007年	特别用途 资金	核心资金	经常 预算	
全球挑战 ^a	702	702	-	-	1 404	1 404
预防、治疗和 康复	13 837	9 546	23 064	319	-	23 383
艾滋病毒/艾滋病	10 575	8 131	18 704	2	-	18 706
预防犯罪	1 310	1 809	3 119	-	-	3 119
可持续生计	11 469	9 633	21 102	-	-	21 102
合计	37 893	29 821	65 989	321	1 404	67 714

^a 经常预算资源提供给整个次级方案。

2. 打击贩运的行动

125. 这一专题的部分包括与禁毒执法以及打击有组织犯罪、贩运人口和偷运移民的方案有关的活动。

(a) 目标

126. 在**禁毒执法**方面，毒品和犯罪问题办事处的目标是促进总体加强负责打击贩毒和跨国犯罪的国家机构的效能。毒品和犯罪问题办事处的工作将加强国家和区域禁毒执法机构的缉毒和边界管制能力。办事处将加强在海港、主要国际机场和一些陆地边境站的执法能力，并将侧重于旨在减少阿富汗非法药物外流的措施。将支持各国政府加强能力，配合机构间、跨国和区域合作，开展打击前体化学品走私和非法药物制造的有效行动。将促进以情报引导的执法办法，加强非法药物的司法鉴定化验室测试，并提供支持机构行动的技术设备。将向执法人员提供有关最佳做法程序的培训。将扩大实施为执法人员举办的由毒品和犯罪问题办事处开发的电脑化培训方案，该方案将促进现代缉毒技术和管理系统。此外，毒品和犯罪问题办事处还将通过收集、核对和分析在年度报告调查表第三部分以及重大缉获报告中向联合国报告的非法药物缉获数据，为各国政府提供毒品贩运的最新全球趋势。

127. 在打击**有组织犯罪**行动方面，毒品和犯罪问题办事处将支持各国努力执行《打击有组织犯罪公约》的规定。办事处将通过法律咨询、能力建设、体制强化以及为执法人员、检察官和法官提供培训等方式提供技术援助，以帮助各会员国制订和执行有效做法，打击有组织犯罪活动。毒品和犯罪问题办事处将依照公约规定促进国际合作，包括在引渡和司法协助以及关于有组织犯罪的性质、方式和趋势的跨国信息交换方面。有关活动将侧重于确认和制订与公约有

关的领域中的最佳做法，尤其关注开发特殊调查技术和实行证人保护程序。将向由于有组织犯罪问题十分严重或有可能变得十分严重而在执行公约规定方面特别需要援助的国家提供指导和咨询服务。毒品和犯罪问题办事处还将促进公众对打击有组织犯罪的认识，并将加强政府机构和民间社会组织打击贩运枪支弹药活动的的能力。

128. 为打击**贩运人口**方案制订的目标包括通过向各国提供援助以帮助它们履行在打击贩运人口议定书和移民议定书下的义务，加强各国打击贩运人口和偷运移民的能力。这将通过在拟订健全的立法、成立和加强打击贩运办公室和小组以及培训刑事司法从业人员等方面提供支持来实现。将推动各机构之间扩大合作并加强被害人支助方案。毒品和犯罪问题办事处将通过改进有关贩运人口和相关犯罪的数据收集和报告，提供关于这些犯罪活动的现状、范围和趋势的更可靠资料以及相关的大众宣传材料。

(b) 预期成果

129. 预期成果包括：

在**禁毒执法**方面：

- (a) 会员国执行战略、政策和行动打击毒品贩运的能力得到加强；
- (b) 通过加强诸如东盟中国合作禁毒行动、中亚区域情报协调中心和巴黎条约等举措加强区域合作；
- (c) 执法机构由于其对培训和设备的需要得到更充分满足而能作出更有效的行动反应；
- (d) 与联合国其他机构和外部有关方建立新的伙伴关系，以支持打击贩运措施；
- (e) 通过建立情报交换协调机制（自动化捐助方援助机制），捐助方能够更好地确定援助需求，改进提供援助的工作；
- (f) 建立协调机制，以加强执法机构在信息交换和提供行动支持方面的跨国和区域合作；
- (g) 在所有区域系统开展毒品和犯罪问题办事处互动式电脑化培训方案；
- (h) 通过技术设备支助和加强风险评估、针对性和药物鉴定技能而加强边界管制；
- (i) 在一些集装箱港口建立多机构执法小组，以查明和筛检用于非法药物和其他违禁品走私的海运集装箱；
- (j) 提高关于非法药物和前体化学品的认识、知识和技能，使监管机构能够更好地管制并防止其转移到非法市场上；
- (k) 会员国更多地参与国际麻醉品管制局的国际前体管制举措黄玉色行动、紫色行动和棱晶行动等；

(l) 通过对司法鉴定化验室的比较分析能力和药物鉴定能力的发展提供支持，获得对非法药物产品、产地和贩运路线的更多了解；

(m) 确定关于缉获的苯丙胺类兴奋剂的特征描述法标准方法；

(n) 在确定、调查和起诉毒品案件方面向各国当局提供更有效的科学支持；

(o) 更多地获得标准分析方法和参照材料；

在打击有组织犯罪的行动方面：

(a) 根据打击有组织犯罪公约的规定加强国家立法；

(b) 刑事司法从业人员对有组织犯罪的了解和理解加强，以便制订预防或遏制各种形式有组织犯罪的政策和做法；

(c) 就公约及其议定书的规定以及打击有组织犯罪活动方面的良好做法和程序对执法、起诉和审判人员进行培训；

(d) 在使用关于司法协助、特殊调查技术和证人保护规定方面对刑事司法从业人员进行培训；

(e) 更好地认识到组织犯罪的性质、发展和未来趋势；

(f) 在打击非法制造和贩运小武器及其部件和弹药方面采取有效对策；

(g) 查明并推广证人保护措施在执行上的最佳做法；

(h) 查明和推广打击绑架措施在执行上的最佳做法；

在打击贩运人口的行动方面：

(a) 制订打击贩运人口和偷运移民的行动计划；

(b) 加强打击贩运人口的刑事司法机制；

(c) 加强审判机关、执法机构和民间社会的能力，以在国家 and 国际一级开展联网合作，提高针对贩运人口涉案人员的调查和起诉的有效性；

(d) 建立支持情报交换网络的业务工作队，以打击贩运人口；

(e) 采取新措施提高公共和私营部门的认识如举办讲习班，散发宣传手册和提供录像材料，举办媒体活动等；

(f) 处理国家数据收集和报告机制问题、为人口贩运的被害人提供新支助服务的问题以及艾滋病预防问题；

(g) 建立证人保护和询查制度；

(h) 开展被害人支助服务，以防止再度被害，并协助其重返社区。

(c) 可核实的成果指标

130. 可核实的指标包括：

在**禁毒执法**方面：

- (a) 在新项目中增加采用毒品和犯罪问题办事处打击贩运问题电脑化培训方案；
- (b) 采用毒品和犯罪问题办事处电脑化培训的具体机构数目增加；
- (c) 通过使用电脑化培训而获得培训的执法人员人数增加；
- (d) 通过诸如中亚区域情报协调中心等机制改进执法机构之间的情报交换和业务合作；
- (e) 向国家机关提供科学支助的所设司法鉴定化验室业务能力加强的国家数目增加；
- (f) 经过培训并可携带使用毒品和前体现场鉴定工具箱的执法人员人数增加；
- (g) 机构间和跨国执法合作举措增加；

在**打击有组织犯罪的行动**方面：

- (a) 在执行打击有组织犯罪公约及其各项议定书中获得援助的会员国数目增加；
- (b) 采用现代执法程序打击有组织犯罪的国家数目以及采用特殊调查技术起诉犯罪集团的国家数目增加；
- (c) 关于有组织犯罪趋势和类型的出版物数量增加；
- (d) 通过编写的毒品和犯罪问题办事处良好做法指南和提供的专业培训而在采用应对措施预防和调查绑架案件过程中获得援助的国家数目增加；
- (e) 通过编写的毒品和犯罪问题办事处良好做法指南而在实施证人保护方案方面获得援助的国家数目增加；

在**打击人口贩运的行动**方面：

- (a) 所拟定的打击贩运人口问题机构间计划和所成立的打击贩运小组数量增加；
- (b) 所建立的信息共享网络数量增加；
- (c) 为加入打击贩运人口议定书和执行其规定而获得援助的国家数目增加。

131. 表 5 显示了 2006-2007 年打击贩运行动合并方案预算。

表 5
打击贩运行动：2006-2007 年合并方案预算
(单位：千美元)

	预算		资源			合计
	2006 年	2007 年	特别用途 资金	核心 资金	经常 预算	
打击贩运行动 ^a	809	810	-	-	1 619	1 619
禁毒执法	29 372	21 534	50 701	205	-	50 906
打击有组织 犯罪行动	1 457	1 365	2 822	-	-	2 822
打击贩运人口 行动	4 408	3 260	7 668	-	-	7 668
合计	36 046	26 969	61 191	205	1 619	63 015

^a 经常预算资源提供给整个次级方案。

3. 法治

132. 这一专题的部分包括与打击腐败和洗钱以及刑事司法改革有关的活动。

(a) 目标

133. 在**打击腐败的行动**方面，毒品和犯罪问题办事处将通过咨询服务、提供实质性专门知识和技术合作项目，支助和辅助各会员国努力执行反腐败公约的各项规定。根据该公约，这些项目将侧重于下列方面：加强会员国预防和控制腐败的能力，包括通过制订全面反腐败的政策并制订其基准；加强公共机构尤其是检察机关和审判机关的廉正、问责制和能力；在公共和私营部门促进廉正和问责制；预防清洗腐败所得和追回资产。毒品和犯罪问题办事处将与其他国际组织、非政府组织和会员国举办专家会议和工作组会议，以期在这些专题领域推动反腐败政策的审查和制订。此外，毒品和犯罪问题办事处还将继续支助国际反腐败协调小组，以加强积极协助各会员国执行反腐败公约的国际组织和非政府组织相互之间的合作。

134. 毒品和犯罪问题办事处在其**反洗钱行动**中的目标包括：协调并提供与打击洗钱和资助恐怖主义有关的大量咨询；通过向金融部门从业人员、执法人员、检察官和法官、金融情报机构和金融监管人员提供培训（包括电脑化培训）、咨询和支助，加强会员国的国家业务能力。办事处还将在国家、区域和分区域一级，在发展国家、区域和分区域打击洗钱和资助恐怖主义的能力方面提供法律、政策和机构援助，包括通过向会员国及其所属各区域机构提供实用咨询和支助而进一步推动这些领域中的国际合作。一个进一步目标是收集和分析数据，通过提供全面最新的从业员工具（包括示范法和有关立法的互联网数据

库)支持提供技术援助,并加强各国打击金融犯罪及其与恐怖主义的联系的能力。

135. 在**刑事司法改革**方面,目标是协助各国提高司法系统的能力,以便在法治的框架内更有效地开展运作,并尤其关注脆弱群体。作为联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的保管人,毒品和犯罪问题办事处将在刑事司法改革方面努力扩大其技术援助活动,重点在四个专题领域:(a)刑法改革,包括改善犯人的服刑条件,减少监狱的过度拥挤并制订有效的非监禁替代做法;(b)改革刑事司法程序和制度,以考虑到触犯法律的青少年的特殊需要,包括改善儿童证人和犯罪被害人的待遇;(c)被害人支助,特别关注制订对伤害妇女和其他脆弱群体的暴力的有效对策;(d)一般性刑事司法改革问题,尤其是在新近摆脱冲突的国家、经济转型期国家和发展中国家,在这些国家,干预措施将包括加强刑事司法核心制度、监督和廉正以及司法改革。毒品和犯罪问题办事处将通过提供咨询服务、技术支持和编写工具、培训材料和最佳做法指南等方式,在所有这些领域提供实质性技术援助支持。

(b) 预期成果

136. 预期成果包括:

在**反腐败行动**方面:

- (a) 执行《联合国反腐败公约》的规定;
- (b) 通过执行技术援助项目加强国家预防和控制腐败的能力;
- (c) 在廉正和问责制方面加强公共机构尤其是反腐败机构、检察机关和审判机关;
- (d) 举办专家会议和工作小组会议,以期推动反腐败政策审查和制订;
- (e) 通过向国际反腐败协调小组提供支助,加强积极协助会员国执行公约的国际组织和非政府组织相互之间的合作;

在**反洗钱行动**方面:

- (a) 通过持久的驻外法律专家和执法专家构架推广打击洗钱的最好做法;
- (b) 在与打击洗钱和资助恐怖主义有关的问题上培训执法人员、审判人员和金融部门官员;
- (c) 制作和实施在拉丁美洲七个会员国、太平洋地区六个会员国、东南亚三个会员国、东非和南部非洲五个会员国以及西非四个会员国的电脑化培训方案;
- (d) 制作新的电脑化培训单元,并以阿拉伯语和俄语提供培训;
- (e) 向金融行动工作队的各区域机构提供业务资源,以支持其发展;
- (f) 为现金经济的最不发达国家编写一套技术援助工具;

(g) 为大陆法系和英美法系法域编写打击洗钱和资助恐怖主义的新示范法；

(h) 设计和实施旨在协助会员国遵守反腐败公约有关返还资产规定的行动方案；

(i) 完成反洗钱信息数据库中反映当前立法和制度趋势的 65 个会员国最新网上法律分析；

(j) 开展研究，以指导技术援助的设计，并提高撒哈拉以南非洲对犯罪的条件和制度对策的认识；

在刑事司法改革方面：

(a) 通过制订和实施外地技术援助项目，主要在发展中国家和新近摆脱冲突的社会加强刑事司法制度和政府能力；

(b) 通过扩大技术援助活动并编写有关培训和参考材料，提高妇女、儿童和穷人等脆弱群体在刑事司法程序中的地位；

(c) 编发工具箱、指南和手册，以支持项目活动，包括在非监禁替代做法、恢复性司法、警察的监督和廉正以及有效应对监狱中的艾滋病毒/艾滋病问题等方面；

(d) 与维持和平行动部和联合国开发计划署合作编写和测试刑事司法改革领域评估工具和清单，重点是新近摆脱冲突的社会和经济转型期国家。

(c) 可核实的成果指标

137. 可核实的指标包括：

在反腐败行动方面：

(a) 获得咨询服务、专家建议和技术合作用以支持采取政策、立法和措施有效执行反腐败公约规定的国家数目增加；

(b) 国际组织和非政府组织参与国际反腐败协调小组会议的程度提高，范围扩大，从而联合执行的项目和举措数量增加；

(c) 制订和使用核对清单，衡量反腐败方案的可比有效性；

(d) 所编发的关于反腐败问题的政策、工具、手册和最佳做法指南数量增加；

(e) 就反腐败问题举办的专家组会议和磋商会议以及培训班数量增加。

在反洗钱行动方面：

(a) 在制订反洗钱/打击资助恐怖主义综合立法和制度以打击洗钱和资助恐怖主义的工作方面获得援助的国家数目增加；

(b) 在对洗钱和资助恐怖主义提起公诉方面获得援助的国家数目增加；

(c) 为成为埃格蒙特小组成员而获得相关援助的金融情报机构数量增加；

(d) 反洗钱问题国际数据库中分析的与洗钱和资助恐怖主义有关的国家立法件数增加；

(e) 在起诉和判决与洗钱和资助恐怖主义以及腐败有关的案件方面以及在扣押和没收资产方面获得培训的警察、检察官和法官人数增加；

(f) 所编发的关于与洗钱有关问题的政策、工具、手册和最佳做法指南数量增加；

(g) 在与洗钱有关问题上举办的专家组会议、磋商会议和培训班数量增加。

在刑事司法改革方面：

(a) 在刑事司法改革方面发起的技术援助项目数量增加；

(b) 在刑事司法改革方面所编发的政策、工具、手册和最佳做法指南数量增加；

(c) 就刑事司法改革问题举办的专家组会议和磋商会议以及培训班数量增加。

138. 表 6 显示了 2006-2007 年法治方案合并方案预算。

表 6

法治：2006-2007 年合并方案预算

(单位：千美元)

	预算		资源			合计
	2006 年	2007 年	特别用途 资金	核心 资金	经常 预算	
法治 ^a	1 012	1 012	-	-	2 024	2 024
反腐败行动	10 260	10 745	21 005	-	-	21 005
反洗钱行动	3 630	3 064	6 527	167	-	6 694
刑事司法改革	6 992	4 208	11 200	-	-	11 200
合计	21 894	19 029	38 732	167	2 024	40 923

^a 经常预算资源提供给整个次级方案。

注

^a 联合国出版物，出售品编号：E.05.XI.10。

^b 澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、荷兰、挪威、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和欧洲联盟。

^c 联合国，《条约汇编》，第 1582 卷，第 27627 号。

^d 联合国出版物，出售品编号：E.04.XI.24。

^e 《东盟中国合作禁毒行动计划》于 2000 年在曼谷举行的“努力实现 2015 年东盟无毒品：统一认识、领导变革”国际会议上获得通过。其目的在于改进东盟国家与中国之间在药物管制问题上的区域业务合作。

^f 《分区域行动计划》是中国、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国与毒品和犯罪问题办事处作为一项谅解备忘录的内容于 1993 年签署的。1995 年扩大范围，将柬埔寨和越南包括在内。该计划的目的是解决非法药物生产、贩运和滥用问题。

^g 联合国，《条约汇编》，第 976 卷，第 14152 号。

^h 同上，第 1019 卷，第 14956 号。

ⁱ A/CONF.203/18，第一章，第 1 号决议。

附件三

改革

一. 管理上的改革

1. 在本两年期中，强力推行了执行主任 2003 年 9 月 17 日的报告中宣布的管理上的改革（E/CN.7/2003/20，第 141-149 段）。2004 年 3 月 15 日完成了重组过程，发表了秘书长的 ST/SGB/2004/5 号和 ST/SGB/2004/6 号简报，联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办事处）外地办事处的布局调整以及在择优征聘程序之后的关键职位的填补已完成。为提高毒品和犯罪问题办事处的效能并节省费用，在人力资源管理、财政资源管理和信息技术支持方面采取了一系列重大改革步骤。

A. 人力资源管理

2. 这方面的改革重点包括工作人员的选拔和流动、加强管理技能以及发现和培养未来领导人：

(a) 2002 年 5 月在秘书处实行的工作人员选拔制度带来了重大改进，包括将选拔决定权下放给行政负责人，强调工作能力，缩短处理时间，以及通过人员流动为工作人员提供更多的职业机会。毒品和犯罪问题办事处设有 22 个外地办事处，因此人员流动具有特殊重要性。作为按既定结构分阶段进行的人员流动办法的一部分，毒品和犯罪问题办事处已经完成了两轮工作人员轮岗；

(b) 为加强管理技能和问责制，2004 年 6 月为毒品和犯罪问题办事处举办了一期管理人员强化培训方案。还扩大了工作人员的培训活动，2004 年第三季度开办的职业资源中心将向所有工作人员提供正式和非正式培训。良好治理仍然是一个坚定的承诺，这可以从各种举措中得到证明，例如，任命了维也纳监察员制订了网上廉正倡议培训方案，提高了管理技能，通过各种正式和非正式机制，其中包括人力资源管理处的一份工作人员季刊，管理层与工作人员保持沟通。2003 年实行的工作与生活兼顾政策效果良好，并受到工作人员的欢迎。

(c) 毒品和犯罪问题办事处 2005-2006 年的人力资源优先事项包括通过实施领导才能发展方案而加强管理和领导。将启动奖励个人和团队优异绩效的绩效表彰制度。2004 年，人力资源管理处向外地办事处派遣了专家，以提供培训和支持并征求工作人员意见，从而将总部和外地视角结合起来。将继续派遣这类团组。

(d) 所填补的关键职位包括条约事务司司长、政策分析和公共事务司司长、联合国区域间犯罪和司法研究所主任以及下列各处、科负责人：人类安全处（业务司）及其全球挑战科、法治科；发展伙伴关系处及其非洲和中东科、拉丁美洲和加勒比科以及东亚、南亚和太平洋科；预防恐怖主义处（条约事务司）及其国际麻醉品管制局秘书处、打击犯罪公约科和委员会秘书处科（两科均属条约和法律事务处）；研究和分析科、战略规划股、宣传科以及政策分析

和公共事务司合作筹资和伙伴关系科；财政资源管理处、工作人员管理股、人力资源管理处以及管理司工作人员发展股。

B. 财政资源管理

3. 这方面的改革重点包括改进财务信息报告，实行节省费用措施，提高透明度以及确保合规操作，具体如下：

(a) **改进财务信息报告。**2004 年开发了外地办事处管理分类账，并在毒品和犯罪问题办事处所有外地办事处予以实施。分类账记录了外地办事处的所有开支，提供了管理开支数据的接近实时的检索；

(b) **节省费用措施。**自 2005 年 1 月起，毒品和犯罪问题办事处中亚区域办事处通过其当地银行账户处理所有非工作人员付款。这已带来了费用减少约 110,000 美元，预计 2005-2007 年节省费用将超过 400,000 美元；

(c) **提高透明度。**2004 和 2005 年期间，继续发布了格式管理指示，以便在整个毒品和犯罪问题办事处实现管理做法的系统化、规程化和协调化。此外，管理指示还协助监测按内部监督事务厅（监督厅）审计小组考察毒品和犯罪问题办事处的外地办事处时提出的最具共性的意见进行操作的情况。在对毒品和犯罪问题办事处的外地办事处进行审计考察之前，毒品和犯罪问题办事处的内部意见也提供给了监督厅；

(d) **合规操作。**2005 年，业务司和财政资源管理处工作人员对若干外地办事处派出了联合监督考察团，以审查管理上和项目执行中是否合规操作，并在下放进一步财政责任之前，与有关代表一道确定培训需求。将继续派遣这类团组。

C. 信息技术支持

4. 改革重点是使用综合系统和应用程序使所有行政管理程序实现自动化。创建行政文件，将它们转化为 Word 文档并通过电子邮件或作为纸质文件传送，这种办法效率低而且形式落伍。毒品和犯罪问题办事处正在成为一个建立在信息技术之上的组织，这需要在工作流程应用程序上使所有行政管理程序能够在线启动、在线核准和在线完成——不再传送文件，也不再需要签字。截至 2005 年底，将有 183 项行政管理程序被转移到包括在线核准和充分审计追踪在内的管理电子系统中。

5. 2006 和 2007 年新的项目或活动包括：

(a) **培训。**一个强制性信息技术认证方案将确保最佳利用目前所采用的信息技术工具；

(b) **支持性应用程序。**继电子化办公举措之后，将推行新的流程控制应用程序；

(c) 将完成实质性方案和财务管理信息系统 (ProFi) (即项目进展管理), 并将加强 ProFi 下的交易操作, 以便允许所有外地办事处使用独立的外地办事处银行账户以及进行实际交易 (采购、付款、差旅等等) 的处理;

(d) 业务连续性 (在部分发生故障的情况下可靠地使用计算机应用程序的能力)。将对所有应用程序开展业务连续性合格审查, 并作出修改;

(e) 外地办事处。将进一步加强/集中各项服务, 以便使所有 Lotus Notes (电子邮件和应用程序)、文档服务 (例如共享硬盘) 和进入系统安检 (例如防范黑客) 都能够从维也纳进行远程管理;

(f) 通信。任务包括通过互联网进行费用低廉的国际通话。

二. 秘书长的改革

6. 联合国系统需要应对跨国犯罪的挑战, 这种必要性除其他对策以外产生了秘书长的“威胁、挑战和改革问题”高级别小组的题为《一个更安全的世界: 我们的共同责任》的报告 (见 A/59/565 和 Corr.1)。该小组在其报告中确认了六大主要的国际安全威胁, 包括恐怖主义和跨国有组织犯罪, 这两种威胁都是毒品和犯罪问题办事处任务授权中的突出内容。该小组还提到毒品和犯罪问题办事处在批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三项补充议定书 (分别为大会第 55/25 号决议, 附件一至三和第 55/255 号决议, 附件) ——全部都已生效——和《联合国反腐败公约》(第 58/4 号决议, 附件) 方面提供法律和技术援助的作用。

7. 秘书长在其报告《大自由: 实现人人共享的发展、安全和人权》(A/59/2005) 中还提到毒品和犯罪问题办事处在应对恐怖主义和有组织犯罪威胁以及向会员国提供援助以便在法治框架内加强其国内刑事司法制度方面的作用。这一成果的取得, 是由于毒品和犯罪问题办事处努力将其任务授权中的一些核心问题放入民主、发展、人权和安全等大主题中。

8. 毒品和犯罪问题办事处还特别与秘书处其他实体在法治援助的预防功用以及冲突后的表现方式、功能和作用方面就联合国提供法治援助的能力进行了磋商。为此, 一个新提议的建设和平支助厅 (拟议的建设和平委员会的秘书处) 将尤其依靠毒品和犯罪问题办事处在法治、预防犯罪和刑事司法方面的专门知识。

9. 毒品和犯罪问题办事处在联合国系统行政首长协调理事会的框架内正在协调联合国对有关限制跨国犯罪的行动的响应。办事处还积极参与了理事会的报告《一个联合国——促进进步和改革的因素: 〈千年宣言〉正在如何改变联合国系统的工作方式》及其年度概览报告 (E/2005/63) 的构思和起草工作, 这两份报告都载有一系列全系统改革操作建议。

附件四

联合国国际药物管制规划署基金

一. 2004-2005 年方案预算

1. 表 1 显示 2004-2005 年所需方案预算资源。

表 1

联合国国际药物管制规划署基金：2004-2005 年所需方案预算资源

(单位：千美元)

项目	变化			最后
	初步	数额	费用	
一. 按主题分列				
A. 核心方案				
1. 研究、分析和宣传				
(a) 研究和趋势分析	1 835.0	205.4	92.6	2 133.0
(b) 违禁药用作物监测	1 063.0	396.6	66.2	1 525.8
(c) 实验室和科学服务	474.0	227.6	31.8	733.4
(d) 宣传	1 412.0	(1 412.0)	-	-
合计, 1	4 784.0	(582.4)	190.6	4 392.2
2. 在政策制定和加入条约方面的服务				
(a) 法律咨询服务	1 156.0	436.2	72.2	1 664.4
(b) 信息技术服务	1 427.0	24.6	65.9	1 517.5
合计, 2	2 583.0	460.8	138.1	3 181.9
3. 技术援助和咨询				
(a) 全球挑战				
(一) 艾滋病毒/艾滋病	1 034.0	883.5	86.9	2 004.4
(二) 预防、治疗和康复	1 770.0	(48.3)	78.1	1 799.8
小计, 3 (a)	2 804.0	835.2	165.0	3 804.2
(b) 打击贩运的行动				
禁毒执法	691.0	84.5	35.2	810.7
小计, 3 (b)	691.0	84.5	35.2	810.7
(c) 法治				
打击洗钱的行动	4 244.4	(1 730.8)	114.0	2 627.6
小计, 3 (c)	4 244.4	(1 730.8)	114.0	2 627.6
合计, 3	7 739.4	(811.1)	314.3	7 242.6
合计, 核心方案	15 106.4	(932.7)	642.9	14 816.6
B. 技术合作				
1. 研究、分析和宣传				
(a) 研究和趋势分析	-	948.4	45.8	994.2
(b) 违禁药用作物监测	1 318.4	3 674.0	261.6	5 254.0
(c) 实验室和科学服务	-	491.1	19.5	510.6

项目	变化			最后
	初步	数额	费用	
(d) 宣传	-	1 045.8	47.4	1 093.2
合计, 1	1 318.4	6 159.3	374.3	7 852.0
2. 在政策制定和加入条约方面的服务				
(a) 法律咨询服务	-	271.5	14.2	285.7
(b) 信息和技术服务	-	553.8	25.1	578.9
合计, 2	-	825.3	39.3	864.6
3. 技术援助和咨询				
(a) 全球挑战				
(一) 艾滋病毒/艾滋病	14 090.2	298.1	651.9	15 040.2
(二) 预防、治疗和康复	30 065.8	(12 985.9)	824.1	17 904.0
(三) 可持续的生计	40 389.0	(18 515.3)	991.3	22 865.0
小计 3 (a)	84 545.0	(31 203.1)	2 467.3	55 809.2
(b) 打击贩运的行动				
禁毒执法	45 904.6	(4 336.9)	2 105.2	43 672.9
小计, 3 (b)	45 904.6	(4 336.9)	2 105.2	43 672.9
(c) 法治				
打击洗钱的行动	-	1 475.8	65.1	1 540.9
小计, 3 (c)	-	1 475.8	65.1	1 540.9
合计, 3	130 449.6	(34 064.2)	4 637.6	101 023.0
合计, 技术合作	131 768.0	(27 079.6)	5 051.2	109 739.6
合计, 方案预算	146 874.4	(28 012.3)	5 694.1	124 556.2
二. 按区域分列				
A. 核心方案				
全球	15 106.4	(932.7)	642.9	14 816.6
合计, 核心方案	15 106.4	(932.7)	642.9	14 816.6
B. 技术合作方案				
非洲和中东	14 755.4	(2 463.6)	605.7	12 897.5
中欧和东欧	3 973.4	(719.6)	135.2	3 389.0
西亚和中亚	38 066.2	(7 647.6)	1 706.9	32 127.5
南亚、东亚和太平洋	25 357.4	(5 082.7)	750.4	21 025.1
拉丁美洲和加勒比	49 615.6	(14 720.8)	1 691.8	36 586.6
全球	-	3 552.7	161.2	3 713.9
合计, 技术合作	131 768.0	(27 079.6)	5 051.2	109 739.6
合计, 方案预算	146 874.4	(28 012.3)	5 694.1	124 556.2

2. 关于核心方案, 审计委员会在其财务报告和经审计的联合国国际药物管制规划署基金 2003 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表^a中建议, 应将显示为核心方案的宣传科改叙为属于支助职能类别。因此, 在本报告的所有表格中作了相关调整, 将各员额和最低业务费用转到基础设施项下, 将实质性活动费用转到方案预算项下。这一重新分类需要将两个专业人员员额和五个一般事务人员员额转到基础设施项下。

3. 2004-2005 年初步预算考虑到了秘书长提交的经常方案预算的内容，其中包括为实验室和科学科增添一个 P-3 员额。在政府间预算审查进程期间，这一额外员额被否决。因此，该员额的费用由药物管制署基金承担，并反映为 2006-2007 年核心方案中的增加。此外，在违禁作物监测方案项下增添了一个 P-3 员额，负责持续开展基本遥感工作。另一方面，还据决定，应将反洗钱全球方案中的一个 P-4 员额视为项目员额，因此将其从核心员额配置表中删除了。最后预算反映了总部费用增加，这是由于在拟定了 2004-2005 年预算之后采用了经修订的薪金表，以及美元兑欧元持续疲软的缘故。

二. 2004-2005 年基础设施

4. 表 2 概述最后确定的 2004-2005 年所需基础设施。在外地一级，由于在毒品问题方案和犯罪问题方案之间较公平地分摊费用，使数额出现了净减少。对于数额上的所有增加，都在下文第 8-29 段中作了解释。

5. 如下文所述，本两年期在基础设施项下的员额总数为 221 个（见下文附件五和六以及表 3），增加了 25 个员额。

6. 专业人员员额总数从 72 个增加到 77 个。在外地一级，减少了一个 P-2 员额（被本国方案干事职等的两个员额所取代）。关于在总部的方案支助，总共增加了两个专业人员员额（在业务司中取消了一个员额，在政策分析和公共事务司中增加了一个员额，在政策分析和研究处中增加了两个员额）。在管理和行政项下增加了四个专业人员员额（信息技术处、方案和财务管理系统(ProFi)、宣传科和执行主任办公室各一个）。

表 2

联合国国际药物管制规划署基金：2004-2005 年所需基础设施

(单位：千美元)

	初步	变化		最后
		数额	费用	
A. 外地办事处网络				
非洲和中东	4 966.0	(94.2)	119.7	4 991.5
中欧和东欧、西亚和中亚	4 570.0	158.1	(100.9)	4 627.2
南亚	809.1	(54.0)	20.2	775.3
东亚和太平洋	4 076.0	(199.3)	467.5	4 344.2
拉丁美洲和加勒比	5 367.9	42.6	650.6	6 061.1
合计，外地办事处	19 789.0	(146.8)	1 157.1	20 799.3
B. 方案支助，总部	7 847.8	753.3	1 125.5	9 726.6
合计，方案支助	27 636.8	606.5	2 282.6	30 525.9
C. 管理和行动	8 272.6	1 229.2	1 404.5	10 906.3
总计	35 909.4	1 835.7	3 687.1	41 432.2

表 3

联合国国际药物管制规划署：2004-2005 年所需员额简表

	员额数		
	初步	差额	最后
方案支助			
外地一级	123	9	132
总部	45	3	48
合计	168	12	180
管理和行政	28	13	41
总计	196	25^a	221

^a 八个员额转自核心方案，因此预算无增减。至于其余 17 个员额，正如下文第 8-17 段所述，在外地办事处增加了 9 个，在总部增加了 8 个。

7. 员额配置表还包括在外地办事处设立了两个本国方案干事员额和八个当地雇用人员员额，在总部设立了一个关于方案支助的一般事务人员（其他职等）职位，以及在管理和行政项下设立了两个一般事务人员（特等）职位和七个一般事务人员（其他职等）职位。

8. 鉴于预计的业务量增加和所需级别的代表性，巴基斯坦国别办事处代表一职最初在预算中定为 P-5 职等，已提升为 D-1 职等，这是与执行主任办公室主任的员额交换而来的。

9. 过去数年里，东非区域办事处和南亚区域办事处的方案业务量持续增加。根据 2002-2003 年开始进行的对外地办事处的调整以及作为这种调整的继续，将这两个办事处的代表员额从 P-4 提升到 P-5。其中一个职位的提升是通过与人力资源管理处的一个 P-5 职位进行交换而实现的，后者的职位降至 P-4 职等。第二个职位的提升是通过与人类安全处的一个目前由经常预算供资的 P-5 职位进行交换而实现的。最初为墨西哥和中美洲区域办事处核准的方案干事员额被调配给了加勒比区域办事处，以协助进行该区域的方案制定工作。

10. 为提高俄罗斯和白俄罗斯区域办事处的方案制定和执行上的效率，一个助理方案干事员额（P-2）被本国方案干事职等的两个职位所取代。该 P-2 职位被调配给了宣传科。

11. 为了继续精简外地办事处网络，以及作为调整工作的下一个步骤，核心当地雇用人员（一般事务人员）总数增加了八个员额。当地员额据以分配的基础是，每一办事处通常应至少配备四名当地工作人员（一名本国方案干事和三名一般事务人员，后者通常包括一名司机、一名行政/财务助理和一名秘书）。下列外地办事处的员额配置表中各增加了一个当地雇用人员职位：加勒比、北非和中东、墨西哥和中美洲、西非和南部非洲等区域办事处以及缅甸国别办事处。中亚区域办事处的员额配置表中增加了两个当地雇用人员员额。

12. 为重新调整资源以满足政策分析和公共事务司的需要，取消了公共事务和机构间处。现在宣传科和共同供资和伙伴关系科均直接向司长报告。因此处长的员额（D-1）变得多余而被替换为政策分析和研究处中的一个 P-4 员额和宣传科中的一个 P-2 员额，后一员额是从在俄罗斯联邦的办事处调配而来的。同

时，鉴于目前还负责为毒品和犯罪问题办事处的所有外地办事处提供服务的信息技术处已加强了职责，该处处长的员额已改叙为 D-1 职等，从而将上述该职等员额调配于此。

13. 2004-2005 年最后预算包括一个 P-5 职等的副发言人员额，该员额被列入基金的直到 2002-2003 两年期的核定预算，但在委员会于 2003 年 11 月核准的预算中被遗漏了。而且，由于办事处进行了重组，从经常预算中给研究和分析科分派了一个 P-5 员额，从而将政策和趋势分析核心方案中的 P-5 员额腾出来给了基础设施预算项下的独立评价股股长。

14. 如上文所述，审计委员会在其经审计的药物管制署基金 2003 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表中建议，应将显示为核心方案的宣传科改叙为属于支助职能类别。因此，作出了调整，将两个 P-3 员额和五个一般事务人员员额从核心方案转到了基础设施项下。

15. 在 2004-2005 年合并预算（E/CN.7/2003/20，第 299-301 段）中，执行主任为方案和财务管理信息系统（ProFi）的维护和进一步开发提出了一个供资计划，虽然预算文件中对各项要求作了介绍，但在会员国核可之前预算数字尚未列入基础设施项下。由于委员会并不支持该具体提议，对于维护 ProFi 系统的要求，目前完全是在基础设施项下提供预算。正如初步预算的表 42 所示，ProFi 系统所需人力资源，即一名 ProFi 协调员（P-3）、一名系统管理员（一般事务人员（特等））和两名一般事务人员，相应地反映在员额配置表中。

16. 在 2004-2005 年合并预算第 287 段中，执行主任还指出，财政资源管理处中共享一个员额的两名非全日制一般事务（其他职等）工作人员的合同将转换为 80% 合同。同时，其中一个员额，即项目管理股团队负责人员额，被改叙为一般事务人员（特等），并相应地反映在员额配置表中。

17. 鉴于取消了设在维也纳的各组织的图书馆合同，需要设立一个毒品和犯罪问题办事处图书馆，由政策分析和研究处负责管理。因此，一个图书馆管理员员额已列入员额配置表。

18. 表 4 显示员额调配的详细情况。

表 4

联合国国际药物管制规划署基金：2004-2005 年员额调配情况

职等	从	至
D-1	执行主任办公室	巴基斯坦国别办事处
D-1	公共事务和机构间处	信息技术处
P-5	巴基斯坦国别办事处	执行主任办事处
P-5	人力资源管理处	肯尼亚区域办事处
P-5	人类安全处	印度区域办事处
P-4	业务司	人类安全处
P-4	在肯尼亚的区域办事处	人力资源管理处
P-4	在印度的区域办事处	政策分析和研究处
P-3	在墨西哥的区域办事处	巴巴多斯区域办事处

职等	从	至
P-3	宣传科	政策分析和公共事务司
P-2	俄罗斯联邦	宣传科
一般事务人员 (其他职等)	信息技术	财政资源管理处

19. 为向在阿富汗、哥伦比亚、埃及、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、老挝人民民主共和国、墨西哥、缅甸、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、塞内加尔、南非、泰国、乌兹别克斯坦和越南等国的外地办事处提供临时援助安排了经费（209,400 美元），目的是满足临时需要，即工作量高峰期间、产假时替职或病假延长期内的替职的需要。

20. 为使各位代表能够提供与其职能有关的最低限度基本招待，在此名目下为每一办事处列入每年 500 美元的数额。2004 年所涉预算额为 10,500 美元，即本两年期为 21,000 美元。

21. 安全和安保部（前身为联合国安全协调员办公室）工作人员对许多外地办事处进行了视察，以确保其遵守适用于各自工作地点的运作安全最低标准。根据他们的报告，为下列国家核准了总共 350,000 美元的安全方面费用的增加：玻利维亚（30,100 美元）、哥伦比亚（43,800 美元）、埃及（6,200 美元）、印度（18,000 美元）、伊朗伊斯兰共和国（11,000 美元）、老挝人民民主共和国（20,000 美元）、墨西哥（6,200 美元）、缅甸（16,000 美元）、秘鲁（31,000 美元）、俄罗斯联邦（4,000 美元）、塞内加尔（28,400 美元）、南非（40,700 美元）、乌兹别克斯坦（61,200 美元）和越南（32,800 美元）。

22. 报告了与在下列国家的办公房舍有关的费用上的增加：伊朗伊斯兰共和国（70,000 美元）、尼日利亚（与迁往阿布贾有关，138,400 美元）、俄罗斯联邦（139,800 美元）、塞内加尔（用于办公房舍整修，47,700 美元）和乌兹别克斯坦（用于办事处办公房舍修理，28,000 美元）。

23. 在老挝人民民主共和国的驻地协调员发起了一项医疗设施的安裝，联合国毒品和犯罪问题办事处分担的数额定为每年 15,000 美元，已在基础设施项下为此安排了经费。

24. 2004 年 6 月，执行主任决定指定一名顾问担任在白俄罗斯的联络官，以便促进与欧洲各机构的伙伴关系。任期初步定为六个月，但 2004 年 12 月将合同延长了六个月。2005 年 1 月，随着关于协调、合作与伙伴关系的换函的签署，毒品和犯罪问题办事处与欧盟委员会之间的关系得到很大改善。此外，自 2005 年初以来，欧盟委员会与毒品和犯罪问题办事处之间在毒品和犯罪问题方面的共同供资增长迅速，这两个机构之间的业务合同也增加迅速。该联络官是毒品和犯罪问题办事处管理层和业务工作人员在同设于布鲁塞尔和卢森堡的欧洲联盟各机构打交道时的主要“停靠港”。该联络官向共同供资和伙伴关系科科长报告。毒品和犯罪问题办事处执行委员会决定使 2006-2007 两年期 P-2 级别的预算状况经常化。药物管制署基金 2004-2005 两年期与布鲁塞尔临时办事处的运作有关的费用为 60,000 美元。

25. 2003 年内部监督事务厅为 2001 和 2002 年进行的调查服务签发了数额为 113,400 美元的发票。毒品和犯罪问题办事处对该发票提出质疑，依据是，支助费用已在该两年期的每一年中作了规定。不过，负责内部监督的副秘书长指出，支助费用主要与审计服务有关，并指出对调查服务实行按费用收费。因此，执行主任于 2004 年核准了这一发票的支付，为此安排了经费。

26. 如上文第 15 段所述，基础设施项下规定了估计为 465,200 美元的在维护 ProFi 系统方面所需的非工作人员配置费用。附件九报告了 2004-2005 年期间 ProFi 系统的活动。

27. 在 2004-2005 年合并预算第 308 段中，执行主任指出，由于同联合国开发计划署（开发计划署）作出新的工作安排而进行的任何修订都将报告给委员会。作为第一步，开发计划署从 2004 年 1 月 1 日起正式为外地一级的服务的补偿采用以活动为基础的统一价目表。毒品和犯罪问题办事处同开发计划署签署了一项这方面的协定。采用统一价目表的实际影响目前无从知晓，因为开发计划署于 2004 年采用的新的企业资源规划系统（Atlas）尚无法报告收费情况。2005 年提供了一份包括了只是部分的统一价目表在内的年终初步财务报告。2005 年 7 月底，从开发计划署收到了 2004 年最后报告，其中载有许多例外情况，并指出 2004 年有大约 371,000 美元未偿付给成本收回项目。在提交本报告时，毒品和犯罪问题办事处仍无法清楚地确定对服务的补偿水平（统一价目表），但对当地雇用人员的估计支出安排了 3% 的经费。

28. 除统一价目表收费外，开发计划署还要求对通过 Atlas 系统报告的毒品和犯罪问题办事处所有项目支出收取 3% 的管理费。目前的估计数表明，这将使毒品和犯罪问题办事处在 2004-2005 年额外耗费 100 万美元，在 2006-2007 年额外耗费 160 万美元（所有预算合起来），这已相应地反映在预算中。

29. 为尽量减少由开发计划署提供的服务的管理费用，毒品和犯罪问题办事处已着手进行以下工作：(a) 在主要外地工作地点开立银行账户；(b) 各外地办事处自行对各自的所有非工作人员活动进行行政管理；(c) 通过 ProFi 系统提出财务报告。主计长迄今已批准了在乌兹别克斯坦开立毒品和犯罪问题办事处银行账户，将在巴西、哥伦比亚、埃及和印度开立更多的这种账户。此外，还与联合国内罗毕办事处和亚洲及太平洋经济社会委员会约定，为毒品和犯罪问题办事处分别在肯尼亚和泰国的各办事处提供财务服务。毒品和犯罪问题办事处还有意为拟在尼日利亚实施的打击腐败的主要项目开立一个银行账户。每年在开发计划署统一价目表和管理费上的节省估计为大约 400,000 美元。

30. 如下文表 5 所示，费用变化情况显示某一资源投入的费用的增减情况。这种调整数反映了特别是与用于确立核定预算的假定相比较的在出缺率和标准费用、通货膨胀和汇率上的波动情况。最后预算中仅对核定订正预算的主要出发点作了介绍。

表 5

联合国国际药物管制规划署基金：2004-2005 年费用变化情况

(单位：千美元)

项目	薪金费	通货膨胀	汇率	合计
外地办事处	646.0	602.4	(91.3)	1 157.1
总部	1 764.7	203.7	561.6	2 530.0
合计	2 410.7	806.1	470.3	3 687.1

31. 2004-2005 年基础设施项下的最后预算显示了该两年期结束时对 2004-2005 年核准的基础设施作出的调整。未受到这些调整的影响的核定概算和方案活动仍然有效，不作为最后预算的一部分予以介绍或取消。通过限制对增加上的变化作专题介绍，提交一份简短文件并避免预算过程中所作专题介绍的重复是可能的。

32. 对 2004-2005 年最后基础设施所作的调整是以订正汇率和标准费用表示的。对于计算费用变化，随后即适用最新汇率和标准费用。毒品和犯罪问题办事处的预算是以美元表示的，而支出中的很大一部分却是发生在其他货币上的。美元兑欧元持续疲软对本两年期的订正支出估计数产生了相当大的影响。就汇率的波动而言，费用的调整根据业务所在国的每月实际适用汇率对先前的假定进行更新。直到预算期结束时才作出的预测依据的是最新每月现行汇率，因此无法预测各种货币相对于美元的走势。就通货膨胀而言，对先前的假定进行的更新依据的是业务所在国中普遍存在的每月实际消费价格指数和各个外地办事处所表明的任何调整。预测是根据以往 18 个月的平均数作出的。对标准薪金费、一般人事费和出缺率所作的修订依据的是维也纳工作地点和四个业务所在区域中每一个区域按类别和职等划分的实际经验。所作预测依据的是从代表了毒品和犯罪问题办事处业务所在的各主要地区的 21 个国家获得的最新每月信息和用于联合国经常预算的标准薪金费。估计汇率、通货膨胀率和薪金费按各外地办事处的规定使用。对于毒品和犯罪问题办事处，则使用了秘书处在 2004-2005 年初步预算完成拟定后确定的标准薪金费版本 20，并确定了 2005 年 6 月份的汇率。

三. 2006-2007 年方案预算

33. 表 6 显示 2006-2007 年所需方案预算资源。

表 6

联合国国际药物管制规划署基金：2006-2007 年所需方案预算资源

(单位：千美元)

项目	最后 2004-2005 年	变化 数额	费用	初步 2006-2007 年
一. 按主题分列				
A. 核心方案				
1. 研究、分析和宣传				
(a) 研究和趋势分析	2 133.0	(67.9)	61.5	2 126.6
(b) 违禁药用作物监测	1 525.8	(173.1)	40.3	1 393.0
(c) 实验室和科学服务	733.4	103.4	24.9	861.7
(d) 宣传	-	-	-	-
合计, 1	4 392.2	(137.6)	126.7	4 381.3
2. 在政策制定和加入条约方面的服务				
(a) 法律咨询服务	1 664.4	(46.6)	48.2	1 666.0
(b) 信息技术服务	1 517.5	(127.0)	41.4	1 431.9
合计, 2	3 181.9	(173.6)	89.6	3 097.9
3. 技术援助和咨询				
(a) 全球挑战				
(一) 艾滋病毒/艾滋病	2 004.4	222.0	66.3	2 292.7
(二) 预防、治疗和康复	1 799.8	55.5	55.2	1 910.5
小计, 3 (a)	3 804.2	277.5	121.5	4 203.2
(b) 打击贩运的行动				
禁毒执法	810.7	22.6	24.8	858.1
小计, 3 (b)	810.7	22.6	24.8	858.1
(c) 法治				
打击洗钱的行动	2 627.6	1 429.6	120.8	4 178.0
小计, 3 (c)	2 627.6	1 429.6	120.8	4 178.0
合计, 3	7 242.5	1 729.7	267.1	9 239.3
合计, 核心方案	14 816.6	1 418.5	483.4	16 718.5
B. 技术合作				
1. 研究、分析和宣传				
(a) 研究和趋势分析	994.2	680.4	62.9	1 737.5
(b) 违禁药用作物监测	5 254.0	600.2	292.8	6 147.0
(c) 实验室和科学服务	510.6	(208.3)	17.2	319.5
(d) 宣传	1 093.2	(263.7)	24.8	854.3

项目	最后 2004-2005 年	变化 数额	费用	初步 2006-2007 年
合计, 1	7 852.0	808.6	397.7	9 058.3
2. 在政策制定和加入条约方面的服务				
(a) 法律咨询服务	285.7	233.7	28.3	547.7
(b) 信息和技术服务	578.9	442.4	30.4	1 051.7
合计, 2	864.6	676.1	58.7	1 599.4
3. 技术援助和咨询				
(a) 全球挑战				
(一) 艾滋病/艾滋病	15 040.2	548.5	824.7	16 413.4
(二) 预防、治疗和康复	17 904.0	2 539.6	1 028.5	21 472.1
(三) 可持续的生计	22 865.0	(2887.0)	1 124.7	21 102.7
小计 3 (a)	55 809.2	201.1	2 977.9	58 988.2
(b) 打击贩运的行动				
禁毒执法	43 672.9	3 936.9	2 438.2	50 048.0
小计, 3 (b)	43 672.9	3 936.9	2 438.2	50 048.0
(c) 法治				
打击洗钱的行动	1 540.9	857.8	116.9	2 515.6
小计, 3 (c)	1 540.9	857.8	116.9	2 515.6
合计, 3	101 023.0	4 995.8	5 533.0	111 551.8
合计, 技术合作	109 739.6	6 480.5	5 989.4	122 209.5
合计, 方案预算	124 556.2	7 899.0	6 472.8	138 928.0
二. 按区域分列				
A. 核心方案				
全球	14 816.6	1 418.5	483.4	16 718.5
合计, 核心方案	14 816.6	1 418.5	483.4	16 718.5
B. 技术合作方案				
非洲和中东	12 897.5	5 677.1	788.8	19 363.4
中欧和东欧	3 389.0	(1 210.6)	137.3	2 315.7
西亚和中亚	32 127.5	5 055.4	1 947.9	39 130.8
南亚、东亚和太平洋	21 025.1	(2 180.5)	1 082.3	19 926.9
拉丁美洲和加勒比	36 586.6	(3 878.8)	1 832.8	34 540.6
全球	3 713.9	3 017.9	200.3	6 932.1
合计, 技术合作	109 739.6	6 480.5	5 989.4	122 209.5
合计, 方案预算	124 556.2	7 899.0	6 472.9	138 928.0

四. 2006-2007 年基础设施

34. 表 7 显示 2006-2007 年所需基础设施。

表 7

联合国国际药物管制规划署基金：2006-2007 年所需基础设施

(单位：千美元)

	2004-2005 年	变化		2006-2007 年
		数额	费用	
A. 外地办事处网络				
和中东	4 991.5	(707.9)	99.1	4 382.7
中欧和东欧、西亚和中亚	4 627.2	(690.1)	13.5	3 950.6
南亚	775.3	(119.3)	12.0	668.0
东亚和太平洋	4 344.2	(768.6)	16.9	3 592.5
拉丁美洲和加勒比	6 061.1	(1 130.3)	(181.7)	4 749.1
合计，外地办事处	20 799.3	(3 416.2)	(40.2)	17 342.9
B. 方案支助，总部	9 726.6	200.5	176.9	10 104.0
合计，方案支助	30 525.9	(3 215.7)	136.7	27 446.9
C. 管理和行动	10 906.3	620.2	462.7	11 989.2
总计	41 432.2	(2 595.5)	599.4	39 436.1

35. 该两年期基础设施项下的员额总数为 222 个（见下文附件七和八以及表 8），增加了一个 P-2 员额，以使在布鲁塞尔的联络处的预算状况正规化（见上文第二节）。过去数年里尼日利亚国别办事处的方案组合一直在增加。鉴于 2002-2003 年开始进行的对外地办事处的调整，并作为这一调整工作的继续，将该位代表的员额从 P-4 提升至 P-5。根据毒品和犯罪问题办事处的重组，将作出以下调配：(a) 将越南国别办事处的方案管理干事（P-4）调配至发展伙伴关系处；(b) 将发展伙伴关系处方案管理干事调配至缅甸国别办事处。

表 8

联合国国际药物管制规划署基金：2006-2007 年所需员额简表

(单位：千美元)

项目	员额数		
	初步 2004-2005 年	最后 2004-2005 年	初步 2006-2007 年
方案支助			
A. 外地办事处			
非洲和中东	28	31	31
中欧和东欧、西亚和中亚	29	32	32
南亚	6	6	6
东亚和太平洋	26	27	27
拉丁美洲和加勒比	34	36	36

项目	员额数		
	初步 2004-2005 年	最后 2004-2005 年	初步 2006-2007 年
合计, 外地办事处	123	132	132
B. 总部	45	48	48
合计, 方案支助	168	180	180
C. 管理和行政	28	41	42
总计 (基础设施)	196	221	222

36. 外地办事处所需预算的主要部分保持在维持水平。下文对差异加以解释。

37. 根据毒品和犯罪问题办事处的轮换政策, 在玻利维亚、巴西、埃及、肯尼亚、墨西哥、缅甸、尼日利亚和泰国的办事处的代表将在下一两年期内进行轮换, 已为此安排了 500,000 美元的经费。

38. 安全和安保部对毒品和犯罪问题办事处的许多办事处遵守运作安全最低标准的情况进行了核查。根据该部的建议, 目前的预算为设在下列国家的办事处的调整安排了经费: 阿富汗 (100,000 美元)、巴巴多斯 (15,000 美元)、玻利维亚 (4,300 美元)、巴西 (4,000 美元)、哥伦比亚 (50,000 美元)、埃及 (70,000 美元)、印度 (6,400 美元)、伊朗伊斯兰共和国 (30,000 美元)、肯尼亚 (4,000 美元)、老挝人民民主共和国 (53,300 美元)、墨西哥 (10,700 美元)、缅甸 (48,500 美元)、尼日利亚 (43,100 美元)、巴基斯坦 (6,000 美元)、秘鲁 (17,600 美元)、俄罗斯联邦 (7,400 美元)、塞内加尔 (42,000 美元)、南非 (22,500 美元)、泰国 (5,500 美元)、乌兹别克斯坦 (73,000 美元) 和越南 (36,000 美元)。

39. 信息技术处审查了在维持外地办事处的服务方面对信息技术专业技术人员的需要, 已通过在外地办事处预算内进行调配安排了经费, 以支付需要这种技术人员的 10 个特定办事处的相关费用。

40. 在非洲和中东, 预测的方案额将从 2004-2005 年的 1,290 万美元增加到 2006-2007 年的 1,940 万美元。非洲和中东的外地办事处结构费用占方案估计支出额的 22.6%, 比 2004-2005 年报告的 38.7% 有所下降。就基础设施而言, 预计数额将减少 70 万美元。增加的 137,300 美元费用与员额有关, 而据报告与通货膨胀和汇率有关的费用则有所减少 (分别减少 14,600 美元和 23,600 美元)。为设在埃及、肯尼亚和塞内加尔的办事处购置新的公务汽车安排了经费。此外, 还为更换在埃及的现有电话转接系统安排了经费, 因为该系统不再符合通信要求。

41. 在中欧和东欧、西亚和中亚, 预测的方案额将从 2004-2005 年的 3,550 万美元增加到 2006-2007 年的 4,140 万美元。外地办事处结构费用占方案估计支出额的 9.5%, 比 2004-2005 年报告的 13% 有所下降。就基础设施而言, 预计数额将减少 70 万美元。增加的 80,800 美元费用与员额有关, 而据报告与通货膨胀和汇率有关的费用则有所减少 (分别减少 57,400 美元和 9,900 美元)。为在阿富汗的办事处增设电话陆线安排了经费。关于设在伊朗伊斯兰共和国的办事处, 联合国安全协调员认为, 由该国政府免费提供的办公房舍抗不住地震。因此不符

合运作安全最低标准。毒品和犯罪问题办事处目前已为租借抗震房舍安排了经费。从 2005 年 11 月起，设在俄罗斯联邦的办事处将正式迁到由该国政府（联邦禁毒署）免费提供的面积较小的房舍，有关的 70,000 美元减少已列入预算中。最后，预算载列了一项关于在乌兹别克斯坦的办事处购置一辆新的公务汽车和一台新的发电机的经费。

42. 在南亚、东亚和太平洋，预测的方案额将从 2004-2005 年的 2,100 万美元减少到 2006-2007 年的 1,990 万美元。外地办事处结构费用占方案估计支出额的 21.4%，比 2004-2005 年报告的 24.3% 有所下降。就基础设施而言，预计数额将减少 80 万美元。增加的 38,300 美元费用与员额有关，而据报告与通货膨胀和汇率有关费用有所减少（分别减少 2,900 美元和 18,500 美元）。为在印度、老挝人民民主共和国和越南的办事处购置新的公务汽车安排了经费。此外，还为更换在印度的现有电话转接系统安排了经费，因为该系统不再符合通信要求。

43. 在拉丁美洲和加勒比，预测的方案额将从 2004-2005 年的 3,660 万美元减少到 2006-2007 年的 3,450 万美元。外地办事处结构费用占方案估计支出额的 13.7%，比 2004-2005 年报告的 16.6% 有所下降。就基础设施而言，预计数额将减少 110 万美元。与员额有关费用减少 133,200 美元，据报告与通货膨胀和汇率有关费用进一步减少（分别减少 10,600 美元和 37,900 美元）。为在巴巴多斯和哥伦比亚的办事处购置新的公务汽车安排了经费。此外，还为更换在巴巴多斯和哥伦比亚的现有电话转接系统安排了经费，因为该系统不再符合通信要求。据报告在巴西的办事处的数额有所增加，因为该办事处将从政府提供的房舍迁往在巴西利亚的“联合国之屋”。另一方面，据报告在墨西哥的办事处的数额有所减少，因为该办事处将从租借的房舍迁到政府提供的房舍。

44. 表 9 显示各区域内方案支出与实地支助支出之间的关系。

表 9

联合国国际药物管制规划署基金：与 2004-2005 年和 2006-2007 年方案预算的关系

(单位：千美元)

区域	2004-2005 年			2006-2007 年		
	方案	实地	百分比	方案	实地	百分比
非洲和中东	12 897.5	4 991.5	38.7	19 363.4	4 382.7	22.6
中欧和东欧、西亚和中亚	35 516.5	4 627.2	13.0	41 446.5	3 950.6	9.5
南亚、东亚和太平洋	21 025.1	5 119.5	24.3	19 926.9	4 260.5	21.4
拉丁美洲和加勒比	36 586.6	6 061.1	16.6	34 540.6	4 749.1	13.7
合计	106 025.7	20 799.3	19.6	115 277.4	17 342.9	15.0

45. 总部所需预算中的主要部分保持在维持水平。下文对差额加以解释。

46. 根据毒品和犯罪问题办事处的轮换政策，在下一个两年期内总部的三名工作人员将进行轮换，已为此安排了 100,000 美元的经费。

47. 已将资源列入基础设施项下（267,000 美元），以保持和提高工作人员的技能，特别是在国际药物管制、预防犯罪和方案管理等领域的技能，并在各外地办事处全面实施 ProFi 系统。

48. 最后，如上文所述，为维持在布鲁塞尔的联络处安排了包括工作人员费在内的 212,200 美元经费。

49. 上文第二节全面叙述了毒品和犯罪问题办事处目前在与开发计划署的关系方面开展的活动。为补偿就活动提供的服务而在基础设施项下安排了 360,700 美元经费。在补偿与项目活动有关的服务方面，每一项目预算都列有这种经费。

50. 管理司信息技术处继续为毒品和犯罪问题办事处所有的信息拥有者提供实质性信息管理服务。这包括战略信息管理、系统设计、开发和维护以及毒品和犯罪问题办事处所有实质性信息存放处的运作，从而确保工作人员和会员国以及更广泛的国际社会获得可靠的最佳信息。

51. 除了信息管理工作人员和专门用于实质性信息管理的财政资源外，还向基金收取对正常办公自动化系统和基础设施服务的工作站支助费。这一收费定为每工作站每年 1,100 美元，两年期收费总共为 420,000 美元。此外，将根据预算额为 195,000 美元的三年期更换战略，对总共 140 台个人用户计算机和一些网络打印机进行更换。

52. 如下文表 10 所示，为 ProFi 系统的各项要求安排了经费。表九提供 2004-2005 年取得的成就和 2006-2007 年工作计划的细节。

表 10

联合国国际药物管制规划署基金：2004-2005 年和 2006-2007 年方案和财务管理信息系统要求

(单位：千美元)

	2004-2005 年	2006-2007 年
员额配置	552.5	585.7
顾问	69.7	-
技术人员的培训和其他费用	104.0	313.0
区域内前往外地办事处的旅行	105.5	86.0
执照费/合同服务	81.0	160.0
设备	105.0	131.0
合计	1 017.7	1 275.7

53. 经常预算组成部分为药物管制署基金提供服务，已为此在基础设施项下安排了经费。所提供的服务包括：人事服务（对总部工作人员和外地国际工作人员的征聘和管理）；财务服务（预算、薪资普通会计、金库和支出的核准）；及总务（办公室场地、大楼管理、通信、邮件和信差服务、印发正式文件、旅行和运输协助、对局域网中心计算机提供支持以及电邮和互联网的使用）。

54. 2006-2007 年这些服务的费用为 1,693,300 美元，与 2004-2005 年相比增加 270,200 美元，即增长 19%。这一数额是通过适用管理司发生的边际费用以满足

药物管制署基金的工作量需求而达到的，并根据行政和预算问题咨询委员会的请求，列入了联合国维也纳办事处的经常预算提案。表 11 简要显示该数额的分配情况。

表 11

**联合国国际药物管制规划署基金： 2006-2007 年毒品和犯罪问题办事处
总部服务经费**

(单位：千美元)

项目	2004-2005 年	变化		2006-2007 年
		数额	%	
财政资源管理处	514 700	67.5	13.1	582 200
人力资源管理处	268 200	(13.6)	(5.0)	254 600
一般支助科	457 900	156.2	34.1	614 100
电信（信息技术处）	182 300	60.1	32.9	242 400
合计	1 423 100	270.2	19.0	1 693 300

55. 为内部监督事务厅提供的审计、调查和监督服务以及为补偿由审计委员会对药物管制署基金进行审计而发生的费用安排了 600,000 美元经费。

56. 表 12 显示费用差异。

表 12

联合国国际药物管制规划署基金： 2006-2007 年费用变化情况

(单位：千美元)

项目	薪金费	通货膨胀	汇率	合计
外地办事处	133.5	(83.0)	(90.7)	(40.2)
总部	317.0	233.2	89.4	639.6
合计	450.5	150.2	(1.3)	599.4

注

^a 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 51 号》（A/59/5/Add.9）。

附件五

联合国国际药物管制规划署基金：2004-2005 年所需员额配置

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
A. 方案支助													
1. 外地一级													
非洲和中东													
在埃及的北非和中东区域办事处													
基础设施 ^a	-	-	1	-	1	-	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	1	-	1	-	-	2	1	3	-	-	6
在肯尼亚的东非区域办事处													
基础设施 ^a	-	-	-	1	-	1	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	-	1	-	1	-	2	1	3	-	-	6
尼日利亚国别办事处													
基础设施 ^a	-	-	-	-	1	1	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	-	-	1	1	-	2	1	3	-	-	6
在塞内加尔的西非区域办事处													
基础设施 ^a	-	-	-	1	-	1	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	-	1	-	1	-	2	1	3	-	-	6
在南非的南部非洲区域办事处													
基础设施 ^a	-	-	1	-	1	-	-	2	1	4	-	-	7
基础设施 ^b	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	-	1	-	2	-	-	3	1	4	-	-	8
中欧和东欧、西亚和中亚													
阿富汗国别办事处													
基础设施 ^a	-	-	1	-	1	-	-	2	2	3	-	-	7
核心预算 ^a	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	-	1	-	2	-	-	3	2	3	-	-	8
伊朗伊斯兰共和国国别办事处													
基础设施 ^a	-	-	-	-	1	-	-	1	2	2	-	-	5
合计	-	-	-	-	1	-	-	1	2	2	-	-	5
巴基斯坦国别办事处													
基础设施 ^a	-	-	1	-	-	-	-	1	1	3	-	-	5
合计	-	-	1	-	-	-	-	1	1	3	-	-	5
在俄罗斯联邦的俄罗斯和白俄罗斯区域办事处													
基础设施 ^a	-	-	-	1	-	-	-	1	3	3	-	-	7
合计	-	-	-	1	-	-	-	1	3	3	-	-	7
在乌兹别克斯坦的中亚区域办事处													
基础设施 ^a	-	-	1	-	1	-	-	2	1	5	-	-	8
合计	-	-	1	-	1	-	-	2	1	5	-	-	8
南亚、东亚和太平洋													
在印度的南亚区域办事处													

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
基础设施 ^a	-	-	-	1	-	-	-	1	1	4	-	-	6
合计	-	-	-	1	-	-	-	1	1	4	-	-	6
老挝人民民主共和国国别办事处													
基础设施 ^a	-	-	-	1	1	-	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	-	1	1	-	-	2	1	3	-	-	6
缅甸国别办事处													
基础设施 ^a	-	-	-	1	-	-	-	1	1	4	-	-	6
核心预算 ^a	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	-	-	1	1	-	-	2	1	4	-	-	7
在泰国的东亚和太平洋区域中心													
基础设施 ^a	-	-	1	1	-	1	-	3	2	4	-	-	9
合计	-	-	1	1	-	1	-	3	2	4	-	-	9
越南国别办事处													
基础设施 ^a	-	-	-	1	1	-	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	-	1	1	-	-	2	1	3	-	-	6
拉丁美洲和加勒比													
在巴巴多斯的加勒比区域办事处													
基础设施 ^a	-	-	-	-	1	1	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	-	-	1	1	-	2	1	3	-	-	6
玻利维亚国别办事处													
基础设施 ^a	-	-	-	1	-	-	-	1	2	3	-	-	6
合计	-	-	-	1	-	-	-	1	2	3	-	-	6
在巴西的巴西和南锥体区域办事处													
基础设施 ^a	-	-	1	-	-	-	-	1	2	4	-	-	7
合计	-	-	1	-	-	-	-	1	2	4	-	-	7
哥伦比亚国别办事处													
基础设施 ^a	-	-	1	-	-	1	-	2	1	4	-	-	7
合计	-	-	1	-	-	1	-	2	1	4	-	-	7
在墨西哥的墨西哥和中美洲区域办事处													
基础设施 ^a	-	-	-	1	-	-	-	1	1	3	-	-	5
合计	-	-	-	1	-	-	-	1	1	3	-	-	5
秘鲁国别办事处													
基础设施 ^a	-	-	1	-	-	-	-	1	1	3	-	-	5
核心预算 ^a	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	-	1	-	1	-	-	2	1	3	-	-	6
合计，方案支助，外地一级													
基础设施 ^a	-	-	9	10	9	6	-	34	28	70	-	-	132
核心预算 ^a	-	-	-	-	3	-	-	3	-	-	-	-	3
基础设施 ^b	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	-	9	10	13	6	-	38	28	70	-	-	136

2. 总部

业务司

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
基础设施 ^a	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-	2
经常预算	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	1	2
合计	-	1	-	-	1	-	-	2	-	-	1	1	4
人类安全处													
基础设施 ^a	-	-	-	-	1	1	-	2	-	-	-	2	4
核心预算 ^a	-	-	-	1	5	4	3	13	-	-	-	7	20
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
核心预算 ^b	-	-	-	1	3	1	-	5	-	-	-	1	6
经常预算	-	-	1	2	9	3	1	16	-	-	-	4	20
合计	-	-	1	4	18	9	4	36	-	-	-	16	52
发展伙伴关系处													
基础设施 ^a	-	-	1	4	3	6	2	16	-	-	-	11	27
合计	-	-	1	4	3	6	2	16	-	-	-	11	27
政策分析和公共事务司													
基础设施 ^a	-	-	-	-	1	1	-	2	-	-	-	2	4
经常预算	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	1	-	-	1	1	-	3	-	-	-	2	5
政策分析和研究处													
基础设施 ^a	-	-	1	1	2	2	-	6	-	-	-	5	11
核心预算 ^a	-	-	-	-	1	3	1	5	-	-	-	10	15
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
经常预算	-	-	-	3	3	4	1	11	-	-	1	3	15
合计	-	-	1	4	6	9	2	22	-	-	1	19	42
合计，方案支助，总部													
基础设施 ^a	-	1	2	5	7	10	2	27	-	-	1	20	48
核心预算 ^a	-	-	-	1	6	7	4	18	-	-	-	17	35
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3
核心预算 ^b	-	-	-	1	3	1	-	5	-	-	-	1	6
经常预算	-	1	1	5	13	7	2	29	-	-	1	8	38
合计	-	2	3	12	29	25	8	79	-	-	2	49	130
合计，方案支助													
基础设施 ^a	-	1	11	15	16	16	2	61	28	70	1	20	180
核心预算 ^a	-	-	-	1	9	7	4	21	-	-	-	17	38
基础设施 ^b	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	3	4
核心预算 ^b	-	-	-	1	3	1	-	5	-	-	-	1	6
经常预算	-	1	1	5	13	7	2	29	-	-	1	8	38
合计	-	2	12	22	42	31	8	117	28	70	2	49	266
B. 管理和行政													
执行主任办公室													
基础设施 ^a	-	-	-	2	1	-	-	3	-	-	-	1	4
经常预算	1	-	-	1	1	1	-	4	-	-	1	4	9
合计	1	-	-	3	2	1	-	7	-	-	1	5	13

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
政策分析和公共事务司													
公共事务和机构间处													
基础设施 ^a	-	-	-	-	2	2	1	5	-	-	-	6	11
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	1
经常预算	-	-	-	2	-	1	1	4	-	-	-	1	5
合计	-	-	-	2	2	4	2	10	-	-	-	7	17
纽约联络处													
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	1	2
经常预算	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	1	2
合计	-	-	-	1	-	1	-	2	-	-	-	2	4
条约事务司													
经常预算	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	1	1	3
合计	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	1	1	3
条约和法律事务处													
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
核心预算 ^a	-	-	-	2	-	-	-	2	-	-	-	2	4
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	1	2
核心预算 ^b	-	-	1	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
经常预算	-	-	1	3	6	3	4	17	-	-	1	8	26
合计	-	-	2	5	6	4	4	21	-	-	1	12	34
国际麻醉品管制局秘书处													
核心预算 ^a	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	3	4
经常预算	-	-	1	2	3	8	3	17	-	-	-	9	26
合计	-	-	1	2	4	8	3	18	-	-	-	12	30
预防恐怖主义处													
基础设施 ^b	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	1
经常预算	-	-	1	1	2	1	-	5	-	-	-	2	7
合计	-	-	1	2	2	1	-	6	-	-	-	2	8
管理司													
经常预算	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	2
合计	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	2
财政资源管理处													
基础设施 ^a	-	-	1	-	1	1	-	3	-	-	2	7	12
经常预算	-	-	-	1	2	1	1	5	-	-	1	11	17
合计	-	-	1	1	3	2	1	8	-	-	3	18	29
人力资源管理处													
基础设施 ^a	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	2	3
经常预算	-	-	1	1	1	2	-	5	-	-	3	11	19
合计	-	-	1	1	2	2	-	6	-	-	3	13	22
信息技术处													
基础设施 ^a	-	-	1	-	1	-	-	2	-	-	-	2	4
核心预算 ^a	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	5	6

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
经常预算	-	-	-	-	2	3	1	6	-	-	1	13	20
合计	-	-	1	-	3	3	1	8	-	-	2	20	30
方案和财务管理信息系统 (ProFi)													
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	1	2	4
合计	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	1	2	4
合计，管理和行政													
基础设施 ^a	-	-	2	2	6	5	1	16	-	-	3	22	41
核心预算 ^a	-	-	-	2	1	-	-	3	-	-	1	10	14
基础设施 ^b	-	-	-	1	-	2	-	3	-	-	-	1	4
核心预算 ^b	-	-	1	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
经常预算	1	2	4	12	17	20	10	66	-	-	8	62	136
合计	1	2	7	17	24	27	11	89	-	-	12	95	196
合计，联合国毒品和犯罪问题办事处													
基础设施 ^a	-	1	13	17	22	21	3	77	28	70	4	42	221
核心预算 ^a	-	-	-	3	10	7	4	24	-	-	1	27	52
基础设施 ^b	-	-	-	1	1	2	-	4	-	-	-	4	8
核心预算 ^b	-	-	1	1	3	1	-	6	-	-	-	1	7
经常预算	1	3	5	17	30	27	12	95	-	-	9	70	174
合计	1	4	19	39	66	58	19	206	28	70	14	144	462

^a 联合国国际药物管制规划署基金。

^b 联合国预防犯罪和刑事司法基金。

附件六

联合国毒品和犯罪问题办事处：2004-2005 年员额配置表中的变化情况

办事处	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
方案支助												
A. 外地办事处												
在埃及的北非和中东区域办事处												
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
在肯尼亚的东非区域办事处												
基础设施 ^a	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-
在塞内加尔的西非区域办事处												
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
在南非的南部非洲区域办事处												
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
巴基斯坦国别办事处												
基础设施 ^a	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
在俄罗斯联邦的俄罗斯和白俄罗斯区域办事处												
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	(1)	(1)	2	-	-	-	1
在乌兹别克斯坦的中亚区域办事处												
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	2
在印度的南亚区域办事处												
基础设施 ^a	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-
缅甸国别办事处												
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
在巴巴多斯的加勒比区域办事处												
基础设施 ^a	-	-	-	-	1	-	1	-	1	-	-	2
哥伦比亚国别办事处												
核心预算 ^a	-	-	-	(1)	-	-	(1)	-	-	-	-	(1)
在墨西哥的墨西哥和中美洲区域办事处												
基础设施 ^a	-	-	-	-	(1)	-	(1)	-	1	-	-	-
秘鲁国别办事处												
核心预算 ^a	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计，外地办事处支助												
基础设施 ^a	-	1	1	(2)	-	(1)	(1)	2	8	-	-	9
核心预算 ^a	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
合计	-	1	1	(2)	-	(1)	(1)	2	8	-	-	9
B. 总部												
业务司												
基础设施 ^a	-	-	-	(1)	-	-	(1)	-	-	-	-	(1)
经常预算	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
小计	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
人类安全处												
基础设施 ^a	-	-	(1)	1	-	-	-	-	-	-	-	-
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2

办事处	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
核心预算 ^b	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	1	3
经常预算	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-
小计	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	3	5
政策分析和公共事务司												
核心预算 ^a	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	1
政策分析和研究处												
基础设施 ^a	-	-	1	1	-	-	2	-	-	-	1	3
核心预算 ^a	-	-	(1)	-	1	1	1	-	-	-	-	1
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
经常预算	-	-	-	-	(1)	-	(1)	-	-	1	(1)	(1)
小计	-	-	-	1	-	1	2	-	-	1	1	4
合计，总部支助												
基础设施 ^a	-	-	-	1	1	-	2	-	-	-	1	3
核心预算 ^a	-	-	(1)	-	1	1	1	-	-	-	-	1
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3
核心预算 ^b	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	1	3
经常预算	-	-	1	-	(1)	-	-	-	-	1	(1)	-
合计	-	-	-	3	1	1	5	-	-	1	4	10
合计，支助												
基础设施 ^a	-	1	1	(1)	1	(1)	1	2	8	-	1	12
核心预算 ^a	-	-	(1)	-	1	1	1	-	-	-	-	1
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3
核心预算 ^b	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	1	3
经常预算	-	-	1	-	(1)	-	-	-	-	1	(1)	-
合计	-	1	1	1	1	-	4	2	8	1	4	19
管理和行政												
执行主任办公室												
基础设施 ^a	-	(1)	2	-	-	-	1	-	-	-	-	1
经常预算	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	(1)	-
小计	-	(1)	2	-	-	-	1	-	-	1	(1)	1
公共事务和机构间处												
基础设施 ^a	-	(1)	-	-	1	1	1	-	-	-	5	6
核心预算 ^a	-	-	-	-	(2)	-	(2)	-	-	-	(5)	(7)
小计	-	(1)	-	-	(1)	1	(1)	-	-	-	-	(1)
条约事务司												
经常预算	-	-	-	(1)	-	-	(1)	-	-	1	(1)	(1)
条约和法律事务处												
基础设施 ^b	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	1	2
经常预算	-	-	-	-	(2)	1	(1)	-	-	(1)	1	(1)
小计	-	-	-	-	(1)	1	-	-	-	(1)	2	1
国际麻醉品管制局秘书处												
经常预算	-	-	-	(1)	-	-	(1)	-	-	-	(3)	(4)
财政资源管理处												
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	2
经常预算	-	-	-	-	-	(1)	(1)	-	-	(1)	2	-

办事处	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
小计	-	-	-	-	-	(1)	(1)	-	-	-	3	2
人力资源管理处												
基础设施 ^a	-	-	(1)	1	-	-	-	-	-	-	-	-
信息技术处												
基础设施 ^a	-	1	-	-	-	-	1	-	-	-	(1)	-
经常预算	-	-	(1)	-	(2)	-	(3)	-	-	-	(1)	(4)
小计	-	1	(1)	-	(2)	-	(2)	-	-	-	(2)	(4)
ProFi 系统												
基础设施 ^a	-	-	-	-	1	-	1	-	-	1	2	4
合计，管理和行政												
基础设施 ^a	-	(1)	1	1	2	1	4	-	-	2	7	13
核心预算 ^a	-	-	-	-	(2)	-	(2)	-	-	-	(5)	(7)
基础设施 ^b	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	1	2
经常预算	-	-	(1)	(2)	(4)	-	(7)	-	-	-	(3)	(10)
合计	-	(1)	-	(1)	(3)	1	(4)	-	-	2	-	(2)
合计，联合国毒品和犯罪问题办事处												
基础设施 ^a	-	-	2	-	3	-	5	2	8	2	8	25
核心预算 ^a	-	-	(1)	-	(1)	1	(1)	-	-	-	(5)	(6)
基础设施 ^a	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	4	5
核心预算 ^a	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	1	3
经常预算	-	-	-	(2)	(5)	-	(7)	-	-	1	(4)	(10)
合计	-	-	1	-	(2)	1	-	2	8	3	4	17

^a 联合国国际药物管制规划署基金。

^b 联合国预防犯罪和刑事司法基金。

附件七

联合国毒品和犯罪问题办事处：2006-2007 年所需工作人员 ^a

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
A. 方案支助													
1. 外地一级													
非洲和中东													
在埃及的北非和中东区域办事处													
基础设施 ^b	-	-	1	-	1	-	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	1	-	1	-	-	2	1	3	-	-	6
在肯尼亚的东非区域办事处													
基础设施 ^b	-	-	-	1	-	1	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	-	1	-	1	-	2	1	3	-	-	6
尼日利亚国别办事处													
基础设施 ^b	-	-	-	1	-	1	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	-	1	-	1	-	2	1	3	-	-	6
在塞内加尔的西非区域办事处													
基础设施 ^b	-	-	-	1	-	1	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	-	1	-	1	-	2	1	3	-	-	6
在南非的南部非洲区域办事处													
基础设施 ^b	-	-	1	-	1	-	-	2	1	4	-	-	7
基础设施 ^c	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	-	1	-	2	-	-	3	1	4	-	-	8
中东欧、西亚和中亚													
阿富汗国别办事处													
基础设施 ^b	-	-	1	-	1	-	-	2	2	3	-	-	7
核心预算 ^b	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	-	1	-	2	-	-	3	2	3	-	-	8
伊朗伊斯兰共和国国别办事处													
基础设施 ^b	-	-	-	-	1	-	-	1	2	2	-	-	5
合计	-	-	-	-	1	-	-	1	2	2	-	-	5
巴基斯坦国别办事处													
基础设施 ^b	-	-	1	-	-	-	-	1	1	3	-	-	5
合计	-	-	1	-	-	-	-	1	1	3	-	-	5
在俄罗斯联邦的俄罗斯和白俄罗斯区域办事处													
基础设施 ^b	-	-	-	1	-	-	-	1	3	3	-	-	7
合计	-	-	-	1	-	-	-	1	3	3	-	-	7
在乌兹别克斯坦的中亚区域办事处													
基础设施 ^b	-	-	1	-	1	-	-	2	1	5	-	-	8
合计	-	-	1	-	1	-	-	2	1	5	-	-	8
南亚、东亚和太平洋													
在印度的南亚区域办事处													

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
基础设施 ^b	-	-	-	1	-	-	-	1	1	4	-	-	6
合计	-	-	-	1	-	-	-	1	1	4	-	-	6
老挝人民民主共和国国别办事处													
基础设施 ^b	-	-	-	1	1	-	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	-	1	1	-	-	2	1	3	-	-	6
缅甸国别办事处													
基础设施 ^b	-	-	-	1	-	1	-	2	1	4	-	-	7
核心预算 ^b	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	-	-	1	1	1	-	3	1	4	-	-	8
在泰国的东亚和太平洋区域中心													
基础设施 ^b	-	-	1	1	-	1	-	3	2	4	-	-	9
合计	-	-	1	1	-	1	-	3	2	4	-	-	9
越南国别办事处													
基础设施 ^b	-	-	-	1	-	-	-	1	1	3	-	-	5
合计	-	-	-	1	-	-	-	1	1	3	-	-	5
拉丁美洲和加勒比													
在巴巴多斯的加勒比区域办事处													
基础设施 ^b	-	-	-	-	1	1	-	2	1	3	-	-	6
合计	-	-	-	-	1	1	-	2	1	3	-	-	6
玻利维亚国别办事处													
基础设施 ^b	-	-	-	1	-	-	-	1	2	3	-	-	6
合计	-	-	-	1	-	-	-	1	2	3	-	-	6
在巴西的巴西和南锥体区域办事处													
基础设施 ^b	-	-	1	-	-	-	-	1	2	4	-	-	7
合计	-	-	1	-	-	-	-	1	2	4	-	-	7
哥伦比亚国别办事处													
基础设施 ^b	-	-	1	-	-	1	-	2	1	4	-	-	7
合计	-	-	1	-	-	1	-	2	1	4	-	-	7
在墨西哥的墨西哥和中美洲区域办事处													
基础设施 ^b	-	-	-	1	-	-	-	1	1	3	-	-	5
合计	-	-	-	1	-	-	-	1	1	3	-	-	5
秘鲁国别办事处													
基础设施 ^b	-	-	1	-	-	-	-	1	1	3	-	-	5
核心预算 ^b	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	-	1	-	1	-	-	2	1	3	-	-	6
合计，方案支助，外地一级													
基础设施 ^b	-	-	9	11	7	7	-	34	28	70	-	-	132
核心预算 ^b	-	-	-	-	3	-	-	3	-	-	-	-	3
基础设施 ^c	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	-	9	11	11	7	-	38	28	70	-	-	136
2. 总部													
业务司													

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
基础设施 ^b	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-	2
经常预算	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	1	2
合计	-	1	-	-	1	-	-	2	-	-	1	1	4
人类安全处													
基础设施 ^b	-	-	-	-	1	1	-	2	-	-	-	2	4
核心预算 ^b	-	-	-	1	5	4	3	13	-	-	-	7	20
基础设施 ^c	-	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	2	4
核心预算 ^c	-	-	-	1	1	1	-	3	-	-	-	1	4
经常预算	-	-	1	2	10	3	1	17	-	-	-	4	21
合计	-	-	1	4	19	9	4	37	-	-	-	16	53
发展伙伴关系处													
基础设施 ^b	-	-	1	4	4	5	2	16	-	-	-	11	27
合计	-	-	1	4	4	5	2	16	-	-	-	11	27
政策分析和公共事务司													
基础设施 ^b	-	-	-	-	1	1	-	2	-	-	-	2	4
经常预算	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
合计	-	1	-	-	1	1	-	3	-	-	-	2	5
政策分析和研究处													
基础设施 ^b	-	-	1	1	2	2	-	6	-	-	-	5	11
核心预算 ^b	-	-	-	-	1	3	1	5	-	-	-	10	15
基础设施 ^c	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
经常预算	-	-	-	3	4	4	1	12	-	-	1	3	16
合计	-	-	1	4	7	9	2	23	-	-	1	19	43
合计，方案支助，总部													
基础设施 ^b	-	1	2	5	8	9	2	27	-	-	1	20	48
核心预算 ^b	-	-	-	1	6	7	4	18	-	-	-	17	35
基础设施 ^c	-	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	3	5
核心预算 ^c	-	-	-	1	1	1	-	3	-	-	-	1	4
经常预算	-	1	1	5	15	7	2	31	-	-	1	8	40
合计	-	2	3	12	32	24	8	81	-	-	2	49	132
合计，方案支助													
基础设施 ^b	-	1	11	16	15	16	2	61	28	70	1	20	180
核心预算 ^b	-	-	-	1	9	7	4	21	-	-	-	17	38
基础设施 ^c	-	-	-	-	3	-	-	3	-	-	-	3	6
核心预算 ^c	-	-	-	1	1	1	-	3	-	-	-	1	4
经常预算	-	1	1	5	15	7	2	31	-	-	1	8	40
合计	-	2	12	23	43	31	8	119	28	70	2	49	268
B. 管理和行政													
执行主任办公室													
基础设施 ^b	-	-	-	2	1	-	-	3	-	-	-	1	4
经常预算	1	-	-	1	1	1	-	4	-	-	1	4	9
合计	1	-	-	3	2	1	-	7	-	-	1	5	13

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
政策分析和公共事务司													
联合供资和伙伴关系科													
基础设施 ^b	-	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	2	4
基础设施 ^c	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	1
经常预算	-	-	-	1	-	-	1	2	-	-	-	-	2
合计	-	-	-	1	2	1	1	5	-	-	-	2	7
宣传科													
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	2	1	3	-	-	-	4	7
经常预算	-	-	-	1	-	1	-	2	-	-	-	1	3
合计	-	-	-	1	-	3	1	5	-	-	-	5	10
纽约联络处													
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	1	2
经常预算	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	1	2
合计	-	-	-	1	-	1	-	2	-	-	-	2	4
布鲁塞尔联络处													
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	1
合计	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	1
条约事务司													
经常预算	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	1	1	3
合计	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	1	1	3
条约和法律事务处													
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
核心预算 ^b	-	-	-	2	-	-	-	2	-	-	-	2	4
基础设施 ^c	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	1	2
核心预算 ^c	-	-	1	-	-	1	-	2	-	-	-	-	2
经常预算	-	-	1	3	6	3	4	17	-	-	1	8	26
合计	-	-	2	5	6	5	4	22	-	-	1	12	35
国际麻醉品管制局秘书处													
核心预算 ^d	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	3	4
经常预算	-	-	1	2	3	8	3	17	-	-	-	9	26
合计	-	-	1	2	4	8	3	18	-	-	-	12	30
预防恐怖主义处													
核心预算 ^c	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	1
经常预算	-	-	1	1	2	1	-	5	-	-	-	2	7
合计	-	-	1	2	2	1	-	6	-	-	-	2	8
管理司													
经常预算	-	1	-	-	-	1	-	2	-	-	-	1	3
合计	-	1	-	-	-	1	-	2	-	-	-	1	3
财政资源管理处													
基础设施 ^b	-	-	1	-	1	1	-	3	-	-	2	7	12
经常预算	-	-	-	1	2	1	2	6	-	-	1	10	17
合计	-	-	1	1	3	2	2	9	-	-	3	17	29

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
人力资源管理处													
基础设施 ^b	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	2	3
经常预算	-	-	1	1	1	2	-	5	-	-	3	11	19
合计	-	-	1	1	2	2	-	6	-	-	3	13	22
信息技术处													
基础设施 ^b	-	-	1	-	1	-	-	2	-	-	-	2	4
核心预算 ^b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	5	6
经常预算	-	-	-	-	2	3	1	6	-	-	1	13	20
合计	-	-	1	-	3	3	1	8	-	-	2	20	30
方案和财务管理信息系统 (ProFi)													
基础设施 ^b	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	1	2	4
合计	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	1	2	4
合计，管理和行政													
基础设施 ^b	-	-	2	2	6	5	2	17	-	-	3	22	42
核心预算 ^b	-	-	-	2	1	-	-	3	-	-	1	10	14
基础设施 ^c	-	-	-	-	-	2	-	2	-	-	-	1	3
核心预算 ^c	-	-	1	1	-	1	-	3	-	-	-	-	3
经常预算	1	2	4	12	17	21	11	68	-	-	8	61	137
合计，	1	2	7	17	24	29	13	93	-	-	12	94	199
合计，联合国毒品和犯罪问题办事处													
基础设施 ^b	-	1	13	18	21	21	4	78	28	70	4	42	222
核心预算 ^b	-	-	-	3	10	7	4	24	-	-	1	27	52
基础设施 ^c	-	-	-	-	3	2	-	5	-	-	-	4	9
核心预算 ^c	-	-	1	2	1	2	-	6	-	-	-	1	7
经常预算	1	3	5	17	32	28	13	99	-	-	9	69	177
合计	1	4	19	40	67	60	21	212	28	70	14	143	467

^a 秘书长提议的经常预算状况。

^b 联合国国际药物管制规划署基金。

^c 联合国预防犯罪和刑事司法基金。

附件八

联合国毒品和犯罪问题办事处：2006-2007 年员额配置表中的
变化情况

办事处	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
方案支助												
A. 外地办事处												
尼日利亚国别办事处												
基础设施 ^a	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-
缅甸国别办事处												
基础设施 ^a	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	1
越南国别办事处												
基础设施 ^a	-	-	-	(1)	-	-	(1)	-	-	-	-	(1)
合计，外地办事处												
基础设施 ^a	-	-	1	(2)	1		-	-	-	-	-	-
B. 总部												
人类安全处												
基础设施 ^b	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	-	2
核心预算 ^b	-	-	-	(2)	-	-	(2)	-	-	-	-	(2)
经常预算	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
小计	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
发展伙伴关系处												
基础设施 ^a	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-
政策分析和研究处												
经常预算	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
合计，总部支助												
基础设施 ^a	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-
基础设施 ^b	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	-	2
核心预算 ^b	-	-	-	(2)	-	-	(2)	-	-	-	-	(2)
经常预算	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	-	2
合计	-	-	-	3	(1)	-	2	-	-	-	-	2
合计，支助												
基础设施 ^a	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-
基础设施 ^b	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	-	2
核心预算 ^b	-	-	-	(2)	-	-	(2)	-	-	-	-	(2)
经常预算	-	-	-	2	-	-	2	-	-	-	-	2
合计	-	-	1	1	-	-	2	-	-	-	-	2
管理和行政												
布鲁塞尔联络处												
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	1
条约和法律事务处												
核心预算 ^b	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	1
预防恐怖主义处												
基础设施 ^b	-	-	(1)	-	-	-	(1)	-	-	-	-	(1)
核心预算 ^b	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	1
小计	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

办事处	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	合计	NPO	LL	GS/PL	GS/OL	合计
管理司												
经常预算	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	1
财政资源管理处												
经常预算	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	(1)	-
合计，管理和行政												
基础设施 ^a	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	1
基础设施 ^b	-	-	(1)	-	-	-	(1)	-	-	-	-	(1)
核心预算 ^b	-	-	1	-	1	-	2	-	-	-	-	2
经常预算	-	-	-	-	1	1	2	-	-	-	(1)	1
合计	-	-	-	-	2	2	4	-	-	-	(1)	3
合计，联合国毒品和犯罪问题办事处												
基础设施 ^a	-	-	1	(1)	-	1	1	-	-	-	-	1
基础设施 ^b	-	-	(1)	2	-	-	1	-	-	-	-	1
核心预算 ^b	-	-	1	(2)	1	-	-	-	-	-	-	-
经常预算	-	-	-	2	1	1	4	-	-	-	(1)	3
合计	-	-	1	1	2	2	6	-	-	-	(1)	5

^a 联合国国际药物管制规划署基金。

^b 联合国预防犯罪和刑事司法基金。

附件九

方案和财务管理信息系统

1. 2004-2005 两年期内，在为支持联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办事处）在总部和外地办事处的工作人员的日常运作而实施方案和财务管理信息系统（ProFi）的应用的同时，在合并该系统的核心财务管理职能、技术基础设施和基本报告框架方面集中作出了重大努力。
2. ProFi 系统目前是一个扎实的产品，有能力支持毒品和犯罪问题办事处当前和未来的企业资源规划需要。对该系统的大量使用（2004 年有 343 个用户下载了 52,021 份 ProFi 报告，截至 2005 年 8 月有 370 个用户下载了 52,118 份 ProFi 报告）最有力地表明了 ProFi 系统提供的服务具有适切性和重要性。
3. 此外，由于明显不再使用硬拷贝中的信息，对 ProFi 系统的使用仅在 2004 年就节省了 1 万多传真页。
4. 毒品和犯罪问题办事处设在乌兹别克斯坦的外地办事处自 2005 年 1 月以来一直在使用 ProFi 系统向供应商和工作人员支付款项，而无需求助于联合国开发计划署（开发计划署）。据估计，截至 2005 年底，使用 ProFi 系统进行金融交易仅在乌兹别克斯坦就可节省大约 150,000 美元的开发计划署收费。
5. 上文提到的所有可衡量的财务收益得到不太容易衡量但却具有更大重要性的好处的有力补充，由于全面使用这一系统而给办事处带来的有关好处是，可及时获得有关在全世界 54 个以上国家执行的毒品和犯罪问题办事处项目的准确、连贯的公司信息。
6. 通过使用 ProFi 系统，捐助者和毒品和犯罪问题办事处管理人员可在月底过后的数天内从财务和实质性角度评估毒品和犯罪问题办事处整个技术合作组合项目的最新执行率，并在此基础上作出知情的管理决定。
7. 鉴于在乌兹别克斯坦的外地办事处成功实施了关于利用当地银行来执行项目的试点项目，从开发计划署获得实际支出情况原先需要的六个月的迟延被减少到 20 分钟，即在乌兹别克斯坦的项目的实际支出情况经在塔什干作相关处理后 20 分钟即可被总部的财政资源管理处工作人员获得。
8. 在 2004-2005 两年期，ProFi 系统对精简能支持毒品和犯罪问题办事处技术合作项目的制定、开发、执行、实施、监测和评价的实质性进程作出了巨大贡献。ProFi 系统实质性（第 2 阶段）应用的开发和实施加强了拟在整个办事处适用的公司化标准。
9. 2004-2005 年实施工作主要阶段性指标是：
 - (a) 能支持项目持续周期的所有阶段——项目制定、项目组合、项目结算和项目进展报告——的 ProFi 系统实质性主要模块（又称为 ProFi 系统第 2 阶段）；
 - (b) 将文件管理用于支持方案和项目委员会的项目核准程序；

- (c) 开发外地办事处管理分类账的应用以将 ProFi 系统交易服务延伸至外地；
 - (d) 将犯罪问题方案活动纳入 ProFi 系统；
10. 在获得供资的前提下，2006-2007 年计划中的主要活动是：
- (a) 在现有所有地点对已分发的企业资源规划中型应用软件进行每日维护；
 - (b) 进一步加强 ProFi 系统的实质性应用以增强可提供的功能；
 - (c) 进一步支持和精简预算修订进程；
 - (d) 将基础设施财务管理纳入 ProFi 核心系统；
 - (e) 继续开展并加强 ProFi 外地办事处工作人员区域培训方案；
 - (f) 将已在乌兹别克斯坦使用的外地办事处 ProFi 交易系统全面配置到毒品和犯罪问题办事处的所有外地办事处，并提供后续支助；
 - (g) 向感兴趣的供资伙伴提供有针对性的专门报告；
 - (h) 开展一项综合方案，以进一步提高捐助者对认捐、收款和管理支出的认识，并提出实质性报告；
 - (i) 向感兴趣的供资方递交早期草拟的及随后更新的实质性项目想法和文件，以促进其参与和改进使毒品和犯罪问题办事处项目获得供资的机会。
-