

**Экономический и
Социальный Совет**Distr.: General
18 January 2005Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок восьмая сессия

Вена, 7–14 марта 2005 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Сокращение спроса на наркотики**Помощь в области контроля над наркотиками
и предупреждения связанной с ними преступности
для стран, переживших конфликт****Доклад Директора-исполнителя****Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	2
II. Участие Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в постконфликтном восстановлении	7–26	3
А. Создание эффективных правовых рамок	9–12	4
В. Содействие институциональной реформе и созданию потенциала	13–21	6
С. Уделение особого внимания Африке	22–26	9
III. Дискуссии по вопросам политики	27–31	11
IV. Потенциальные проблемы	32–36	13

* E/CN.7/2005/1.



I. Введение

1. Пережившие вооруженные конфликты страны особенно уязвимы в отношении роста уровней злоупотребления наркотиками и преступности, включая увеличение масштабов организованной преступности и связанных с ней незаконного оборота наркотиков, коррупции и отмывания денег. Хотя эта проблема особенно остро стоит в государствах, являющихся основными производителями незаконных наркотиков, таких как Афганистан или страны Андского региона, воздействие злоупотребления наркотиками и оборота наркотиков также является серьезной проблемой в других регионах, где идет процесс восстановления после вооруженного конфликта. В подобных обществах государственные институты, ослабленные войной, ненадлежащим управлением и коррупцией, нередко бывают малоэффективны в борьбе с ростом масштабов незаконного оборота наркотиков и организованной преступности, и их ресурсы недостаточны для успешного осуществления программ сокращения спроса на наркотики.

2. Во многих случаях осознание роста масштабов и воздействия незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими, а также связанной с этим организованной преступности происходит слишком поздно для осуществления эффективных профилактических программ. По этой причине необходимо как можно скорее после окончания военных действий принимать меры, направленные на профилактику и сокращение уровней злоупотребления наркотиками, незаконного оборота наркотиков и масштабов организованной преступности. Неспособность выполнить эту задачу привела в некоторых постконфликтных странах к тому, что рост масштабов незаконного оборота наркотиков и организованной преступности стал угрозой для развития таких реформируемых институтов, как полиция, таможня и судебная система, а также значительным препятствием для развития мирного, стабильного и более благополучного общества. Еще одна серьезная опасность связана с тем, что террористические организации нередко действуют в рамках или через такие незаконные области, где потенциал государства ослаблен, где отсутствует контроль государственных властных структур либо доминируют преступные группировки.

3. Признавая важность этих явлений, Комиссия по наркотическим средствам на своей 46-й сессии рекомендовала Экономическому и Социальному Совету обратиться с просьбой к Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) рассмотреть конкретные стратегии помощи странам, пережившим конфликты, в области контроля над наркотиками и предупреждения связанной с ними преступности в сотрудничестве с их правительствами и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, участвующими в мирном процессе. Совет также настоятельно призвал государства-члены, оказывающие пережившим конфликты странам помощь в области развития, увеличить при необходимости объем помощи, предоставляемой этим странам на двусторонней основе, на цели контроля над наркотиками и предупреждения связанной с ними преступности (см. резолюцию 2004/39 Совета).

4. Аналогичным образом, в резолюции, принятой Советом в 2004 году по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному

правосудию (резолюция 2004/25), Совет просил ЮНОДК, в координации с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата и другими соответствующими органами при условии наличия внебюджетных средств, рассмотреть конкретные стратегии оказания помощи в укреплении законности, особенно в странах, переживших конфликты, уделяя особое внимание наиболее пострадавшим странам в Африке.

5. Цель данного доклада состоит в том, чтобы представить Комиссии по наркотическим средствам обновленные данные о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. В докладе говорится о конкретных шагах, предпринятых ЮНОДК, а также о содержании и масштабах проектов, которые осуществляются в странах, переживших конфликты. В нем дается краткий обзор последних событий, касающихся ведущихся в рамках системы Организации Объединенных Наций политических дискуссий по вопросам постконфликтного восстановления и миростроительства и связанной с этим роли ЮНОДК. В заключение кратко анализируются некоторые проблемы, с которыми ЮНОДК сталкивается в своей работе в странах, переживших конфликты.

6. Вначале необходимо отметить, что ни у системы Организации Объединенных Наций, ни у более широкого международного сообщества нет четкого определения термина "страны, пережившие конфликты". Хотя многие ситуации, о которых говорится в данном докладе, относятся к периоду, наступающему непосредственно после окончания конфликта, когда "помощь извне играет решающую роль в поддержании или укреплении все еще неустойчивых процессов прекращения огня или мирных процессов путем содействия в создании условий для обеспечения политической стабильности, безопасности, законности и социального равенства"¹, в данном докладе этот термин используется в более широком контексте, охватывая также ситуации, когда конфликт все еще продолжается или когда процессы миростроительства и реконструкции уже набрали силу.

II. Участие Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в постконфликтном восстановлении

7. В последние несколько лет программы ЮНОДК по контролю над наркотиками и предупреждению преступности активно использовались рядом миссий по поддержанию мира и в рамках усилий по восстановлению и реконструкции, в том числе в таких странах, как Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гаити, Гватемала, Ирак, Камбоджа, Ливан, Мозамбик, Руанда, Сальвадор, Сомали, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти и бывшая Югославия. Содействие ЮНОДК в реконструкции и восстановлении в постконфликтный период стало неотъемлемой частью предоставляемой Управлением общей помощи, хотя по очевидным причинам такая помощь не может быть ни регулярной, ни предсказуемой; кроме того, для более успешного решения задачи по определению потребностей и конкретизации услуг для наилучшего удовлетворения этих потребностей необходимо более стабильное обеспечение ресурсами.

8. В целях эффективного осуществления мер вмешательства в постконфликтных районах исключительно важно признание прочной взаимосвязи между такими вопросами, как контроль над наркотиками и незаконный оборот наркотиков, организованная преступность, наличие коррупционной практики, а также, возможно, террористическая деятельность. При предоставлении ЮНОДК технической помощи все большее значение придается взаимосвязи между этими проблемами, и принимаемые в рамках различных программ меры вмешательства разрабатываются, насколько это возможно, по принципу их взаимодополняемости. Таким образом ЮНОДК оказывает поддержку своим национальным партнерам в разработке стратегий контроля над наркотиками и смежных стратегий в области борьбы с преступностью, включая предоставление юридической помощи, профессиональную подготовку и создание потенциала, выработку политики, реформирование системы правосудия и профилактика ВИЧ/СПИДа. В недавнем прошлом также были разработаны страновые и региональные меры для Афганистана и Ирака, Центральной Азии и Западной Африки. Ниже дается характеристика конкретных сфер действия.

А. Создание эффективных правовых рамок

9. Во многих постконфликтных странах, где правовым структурам, возможно, многие годы не уделялось должного внимания, важным первым шагом должно стать создание и введение в действие соответствующих правовых основ для борьбы со злоупотреблением наркотиками, незаконным оборотом наркотиков и связанным с ними ростом организованной преступности. Деятельность ЮНОДК в области контроля над наркотиками направлена на содействие в присоединении ко всем международным соглашениям по контролю над наркотиками, оказание помощи в их практическом применении и на расширение их влияния в связи с борьбой против злоупотребления наркотиками и связанной с наркотиками преступностью. Эта деятельность осуществляется децентрализованной юридической консультационной группой из Вены, Ташкента, Боготы и Претории и заключается в предоставлении широкого спектра услуг по оказанию практической юридической помощи непосредственно в странах совместно с государствами, запрашивающими такую помощь, среди которых и ряд стран, переживших конфликт. Деятельность в рамках Программы правовой помощи включает внесение изменений в национальные законы и составление проектов новых национальных законов, разработку национальной политики и инфраструктуры, а также повышение профессиональной квалификации судей и прокуроров в вопросах контроля над наркотиками. Для оказания помощи странам, пережившим конфликты, имеются всеобъемлющие пакеты типового законодательства и имплементационных руководящих принципов, которые продолжают разрабатываться, широко использоваться и непрерывно обновляться, по всем аспектам поддержки в области контроля над наркотиками.

10. Аналогичная работа также ведется с целью побуждения стран к подписанию, ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной

преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и принятию соответствующего законодательства по борьбе с отмыванием денег. ЮНОДК подготовило типовое законодательство, которое особенно необходимо государствам, разрабатывающим стратегии по укреплению их национального потенциала в области правоохранительной деятельности в целях противодействия дестабилизирующей угрозе, создаваемой организованными преступными группировками. Данный подход поддерживается работающими на местах техническими советниками, готовыми оказывать помощь непосредственно в стране или через региональные механизмы по борьбе с отмыванием денег. В Гватемале, например, стране, разоренной многолетним вооруженным конфликтом, работает специальный советник, который оказывает помощь правительству в совершенствовании законов о борьбе с организованной преступностью и отмыванием денег, благодаря чему закладывается основа для принятия более эффективных ответных мер в связи с организованной преступностью.

11. Создание эффективных правовых инструментов является также ключевым средством борьбы против терроризма. Незаконная торговля наркотиками, слабые и постоянно раздираемые конфликтами государства и международный терроризм являются в настоящее время звеньями одной цепи, представляющими главную угрозу для безопасности. В своей резолюции 1456 (2003) от 20 января 2003 года Совет Безопасности подчеркнул необходимость предотвращать попытки террористов получить финансовые средства путем использования транснациональной организованной преступности, незаконного оборота наркотиков, отмывания денег и незаконной торговли оружием. В самом деле, в последние три десятилетия производство и оборот незаконных наркотиков стали важным источником дохода для террористических группировок в (но не только) Латинской Америке, Центральной и Юго-Восточной Азии. Деятельность ЮНОДК сосредоточена на оказании помощи в ратификации и осуществлении 12 универсальных документов по борьбе с терроризмом. Повсюду в мире ЮНОДК работает с правительствами ряда постконфликтных стран в целях содействия созданию эффективных правовых основ для предотвращения терроризма и противодействия ему на базе относящихся к этому вопросу положений соответствующих документов.

12. Построение стабильных постконфликтных обществ, в которых управление основывается на принципе верховенства права, предполагает наличие соответствующего законодательства для противодействия наиболее серьезным угрозам благополучию их граждан. Таким образом, создание надлежащей правовой базы остается важнейшей областью, где необходимо оказывать помощь, нередко закладывая основу для принятия других долгосрочных мер по созданию институционального потенциала. В настоящее время ЮНОДК уже обладает значительным опытом оказания специализированной технической помощи в разработке законодательства в целях содействия контролю над наркотиками, борьбе с незаконным оборотом наркотиков и ответным действиям в связи с организованной преступностью, отмыванием денег, коррупцией и, в последнее время, с терроризмом согласно положениям соответствующих документов и с учетом стандартов и норм Организации Объединенных Наций, которые были приняты международным сообществом на протяжении ряда лет². Несмотря на отсутствие какой-либо

программы действий специально для стран, переживших конфликты, некоторым странам, например Афганистану и Сьерра-Леоне, предоставляется на непрерывной основе значительная правовая помощь в рамках имеющихся проектов и программ.

В. Содействие институциональной реформе и созданию потенциала

13. В переживших конфликты государствах институциональная реформа и создание потенциала в секторе правоприменения и уголовного правосудия играют очень важную роль. Это связано с тем, что в результате конфликта в этих странах были уничтожены основные институты управления, например полиция или суды, или с тем, что эти институты были чрезмерно милитаризованы и, следовательно, не могут функционировать в рамках новых демократических и правозащитных структур. Кроме того, во многих таких странах нередко плохо развиты связи между правительственными департаментами, занимающимися контролем над наркотиками и предупреждением преступности (включая департаменты или министерства, отвечающие за полицию, правосудие, внутренние дела, здравоохранение, образование, тюрьмы, пограничный контроль, местное самоуправление, молодежь и спорт). Разработка и осуществление национальных стратегий, конкретно ориентированных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, а также на предупреждение преступности и реформирование системы уголовного правосудия, часто являются залогом успеха, так как тем самым подчеркивается необходимость межведомственного сотрудничества и повышается его эффективность.

14. В связи с необходимостью разработать обоснованные и устойчивые стратегии в области профилактики злоупотребления наркотиками и решить проблему социальных последствий злоупотребления наркотиками ЮНОДК действует как через глобальные программы поддержки, так и с помощью конкретных мер вмешательства для оказания помощи странам на местах. В целях профилактики злоупотребления наркотиками Управление разработало учебные пособия по видам наилучшей практики и ответным мерам, ориентированные на социальные группы риска; эти учебные пособия, в частности, предназначены для работы в постконфликтных обществах. Конкретными примерами национальных стратегий в области контроля над наркотиками и связанной с ними преступности, а также ответных мер являются стратегии и меры, разработанные ЮНОДК в партнерстве с правительствами Афганистана и Таджикистана, а также со странами Западной Африки. Как и в случае с правовой помощью, о которой говорилось выше, подобные программы ориентированы на наиболее бедные страны, которые в большинстве своем являются странами, пережившими длительные периоды конфликтов, авторитарного правления или гражданских войн. Ниже приводятся несколько примеров ведущейся в этом направлении непрерывной работы.

15. В Афганистане основное внимание уделяется работе по совершенствованию правовой и институциональной инфраструктур в области

контроля над наркотиками, которая стала одной из первых инициатив после падения режима талибов. В результате более чем 20-летнего вооруженного конфликта и гражданской войны правовой аппарат страны был в значительной степени разрушен, в результате чего возникла ситуация, когда отправление правосудия было практически парализовано. ЮНОДК оказывает помощь правительству в разработке конкретных мер в целях реформирования системы правосудия, создания соответствующего потенциала и подготовки кадров, а также в проведении общенациональной кампании по повышению осведомленности граждан об этом процессе. Кроме того, особое внимание уделяется созданию институционального потенциала для уголовного преследования тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, с тем чтобы ни у кого не осталось сомнений относительно эффективного применения законодательства, объявляющего подобную деятельность вне закона. Итогом оказания ЮНОДК помощи правительству Афганистана должны стать реорганизация и реструктуризация Министерства юстиции, а также судебной системы, их укрепление и повышение доверия к ним со стороны общин, которым они служат.

16. В Афганистане сложилась критическая ситуация с детьми, совершившими правонарушения и находящимися в заключении. В партнерстве с Министерством юстиции ЮНОДК работает над совместной стратегией реформирования системы правосудия по делам несовершеннолетних, которая предусматривает модернизацию законодательной и институциональной структур, создание в Кабуле специализированного суда по делам несовершеннолетних и программ подготовки для всех работников судебных органов (судей, прокуроров, адвокатов, судебной полиции и персонала тюрем), которые работают с несовершеннолетними правонарушителями. Ревизия и перестройка пенитенциарной системы также являются частью стратегической программы реорганизации тюрем, основанной на международных минимальных стандартных правилах обращения с заключенными и управления исправительными учреждениями.

17. Эффективная стратегия, направленная на решение проблем правоохранительной деятельности в связи с борьбой против незаконного оборота наркотиков, также является первоочередной задачей правительства Афганистана и краеугольным камнем предоставляемой ЮНОДК помощи. Благодаря инициативам в поддержку Управления по борьбе с наркотиками Афганистана, таким как создание оперативного афганского подразделения по перехвату наркотиков в целях обеспечения соблюдения законов о наркотиках, это Управление располагает теперь специализированным подразделением по борьбе с наркотиками, которое способно действовать в потенциально опасных районах. Важную роль также играет создание потенциала, что, наряду с повышением квалификации и осведомленности, а также с подготовкой по широкому спектру правоохранительной деятельности, составляет суть стратегии ЮНОДК в данной области. Кроме того, проводимое ЮНОДК совместно с правительством ежегодное обследование районов незаконного культивирования опийного мака позволяет детально оценить масштабы незаконного культивирования опийного мака и производства опия. Наряду с этим ЮНОДК, учитывая взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и коррупцией в Афганистане, планирует поддержать создание Национального

антикоррупционного управления и способствовать укреплению его потенциала.

18. Географическое положение Таджикистана, который соседствует с основными районами производства наркотиков в Афганистане, делает его крайне уязвимым в плане как дестабилизирующей угрозы преступности в связи с незаконным оборотом наркотиков, так и сопряженной со злоупотреблением наркотиками опасности для здоровья населения. Результатом сотрудничества с правительством Таджикистана стала разработка ответных действий, в центре внимания которых находятся проблемы правоприменения и сокращения спроса. Для решения последней осуществляется стратегия оказания помощи в реализации проекта, направленного на мобилизацию правительства, средств массовой информации и организаций гражданского общества в целях осуществления согласованных ответных действий по профилактике злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа. Были определены три основные целевые группы: специалисты в области средств массовой информации и лица, принимающие решения; неправительственные организации, работающие в области сокращения спроса; и молодежь. В области правоохранительной деятельности ЮНОДК в сотрудничестве с правительством Таджикистана создало специализированное Агентство по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, основным мандатом которого являются разработка и координация политики в отношении наркотиков. Эффективная деятельность Агентства внесла вклад в значительный рост объема изъятий незаконных наркотиков, в частности опиатов из Афганистана. Аналогичный проект осуществляется в Кыргызстане.

19. В ожидании возобновления полномасштабной деятельности учреждений Организации Объединенных Наций в Ираке временная миссия ЮНОДК по оценке четко определила области, в которых помощь требуется в первую очередь. Были разработаны и подготовлены для осуществления на основе партнерства стратегии по укреплению правовой и институциональной структур контроля над незаконными наркотиками с учетом экспертных знаний ЮНОДК в отношении борьбы с отмыванием денег, противодействия организованной преступности и предотвращения терроризма. Особое внимание также уделялось укреплению специализированных подразделений правоохранительных органов, участвующих в оперативных действиях по борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, посредством реализации предлагаемых инициатив по наращиванию потенциала, а именно создание подразделений по тяжким преступлениям, организация деятельности полиции на основе агентурных сведений, проведение расследований с использованием данных судебно-медицинской экспертизы, правовая взаимопомощь и укрепление пограничного контроля на основе объединения усилий всех учреждений и организаций, работающих в данной области. Разработка сильной, независимой и ответственной судебной системы наряду с установлением эффективного гражданского контроля над полицией также являются важной частью общей стратегии наряду с проведением исходной оценки сокращения спроса на наркотики, профилактики, лечения и реабилитации, с тем чтобы помочь правительству Ирака в принятии надлежащих мер в этих областях.

20. Если говорить в более широком плане, то ЮНОДК в течение долгого времени сотрудничает с правительством Колумбии. Совместно разработанная целостная и multidisciplinary стратегия контроля над наркотиками позволила перейти к внедрению трехуровневой системы, состоящей из органов контроля над наркотиками на национальном, ведомственном и муниципальном уровнях. Децентрализованный подход обеспечил осуществление деятельности по проектам в области образования, здравоохранения, связи, реабилитации и предупреждения преступности. Эта деятельность была дополнена антикоррупционными мерами в целях укрепления местных органов власти. Стратегии ЮНОДК в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков обеспечивают поддержку альтернативному развитию, контролю над прекурсорами и программе мониторинга незаконных культур на основе самофинансирования, в рамках которой ведется сопоставление данных о местонахождении, динамике и тенденциях в области культивирования незаконных культур, а также данных о землепользовании, физических, социальных и других данных по экономическим вопросам.

21. Долгосрочная институциональная реформа в постконфликтных обществах имеет большое значение в том случае, если правительство и организации гражданского общества намерены и в состоянии эффективно бороться со злоупотреблением наркотиками, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Осуществление ответных мер осложняется трудностями поиска эффективных партнеров в странах, где государственные институты были значительно ослаблены или разрушены в результате конфликта. Важным требованием является обеспечение эффективного сотрудничества и координации с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также с организациями по вопросам развития, занимающимися аналогичной работой, с тем чтобы избежать дублирования их деятельности и наилучшим образом использовать ограниченные ресурсы, в том числе двустороннюю помощь. Несмотря на такие проблемы, ЮНОДК добилось определенного успеха в осуществлении своих проектов в трудных и зачастую опасных условиях. Управление будет продолжать расширять свой портфель проектов, с тем чтобы удовлетворять потребностям наиболее нуждающихся стран. В связи с этим ЮНОДК принимает согласованные меры, направленные на углубление и расширение предоставляемой странам Африки помощи.

С. Уделение особого внимания Африке

22. В последние годы в Африке наряду с прекращением ряда затяжных конфликтов (главным образом, в Анголе, Бурунди, Либерии, Мозамбике, Руанде, Сьерра-Леоне и в некоторых других странах) отмечались возобновление войн там, где недавно было достигнуто перемирие (например, в Демократической Республике Конго), и начало новых войн (например, в Кот-д'Ивуаре). Это сделало континент особенно уязвимым в плане незаконного оборота наркотиков, злоупотребления наркотиками, роста организованной преступности и торговли различными незаконными товарами. Злоупотребление наркотиками среди комбатантов способствует совершению ужасных злодеяний в ходе некоторых конфликтов, поэтому эффективный

контроль над наркотиками становится первоочередной задачей постконфликтного периода для некоторых стран континента, и особенно для Сьерра-Леоне.

23. Уровень злоупотребления наркотиками в Сьерра-Леоне заметно вырос за время десятилетнего вооруженного конфликта, имеются факты, свидетельствующие о поставках наркотиков повстанцам. Долгосрочным последствием этого конфликта явилось распространение злоупотребления наркотиками, особенно среди молодых мужчин — активных участников военных действий. В настоящее время масштабы безработицы, нищеты, а также утечки наркотиков из законных каналов и вследствие этого их доступность таковы, что в срочном порядке необходимы инициативы в области контроля над законными наркотиками, сокращения спроса на наркотики и профилактики злоупотребления ими. ЮНОДК предоставляет Сьерра-Леоне помощь в разработке надлежащего законодательства в области контроля над наркотиками и определении общего уровня злоупотребления наркотиками в стране. Кроме того, предоставляется поддержка также ряду других африканских стран в разработке надлежащих стратегий в области контроля над наркотиками и предупреждения преступности.

24. В докладе также уделяется внимание вопросам взаимосвязи между конфликтом, организованной преступностью и торговлей людьми в Африке, и главным образом в Западной Африке. Была завершена подробная оценка ЮНОДК в отношении организованной преступности в Западной Африке, результаты которой вскоре будут опубликованы. По итогам этой оценки было подчеркнуто наличие связи торговли различными незаконными товарами в этом регионе с нынешними и прошлыми конфликтами. Аналогичным образом, оценки, проведенные ЮНОДК в районе Западной Африки, где практикуется торговля людьми, четко свидетельствовали о связи между такой торговлей и наличием районов конфликта. В районах, где сложилась чрезвычайная ситуация, особенно в лагерях беженцев, люди являются легкой добычей для торговцев живым товаром, которые в своих целях используют психологические травмы и уязвимость людей в условиях хаоса и беззакония. К сожалению, международное присутствие в затронутых конфликтом районах также может способствовать торговле людьми, особенно для целей сексуальной эксплуатации. В то же время война и сопутствующие ей чрезвычайные гуманитарные ситуации в значительной степени подрывают способность государства и структур гражданского общества предотвращать торговлю людьми, защищать лиц, ставших жертвами такой торговли, и осуществлять уголовное преследование в отношении преступных организаций и отдельных преступников, занимающихся торговлей людьми. Меры вмешательства, принимаемые ЮНОДК в западной и южной частях Африки, направлены на совершенствование региональных и национальных ответных действий в районах, где практикуется торговля людьми.

25. В сотрудничестве с правительствами западноафриканских стран ЮНОДК занимается разработкой стратегий и надлежащих мер в конкретных областях, касающихся сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа, которые в постконфликтных районах нередко приобретают критические масштабы. Проблемы отсутствия в регионе подробной информации о взаимосвязи между злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИДом и

необходимость разработки практических мер по охвату молодежи и лиц, подвергающихся особому риску в плане злоупотребления наркотиками и ВИЧ-инфицирования, решаются с помощью осуществления исследований, проведения национальных и региональных практикумов и расследований конкретных случаев. Эта работа проводится совместно с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ее организациями, выступающими в качестве соавторов инициатив, неправительственными организациями и другими партнерами.

26. Для обеспечения более целостного подхода в масштабах континента в партнерстве с Африканским союзом и в соответствии с резолюцией 2004/32 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2004 года ЮНОДК работает над составлением концептуального документа, с тем чтобы дать в нем анализ текущей ситуации в аспекте воздействия незаконных наркотиков и преступности на Африканский континент. В первой половине 2005 года в Аддис-Абебе совместно с Африканским союзом должен быть организован "круглый стол" для государств-членов и партнеров из региональных организаций, отвечающих за проведение надлежащей политики и принятие решений по программам контроля над наркотиками и преступностью. Ожидаемым результатом должны стать соглашение о едином плане действий для Африки и последующая разработка конкретных инициатив.

III. Дискуссии по вопросам политики

27. Помимо осуществления описанной выше оперативной деятельности в прошлом году появились важные тенденции в рамках постоянно ведущейся дискуссии о наилучших путях реагирования системы Организации Объединенных Наций на новые и потенциальные угрозы, включая угрозы, возникающие в постконфликтных обществах. В частности, повышенное внимание вновь стало уделяться проблемам, связанным со злоупотреблением наркотиками, незаконным оборотом наркотиков и борьбой с вовлеченными в эти процессы организованными преступными группировками. Особое внимание уделяется обществам, переживающим конфликты, а также постконфликтным обществам. ЮНОДК принимает активное участие в этих дискуссиях. В предстоящем году многие из этих процессов получают продолжение в контексте непрерывных дискуссий по вопросу о том, как система Организации Объединенных Наций может наилучшим образом реагировать на новые вызовы, связанные с обеспечением безопасности.

28. Основная проблема в работе в постконфликтных странах заключается в координации деятельности ЮНОДК с деятельностью учреждений системы Организации Объединенных Наций в целом. Благодаря такой координации в кратчайшие сроки будет обеспечено включение вопросов контроля над наркотиками и предупреждения преступности в программу помощи в целях развития. ЮНОДК принимало активное участие в работе таких форумов, как Сеть координационных центров по вопросам верховенства права Организации Объединенных Наций, с тем чтобы подчеркнуть важность принятия адекватных мер в связи с проблемами контроля над наркотиками и предупреждения преступности в контексте более широких дискуссий по

вопросам управления и верховенства права. Принимая во внимание тот факт, что в этих более широких областях действует ряд других учреждений системы Организации Объединенных Наций, важно осуществлять эффективную координацию деятельности в целях наиболее рационального использования имеющихся ресурсов и недопущения ненужного дублирования действий.

29. В связи с вышеизложенным следует напомнить, что ЮНОДК также является учреждением, осуществляющим координацию процесса, инициированного Генеральным секретарем через Совет административных руководителей системы Организации Объединенных Наций по координации, который особое внимание уделяет воздействию транснациональной преступности и незаконного оборота наркотиков, в том числе на постконфликтные общества. В результате этого процесса появился ряд рекомендаций, в которых, в частности, подчеркивается важность включения на как можно более ранней стадии вопросов контроля над наркотиками и предупреждения преступности в проблематику миссий по поддержанию мира. Эти рекомендации касаются определения характера и масштабов организованной преступности в условиях конфликта, а также на этапе первоначальной оценки, осуществляемой миссиями по поддержанию мира; включения вопросов борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков в работу учреждений системы Организации Объединенных Наций, участвующих в операциях по постконфликтному миростроительству; разработки учебных планов и внесения рекомендаций относительно обучения миротворцев методам борьбы с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и смежными проблемами, такими как торговля людьми и коррупция.

30. ЮНОДК также внесло вклад в разработку концепции и подготовку доклада Генерального секретаря "Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах" (S/2004/616), который был рассмотрен Советом Безопасности в октябре 2004 года. Среди прочих вопросов в этом докладе подчеркивается важность разработки надлежащих мер в связи с проблемами, касающимися контроля над наркотиками, незаконного оборота наркотиков и смежной проблемы организованной преступности. В докладе делается важный вывод о том, что при разработке мер содействия постконфликтным странам необходимо избегать использования неких универсальных формул и желания импортировать те или иные модели. Вместо этого нужны эффективные стратегии, учитывающие конкретные условия проведения реформы и обеспечивающие соответствующее национальное участие.

31. В записке Генерального секретаря, содержащей рекомендации Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (A/59/565 и Согг.1), также подчеркивается требование к системе Организации Объединенных Наций эффективно бороться с организованной преступностью. Группа высокого уровня определила, что транснациональная организованная преступность представляет собой одну из шести угроз, с которыми в настоящее время сталкивается международное сообщество. Кроме того, в документе подчеркивается исключительная важность разработки надлежащих мер в контексте верховенства права, включая предоставление эффективной технической помощи в этой области. Доклад Группы высокого уровня будет

способствовать дальнейшей интенсификации обсуждений и дискуссий о наиболее эффективных путях предоставления международной помощи и помощи Организации Объединенных Наций еще не окрепшим постконфликтным государствам. ЮНОДК будет, по возможности, продолжать участвовать в этих процессах, подчеркивая важность устойчивых ответных мер в связи с проблемами контроля над наркотиками, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности.

IV. Потенциальные проблемы

32. Дискуссии по вопросу эффективных мер для осуществления контроля над наркотиками и предупреждения преступности в постконфликтных странах становятся все шире и интенсивнее. ЮНОДК будет стремиться делать все возможное, чтобы вопросы контроля над наркотиками, в частности, не оказались в конце нередко перегруженной политической повестки дня в странах, переживающих трудный процесс постконфликтного восстановления. Хотя в краткосрочной перспективе может показаться, что осуществление мер по контролю над наркотиками можно отложить на более позднее время, становится все более очевидным, что, пока эти проблемы не будут решены, вакуум в управлении, возникший после окончания конфликта или в результате краха авторитарного правления, таит в себе опасность не только роста масштабов организованной преступности и незаконного оборота наркотиков, но также злоупотребления наркотиками, и все это ведет к отсутствию безопасности и замедлению темпов развития. В плане эффективности затрат гораздо целесообразнее предотвращать разрастание таких явлений, чем иметь дело с долгосрочными политическими, экономическими и социальными издержками, включая дальнейшее ослабление или крах государственных институтов и опасность того, что такие общества становятся "плацдармами" для террористов. Что касается проблем, связанных с наркотиками и преступностью, то чем раньше на этапе постконфликтного периода или миростроительства принимаются необходимые меры вмешательства, тем больше шансов на успех.

33. Основной проблемой во многих постконфликтных странах остается то, что государственные структуры, которые в течение многих лет не функционировали или попросту развалились, не в состоянии осуществлять эффективные планы или стратегии в области контроля над наркотиками. В качестве первого шага нередко требуется создание в рамках самого государства более мощного потенциала для решения проблем, связанных с контролем над наркотиками и борьбой с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того и в связи с этим, основной внутриведомственной проблемой для ЮНОДК является обеспечение того, чтобы проблемы контроля над наркотиками, предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая важную область борьбы с коррупцией, были более эффективно интегрированы в программы помощи. Некоторый важный прогресс в этом отношении был достигнут в разработке ЮНОДК программы действий для Ирака (в которой были объединены элементы контроля над наркотиками и реформы системы уголовного правосудия) и следующего проекта для Афганистана, направленного на укрепление потенциала системы уголовного правосудия, с

тем чтобы активизировать борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Управление будет продолжать работу по интеграции вопросов, связанных с его мандатами по наркотикам и преступности.

34. Эти и другие смежные виды деятельности свидетельствуют об усилиях ЮНОДК, направленных на то, чтобы продолжать предоставление помощи наиболее нуждающимся странам, многие из которых недавно пережили затяжной конфликт. Таким образом, разработка эффективных мер в отношении злоупотребления наркотиками, незаконного оборота наркотиков и связанной с ними проблемы преступности в постконфликтных обществах останется важной частью деятельности ЮНОДК. Хотя в рамках Управления нет специализированного подразделения, занимающегося в первую очередь вопросами постконфликтного восстановления, использование ресурсов, опыта и экспертных знаний на уровне всей организационной структуры как в ее центральных учреждениях, так и в соответствующих отделениях на местах вносит свой вклад в эффективность постконфликтного восстановления и действующих миссий по поддержанию мира повсюду в мире. Это требует не только разработки новых инициатив и проектов в ряде постконфликтных стран, но также эффективного реагирования на непрерывно ведущиеся на международном уровне политические дискуссии по вопросу о том, как система Организации Объединенных Наций в целом может наилучшим и наиболее эффективным образом действовать с учетом новых и потенциальных проблем в области безопасности.

35. В заключение необходимо подчеркнуть, что для удовлетворения неотложных потребностей постконфликтных стран нередко требуются безотлагательные действия со стороны ЮНОДК, в частности в том, что касается координации деятельности Управления с деятельностью других учреждений системы Организации Объединенных Наций. В прошлом ЮНОДК часто не хватало ресурсов для оперативных ответных действий и безболезненного преодоления периода до проведения необходимых оценок, разработки конкретных проектов и определения доноров. ЮНОДК особенно нуждается в ресурсах для участия на ранних стадиях в подготовительных совещаниях и миссиях Организации Объединенных Наций по определению внутриведомственных потребностей и оценке потенциала для проведения обоснованного диагностического анализа и выработки специальных предложений в целях осуществления последующей деятельности. Наличие ресурсов для предоставления неотложной помощи (например, обеспечение консультационных услуг, профессиональной подготовки и основного оборудования) также значительно облегчило бы работу в постконфликтных условиях. Несмотря на то что была поставлена задача выявить дополнительные средства, которые дали бы ЮНОДК возможность более эффективно отвечать на потребности стран, переживающих переходный период, включая пережившие конфликты страны, необходимо изыскать более стабильные источники ресурсов, с тем чтобы можно было продолжать выполнение этой важной работы.

36. Комиссия, возможно, предоставит ЮНОДК дополнительные руководящие указания в рамках обсуждения вопроса о путях наилучшего отражения в оперативной деятельности Управления в странах, переживших конфликты, того ключевого положения, которое оно занимает в системе Организации

Объединенных Наций как специализированная организация по вопросам наркотиков и преступности; Комиссия также, возможно, обратится к государствам-членам с настоятельным призывом к продолжению и дальнейшему наращиванию своей финансовой и политической поддержки деятельности Управления в этих странах.

Примечания

- ¹ В соответствии с определением, согласованным Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития/рабочей группой по вопросам переходного периода Исполнительного комитета по вопросам гуманитарной помощи в декабре 2003 года.
 - ² См. "Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.1).
-