



麻醉药品委员会
第四十七届会议
2004年3月15日至22日，维也纳
临时议程*项目6
非法药物贩运和供应

向受药物转运影响的国家提供国际援助

执行主任的报告

目录

	段次	页次
一、导言.....	1	2
二、非洲.....	2-14	2
三、亚洲和太平洋.....	15-20	4
四、中欧和东欧.....	21-29	5
五、中亚.....	30-60	7
六、拉丁美洲和加勒比.....	61-71	13

* E/CN.7/2004/1。

一、导言

1. 本报告是依照 2003 年 7 月 22 日经济及社会理事会第 2003/34 号决议的要求编写的，该决议题为“向受药物转运影响最严重的国家提供国际援助”。联合国毒品和犯罪问题办事处的战略的宗旨是协助转运国改进立法和司法程序；加强执法机构的技术能力；改进国家机构的数据收集，以支持以明达对策打击非法药物贩运及与之有关的问题；为前线行动提供设备；及加强跨国界及区域合作与援助，为国家执法部门开展最佳运作方法方面的自我维持培训。

二、非洲

2. 在非洲，在联合国毒品和犯罪问题办事处和其他伙伴的支持下，非洲各国政府和区域组织发起了若干新倡议。这些新倡议的宗旨是加强国家和区域执法能力。

3. 2002 年 7 月 8 日至 10 日在南非德班举行的非洲联盟首次会议通过了《关于非洲药物滥用和非法贩运管制问题的宣言和行动计划》，该《宣言和行动计划》后更名为《2002-2006 年非洲药物管制行动计划》。《宣言》此前得到了毒品和犯罪问题办事处的支持和技术指导，修订后的《行动计划》反映了该大陆毒品问题的新趋势，涉及重点是关键药物管制领域，包括（a）信息、研究和网络；（b）法律制度和法律的执行；（c）国家和区域执法及管制措施；和（d）国际合作。《行动计划》还将两个新方面引入非洲的药物管制：（a）将药物管制纳入非洲政治议程的主流和（b）为《行动计划》的执行建立监督和审查机制。

4. 2003 年，联合国毒品和犯罪问题办事处开展了旨在支持《行动计划》的全非洲项目。办事处 2003 年 8 月在亚的斯亚贝巴设立的新联络处将开展工作，维持办事处和非洲联盟药物管制和犯罪预防股之间的密切合作，并为《行动计划》的执行提供专门知识、咨询服务和财政支助。项目的目的是加强非洲各国政府、其他非洲伙伴、区域组织和联合国各实体解决该大陆毒品问题的承诺和能力。

5. 2002 年早些时候征聘了一名区域执法顾问，这是在提高禁毒执法和打击有组织犯罪能力方面向非洲各国政府提供咨询服务和援助的一个全大陆项目的一部分。

6. 联合国毒品和犯罪问题办事处与尼日利亚政府合作，开展了支持在西非成立区域执法培训学院的项目。尼日利亚政府主动提出在尼日利亚国家禁毒执法机构培训学院的现有房地设立这一培训学院，并已为学院的修缮和改善投入大量资源。项目将在以下方面向该分区域提供支助：禁毒执法培训、洗钱调查、减少毒品需求、建立网络及促进该分区域各执法机构间的战略信息交流。

7. 2002年8月，南部非洲发展共同体和联合国毒品和犯罪问题办事处举办了关于南部非洲犯罪和毒品问题战略方案框架的区域会议，目的是确定方案需要和资源。会议的结论为办事处2003年南部非洲犯罪和毒品问题战略方案框架的拟订起了帮助作用。

8. 联合国毒品和犯罪问题办事处与海关合作理事会（亦称世界海关组织）合作开展了一个区域港口项目，其结果是在东非和南部非洲的一些港口成立了专门的联合港口管制小组，其中包括吉布提、达累斯萨拉姆、蒙巴萨、德班、开普敦、伊丽莎白港、约翰内斯堡陆港和路易斯港。在一些情况下，联合小组的成立标志着在国家执法机构合作方面的突破，并为其他边境站缔结类似机构间协定铺平了道路。

9. 联合国毒品和犯罪问题办事处于2002年开始的打击南部非洲和东非陆路边境沿线非法药物贩运和跨境犯罪对策项目继续按计划执行。项目为莫桑比克、南非、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的六个边境站提供专家咨询服务、培训和后勤支助。

10. 在东非，联合国毒品和犯罪问题办事处参与了一个涉及合法药物和前体管制的区域项目。2003年，该项目继续协助该区域各国政府建立、培训和装备国家药物管制当局，从而加强对麻醉药品和精神药物的合法供应和运销的监督和管制。在布隆迪、厄立特里亚、马达加斯加和坦桑尼亚联合共和国进行了需求评估。估计合法药物需求的准则正在审定之中。2003年，坦桑尼亚联合共和国修订了其合法药物立法，马达加斯加则颁布了有关的前体管制条例并通过了国家药物管制总计划。

11. 联合国毒品和犯罪问题办事处为改进与药物有关的案件的处理而开展了一项区域法律援助项目，对东非和南部非洲19个国家的法官、治安法官、检察官和调查官继续开展培训。项目提供与国家药物管制立法有关的培训和知识转让，并为更有效的国际合作奠定法律和程序上的前提条件。项目的宗旨是加强跨境个案合作与执行；推动在国际法律互助要求事务上的更有效和更频繁合

作；提高国家重大毒品罪的审判和定罪率；通过法律培训方案改进当前的法庭系统和提高其能力；以及通过使用培训设施，建立该分区域的可持续培训能力。

12. 联合国毒品和犯罪问题办事处开展的旨在提高东非各国政府和非政府组织的能力的减少区域药物需求项目，继续为警察、监狱工作人员和监护人员开展培训，并促进刑事司法系统和涉及吸毒者的卫生和社会服务部门之间的合作。

13. 在北非，联合国毒品和犯罪问题办事处开展了一个通过多部门药物管制援助，加强阿拉伯利比亚民众国国家和法律机构能力的项目。项目的宗旨是提高该国的药物管制规划与政策拟订能力。也为阿尔及利亚和苏丹制定了类似的政策制订支助项目。

14. 联合国毒品和犯罪问题办事处关于制订行动方案，打击摩洛哥非法药物和有组织犯罪的项目于 2003 年开始实施。该项目将协助摩洛哥当局制订药物管制政策，以解决摩洛哥北部的非法种植大麻问题。

三、亚洲和太平洋

15. 办事处通过拟订药物管制协定和分区域活动框架来援助亚洲和太平洋各中转国。成员国对技术援助的需求一直很大。

16. 在 1993 年湄公河地区各国（柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南）和联合国毒品和犯罪问题办事处间关于药物管制的谅解备忘录中商定的分区域行动计划的框架内，办事处继续在药物管制领域发挥协调作用。这包括与联合国其他机构、国家和国际机构及非政府组织密切合作，为分区域和国家药物管制项目的制定和实施提供技术援助。2003 年 9 月在河内召开了关于药物管制与合作的部长级会议，以加强签署谅解备忘录的六个国家间的合作与协调及吸收近来取得的成果。

17. 自 1999 年起，联合国毒品和犯罪问题办事处一直在开展发展和加强 1993 年谅解备忘录六签署国间跨境合作的方案。迄今为止，已设立 24 个联络处，并为它们提供了基本的通信和交通设备。通过办事处基于计算机的培训方案，已对许多边境联络处官员进行培训。参与国之间已就制定由边境地区遵循的业务执法合作行动计划和程序达成一致。项目的第二阶段已获得批准，并得到了再提供两年经费的保证。在第二阶段，重点将是加强湄公河沿线的药物管制能

力，那里是一条主要的毒品和前体贩运路线。开展的活动将包括设立新的边境联络处和增加培训。

18. 在东南亚国家联盟与中国合作行动对付危险毒品的行动计划的目标内，联合国毒品和犯罪问题办事处基于计算机的培训方案在第二阶段扩大了范围，纳入了印度尼西亚、马来西亚和菲律宾。执行工作业已开始。此外，始于 2001 年、为签署谅解备忘录的六个国家提供援助的一个关于前体管制的现有项目也扩大了范围，纳入了印度尼西亚、马来西亚和菲律宾。

19. 2002 年 7 月，联合国毒品和犯罪问题办事处和大不列颠及北爱尔兰联合王国（通过其国际开发部）签署了一份谅解备忘录，指定联合国毒品和犯罪问题办事处驻曼谷东亚和太平洋区域中心为亚欧会议反洗钱倡议执行机构。项目覆盖 10 个亚洲国家，旨在发展亚洲的可持续机构能力，以便在国家、区域和国际各级解决洗钱问题。现已在中国、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国和越南开展全面的需要分析。项目的重点将是在洗钱领域开展执法培训。

20. 由中国、印度和缅甸代表参加，由联合国毒品和犯罪问题办事处和南亚区域合作联盟联合组织的一次区域会议，就关于来自缅甸的安非他明类兴奋剂和从中国和印度向缅甸走私安非他明类兴奋剂前体麻黄碱和假麻黄碱的专题进行了讨论。会议交流了意见和信息，三国代表同意密切合作，为印度和缅甸的执法官员组织一个联合培训方案。

四、中欧和东欧

21. 联合国毒品和犯罪问题办事处继续与中欧和东欧各地的药物管制机构进行密切合作与协调。办事处现正积极努力，以加强与欧洲联盟在巴尔干西部实施的共同体援助重建、发展和稳定方案的合作。2003 年 5 月 21 日至 22 日在巴黎举行的从中亚至欧洲贩毒路线问题国际会议制定了《巴黎公约》，在该公约框架下，来自 55 个受阿富汗生产和源自中亚和西南亚的鸦片和海洛因贩运影响的国家的部长同意联合各国努力，以提高国家能力和发展区域伙伴关系，全面着手解决这一问题。《巴黎公约》将区域和捐助者的关注重点集中在了这一威胁的当前表现形式和所需对策上。2003 年 9 月在布鲁塞尔举行了关于巴尔干路线的特定区域的《巴黎公约》圆桌会议；2003 年 10 月又举行了关于阿富汗的鸦片经济对伊朗伊斯兰共和国的影响的另一个圆桌会议。2003 年《巴黎公约》进程

的高峰是 2003 年 11 月 21 日在罗马举行的高级政策级协商小组会议。计划 2004 年再举行进一步的会议。

22. 联合国毒品和犯罪问题办事处在爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛完成了基于学校的预防项目。使用的预防材料旨在解决波罗的海国家的信息工具匮乏短缺的问题，在那里，青年中与毒品有关的问题迅速发展成为人们严重关切的问题。国家小组制定了供学生和教师使用的材料，这些材料在课堂中获得积极的反响。经外部评估，项目被认为是一个示范性活动。

23. 2003 年 8 月，联合国毒品和犯罪问题办事处在维也纳主办了一次政策级会议，会议标志着一个关于加强中欧执法能力的项目的完成。项目所涉五个国家（捷克共和国、匈牙利、斯洛伐克共和国、波兰和斯洛文尼亚）都作出结论，认为项目的执行工作是充分和成功的。

24. 通过其加强东南欧洲国家收集和分析与贩毒和有组织犯罪有关的刑事情报的能力的项目，联合国毒品和犯罪问题办事处继续对巴尔干国家的禁毒执法机构给予支持。波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山、斯洛文尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国都已设立刑事情报单位，并已开展刑事情报分析人员培训。已提供技术设备和软件，以便利这些单位开展工作。项目的重点现在将是为一线官员、分析人员和高级管理人员建立国家一级的培训能力。参与国已表示，它们对取得的进展感到满意，并将考虑在今后几个月内启动第二阶段。

25. 在阿尔巴尼亚，改进管制措施和增进阿尔巴尼亚与毒品有关的机构间的合作的项目始终把重点放在加强阿尔巴尼亚执法机构的毒品堵截和收缴能力上。为此而设立了缉毒单位并培训了工作人员，警方和海关的技术能力得到进一步提高，执法机构间也建立起更密切和更有效的合作。

26. 就联合国毒品和犯罪问题办事处开展的其他倡议而言，办事处正与俄罗斯联邦当局协作，以便将其流行病学监测纳入药物滥用程度全球评估方案框架内，并扩大监测参数，纳入与刑事司法系统的联系。为使针对白俄罗斯、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦和乌克兰吸毒者的艾滋病病毒预防和药物治疗服务多样化而设计了一个区域项目，项目的宗旨是最大限度地减少毒品注射造成的不良健康和社会后果，包括防止艾滋病病毒和其他通过血液传染的感染在注射毒品者中间传播。

27. 通过为工作人员培训提供基于计算机的学习设备和编制培训手册，俄罗斯联邦培训中心的培训能力进一步提高。此外，还已商定为区域药物管制单位举办高级培训。现已举办了两期讨论会，讨论会的议题是如何开展特别行动，包括情报分析和风险评估。联合国毒品和犯罪问题办事处积极促进对新设立的国家药物管制委员会和其他执法机构开展基于计算机的执法培训，并推动土耳其预防毒品和有组织犯罪国际学院与俄罗斯内务部设在达马捷德娃的（位于莫斯科附近）高级培训学院的合作。

28. 联合国毒品和犯罪问题办事处在亚美尼亚和格鲁吉亚为法官开展了与毒品有关的案件的审判前调查和裁定方面的培训，并与欧洲安全与合作组织合作，在阿塞拜疆开展了这种培训。在根据欧洲联盟南高加索禁毒方案提供的法律援助的推动下，亚美尼亚和格鲁吉亚通过了新的法律。欧洲联盟已提出要求，请办事处在欧洲联盟《白俄罗斯、乌克兰、摩尔多瓦禁毒方案》法律部分的执行方面提供专家援助。

29. 在 2003 年 9 月在乌克兰雅尔塔举行的独立国家联合体（独联体）年度首脑会议上，雅尔他国家元首理事会和外交部长理事会进一步发展了加强联合国毒品和犯罪问题办事处和独联体间合作的战略纲要。纲要确认，利用独联体现有机构，包括独联体议会间大会和独联体其他共同立法机构，将最大限度地受益于办事处将来为满足独联体成员国的需要而承付的资源。毒品和犯罪问题办事处驻莫斯科区域办事处正与联合国毒品和犯罪问题办事处驻塔什干区域办事处一起制定各种项目，以加强中亚国家执法机构间在控制下交付方面的合作，从而提高禁毒执法能力及推进跨界合作。

五、中亚

30. 在 2002 和 2003 年，阿富汗再次成为全世界最大的非法鸦片来源地。中亚是世界上重要的鸦片、海洛因和某些化学前体的中转路线之一。迅速增长的非法药物贩运活动和有关犯罪问题以及因此而导致的吗啡和海洛因的广泛供应使中亚药物误用现象增加，也加快了中亚与注射毒品有关的艾滋病病毒/艾滋病的传播。针对对该区域人类安全和稳定的这一威胁，联合国毒品和犯罪问题办事处在数量和主题范围上大大扩大了其中亚方案。除 2003 年上半年实施的总金额达 1 800 万多美元的执法项目包外，还准备在 2004 年开始金额为 800 万美元的其他执法项目。2003 年中期核准了一个关于减少需求的次级方案，资金一旦到位，即在 2004 年开始执行。

31. 中亚方案的重点仍以禁毒执法为主，主要有（a）加强国家执法机构的能力、法律框架和结构，（b）在受影响最严重的与阿富汗交界或临近阿富汗的边境沿线制定和建立适当的边境管制措施和结构，和（c）促进国家一级和区域内的业务执法合作和情报交流以及与受阿富汗鸦片经济影响的国家的执法合作和情报交流。减少需求行动旨在改进整个区域的预防和治疗服务及减少与毒品有关的艾滋病病毒/艾滋病。

32. 在法律发展领域，联合国毒品和犯罪问题办事处在与独联体议会间大会的既定合作框架内开展工作。在关于协调国家药物管制立法的联合讲习班期间，前苏维埃社会主义共和国联盟 11 个国家的立法者、司法从业者和药物管制行政人员汇聚俄罗斯联邦的 Velikiy Novgorod。讲习班确定了需要在区域一级改进和协调的国家立法和做法，并向独联体成员国政府提出一套切实建议，供其考虑和执行。中亚法律援助方案也在高加索地区和欧洲的独联体成员国开展了工作。

33. 关于前体管制，联合国毒品和犯罪问题办事处审查了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的有关立法，就如何改进化学品管制制度提出了建议，并协助起草了修正的国家立法。还为海关和执法人员及实验室技术人员开展了不同方面的前体管制培训，为各机构和国家法医实验室提供了专门的设备和用于化学分析的信息资料。

34. 在阿富汗，联合国毒品和犯罪问题办事处制定了以下优先领域中的项目：法律和司法改革；执法；将药物管制因素纳入发展援助的主流；减少毒品需求；以及监测和评估。目前，这些项目正在阿富汗有关对应机构和其他利益相关者的密切合作下实施。

35. 阿富汗在药物管制方面的机构能力是解决该国毒品问题的主要优先事项之一。在 2002 年 10 月禁毒局成立后，联合国毒品和犯罪问题办事处在能力建设项目下，在征聘专业人员、拟订职权范围、培训工作人员和提供办公设备（包括车辆）方面不断地向该局提供支助，以提高其工作能力。协助该局在关键省份设立卫星办公室的努力也在进行之中。

36. 在禁毒执法领域，联合国毒品和犯罪问题办事处与阿富汗内政部建立了良好的工作关系。但该部从部长到其下属人员的频繁变动妨碍了进展。有好几次不得不重新开始对话进程。尽管遇到了挫折，办事处仍推动了喀布尔毒品调查股的成立，该股以及它在一些关键地点确立的调查和情报职能，构成了国家禁

毒执法的基础。在喀布尔，该股经筛选产生的工作人员已接受毒品调查方面的基本培训，目前正在学习基本的计算机和英语技能。该股第一个省级单位已在坎大哈设立，现正接受毒品调查方面的基本培训。阿富汗过渡当局也已开始在其他重要省份开展禁毒执法人员征聘工作。计划通过发展更多的项目，进一步加强阿富汗的执法能力。这些项目设计和实施将随着阿富汗有关对应机构吸收能力的提高而进行。

37. 联合国毒品和犯罪问题办事处正通过一个新项目协助阿富汗当局成立截获部门，该部门将作为业务机构，为毒品调查和情报单位提供支助。

38. 阿富汗非法作物监测方案积极寻求禁毒局参加开展《2003 罂粟年度调查》工作。2003 年调查有一个重要因素，那就是所有调查活动都是与该局联合进行的。这样做的目的是在三到五年的时间里，使该局具备执行非法作物监测方案的能力以及使其专业工作人员具备在调查活动中承担主要责任的能力。这次的阿富汗罂粟年度调查再次提供了精确的罂粟种植情况估计数字，从而得以计算可能的生产潜力。联合国毒品和犯罪问题办事处还在阿富汗各主要鸦片种植省开展了“农民打算调查”活动，以评估 2003/2004 种植季罂粟种植的潜力，找出影响种植的各种因素。

39. 在 2002 至 2003 年期间，阿富汗减少毒品需求方案继续在咨询、预防吸毒教育和培训及基于社区的药物治疗方面，向包括禁毒局、卫生部、联合国各实体、捐助者机构和非政府组织在内的范围广泛的机构和组织提供可观资源。现已与当地精神病院和非政府组织合作，在喀布尔为吸毒者建立和设立了联系转诊系统及基于家庭的戒毒和医疗服务。

40. 针对阿富汗北部各省、特别是与中亚有着直通和贯穿路线的 Badakhshan 的罂粟种植和鸦片贩运日益严重，联合国毒品和犯罪问题办事处扩大了其加强塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦边境管制措施的项目。从 2003 年夏季起，共有四个项目提供关于有效边境管制程序和做法的现代设备、培训和专家咨询。它们还发展法医和化学分析能力，加强现有缉毒犬训练单位，提高现有情报和分析能力，以支助执法行动。在塔吉克斯坦，杜尚别、库利亚布和 Khodjent 三个机场和杜尚别火车站被列为检查重点。

41. 联合国毒品和犯罪问题办事处继续努力使潜在的利益相关者建立共识，以便成立中亚区域情报协调中心，支助跨界和区域禁毒执法行动。2003 年期间举行了若干次技术会议，因此而形成的一份完整的项目文件已随后分发给捐助者

征求意见。中心将担当执法机构间交流行动情报的区域协调中心，并将协助促进跨境和区域行动。中心还将提供情报分析，协调联合业务活动。另外还制定了区域情报协调中心这一倡议，其目的是利用联合国毒品和犯罪问题办事处一个进行之中的旨在建立国家情报收集、分析和交流系统的项目。

42. 2003 年，联合国毒品和犯罪问题办事处举办了两次关于在技术一级减少中亚毒品需求问题的区域讨论会。第一次讨论会是关于建立中亚区域毒品流行病学网络的区域专家小组会议，于 2003 年 3 月在塔什干举行，中亚所有国家均派代表参加。第二次讨论会于 2003 年 5 月 31 日至 6 月 1 日在吉尔吉斯斯坦奥什举行，来自该区域的国家协调人和其他主要专家参加了会议，与会者对如何推进注射毒品者的艾滋病病毒预防和药物治疗服务的多样化问题进行了初步审议。

43. 在联合国毒品和犯罪问题办事处区域办事处的支助下，2003 年 3 月在塔什干举行了外国缉毒社区会议。小都柏林集团也在该区域举行了几届会议。

44. 经济合作组织成员国将联合国毒品和犯罪问题办事处评为该区域与药物管制有关的技术援助方案最合格和最公正的执行人，这一观点得到了为办事处的各项技术援助项目的实施提供资金的若干捐助国的支持。办事处加强经济合作组织秘书处药物管制协调股项目第二阶段（2001-2004 年）的目标是，通过加强药物管制协调股向经济合作组织成员国国家协调中心提供与药物管制有关的协调服务的技术能力，增进经济合作组织成员国间的药物管制合作与协调。这一项目与办事处目前在经济合作组织成员国实施的国家项目中开展的工作具有互补性。

45. 在哈萨克斯坦，联合国毒品和犯罪问题办事处正与政府和国际捐助者合作，一道加强俄罗斯-哈萨克边境的药物管制。办事处还在与国家药物管制委员会密切合作，共同发展一个加强哈萨克斯坦南部边境管制的项目，近来，这一边境沿线贩运活动猖獗，鸦片价格低廉。办事处进一步的活动将以加强哈萨克斯坦某些药物管制机构的业务和截获能力为重点。

46. 联合国毒品和犯罪问题办事处正在实施一个在吉尔吉斯斯坦设立药物管制机构的项目。这个吉尔吉斯机构的模型是已成功在塔吉克斯坦建立的药物管制机构，一项独立评估建议将它作为所有中亚国家的模型。吉尔吉斯药物管制机构将直接由吉尔吉斯总统领导，享有高度政治支持。自 2003 年夏季起，项目一直在建立稳固、管理良好和自我维持的药物管制机构方面向吉尔吉斯官员提供专门知识、咨询服务、后期支助和培训支助。此外，办事处正在审查的一个项目

旨在在该国建立数据和其他情报收集系统，加强毒品贩运“瓶颈”地区边境管制和改善法医实验室与培训能力。

47. 在塔吉克斯坦，联合国毒品和犯罪问题办事处关于加强塔吉克斯坦和阿富汗边境沿线毒品截获及建立专门的药物管制机构的两个进行之中的主要项目都已进入第二阶段。在第二阶段，计划提供具体服务，协助塔吉克斯坦政府拟订管理计划、法律条款、预算和行政框架以及以国家预算维持该机构所需的结构。其目标是为该药物管制机构制订国家规定，适当培训工作人员，使之在项目结束时成为自我维持机构。第二阶段还包括开展工作，建立阿富汗和塔吉克执法当局在共同边境地区的业务合作机制。还将开展进一步的活动，协助塔吉克斯坦政府提高法医实验室的能力。

48. 在土库曼斯坦和乌兹别克斯坦，开展了以边境管制为重点的新项目。在土库曼斯坦，联合国毒品和犯罪问题办事处提供的援助旨在加强毒品贩运“瓶颈”地区的边境管制和截获能力。现正在提供专门的设备、通信器材及有关现代截获技术的培训。对制定和实施吸毒预防和治疗政策也给予了特别关注。此外，已承诺为加强土库曼-阿富汗边境管制的项目提供资金。

49. 为乌兹别克斯坦提出的主要倡议要求改进国家禁毒执法机构间的情报共享和交流（包括一个专门为检察官建立内部网设施的项目），加强贩毒案件处理方面的执法能力及加强该国与阿富汗和塔吉克斯坦边境最薄弱地区瓶颈处的截获工作。在乌兹别克斯坦和阿富汗之间设在 Termez-Hayraton 处的 Pyanj 河桥上的唯一一个边境检查站，开展了一项加强管制的重要项目，包括提供录像监视设备、计算机、X光设备、搜索设备及其他设备。

50. 针对日益严重的药物滥用和艾滋病病毒/艾滋病问题，2002年完成的对哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦吸毒规律的国家评估结果，成为制定解决已查明的问题领域的国家行动计划的基础。在药物滥用程度全球评估方案的框架内，为建立基于城市的毒品情报和监测系统和中亚区域毒品流行病学网络提供支持。对现行减少需求政策和方案，在国家一级进行了审查。对政策、人力和财政资源及方案执行方面的缺口也进行了审查，并确定了未来行动的优先领域。这项工作导致产生了新的减少中亚毒品需求次级方案，该方案在2003年夏获得批准，它基于两个战略优先事项：（a）向该区域各国政府提供政策和法律咨询及（b）在能力建设、机构发展、促进伙伴关系和建立网络、转让技术知识及提供实物设施和设备等领域实施减少毒品需求综合项目。

51. 进行之中的艾滋病病毒/艾滋病预防项目改进并进一步发展了五个国家选定地点针对注射毒品者的一系列艾滋病病毒预防和药物治疗服务。其中包括在以下方面的推广和低门槛服务：艾滋病病毒/艾滋病预防教育，获取安全套和洁净注射设备，住院病人和门诊病人的戒毒、咨询、治疗和康复。对选定的每个目标地区面向吸毒者的现有医疗和社会服务的调查、工作人员的培训需要评估和详细的服务多样化行动方案均已完成。2003 年晚些时候和 2004 年初组织了分区域和国家培训讲习班。

52. 2003 年，联合国毒品和犯罪问题办事处和伊朗伊斯兰共和国关于加强伊朗警察禁毒执法能力的联合项目继续执行。项目的执行重点是提供区域支助和利用区域专门知识建设区域交流，以便在缉毒犬训练、专家考察和业务干事的“一线”培训等方面提供援助。

53. 在巴基斯坦，联合国毒品和犯罪问题办事处已开始促进地区一级的药物滥用管制进程。在一个试验项目下，办事处在八个目标地区设立了地区预防药物滥用委员会。此外，办事处还继续向巴基斯坦禁毒执法机构提供援助，继续促进分区域，特别是伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦之间的禁毒执法合作。截至 2003 年，阿富汗政府已被吸收参加办事处主办的政府间技术委员会会议。该会议是该分区域交流禁毒执法情报的公认论坛。

54. 在土耳其，支持土耳其预防毒品和有组织犯罪国际学院的一个项目已进入第二个阶段，其重点是在该学院和办事处在土耳其各城市建立的学习资源中心引进有效培训技术，并通过该学院将这种有效培训技术传播到该区域其他国家。此外，继续在土耳其预防毒品和有组织犯罪国际学院开展国家和区域培训活动，并将阿富汗执法官员列入培训范围。

55. 联合国毒品和犯罪问题办事处在近东和中东的努力继续侧重于受类似非法药物贩运和药物滥用趋势影响的国家集团和领土集团间分区域和国家技术合作方案的制订，其中包括埃及、约旦、黎巴嫩、沙特阿拉伯和巴勒斯坦自治地区。考虑到原有中东分区域药物管制合作方案的积极结果和成果以及各国对应机构对方案活动和技术援助框架的强有力政治承诺，该方案已做好展期的准备。

56. 在该框架内，埃及和约旦进行之中的治疗和康复活动继续将重点放在通过专门的培训课程和通过建立在职训练中心，改进和加强药物滥用治疗和康复能

力上。此外，在该项目下在埃及街头儿童中预防药物滥用的活动及改进埃及、约旦和黎巴嫩合法药物管制的分区域项目也已开始执行。

57. 根据为确定埃及、约旦和黎巴嫩目前的药物滥用问题而开展的药物滥用情况快速评估的结果，制定了预防药物滥用和与毒品有关的艾滋病病毒/艾滋病的综合分区域项目。埃及、黎巴嫩、约旦和巴勒斯坦自治地区都将被列入项目，项目将促进减少参与国在年轻人中间的吸毒上瘾现象和与之有关的艾滋病病毒/艾滋病流行率。

58. 为辅助中东分区域药物管制合作方案，在埃及和黎巴嫩制定了国家技术合作项目。黎巴嫩的项目将支持制定和执行关于减少毒品需求的国家行动计划，埃及的项目则侧重于在中小学、大学、体育俱乐部和国家媒体开展减少需求活动。

59. 为阿拉伯联合酋长国制定了旨在波斯湾地区推广中东方案下的各项活动的合作方案。项目规定为阿拉伯联合酋长国药物管制当局提供有的放矢的援助，其目的是通过提供咨询和协调服务，开展培训及协助制定政策，提高其药物管制当局的能力。由于阿拉伯联合酋长国地处主要贩运路线，对该国的药物管制援助将对波斯湾地区产生广泛影响。

60. 2004年2月，联合国毒品和犯罪问题办事处在伊斯兰堡为阿富汗、海湾国家、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦举办了一期区域讲习班，以解决与该区域执法当局间的业务情报交流有关的问题。讲习班查明了直接影响及时交流的障碍并启动了消除障碍的进程。

六、拉丁美洲和加勒比

61. 联合国毒品和犯罪问题办事处的六个外地办事处都支持在拉丁美洲和加勒比实施办事处各方案。在报告所述期间，办事处通过其加勒比外地办事处，继续与加勒比共同体各政府首脑及其设立的加勒比犯罪与安全问题的工作队密切合作并予以积极支持。2003年，继续开展区域倡议方面的工作，以加强警方、海关和司法机构及跨界合作。《关于在加勒比海地区合作打击麻醉药品和精神药物的海上和空中非法贩运的协定》于2003年4月开放供签署，从而将侧重点放在加强毒品截获和相互合作上。

62. 加勒比遵守关于打击洗钱和资助恐怖主义行为的国际条款的区域努力业已加强，而且所有中美洲国家都已成为加勒比金融行动工作队成员国。联合国毒品和犯罪问题办事处为安提瓜和巴布达及东加勒比提供了指导人员，以协助加勒比各国司法机构开展打击洗钱工作。

63. 在中美洲，联合国毒品和犯罪问题办事处同美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会一道，继续对中美洲根除毒品和精神药物的生产、贩运、消费和非法使用常设委员会给予支持。

64. 联合国毒品和犯罪问题办事处目前正在参加该区域各国执行之中的项目。在墨西哥和中美洲分区域法医实验室方案下，向执法机构提供了 200 套毒品和前体实地检验工具，并开展了两个培训课程，以加强国家法医实验室。此外，还筹划建立了国家数据库系统，并对人员进行培训，以加强前体和药物管制。

65. 在哥伦比亚，联合国毒品和犯罪问题办事处支持对哥伦比亚警察、武装部队、检察官及实地和实验室技术人员的执法培训。培训对象还包括法官和最后一年的大学生。现在，这种执法培训已推广到厄瓜多尔，并为加强调查-起诉-定罪链提供了支助。办事处还组织了关于与前体管制和销毁收缴药物有关的环境影响问题后续会议。在哥伦比亚，前体（管制和非管制前体）的收缴数量剧增。根据国家警方的消息，重复使用化学前体的现象越来越普遍。而上述会议寻求就销毁收缴药物的其他安全办法向执法实体提出建议。

66. 在厄瓜多尔，联合国毒品和犯罪问题办事处提供的法律咨询援助确定，检察部门必须拥有实用和有效的案件管理工具。联合国毒品和犯罪问题办事处拉丁美洲和加勒比区域法律顾问随后开发了这种工具。2003 年 4 月，该工具被提交给基多的检察长办公室。案件管理工具使检察和调查小组能够系统和连贯地规划、执行和评估调查工作，并有助于起草起诉书、开始和结束辩论、进行直接盘问和反诘问及提出证词，而且还提供了质量控制办法和反腐败机制。它一旦被正式通过，即将编制一份手册并在基多、瓜亚基尔和昆卡举办实用培训讲习班。

67. 在玻利维亚，联合国毒品和犯罪问题办事处正实施前体管制项目。现已完成包括八个关于人权的课程（由监察员办公室参加）在内的共计 20 个培训活动、两个关于前体和化学物质管制的讲习班及 32 个计算机培训课程。包括禁毒检察官在内的社会防卫、预防和康复部所有员工的培训受到了特别重视。为加强项目能力，美利坚合众国驻玻利维亚大使馆麻醉品事务科提供了 25 台计算

机。还与法国大使馆合作举办了化学前体管制问题国际讨论会，60名公务员参加了讨论会。

68. 在秘鲁，联合国毒品和犯罪问题办事处提供的一名指导人员正就与有组织犯罪有关的问题向政府提供咨询，以便提高调查人员、检察官和法官的能力，使他们能更有效地处理有组织犯罪，包括非法贩毒问题。为打击有组织犯罪情报分析人员、法官、司法工作者和警方研究人员开展了关于如何查明犯罪网络及有组织犯罪和贩毒收入的强化培训方案。为官员提供了有助于分析和查明有组织犯罪网络、参与人员及非法收入的高级软件。指导人员还就引渡请求和其他国家关于收集洗钱案件证据的请求提供咨询。

69. 在巴西，联合国毒品和犯罪问题办事处正在国家警察学院方案下协助开展旨在改进教室和技术设备并使之现代化的培训。在2003年期间，1050名联邦新警官在现代化的房地中接受了培训，每人的培训时间达到700小时。国家警察学院设立了一个单位，负责实施办事处制定的电子学习方案。

70. 继续开展工作，引进计算机化化学前体管制信息系统，供联邦警察使用，落实工作现已完成。该系统包括涉及受管制物质的公司应遵守的所有行政程序以及此类公司的完整登记资料，可通过因特网登录。

71. 此外，作为联合国毒品和犯罪问题办事处、巴西联邦警察局和伊泰普两国共有电力公司联合倡议的一部分，现正进行招标工作，以购置摩托艇和情报通信设备，协助警方在巴西和巴拉圭边界伊泰普湖巴拉那河部分地段的巡逻，从而打击非法移民、枪支和弹药走私以及麻醉品和化学前体贩运活动。亚马孙监视系统正向哥伦比亚提供情报，以提高执法机构查明和打击非法活动及监督当地空中交通的能力。获取情报的办法是使用各式各样的传感器收集亚马孙地区的数据。联合国毒品和犯罪问题办事处提供的法律援助使巴西政府得以在2003年7月新设了一个资产回收部。