



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
11 February 2004

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок седьмая сессия

Вена, 15–22 марта 2004 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Укрепление Программы Организации Объединенных Наций
по международному контролю над наркотиками
и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее
руководящего органа**

Обеспечение гарантированного и прогнозируемого финансирования Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Доклад Директора-исполнителя**

I. Введение

1. В пункте 14 своей резолюции 46/9, озаглавленной "Обеспечение гарантированного и прогнозируемого финансирования Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками", Комиссия по наркотическим средствам просит Директора-исполнителя представить ей на ее сорок седьмой сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение этой просьбы; в нем дан обзор хода выполнения этой резолюции по состоянию на 31 января 2004 года.

* E/CN.7/2004/1.

** Настоящий доклад был представлен позже предусмотренных графиком сроков представления вследствие того, что необходимые для доклада данные и другая информация были получены позднее предельного срока.

II. Выполнение резолюции 46/9 Комиссии по наркотическим средствам

Пункт 8 а)

2. В пункте 8 а) своей резолюции 46/9 Комиссия предлагает Директору-исполнителю рассмотреть в консультации с Генеральным секретарем вопрос о том, соответствуют ли существующим потребностям ресурсы из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, выделяемые Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками для выполнения ее функций, вытекающих из международных договоров о контроле над наркотиками и других мандатов, и представить Комиссии на ее возобновленной сорок шестой сессии доклад по этому вопросу.

3. Доклад Директора-исполнителя по сводному бюджету Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на 2004–2005 годы (E/CN.7/2003/20 и Add.1) содержит резюме предлагаемого Генеральным секретарем бюджета на двухгодичный период 2004–2005 годов для раздела 17 ("Международный контроль над наркотиками") регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Это предложение было выдвинуто после проведения соответствующих консультаций с Директором-исполнителем в начале 2003 года; в нем показан реальный рост ресурсов на 5,7 процента по сравнению с двухгодичным периодом 2002–2003 годов. Тем не менее на последнем заседании своей пятьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея утвердила реальный рост ресурсов в размере всего 1,1 процента, отклонив учреждение дополнительных должностей (трех должностей уровня специалистов и одной – уровня общего обслуживания), которое предусматривалось предложением Генерального секретаря. В рамках новой стратегической основы на двухгодичный период 2006–2007 годов Директор-исполнитель будет пытаться испросить дополнительные ресурсы, включая учреждение должностей в соответствии с регулярным бюджетом Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на основе законодательных мандатов и в целях ослабления существующего давления на бюджет средств общего назначения, в которых испытывается недостаток. В начале 2005 года, когда в соответствии со стратегической основой будет готовиться регулярный бюджет на двухгодичный период 2006–2007 годов, в рамках нормального бюджетного цикла будут проводиться дальнейшие консультации с учетом в полной мере резолюции 46/9 Комиссии.

Пункт 8 b)

4. В пункте 8 b) своей резолюции 46/9 Комиссия предложила Директору-исполнителю представить доклад о реорганизации сети отделений на местах Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и проанализировать последствия возможного финансирования отделений на местах не за счет средств общего назначения, а в рамках проектов.

5. В утвержденном бюджете Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками на двухгодичный период 2004–2005 годов бюджет вспомогательных расходов показывает сокращение объема или реальное сокращение на 6,7 процента в сравнении с

двухгодичным периодом 2002–2003 годов. Подробная дополнительная информация дана в разделе VII доклада Директора-исполнителя о сводном бюджете (E/CN.7/2003/20), об административных мерах, принимаемых в целях достижения большего взаимодействия и эффективности посредством структурных и других реформ в области управления, включая реорганизацию сети отделений на местах и, где это возможно, создание отделений по проектам, а не отделений на местах.

Пункт 8 с)

6. В пункте 8 с) своей резолюции 46/9 Комиссия предложила Директору-исполнителю представить доклад о последствиях осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном "Вспомогательные расходы, связанные с внебюджетной деятельностью, в организациях системы Организации Объединенных Наций" (A/57/442).

7. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности почти завершило разработку методологии хронометража затрат времени в Отделе по вопросам управления. Эту методологию планируется ввести в других подразделениях Управления, а также в его сети отделений на местах в ближайшие месяцы, когда его Региональное отделение для Центральной Азии, расположенное в Ташкенте, должно начать осуществление экспериментального проекта. Принимая во внимание более точный и актуальный характер информации, обеспечиваемый подобной системой, и общую политику, разрабатываемую Отделом бухгалтера-контролера, Секретариат будет иметь больше возможностей для того, чтобы представлять Комиссии по наркотическим средствам предложения по вопросам практического осуществления рекомендаций.

Пункт 8 d)

8. В пункте 8 d) своей резолюции 46/9 Комиссия предложила Директору-исполнителю изыскивать пути и средства получения финансовых взносов, в том числе средств общего назначения, от частного сектора и неправительственных организаций в дополнение к взносам государств – членов, чтобы содействовать совместному выполнению обязательств и совместному использованию ресурсов для достижения целей Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками с учетом необходимости обеспечивать независимость и международный характер Программы, а также опыта других учреждений системы Организации Объединенных Наций и Глобального договора.

9. В области мобилизации ресурсов были достигнуты значительные успехи. Мобилизация ресурсов осуществлялась в соответствии с соглашениями о совместном финансировании, заключенными с некоторыми странами Латинской Америки (Боливия, Мексика и Перу) и некоторыми странами Африки (Египет, Ливийская Арабская Джамахирия и Нигерия). Самым значительным был вклад Бразилии, которая выделила 18,2 млн. долл. США на двухгодичный период 2002–2003 годов и планирует выделить 18,5 млн. долл. США на двухгодичный период 2004–2005 годов. В настоящее время ведутся переговоры о заключении важных соглашений о совместном финансировании с Китаем, Мексикой и Российской Федерацией.

10. Фонд международного развития Организации стран – экспортеров нефти (Фонд ОПЕК) сделал в 2003 году первоначальный взнос в размере 150 тыс. долл. США на проект "Просвещение в вопросах предупреждения злоупотребления наркотиками и укрепление здоровья в школах в Боливии" (BOL/D80).

11. В результате непрерывных усилий по обеспечению надлежащего управления, предпринимавшихся в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов, объем поступлений общего назначения вырос с 15 млн. долл. США в 2002 году до 18,5 млн. долл. США в 2003 году, что составило рост на 23 процента. Возросший объем поступлений общего назначения в сочетании с мерами по сокращению расходов, предпринимаемыми с середины 2002 года по настоящее время, предотвратили образование возможного дефицита средств общего назначения в течение 2003 года, когда был восстановлен баланс на уровне, превышавшем минимальный объем в 8 млн. долл. США.

12. Средства Центра по предупреждению наркомании (ЦПН) Японии мобилизовывались на ежегодной основе. Эти средства собираются добровольцами ЦПН и каждый год передаются Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для поддержки неправительственных организаций в развивающихся странах, деятельность которых подпадает под категорию сокращения спроса и соответствует критериям, определенным ЦПН. Объем этих средств в среднем составляет 300 тыс. долл. США в год, и каждая из этих неправительственных организаций получает из этой суммы субсидию в размере от 5 тыс. до 20 тыс. долл. США.

13. Отношения между Фондом международного партнерства Организации Объединенных Наций (ЮНФИП) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности укрепились с 1998 года. В 2003 году ЮНФИП финансировал проекты по профилактике ВИЧ/СПИДа в Индии и Российской Федерации, общая стоимость которых превысила 400 тыс. долл. США.

14. Целью Глобального договора является содействие созданию более широкого и устойчивого глобального рынка путем поощрения международного делового сообщества к включению универсальных принципов защиты прав человека, охраны труда и окружающей среды и развития в свои стратегические планы и повседневную практику. Принципы в области защиты прав человека, охраны труда и окружающей среды частично совпадают с предоставленными Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности мандатами и его деятельностью по борьбе с организованной преступностью и наркотиками. Кроме того, Управление содействует тому, чтобы борьба против коррупции была включена в принципы Глобального договора.

Пункт 8 е)

15. В пункте 8 е) своей резолюции 46/9 Комиссия предложила Директору-исполнителю обеспечить, чтобы в предложениях по проектам, разрабатываемых Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, и ее политике по мобилизации средств учитывались как прямые, так и соответствующие косвенные издержки проектов, включая финансовое давление на бюджет вспомогательных расходов.

16. Осуществляется дальнейший анализ того, сколько времени необходимо для выполнения каждого вида работ, с тем чтобы уменьшить финансовое давление на бюджет вспомогательных расходов посредством более рационального учета прямых и косвенных издержек проектов в соответствии с общей политикой, разрабатываемой Отделом бухгалтера-контролера.

Пункт 8 f)

17. В пункте 8 f) своей резолюции 46/9 Комиссия предложила Директору-исполнителю применять политику осуществления проектов, которая отражает рекомендации, содержащиеся в докладе Комиссии ревизоров¹, и положения пункта 8 e) этой резолюции.

18. В свете рекомендаций ревизоров и с учетом стандартов бухгалтерского учета и политики в области бухгалтерского учета Организации Объединенных Наций текущая политика в области финансирования проектов в настоящее время пересматривается, с тем чтобы выпустить исправленную и дополненную служебную инструкцию по этой теме к 31 марта 2004 года.

Пункт 8 g)

19. В пункте 8 g) своей резолюции 46/9 Комиссия предложила Директору-исполнителю представить доклад о целесообразности и последствиях создания фонда бюджета вспомогательных расходов и общего фонда бюджета по программам, а также возможных руководящих принципов их использования.

20. Бюджет Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, утвержденный на двухгодичный период 2004–2005 годов, включает отдельные бюджеты вспомогательных расходов и ключевых программ, что в дополнение к оптимизации структуры бюджета также позволяет донорам, не имеющим возможности вносить средства общего назначения, делать взносы специального назначения.

Пункт 8 h)

21. В пункте 8 h) своей резолюции 46/9 Комиссия предложила Директору-исполнителю готовить на ежегодной основе подробные документы, содержащие призывы к донорам, и отчетные документы, используя имеющиеся добровольные взносы, выделенные для этой цели, с учетом опыта организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

22. При отсутствии получения каких-либо взносов, выделенных для этой цели, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности использует имеющиеся ресурсы для подготовки других необходимых отчетов. Тем не менее, Управление будет изучать возможность привлечения выделенных средств на основе опыта других учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Примечание

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят седьмая сессия, Дополнение № 51 и исправление (A/57/5/Add.9 и Corr.1).