



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
12 January 2004

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок седьмая сессия

Вена, 15–22 марта 2004 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Укрепление Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа

Укрепление Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа

Доклад Директора–исполнителя

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	2
II. Содействие поддержанию диалога между государствами–членами и Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками	2–5	2
III. Операции и управление	6–12	3
IV. Финансирование программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	13–16	6

* E/CN.7/2004/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 46/8, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа", Комиссия по наркотическим средствам просила Директора-исполнителя представить Комиссии на ее сорок седьмой сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции. В своей резолюции 46/9, озаглавленной "Обеспечение гарантированного и прогнозируемого финансирования Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками", Комиссия также просила Директора-исполнителя представить Комиссии на ее сорок седьмой сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции.

II. Содействие поддержанию диалога между государствами-членами и Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

2. В своей резолюции 46/8 Комиссия, подтвердив свои резолюции 45/17 и 44/16, в которых она призвала постоянно совершенствовать руководство и укреплять диалог с государствами-членами для обеспечения более интенсивного и устойчивого исполнения программ, подтвердила свою руководящую роль в процессе разработки бюджета Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, которая включает предоставление Программе рекомендаций в процессе подготовки и исполнения бюджета на двухгодичный период, а также управление ресурсами Программы на основе приоритетов, установленных государствами-членами; просила Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками содействовать этому посредством дальнейшей организации предметных, кратких и своевременных брифингов и направлений, когда это необходимо, всем государствам-членам докладов, таких как доклад о ходе управленческой реформы, озаглавленный "Приверженность делу благого управления", а также призвала Директора-исполнителя способствовать поддержанию диалога с государствами-членами и между государствами-членами.

Принятые меры

3. В целях укрепления диалога с государствами-членами, а также между государствами-членами в отношении приоритетов и руководства Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками был предпринят ряд инициатив. В начале 2003 года было проведено шесть межсессионных совещаний и несколько совещаний рабочих групп открытого состава по вопросам альтернативного развития, бюджетным вопросам и вопросам подготовки к сегменту министерского уровня сорок шестой сессии. Этим совещаниям зачастую предшествовали совещания бюро Комиссии расширенного состава, восемь из которых были проведены в 2003 году и которые обеспечили государствам-членам возможность провести обзор

программы работы нормативных и оперативных сегментов Комиссии, провести широкие консультации по оперативным вопросам с участием доноров и стран – получателей помощи, а также на непрерывной основе обеспечивать Программе руководящие указания по вопросам политики. Аналогичные совещания будут проведены перед сорок седьмой сессией Комиссии.

4. Во исполнение резолюции 46/8 перед началом возобновленной сорок шестой сессии, проходившей 26 и 27 ноября 2003 года, Секретариат организовал ряд специализированных брифингов и представил государствам–членам дополнительную информацию по сводному бюджету Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период, включая информацию о подготовке сводного бюджета, финансовом положении Программы и его воздействии на планирование и мероприятия. Кроме того, Директор–исполнитель и старшие должностные лица регулярно проводили встречи с представителями государств–членов и с персоналом, с тем чтобы информировать их о текущих изменениях. Информация о работе и решениях Управления регулярно размещалась на веб–сайте.

5. В соответствии с правилами, регулирующими издание документации для межправительственных совещаний, документы для сорок шестой сессии Комиссии были предоставлены государствам–членам за шесть недель до начала совещания, а также были размещены в Интернете на веб–сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Документы для сорок седьмой сессии Комиссии также будут предоставлены за шесть недель до начала сессии.

III. Операции и управление

6. В своей резолюции 46/8 Комиссия настоятельно призвала Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками продолжать начатую реформу, основанную на резолюциях 44/16 и 45/17 Комиссии и рекомендациях, содержащихся в докладах Управления служб внутреннего надзора (A/56/83 и A/56/689), Комиссии ревизоров и Объединенной инспекционной группы (A/57/58); призвала Директора–исполнителя завершить осуществление рекомендаций, содержащихся в вышеупомянутых докладах, и обеспечить дальнейшее осуществление начатых реформ, включая расширение взаимодействия между различными подразделениями Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; подтвердила роль Директора–исполнителя в деле координации и обеспечения эффективного руководства всеми мероприятиями Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками; приветствовала достигнутый уровень внедрения запланированной системы финансового управления, которая позволит Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и государствам–членам открыто проводить оценку стоимости, результативности и эффективности оперативной деятельности Программы и облегчит исполнение бюджета, ориентированного на конкретные результаты, а также выразила надежду на дальнейшее развитие этой системы; призвала Директора–исполнителя рассматривать в качестве первоочередных вопросов развитие и применение специальных знаний и опыта в области оценки и мониторинга, в частности, на основе введения функции независимой оценки; а

также приветствовала постоянные усилия, направленные на совершенствование управления людскими ресурсами и набора персонала с учетом принципов справедливого географического представительства и гендерной сбалансированности, в целях дальнейшего повышения морального состояния, результативности и эффективности работы персонала и просила Секретариат представить информацию об имеющихся в Программе должностях.

Принятые меры

7. В январе 2003 года постоянные представители при Организации Объединенных Наций в Вене утвердили подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности документ, озаглавленный "Оперативные приоритеты: руководящие положения на среднесрочную перспективу", в котором определялись следующие задачи:

- a) применять комплексный подход к проблемам наркотиков и преступности;
- b) рассматривать проблему наркотиков и преступности в контексте устойчивого развития;
- c) обеспечивать сбалансированность мероприятий в областях предупреждения и обеспечения исполнения;
- d) отбирать мероприятия на основе знаний и стратегической перспективы;
- e) содействовать созданию институтов, распространяющих международно признанную оптимальную практику;
- f) использовать ресурсы в качестве рычага для реализации потенциала партнерских отношений.

8. Впоследствии в первом полугодии 2003 года началось осуществление управленческих реформ, направленных на то, чтобы заложить основы для осуществления оперативных приоритетов. Основное внимание уделялось рационализации функций Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, перепрофилированию сети отделений на местах, обеспечению стабильной и предсказуемой базы поступлений, а также рационализации управления людскими ресурсами, мер финансового контроля и информационных технологий. Для поддержки оперативных мероприятий были разработаны такие основные инструменты планирования, как страновые обзоры и стратегические программные рамки.

9. Начиная с 1 августа 2003 года была введена новая организационная структура Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, отражающая его мандаты и призванная усилить взаимодействие за счет облегчения применения комплексного подхода для устранения угрозы, связанной с наркотиками, преступностью и терроризмом. Новая организационная структура содержит четыре опорных элемента: а) оперативный отдел по управлению программами технической помощи в целях создания потенциала; б) отдел договорных вопросов, занимающийся обслуживанием директивных органов, управлением деятельностью по обеспечению соблюдения

существующих конвенций и предоставлением юридических консультаций по вопросам осуществления договоров; с) отдел анализа политики и связей с общественностью, призванный укреплять позиции Управления в качестве интеллектуального лидера и его сотрудничество с другими партнерами (международными и неправительственными организациями); и d) управленческий опорный элемент для предоставления услуг, связанных с управлением людскими ресурсами, информационными технологиями и финансовыми ресурсами. Структурная перестройка штаб-квартиры и перепрофилирование сети отделений на местах повлекли за собой перераспределение должностей с целью обеспечить осуществление новых функций и укрепить рабочие подразделения, занимающиеся оперативной деятельностью. Кроме того, если на оперативном уровне интеграция деятельности по борьбе против незаконных наркотиков и преступности будет завершена полностью, ЮНДКП и Центр по международному предупреждению преступности сохраняют свою индивидуальность в том, что касается распоряжения их соответствующими фондами и оказания поддержки своим директивным органам. В качестве руководящего органа, содействующего Директору–исполнителю в разработке политики и принятии решений, функционирует Исполнительный комитет. В его состав входят все директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Отделения Организации Объединенных Наций в Вене.

10. Одним из элементов новой организационной структуры является служба независимой оценки, выводы которой представляются старшему руководству и государствам–членам. Система управления финансовыми средствами (ПРОФИ) Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности обеспечивает систематический контроль основной деятельности в рамках ЮНДКП и позволяет всем руководителям получать через Интранет информацию о ходе осуществления проектов и доклады по результатам контроля; государства–члены также имеют доступ к ПРОФИ в режиме онлайн. Система будет расширена в 2004 году, когда будет обеспечен доступ в режиме реального времени к основной информации по проектным мероприятиям. Различные варианты финансирования второго этапа ПРОФИ обсуждались в ходе возобновленной сорок шестой сессии Комиссии, и их рассмотрение будет продолжено. Кроме того, в области мониторинга и контроля качества в соответствии с требованиями реформы системы управления приводится круг ведения Комитета по программам и проектам, который отвечает за утверждение всех оперативных мероприятий. Комитет следит за тем, чтобы проектные предложения соответствовали требованиям оперативных приоритетов, отвечали потребностям в области качества и достижения конкретных результатов и предусматривали строгий контроль за расходами. Комитет по программам и проектам не только рассматривает отдельные проекты, но и следит за качеством, эффективностью и результативностью всего портфеля оперативных мероприятий.

11. Как отмечалось выше, структурная перестройка штаб-квартиры и перепрофилирование сети отделений на местах повлекли за собой перераспределение должностей с целью обеспечить осуществление новых функций и укрепить рабочие подразделения, занимающиеся оперативной деятельностью. После консультаций между Управлением людских ресурсов в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций старшими

руководителями в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Совместным консультативным комитетом, состоящим из представителей персонала и администрации, была принята политика ротации персонала. В соответствии с директивными требованиями Генерального секретаря в отношении мобильности эта политика направлена на удовлетворение организационных потребностей, обеспечение многопрофильности и универсальности персонала и создание возможностей для продвижения по службе. Одновременно с усилением представительства Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на местах была осуществлена рационализация и стандартизация структуры отделений на местах. Среди других достижений следует отметить принятие решительных мер по достижению целей в области обеспечения гендерного равенства, новую политику в отношении рабочего времени, предусматривающую гибкий график работы для персонала, и создание в Вене представительства омбудсмана Организации Объединенных Наций. Кроме того, улучшение состояния сальдо средств общего назначения Фонда Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками позволило обеспечить продление контрактов сотрудников на двухгодичной основе.

12. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало содействовать включению вопросов контроля над наркотиками в основные направления деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций. В январе 2004 года к Управлению перешли функции председателя Комитета организаций – соучредителей Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу. Управление является членом Целевой группы 1 Проекта тысячелетия по ликвидации нищеты и экономическому развитию, которая занимается такими общими вопросами, как права человека, рациональное управление, наркотики и преступность.

IV. Финансирование программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

13. В своей резолюции 46/8 Комиссия подтвердила свою руководящую роль в процессе разработки бюджета ЮНДКП, которая включает предоставление Программе рекомендаций в процессе подготовки и исполнения бюджета на двухгодичный период, а также управление ресурсами Программы на основе приоритетов, установленных государствами-членами. Кроме того, в своей резолюции 46/9 Комиссия предложила ряд вариантов мер для обеспечения стабильной и предсказуемой базы ресурсов в целях поддержки инфраструктуры и мероприятий, финансируемых за счет добровольных взносов; а также призвала Директора-исполнителя и далее прилагать усилия по обеспечению дальнейшей экономии средств и/или ослаблению давления на бюджет вспомогательных расходов и на регулярной основе информировать Комиссию об этих усилиях на своих межсессионных совещаниях.

14. На своей возобновленной сорок шестой сессии 26 и 27 ноября 2003 года Комиссия утвердила окончательный бюджет вспомогательных расходов на

двухгодичный период 2002–2003 годов для Фонда Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и ассигнования по первоначальному бюджету вспомогательных расходов, первоначальному бюджету по ключевым программам, а также распределение ресурсов на деятельность по техническому сотрудничеству на 2004–2005 годы на основе подхода к составлению бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов. Комиссия приветствовала разработку сводного бюджета на двухгодичный период 2004–2005 годов, в котором на оперативном уровне увязываются программы по наркотикам, преступности и терроризму, но при этом сохраняется индивидуальность этих программ в том, что касается управления их соответствующими фондами. В то же время предлагаемый бюджет построен таким образом, чтобы позволить заинтересованным сторонам рассмотреть бюджеты различных программ по отдельности и утвердить бюджет Фонда программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками. Это явилось дальнейшим шагом в процессе реформы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, который позволил отразить с финансовой точки зрения новую организационную структуру и оперативные приоритеты Управления. В соответствии с рекомендациями Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам бюджет по программам был разделен на программу ключевой деятельности, в которой отражены мероприятия, утвержденные директивными органами, и программу технического сотрудничества.

15. После реформирования системы управления объем поступлений средств общего назначения от доноров возрос с 15 млн. долл. США в 2002 году до 18,5 млн. долл. США в 2003 году, или на 23 процента. Тем не менее на долю традиционных доноров Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по-прежнему приходилось 74 процента общего объема средств для финансирования проектов в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов. На долю стран – получателей помощи приходилось 26 процентов общего сметного объема расходов в рамках механизма совместного финансирования проектов. Ресурсы регулярного бюджета по-прежнему являлись недостаточными для выполнения мандатов Управления, и Директор–исполнитель продолжал предпринимать усилия для увеличения объема этих ресурсов до более приемлемого уровня.

16. В течение 2003 года были предприняты значительные усилия по созданию в будущем стабильной и предсказуемой базы ресурсов для поддержания инфраструктуры Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и деятельности, финансируемой за счет добровольных взносов. Помимо осуществления инициатив по обеспечению максимально высоких поступлений от своих традиционных доноров Управление стремится расширить масштабы совместного финансирования за счет механизма совместного участия в расходах и параллельных взносов наличными правительств стран – получателей помощи. Большое значение придавалось также мобилизации дополнительных ресурсов из фондов и корпоративного сектора, а также налаживанию новых партнерских отношений с неправительственными организациями, группами добровольцев и опытными консультантами. Управление продолжало работу по установлению связей с международными финансовыми учреждениями, специализированными учреждениями системы

Организации Объединенных Наций и двусторонними организациями в области развития в целях создания стратегических союзов как на уровне планирования, так и на уровне оперативной деятельности.
