

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: Limited
16 April 2003Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок шестая сессия

Вена, 8–17 апреля 2003 года

**Совместное заявление министров и дальнейшие меры по
осуществлению планов действий, принятых на двадцатой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи****Введение**

1. Мы, министры и представители правительств, участвующие в работе этапа заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходящего в Вене 16 и 17 апреля 2003 года, вновь подтверждаем свою приверженность результатам двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая внесла существенный вклад в создание новых общих рамок международного сотрудничества в решении растущей проблемы наркотиков, установив конкретные задачи и цели, которые должны быть достигнуты всеми государствами к 2003 и 2008 годам.

2. Мы вновь заявляем о своей приверженности принципам, установленным в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии¹, согласно которым, в частности, действия по решению мировой проблемы наркотиков являются общей и совместной ответственностью, которая требует комплексного и сбалансированного подхода в полном соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и других международно-правовых документах.

3. Мы признаем активизацию усилий и результаты, достигнутые многими государствами, системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, а также гражданским обществом в борьбе со злоупотреблением наркотиками, их незаконным производством и оборотом, и отмечаем, что международное сотрудничество приносит положительные результаты. Мы с удовлетворением отмечаем практически универсальный состав участников международных договоров о контроле над наркотиками.

¹ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.



Общая оценка

4. Мы признаем, что прогресс в достижении целей, установленных в Политической декларации, был неровным, о чем свидетельствуют, в частности, доклады Директора–исполнителя² Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности³ за двухгодичные периоды. Проблема наркотиков по-прежнему представляет собой глобальный вызов и создает серьезную угрозу для здоровья, безопасности и благосостояния всего человечества, особенно детей и молодежи. Она подрывает социально–экономическую и политическую стабильность и устойчивое развитие, в том числе усилия, направленные на снижение уровня нищеты, и является причиной насилия и преступности, в том числе в городских районах.

5. Мы глубоко обеспокоены серьезными испытаниями и угрозами, порождаемыми в результате сохраняющихся связей между незаконным оборотом наркотиков и терроризмом и другими национальными и транснациональными видами преступной деятельности, такими как торговля людьми, особенно женщинами и детьми, отмывание денег, коррупция, незаконный оборот оружия и химических веществ–прекурсоров. Для противодействия этим угрозам необходимо энергичное и эффективное международное сотрудничество.

6. Мы испытываем серьезное беспокойство в связи с политикой и деятельностью в поддержку легализации незаконных наркотических средств и психотропных веществ, которые противоречат международным договорам о контроле над наркотиками и могут поставить под угрозу международный режим контроля над наркотиками.

Общие рекомендации

7. Мы призываем государства, которые еще не стали участниками международных конвенций о контроле над наркотиками, сделать это. Мы вновь подтверждаем важное значение осуществления государствами в полном объеме этих конвенций и настоятельно призываем государства–участники принимать все меры, гарантирующие целостность международного режима контроля над наркотиками.

8. Мы подчеркиваем, что мировую проблему наркотиков надлежит решать на многосторонней, региональной, двусторонней и национальной основе и что для успешного решения этой проблемы необходимо участие в борьбе с ней всех государств–членов. Деятельность в этой области должна опираться на активное международное сотрудничество и сотрудничество в целях развития и должна также быть одним из национальных приоритетов в области развития. Она требует сбалансированного подхода к сокращению спроса и предложения, а также разработки всеобъемлющей стратегии, сочетающей альтернативное развитие, в том числе, при необходимости, превентивное альтернативное развитие, искоренение, пресечение, правоприменение, профилактику, лечение и реабилитацию, а также просвещение.

² E/CN.7/2001/2, E/CN.7/2001/16 и E/CN.7/2003/2 и Add.1-6.

³ Прежнее название – Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности.

9. Следуя принципу общей и совместной ответственности, мы рекомендуем государствам–членам, в том числе странам–донорам, а также международным организациям и впредь оказывать финансовую и техническую поддержку борьбе с незаконными наркотиками на международном, региональном и национальном уровнях и, при необходимости, обеспечивать новую и дополнительную поддержку, особенно странам–производителям наркотиков и странам транзита.
10. Мы продолжаем поддерживать роль Комиссии по наркотическим средствам в качестве глобального координационного органа по международному контролю над наркотиками и руководящего органа Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками.
11. Мы также продолжаем поддерживать роль Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в мировой борьбе с незаконными наркотиками и ее исключительную ответственность за координацию всех мероприятий в области контроля над наркотиками в рамках системы Организации Объединенных Наций.
12. Мы рекомендуем выделять достаточную долю средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, с тем чтобы она могла выполнять свои мандаты и прилагать усилия к обеспечению финансирования на гарантированной и предсказуемой основе.
13. Мы поддерживаем роль Международного комитета по контролю над наркотиками и призываем к активизации сотрудничества и углублению взаимопонимания между государствами–членами и Комитетом, с тем чтобы он мог осуществлять все свои мандаты согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками.
14. Мы призываем государства и впредь содействовать поддержанию равновесия между законным предложением опиатного сырья, используемого в медицинских и научных целях, и спросом на это сырье, а также сотрудничать в предотвращении увеличения числа источников производства опиатного сырья.
15. Мы призываем к тому, чтобы вопрос о международном контроле над наркотиками и в дальнейшем являлся одним из основных приоритетов Организации Объединенных Наций в ее среднесрочном плане.
16. Мы призываем соответствующие учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций, другие международные организации и международные финансовые учреждения, в том числе региональные банки развития, уделять особое внимание в своих программах вопросам, связанным с контролем над наркотиками.
17. Мы призываем всех представителей гражданского общества, включая средства массовой информации и частный сектор, продолжать тесно сотрудничать с правительствами в содействии достижению целей, поставленных Генеральной Ассамблеей, в частности, в отношении усилий, направленных на сокращение незаконного спроса на наркотики и решение проблем, связанных с распространением вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) и других инфекционных заболеваний, в соответствии с положениями международных конвенций о контроле над наркотиками.

Заключительные замечания

18. Мы, министры и представители правительств, вновь подтверждаем, что международное сотрудничество и активизация усилий в области контроля над наркотиками являются залогом достижения нашей универсальной цели – международного мира и безопасности, социально–экономического прогресса, повышения качества жизни и охраны здоровья в мире, свободном от незаконных наркотиков. В этой связи мы обязуемся оказывать энергичную поддержку этим общим целям и заявляем о своей твердой решимости стремиться к их достижению, и в этих целях мы также рекомендуем принять следующие меры:

Дальнейшие меры по осуществлению планов действий, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

А. Национальные стратегии контроля над наркотиками

1. С учетом первоочередного характера мер по борьбе с проблемой наркотиков большинство государств приняли национальные стратегии контроля над наркотиками, которые включают в себя цели, согласованные на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.
2. Мы подчеркиваем, что основными инструментами, позволяющими обеспечивать дальнейшую разработку надежной и основанной на фактических данных политики контроля над наркотиками, являются сбор и анализ данных, а также оценка результатов осуществляемой политики.

В. Сокращение спроса

3. Государства–члены добились прогресса в разработке новых или расширении осуществляемых инициатив в областях сокращения незаконного спроса на наркотики, профилактики злоупотребления наркотиками, а также лечения и реабилитации наркоманов. По инициативе правительств многих стран разработаны специальные программы, охватывающие группы риска, особенно лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в целях ограничения степени их подверженности таким инфекционным заболеваниям, как вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита. Ведущую роль в укреплении мер по сокращению незаконного спроса на наркотики играет также гражданское общество, включая неправительственные организации. В то же время уровень злоупотребления наркотиками остается неприемлемо высоким. Мы обеспокоены быстрым и масштабным ростом незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ, в том числе стимуляторов амфетаминового ряда и других видов синтетических наркотиков, и злоупотребления ими, особенно среди детей и молодежи. Мы также отмечаем, что к числу наиболее серьезных проблем, с которыми сталкиваются многие государства в этой области, относятся нехватка финансовых и других ресурсов, а также недостатки, существующие в таких областях, как надлежащие системы и структуры, подготовка кадров и межсекторальное и международное сотрудничество.

4. Для достижения существенного и поддающегося оценке сокращения масштабов злоупотребления наркотиками к 2008 году необходимо предпринять специальные усилия. Государствам следует, в частности:

а) обеспечить дальнейшее осуществление всеобъемлющих программ и политики сокращения спроса, включая исследования, охватывающих все находящиеся под международным контролем наркотики, в целях повышения уровня осведомленности общественности о проблеме наркотиков, уделяя особое внимание профилактике и просвещению, и распространение информации, особенно среди молодежи и других групп риска, способствующей развитию жизненных навыков, которые позволяют делать выбор в пользу здорового образа жизни и участия в деятельности, свободной от наркотиков;

б) обеспечить дальнейшее развитие и осуществление всеобъемлющей политики сокращения спроса, включая мероприятия по снижению риска, которая соответствует здоровой медицинской практике и международным договорам о контроле над наркотиками, смягчает неблагоприятные последствия для здоровья и социальные последствия злоупотребления наркотиками; обеспечивать предоставление широкого диапазона всеобъемлющих услуг в целях лечения, реабилитации и социальной интеграции лиц, злоупотребляющих наркотиками, выделяя на такие услуги достаточные ресурсы, поскольку важным фактором риска злоупотребления наркотиками является социальная изоляция;

в) активизировать осуществление программ раннего вмешательства, с тем чтобы убедить детей и молодежь не использовать незаконные наркотики, в том числе воздерживаться от полинаркомании и использования в рекреационных целях таких веществ, как каннабис и синтетические наркотики, особенно стимуляторы амфетаминового ряда, а также поощрять активное участие молодого поколения в кампаниях по борьбе с наркотиками;

г) обеспечить предоставление широкого диапазона всеобъемлющих услуг в целях профилактики распространения ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний, связанных со злоупотреблением наркотиками, включая просвещение, консультирование и лечение злоупотребления наркотиками, и, в частности, оказывать помощь развивающимся странам в их усилиях по решению этих проблем.

С. Незаконные синтетические наркотики

5. Правительства большинства стран осознают растущую угрозу, создаваемую продолжающимся незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотреблением ими, и уделяют первоочередное внимание устранению этой угрозы. Многие страны приступили к осуществлению кампаний, нацеленных на родителей, молодежь и другие группы, с тем чтобы разрушить ложное представление, особенно среди молодежи, о том, что стимуляторы амфетаминового ряда безвредны. Правоохранительные органы повышают свой потенциал в области противодействия использованию сети Интернет для облегчения незаконной продажи стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров. Существенный прогресс достигнут в предупреждении утечки прекурсоров благодаря активизации сотрудничества как с химической промышленностью, так и на международном уровне.

6. Государствам следует активизировать свои усилия на национальном, региональном и международном уровнях по осуществлению всеобъемлющих мер, предусмотренных в Плате действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими⁴. Следует предпринимать особые усилия по борьбе со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда и их использованием в рекреационных целях, особенно молодежью, а также по распространению информации о неблагоприятных последствиях для здоровья и социально-экономических последствиях такого злоупотребления.

D. Контроль над прекурсорами

7. Многие государства приняли или пересмотрели законодательство о контроле над прекурсорами, а также установили процедуры мониторинга подозрительных сделок с прекурсорами. Государства и международные организации добились существенного прогресса в рамках коллективных инициатив, направленных на предупреждение утечки прекурсоров. В то же время необходимо проделать дополнительную работу в целях совершенствования международного сотрудничества и уточнения и обновления имеющихся механизмов предупреждения утечки химических веществ-прекурсоров и подтверждения законного статуса конечных пользователей прекурсоров.

8. Государствам следует активизировать международное сотрудничество в осуществлении статьи 12, касающейся контроля над прекурсорами, Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵ на основе тесного взаимодействия с Международным комитетом по контролю над наркотиками, а также в осуществлении мер, согласованных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

9. Государствам следует поддерживать международные операции, направленные на предупреждение утечки химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении кокаина, героина и стимуляторов амфетаминового ряда, на основе обмена информацией с другими государствами и своевременного проведения совместных правоохранительных операций, включая использование контролируемых поставок.

10. Государствам следует создать или укрепить механизмы, позволяющие наиболее эффективно использовать существующие системы, и обеспечить контроль над химическими веществами-прекурсорами, используемыми при изготовлении незаконных наркотиков.

E. Сотрудничество в правоохранительной области

11. Государства способствуют расширению многостороннего, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества между судебными и

⁴ Резолюция S-20/4 А Генеральной Ассамблеи.

⁵ См. *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

правоохранительными органами. Они также достигли прогресса в облегчении выдачи, взаимной правовой помощи, передачи судопроизводства, сотрудничества на море, защиты свидетелей и других форм сотрудничества, в частности, посредством обновления и гармонизации законодательства. Несмотря на эти усилия, по-прежнему возникают трудности в процессе разработки или вступления в силу соглашений о выдаче, а содержащиеся в национальном законодательстве барьеры все еще сдерживают международное сотрудничество, в частности инициативы в правоохранительной области, направленные на борьбу с оборотом наркотиков.

12. Государствам следует укреплять международное сотрудничество между судебными и правоохранительными органами на всех уровнях в целях предупреждения незаконного оборота наркотиков и борьбы с ним. Государствам следует учитывать связи между таким оборотом и терроризмом и другими видами национальной и транснациональной преступной деятельности, такими как торговля людьми, особенно женщинами и детьми, отмывание денег, коррупция и незаконный оборот оружия и химических веществ—прекурсоров. В частности, государствам следует распространять оптимальные виды практики пресечения незаконного оборота наркотиков и способствовать внедрению такой практики, в том числе посредством создания и укрепления региональных механизмов, оказания технической помощи и разработки эффективных методов сотрудничества, включая контроль в воздушном пространстве, на море и в портах.

Г. Борьба с отмыванием денег

13. Государства добились прогресса в принятии законодательства, предусматривающего уголовную ответственность и возможность выдачи за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег. Увеличилось число государств, в которых созданы подразделения по сбору оперативной финансовой информации для содействия эффективному проведению расследований и преследованию правонарушений, связанных с отмыванием денег, а также принимаются успешные меры по замораживанию, изъятию или конфискации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков.

14. Несмотря на определенные положительные результаты, достигнутые благодаря устранению барьеров, сдерживающих уголовные расследования, которые ранее увязывались с необходимостью сохранения банковской тайны, по-прежнему необходима дальнейшая активизация усилий в этой области, а также усилий, направленных на снижение риска неправомерного использования финансовых учреждений в целях отмывания денег и на предотвращение перемещения доходов от преступной деятельности.

15. Государствам следует активизировать действия, в частности международное сотрудничество и техническую помощь, в целях предупреждения отмывания доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступной деятельности, и борьбу с ним при поддержке системы Организации Объединенных Наций, таких международных учреждений, как Всемирный банк, и региональных банков развития.

16. Государствам следует также создавать и укреплять всеобъемлющие международные режимы борьбы с отмыванием денег и улучшать обмен

информацией между финансовыми учреждениями и органами, на которые возложены функции предупреждения и выявления отмывания доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступной деятельности, которые используются, в частности, для финансирования терроризма.

Г. Международное сотрудничество в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию

17. Государства добились прогресса, причем некоторые из них существенного прогресса, в сокращении масштабов культивирования незаконных культур с помощью сбалансированной программы искоренения, альтернативного развития и правоохранительной деятельности. Для успешного осуществления такой деятельности необходимы долгосрочные инвестиции на цели экономического развития на основе технической помощи. Созданы механизмы мониторинга и оценки для определения результативности таких программ. В то же время необходимо активизировать усилия, направленные на искоренение или существенное сокращение масштабов культивирования незаконных культур, а также на предупреждение возобновления такого культивирования или его перемещения в другие районы.

18. Государствам следует расширить поддержку, в том числе, при необходимости, предоставление новых и дополнительных финансовых ресурсов, программ альтернативного развития и ликвидации незаконных культур, осуществляемых странами, затронутыми незаконным культивированием каннабиса, особенно в Африке, опийного мака и кокаинового куста, в частности национальных программ, направленных на снижение уровня социальной маргинализации и стимулирование устойчивого экономического развития.

19. Для искоренения культивирования незаконных культур государствам следует также активизировать осуществление совместных стратегий на основе международного и регионального сотрудничества для укрепления потенциала в области альтернативного развития, искоренения и пресечения незаконного культивирования, в том числе путем подготовки кадров и просвещения.

20. В целях предупреждения возобновления культивирования незаконных культур или его перемещения в другие районы государствам следует способствовать расширению международного сотрудничества, в том числе, при необходимости, на основе превентивного альтернативного развития.

21. В соответствии с принципом совместной ответственности следует настоятельно призвать государства расширить доступ на свои рынки для продуктов, производимых в рамках программ альтернативного развития, которые необходимы для создания рабочих мест и искоренения нищеты.

22. Мы рекомендуем оказывать надлежащую помощь Афганистану в рамках всеобъемлющей международной стратегии, осуществляемой, в частности, под эгидой Организации Объединенных Наций и в рамках других международных форумов, для поддержки приверженности Временного правительства Афганистана цели искоренения незаконного культивирования опийного мака и с учетом уникального положения этой страны. Такие меры должны способствовать обеспечению альтернативных средств к существованию и содействовать борьбе против незаконного оборота наркотиков и прекурсоров

внутри Афганистана, в соседних государствах и странах, расположенных вдоль маршрутов оборота наркотиков, в том числе путем укрепления "поясов безопасности" в этом регионе. Необходимо также предпринимать энергичные усилия в целях сокращения мирового спроса на наркотики, с тем чтобы способствовать устойчивому искоренению незаконного культивирования в Афганистане. В этом контексте мы вновь заявляем, что принятие нами соответствующих мер с учетом сложившегося уникального положения не будет затрагивать нашу приверженность борьбе с наркотиками в других частях мира и выделяемые на эти цели ресурсы*.

23. Государствам следует поощрять межрегиональное сотрудничество посредством обмена оптимальными видами практики с учетом конкретных особенностей и условий различных регионов

* Данный пункт был включен по просьбе ряда заинтересованных делегаций, в том числе Афганистана.