Организация Объединенных Наций E/CN.7/2003/7/Add.1

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
18 December 2002

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам
Сорок шестая сессия
Вена, 8–17 апреля 2003 года
Пункт 12 предварительной повестки дня*
Дискуссии за круглым столом этапа заседаний на уровне министров

Меры, принятые вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам

Доклад Секретариата

Материалы вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам для рассмотрения на этапе заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии

Добавление

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–3	2
II.	Материал двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки	4	2
III.	Материал тридцать седьмой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам	5	3
IV.	Материал двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна	6	5
V.	Материал двадцать шестого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого бассейна	7	6

*E/CN.7/2003/1.

V.02-60559 (R) 050203 240203

I. Введение

1. В своей резолюции 45/7 Комиссия по наркотическим средствам постановила провести этап заседаний на уровне министров в апреле 2003 года для оценки прогресса и возникших трудностей в процессе достижения целей и задач, поставленных в Политической декларации, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение).

2. В этой резолюции Комиссия призвала участников этапа заседаний на уровне министров принять к сведению работу региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, в частности, инициативы, которые могут содействовать дальнейшему развитию сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках.

3. С учетом этого положения в повестку дня совещаний вспомогательных органов Комиссии, проведенных в 2002 году, был включен вопрос о проведении этапа заседаний Комиссии на уровне министров. Ниже приводятся материалы вспомогательных органов для рассмотрения на этапе заседаний Комиссии на уровне министров.

II. Материал двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки

4. На двенадцатом совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проведенном в Найроби 9–13 сентября 2002 года, состоялось обсуждение различных вопросов, которые было решено довести до сведения этапа заседаний Комиссии на уровне министров. Результаты этого обсуждения, которые кратко излагаются в докладе о работе совещания[1], приводятся ниже:

> "32. a) правительства африканских стран на самом высоком уровне выражают свою приверженность делу борьбы с угрозой наркотиков, о чем свидетельствуют Декларация Организации африканского единства и План действий в области контроля над наркотиками и незаконного оборота наркотиков в Африке, а также План действий по контролю над наркотиками в Африке на период 2002–2006 годов, принятый 11 мая 2002 года в Ямуссукро, Кот-д'Ивуар, и доклад Генерального секретаря Организации африканского единства о работе Конференции министров стран – членов ОАЕ по контролю над наркотиками в Африке;
>
> b) серьезной проблемой для африканских стран по-прежнему являются оборот и злоупотребление каннабисом, угрожающие безопасности, здоровью и социальным устоям общества. Политика терпимости к каннабису, например инициативы отдельных стран реклассифицировать или легализовать каннабис, истолковывается неверно, что подрывает усилия правительств африканских стран. В то время как ряд африканских стран и выделяют из своих ограниченных ресурсов средства

на борьбу с такими незаконными наркотиками, как героин и кокаин, направляемыми транзитом в Европу и Северную Америку, считается, что проблемам африканских стран, связанным с негативными последствиями оборота каннабиса, по мнению африканских стран, не уделяется то первостепенное внимание, которого они заслуживают. В этой связи политика терпимости, занятая рядом стран в отношении каннабиса, подрывает и сводит на нет усилия, направленные на решение проблемы наркотиков;

c) все более серьезную озабоченность вызывают стимуляторы амфетаминового ряда, особенно на юге Африки. Большее значение следует придавать вопросам незаконного изготовления, оборота и злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, следует поддерживать усилия, направленные на повышение информированности об этой проблеме и на борьбу с незаконным изготовлением таких стимуляторов;

d) в подтверждение своего политического обязательства правительствам следует создать или укреплять учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и обеспечивать их необходимыми финансовыми и людскими ресурсами для того, чтобы они могли постоянно и эффективно вести борьбу с организациями наркобизнеса. Следует шире применять меры, стимулирующие работу сотрудников правоохранительных органов;

e) следует больше значения придавать борьбе с незаконным оборотом химических прекурсоров в Африке и осуществлению положений, статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ[2], касающихся контроля над прекурсорами. Хотя масштабы утечки химических прекурсоров в Африку значительны, имеющейся информации об этой тенденции недостаточно. Существуют только две ведущие страны, которые располагают соответствующей инфраструктурой для сбора данных о мониторинге химических прекурсоров – это Нигерия и Южная Африка".

III. Материал тридцать седьмой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам

5. На тридцать седьмой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам было принято решение довести до сведения этапа заседаний на уровне министров следующие вопросы, содержащиеся в докладе Подкомиссии[3]:

"23. Для государств – членов Подкомиссии серьезную угрозу представляет ситуация в Афганистане, особенно крупномасштабное незаконное культивирование опийного мака и производство и оборот опия и героина. В этой связи международному сообществу следует уделять первоочередное внимание вопросам ликвидации незаконного культивирования, поддерживая четко выраженную решимость правительства Афганистана достичь этой цели в рамках восстановления и развития сельскохозяйственного сектора. Кроме того, фермерам необходимо

предоставить возможность законным образом зарабатывать средства существования, обеспечив с этой целью устойчивое инвестирование программ альтернативного развития. Программы искоренения нищеты должны сопровождаться эффективными мерами правоохранительных органов, направленными против наркодельцов и наркоторговцев. Еще одним важным элементом является создание на национальном уровне и в провинциях Афганистана эффективных учреждений по борьбе с наркотиками и преступностью, призванных обеспечить правопорядок и безопасность на территории всей страны.

24. Прямая поддержка Афганистану должна сопровождаться укреплением регионального и трансграничного сотрудничества Афганистана и его соседей, в частности с Исламской Республикой Иран, Пакистаном и государствами Центральной Азии. Такое сотрудничество имеет важное значение для борьбы с оборотом наркотиков и связанной с ним организованной преступностью в регионе. Отделение ЮНДКП в Афганистане в консультации с государствами–членами и афганскими властями, должно играть самую активную роль в осуществлении стратегии борьбы с наркотиками и преступностью, в том числе оказывать поддержку усилиям в области альтернативного развития, направленным на достижение долгосрочной цели искоренения незаконного культивирования опийного мака.

25. Что касается каннабиса, то было сочтено, что занятая некоторыми странами политика терпимости противоречит духу и букве международных договоров по контролю над наркотиками, особенно Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года[4]. Все участники этой Конвенции должны выполнять свои договорные обязательства и воздерживаться от принятия мер, подрывающих ее цели.

26. Государства – члены Подкомиссии заявили о своей твердой решимости вести борьбу с проблемой наркомании и выполнять положения международных договоров по контролю над наркотиками. Эти договоры закладывают основу для международного сотрудничества. Государства – члены Подкомиссии выступили против инициатив по легализации и декриминализации каннабиса, злоупотребление которым широко распространено в странах региона. Инициативы в отношении отмены уголовной ответственности за потребление каннабиса могут быть неверно истолкованы и могут привести к началу процесса, который в долгосрочном плане нанесет ущерб международному сотрудничеству в борьбе со всеми незаконными наркотиками.

27. Всем государствам – членам следует установить особый контроль над прекурсорами через операции "Топаз" и "Пурпур" – международные программы отслеживания поставок соответственно ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия. В руки торговцев наркотиками все еще попадает слишком большое количество ангидрида уксусной кислоты, который используется для изготовления героина в Афганистане".

IV. Материал двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна

6. На двенадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проведенном в Риме 15–18 октября 2002 года, было принято решение довести до сведения этапа заседаний на уровне министров следующие вопросы, содержащиеся в докладе Совещания[5]:

"35. a) *Синтетические наркотики.* В странах Латинской Америки и Карибского бассейна все более серьезной становится проблема оборота и злоупотребления синтетическими наркотиками, особенно метилендиоксиметамфетамином (МДМА или "экстази"). Борьба с незаконным изготовлением оборотом и злоупотреблением синтетическими наркотиками должна стать более приоритетной. Необходимо также шире поддерживать проведение исследований этой тенденции и активнее развивать международное сотрудничество для борьбы с этим явлением.

b) *Новые маршруты поставок.* Помимо традиционных поставок наркотиков воздушным транспортом в регионе появляются новые пути их доставки. Особую обеспокоенность вызывает рост перевозок наркотиков морским путем вокруг Колумбии, Эквадора, Перу, стран Карибского бассейна и юг континента. Для борьбы с этой растущей угрозой необходимо расширять сотрудничество правоохранительных органов и усилить международную поддержку такого сотрудничества.

c) *Сокращение спроса.* Исходя из принципа коллективной ответственности, странам, где производятся незаконные наркотики, и странам, где они потребляются, необходимо найти взаимоприемлемые решения проблемы незаконных наркотиков. Развитым странам следует продолжать осуществлять у себя меры по контролю за спросом на наркотики и оказывать дополнительную помощь в области альтернативного развития странам–производителям". В этой связи принятая в некоторых странах политика терпимого отношения к потреблению наркотиков внутри этих стран, особенно каннабиса, подрывает принимаемые в других странах меры по сокращению предложения и может свести на нет усилия, направленные на решение всемирной проблемы наркотиков;

d) *Ресурсы*. Правоохранительные органы региона испытывают острую нехватку ресурсов для борьбы с наркотиками. Они нуждаются в дополнительных ресурсах, которые позволили бы правоохранительным органам оперативно реагировать на изменяющиеся тенденции в области оборота наркотиков в регионе и улучшать взаимодействие. Необходимо подтвердить приверженность и дальнейшую поддержку эффективным программам пресечения, искоренения незаконных культур и альтернативного развития.

V. Материал двадцать шестого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана

7. На двадцать шестом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, проведенном в Бангкоке 11–15 ноября 2002 года, было принято решение довести до сведения этапа заседаний на уровне министров следующие вопросы, содержащиеся в его докладе[6]:

"35. […] Важно, чтобы в 2003 году государства–члены могли дать оценку достигнутому международным сообществом за период, истекший после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, на основе всеобъемлющего, сбалансированного и междисциплинарного подхода и с точки зрения соблюдения принципа коллективной ответственности, который был сформулирован в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, посвященной борьбе с проблемой наркотиков во всем мире. По общему мнению, в странах Азии и района Тихого океана был достигнут значительный прогресс в осуществлении целей и задач двадцатой специальной сессии, в частности в области правоохранительной деятельности и сотрудничества судебных органов, альтернативного развития и сокращения спроса на наркотики. Однако министрам необходимо вновь подтвердить приверженность их стран политически и практически содействовать достижению этих целей, с тем чтобы можно было добиться дальнейших успехов и решить ряд задач в этой связи.

36. a) *Меры по развитию сотрудничества судебных органов*. Важно, чтобы страны приняли решение о дальнейшем налаживании и развитии договорных отношений, законодательства и процедур, способствующих сотрудничеству между судебными органами стран, особенно в таких областях, как выдача преступников, взаимная правовая помощь и борьба с отмыванием денег. Полнокровному сотрудничеству между странами нередко препятствуют существующие различия правовых и процедурных норм и отсутствие договорных отношений. Поскольку международные преступные группы действуют через национальные границы, правительства должны принимать меры по обеспечению более тесного сотрудничества между правоохранительными органами в борьбе с оборотом наркотиков;

b) *Стимуляторы амфетаминового ряда*. В странах Азии и района Тихого океана серьезное беспокойство вызывают оборот и злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда и их прекурсорами, поскольку их оборот и масштабы злоупотребления расширяются. Правительствам следует уделять больше внимания и активнее поддерживать усилия по борьбе с незаконным изготовлением, оборотом и злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда. Странам следует обеспечить принятие необходимых мер по осуществлению региональных инициатив и планов действий, направленных на решение этой проблемы;

c) *Героин*. Серьезную озабоченность в странах региона по-прежнему вызывают изготовление, оборот и злоупотребление героином и химическими веществами–прекурсорами, используемыми для его изготовления. Международному сообществу следует расширять помощь, оказываемую правоохранительны органам в решении этой проблемы;

d) *Альтернативное развитие*. Странам следует продолжать поддерживать проекты альтернативного развития в регионе, направленные на сокращение и ликвидацию культивирования незаконных посевов, в частности, путем замены культур и осуществления мер по искоренению незаконных культур;

e) *Ресурсы*. Необходимо выделить дополнительные ресурсы на укрепление потенциала правохранительных органов в оперативно–розыскной деятельности в целях повышения эффективности борьбы с правонарушениями, связанными с наркотиками. В частности, правоохранительные органы нуждаются в обновлении своей материально–технической базы, например, путем приобретения современной электронной техники для ведения наблюдений и оборудования связи, с тем чтобы не отставать от организованных групп наркоторговцев, пользующихся самым современным оборудованием. Выделение таких ресурсов будет свидетельствовать о политической решимости правительств вести борьбу с оборотом и злоупотреблением наркотиками".

Примечания

[1] UNDCP/HONLAF/2002/5, paras. 32 (a)-(e).

[2] *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

[3] UNDCP/SUBCOM/2002/5, paras. 23-27.

[4] United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

[5] UNDCP/HONLAC/2002/5, paras. 35 (a)-(d).

[6] UNDCP/HONLAP/2002/5, paras. 35 and 36 (a)-(e).